



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок четвертая сессия
6–17 ноября 2023 года

Кабо-Верде

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом итогов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Страновая группа Организации Объединенных Наций высоко оценила ратификацию Кабо-Верде Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений в декабре 2022 года и одобрение Национальным собранием Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей и ее вступление в силу в марте 2023 года².

3. Страновая группа Организации Объединенных Наций также высоко оценила ратификацию Кабо-Верде Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей, которая также вступила в силу в 2023 году³.

4. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Кабо-Верде ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов⁴.

5. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовали Кабо-Верде присоединиться к Конвенции о статусе беженцев⁵.

6. Комитет по правам ребенка рекомендовал Кабо-Верде рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства⁶.



7. УВКБ ООН рекомендовало правительству присоединиться к Конвенции Организации африканского единства, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке⁷. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений⁸.

8. Комитет по правам ребенка рекомендовал Кабо-Верде обеспечить осуществление прав детей в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в процессе выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁹.

III. Национальная правозащитная основа

1. Конституционная и законодательная база

9. Комитет по правам человека рекомендовал Кабо-Верде оценить и, при необходимости, пересмотреть положения внутреннего законодательства с целью обеспечения их дальнейшего согласования с правами, гарантированными по Международному пакту о гражданских и политических правах; а также обеспечить толкование и применение внутренних законов в соответствии с обязательствами государства по Пакту¹⁰.

10. Тот же комитет рекомендовал также Кабо-Верде обеспечить принятие закона о гендерном паритете и его эффективное применение в целях расширения участия женщин во всех сферах общественной и частной жизни¹¹.

11. Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие призвал правительство и парламент рассмотреть и принять законопроект о паритете в целях обеспечения прочной законодательной основы для участия женщин как в политическом процессе, так и в экономическом и социальном развитии страны¹².

12. Комитет по правам ребенка рекомендовал Кабо-Верде внести поправки в свое законодательство с целью устранения всех исключений, допускающих вступление в брак в возрасте до 18 лет¹³.

13. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призвала Кабо-Верде пересмотреть Гражданский кодекс, с тем чтобы уточнить, что несовершеннолетнее лицо может вступить в брак только в исключительных обстоятельствах и только по решению суда, в соответствии с международным правом в области прав человека¹⁴.

14. ЮНЕСКО также призвала правительство ввести в национальное законодательство положение о бесплатном начальном и среднем образовании продолжительностью не менее 12 лет и сделать дошкольное образование бесплатным и обязательным в течение не менее одного года¹⁵.

15. Комитет по правам ребенка рекомендовал Кабо-Верде пересмотреть Статут ребенка и подростка, в частности статью 43 о доступе к здравоохранению и статью 61 о труде, с тем чтобы гарантировать одинаковые права и защиту всем детям в возрасте до 18 лет¹⁶.

16. Тот же Комитет призвал Кабо-Верде пересмотреть статью 128 Гражданского кодекса, статью 133 Уголовного кодекса и статью 31 Статута ребенка и подростка с целью прямого запрета телесных наказаний в любых условиях, в том числе дома, в школе, детских учреждениях, в условиях альтернативного ухода, а также при отправлении правосудия и при любых обстоятельствах, в том числе в дисциплинарных целях¹⁷.

17. ЮНЕСКО рекомендовала Кабо-Верде отменить уголовную ответственность за диффамацию и включить ее в Гражданский кодекс в соответствии с международными

стандартами, а также создать независимый надзорный совет для реализации закона о свободе информации¹⁸.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

18. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала премьер-министру и парламенту предпринять шаги, необходимые для того, чтобы Национальная комиссия по правам человека и гражданству соответствовала требованиям, предъявляемым к ней Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений, для присвоения статуса А¹⁹.

19. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, как указало правительство, для выполнения этих требований потребуется внести изменения в Конституцию, с тем чтобы председатель Национальной комиссии по вопросам прав человека и гражданства избирался непосредственно парламентом в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами)²⁰.

20. Комитет по правам человека рекомендовал Кабо-Верде укрепить Национальную комиссию по вопросам прав человека и гражданства в целях обеспечения полного соответствия Парижским принципам, и, в частности, обеспечить полностью независимый, транспарентный и основанный на широком участии процесс отбора и назначения членов Комиссии, с тем чтобы гарантировать их независимость, в том числе путем исключения любого надзора со стороны государственных структур²¹.

21. Тот же Комитет призвал правительство также предоставить Национальной комиссии по вопросам прав человека и гражданства необходимые людские и финансовые ресурсы для эффективного исполнения ею своего мандата; а также обеспечить усиление географического охвата в деятельности Комиссии²².

22. Комитет по правам ребенка рекомендовал Кабо-Верде осуществить необходимые меры для принятия проекта стратегии в области защиты детей и подростков и национального плана действий на 2019–2020 годы, а также обеспечить выделение достаточных людских, технических и финансовых ресурсов для ее реализации²³.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

23. Специальный докладчик по вопросам развития рекомендовал Кабо-Верде принять всеобъемлющий антидискриминационный закон, запрещающий все формы дискриминации, включая дискриминацию по признаку пола и косвенную дискриминацию²⁴.

24. Комитет по правам человека рекомендовал Кабо-Верде обеспечить полную и эффективную защиту от дискриминации во всех сферах, государственной и частной, и запретить прямую, косвенную и множественную дискриминацию; а также принять законодательство, содержащее исчерпывающий перечень признаков для дискриминации в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах²⁵.

25. Тот же Комитет настоятельно призвал Кабо-Верде эффективно защищать и обеспечивать основные права лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, инвалидов, а также лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей; и предоставлять механизмы подачи и рассмотрения жалоб, а также эффективные и доступные средства правовой

защиты от всех форм дискриминации и осуществлять сбор подробных данных о жалобах на дискриминацию и результатах их рассмотрения²⁶.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

26. Комитет по правам человека по-прежнему обеспокоен возможностью применения жестокого обращения со стороны полиции в качестве одной из форм внесудебного наказания в отношении несовершеннолетних лиц, предположительно вовлеченных в банды и подростковую преступность. Он также обеспокоен сообщениями о чрезмерном применении силы и агрессии в отношении арестованных и задержанных полицией лиц, а также очевидно терпимым отношением средств массовой информации и общественного мнения к насилию, совершаемому сотрудниками полиции²⁷.

27. Тот же Комитет, отмечая усилия, прилагаемые Кабо-Верде по расследованию жалоб, выразил обеспокоенность по поводу отсутствия информации о мерах, принятых в целях предотвращения насилия, и сообщений о том, что значительное число дел было прекращено либо завершилось незначительными административными санкциями, например наложением штрафов. Он также выразил обеспокоенность по поводу отсутствия информации о независимом мониторинге полицейских участков, средствах правовой защиты, доступных для жертв, и мерах, принимаемых для преодоления общественного дискурса, который, возможно, поощряет насилие со стороны полиции²⁸.

28. Тот же Комитет призвал Кабо-Верде продолжить подготовку сотрудников полиции в деле исполнения их обязанностей в области прав человека и создать механизмы для количественной оценки эффективности такой подготовки; обеспечить осуществление Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка посредством принятия мер, обеспечивающих недопущение чрезмерного применения силы сотрудниками правоохранительных органов, и расширить меры по устранению коренных причин вовлечения несовершеннолетних лиц в антисоциальное и преступное поведение²⁹.

29. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Кабо-Верде незамедлительно принять проект закона о паритете, устанавливающего равное представительство женщин и мужчин в выборных органах и органах государственного управления, и обеспечить его преимущественную силу над законом о политических партиях и избирательным кодексом³⁰.

30. Комитет по правам ребенка рекомендовал Кабо-Верде организовать специальную подготовку сотрудников полиции в области методов работы с детьми, в том числе с безнадзорными, а также разработать руководящие принципы и протоколы, конкретно касающиеся детей как жертв и свидетелей, а также в ситуациях конфликта с законом³¹.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

31. Тот же Комитет рекомендовал Кабо-Верде проводить расследования и осуществлять преследование в судебном порядке на основании всех утверждений о пытках детей и жестоком обращении с ними со стороны полиции и обеспечить, чтобы виновники были должным образом наказаны, а дети-жертвы получали средства правовой защиты³².

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций признала усилия, прилагаемые в рамках судебной системы в целях улучшения процесса судопроизводства, включая инициативу по цифровизации³³.

33. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству увеличить инвестиции в сектор правосудия с целью ускорения процесса разрешения конфликтов и повышения уровня осведомленности населения о правовой информации в области предупреждения преступности³⁴.

34. Комитет по правам человека рекомендовал Кабо-Верде обеспечить создание доступных механизмов подачи и рассмотрения жалоб, тщательное расследование всех сообщений о насилии и, в случае необходимости, применение соразмерных санкций; предоставить средства правовой защиты всем жертвам насилия со стороны полиции, включая компенсацию и гарантии неповторения; усилить независимый контроль за работой полицейских участков со стороны Национальной комиссии по вопросам прав человека и гражданства и других надзорных органов; и разработать информационно-просветительские мероприятия, направленные на преодоление общественного дискурса, который, возможно, поощряет насилие со стороны полиции³⁵.

35. Комитет по правам ребенка рекомендовал Кабо-Верде обеспечить независимое и тщательное расследование утверждений о преступлениях, связанных с гендерным насилием, и привлечение виновных лиц к ответственности³⁶.

4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

36. ЮНЕСКО призвала Кабо-Верде уделить должное внимание участию общин, практиков, деятелей культуры и организаций гражданского общества, а также уязвимых групп (меньшинств, коренных народов, мигрантов, беженцев, молодежи и инвалидов) и обеспечить равные возможности для женщин и девочек с целью устранения гендерного неравенства³⁷.

37. ЮНЕСКО отметила, что Конституция Кабо-Верде 1992 года прямо гарантирует соблюдение прав человека и основных свобод, включая свободу выражения мнений и свободу информации³⁸.

38. ЮНЕСКО также отметила, что в 2022 году вступил в силу новый закон о праве на информацию, регулирующий и гарантирующий доступ к информации, находящейся в ведении государственных учреждений и организаций. Этот закон также предусматривает прозрачные процедуры обращения граждан и организаций за доступом к документам. Хотя применение закона о свободе информации началось в 2022 году, важно отметить, что этот закон не предусматривает создания независимого надзорного органа³⁹.

39. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Кабо-Верде провести информационно-просветительские кампании для политиков, общественных лидеров, СМИ и общественности о важности участия женщин в политической жизни и их представленности на руководящих должностях; а также последовательно увеличивать представительство женщин в правительстве, на дипломатических должностях, в международных организациях и судебных органах, особенно на уровне принятия решений⁴⁰.

5. Право на брак и семейную жизнь

40. Комитет по правам ребенка, приветствуя проводимые Кабо-Верде информационно-просветительские кампании по ответственному воспитанию детей, выразил обеспокоенность тем, что в 80 % семей основным воспитателем по-прежнему является мать, а большинство неполных семей, возглавляемых женщинами, особенно страдают от бедности⁴¹.

41. Тот же Комитет рекомендовал Кабо-Верде поддерживать уход за детьми в условиях семьи и содействовать ему, где это возможно, а также создать систему передачи на воспитание в приемные семьи детей, которые не могут оставаться в своих семьях, с целью снижения показателей передачи детей в интернатные учреждения⁴².

42. Тот же Комитет рекомендовал также Кабо-Верде обеспечить надлежащие гарантии и четкие критерии, исходя из наилучшего обеспечения интересов ребенка, для определения того, следует ли помещать ребенка в систему альтернативного ухода и реинтегрировать в семью; и обеспечить периодический пересмотр вопроса о помещении детей в учреждения альтернативного ухода, контроль за качеством такого ухода, а также обеспечить доступные каналы для сообщения о жестоком обращении с детьми, ведение мониторинга и устранение последствий такого обращения⁴³.

43. Тот же Комитет рекомендовал далее Кабо-Верде активизировать усилия по поощрению усыновления/удочерения внутри страны и обеспечить соответствие национальной политики и практики в области усыновления/удочерения детей в других странах международным стандартам⁴⁴.

6. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

44. Комитет по правам человека по-прежнему выражает обеспокоенность торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, и использованием территории государства в целях транзита, признавая при этом национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на 2018–2021 годы и тот факт, что государство участвует в целом ряде важных мероприятий по проведению учебной подготовки, повышению осведомленности и обмену знаниями⁴⁵.

45. Тот же Комитет призвал Кабо-Верде значительно активизировать усилия по борьбе с безнаказанностью за торговлю людьми, в том числе путем создания доступных и эффективных механизмов подачи и рассмотрения жалоб и предоставления гарантий проведения следствий в отношении всех лиц, обвиняемых в торговле людьми, привлечения их к ответственности и, в случае осуждения, применения в отношении них надлежащих наказаний⁴⁶.

46. Тот же Комитет заявил, что Кабо-Верде следует оказать дополнительную поддержку в деле реабилитации и интеграции лиц, переживших торговлю людьми, включая предоставление эффективных средств правовой защиты, обеспечивающих компенсацию и гарантии неповторения⁴⁷.

47. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Кабо-Верде разработать стандартные протоколы по раннему выявлению жертв торговли людьми, их перенаправлению и оказанию им помощи, а также обеспечить, чтобы все специалисты соответствующих категорий прошли надлежащую подготовку по таким протоколам⁴⁸.

48. Тот же Комитет также рекомендовал Кабо-Верде проводить расследования, преследовать в судебном порядке и должным образом наказывать торговцев людьми, и обеспечить, чтобы женщины и девочки, ставшие жертвами торговли людьми, включая женщин-мигрантов, были освобождены от любой уголовной ответственности и имели доступ к надлежащей медицинской помощи, приютам, консультационным услугам и возмещению ущерба, включая возмещения и компенсации⁴⁹.

7. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

49. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Кабо-Верде активизировать меры по снижению уровня безработицы среди молодых выпускников, особенно молодых женщин, как в городских, так и в сельских районах, в том числе путем разработки учебных планов и программ обучения, позволяющих им приобретать навыки, необходимые на рынке труда; и расширить охват национальной программы профессиональной стажировки и программ профессиональной подготовки⁵⁰.

50. Тот же комитет рекомендовал оценить эффективность действующих налоговых льгот при приеме на работу молодежи; и обеспечить, чтобы эти меры также учитывали потребности молодых женщин, ищущих работу⁵¹.

51. Тот же Комитет также рекомендовал Кабо-Верде усилить контроль за соблюдением уровня минимальной заработной платы, в том числе путем проведения проверок в таких секторах, как сельское хозяйство и работа в качестве домашней прислуги⁵².

52. Тот же Комитет далее рекомендовал государству обеспечить, чтобы минимальная заработная плата обеспечивала достойный уровень жизни работников и их семей, в том числе путем периодического пересмотра ее размера и ее индексации по меньшей мере на прожиточный минимум⁵³.

53. Тот же Комитет, признавая необходимость соблюдения баланса между гарантией занятости и гибкостью экономики, рекомендовал Кабо-Верде обеспечить права трудящихся, особенно наиболее уязвимых⁵⁴.

54. Специальный докладчик по вопросам развития призвал правительство инвестировать средства в дальнейшее развитие возможностей профессионального обучения, с тем чтобы предоставить молодым людям больше шансов найти работу и начать решать проблему высокого уровня безработицы среди молодежи⁵⁵.

55. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал создание Ассоциации домашних работников в 2018 году и отметил, что большинство домашних работников — женщины. Комитет выразил обеспокоенность тем, что до сих пор не утверждена нормативно-правовая база, регулирующая труд домашних работников, и что, несмотря на распространение социальной защиты на домашних работников в соответствии с законодательным декретом № 49/2009, в 2018 году лишь 17,5 % домашних работников были включены в национальную систему обязательной социальной защиты⁵⁶.

56. Тот же Комитет рекомендовал Кабо-Верде незамедлительно принять нормативную базу, регулирующую труд домашних работников; и обеспечить охват трудовыми инспекциями домохозяйств, в которых работают домашние работники, с целью контроля соблюдения соответствующих норм и правил, включая минимальную заработную плату, продолжительность рабочего дня, отпуск и отпуск по беременности и родам⁵⁷.

57. Тот же Комитет рекомендовал Кабо-Верде применять надлежащие санкции в случаях несоблюдения соответствующих стандартов и правил; и обеспечить включение домашних работников в национальную систему обязательной социальной защиты, а также содействовать выплате пособий по безработице безработным домашним работникам⁵⁸.

58. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Кабо-Верде активизировать меры по снижению уровня безработицы среди молодых выпускников, особенно молодых женщин, как в городах, так и в сельских районах⁵⁹.

8. Право на социальное обеспечение

59. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила усилия правительства по укреплению Единого социального реестра как единой точки входа для доступа к социальным пособиям и единственного механизма, ориентированного на семьи, живущие в условиях крайней бедности⁶⁰.

60. Специальный докладчик по вопросам развития призвал совет по проведению консультаций с общественностью и национальный институт социального обеспечения активизировать усилия по налаживанию диалога с общественностью и работать над расширением использования накопительных планов в неформальном секторе экономики. Он призвал Министерство труда продолжать укреплять потенциал органов управления вопросами труда и трудовых инспекций для обеспечения полноценного применения действующих законов и нормативных актов в области труда и социальной защиты⁶¹.

61. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Кабо-Верде обеспечить, чтобы социальные пособия, в том числе в результате индексации пересмотренных базовых размеров социальной пенсии, соответствовали прожиточному минимуму; а также обеспечить эффективный контроль за учетом работников в системе социального обеспечения и уплатой обязательных взносов, в частности в отношении домашних работников⁶².

9. Право на достаточный жизненный уровень

62. Страновая группа Организации Объединенных Наций высоко оценила усилия Кабо-Верде по борьбе с бедностью, особенно в период пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), когда были усилены механизмы поддержки беднейших и наиболее уязвимых слоев населения⁶³.

63. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила доход в виде пособия на социальную интеграцию, с помощью которого правительство стремится увеличить располагаемый доход беднейших и наиболее уязвимых семей в течение двух лет, а также доход в виде пособия на социальную интеграцию, выдаваемого в чрезвычайных обстоятельствах, который обеспечил поддержку 48,2 % населения, проживающего в условиях крайней бедности⁶⁴.

64. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Кабо-Верде продолжать усилия по сокращению численности лиц, проживающих в нездоровых и небезопасных условиях, в том числе путем благоустройства неформальных поселений и обеспечения доступа к недорогим базовым услугам, включая водоснабжение, санитарию и электричество⁶⁵.

65. Тот же Комитет рекомендовал также Кабо-Верде обеспечить доступ к недорогому и достаточному жилью для наиболее уязвимых лиц и групп населения, в частности путем развития жилищной программы «Дом для всех» (Casa para Todos) и предоставления помощи с учетом потребностей лиц и семей с низким уровнем дохода⁶⁶.

10. Право на здоровье

66. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила разработку политики в области сексуального и репродуктивного здоровья, в рамках которой особое внимание уделяется улучшению качества здоровья женщин и здоровья мальчиков. Она также отметила, что по показателю всеобщего охвата услугами здравоохранения Кабо-Верде занимает 69-е место, что означает, что население находится менее чем в 30 минутах езды от учреждения первичной медицинской помощи⁶⁷.

67. Страновая группа Организации Объединенных Наций поздравила Кабо-Верде с введением в употребление вакцины против вируса папилломы человека, предназначенной первоначально для девочек в возрасте 10 лет, а затем распространенной на девочек в возрасте 12 лет; с прилагаемыми ею усилиями по ликвидации малярии; с введением новых вакцин в национальную программу применения прививок; с сохранением сертификата страны, свободной от полиомиелита; и разработкой национальной стратегии реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения⁶⁸.

68. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала активизировать усилия по укреплению здоровья и повышению медицинской грамотности общественности, поскольку хронические неинфекционные заболевания являются третьей по значению причиной смертности среди населения. Она также рекомендовала укреплять людские ресурсы и повышать устойчивость системы охраны здоровья в условиях чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения⁶⁹.

69. В ходе посещения им Кабо-Верде в 2018 году Специальный докладчик по вопросам развития был проинформирован о том, что основные показатели здравоохранения, включая уровни младенческой и материнской смертности и охват иммунизацией, постоянно улучшаются⁷⁰.

70. Специальный докладчик призвал правительство увеличить долю расходов на здравоохранение в структуре валового внутреннего продукта согласно уровню, рекомендованному Всемирной организацией здравоохранения. Он призвал власти продолжить диалог с организациями инвалидов, с гражданским обществом и организациями пациентов, а также с практикующими врачами в целях проведения необходимых реформ в системе здравоохранения⁷¹.

71. Он также призвал министерство, ответственное за охрану здоровья, устранить пробелы в подготовке медицинского персонала по оказанию помощи инвалидам, в том числе путем проведения учебных занятий⁷².

11. Право на образование

72. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству продолжить усилия по эффективной реализации национальной стратегии образования в области прав человека на всех уровнях⁷³.

73. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала министерствам образования и по делам семьи принять закон о введении бесплатного и обязательного дошкольного образования сроком не менее одного года⁷⁴.

74. ЮНЕСКО призвала Кабо-Верде ввести в стране в законодательном порядке бесплатное начальное и среднее образование продолжительностью не менее 12 лет, а также принять закон о том, чтобы дошкольное образование было бесплатным и обязательным в течение не менее одного года⁷⁵.

75. Комитет по правам ребенка приветствовал включение в школьную программу «воспитания гражданственности» и «художественного воспитания», но выразил обеспокоенность тем, что принятых мер недостаточно для решения проблемы сохраняющихся и глубоко укоренившихся негативных стереотипов в отношении девочек и женщин, а также тем, что недостаточно развито образование, связанное с окружающей средой⁷⁶.

76. Тот же Комитет высоко оценил достижение Кабо-Верде цели обеспечения практически всеобщего бесплатного начального образования, введение восьмилетнего обязательного школьного обучения и выделение значительных бюджетных средств на образование⁷⁷.

77. Тот же Комитет выразил обеспокоенность качеством образования и его соответствием необходимым критериям; а также высокими показателями оставления на второй год в том же классе и отсева в средней школе, в том числе беременных подростков и матерей-подростков⁷⁸.

78. Тот же Комитет выразил также обеспокоенность значительным числом детей, не посещающих дошкольные учреждения; и имеющимися региональными различиями в доступе к образованию⁷⁹.

79. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Конституцией Кабо-Верде с поправками, внесенными в нее в 2010 году, предусматривается право на образование и свободу обучения⁸⁰.

12. Культурные права

80. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность тем, что креольский язык кабо-вердинцев не пользуется достаточным авторитетом в общественной и культурной жизни и в средствах массовой информации, несмотря на усилия, прилагаемые государством-участником⁸¹.

81. Тот же Комитет рекомендовал Кабо-Верде продолжать усилия по поощрению использования креольского языка Кабо-Верде в качестве национального языка страны⁸².

13. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

82. Тот же Комитет рекомендовал Кабо-Верде обеспечить, чтобы экономическая, социальная и налоговая политика, включая Стратегический план устойчивого развития, были направлены на прекращение неравного пользования правами, закрепленными в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах⁸³.

83. Тот же Комитет рекомендовал Кабо-Верде устранить коренные причины коррупции и продолжать усилия по борьбе с этой практикой путем реализации текущих инициатив и реформ, связанных с налогообложением, закупками, надзором и отмыванием денег, а также обеспечить эффективную реализацию комплексного плана по борьбе с коррупцией⁸⁴.

84. Комитет по правам человека приветствовал ответственный подход этого государства, которое является малым островным государством, особенно уязвимым к изменению климата, к мерам по соответствующей адаптации и смягчению последствий⁸⁵.

85. Тот же Комитет настоятельно призвал Кабо-Верде разработать механизмы и системы, обеспечивающие устойчивое использование природных ресурсов, разработать и внедрить экологические стандарты, проводить оценки воздействия на окружающую среду, обеспечить надлежащий доступ к информации об экологических опасностях и применять осторожный подход в целях защиты населения государства-участника, включая наиболее уязвимые группы, от негативных последствий изменения климата и стихийных бедствий⁸⁶.

86. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Кабо-Верде выделить достаточные ресурсы и установить четкие показатели реализации Национальной программы по борьбе с бедностью и Стратегического плана по устойчивому развитию, а также принять целенаправленные меры по выводу детей и домохозяйств из состояния бедности в городских и сельских районах⁸⁷.

87. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Кабо-Верде обеспечить значимое участие женщин в разработке законодательства, национальной политики и программ в области изменения климата, реагирования на стихийные бедствия и снижения риска бедствий. Он также рекомендовал принять меры по борьбе с голодом и обеспечению продовольственной безопасности сельских женщин с учетом последствий изменения климата⁸⁸.

88. Комитет по правам ребенка рекомендовал Кабо-Верде разработать и применять положения, которые обеспечивали бы соблюдение сектором предпринимательства, в частности туристической и добывающей отраслями, международных правозащитных и экологических стандартов, особенно в отношении прав детей; и проводить информационно-просветительские кампании в рамках туристической отрасли и широкой общественности в целом по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации детей в контексте путешествий и туризма⁸⁹.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

89. Специальный докладчик по вопросам развития призвал правительство рассмотреть возможность принятия временных специальных мер для расширения участия женщин в политической и общественной жизни, особенно на выборных должностях и должностях, связанных с принятием решений⁹⁰.

90. Комитет по правам человека отметил, что для борьбы с насилием в отношении женщин был предпринят ряд важных шагов, в том числе принят в 2011 году закон о гендерном насилии, проведены информационно-просветительские кампании среди сотрудников образовательных учреждений, разработаны учебные мероприятия для сотрудников полиции и различных групп общественности, а также созданы приюты⁹¹.

91. Тот же Комитет выразил обеспокоенность в отношении пробелов в рамках мер реагирования государства на применение насилия в отношении женщин. Он, в частности, выразил обеспокоенность в отношении препятствий для направления сообщений, в том числе из-за недостаточного числа соответствующих сотрудников полиции по всей стране, боязни общественного отчуждения и дискриминации среди женщин, наличия приютов не во всех 22 районах страны и закрытия горячей линии по вопросам бытового насилия. Он с обеспокоенностью отметил также отсутствие информации о проведении расследований касательно лиц, совершивших насилие в отношении женщин, их судебном преследовании и осуждении, а также о предоставляемых жертвам средствах правовой защиты⁹².

92. Тот же Комитет призвал Кабо-Верде провести дальнейшее расследование коренных причин и уровня распространенности насилия в отношении женщин, в том

числе для того, чтобы осознать масштабы такого насилия и препятствия, мешающие жертвам сообщать о нем; обеспечить доступ женщин, ставших жертвами насилия, к различным механизмам сообщения о них во всех частях страны; и предоставлять повсюду в стране убежище жертвам насилия в отношении женщин⁹³.

93. Тот же Комитет рекомендовал Кабо-Верде устранить все препятствия для доступа к безопасным, легальным и эффективным услугам по прерыванию беременности для всех и собирать подробные данные по всем видам прерывания беременности⁹⁴.

94. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала премьер-министру и Совету министров усилить работу по борьбе со стереотипами в отношении женщин и девочек, что способствовало бы снижению уровня гендерного насилия, а также расширить программы просвещения общественности, информируя ее о негативном воздействии дискриминационных стереотипов и вредных видов практики⁹⁵.

95. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Кабо-Верде обеспечить постоянную и структурированную юридическую подготовку по вопросам Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, реального гендерного равенства, борьбы с гендерным насилием и искоренения гендерных стереотипов для сотрудников судебных органов, специалистов в области права и личного состава правоохранительных органов⁹⁶.

96. Тот же Комитет рекомендовал Кабо-Верде обеспечить легкую доступность судебных решений по делам о гендерной дискриминации, например путем размещения их на веб-сайтах Верховного суда и Министерства юстиции⁹⁷.

97. Тот же Комитет рекомендовал Кабо-Верде обеспечить сбор Высшим советом магистратов данных с разбивкой по признаку пола, что позволит анализировать случаи гендерной дискриминации и гендерного насилия; а также повысить осведомленность общественности, в том числе женщин и девочек, о законодательстве, запрещающем дискриминацию в отношении женщин, и о средствах правовой защиты, имеющихся в распоряжении жертв такой дискриминации⁹⁸.

2. Дети

98. Страновая группа Организации Объединенных Наций высоко оценила усилия Кабо-Верде по повышению качества услуг для матерей, новорожденных и детей, обеспечение учебными материалами, школьной формой и школьным транспортом, а также программы действий в социальной области для семей, находящихся в уязвимом положении, и тот факт, что все дети получают горячее питание в школе. Она отметила высокий уровень посещения школы, который составляет около 96 % в базовой школе и около 70 % в средней школе, при этом для доступа к образованию характерен гендерный паритет⁹⁹.

99. Страновая группа Организации Объединенных Наций дала высокую оценку мерам, принятым в целях обеспечения постоянного содержания несовершеннолетних правонарушителей в местах лишения свободы отдельно от взрослых в соответствии с законодательным декретом № 2/2006, а также создание социально-педагогического центра «Орландо Пантера», отвечающего особым потребностям таких молодых людей¹⁰⁰.

100. Комитет по правам ребенка рекомендовал Кабо-Верде активизировать усилия по регистрации всех детей, уделяя особое внимание сельским районам; и представить информацию о детях-апатридах в своем готовящемся докладе¹⁰¹.

101. Тот же Комитет рекомендовал также Кабо-Верде активизировать усилия по обеспечению права детей на индивидуальность и выделить необходимые ресурсы для дальнейшего поощрения ответственного родительства¹⁰².

102. Тот же Комитет настоятельно призвал Кабо-Верде повысить осведомленность родителей, специалистов, работающих с детьми, и общественности в целом о вреде

телесных наказаний и поощрять позитивные, ненасильственные и основанные на участии детей формы воспитания и поддержания дисциплины¹⁰³.

3. Люди с инвалидностью

103. Страновая группа Организации Объединенных Наций высоко оценила утверждение закона о профилактике и о реабилитации и участии инвалидов, а также принятие стратегического плана по правам инвалидов на 2022–2026 годы, что обеспечило более широкое включение инвалидов в процесс развития страны и их участие в нем¹⁰⁴.

104. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству улучшить общие условия для инвалидов, включая доступ в общественные здания для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата, а также общий доступ к здравоохранению, образованию, информации и общественному транспорту и обеспечить более инклюзивный обмен информацией¹⁰⁵.

105. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала Кабо-Верде эффективно реализовывать стратегический план по правам инвалидов и вкладывать больше средств в повышение квалификации санитарно-технических работников или непосредственных исполнителей работ для удовлетворения особых потребностей инвалидов, с тем чтобы обеспечить им более равное право на здоровье¹⁰⁶.

106. Специальный докладчик по вопросам развития в 2018 году призвал правительство и законодательные органы ускорить принятие законопроекта о правах инвалидов¹⁰⁷.

107. Он также призвал правительство и законодательные органы придерживаться комплексного подхода в отношении прав инвалидов, в том числе вкладывать средства в сбор соответствующих подробных данных о различных видах инвалидности и о потребностях инвалидов¹⁰⁸.

108. Он рекомендовал органам исполнительной власти расширить диалог с организациями инвалидов, распространять среди этих организаций и широкой общественности действующие нормативные документы по трудоустройству инвалидов и оценить эффективность этих норм¹⁰⁹.

4. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

109. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что права лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей гарантированы Конституцией. Однако необходимо укреплять конкретные программы и законодательную базу, необходимые для реализации этих прав, а также повышать осведомленность общественности о положении лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей¹¹⁰.

5. Мигранты, беженцы и просители убежища

110. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила усилия правительства по удовлетворению многоотраслевых потребностей мигрантов в защите в Западной и Центральной Африке, а также начало информационно-просветительской кампании по борьбе с дискриминацией и поощрению уважения и признания культурного разнообразия в контексте миграции. Тем не менее необходимо сделать больше для обеспечения защиты трудящихся-мигрантов от дискриминации по признаку национального происхождения¹¹¹.

111. УВКБ ООН отметило, что Кабо-Верде не в полной мере выполняет свои международные обязательства в области защиты беженцев, поскольку в стране нет ни национального законодательства, ни официальной организации в структуре правительства, на которые бы полностью возлагалась ответственность за просителей убежища и беженцев¹¹².

112. УВКБ ООН также отметило, что, хотя ежегодно поступает очень мало заявлений о предоставлении убежища, реальное число просителей убежища,

прибывающих на территорию страны, по-прежнему неизвестно, и отсутствует процедура, обеспечивающая систематическую регистрацию и обработку заявлений о предоставлении убежища. Также отсутствовала информация об обращении с лицами, нуждающимися в международной защите, и об эффективных гарантиях против выдворения на границе или с территории страны¹¹³.

113. УВКБ ООН рекомендовало Кабо-Верде принять национальное законодательство об убежище и процедуру определения статуса беженца, а также предоставить правовой статус просителям убежища и признанным беженцам¹¹⁴.

6. Лица без гражданства

114. УВКБ ООН рекомендовало также Кабо-Верде, полноценно сотрудничая с УВКБ ООН, провести расследование и найти решения для лиц, которым грозит безгражданство, выявленных в ходе правительственной переписи, с тем чтобы предоставить им необходимую защиту¹¹⁵.

115. УВКБ ООН рекомендовало далее правительству обеспечить тщательный учет интересов лиц без гражданства, а также тех, кто рискует остаться без гражданства, и отразить их положение в предстоящей переписи населения¹¹⁶.

Примечания

- 1 [A/HRC/39/5](#), [A/HRC/39/5/Add.1](#) and [A/HRC/39/2](#).
- 2 United Nations country team submission for the universal periodic review of Cabo Verde, p. 1.
- 3 Ibid.
- 4 Ibid., p. 2.
- 5 UNCHR submission for the universal periodic review of Cabo Verde, p. 2, and United Nations country team submission, p. 12.
- 6 [CRC/C/CPV/CO/2](#), para. 32.
- 7 UNCHR submission, p. 2.
- 8 United Nations country team submission, p. 12.
- 9 [CRC/C/CPV/CO/2](#), para. 4.
- 10 [CCPR/C/CPV/CO/1/Add.1](#), para. 6.
- 11 Ibid., para. 12.
- 12 [A/HRC/42/38/Add.1](#), para. 73.
- 13 [CRC/C/CPV/CO/2](#), para. 24.
- 14 UNESCO submission for the universal periodic review of Cabo Verde, p. 6.
- 15 Ibid.
- 16 [CRC/C/CPV/CO/2](#), para. 6.
- 17 Ibid., para. 42.
- 18 UNESCO submission, p. 6.
- 19 United Nations country team submission, p. 6.
- 20 Ibid.
- 21 [CCPR/C/CPV/CO/1/Add.1](#), para. 8.
- 22 Ibid.
- 23 [CRC/C/CPV/CO/2](#), para. 8.
- 24 [A/HRC/42/38/Add.1](#), para. 73.
- 25 [CCPR/C/CPV/CO/1/Add.1](#), para. 10.
- 26 Ibid.
- 27 Ibid., para. 19.
- 28 Ibid.
- 29 Ibid., para. 20.
- 30 [CEDAW/C/CPV/CO/9](#), para. 26 (c).
- 31 [CRC/C/CPV/CO/2](#), para. 40.
- 32 Ibid.
- 33 United Nations country team submission, p. 2.
- 34 Ibid.
- 35 [CCPR/C/CPV/CO/1/Add.1](#), para. 20.
- 36 [CRC/C/CPV/CO/2](#), para. 48.
- 37 UNESCO submission, p. 6.
- 38 Ibid., p. 5.
- 39 Ibid.
- 40 [CEDAW/C/CPV/CO/9](#), para. 26 (a) and (b).

- 41 [CRC/C/CPV/CO/2](#), para. 52.
42 Ibid., para. 55 (a).
43 Ibid., para. 55 (b) and (c).
44 Ibid., para. 57.
45 [CCPR/C/CPV/CO/1/Add.1](#), para. 25.
46 Ibid., para. 26.
47 Ibid.
48 [CEDAW/C/CPV/CO/9](#), para. 24 (a).
49 Ibid., para. 24 (c).
50 [E/C.12/CPV/CO/1](#), para. 25 (a) and (b).
51 Ibid., para. 25 (c) and (d).
52 Ibid., para. 29.
53 Ibid.
54 Ibid., para. 31.
55 [A/HRC/42/38/Add.1](#), para. 71.
56 [CEDAW/C/CPV/CO/9](#), para. 32.
57 Ibid., para. 33 (a) and (b).
58 Ibid., para. 33 (b) and (c).
59 [E/C.12/CPV/CO/1](#), para. 25.
60 United Nations country team submission, p. 8.
61 [A/HRC/42/38/Add.1](#), para. 75.
62 [E/C.12/CPV/CO/1](#), para. 39.
63 United Nations country team submission, p. 8.
64 Ibid.
65 [E/C.12/CPV/CO/1](#), para. 51.
66 Ibid.
67 United Nations country team submission, p. 8.
68 Ibid.
69 Ibid., p. 9.
70 [A/HRC/42/38/Add.1](#), para. 30.
71 Ibid., para. 67.
72 Ibid.
73 United Nations country team submission, p. 3.
74 Ibid., p. 4.
75 UNESCO submission, p. 6.
76 [CRC/C/CPV/CO/2](#), para. 78.
77 Ibid., para. 76.
78 Ibid.
79 Ibid.
80 United Nations country team submission, p. 3.
81 [E/C.12/CPV/CO/1](#), para. 68.
82 Ibid., para. 69.
83 [E/C.12/CPV/CO/1](#), para. 11.
84 Ibid., para. 15.
85 [CCPR/C/CPV/CO/1/Add.1](#), para. 17.
86 Ibid., para. 18.
87 [E/C.12/CPV/CO/1](#), para. 42.
88 [CEDAW/C/CPV/CO/9](#), para. 37.
89 [CRC/C/CPV/CO/2](#), para. 22.
90 [A/HRC/42/38/Add.1](#), para. 73.
91 [CCPR/C/CPV/CO/1/Add.1](#), para. 13.
92 Ibid.
93 Ibid., para. 14.
94 Ibid., para. 16.
95 United Nations country team submission, p. 11.
96 [CEDAW/C/CPV/CO/9](#), para. 12 (a).
97 Ibid., para. 12 (b).
98 Ibid., para. 12 (d) and (e).
99 United Nations country team submission, p. 12.
100 Ibid., p. 5.
101 [CRC/C/CPV/CO/2](#), para. 32.
102 Ibid., para. 34.
103 Ibid., para. 42.
104 United Nations country team submission, p. 2.

- ¹⁰⁵ Ibid.
¹⁰⁶ Ibid., p. 13.
¹⁰⁷ [A/HRC/42/38/Add.1](#), para. 69.
¹⁰⁸ Ibid.
¹⁰⁹ Ibid.
¹¹⁰ United Nations country team submission, p. 4.
¹¹¹ Ibid., p. 12.
¹¹² UNCHR submission, p. 3.
¹¹³ Ibid.
¹¹⁴ Ibid.
¹¹⁵ Ibid., p. 2.
¹¹⁶ Ibid.
-