



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十四届会议
2023年11月6日至17日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告*

德国

* 本文件印发前未经正式编辑。



一. 报告编写过程

1. 联邦外交部协调了本报告的编写工作，并采纳了所有联邦部委、德国政府负责人权问题的专员以及德意志联邦共和国各州教育和文化事务部长常设会议的意见。
2. 除其他外，本报告内容依据的是第三个普遍定期审议周期提出并得到德国支持的建议的执行情况中期报告；这些中期报告载于德国政府关于其人权政策的第 14 次¹ 和第 15 次² 报告。³ 为便于比较，本报告采用与上一轮普遍定期审议报告相同的结构。增编中增加了四个新章节——反犹太主义、老年人权利、工商企业与人权以及贫困风险和无家可归问题。
3. 在编写本报告之前，上述机构于 2023 年 3 月 1 日和 2023 年 6 月 14 日与德国人权非政府组织网络——人权论坛(Forum Menschenrechte)以及德国人权协会一道举行了公开讨论。联邦外交部负责人权政策和人道主义援助的联邦政府专员 Luise Amtsberg 女士主持了这些活动。

二. 上一轮审议所提建议的执行情况

4. 关于第三轮普遍定期审议(2018 年)所提出的建议⁴，德国谨提出以下意见。

A. 国际文书

1. 接受国际规范的情况

5. 作为国际社会的一员，德国力争接受国际协定。
6. 2021 年，德国批准了国际劳工组织(劳工组织)《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)，并于 2019 年批准了劳工组织《〈1930 年强迫劳动公约〉(第 29 号)2014 年议定书》。⁵ 2023 年初，完成了有关《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》的立法程序并批准了《任择议定书》。⁶ 欧盟的制裁符合国际法，包括国际人道法和人权规范规定的义务。欧盟的制裁是欧盟共同外交和安全政策的工具，旨在捍卫欧盟的价值观和利益，维护和平，支持民主、法治、人权和国际法原则以及加强全球安全。这些制裁不针对一国平民，若制裁针对第三国的特定经济部门和(或)个人和机构，在制定和实施欧盟制裁时将保障人民的基本权利。⁷

2. 撤销保留

7. 德国政府认真审查是否对国际人权条约提出保留。至于其目前坚持的保留，德国政府仍然认为这些保留确有必要。
8. 德国未延长在批准《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》(《伊斯坦布尔公约》)时提出的对刑法和居留法的保留。因此，自 2023 年 2 月起，《公约》已在德国不受限制地适用。在《联合执政协议》中，德国政府承诺制定一项反暴力的部门间政治战略，主要侧重于暴力预防和受害者权利。

9. 根据联合国人权事务委员会在 2021 年关于德国第七次定期报告的结论性意见中提出的建议，德国政府正在考虑根据国际法撤销对第一项《公民及政治权利国际公约任择议定书》第五条第二款(子)项的保留(不歧视)。

3. 与国际机制和机构的合作

10. 德国继续与国际人权机制和机构密切合作。⁸

11. 这包括向人权理事会特别程序任务负责人发出长期邀请。例如，2022 年 11 月 28 日至 12 月 9 日，联合国文化权利领域和文化多样性特别报告员访问了德国。⁹

12. 德国支持人权事务高级专员办事处(人权高专办)的工作，特别是每年提供大量自愿捐款和额外项目供资。人权高专办将德国列为 2021 年第五大捐助国。

13. 作为人权理事会 2016 年至 2018 年和 2020 年至 2022 年两个三年任期的当选成员国，德国积极支持人权理事会的工作，尤其是支持关于安全饮用水和卫生设施权¹⁰、适当住房权¹¹、人口贩运¹²和数字时代的隐私权¹³的决议。德国于 2015 年担任人权理事会主席，并于 2018 年和 2022 年担任副主席。人权理事会 2021 年和 2023 年关于苏丹人权状况的特别会议以及 2022 年关于伊拉克人权状况的特别会议在很大程度上都源自德国的倡议。¹⁴

14. 妇女与和平与安全议程是德国政府的政治优先事项，德国政府将其作为一项贯穿各领域的措施，纳入国家综合方针，予以大力执行。因此，德国在 2019 年发起了安理会第 2467 号决议，并主持该决议的谈判。除其他外，该决议鼓励会员国采取以幸存者为中心的方法防止和处理冲突期间和冲突后局势中的性暴力和性别暴力。¹⁵

15. 德国在大会第三委员会中的承诺体现在其提交的决议中，例如 2020 年 39 个联合国会员国就中国人权状况发表的联合声明。在 2022 年举行的联合国妇女地位委员会第六十六届会议上，德国以共同主席的身份主持了关于商定结论的谈判，取得了巨大成功，商定结论提出了在气候变化背景下加强妇女权利以及增强所有妇女和女童权能的建议措施。

16. 在欧洲联盟(2020 年担任理事会主席)、欧洲委员会(2021 年担任部长理事会主席)和欧洲安全与合作组织(2016 年担任主席)的框架内，德国始终全力推动促进人权。这一承诺还体现在德国于 2021 年批准了订正版的《欧洲社会宪章》。

17. 2022 年，德国参加了消除对妇女歧视委员会的选举。德国候选人由一个民间社会组织提名，经过了透明的遴选程序。¹⁶

18. 德国政府在作出发放武器出口许可的决定时，予以认真审查并适当考虑到外交和安全政策因素，根据当时的情况逐案审批。¹⁷ 这些决定的依据是《战争武器管制法》(Gesetz über die Kontrolle von Kriegswaffen)、《对外贸易和支付法》(Außenwirtschaftsgesetz)、《对外贸易和支付条例》(Außenwirtschaftsverordnung)、2008 年 12 月 8 日界定军事技术和装备出口管制共同规则的欧洲联盟理事会共同立场(2019 年 9 月 16 日修订)(欧盟共同立场)和《武器贸易条约》以及 2019 年 6 月 26 日修订的德意志联邦共和国政府 2000 年通过的战争武器和其他军事装备出口政治原则(政治原则)。德国政府制定了限制武器出口的办法，并将根据《联合执政协议》规定的准则起草一项《武器控制法》。¹⁸ 为提高透明度，德国政府

从 2022 年开始使用季度新闻稿补充其武器出口报告，提供关于武器出口许可的量化数据。目前许可的数量较大，是因为德国继续支持乌克兰对抗俄罗斯非法侵略的自卫战争。许可数量也反映了德国与欧盟和北约成员国以及紧密伙伴国家之间的密切关系，同时德国对其他第三国保持限制出口立场。

19. 接受国是否尊重人权在决策过程中发挥关键作用。如有充分理由怀疑所提供的军事装备将被滥用于国内镇压或其他持续和系统的侵犯人权行为，作为原则问题将不予批准。在评估最终目的地国尊重人权和国际人道法的情况时(欧盟共同立场标准二)，德国政府还按照欧洲联盟理事会发布的共同立场使用指南，¹⁹ 审查性别暴力和暴力侵害妇女和儿童行为的各个方面，这也符合《武器贸易条约》第 7 条第 4 款的规定。

20. 人权也是关于欧洲议会和欧洲理事会 2021 年 5 月 20 日第 2021/821 号(欧盟)条例(两用品条例)所指两用品出口的各项决定的一条重要标准。几年来，德国政府一直重点致力于对电信监控设备——例如可用来监控计算机或窃听电话的设备——实行更严格的出口管制。根据德国的倡议，“瓦森纳安排”的参与国同意在 2019 年对电话监控软件实行新的出口管制。通过这种方式，成功地在国际范围内建立了德国自 2015 年以来在国内实施的国家管制措施。更新后的两用品条例于 2021 年 9 月 9 日生效，从而对之前未列入两用品条例附件一的数字监控设备提出了许可要求。当相关数字监控产品拟用于国内镇压和(或)严重违反人权和国际人道法行为时，这种无所不包的许可要求就会发挥作用。

21. 德国政府始终适用其自 2015 年开始实施的关于对向第三国出口小武器和轻武器、相应弹药和生产设备实行许可制度的原则(小武器原则)，以期大幅降低不受管控的扩散风险。²⁰

4. 国际合作与发展合作

22. 人权是德国基于价值观、注重人权和女权主义的外交政策的支柱。《塑造女权主义外交政策的指导方针》强调了德国在加强妇女和边缘化群体的权利、资源和代表性方面取得的进展。²¹ 德国在国际论坛、双边关系及各种形式和方式的人权对话中以及在支持项目、特别是民间社会组织实施的项目过程中，将保护和促进人权作为其在全球范围内推行的一项重要利益目标。德国的人道主义援助也针对处于困境人群的需要采取具体援助措施，从而为实现这一目标发挥助力。保障和保护人权是联邦经济合作和发展部基于人权和女权主义的发展政策的指导原则，该政策支持实现可持续发展目标、适应气候变化和加大利用可再生能源力度。²² 德国发展评价研究所 2019 年至 2022 年期间对德国发展政策中人权战略的评价指出了不足之处。德国政府正在处理这些问题。²³

B. 国家工具

1. 机构

23. 德国审查了人权事务高级专员办事处就国家报告和后续行动机制提出的建议。德国采用部际程序，由联邦外交部协调各专门部委在就普遍定期审议采取后续行动以履行德国报告义务方面的工作，并转交相关资料，同时向条约机构或联合国人权理事会特别程序提交报告。联邦外交部跟踪建议执行情况的方式之一是在德国政府人权政策两年期报告中报告普遍定期审议所提建议的执行进展情况。²⁴

24. 随着《德国人权协会法律地位和任务法》(DIMR-Gesetz)的通过,德国人权协会的法律地位和任务于2015年被写入法律。2016年3月,德国人权协会根据《巴黎原则》规定的标准获得了A级认证。目前正在进行重新认证程序。如法庭案件提出了一个与遵守或实现人权具有根本相关性的事项,并且该事项属于德国人权协会的工作范畴,则该协会可在国家法院和国际决策机构的选定诉讼中就人权问题提出意见。鉴于这一事实,同时考虑到已充分保障人民就侵犯人权行为诉诸法院的权利,德国政府认为目前没有必要扩大德国人权协会的权力。²⁵

2. 人权意识培养和教育

25. 人权、包括受教育的人权和实现儿童权利是学校教育和培养使命的核心;《德意志联邦共和国基本法》和各州的教育法均规定了接受学校教育的权利。这些权利是学校和课程长期和整体发展的一部分。这种发展是所有教师 and 所有在校任职的专家的任务,也是学校与家庭环境间合作的一个重要方面。这种发展特别涉及鼓励和帮助学生意识到自身权利,并维护他人权利。

26. 人权教育贯穿整个学校生活,因此是跨学科和超学科教学的主题。2018年,各州教育和文化事务部长常设会议更新并重写了关于学校人权教育的建议,²⁶作为各州制定标准的依据。历史、政治、经济、社会或一般研究、语言、宗教研究和伦理/哲学等科目以及其他科目的课程中均包含与人权有关的内容。

27. 对各州而言,人权教育是高等教育机构的一项基本职责。所有高等教育机构均在使命陈述中申明对普遍人权的承诺,并制定了多样性战略。各州正努力在高等教育机构的使命陈述中确立投诉和预防机制(如果尚未建立此类机制)。所有高等教育机构都制定了多样性战略。此外,人权教育是高等教育机构的一个重要研究领域,特别是在社会科学、人文科学和法律领域。²⁷

3. 国家权力滥用和执法

28. 歧视性的种族定性违反《基本法》第三条,因此被管辖警察活动的一般合法性要求明令禁止。德国民间社会、学术机构和受害者组织的代表指出,避免警务活动中的种族定性仍然是一项挑战。²⁸ 2023年发布的联邦政府移民、难民和融合专员的第13次报告——《德国的种族主义:现状、行动领域和措施》——也强调了采取行动的必要性。

29. 在贯穿整个主题范围的岗前培训和再培训中,高度重视截停和搜查等措施的影响。²⁹ 人权和基本权利以及不歧视问题不断得到阐述,并成为所有职业道路的集中培训课程和当地在职培训的常规教学主题。为加强这些努力,在警察实务培训中也谈及同样的主题。例如,自2019年以来,在民间社会组织的参与下,举办了提高反种族主义和反歧视意识的研讨会。这些研讨会旨在巩固和提升警察的社会和跨文化技能,并为其提供实务培训,包括角色扮演和情景模拟。

30. 在这方面,为确保警察在行使权力时尊重人权,实施或加强了以下措施。³⁰

31. 在联邦警察职业培训的岗前培训阶段就详细阐述人权、基本权利、不歧视、禁止虐待和酷刑、《联合国宪章》、《欧洲人权公约》和跨文化能力等专题。不断更新和改进关于歧视、种族主义和种族定性问题的岗前培训和再培训措施、相关材料以及相关指令和条例。目前还在进行一项对基于行为的停车检查的研究。

³¹ 德国政府正在讨论修订《联邦警察法》(Bundespolizeigesetz)。

32. 联邦刑事警察局和联邦警察局正在努力提高有移民背景的雇员比例。正稳步改进联邦刑事警察局的人员招聘和甄选程序，推出了新的职业门户网站，并在数字渠道发布面向目标群体的职业类别招聘广告。因此，国家警察部队在招聘政策中高度重视申请人的语言和跨文化技能。其广播、海报和网上招聘活动等广告措施专门面向这一目标群体。³² 由于警察机构的联邦性质，会采取不同形式的措施来调查歧视报告。亦非所有州都规定警察必须佩戴身份徽章。

33. 2021年1月，联邦刑事警察局设立了价值观专员职位。其职责是加强联邦刑事警察局人员的民主复原力，并提出一套价值准则，作为该组织的指南针或基准。价值观专员参与岗前培训和再培训工作，定期举办旨在强调基本民主价值观的活动和提供相关信息材料，并作为雇员联系人处理破坏价值观的情况。

34. 依照《国家反种族主义行动计划》(2017年6月内阁决定)，德国政府还始终致力于解决机构中的种族主义问题。³³ 凡有迹象表明机构程序(工作方法、议事规则、惯例和程序)具有或似乎具有歧视性，德国政府将予以处理。联邦政府移民、难民和融合专员也是政府的反种族主义专员，他于2023年1月发布的第13次报告全面介绍了德国的种族主义最新情况，并强调了与结构性种族主义有关的关键行动领域。反种族主义专员还设立了一个反种族主义专家理事会，其任务之一是行政活动制定关于种族主义的工作定义，以减少结构性种族主义。2016年，联邦警察局建立了独立的内部投诉机制。

35. 针对关于警察个人的歧视或其他非法行为的投诉，德国法律制度已制定独立和有效的程序来调查有关案件。对涉嫌犯罪行为的所有刑事调查都属于负责指导调查的公诉机关的职权范围。³⁴ 对联邦警察的调查由提出投诉的各州警方和检察院处理，以确保完全独立。

36. 在法律制度内，防范性羁押被视为最后手段。因此，需要认真审查每宗个案，以确保满足适用的严格标准。

37. 德国政府根据《联合执政协议》中达成的一项协议，承诺在联邦警察部队中设立一个独立的警务专员职位，担任德国联邦议院的联络人，有权查阅档案和进入各种场所，并对警察进行匿名身份识别。各州在这方面也十分积极，并确定了若干模式。各州可根据预期目的，自行决定是否要求警务人员佩戴个人身份证件(特殊情况下除外，例如出于安全考虑)以及身份证件显示姓名还是警号。

4. 人权和反恐怖主义

38. 德意志联邦共和国及其在世界各地的利益代表和机构仍然是各种恐怖主义组织的目标。随时都可能遭遇袭击。2019年和2020年右翼极端分子发动的一系列致命袭击事件印证了德国的评估，即暴力右翼极端主义是自由民主基本秩序当前面临的最紧迫威胁。

39. 联邦政府和各州在打击极端主义和恐怖主义方面采取了整体方法。制止和预防并举。政府和民间社会机构实施的去激进化措施和方案对长期应对这一挑战至关重要。在此背景下，联邦政府和各州正在推动一系列广泛的退出和去激进化方案。³⁵

5. 腐败

40. 在过去几年里，德国采取了进一步的立法措施，利用刑法手段加强反腐败斗争。值得一提的是，2021 年采取行动，将民选官员受贿以及向民选官员行贿的罪行(《德国刑法典》(Strafgesetzbuch)第 108e 条)升级为至少可处一年监禁的罪行(Verbrechen)，并扩大了关于洗钱的法律定义。³⁶

41. 此外，还在不断制定措施，并随时向联邦议院通报联邦政府内部预防腐败规定的执行情况。自 2020 年报告年度起，联邦内政和社区部每年 9 月 30 日提交一份内容广泛的廉政报告；除国家和国际预防腐败工作情况外，该报告还述及行政廉政的其他方面，如赞助、联邦行政部门使用外部人员以及联邦行政部门的内部审计单位的情况。³⁷

C. 不歧视和人权保护

1. 总则

42. 尊重和保护人的尊严是德国所有国家权力机构的基本义务(《基本法》第一条第 1 款)。所有各种人权的不可分割性、普遍性和密切相互依存性，以及社会、经济和文化权利与公民及政治权利的平等地位均在立法、行政行动和司法实践中得到保障。根据联邦宪法法院的裁决，在解释《基本法》时应考虑到各项人权公约规定的义务，这些义务对行政部门和司法部门具有一般法律的约束力。德国正以多种方式履行这些义务。例如，德国政府每两年向联邦议院报告在人权领域的国内和外交政策活动和举措。报告还载有德国政府今后两年的人权行动计划。

43. 对遵循欧盟法律规定进入劳动力市场的寻求保护者，其在进入劳动力市场时，享有与其他雇员和求职者相同的权利和义务。这些人员就业后，德国劳动法和德国健康与安全立法对其完全适用，没有任何歧视。³⁸

44. 通过名为“我们的工作：我们的多样性，工作场所民主扫盲倡议”(Unsere Arbeit: Unsere Vielfalt. Initiative für betriebliche Demokratiekompetenz)的方案，德国正在努力实现加强工作场所民主和打击种族主义的目标。在 2021 年至 2024 年供资期内，德国各地开展的 34 个项目正在帮助雇员、雇主、职业院校的学生和教职员采取促进民主的做法。在“以资格认证促融合”的支助方案方面，重新启动了 2023 年至 2025 年期间的“公平融合”方案，在全国范围内实施了 17 个项目，力求通过为第三国国民解答关于就业法、社会立法的疑问或解决其工作中可能面临的问题来提供帮助。联邦就业局作为劳动力市场的雇主和服务提供方，尊重并促进多样性和平等机会。其雇员接受了沟通、咨询、联邦就业局的价值观和业务原则以及歧视风险、防止歧视、多样性、跨文化技能和平等机会方面的培训。根据《全民平等待遇法》(Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz)，禁止在就业和职业发展领域以族裔血统、年龄、性别、宗教或信仰、残疾或性取向为由歧视雇员。在禁止歧视的同时，该法还建立了各种补救和执行机制。³⁹

45. 2022 年，指派了一名独立的联邦反歧视专员担任联邦反歧视局的领导，该专员由联邦议院选举产生，任期五年，由此加强了联邦反歧视局作为在德国提供有效保护以避免歧视的关键机构的作用。此外，《联合执政协议》规定对《全民平等待遇法》进行更全面的改革，从而弥合保护方面的差距，改善法律保护，扩大《全民平等待遇法》的范围。⁴⁰

46. 自 2015 年以来，联邦“民主万岁！”方案一直支助民间社会参与支持民主和反对一切形式的极端主义的活动，并采取了许多保护受歧视者的措施(第二个供资期，至 2024 年)。这些措施包括为受害者和其他受影响者提供咨询服务，制定新的预防教育措施试点项目，以及自 2020 年以来建立专门致力于打击歧视和塑造多样性的单独英才网络，目的是在全国范围内汇集和进一步提升相关的专门知识和信息，提出专家建议，提供专业人员和传播者资格认证，并确保将成功的工作和预防做法推广到联邦、州和地方当局机构。⁴¹ “我们—帮助难民融入区域劳动力市场的网络”(“WIR-Netzwerke integrieren Geflüchtete in den regionalen Arbeitsmarkt”)方案是开展宣传活动、实施提高认识措施以及为公共行政机构和工商企业等受益者提供培训等举措的工具。

47. 联邦警察部队的职业培训和刑事警察工作单位的职位分配以资质、表现和能力为依据。个人的出生地并不重要；但是，德国公民身份是进入刑警部门的先决条件。还向欧盟成员国、欧洲经济区协定签署国以及其国民被赋予承认其职业资格的权利的第三国的公民开放就业机会。在援引特别豁免条款的情况下，可雇用其他第三国国民。⁴²

48. 在教育系统中，不歧视和平等权利的原则无条件地适用于每个机构。因此，所有各州都作出了巨大努力，例如，确保残疾人尽可能平等地参与教育。个案中因渎职违反不歧视原则是可处以刑罚的罪行。⁴³

2. 具体问题和群体

(a) 酷刑、强迫失踪和贩运人口

49. 德国的一些具体规定将一切可能形式的酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇定为刑事犯罪。在这方面，除一般刑法外，还应提及《违反国际法罪刑法》(Völkerstrafgesetzbuch)。

50. 德国的行政部门和法院诉讼程序均保障免受酷刑。因此，德国高等法院(包括联邦宪法法院)的标准做法是，如果一国存在酷刑或不人道或有辱人格的待遇或处罚的具体威胁，则不得将人员引渡或驱逐至该国。⁴⁴

51. 2022 年 11 月 1 日，德国人权协会设立了一个关于人口贩运的独立报告机构。根据《欧洲委员会打击人口贩运公约》，该报告机构负责处理一切形式的人口贩运，无论是出于性剥削、劳动剥削、犯罪活动剥削、人体器官贩运、乞讨还是儿童贩运目的的人口贩运。其任务是收集和分析关于人口贩运的数据，据此评估德国打击人口贩运的现有措施，提出行动建议，从而促进有效满足国际要求。打击人口贩运的基础是基于人权的方法，目前正在不断研究改进这一方法。此外，《联合执政协议》特别规定起草和执行一项国家行动计划。在德国联邦家庭事务、老年公民、妇女和青年部的协调下，德国政府内部已经开始筹备这项工作。鉴于欧盟一级正就修订关于预防和打击贩运人口及保护其受害者的第 2011/36/EU 号指令进行谈判，而且对《妓女保护法》(Prostituiertenschutzgesetz)的评估将持续到 2025 年，应审查优化打击人口贩运条款的可能性。

52. 2023 年 2 月，德国在目标 8.7 联盟中获得了“开拓者国家”地位。该联盟是国际劳工组织共同发起的全球伙伴关系，致力于实现联合国大会 2015 年 9 月 25 日题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议所确定的

目标 8.7, 该目标要求各国承诺立即采取有效措施, 根除强制劳动、现代奴隶制和贩卖人口, 禁止和消除最恶劣形式的童工, 包括招募和利用童兵, 到 2025 年终止一切形式的童工。德国政府还计划制定一项防止和制止一切形式人口贩运的国家行动计划。⁴⁵

(b) 儿童

53. 德国政府 2019 年发布的《青年战略》充分考虑到青年人的利益和需求。为了进一步扩大青年人的参与范围, 在 2025 年前将制定《儿童和青年参与国家行动计划》, 以扩大《青年战略》。2022 年底, 德国的欧洲选举投票年龄降至 16 岁。德国政府的目标是在联邦议院选举中也实施这一较低投票年龄要求。⁴⁶

54. 自上次报告以来, 德国进一步扩大了在儿童保护和加强儿童权利领域的工作。2021 年生效的《增强儿童和青年权能法》(Kinder- und Jugendstärkungsgesetz) 规定了许多改进措施,⁴⁷ 特别是面向需要儿童和青年福利服务部门特别支持的青年及其家庭的措施。⁴⁸

55. 该法还有助于为所谓的“包容性方法”铺平道路, 即将所有面向儿童和青少年的服务整合到儿童和青少年福利服务框架之内, 无论儿童是否患有残疾, 也无论残疾性质如何。⁴⁹

56. 2019 年 12 月, 成立了打击对性暴力侵害儿童和青年的国家委员会, 该机构致力于开展长期跨学科的对话。⁵⁰ 侧重于保护免受剥削, 特别是确定人口贩运、线上诱拐和性剥削行为中未成年受害者的需求, 以及寻找可用的援助手段。⁵¹ 此外, 2022 年底在全国范围内发起了一场关于针对性暴力侵害儿童和青年的提高认识运动和行动呼吁。⁵² 考虑到性暴力侵害儿童案件和利用数字媒体传播虐待影像案件的急剧增加, 德国政府采取了应对措施, 提出旨在为儿童提供更好保护的立法修正案, 特别是提高了《刑法》中相关罪行的量刑级别, 并扩大了《刑事诉讼法》(Strafprozessordnung) 赋予的调查权力。⁵³

57. 《德意志联邦共和国基本法》以及各州的宪法和教育法规定了接受学校教育的权利。保证所有儿童和青年都能免费接受学校教育, 并根据其才能以最好的方式进行培养。作为原则问题, 这一做法也适用于从其他国家逃至德国的儿童和青少年。⁵⁴ 联邦政府和各州正在采取各种措施应对当前的挑战。⁵⁵

58. 此外, 民间社会也反对德国武装部队拥有招募 18 岁以下人员的权利。在招募 18 岁以下人员加入联邦国防军时, 德国政府履行了 2000 年 5 月 25 日《联合国儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》规定的义务。

59. 德国政府计划主要根据联合国《儿童权利公约》将儿童权利写入《基本法》。

(c) 家庭

60. 根据《基本法》第六条, 各种形式的婚姻和家庭均受国家的特别保护。并非每个法律领域都作出已确立关系的未婚伴侣享有平等地位的规定。⁵⁶

61. 自上次国家报告以来, 德国政府采取了各种措施, 促进兼顾工作与家庭生活。良好的儿童保育、对家庭友好的工作环境以及父母双方分担任务的真正伙伴关系是良好的工作与生活平衡的基础。

62. 父母可以选择暂停工作享受育儿假，并在法定假期结束后根据育儿假开始前适用的条款和条件恢复就业。⁵⁷ 德国政府还通过部门间性别平等战略支持兼顾家庭生活与工作生活。⁵⁸

(d) 妇女

63. 2020 年，德国政府通过了一项促进性别平等的共同综合战略。上一届立法任期结束时，对该战略的实施进展情况进行了审查。目前正在进一步制定性别平等战略，并将其与具体目标和措施挂钩。⁵⁹ 男女之间的薪酬差异仍然存在，劳动力市场也存在一定程度的性别隔离现象。此外，受冠状病毒病(COVID-19)大流行影响，重新承担无薪照护工作的女性人数有所增加。德国政府正在通过各种措施解决现有的短缺问题。

64. 2015 年 4 月 24 日《关于男女平等参与私营和公共部门行政领导职位的法案》(Führungspositionen-Gesetz)正在推动提高领导职位中的女性比例。⁶⁰ 《工资结构透明度法》(Entgelttransparenzgesetz)禁止从事相同或同等工作的人员之间存在基于性别的直接或间接薪酬歧视。⁶¹ 通过若干方案促进了这些法律的执行。⁶²

65. 德国政府通过各种举措，促进提高妇女参政比例；例如，“地方政府行动方案——妇女参政！”(Aktionsprogramm Kommune – Frauen in Politik!)的具体目标是增加市政代表大会以及全职和名誉市长职位和县议会中的女性比例。⁶³

66. 自上次报告以来，德国政府一直在扩大致力于防止家庭暴力的服务范围，但这些服务仍然太少；其中一个办法是建立更多的咨询中心和妇女庇护所。⁶⁴ 自本届立法任期开始以来，德国政府一直在制定一揽子措施，除其他外，规定制定一项关于保护暴力受害者并为其提供咨询的国家法律文书、根据《伊斯坦布尔公约》第 10 条建立一个国家协调机构以及制定一项预防和制止暴力的部门间战略。⁶⁵ 自 2022 年 11 月以来，德国人权协会负责就《伊斯坦布尔公约》执行情况提交持续和独立的国家报告。

67. 根据强制起诉原则，如果初步认定某一行为涉嫌刑事犯罪，检察机关必须展开调查，无论涉嫌罪行针对哪个群体。⁶⁶ 一些州设立了具备专门知识的特别单位，以求更有效地起诉家庭暴力和性别暴力罪行。2013 年，设立了一项单独的残割女性生殖器刑事罪行。⁶⁷

68. 2022 年 7 月 19 日，《刑法修正案》(取消对终止妊娠广告的禁令)(Gesetz zur Änderung des Strafgesetzbuches – Aufhebung des Verbots der Werbung für den Schwangerschaftsabbruch)⁶⁸ 生效。⁶⁹ 2023 年 3 月，德国政府任命了生殖自主和生殖医学委员会。该委员会将审查德国刑法以外终止妊娠相关法规的备选方案，以及卵子捐赠和利他代孕合法化的备选方案。这有助于加强妇女的性和生殖自主权。现在，亲身实施终止妊娠术的医生可以公开提供有关终止妊娠过程与方法的客观和专业信息，而他们的岗前培训必须包含有关终止妊娠手术的知识。

69. 2021 年 7 月，德国在日内瓦提交了关于联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况的第九次定期报告。2023 年 5 月 11 日，在日内瓦向消除对妇女歧视委员会介绍了第九次定期报告并举行了关于该报告的公开听证会。⁷⁰

(e) 反吉普赛主义

70. 打击和防止反吉普赛主义是德国政府的一个主要关切领域。⁷¹ 德国政府任命了一个专门机构——反吉普赛主义问题独立委员会，该委员会制定了工作议程，并在 2019 年 3 月至 2021 年 3 月期间编写了一份 800 多页的报告，提出了许多建议。报告详细描述了辛提人和罗姆人在摆脱国家社会主义 75 年后依然在德国所有生活领域面临结构性和体制性反吉普赛主义。

71. 在《联合执政协议》中，德国政府承诺采纳反吉普赛主义问题独立委员会的建议，在联邦政府中设立打击反吉普赛主义和促进德国境内辛提人和罗姆人生活专员职位。该专员负责协调德国政府打击反吉普赛主义的措施、鼓励在政府内部执行独立委员会的建议并与各州进行对话，担任德国辛提人和罗姆人社区在中央政府的联络人。国际事务则由联邦外交部处理。

72. 2022 年 2 月 23 日通过了“打击反吉普赛主义并确保参与”国家战略框架(牵头部委：德国联邦家庭事务、老年公民、妇女和青年部)，目前德国政府正在实施“2020-2030 年欧盟罗姆人战略框架”。在联邦内阁通过战略框架之前，进行了广泛的协商，听取了相关政府部门、各州、全国地方当局协会和民间社会代表的意见。除了平等获得教育、就业、医疗保健和住房机会的目标外，新的执行战略侧重于有效解决反吉普赛主义问题，促进德国境内辛提人和罗姆人的平等参与，以此作为贯穿各领域的目标。德国联邦家庭事务、老年公民、妇女和青年部设立了一个协调机构，负责协调执行活动。⁷²

73. 此外，德国政府正在支持建立反吉普赛主义报告和信息中心，以收集有关反吉普赛人事件的数据。⁷³ 尽管 2021 年的反吉普赛人事件有所减少，但德国警方记录的反吉普赛人事件数量呈上升趋势。在许多人为躲避乌克兰战争而逃至德国的背景下，报告和信息中心记录了许多针对乌克兰罗姆人的反吉普赛主义事件。

74. 2021 年 3 月 31 日，德国政府通过了国际大屠杀纪念联盟制定的关于反吉普赛主义的不具约束力但具有政治意义的工作定义。

75. 生活在德国的辛提人和罗姆人儿童可与其他儿童一样免费获得医疗保健(如有医疗保险)和教育。辛提人和罗姆人的子女同所有其他族群的儿童一样享有接受义务教育的权利。⁷⁴ 但在实践中，辛提人和罗姆人社区的成员仍然报称在教育、卫生、就业和住房方面遭到歧视。

76. 2022 年 12 月，各州教育和文化事务部长常设会议与德国辛提人和罗姆人中央理事会以及欧洲声援辛提人和罗姆人联盟通过了“关于在学校中传授辛提人和罗姆人的历史和现状的联合宣言”，⁷⁵ 其目的是在课堂和课外活动中加强对辛提人和罗姆人历史和现状的了解和参与。目标是着重提高学生和教师培训中对反吉普赛主义的认识。⁷⁶

(f) 残疾人

77. 2021 年，德国政府为落实联合国《残疾人权利公约》而制定的“国家行动计划 2.0”在数字化转型和包容主题方面进行了更新。“国家行动计划”将是一个定期更新、动态持续的残疾政策方案。

78. 优先领域包括无障碍环境以及工作和就业。联邦无障碍倡议的主要重点是便利出行、住房/建筑、卫生和数字服务。残疾人士现可选择在主流就业市场就

业，作为在庇护车间就业或接受培训的替代选择。提供了就业或培训预算来支持行使该选择权。雇主可从单一联系人那里获得帮助。通过这种方式，为残疾人的培训和在主流就业市场就业创造了新的包容性途径和支助机会。⁷⁷

79. 打击对残疾儿童的歧视是德国政府和所有州的一项公开目标。从 2009 年批准联合国《残疾人权利公约》到 2021/22 学年，在主流学校就读的领取特殊教育支助的儿童比例从 20% 上升到 44%。与此同时，2009 年至 2021/22 年期间，主流学校和特殊学校中领取特殊教育支助的儿童比例仅小幅上升，从占有所有学生的 6.0% 上升到 7.8%。德国正在继续努力建设包容性学校系统。⁷⁸

80. 在德意志联邦共和国，作为一项规定，德国的每个居民均可充分和不受歧视地获得医疗保健。获得医疗保健服务的一个基本先决条件是获得医疗保险，或者德国提供的生病时获得保险的选择方案。⁷⁹ 在 COVID-19 大流行期间，进行了很多关于残疾人医疗保健潜在瓶颈问题的讨论，即使在采取立法行动之后，对这一问题的批评也没有平息。

81. 残疾人获得医疗保健服务是一个重要问题。各种单项措施提高了保健系统的可及性。例如，法定健康保险医生协会的法定任务是作为指定医生提供医疗服务，该协会必须以适当和全国统一的方式在线告知被保险人关于残疾人获得医疗服务的途径。⁸⁰

(g) 男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等(LGBTIQ+)

82. 在 LGBTIQ+ 人士的法律保护和法律地位平等方面取得了很大的社会进步。

83. 2018 年《出生登记信息修正法》(Gesetz zur Änderung der in das Geburtenregister einzutragenden Angaben)为间性者在公民身份记录中性别类别一栏增加了“多元”这一选项。2020 年，《转化治疗法》(Gesetz zum Schutz vor Konversionsbehandlungen)获得通过。该法禁止干预未成年人和成年人——除非成年人切实表示同意——改变或压制其性取向或其自身的性别认同意识。此外，2021 年 5 月，《性别发育差异儿童保护法》(Gesetz zum Schutz von Kindern mit Varianten der Geschlechtsentwicklung)生效。禁止对间性儿童进行医疗干预，除非医学上表明是为保全生命之需，此项禁止措施的目的是确保不采取可能对间性者一生的身心健康产生不利影响的不可逆的干预措施。⁸¹

84. 2022 年 1 月 5 日，任命了首位联邦政府性和性别多样性接纳专员，亦称 LGBTIQ+ 平等专员。其任务是与参与 LGBTIQ+ 政策领域项目的联邦部委合作，尤其是负责协调联邦内阁 2022 年 11 月 18 日通过的“性和性别多样性接纳和保护全国行动计划”(Aktionsplan “Queer leben”)的制定和实施。该行动计划包括法律承认、赋予权能、安全、健康、加强咨询和社区结构以及国际层面等领域的措施。其目的是消除同性恋恐惧和跨性别恐惧，改善 LGBTIQ+ 人士的处境，特别是安全状况。⁸²

85. 德国政府目前正在依照家庭事务、老年公民、妇女和青年部和司法部 2022 年 6 月 29 日发布的核心原则起草《性别登记(自决)法案》。该拟议法案的目的是规范跨性别者和间性者以及非二元性别人士的公民身份的更改。目的是取代《跨性别者法案》(Transsexuellengesetz)。根据新法案，不再强制要求在更改公民身份记录中的性别或名字条目时须获取专家意见。唯一的先决条件是申请人向民事登记员作出声明和保证。这将是首份适用于跨性别者、间性者和非二元性别者的

单一文书。计划允许 14 岁以上的未成年人自行向民事登记员作出声明。前提是需要得到父母或监护人的同意，这一点遭到了民间社会的批评。如果父母或监护人不同意，家庭法院可以代替父母予以同意，除非不符合儿童福利。对于 14 岁以下的儿童，只有父母或监护人才能向民事登记员作出更改性别的声明。⁸³

(h) 宗教少数群体

86. 打击仇视伊斯兰现象是德国伊斯兰会议的一项优先工作。为实现这一目标，德国政府于 2020 年成立了一个关于仇视伊斯兰教问题的独立专家小组 (Unabhängiger Expertenkreis Muslimfeindlichkeit)，并为其提供财政支持。该小组的任务是分析仇视伊斯兰现象的当前和不断演变的表现形式并提出行动建议。将于 2023 年公布调查结果。此外，德国伊斯兰会议每年提供约 370 万欧元的资金，用于增强穆斯林的社会权能、推动穆斯林社区工作的专业化、为德国伊玛目培训提供结构性支助以及提高对德国穆斯林多样性的认识的项目。⁸⁴

87. 几十年来，德国政府一直支助基督教—犹太教合作与对话框架内的机构和项目。关于不同信仰间对话领域的所有活动，德国政府意识到自身对德国和欧洲犹太社区负有特殊责任。

(i) 种族主义

88. 早在 2017 年，德国政府就通过了《反对种族主义国家行动计划》，该计划是德国各专业层面处理种族主义现象的政治努力的主要指南。德国政府认为，解决种族主义、种族歧视和不平等意识形态是德国联邦制度中社会各阶层的一项持续任务，行政、立法和司法部门必须在各自职权范围内并通过与民间社会的对话不断解决这些问题。⁸⁵《国家行动计划》不应被视为一个静态的方案，而应被理解成为德国政府在联邦制度内行使职责而制定的框架，应保持其足够的灵活性，以回击关于该方案无非是一个政治项目的其他言论。

89. 自《国家行动计划》通过以来，以各种形式与民间社会进行了深入讨论，包括具体磋商(如 2020 年 2 月 13 日在柏林举行的磋商活动——“反对种族主义论坛”)。此外，德国政府于 2020 年 3 月成立了打击种族主义和右翼极端主义的内阁委员会。内阁委员会编制了一份全面措施目录(于 2020 年 12 月由联邦内阁通过)，并于 2021 年 5 月提交了总结报告。这些措施由各政府部门在其职责范围内实施并提供专家意见，通过部际合作不断发展。

90. 作为措施目录的一部分，德国融合和移民研究中心设立了国家歧视和种族主义监测机构。该机构纵向研究德国种族主义的成因、程度和后果，特别侧重于受害者观点。此外，还委托开展了一个研究项目，在选定的社会体制领域内审查种族主义对社会凝聚力的威胁。

91. 此外，德国政府致力于建立一个协调单位来执行“联合国非洲人后裔国际十年”，以期增进对非洲人后裔遗产和文化多样性的认识和尊重。2022 年 2 月 25 日，该单位正式成立。德国政府将利用“联合国十年”的剩余时间，重点关注与非洲人后裔的具体境况有关的特定问题，并汇集德国政府、各州和其他行为体、特别是民间社会、基层组织和学术机构的相关专题活动。

92. 当前第 20 届立法任期的《联合执政协议》规定继续开展打击右翼极端主义和种族主义的工作，并进一步扩大其范围。⁸⁶《联合执政协议》还商定任命一名

联邦政府反种族主义专员。史上首位联邦政府反种族主义专员(同时在联邦政府移民、难民和融合专员办公室任职)在获得任命后宣布将进一步制定国家反种族主义行动计划。

93. 防止和干预任何形式的种族主义是学校教育的首要原则之一。在这方面，各州采取了广泛的行动，从将这一主题纳入课程指南、提供指导材料和专门的在职培训课程，到实施大规模项目和方案不一而足。各州在这一领域与学校系统以外的伙伴和咨询机构密切合作。⁸⁷

94. 在《联合执政协议》中，德国政府还决定替换《基本法》第三条中的 *Rasse* (“种族”)一词。

(j) 移民

95. 父母有法定医疗保险的移民儿童可使用家庭保险获得医疗保健，直至 18 岁生日。根据《寻求庇护者福利法》(Asylbewerberleistungsgesetz)，因庇护程序而留在德国但尚未获得任何保护身份的有需要人士可获得医疗保健。⁸⁸ 德意志联邦共和国现行立法保障向所有人提供符合人的尊严的医疗保健。

96. 各州正在实施一系列广泛的措施，重点是教育融合和支助移民儿童。这些努力总体上正在取得成果。2022 年，15 至 19 岁有移民背景的学生入学比例与无移民背景的学生入学比例大致相同。由于语言技能是在学校取得成功的关键要素，各州的教育促进融合措施十分重视从早期阶段就为有移民背景的儿童和年轻难民提供德语强化培训。例如，在儿童入学前进行语言能力评估，提供语言培训，并为初学者开设专门的预备班和欢迎班，以助其掌握初步的德语知识。各州为新移民学生提供以原籍语言参加考试的选择。⁸⁹

97. 2007 年 10 月 1 日，德国签署并批准了《欧洲地区承认高等教育资格公约》(《里斯本承认公约》)，其原则适用于世界所有国家，简化了对国外教育资格的承认程序。这不仅促进了学生的国际流动，也使劳工移民在本国获得的高等教育资格能够得到承认。⁹⁰

98. 德国更新了《技术移民法》(Fachkräfteeinwanderungsgesetz)，简化并加快了外国技术工人和具备职业资格、专业经验或其他特定资格的人员进入劳动力市场的流程，并使寻求庇护者在某些情况下能从庇护程序“转换轨道”、申请技术工人居留证。

(k) 庇护和难民

99. 根据其法律规定，德意志联邦共和国为逃离世界其他地方的暴力、战争和恐怖主义的人员提供保护。《联合执政协议》中规定对德国政府的庇护和难民政策进行范式转变，特别纳入一种人道主义做法，即侧重保护和融合需要保护者。还强调让民间社会作为重要角色参与其中，以确保流离失所和移民问题的处理得到广泛支持和参与。在联邦政府、各州和地方当局的出色努力下，也得益于德国社会内部的无比团结，德国迄今已为 100 多万逃离乌克兰的人员提供了保护，其中主要是妇女和儿童。世界其他地方的人们也在逃离战争、恐怖主义和压迫，因此，庇护申请数量显著增加。

100. 联邦移民和难民局负责处理庇护程序。根据《庇护法》(Asylgesetz)、《居留法》(Aufenthaltsgesetz)以及相关的欧洲指令和条例对庇护申请作出决定。作为

庇护程序的一部分，工作人员审查申请是否符合国际保护条件——难民身份或辅助保护——申请人是否受到《基本法》所述的政治迫害以及是否应实施禁止驱逐令。寻求庇护者不能自由选择履行庇护程序的国家。而是根据《都柏林第三条例》即 (EU)604/2013 号条例分配审查国际保护申请的责任。如果在确认程序中发现不符合任何一种保护条件，庇护申请人将收到驳回书和驱逐出境通知。庇护申请被全部或部分驳回者，在任何情况下均可获得针对驳回的法律补救。⁹¹

101. 德意志联邦共和国努力确保为所有寻求庇护者提供公平和快捷的庇护程序。在这方面，满足弱势个人的特殊需要的关键是识别弱势个人，其中可能包括妇女、儿童和残疾人或慢性病患者。《庇护法》第 24 条分配给联邦移民和难民局的任务是澄清案件事实和汇编必要的证据，鉴于存在多重危机且各种危机在一定程度上相互交织以及移民和难民人数不断增加，这项任务日变得益复杂和耗时，各个方面的工作量同步增加。根据法律要求，须对上述形式的保护进行逐案评估，且须提供个人受迫害的证据。

102. 民间社会的批评主要涉及儿童“充分参与”庇护程序和承认儿童特有的逃亡原因、将心理治疗报告作为因健康原因不得驱逐出境的理由缺乏法律依据或维持寻求庇护者的最低住宿标准。

103. 在整个庇护程序中，寻求庇护者可在独立于公共当局的庇护程序咨询系统框架内，或通过联邦移民和难民局免费获得咨询。此外，缺乏资金且无法合理获得任何其他援助、但在庇护程序中需要律师和代理的寻求庇护者可申请咨询支助资格认证，从而由国家承担律师费用，本人只需支付 15 欧元。他们还可申请司法诉讼的法律援助。如受理案件的法院批准法律援助，受援方视其经济状况，或者完全无须支付任何费用，或仅须按法律规定分期支付诉讼费，并在适当情况下支付代理律师的费用。⁹²

104. 由于俄罗斯对乌克兰的侵略战争以及为 100 多万逃离家园的乌克兰人提供庇护，德国在为寻求庇护者提供食宿方面遭遇巨大的挑战。地方当局有责任接收、供养和安置逃离家园者。鉴于容纳能力有限，住宿仍是一大挑战。⁹³

105. 德国坚持执行其政治目标，即为寻求保护的特别弱势群体建立合法的进出通路。持续不断的重新安置和人道主义接纳计划以及为阿富汗制定的联邦接纳方案作出了重要贡献。由于限额制度和世界各地签证部门的处理能力有限，家庭团聚可能需要很长时间。鉴于适用的国内法和国际法要求为家庭提供特别保护，签证部门正努力在相关法律规定的范围内对预约申请进行分类审批，尽可能缩短等待时间。

三. 自愿承诺的履行情况

106. 德国已履行其在 2019 年和 2022 年当选联合国人权理事会成员时所作的自愿承诺。⁹⁴ 其中一些承诺涉及德国政府正在继续努力开展的持续任务。有关详情见本报告相关章节。

四. 新的和新出现的问题，包括与这些问题有关的成绩和挑战

107. 地球上所有地方的所有人享有普遍人权仍是一个尚未实现的抱负。在世界许多地方，已载入法律的权利在实践中未得到实现或充分实现。有必要将气候变化、数字革命和性别平等这样的全球挑战纳入共同的法律和实践框架。

108. 德国在全世界以及双边和多边论坛上努力推行女权主义外交和发展政策。《妇女与和平与安全议程》的目标是让妇女更多地参与预防危机、管理冲突、冲突后建设和平以及保护妇女和女童在武装冲突中免遭暴力侵害，这是上述政策的一项关键内容。

109. 持续的气候变化对捍卫人权构成挑战。妇女和儿童受到的影响尤其大。德国致力于加强《联合国气候变化框架公约》与联合国人权支柱之间的联系，例如发挥作为《日内瓦承诺》框架的共同主席的作用。除其他外，德国的承诺还包括动员国际气候资金。到 2025 年，每年将为此提供至少 60 亿欧元预算拨款(包括赠款等值)。德国积极参与制定缔约方会议第二十七届会议关于建立和加强应对损失和损害的安排、包括建立一项基金的决定。

110. 德国正就适当的气候行动及其实施速度展开一场激烈的辩论，这种辩论已经达到合法抗议的极限。在政治和社会层面评判 COVID-19 大流行期间限制自由的措施是否相称的必要过程，将为今后在德国以及相应的全球讨论中思考如何在保障人权的同时应对大流行病提供重要的参考。

111. 在新技术发展的背景下，德国还在国际层面开展工作，促进在数字领域有效保护人权，例如利用联合国关于数字时代隐私权的决议。

112. 追究侵犯人权行为的责任是社会公正和稳定的基本先决条件。因此德国仍然坚定地致力于问责，例如在俄罗斯对乌克兰发动非法侵略战争的背景下进行问责。

113. 在作出这些努力的同时，德国还为受灾人口提供了广泛的援助和支助。在教育领域提供的援助只是其中一个例子。联邦政府和各州在这一领域的工作包括鼓励难民儿童和青少年融入学校，并确保向其提供学校教育。截至 2023 年 5 月底，约有 20.7 万名乌克兰学生在德国学校就读。此外，各州教育和文化事务部长常设会议的一项决定规定，如果来自乌克兰的中小學生无法按照规章制度完成课程，在其申请接受德国高等教育时，不应因这一原因导致其处于不利地位。

结论

114. 尊重和保障人权是《基本法》所载的基本原则，是一切国家行动的指引。在不断变化的环境中切实执行这些基本原则仍然是一项挑战。德国认为，普遍定期审议进程是一个机会，可以通过批判性分析和对话，尤其是与民间社会的对话，进一步提高德国业已很高的人权保护水平。

注

- 1 See <https://www.auswaertiges-amt.de/blob/2422644/3f981cf30f610babfd16d0eb63ee542c/201202-mrb-14-download-data.pdf>
- 2 See <https://www.auswaertiges-amt.de/blob/2591384/1275acc89f960e02b050de4102c64b4a/221207-mrb-15-en-data.pdf>
- 3 For the measures referred to in the report which have financial implications for the federal budget and/or social insurance systems, the budgetary and financial planning rules have been observed. All measures that may be taken will be kept within the framework of the available financial resources and staffing establishment.
- 4 See Report of the Working Group on the Universal Periodic Review – Germany, A/HRC/39/9.
- 5 See recommendation 155.8.
- 6 See recommendations 155.4-155.6.
- 7 See recommendation 155.231.
- 8 See recommendation 155.10.
- 9 See the End of Mission Debrief of the UN Special Rapporteur in the field of cultural rights and cultural diversity at <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/culturalrights/activities/2022-12-07/20221209-EOM-Germany-SRculturalrights-en.pdf>
- 10 See A/HRC/RES/33/10 and related resolutions.
- 11 See A/HRC/RES/34/9 and related resolutions.
- 12 See A/HRC/RES/35/5 and related resolutions.
- 13 See A/HRC/RES/34/7 and related resolutions.
- 14 See recommendation 155.12.
- 15 See recommendation 155.10.
- 16 See recommendation 155.13.
- 17 See recommendations 155.14, 155.15 and 155.16.
- 18 See recommendation 155.15.
- 19 <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10858-2015-INIT/en/pdf>.
- 20 See recommendation 155.14.
- 21 See <https://www.auswaertiges-amt.de/blob/2585076/4d2d295dad8fb1c41c6271d2c1a41d75/ffp-leitlinien-data.pdf>
- 22 See recommendations 155.32, 155.116 and 155.117.
- 23 See the comments from the Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (in German) at <https://www.bmz.de/resource/blob/140792/bmz-stellungnahme-deval-studie-menschenrechte-teil-2.pdf>
- 24 See recommendations 155.29, 155.30 and 155.31.
- 25 See recommendations 155.26, 155.27 and 155.28.
- 26 Available (in German) at https://www.kmk.org/fileadmin/Dateien/veroeffentlichungen_beschluesse/1980/1980_12_04-Menschenrechtserziehung.pdf
- 27 See recommendations 155.185, 155.186 and 155.187.
- 28 See recommendation 155.96.
- 29 See recommendations 155.96 and 155.97.
- 30 See recommendation 155.122.
- 31 See recommendations 155.78, 155.79, 155.82, 155.83 and 155.84.
- 32 See recommendation 155.33.
- 33 See recommendation 155.88.
- 34 See recommendation 155.126.
- 35 See recommendations 155.119 and 155.120.
- 36 See recommendations 155.115 and 155.148.
- 37 See https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/EN/themen/moderne-verwaltung/integrity-report-2021.pdf?__blob=publicationFile&v=7
- 38 See recommendation 155.34.
- 39 See recommendation 155.220.
- 40 See recommendations 155.34, 155.212 and 155.217-155.221.

- 41 See recommendations 155.34, 155.212 and 155.217-155.221.
- 42 See recommendation 155.33.
- 43 See recommendations 155.34, 155.212 and 155.221.
- 44 See recommendations 155.121 and 155.122.
- 45 See recommendation 155.155.
- 46 See recommendations 155.145, 155.143, 155.144 and 155.147.
- 47 These include:
- better protection of children and young people;
 - more support and participatory rights for children and adolescents who grow up in foster families or in educational support establishments;
 - aid from a single source for children and adolescents with and without disabilities;
 - more local prevention;
 - greater involvement of young people, parents and families.
- 48 See recommendations 155.199 and 155.206.
- 49 See recommendations 155.202 and 155.201.
- 50 See recommendations 155.203 and 155.154.
- 51 See recommendations 155.162, 155.160, 155.152, 155.155 and 155.161.
- 52 See recommendation 155.157.
- 53 See recommendations 155.205, 155.153 and 155.204.
- 54 See recommendations 155.201, 155.202 and 155.207.
- 55 Current challenges include:
- the need to make up for learning deficits after the pandemic;
 - a correlation between origin and level of achievement at school;
 - problems relating to the schooling of refugees;
 - a shortage of teachers.
- 56 See recommendations 155.166 and 155.167.
- 57 See recommendation 155.172.
- 58 See recommendation 155.36.
- 59 See recommendations 155.47, 155.48, 155.49, 155.50, 155.36 and 155.43.
- 60 See recommendations 155.51, 155.41 and 155.38.
- 61 See recommendations 155.41, 155.37, 155.171, 155.42, 155.68 and 155.170.
- 62 See recommendations 155.39, 155.35, 155.169, 155.175, 155.176 and 155.174.
- 63 See recommendations 155.40, 155.146 and 155.41.
- 64 See recommendation 155.123.
- 65 See recommendation 155.195.
- 66 See recommendations 155.192, 155.127, 155.246, 155.248, 155.250, 155.251 and 155.239.
- 67 See recommendations 155.194 and 155.193.
- 68 The same Act amended the Criminal Code to remove the ban on advertising termination of pregnancy, the Health Products Advertising Act, the Act on Assistance to Avoid and Cope with Conflicts in Pregnancy, the Introductory Act to the Criminal Code and the Act Rehabilitating under Criminal Law Persons Convicted for Consensual Homosexual Acts after 8 May 1945 (full title in German: *Gesetz zur Änderung des Strafgesetzbuches – Aufhebung des Verbots der Werbung für den Schwangerschaftsabbruch (§ 219a StGB), zur Änderung des Heilmittelwerbegesetzes, zur Änderung des Schwangerschaftskonfliktgesetzes, zur Änderung des Einführungsgesetzes zum Strafgesetzbuch und zur Änderung des Gesetzes zur strafrechtlichen Rehabilitierung der nach dem 8. Mai 1945 wegen einvernehmlicher homosexueller Handlungen verurteilten Personen*).
- 69 See recommendations 155.182 and 155.184.
- 70 See recommendations 155.47, 155.45.
- 71 See recommendation 155.243.
- 72 See recommendations 155.212, 155.213, 155.214, 155.215.
- 73 See recommendation 155.214.
- 74 See recommendation 155.215.
- 75 See <https://www.sintiundroma.de>: Joint declaration: More history and culture of the Sinti and Roma to be taught in schools | Englische Version (sintiundroma.de)
- 76 See recommendations 155.34, 155.212, 155.213 and 155.215.
- 77 See recommendations 155.209 and 155.210.
- 78 See recommendations 155.188 and 155.211.
- 79 See recommendation 155.211.

- ⁸⁰ See recommendation 155.211.
⁸¹ See recommendations 155.111 and 155.113.
⁸² See recommendations 155.110, 155.109 and 155.56.
⁸³ See recommendation 155.112.
⁸⁴ See recommendations 155.57, 155.58, 155.73, 155.74, 155.75, 155.135 and 155.136.
⁸⁵ See recommendations 155.52, 155.55, 155.88, 155.89, 155.90 and 155.91
⁸⁶ See recommendations 155.56, 155.57, 155.58, 155.59, 155.60, 155.64, 155.66, 155.73, 155.99, 155.101, 155.105, 155.106, 155.107 and 155.108.
⁸⁷ See recommendation 155.52.
⁸⁸ See recommendation 155.201.
⁸⁹ See recommendations 155.189, 155.190, 155.191, 155.226, 155.227, 155.229 and 155.230.
⁹⁰ See recommendation 155.228.
⁹¹ See recommendation 155.128.
⁹² See recommendation 155.253.
⁹³ See recommendation 155.238.
⁹⁴ See A/74/94 and A/77/301.
-