



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 September 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок четвертая сессия
6–17 ноября 2023 года

Национальный доклад, представленный во исполнение резолюций 5/1 и 16/21 Совета по правам человека*

Германия

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Процесс подготовки национального доклада

1. Координацию подготовки данного отчета осуществляло Федеральное министерство иностранных дел при участии всех федеральных министерств, уполномоченных правительства Германии, занимающихся вопросами прав человека, и Постоянной конференции министров образования и культуры земель Федеративной Республики Германия.

2. Содержание доклада основано, в частности, на промежуточных докладах о состоянии дел с выполнением поддержанных Германией рекомендаций, которые были вынесены в рамках третьего цикла универсального периодического обзора (УПО); эти промежуточные доклады изложены в четырнадцатом¹ и пятнадцатом² докладах правительства Германии о его политике в области прав человека³. Для большей сопоставимости настоящий доклад представлен согласно той же структуре, что и доклад предыдущего цикла УПО. В рамках дополнения к нему были добавлены четыре новые главы — «Антисемитизм», «Права пожилых людей», «Предпринимательская деятельность и права человека», а также «Риск бедности и бездомность».

3. Перед подготовкой доклада указанные органы провели 1 марта 2023 года и 14 июня 2023 года публичные обсуждения с Форумом по правам человека (Forum Menschenrechte), представляющим собой сеть правозащитных НПО Германии, и Немецким институтом прав человека. Председательствовала на мероприятиях г-жа Луиза Амтсберг, Уполномоченный федерального правительства по вопросам политики в области прав человека и гуманитарной помощи в Федеральном министерстве иностранных дел.

II. Выполнение рекомендаций предыдущего цикла

4. В отношении рекомендаций третьего цикла УПО⁴ (2018 года) Германия хотела бы представить следующие замечания.

A. Международные документы

1. Принятие международных норм

5. Будучи членом международного сообщества, Германия стремится к принятию международных соглашений.

6. В 2021 году Германия ратифицировала Конвенцию Международной организации труда (МОТ) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169), а в 2019 году — Протокол МОТ от 2014 года к Конвенции о принудительном труде 1930 года (№ 29)⁵. Законодательный процесс по Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах был завершен, а сам Факультативный протокол ратифицирован в начале 2023 года⁶. Санкции ЕС соответствуют положениям международного права, в том числе обязательствам, вытекающим из международного гуманитарного права и норм в области прав человека. Они являются инструментом общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ) ЕС, предусматривающей защиту ценностей и интересов ЕС, сохранение мира и поддержку демократии, верховенства права, прав человека и принципов международного права, а также укрепление глобальной безопасности. Они не направлены против гражданского населения страны, и в тех случаях, когда санкции направлены против конкретных секторов экономики и/или отдельных лиц и учреждений третьей страны, при формулировании и применении санкций ЕС обеспечиваются основные права населения⁷.

2. Снятие оговорок

7. Правительство Германии внимательно изучает вопрос о необходимости высказывания оговорок к международным договорам по правам человека. Что же

касается оговорок, которых она придерживается в настоящее время, то правительство Германии по-прежнему считает их необходимыми.

8. Оговорки по поводу уголовного права и права резидентства, сделанные Германией при ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия (Стамбульская конвенция), не были возобновлены. Соответственно, с февраля 2023 года Конвенция применяется в Германии без ограничений. В коалиционном соглашении правительство Германии обязалось разработать межведомственную политическую стратегию борьбы с насилием, ориентированную в первую очередь на предотвращение насилия и защиту прав жертв.

9. Правительство Германии рассматривает возможность снятия своей оговорки по международному праву к статье 5 (2) а) первого Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах (недискриминация), как это было рекомендовано Комитетом ООН по правам человека в его заключительных замечаниях по седьмому периодическому докладу Германии в 2021 году.

3. Сотрудничество с международными механизмами и учреждениями

10. Германия продолжает тесное сотрудничество с международными правозащитными механизмами и учреждениями⁸.

11. Это включает в себя постоянное приглашение мандатариям специальных процедур Совета по правам человека. Так, с 28 ноября по 9 декабря 2022 года Германию посетил Специальный докладчик ООН в области культурных прав и культурного разнообразия⁹.

12. Германия поддерживает работу Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), не в последнюю очередь за счет значительного ежегодного добровольного взноса и обширного дополнительного финансирования проектов. В 2021 году УВКПЧ включило Германию в список своих пяти крупнейших доноров.

13. Будучи избранной членом Совета на два трехлетних срока — с 2016 года по 2018 год и с 2020 года по 2022 год — Германия активно поддерживала работу Совета по правам человека, в том числе путем принятия резолюций о правах на безопасную питьевую воду и санитарные услуги¹⁰, о праве на достаточное жилище¹¹, о торговле людьми¹² и о праве на неприкосновенность частной жизни в цифровой век¹³. Германия председательствовала в Совете по правам человека в 2015 году и обеспечивала должность заместителя председателя в 2018 и 2022 годах. Специальные сессии Совета по правам человека по вопросу о положении в области прав человека в Судане в 2021 и 2023 годах и в Ираке в 2022 году были проведены во многом благодаря инициативе Германии¹⁴.

14. Повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности является политическим приоритетом правительства Германии, которое активно реализует ее в качестве межсекторальной меры, интегрированной в консолидированный национальный подход. Соответственно, в 2019 году Германия инициировала принятие резолюции Совета Безопасности 2467 и председательствовала на переговорах по ней. Среди прочего резолюция призывает государства-члены принять подход, ориентированный на жертв, при предотвращении и пресечении сексуального и гендерного насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях¹⁵.

15. Приверженность Германии работе в Третьем комитете Генеральной Ассамблеи отражена в представленных ею резолюциях и, например, в совместном заявлении 39 государств — членов ООН по ситуации с правами человека в Китае, которое было сделано в 2020 году. На шестьдесят шестой сессии Комиссии ООН по положению женщин, состоявшейся в 2022 году, Германия в качестве сопредседателя с большим успехом руководила переговорами по согласованным выводам, в которых рекомендовались меры по укреплению прав женщин и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек в контексте изменения климата.

16. В рамках Европейского союза (председательство в Совете в 2020 году), Совета Европы (председательство в Комитете министров в 2021 году) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (председательство в 2016 году) Германия настойчиво выступает за поощрение прав человека. Это обязательство также нашло отражение в ратификации пересмотренной версии Европейской социальной хартии в 2021 году.

17. В 2022 году Германия выставила свою кандидатуру на выборы в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Кандидат из Германии был предложен организацией, представляющей гражданское общество, и был выдвинут в ходе прозрачного процесса отбора¹⁶.

18. Решения о выдаче разрешений на экспорт вооружений принимаются правительством Германии в каждом конкретном случае в свете сложившейся ситуации, после тщательного изучения с учетом соображений внешней политики и политики безопасности¹⁷. Данные решения основываются на правовых требованиях, установленных Законом о контроле над оружием для ведения войны (*Gesetz über die Kontrolle von Kriegswaffen*), Законом о внешней торговле и платежах (*Außenwirtschaftsgesetz*), Постановлением о внешней торговле и платежах (*Außenwirtschaftsverordnung*), Общей позицией Совета ЕС от 8 декабря 2008 года, определяющей общие правила контроля экспорта военных технологий и оборудования, с изменениями от 16 сентября 2019 года (Общая позиция ЕС) и Договором о торговле оружием (ДТО), а также Политическими принципами, принятыми правительством Федеративной Республики Германия в отношении экспорта оружия для ведения войны и другой военной техники от 2000 года, в редакции от 26 июня 2019 года (Принципы политики). Правительство Германии придерживается ограничительного подхода к экспорту вооружений и разработает закон о контроле над вооружениями в соответствии с принципами, изложенными в Коалиционном соглашении¹⁸. Для повышения прозрачности правительство Германии с 2022 года начало дополнять свои доклады об экспорте вооружений ежеквартальными пресс-релизами с количественными данными о разрешениях на экспорт вооружений. Высокие показатели текущих разрешений свидетельствуют о постоянной поддержке Германией Украины в ее самообороне от незаконной агрессивной войны России. Цифры разрешений также отражают нашу тесную связь с нашими сподвижниками — членами ЕС и НАТО, а также близкими странами-партнерами при сохранении ограничительной позиции в отношении других третьих стран.

19. Ключевую роль в процессе принятия решений играет соблюдение прав человека в стране-реципиенте. Если есть достаточные подозрения, что поставляемое военное оборудование будет неправомерно использоваться для внутренних репрессий или других постоянных и систематических нарушений прав человека, разрешение принципиально не выдается. При оценке соблюдения прав человека и международного гуманитарного права в стране конечного назначения (второй критерий Общей позиции ЕС) правительство Германии также рассматривает, как указано в Руководстве по применению Общей позиции, выпущенном Советом Европейского союза, аспекты гендерного насилия и насилия в отношении женщин и детей, что также предписано статьей 7 (4) Договора о торговле оружием¹⁹.

20. Права человека также являются важным критерием при принятии решений об экспорте товаров двойного использования в соответствии с Регламентом (ЕС) 2021/821 Европейского парламента и Совета от 20 мая 2021 года (Регламент о двойном использовании). В течение ряда лет правительство Германии особенно активно выступало за ужесточение контроля за экспортом оборудования для наблюдения за телекоммуникациями, с помощью которого, например, можно следить за компьютерами или прослушивать телефонные разговоры. По инициативе Германии страны — участницы Вассенаарских договоренностей приняли решение о введении в 2019 году новых мер экспортного контроля в отношении программного обеспечения для телефонного наблюдения. Таким образом, национальный контроль, действующий в Германии с 2015 года, был успешно внедрен в международном масштабе. Со вступлением в силу 9 сентября 2021 года обновленного Регламента о двойном использовании было введено требование об авторизации оборудования для цифрового

видеонаблюдения, которое еще не было включено в Приложение I к Регламенту о двойном использовании. Это требование универсального разрешения вступает в действие в тех случаях, когда соответствующие средства цифрового наблюдения предназначены для использования в связи с репрессиями внутри страны и/или для совершения серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права.

21. Правительство Германии последовательно применяет свои Принципы, регулирующие выдачу разрешений на экспорт стрелкового оружия и легких вооружений, соответствующих боеприпасов и производственного оборудования в третьи страны (Принципы в отношении стрелкового оружия), которые были приняты в 2015 году, чтобы существенно снизить риск неконтролируемого распространения²⁰.

4. Международное сотрудничество и сотрудничество в целях развития

22. Права человека — основа зиждущейся на существующих ценностях, ориентированной на права человека и феминистской внешней политики Германии. В «Руководстве по формированию феминистской внешней политики» освещаются успехи Германии в укреплении прав, ресурсов и представительства женщин и маргинализированных групп²¹. Защита и поощрение прав человека являются ключевыми интересами, которые Германия отстаивает во всем мире на международных форумах, в своих двусторонних отношениях, в рамках диалогов по правам человека, проводимых в различных формах и форматах, а также путем поддержки проектов, в частности, реализуемых организациями гражданского общества. Гуманитарная помощь Германии также способствует достижению этой цели за счет конкретных мер по оказанию содействия с учетом потребностей людей, оказавшихся в бедственном положении. Обеспечение и защита прав человека выступают руководящими принципами политики в области развития Федерального министерства по вопросам экономического сотрудничества и развития, основанной на правах человека и феминизме, которые способствуют достижению Целей в области устойчивого развития, адаптации к изменению климата и более широкому использованию энергии из возобновляемых источников²². Оценка стратегии в области прав человека в контексте политики развития Германии, проведенная Немецким институтом по оценке развития (DEval) в период с 2019 по 2022 год, выявила недостатки. Правительство Германии решает эти проблемы²³.

В. Национальные документы

1. Учреждения

23. Германия изучила рекомендации Управления Верховного комиссара по правам человека относительно национальных механизмов отчетности и последующих действий (НМОПД). В Германии применяется межведомственная процедура, в рамках которой Федеральное министерство иностранных дел координирует и передает материалы профильных министерств для выполнения обязательств Германии по представлению отчетности посредством последующих действий по итогам универсальных периодических обзоров и докладов договорным органам или специальным процедурам Совета ООН по правам человека. Одним из способов контроля за выполнением рекомендаций со стороны Федерального министерства иностранных дел является включение информации о ходе выполнения рекомендаций УПО в двухгодичный доклад правительства Германии о политике в области прав человека²⁴.

24. С принятием Закона о НИПЧ (DIMR-Gesetz) в 2015 году были законодательно закреплены правовой статус и полномочия Немецкого института прав человека (НИПЧ). В марте 2016 года был подтвержден статус «А» Института в соответствии с критериями, изложенными в Парижских принципах. В настоящее время процесс переаккредитации не завершен. Институт может выносить заключения по вопросам прав человека в рамках отдельных разбирательств в национальных судах и международных директивных органах, если в судебном деле поднимается вопрос,

имеющий принципиальное значение для соблюдения или реализации прав человека, и деятельность Института охватывает данный вопрос. Учитывая этот факт и принимая во внимание полностью гарантированный доступ к судам в случае предполагаемых нарушений прав человека, правительство Германии не считает необходимым в настоящее время расширять полномочия НППЧ²⁵.

2. Обучение и образование в области прав человека

25. Права человека, включая право человека на образование и реализацию прав ребенка, лежат в основе образовательной и воспитательной миссии школы; право на школьное образование закреплено в Основном законе Федеративной Республики Германия и в законах земель об образовании. Они являются частью долгосрочного и целостного развития школ и учебных программ. Это развитие является задачей всех учителей и всех специалистов, работающих в школе, а также важным аспектом сотрудничества между школой и домашней средой. В частности, речь идет о поощрении и помощи учащимся в осознании собственных прав и отстаивании прав других людей.

26. Образование в области прав человека охватывает всю школьную жизнь и поэтому является предметом междисциплинарного и наддисциплинарного обучения. В 2018 году Постоянная конференция министров образования и культуры земель обновила и переработала свои рекомендации по образованию в области прав человека в школах, которые служат основой для стандартов, устанавливаемых землями²⁶. Положения, касающиеся прав человека, можно найти в учебных программах по таким предметам, как история, политические, экономические, социальные или общеобразовательные дисциплины, языки, религиоведение и этика/философия, а также по другим предметам.

27. Для земель образование в области прав человека является одной из главных обязанностей высших учебных заведений. Все высшие учебные заведения в своих программных заявлениях подтверждают приверженность универсальным правам человека и осуществляют стратегии многообразия. В землях ведется работа по включению механизмов рассмотрения жалоб и предупреждения конфликтов в программные документы высших учебных заведений, если такие механизмы еще не созданы. Все высшие учебные заведения реализовывают стратегии многообразия. Кроме того, образование в области прав человека является важным направлением исследований в высших учебных заведениях, особенно в области социальных, гуманитарных и юридических наук²⁷.

3. Государственные злоупотребления и правоприменение

28. Дискриминационное расовое профилирование нарушает статью 3 Основного закона и, следовательно, запрещено общими требованиями законности, регулирующими деятельность полиции. Представители гражданского общества, научных учреждений и организаций жертв в Германии отмечают, что предотвращение расового профилирования в полицейской практике остается сложной задачей²⁸. На необходимость принятия мер указывает и тринадцатый доклад Уполномоченного федерального правительства по вопросам миграции, беженцев и интеграции, опубликованный в 2023 году под названием «Расизм в Германии: текущая ситуация, области действий, меры».

29. В рамках первоначального и последующего обучения по всему спектру вопросов уделяется большое внимание влиянию таких мер, как задержание и обыск²⁹. Вопросы прав человека и основных свобод, а также недискриминации постоянно рассматриваются и являются регулярным предметом изучения на централизованных учебных курсах и на местах при обучении без отрыва от производства на протяжении всей профессиональной деятельности. Для подкрепления этих усилий те же темы рассматриваются на практических занятиях в полиции. Так, с 2019 года при участии организаций гражданского общества проводятся информационно-просветительские семинары по борьбе с расизмом и дискриминацией. Эти семинары служат делу закрепления и развития социальных и межкультурных навыков сотрудников милиции,

а также их практического обучения, включающего ролевые игры и ситуационные симуляции.

30. Что касается полиции, то в числе мер, принятых или активизированных для обеспечения того, чтобы полномочия полиции осуществлялись в соответствии с правами человека, были следующие³⁰.

31. Темы прав человека, основных прав, недискриминации, запрета жестокого обращения и пыток, Устава ООН, Европейской конвенции по правам человека и межкультурной компетенции подробно рассматриваются с самого начала профессиональной подготовки в Федеральной полиции. Постоянно обновляются и совершенствуются меры по первоначальному и непрерывному обучению, соответствующие материалы, инструкции и положения по вопросам дискриминации, расизма и расового профилирования. В настоящее время также проводится исследование по вопросам проведения задержания и досмотра при подозрительном поведении³¹. В настоящее время правительство Германии обсуждает вопрос о пересмотре Федерального закона о полиции (Bundespolizeigesetz).

32. Федеральное управление уголовной полиции и Федеральная полиция преследуют цель увеличения доли сотрудников с мигрантским прошлым. Процесс найма и отбора персонала в Федеральном управлении уголовной полиции постоянно совершенствуется благодаря внедрению нового портала по вопросам карьеры и размещению в цифровых каналах рекламы по профессиональным категориям, ориентированной на целевые группы. Поэтому в своей политике найма национальные полицейские силы придают большое значение языковым и межкультурным навыкам кандидатов. В их рекламных мероприятиях, таких как использовании радио, плакатов и интернет-акций для набора персонала, они направлены именно на эту целевую группу³². В силу федерального характера полицейских структур меры по расследованию сообщений о дискриминации принимают различные формы. Также не во всех землях введены обязательные идентификационные знаки для сотрудников полиции.

33. В январе 2021 года в Федеральном управлении уголовной полиции была учреждена должность Уполномоченного по вопросам ценностей. Его задача — укрепить демократическую стойкость сотрудников Федерального управления уголовной полиции и предложить кодекс ценностей, который будет служить компасом или ориентиром в рамках организации. Уполномоченный по вопросам ценностей участвует в первоначальном и непрерывном обучении, регулярно предлагает мероприятия и информационные материалы, направленные на освещение базовых демократических ценностей, а также является контактным лицом для сотрудников в случаях, когда ценности были нарушены.

34. В контексте Национального плана действий по борьбе с расизмом³³ (решение кабинета министров от июня 2017 года) правительство Германии также занимается проблемой расизма в учреждениях. В тех случаях, когда имеются признаки того, что институциональные процедуры (методы работы, правила процедуры, распорядок и процессы) носят явно дискриминационный характер или выглядят таковыми, правительство Германии будет принимать меры по их устранению. Опубликованный в январе 2023 года тринадцатый доклад Уполномоченного федерального правительства по вопросам миграции, беженцев и интеграции, которая также выступает Уполномоченным правительства по борьбе с расизмом, содержит полный современный обзор расизма в Германии и устанавливает основные направления деятельности, связанные со структурным расизмом. Уполномоченный также создала экспертный совет по борьбе с расизмом, одной из задач которого является выработка рабочего определения расизма для административной деятельности с целью снижения уровня структурного расизма. В 2016 году в Федеральной полиции был введен в действие независимый механизм рассмотрения внутренних жалоб.

35. Если поступают жалобы на дискриминационное или иное противоправное поведение отдельных сотрудников полиции, то в распоряжении правовой системы Германии имеются независимые и эффективные процедуры расследования соответствующего дела. Любое уголовное расследование по подозрению в

совершении преступления относится к компетенции прокуратуры, которая руководит расследованием³⁴. Для обеспечения полной независимости расследования, направленные против сотрудников федеральной полиции, проводятся полицией и прокуратурой той земли, в которой была подана жалоба.

36. В рамках правовой системы предварительное заключение рассматривается как крайняя мера. Поэтому каждый отдельный случай должен быть тщательно изучен на предмет соблюдения строгих стандартов.

37. Правительство Германии, в соответствии с договоренностью, достигнутой в рамках Коалиционного соглашения, обязалось ввести должность независимого уполномоченного по делам полиции для федеральных полицейских сил в качестве контактного лица в немецком Бундестаге с правом доступа к файлам и помещениям, а также псевдонимизированной идентификации сотрудников полиции. Земли также активно работают в этом направлении и разработали несколько моделей. Они могут самостоятельно решать, следует ли требовать от своих сотрудников полиции ношения личных идентификационных знаков (за исключением особых случаев, например по соображениям безопасности) и должны ли они предполагать указание имени или номера, в зависимости от предполагаемой цели.

4. Права человека и борьба с терроризмом

38. Федеративная Республика Германия, ее интересы и учреждения по всему миру остаются мишенью для различных террористических организаций. Нападения можно ожидать в любой момент. Серия смертельных нападений, совершенных правыми экстремистами в 2019 и 2020 годах, подтвердила мнение Германии о том, что насильственный правый экстремизм в настоящее время является наиболее актуальной угрозой для ее свободного демократического базового порядка.

39. Федеральное правительство и земли придерживаются целостного подхода в борьбе с экстремизмом и терроризмом. Подавление и предотвращение взаимосвязаны. Меры и программы дерадикализации, реализуемые государственными и общественными структурами, имеют принципиальное значение для решения этой задачи в долгосрочной перспективе. В этих условиях федеральное правительство и земли продвигают широкий спектр программ по выходу и радикализации³⁵.

5. Коррупция

40. За последние несколько лет в Германии были предприняты дополнительные законодательные меры по усилению борьбы с коррупцией с помощью инструментов уголовного права. Можно упомянуть о принятых в 2021 году мерах по переводу преступлений, связанных с получением и дачей взяток выборным должностным лицам (статья 108e Уголовного кодекса Германии (Strafgesetzbuch)), в разряд преступлений, наказуемых лишением свободы на срок не менее одного года (Verbrechen), а также о расширении законодательного определения понятия «отмывание денег»³⁶.

41. Кроме того, меры постоянно совершенствуются, и Бундестаг постоянно информируется о реализации положений по предотвращению коррупции в федеральной администрации. Начиная с 2020 отчетного года, Федеральное министерство внутренних дел и по делам общин ежегодно 30 сентября представляет обширный доклад о добросовестности; помимо вопросов, касающихся предупреждения коррупции на национальном и международном уровне, в докладе рассматриваются и другие аспекты обеспечения честности в рамках административной деятельности, такие как спонсорство, использование услуг сторонних лиц в федеральной администрации и работа подразделений внутреннего аудита в федеральной администрации³⁷.

С. Недискриминация и защита прав человека

1. Общие положения

42. Уважение и защита человеческого достоинства — основная обязанность всех органов государственной власти в Германии (ст. 1(1) Основного закона). Неделимость, универсальность и тесная взаимозависимость всех прав человека, а также равный статус социальных, экономических и культурных прав, с одной стороны, и гражданских и политических прав, с другой стороны, гарантируются законодательством, исполнительной властью и судебной практикой. Согласно постановлениям Федерального конституционного суда, обязательства по конвенциям о правах человека должны учитываться при толковании Основного закона и связывать административные и судебные органы в порядке обычного права. Германия предпринимает многочисленные усилия для выполнения этих обязательств. Например, правительство Германии раз в два года отчитывается перед Бундестагом о своей внутренней и внешней политике и инициативах в области прав человека. В докладе также содержится план действий правительства Германии в области прав человека на ближайшие два года.

43. Ищущие защиты лица, чей доступ на рынок труда удовлетворяет положениям законодательства ЕС, имеют те же права и обязанности, что и другие работники и лица, ищущие работу, при выходе на рынок труда. Если такие люди работают по найму, то к ним в полной мере применимо немецкое трудовое законодательство и немецкое законодательство по охране труда и технике безопасности без какой-либо дискриминации³⁸.

44. В рамках программы *Unsere Arbeit: Unsere Vielfalt. Initiative für betriebliche Demokratiekompetenz* («Наша работа: наше разнообразие. Инициатива по повышению демократической грамотности на рабочем месте») Германия преследует цели укрепления демократии в сфере труда и борьбы с расизмом. В период финансирования с 2021 года по 2024 год в контексте 34 проектов по всей Германии оказывается помощь трудовым коллективам, работодателям, учащимся профессиональных колледжей и преподавательскому составу в освоении демократических видов практики. В рамках программы «Интеграция через квалификацию» на период с 2023 года по 2025 год возобновлено направление «Справедливая интеграция», включающее 17 проектов по всей стране, призванных помочь гражданам третьих стран за счет ответа на их вопросы по трудовому праву, социальному законодательству или проблемам, с которыми они могут столкнуться на работе. Федеральное агентство занятости уважает и поощряет многообразие и равные возможности как в качестве работодателя, так и в качестве поставщика услуг на рынке труда. Его сотрудники проходят подготовку по вопросам, касающимся коммуникационной деятельности, консультирования, существующих ценностей и принципов работы Федерального агентства занятости, а также по вопросам, касающимся рисков дискриминации, защиты от дискриминации, многообразия, межкультурных навыков и равных возможностей. В соответствии с Общим законом о равном обращении (*Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz*) в области трудоустройства и развития карьеры запрещено дискриминационное отношение к сотрудникам по признакам этнического происхождения, возраста, гендера, религии или убеждений, инвалидности или сексуальной ориентации. Этот запрет на дискриминацию подкрепляется различными механизмами возмещения и правоприменения, установленными указанным законом³⁹.

45. В 2022 году Федеральное агентство по борьбе с дискриминацией было укреплено в своей роли ключевого субъекта в деле обеспечения эффективной защиты от дискриминации в Германии, когда руководство его деятельностью было поручено независимому Федеральному уполномоченному по борьбе с дискриминацией, который будет избираться Бундестагом на пятилетний срок. Кроме того, Коалиционное соглашение предусматривает более масштабную реформу Общего закона о равном обращении, в ходе которой будут устранены пробелы в защите, улучшена правовая защита и расширена сфера действия Закона⁴⁰.

46. С 2015 года федеральная программа «Живи, демократия!» поддерживает активность гражданского общества в интересах демократии и против всех форм экстремизма и включает многочисленные меры по защите людей, подвергающихся дискриминации (второй период финансирования, который продлится до 2024 года). Эти меры включают консультационные услуги для жертв и других затронутых сторон, пилотные проекты по разработке новых превентивных образовательных мер, а с 2020 года — отдельную сеть обмена передовым опытом по борьбе с дискриминацией и формированию многообразия с целью консолидации и дальнейшего развития соответствующего опыта и информации в масштабах страны, предоставления экспертных консультаций, повышения квалификации специализированного персонала и распространителей информации, а также обеспечения интеграции успешных видов практической работы и профилактики в структуры федеральных, земельных и местных органов власти⁴¹. Программа WIR — Netzwerke integrieren Geflüchtete in den regionalen Arbeitsmarkt («Мы — Сети, интегрирующие беженцев в региональный рынок труда») является инструментом для реализации таких инициатив, как информационные мероприятия, повышение осведомленности и обучение, для таких бенефициаров, как государственные административные учреждения и коммерческие предприятия.

47. Карьерная подготовка в федеральных силах полиции и распределение должностей в функциональных подразделениях уголовной полиции осуществляются с учетом способностей, результатов работы и возможностей. Место рождения человека не имеет значения; однако немецкое гражданство является обязательным условием для поступления на службу в уголовную полицию. Трудоустройство также открыто для граждан стран — членов ЕС, государств, подписавших Соглашение о ЕЭП, и третьих стран, гражданам которых предоставлено договорное право на признание их профессиональных квалификаций. Граждане других третьих стран могут быть привлечены в случае применения специальной оговорки об изъятии⁴².

48. В системе образования принципы недискриминации и равноправия применяются безоговорочно в каждом учебном заведении. Соответственно, все земли прилагают активные усилия, например, для обеспечения максимально возможной степени равного участия людей с инвалидностью в образовании. Нарушение принципа недискриминации в результате недобросовестных действий в отдельных случаях является уголовно наказуемым деянием⁴³.

2. Конкретные вопросы и группы

а) пытки, насильственные исчезновения и торговля людьми

49. В Германии существует ряд специальных положений, предусматривающих уголовную ответственность за все возможные формы пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения. В этом контексте, помимо общего уголовного права, следует упомянуть Кодекс преступлений против международного права (Völkerstrafgesetzbuch).

50. В Германии защита от пыток гарантируется как администрацией, так и в судебном порядке. Поэтому стандартной практикой немецких судов высших инстанций (в том числе Федерального конституционного суда) является отказ от экстрадиции или высылки в страну, если существует конкретная угроза применения там пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания⁴⁴.

51. С 1 ноября 2022 года при Немецком институте прав человека приступило к работе независимое агентство по освещению проблемы торговли людьми. В соответствии со своей компетенцией, основанной на Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, агентство занимается всеми формами торговли людьми, будь то сексуальная эксплуатация, трудовая эксплуатация, эксплуатация преступной деятельности, торговля человеческими органами, попрошайничество или торговля детьми. Его задача — сбор и анализ данных о торговле людьми, оценка на этом фоне существующих в Германии мер по борьбе с торговлей людьми, выработка рекомендаций для принятия действий и, таким образом, содействие эффективному выполнению международных требований. Основой борьбы с торговлей людьми

является правозащитный подход, работа по линии которого ведется постоянно. Кроме того, Коалиционное соглашение предусматривает, в частности, разработку и реализацию национального плана действий. Подготовка к этому уже началась в правительстве Германии и координируется Федеральным министерством по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи. В свете ведущихся на уровне ЕС переговоров о пересмотре Директивы 2011/36/EU о предупреждении и пресечении торговли людьми и защите ее жертв, а также процесса оценки Закона о защите проституток (Prostituiertenschutzgesetz), рассчитанного на период до 2025 года, необходимо будет изучить возможности совершенствования положений о борьбе с торговлей людьми.

52. В феврале 2023 года Германия получила статус страны-первопроходца в рамках Альянса 8.7. Альянс — это глобальное партнерство, созданное по инициативе Международной организации труда и направленное на достижение задачи 8.7, определенной в резолюции [A/RES/70/1](#) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 25 сентября 2015 года под названием «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», которая обязывает государства принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, и к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах. Правительство Германии также планирует разработать национальный план действий по предупреждению и пресечению всех форм торговли людьми⁴⁵.

b) Дети

53. Правительство Германии учитывает интересы и потребности молодежи в рамках своей Молодежной стратегии, опубликованной в 2019 году. Для того чтобы еще больше расширить сферу участия молодежи, к 2025 году Молодежная стратегия будет дополнена Национальным планом действий по участию детей и молодежи. В конце 2022 года возраст голосования на европейских выборах в Германии был снижен до 16 лет. Правительство Германии намерено ввести такое снижение возраста голосования и для выборов в Бундестаг⁴⁶.

54. Со времени представления последнего доклада Германия еще более расширила свою деятельность в области защиты детей и укрепления их прав. Закон о расширении прав и возможностей детей и молодежи (Kinder- und Jugendstärkungsgesetz), вступивший в силу в 2021 году, предусматривает многочисленные улучшения⁴⁷, особенно для молодых людей, нуждающихся в особой поддержке со стороны служб социального обеспечения детей и молодежи, и для их семей⁴⁸.

55. Закон также способствовал формированию так называемого «инклюзивного подхода», т. е. объединению всех услуг для детей и подростков под эгидой служб социальной защиты детей и молодежи, независимо от наличия или отсутствия у ребенка инвалидности и характера этой инвалидности⁴⁹.

56. В декабре 2019 года был создан Национальный совет по противодействию сексуальному насилию в отношении детей и молодежи — орган, нацеленный на долгосрочный междисциплинарный диалог⁵⁰. Он уделяет пристальное внимание защите от эксплуатации и, в частности, выявлению потребностей несовершеннолетних жертв торговли людьми, онлайн-груминга и сексуальной эксплуатации, а также мобилизации доступных средств помощи⁵¹. Кроме того, в конце 2022 года стартовали общенациональная информационно-просветительская кампания и призыв к действиям по борьбе с сексуальным насилием в отношении детей и молодежи⁵². В ответ на резкий рост числа случаев сексуального насилия над детьми и распространения изображений насилия в цифровых СМИ правительство Германии внесло изменения в законодательство, направленные на обеспечение более эффективной защиты детей, и, в частности, повысило категорию тяжести соответствующих преступлений в Уголовном кодексе и расширило следственные полномочия, предоставленные Уголовно-процессуальным кодексом (Strafprozessordnung)⁵³.

57. Право на школьное образование закреплено в Основном законе Федеративной Республики Германия, а также в конституциях и законах земель об образовании. Всем детям и подросткам гарантирован бесплатный доступ к школьному образованию, а их воспитание осуществляется в соответствии с их способностями. Это принципиально относится и к детям и подросткам, бежавшим в Германию из других стран⁵⁴. Федеральное правительство и федеральные земли принимают многочисленные меры для решения текущих проблем⁵⁵.

58. Кроме того, гражданское общество выступало против права вооруженных сил Германии призывать на военную службу лиц моложе 18 лет. В процессе призыва в бундесвер лиц моложе 18 лет правительство Германии выполняет свои обязательства в соответствии с положениями Факультативного протокола от 25 мая 2000 года к Конвенции ООН о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.

59. Правительство Германии планирует закрепить права детей в Основном законе, опираясь прежде всего на Конвенцию ООН о правах ребенка.

c) Семьи

60. Согласно статье 6 Основного закона, брак и семья во всем их многообразии находятся под особой защитой государства. Положение о равном статусе не состоящих в браке пар, находящихся в устоявшихся отношениях, предусмотрено не во всех отраслях права⁵⁶.

61. Со времени представления последнего национального доклада правительство Германии предприняло различные меры по содействию совмещению трудовой и семейной жизни. Хорошая забота о детях, дружелюбная к семье рабочая среда и подлинное партнерство в распределении обязанностей между родителями составляют основу хорошего баланса между работой и личной жизнью.

62. Родители имеют возможность прервать работу на время родительского отпуска и возобновить ее после окончания установленного законом срока отпуска на условиях, действовавших до начала родительского отпуска⁵⁷. Правительство Германии также поддерживает совмещение семейной и трудовой жизни в рамках межведомственной Стратегии по обеспечению гендерного равенства⁵⁸.

d) Женщины

63. В 2020 году правительство Германии приняло общую комплексную стратегию, направленную на обеспечение большего гендерного равенства. В конце последнего законодательного срока был проведен обзор хода реализации стратегии. В настоящее время Стратегия по обеспечению гендерного равенства находится в стадии дальнейшей разработки и увязки с конкретными задачами и мероприятиями⁵⁹. Сохраняются различия в оплате труда мужчин и женщин, а также определенная гендерная сегрегация на рынке труда. Кроме того, в результате пандемии COVID-19 увеличилось число женщин, возвращающихся к неоплачиваемой работе по уходу. Правительство Германии решает проблему нехватки средств путем принятия различных мер.

64. Закон от 24 апреля 2015 года о равном участии женщин и мужчин на руководящих должностях в частном и государственном секторах (Führungspositionen-Gesetz) способствует увеличению доли женщин на руководящих должностях⁶⁰. Закон о прозрачности структуры заработной платы (Entgelttransparenzgesetz) запрещает прямую или косвенную дискриминацию в оплате труда по признаку гендера между лицами, выполняющими одинаковую или равноценную работу⁶¹. Осуществлению этих законов способствуют несколько программ⁶².

65. С помощью различных инициатив правительство Германии способствует увеличению доли женщин в сфере политики; Aktionsprogramm Kommune — Frauen in Politik! («Программа действий для местного самоуправления — женщины в политику!»), например, представляет собой программу, направленную на увеличение

доли женщин в муниципальных представительных собраниях, а также на штатных и почетных должностях мэров и в областных собраниях⁶³.

66. Со времени подготовки предыдущего доклада правительство Германии расширяет спектр услуг, направленных на защиту от домашнего насилия, хотя их по-прежнему слишком мало; одним из средств достижения этой цели стало создание дополнительных консультационных центров и женских приютов⁶⁴. С начала отсчета законодательного срока правительство Германии занимается разработкой пакета мер, предусматривающих, в частности, принятие национального правового документа по защите и консультированию жертв насилия, создание национального координационного органа в соответствии со статьей 10 Стамбульской конвенции и подготовка межведомственной стратегии по предупреждению и пресечению насилия⁶⁵. С ноября 2022 года на Немецкий институт прав человека возложена задача постоянного и независимого представления национальных докладов о выполнении Стамбульской конвенции.

67. В соответствии с принципом обязательности уголовного преследования органы прокуратуры обязаны возбудить расследование при наличии первых подозрений в совершении уголовного преступления, независимо от групп лиц, в отношении которых предполагается совершение деяний⁶⁶. В некоторых землях созданы специальные подразделения, обладающие особыми знаниями и опытом в целях повышения эффективности уголовного преследования за домашнее и гендерное насилие. В 2013 году было квалифицировано отдельное уголовное преступление, состоящее в совершении калечащих операций на женских половых органах⁶⁷.

68. 19 июля 2022 года вступил в силу Закон о внесении изменений в Уголовный кодекс (отмена запрета на рекламу услуг по прерыванию беременности) (*Gesetz zur Änderung des Strafgesetzbuches — Aufhebung des Verbots der Werbung für den Schwangerschaftsabbruch*)^{68, 69}. В марте 2023 года правительство Германии назначило комиссию по репродуктивной автономии и репродуктивной медицине. Комиссия рассмотрит варианты регулирования прерывания беременности вне рамок Уголовного кодекса Германии, а также варианты легализации донорства яйцеклеток и альтруистического суррогатного материнства. Это служит укреплению права женщин на сексуальную и репродуктивную автономию. Врачи, которые сами проводят прерывание беременности, теперь могут публично сообщать объективную и профессиональную информацию о процессе и методах прерывания беременности, а знания о проведении прерывания беременности должны стать неотъемлемой частью их первоначальной подготовки.

69. В июле 2021 года Германия представила в Женеве свой девятый периодический доклад о выполнении Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Презентация девятого периодического доклада и публичные слушания по нему в Комитете по КЛДЖ состоялись в Женеве 11 мая 2023 года⁷⁰.

e) *Антицыганизм*

70. Борьба против антицыганизма и его профилактика являются одной из ключевых задач правительства Германии⁷¹. Правительство Германии назначило специализированный орган — Независимую комиссию по антицыганизму, которая самостоятельно определяет программу своей работы и в период с марта 2019 года по март 2021 года подготовила 800-страничный доклад с многочисленными рекомендациями. В докладе дается подробное описание структурного и институционального антицыганизма, с которым синти и рома сталкиваются в Германии во всех сферах жизни даже спустя 75 лет после освобождения от национал-социализма.

71. В Коалиционном соглашении правительство Германии обязуется принять к сведению рекомендации Независимой комиссии по антицыганизму и учредить должность уполномоченного федерального правительства по борьбе с антицыганизмом и по вопросам жизни синти и рома в Германии. Он координирует меры правительства Германии по борьбе с антицыганизмом, содействует выполнению

рекомендаций Независимой комиссии в правительстве и диалогу с землями, а также является центральным правительственным контактным лицом для общин синти и рома в Германии. Международными вопросами занимается Федеральное министерство иностранных дел.

72. Приняв 23 февраля 2022 года национальную стратегическую программу «Борьба с антицыганизмом, обеспечение участия» (ведущее министерство: Федеральное министерство по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи), правительство Германии реализует Стратегические рамки ЕС по вопросам рома на 2020–2030 годы. Принятию стратегических рамок Федеральным кабинетом министров предшествовал широкий процесс консультаций с участием соответствующих правительственных ведомств, земель, национальных ассоциаций местных органов власти и представителей гражданского общества. Помимо цели обеспечения равного доступа к образованию, занятости, здравоохранению и жилью, в центре внимания новой стратегии осуществления в качестве сквозных задач фигурируют эффективная борьба с антицыганизмом и содействие равному участию синти и рома в жизни Германии. В Германии создан координационный орган при Федеральном министерстве по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи, который координирует деятельность по осуществлению⁷².

73. Кроме того, правительство Германии поддерживает создание Центра отчетности и информации по антицыганизму для сбора данных об инцидентах, связанных с антицыганскими действиями⁷³. Несмотря на снижение в 2021 году, полицейские органы Германии фиксируют тенденцию к росту числа инцидентов, связанных с антицыганскими действиями. В контексте прибытия в Германию людей, спасающихся от войны на Украине, Центр отчетности и информации зарегистрировал многочисленные случаи антицыганских действий в отношении украинских рома.

74. 31 марта 2021 года правительство Германии приняло необязательное, но политически значимое рабочее определение антицыганства, сформулированное Международным альянсом памяти жертв Холокоста (МАПЖХ).

75. Дети синти и рома, проживающие в Германии, имеют равный с другими доступ к бесплатному медицинскому обслуживанию, если они охвачены медицинской страховкой, а также к образованию. Дети синти и рома, как и дети всех других слоев населения, подлежат обязательному школьному обучению⁷⁴. Однако на практике представители общин синти и рома все же сообщают о дискриминационной практике в области образования, здравоохранения, работы и жилья.

76. В декабре 2022 года Постоянная конференция министров образования и культуры земель совместно с Центральным советом синти и рома Германии и Альянсом солидарности с синти и рома Европы приняла «совместную декларацию о транспонировании истории и настоящего синти и рома в школах», целью которой является активизация изучения истории и нынешнего положения синти и рома на уроках и во внеклассной работе⁷⁵. В частности, речь идет о повышении осведомленности об антицыганстве среди учащихся, а также в процессе подготовки учительских кадров⁷⁶.

f) Лица с инвалидностью

77. В 2021 году Национальный план действий 2.0 правительства Германии по осуществлению Конвенции ООН о правах инвалидов был обновлен в части, касающейся перехода на цифровые технологии и инклюзии. Национальный план действий призван стать динамичной, живой программой для политики в области инвалидности и поэтому регулярно обновляется.

78. Среди приоритетных направлений — доступность, а также работа и занятость. Основное внимание в рамках Федеральной инициативы по обеспечению доступности уделяется мобильности, жилью/строительству, здравоохранению и цифровым услугам. Теперь у людей с инвалидностью есть возможность получить работу на обычном рынке труда в качестве альтернативы занятости или обучению в специализированных мастерских. Реализация этой возможности поддерживается бюджетом на трудоустройство или обучение. Работодатели могут получить помощь

от единых контактных центров. Таким образом, были обеспечены новые, инклюзивные пути и возможности поддержки для обучения и трудоустройства людей с инвалидностью на обычном рынке труда⁷⁷.

79. Борьба с дискриминацией детей с инвалидностью является заявленной целью правительства Германии и всех земель. За период с момента ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов в 2009 году до 2021/22 учебного года доля детей, получающих специальную образовательную поддержку и обучающихся в общеобразовательных школах, увеличилась с 20 % до 44 %. В то же время в период с 2009 года по 2021/22 год доля детей, получающих специальную образовательную поддержку в общеобразовательных и специальных школах, выросла незначительно — с 6,0 % до 7,8 % от общего числа учащихся. Германия продолжает усилия по развитию инклюзивной системы школьного образования⁷⁸.

80. В Федеративной Республике Германия, как правило, существует достаточный и недискриминационный доступ к здравоохранению для каждого проживающего в Германии. Необходимым условием пользования медицинскими услугами является наличие страхового покрытия или использование одного из имеющихся в Германии вариантов доступа к страховому покрытию в случае болезни⁷⁹. Во время пандемии COVID-19 много говорилось о возможных «узких местах» в оказании медицинской помощи людям с инвалидностью, критика которых не утихала даже после принятия законодательных мер.

81. Доступность медицинских услуг для людей с инвалидностью является важной проблемой. Различные индивидуальные меры позволили повысить доступность системы здравоохранения. Например, ассоциации врачей обязательного медицинского страхования, уставной задачей которых является оказание медицинской помощи в качестве врачей-терапевтов, обязаны информировать застрахованных лиц в режиме онлайн в соответствующей и единой для всей страны форме о способах доступа к медицинской помощи, имеющихся в распоряжении людей с инвалидностью⁸⁰.

g) *ЛГБТИК+ люди*

82. Значительный социальный прогресс достигнут в области правовой защиты и равенства правового статуса ЛГБТИК+ людей.

83. Закон о внесении изменений в сведения, подлежащие внесению в реестр рождений (Gesetz zur Änderung der in das Geburtenregister einzutragenden Angaben), от 2018 года создал возможность для интерсексных лиц иметь в актах гражданского состояния запись гендерной категории «вариативный». В 2020 году был принят Закон о конверсионной терапии (Gesetz zum Schutz vor Konversionsbehandlungen). Закон запрещает воздействие на несовершеннолетних и лиц, достигших совершеннолетия, за исключением случаев фактического согласия последних, направленное на изменение или подавление их сексуальной ориентации или чувства собственной гендерной идентичности. Кроме того, в мае 2021 года вступил в силу Закон о защите детей с различиями в половом развитии (Gesetz zum Schutz von Kindern mit Varianten der Geschlechtsentwicklung). Запрет на медицинское вмешательство, за исключением случаев, когда это необходимо по медицинским показаниям для сохранения жизни, в отношении интерсексных детей призван обеспечить отсутствие необратимых вмешательств, которые могут негативно повлиять на физическое и психическое здоровье интерсексов на протяжении всей их жизни⁸¹.

84. 5 января 2022 года был назначен первый Уполномоченный федерального правительства по вопросам принятия сексуального и гендерного разнообразия, известный также как Уполномоченный по вопросам равенства ЛГБТИК+ людей. Его задача — работа с участвующими федеральными министерствами над проектами в области политики, касающейся ЛГБТИК+ людей. В частности, он координирует разработку и реализацию общенационального плана действий по принятию и защите сексуального и гендерного разнообразия — Aktionsplan «Queer leben», который был принят Федеральным кабинетом министров 18 ноября 2022 года. План действий включает в себя меры в области юридического признания, расширения прав и возможностей, безопасности, здоровья, укрепления консультационных и

общественных структур, а также международные аспекты. Он направлен на борьбу с гомофобией и трансфобией и улучшение положения ЛГБТИК+ людей, в частности в том, что касается их безопасности⁸².

85. В настоящее время правительство Германии разрабатывает законопроект о гендерной регистрации (самоопределение) (Selbstbestimmungsgesetz) на базе основных принципов, опубликованных Министерством по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи и Министерством юстиции 29 июня 2022 года. Целью предлагаемого закона является регулирование изменения гражданского статуса транссексуалов и интерсексов, а также небинарных людей. Он призван заменить Закон о транссексуалах (Transsexuellengesetz). Согласно новому законопроекту, для изменения гендера или фамилии в актах гражданского состояния теперь не обязательно получать экспертное заключение. Единственным обязательным условием будет заявление и заверение, которые ходатайствующее лицо должно сделать в службе записи актов гражданского состояния. Впервые будет создан единый инструмент для транссексуалов, интерсексов и небинарных людей. Планируется разрешить несовершеннолетним с 14 лет самостоятельно подавать заявление в службу записи актов гражданского состояния. Однако для этого им потребуется согласие родителей или опекунов, что вызвало критику со стороны гражданского общества. Если родители или опекуны отказываются дать свое согласие, суд по семейным делам может дать свое согласие в порядке родительской опеки, если это не противоречит благополучию ребенка. В случае с детьми, не достигшими 14-летнего возраста, заявление об изменении записи гендера в службе записи актов гражданского состояния могут сделать только их родители или опекуны⁸³.

h) Религиозные меньшинства

86. Борьба с исламофобией является одним из приоритетных направлений работы Германской конференции по исламу. Для достижения этой цели в 2020 году правительство Германии учредило независимую экспертную группу по исламофобии (Unabhängiger Expertenkreis Muslimfeindlichkeit), оказав ей финансовую поддержку. Ее задача — анализ существующих и эволюционирующих проявлений исламофобии и выработка рекомендаций по действиям. Его результаты будут представлены в 2023 году. Кроме того, Германская конференция по исламу ежегодно выделяет около 3,7 млн евро на финансирование проектов, направленных на расширение социальных возможностей мусульман, профессионализацию деятельности мусульманских общин, структурную поддержку подготовки имамов в Германии и повышение осведомленности о мусульманском многообразии в Германии⁸⁴.

87. На протяжении десятилетий правительство Германии поддерживает институты и проекты в рамках христианско-иудейского сотрудничества и диалога. В контексте всей деятельности в сфере межконфессионального диалога правительство Германии осознает свою особую ответственность перед еврейской общиной Германии и Европы.

i) Расизм

88. Еще в 2017 году правительство Германии приняло Национальный план действий (НПД) против расизма, который служит основным ориентиром для политических усилий на различных специализированных уровнях по борьбе с расистскими явлениями в Германии. Правительство Германии считает, что борьба с расизмом, расовой дискриминацией и идеологией неравенства является постоянной задачей на всех уровнях общества в федеративной системе Германии, которую исполнительная, законодательная и судебная власти должны продолжать решать в рамках своей компетенции и в диалоге с гражданским обществом⁸⁵. НПД следует понимать не как статичную программу, а как рамочную программу, разработанную правительством Германии в рамках федеральной системы, которая должна быть достаточно гибкой, чтобы противостоять дополнительным дискурсам как своего рода политический проект.

89. С момента принятия НПД проводились интенсивные обсуждения с гражданским обществом в различных форматах, включая специальные консультации (например, Форум против расизма — консультационное мероприятие, состоявшееся в

Берлине 13 февраля 2020 года). Кроме того, в марте 2020 года правительство Германии учредило Комитет кабинета министров по борьбе с расизмом и правым экстремизмом. Комитет кабинета министров подготовил комплексный свод мер, который был утвержден кабинетом министров в декабре 2020 года, а в мае 2021 года представил итоговый доклад. Эти меры реализуются на практике и обеспечиваются специалистами каждого ведомства в рамках его компетенции, а также постоянно совершенствуются посредством межведомственного взаимодействия.

90. В рамках свода мер при Германском центре исследований интеграции и миграции был создан Национальный механизм мониторинга дискриминации и расизма (NaDiRa). По его линии рассматриваются причины, масштабы и последствия расизма в Германии в долгосрочной перспективе с особым акцентом на точку зрения жертв. Кроме того, например, было санкционировано проведение исследовательского проекта по изучению расизма как угрозы социальной сплоченности в контексте отдельных социально-институциональных областей.

91. Более того, правительство Германии взяло на себя обязательство создать координационную группу по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения Организации Объединенных Наций с целью содействия повышению осведомленности и уважения к разнообразию наследия и культуры лиц африканского происхождения. 25 февраля 2022 года это подразделение было официально создано. Правительство Германии будет использовать оставшуюся часть Десятилетия ООН для того, чтобы сосредоточить внимание на конкретных вопросах, касающихся особого положения лиц африканского происхождения, и объединить тематически связанные мероприятия правительства Германии, земель и других участников, в частности гражданского общества, низовых организаций и академических институтов.

92. Коалиционное соглашение на нынешний 20-летний законодательный срок предусматривает продолжение работы по борьбе с правым экстремизмом и расизмом и дальнейшее развитие ее масштабов⁸⁶. В рамках Коалиционного соглашения была также достигнута договоренность о назначении уполномоченного федерального правительства по борьбе с расизмом. После своего назначения первый в истории Уполномоченный федерального правительства по борьбе с расизмом, занимающая эту должность наряду с должностью Уполномоченного федерального правительства по вопросам миграции, беженцев и интеграции, объявила о своем намерении продолжить разработку Национального плана действий по борьбе с расизмом.

93. Профилактика и пресечение расизма любого рода являются одними из важнейших принципов школьного образования. В этом отношении земли принимают самые разнообразные меры — от включения соответствующего предмета в учебные планы, предоставления методических материалов и специальных курсов повышения квалификации до реализации масштабных проектов и программ. Они тесно сотрудничают в этой области с партнерами и консультационными организациями, не входящими в систему школьного образования⁸⁷.

94. В Коалиционном соглашении правительство Германии также приняло решение о замене термина *Rasse* («раса») в статье 3 Основного закона.

j) Мигранты

95. Дети с миграционным прошлым, родители которых имеют обязательное медицинское страхование, имеют доступ к медицинскому обслуживанию в рамках семейного страхования до достижения ими 18-летнего возраста. Нуждающиеся лица, находящиеся в Германии в контексте процедуры предоставления убежища и не получившие пока никакого статуса защиты, имеют доступ к медицинскому обслуживанию в соответствии с Законом о пособиях лицам, ищущим убежища (*Asylbewerberleistungsgesetz*)⁸⁸. Действующее в Федеративной Республике Германия законодательство гарантирует всем людям медицинское обслуживание, соответствующее человеческому достоинству.

96. В землях реализуется широкий спектр мер, направленных на интеграцию и поддержку детей-мигрантов в сфере образования. В целом эти усилия приносят свои

плоды. В 2022 году доля 15–19-летних мигрантов, обучающихся в школах, была примерно такой же, как и доля немигрантов. В связи с тем, что знание языка имеет большое значение для успешного обучения в школе, земли в рамках мер по содействию интеграции через образование придают большое значение интенсивному обучению немецкому языку с самого раннего возраста детей-мигрантов, а также молодых беженцев. Для этого, например, проводится проверка уровня владения языком детьми перед переходом в школу, языковая подготовка, а также специально создаются подготовительные и вводные классы для начинающих изучать немецкий язык. Земли предлагают новым мигрировавшим школьникам возможность сдавать экзамены на родном языке⁸⁹.

97. Благодаря подписанию и ратификации 1 октября 2007 года Конвенции о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в Европейском регионе (Лиссабонская конвенция о признании), принципы которой применяются Германией в отношении всех государств мира, было упрощено признание квалификаций, полученных за рубежом. Это не только способствовало международной мобильности студентов, но и позволило трудовым мигрантам получить признание квалификаций высшего образования, приобретенных в своих странах⁹⁰.

98. Обновленный Закон об иммиграции квалифицированных работников (*Fachkräfteeinwanderungsgesetz*) упростил и ускорил доступ на рынок труда для иностранных квалифицированных работников и лиц, имеющих профессиональную квалификацию, профессиональный опыт или другие специфические квалификации, а также позволяет просителям убежища при определенных обстоятельствах «переключиться» с процедуры получения убежища на подачу заявления в отношении получения вида на жительство для квалифицированных работников.

к) Убежище и беженцы

99. В соответствии со своими правовыми нормами Федеративная Республика Германия предоставляет защиту лицам, спасающимся от насилия, войны и терроризма в других частях мира. Смена парадигмы политики правительства Германии в отношении убежища и беженцев, закрепленная в Коалиционном соглашении, включает в себя, в частности, гуманитарный подход, направленный на защиту и интеграцию людей, нуждающихся в защите. Особое внимание также уделяется привлечению гражданского общества в качестве важного субъекта для обеспечения широкой поддержки и участия в решении проблем перемещения и миграции. Благодаря неустанным усилиям федерального правительства, земель и местных властей, а также благодаря огромной солидарности в нашем обществе, на сегодняшний день мы обеспечили защиту более миллиона человек, бегущих из Украины, и в первую очередь женщин и детей. Люди бегут от войн, терроризма и репрессий и в других частях мира, о чем свидетельствует значительно возросшее число заявлений о предоставлении убежища.

100. Ответственность за осуществление процедуры предоставления убежища возложена на Федеральное управление по делам миграции и беженцев. Оно принимает решения по ходатайствам о предоставлении убежища на основании Закона об убежище (*Asylgesetz*), Закона о резидентстве (*Aufenthaltsgesetz*) и соответствующих европейских директив и положений. В рамках процедуры предоставления убежища сотрудники проверяют, соблюдены ли условия для предоставления международной защиты, а именно статуса беженца или субсидиарной защиты, подвергается ли заявитель преследованию по политическим мотивам по смыслу Основного закона, а также необходимо ли вводить запрет на депортацию. Лица, ищущие убежища, не имеют права выбирать, в какой стране будет проводиться процедура рассмотрения их ходатайства о предоставлении убежища. Ответственность за рассмотрение любого ходатайства о предоставлении международной защиты распределяется в соответствии с Регламентом «Дублин III» (ЕС) № 604/2013. Если в ходе процедуры признания не соблюдены условия ни одного из видов защиты, заявители на убежище получают отказ вместе с уведомлением о депортации. Лица, чье ходатайство о предоставлении убежища было отклонено полностью или частично, тем не менее в любом случае

имеют доступ к средствам правовой защиты в связи с таким отклонением ходатайства⁹¹.

101. Федеративная Республика Германия стремится обеспечить справедливые и быстрые процедуры предоставления убежища для всех просителей убежища. В этом контексте выявление уязвимых лиц, к которым могут относиться женщины, дети и люди с инвалидностью или хроническими заболеваниями, является ключевым элементом для удовлетворения их особых потребностей. Задача, возложенная на Федеральное управление по делам миграции и беженцев в соответствии со статьей 24 Закона об убежище, — выяснение обстоятельств дела и сбор необходимых доказательств — становится все более сложной и трудоемкой в условиях многочисленных и частично взаимосвязанных кризисов и роста численности населения, причем нагрузка возрастает одновременно с разных сторон. Оценка каждого конкретного случая, которая должна быть проведена для получения вышеупомянутых форм защиты, требуется по закону и должна содержать доказательства преследования конкретного лица.

102. Критика со стороны гражданского общества в первую очередь касается «адекватного вовлечения» детей в процедуру предоставления убежища и признания причин для бегства, характерных для детей, отсутствия правовых оснований для учета психотерапевтических заключений в качестве оснований для исключения депортации по состоянию здоровья, а также поддержания минимальных стандартов проживания просителей убежища.

103. На протяжении всей процедуры предоставления убежища просители убежища могут получить бесплатную консультацию в рамках независимой от государственных органов системы консультирования по вопросам предоставления убежища или через Федеральное управление по делам миграции и беженцев. Кроме того, лица, ищущие убежища, которые не имеют средств и не могут в разумных пределах получить другую помощь, но нуждаются в адвокате и представительстве в контексте процедуры предоставления убежища, могут подать заявление на получение свидетельства на право получения консультационной поддержки, в соответствии с которым государство берет на себя все расходы, связанные с адвокатом, за исключением личного взноса в размере 15 евро. Они также могут обратиться за юридической помощью для участия в судебном разбирательстве. В случае оказания юридической помощи судом, рассматривающим дело, сторона, получающая помощь, в зависимости от своего материального положения либо вообще не вносит никаких платежей, либо вносит только установленную законом сумму в рассрочку для покрытия судебных издержек и, в соответствующих случаях, расходов на собственного адвоката⁹².

104. В связи с агрессивной войной России против Украины и предоставлением убежища более чем миллиону украинцев, покинувших свою родину, размещение и обеспечение просителей убежища ставит перед Германией огромные проблемы. Ответственность за прием, обеспечение и размещение лиц, покинувших свои родные места, возлагается на местные органы власти. Ввиду ограниченных возможностей размещение остается серьезной проблемой⁹³.

105. Германия придерживается своей политической цели — создать каналы легального доступа для особо уязвимых лиц, ищущих защиты. Важный вклад вносят постоянно действующие схемы переселения и гуманитарного приема, а также создание федеральной программы приема для Афганистана. Воссоединение семьи может занять много времени из-за системы квот и ограниченных возможностей визовых отделов по всему миру. Учитывая требования действующего национального и международного права, обеспечивающего особую защиту семьи, визовые отделы стремятся максимально сократить время ожидания, сортируя запросы на прием в рамках соответствующих правовых норм.

III. Состояние выполнения добровольных обязательств

106. Германия выполнила добровольные обязательства, взятые на себя при избрании в Совет ООН по правам человека в 2019 и 2022 годах⁹⁴. Некоторые из этих

обязательств связаны с текущими задачами, над которыми правительство Германии продолжает работать. Более подробная информация приведена в соответствующих разделах настоящего доклада.

IV. Новые и возникающие проблемы, включая связанные с ними достижения и вызовы

107. Всеобщие права человека для всех и каждого на планете до сих пор остаются нереализованной амбицией. Во многих регионах мира права, которые уже закреплены в законодательстве, не реализуются или реализуются недостаточно на практике. Необходимо вписать глобальные вызовы, такие как изменение климата, цифровая революция и гендерное равенство, в общую систему права и практики.

108. В своей деятельности по всему миру и на двусторонних и многосторонних форумах Германия проводит феминистскую внешнюю политику и политику развития. Ключевым элементом этой политики является повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности с ее целями, касающимися более активного вовлечения женщин в дело предотвращения кризисов, урегулирования конфликтов, постконфликтного миростроительства и защиты женщин и девочек от насилия в вооруженных конфликтах.

109. Непрерывающееся изменение климата ставит под угрозу защиту прав человека. Его воздействие на женщин и детей непропорционально велико. Германия, например, в качестве сопредседателя программы осуществления Женевского заявления, привержена укреплению связи между Рамочной конвенцией ООН об изменении климата и компонентом ООН, связанным с правами человека. Обязательства Германии выражаются, в частности, в мобилизации международного климатического финансирования. К 2025 году на эти цели из бюджета должно выделяться не менее 6 млрд евро в год (включая эквиваленты грантов). Германия была активно задействована в выработке решения КС 27 о создании и укреплении механизмов реагирования на потери и ущерб, включая соответствующий фонд.

110. В Германии идет интенсивная, доходящая до предела легитимного протеста, дискуссия о целесообразности климатических действий и скорости их реализации. Необходимый политический и социальный процесс осмысления того, насколько соразмерными были ограничения свободы во время пандемии COVID-19, послужит важным вкладом в будущие размышления о том, как бороться с пандемиями, обеспечивая при этом права человека, в Германии, а также на соответствующих глобальных дискуссионных форумах.

111. В связи с появлением новых технологий Германия также работает на международном уровне над обеспечением эффективной защиты прав человека в цифровой сфере, например в рамках резолюции ООН о праве на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху.

112. Ответственность за ущемления прав человека является основным условием справедливого и стабильного общества. Именно поэтому Германия остается твердым приверженцем стремления к ответственности, например в контексте незаконной агрессивной войны России против Украины.

113. Эти усилия сопровождаются широким предоставлением помощи и поддержки пострадавшему населению. В качестве одного из примеров можно привести помощь, оказываемую в области образования. Работа федерального правительства и земель в этой сфере включает усилия по содействию интеграции детей и подростков из числа беженцев в школы и обеспечению получения ими школьного образования. К концу мая 2023 года в немецкие школы было зачислено около 207 000 учащихся из Украины. Кроме того, решением Постоянной конференции министров образования и культуры земель установлено, что если учащиеся и студенты из Украины не смогли завершить обучение в соответствии с правилами и нормами, то это не должно засчитываться им при поступлении в высшие учебные заведения Германии.

Заклучение

114. Соблюдение и защита прав человека являются фундаментальными принципами, закрепленными в Основном законе и определяющими все действия государства. Практическая реализация этих фундаментальных принципов в постоянно меняющихся условиях остается сложной задачей. Германия рассматривает процесс УПО как возможность еще больше повысить и без того высокий уровень защиты прав человека в Германии путем критического анализа и диалога, не в последнюю очередь с гражданским обществом.

Примечания

- ¹ See <https://www.auswaertiges-amt.de/blob/2422644/3f981cf30f610babfd16d0eb63ee542c/201202-mrb-14-download-data.pdf>.
- ² See <https://www.auswaertiges-amt.de/blob/2591384/1275acc89f960e02b050de4102c64b4a/221207-mrb-15-en-data.pdf>.
- ³ For the measures referred to in the report which have financial implications for the federal budget and/or social insurance systems, the budgetary and financial planning rules have been observed. All measures that may be taken will be kept within the framework of the available financial resources and staffing establishment.
- ⁴ See Report of the Working Group on the Universal Periodic Review – Germany, A/HRC/39/9.
- ⁵ See recommendation 155.8.
- ⁶ See recommendations 155.4–155.6.
- ⁷ See recommendation 155.231.
- ⁸ See recommendation 155.10.
- ⁹ See the End of Mission Debrief of the UN Special Rapporteur in the field of cultural rights and cultural diversity at <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/culturalrights/activities/2022-12-07/20221209-EOM-Germany-SRculturalrights-en.pdf>.
- ¹⁰ See A/HRC/RES/33/10 and related resolutions.
- ¹¹ See A/HRC/RES/34/9 and related resolutions.
- ¹² See A/HRC/RES/35/5 and related resolutions.
- ¹³ See A/HRC/RES/34/7 and related resolutions.
- ¹⁴ See recommendation 155.12.
- ¹⁵ See recommendation 155.10.
- ¹⁶ See recommendation 155.13.
- ¹⁷ See recommendations 155.14, 155.15 and 155.16.
- ¹⁸ See recommendation 155.15.
- ¹⁹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10858-2015-INIT/en/pdf>.
- ²⁰ See recommendation 155.14.
- ²¹ See <https://www.auswaertiges-amt.de/blob/2585076/4d2d295dad8fb1c41c6271d2c1a41d75/ffp-leitlinien-data.pdf>.
- ²² See recommendations 155.32, 155.116 and 155.117.
- ²³ See the comments from the Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (in German) at <https://www.bmz.de/resource/blob/140792/bmz-stellungnahme-deval-studie-menschenrechte-teil-2.pdf>.
- ²⁴ See recommendations 155.29, 155.30 and 155.31.
- ²⁵ See recommendations 155.26, 155.27 and 155.28.
- ²⁶ Available (in German) at https://www.kmk.org/fileadmin/Dateien/veroeffentlichungen_beschluesse/1980/1980_12_04-Menschenrechtserziehung.pdf.
- ²⁷ See recommendations 155.185, 155.186 and 155.187.
- ²⁸ See recommendation 155.96.
- ²⁹ See recommendations 155.96 and 155.97.
- ³⁰ See recommendation 155.122.
- ³¹ See recommendations 155.78, 155.79, 155.82, 155.83 and 155.84.
- ³² See recommendation 155.33.
- ³³ See recommendation 155.88.
- ³⁴ See recommendation 155.126.
- ³⁵ See recommendations 155.119 and 155.120.
- ³⁶ See recommendations 155.115 and 155.148.
- ³⁷ See https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/EN/themen/moderne-verwaltung/integrity-report-2021.pdf?__blob=publicationFile&v=7.

- ³⁸ See recommendation 155.34.
- ³⁹ See recommendation 155.220.
- ⁴⁰ See recommendations 155.34, 155.212 and 155.217–155.221.
- ⁴¹ See recommendations 155.34, 155.212 and 155.217–155.221.
- ⁴² See recommendation 155.33.
- ⁴³ See recommendations 155.34, 155.212 and 155.221.
- ⁴⁴ See recommendations 155.121 and 155.122.
- ⁴⁵ See recommendation 155.155.
- ⁴⁶ See recommendations 155.145, 155.143, 155.144 and 155.147.
- ⁴⁷ These include:
- better protection of children and young people;
 - more support and participatory rights for children and adolescents who grow up in foster families or in educational support establishments;
 - aid from a single source for children and adolescents with and without disabilities;
 - more local prevention;
 - greater involvement of young people, parents and families.
- ⁴⁸ See recommendations 155.199 and 155.206.
- ⁴⁹ See recommendations 155.202 and 155.201.
- ⁵⁰ See recommendations 155.203 and 155.154.
- ⁵¹ See recommendations 155.162, 155.160, 155.152, 155.155 and 155.161.
- ⁵² See recommendation 155.157.
- ⁵³ See recommendations 155.205, 155.153 and 155.204.
- ⁵⁴ See recommendations 155.201, 155.202 and 155.207.
- ⁵⁵ Current challenges include:
- the need to make up for learning deficits after the pandemic;
 - a correlation between origin and level of achievement at school;
 - problems relating to the schooling of refugees;
 - a shortage of teachers.
- ⁵⁶ See recommendations 155.166 and 155.167.
- ⁵⁷ See recommendation 155.172.
- ⁵⁸ See recommendation 155.36.
- ⁵⁹ See recommendations 155.47, 155.48, 155.49, 155.50, 155.36 and 155.43.
- ⁶⁰ See recommendations 155.51, 155.41 and 155.38.
- ⁶¹ See recommendations 155.41, 155.37, 155.171, 155.42, 155.68 and 155.170.
- ⁶² See recommendations 155.39, 155.35, 155.169, 155.175, 155.176 and 155.174.
- ⁶³ See recommendations 155.40, 155.146 and 155.41.
- ⁶⁴ See recommendation 155.123.
- ⁶⁵ See recommendation 155.195.
- ⁶⁶ See recommendations 155.192, 155.127, 155.246, 155.248, 155.250, 155.251 and 155.239.
- ⁶⁷ See recommendations 155.194 and 155.193.
- ⁶⁸ The same Act amended the Criminal Code to remove the ban on advertising termination of pregnancy, the Health Products Advertising Act, the Act on Assistance to Avoid and Cope with Conflicts in Pregnancy, the Introductory Act to the Criminal Code and the Act Rehabilitating under Criminal Law Persons Convicted for Consensual Homosexual Acts after 8 May 1945 (full title in German: *Gesetz zur Änderung des Strafgesetzbuches – Aufhebung des Verbots der Werbung für den Schwangerschaftsabbruch (§ 219a StGB), zur Änderung des Heilmittelwerbegesetzes, zur Änderung des Schwangerschaftskonfliktgesetzes, zur Änderung des Einführungsgesetzes zum Strafgesetzbuch und zur Änderung des Gesetzes zur strafrechtlichen Rehabilitierung der nach dem 8. Mai 1945 wegen einvernehmlicher homosexueller Handlungen verurteilten Personen*).
- ⁶⁹ See recommendations 155.182 and 155.184.
- ⁷⁰ See recommendations 155.47, 155.45.
- ⁷¹ See recommendation 155.243.
- ⁷² See recommendations 155.212, 155.213, 155.214, 155.215.
- ⁷³ See recommendation 155.214.
- ⁷⁴ See recommendation 155.215.
- ⁷⁵ See <https://www.sintiundroma.de/en/declaration-more-history-and-culture-of-the-sinti-and-roma-to-be-taught-in-schools/> | [Englische Version \(sintiundroma.de\)](https://www.sintiundroma.de/en/declaration-more-history-and-culture-of-the-sinti-and-roma-to-be-taught-in-schools/).
- ⁷⁶ See recommendations 155.34, 155.212, 155.213 and 155.215.
- ⁷⁷ See recommendations 155.209 and 155.210.
- ⁷⁸ See recommendations 155.188 and 155.211.
- ⁷⁹ See recommendation 155.211.
- ⁸⁰ See recommendation 155.211.
- ⁸¹ See recommendations 155.111 and 155.113.
- ⁸² See recommendations 155.110, 155.109 and 155.56.

- ⁸³ See recommendation 155.112.
- ⁸⁴ See recommendations 155.57, 155.58, 155.73, 155.74, 155.75, 155.135 and 155.136.
- ⁸⁵ See recommendations 155.52, 155.55, 155.88, 155.89, 155.90 and 155.91.
- ⁸⁶ See recommendations 155.56, 155.57, 155.58, 155.59, 155.60, 155.64, 155.66, 155.73, 155.99, 155.101, 155.105, 155.106, 155.107 and 155.108.
- ⁸⁷ See recommendation 155.52.
- ⁸⁸ See recommendation 155.201.
- ⁸⁹ See recommendations 155.189, 155.190, 155.191, 155.226, 155.227, 155.229 and 155.230.
- ⁹⁰ See recommendation 155.228.
- ⁹¹ See recommendation 155.128.
- ⁹² See recommendation 155.253.
- ⁹³ See recommendation 155.238.
- ⁹⁴ See A/74/94 and A/77/301.
-