



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十四届会议
2023年11月6日至17日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告*

吉布提

* 本文件印发前未经正式编辑。



国家概况

1. 吉布提共和国处于一个经常遭受干旱和洪水等气候自然灾害的地理区域的中心，并面临多处冲突造成的社会政治不稳定，而这些冲突是移民和难民不断涌入的根源，对社会服务和国家预算造成了重大影响。

2. 吉布提总面积为23,200平方公里，与非洲之角的三个国家，即厄立特里亚、埃塞俄比亚和索马里接壤的边界线长506公里，与亚丁湾和位于红海南部入口的曼德海峡相邻的海岸线长314公里。

3. 2023年，吉布提人口估计为1,001,454人，其中近78%居住在首都吉布提市。女性占47.13%，学龄儿童(5-14岁)占20.62%，15-29岁青少年占26.72%。从事经济活动的年龄段人口(30-59岁)占35.71%，而60岁及以上人口仅占6.21%。

4. 吉布提共和国主要社会人口指标的变化趋势。

	2017/2018年	2022/2023年
总人口	948,249	1,013,179
出生时预期寿命	52.9岁	63.6岁
男	51.8岁	61.8岁
女	54.1岁	65.4岁
中位年龄	20岁	20岁
出生率、生育率		
粗出生率	39‰	39‰
总和生育率	2.9	2.6
死亡率		
婴儿(0-1岁)死亡率	58.0‰	58.0‰
儿童(0-5岁)死亡率	67.8‰	67.8‰
孕产妇死亡率(每10万例活产)	383	383
结婚率		
初婚平均年龄		
男	30.7岁	29.4岁
女	29.9岁	25.2岁
50岁人口的永久单身率		
男	2.40%	2.40%
女	2.90%	2.90%
永久单身率(男性和女性)	2.60%	2.60%
识字率和入学率		
成人(15岁及以上)识字率		
男	62.70%	66.60%
女	43.30%	52.90%
总体	52.80%	
小学(6-10岁)毛入学率		
男童	98.00%	94.10%
女童	93.60%	94.20%
总体	95.90%	94.10%

	2017/2018 年	2022/2023 年
全民医疗保险		
参保人数	88,255	137,189
受益人数	225,653	350,449
急性营养不良		
男童	19.3	11.9
女童	16.2	8.4
总体	17.8	10.1
公共卫生机构的收治能力		
卫生机构	1498	3093
卫生人力资源		
	887	3067
能源消费		
吉布提电力公司	57	64.7
吉布提国家水和卫生办公室	40	41

5. 关于经济形势，与冠状病毒病(COVID-19)有关的旅行限制取消，促进了经济活动恢复。2020 年的增长率近乎为零，2021 年反弹至 4.3%。

6. 自上次对话以来，吉布提共和国继续努力进一步保护人权，从而使本国公民和生活在本国境内的其他人能够享有和平与尊严，特别是体面的生活条件。

7. 吉布提本着自己的传统，过去一直、今后还将继续努力促进非洲之角区域的和平与稳定，该区域几十年来饱受战争、恐怖主义、气候和生态危机以及人口流离失所之苦。

8. 吉布提共和国借鉴索马里阿尔塔和平会议的经验，从一开始就参与解决苏丹冲突。也正是在这一背景下，吉布提共和国于 2023 年 6 月 13 日至 15 日主办了政府间发展组织(伊加特)第十四届首脑会议常会，议程包括维护成员国和平与安全 and 预防自然灾害。

9. 这些不稳定局势和政治危机对本区域各国充分有效地履行人权承诺构成重大挑战。

编写国家报告所采用的方法

10. 根据 2017 年 11 月 2 日第 2017-355 号法令，报告由负责协调起草和提交定期报告的部际委员会起草。

11. 该委员会召集了负责人权事务的主要部门，在筹备和起草报告期间在首都和内地进行了广泛协商。

12. 该委员会与公共部门举行了会议，以收集人权方面的主要数据，包括与受教育权、健康权和消除贫困等有关的数据。

13. 此外还与民间社会、国家人权委员会和地方民选官员举行了工作会议。

14. 根据第四轮普遍审查的国家报告指导说明，部际委员会与国民议会的法律和人权委员会举行了工作会议。

15. 这次工作会议于 2023 年 5 月在国民议会总部举行，为各位议员提供了让部际委员会了解他们在人权领域所取得的成就的机会。

16. 为了在人权方面作出更大的努力，对法律委员会的议事规则进行了修改，将其任务扩大到促进和保护人权。

17. 自 2018 年上一次国家审议以来，吉布提继续通过以下方式与各人权保护机制开展合作和对话：

- 2021 年 8 月向残疾人权利委员会提交了关于《残疾人权利公约》执行情况的初次报告；
- 2022 年 4 月提交了关于《儿童权利公约》执行情况的定期报告；
- 2023 年 4 月提交了关于《非洲儿童权利与福利宪章》执行情况的报告；
- 提交了关于《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况的国家报告。

18. 为了对《2030 年可持续发展议程》的执行工作作出贡献，吉布提共和国向 2021 年 7 月在纽约联合国总部举行的可持续发展目标高级别政治论坛提交了关于可持续发展目标落实情况的自愿国家报告。

19. 除了对第三轮周期中所提建议作出回应之外，吉布提还遵循普遍定期审议第四轮周期的国家报告指导说明，将主题划分如下：

- 贯穿各领域的主题；
- 公民权利和政治权利；
- 经济、社会及文化权利；
- 特定个人和群体的权利；
- 特定地区或领土。

促进和保护人权的规范和体制框架的发展情况

20. 与人权有关的规范和体制框架也发生了显著变化。为进一步保护人权，吉布提通过了多项法律和战略如下：

- 关于传播自由和信息伦理的 2020 年 11 月 16 日第 97/AN/20/8ème L 号法和关于竞选中的政治多元化的 2020 年 11 月 16 日第 96/AN/20/8ème L 号组织法；
- 关于竞选中的政治多元化的 2020 年 11 月 16 日第 97 号法；
- 第 51/AN/19/8ème L 号法，该法部分修订了第 133/AN/05/5ème 号法 (2006 年) 第 113 条，将带薪产假从 14 周延长至 26 周；
- 关于预防暴力以及保护和照料遭受暴力行为的妇女和儿童的第 66/AN/19/8ème L 号法；
- 关于设立吉布提国家统计局的 2019 年 2 月 27 日第 26/AN/18/8ème L 号法；
- 关于创办国立立法学院的 2020 年 7 月 15 日第 80/AN/20/8ème L 号法；

- 关于通过《2018-2022 年国家社会保障战略》的第 043/AN/19/8ème L 号法；
- 关于通过《2021-2025 年国家残疾人战略》的 2021 年 12 月 9 日第 136/AN/21/8ème L 号法；
- 关于设立残疾人支助基金的第 168/AN/22/8ème L 号法；
- 关于打击人口贩运和类似做法的国家监督委员会的组织、职权和运作的 2023 年 2 月 14 日第 2023-043/PR/MJDH 号法令。

贯穿各领域的主题

平等和不歧视

21. 吉布提共和国《宪法》保障平等和不歧视原则，其中第 1 条规定：“吉布提国应确保法律面前人人平等，不分语言、出身、种族、性别或宗教”。这项基本权利至少是吉布提整个法律制度的支柱之一，甚至是其唯一支柱。任何违反这一原则的行为都将受到包括宪法委员会在内的国内司法机关的制裁。

22. 为落实这一原则，吉布提共和国近二十年来启动了若干重大项目，以帮助通常遭受歧视的群体或个人，即妇女、儿童、残疾人、难民和移民。

23. 由于吉布提实现性别平等的政治意愿强烈，因此妇女越来越多地在公共部门和私营部门担任领导和决策职位。

24. 吉布提共和国在残疾人权利方面也作出了类似努力，在 2018 年成立了国家残疾人权利机构，目标是“促进残疾人在社会生活所有部门的参与、融入和机会平等”。

发展权

25. 吉布提共和国自独立以来，一直致力于维护本国的和平与安全，尽管所处的区域一直不稳定，面临内部冲突、恐怖主义以及干旱和洪水频发的恶劣气候条件。

26. 吉布提的这种稳定源于吉布提尊重人权，创造了使绝大多数居民过上体面生活的经济和社会条件。

27. 此外，为实现这一权利，吉布提共和国制定了一项政治和宪法制度，使本国公民能够参与管理公共事务、利用国家的所有职能。

28. 吉布提定期举行全国选举和地方选举，使每个人都能参与政治和公共决策。

29. 这些选举符合国际标准，保证了决策机构的分权和多元化。

30. 为了保障发展权，吉布提共和国还制定了吸引外国投资和捐助方捐款的必要机制。

环境挑战

31. 吉布提将环境保护作为国家优先事项，在上一次部长级改组期间设立了一个庞大的环境与可持续发展部。其主要任务是“确保协调和执行保护环境和预防危险的国家方案，监测空间、生态系统和沿海地区的开发、保护和管理行动”。

32. 吉布提通过了旨在保护脆弱生态系统的若干法律：

- 关于《环境法》的第 51/AN/09/06ème L 号法；
- 关于设立陆地和海洋保护区的第 45/AN/04/5ème L 号法。

33. 在国际捐助方，特别是全球环境基金的支持下，吉布提正在开展以下三大项目：

- 将发展农牧区作为吉布提农村贫困人口的气候变化适应战略；
- 执行国家适应行动方案的优先干预措施，以加强吉布提最脆弱沿海地区的韧性；
- 在吉布提中部平原的脆弱生态系统中采用适应技术。

人权与反恐

34. 自 1995 年通过《刑法》以来，吉布提共和国法律对恐怖主义行为予以严厉惩处。为应对恐怖主义日益暴力、日益有组织且往往具有跨国性质的趋势，吉布提在 2011 年颁布了两项法律，对 1995 年的《刑法》作出补充，一项是关于恐怖主义和其他严重罪行的法律，另一项是关于资助恐怖主义行为的法律。

35. 《恐怖主义和其他严重罪行法》规定，对恐怖主义行为可处以 15 年监禁和 500 万吉布提法郎罚款。如果恐怖主义行为导致一人或多人死亡，则可判处无期徒刑和 1,000 万吉布提法郎罚款。

36. 反恐法充分尊重人权基本原则，被控犯有恐怖主义罪行者不在特别法庭受审，也不适用特别程序。

37. 他们的所有辩护权都得到保障，他们在诉讼的所有阶段都有权接触律师和医生。

38. 负责起诉和审判恐怖主义案件的司法部门须接受人权方面的培训。

司法(包括有罪不罚问题)和法治

39. 1992 年 9 月的《宪法》序言部分规定，吉布提共和国致力于建立法治和多元民主。

40. 自 1992 年以来，为实现这一目标而采取的一项主要行动是建立了独立的司法部门，该部门拥有履行任务所需的人力和物力资源。

41. 法官人数增加了 4 倍，甚至 5 倍，即从 35 名增至 150 名。司法辅助人员(书记员、律师、公证人、法警、刑事调查官)同样有所增加。

42. 为容纳该部门的大规模增员，建造了许多大楼。

43. 采取的其他措施有：

- 将最高法院改为最高上诉法院，以缩短司法时间；
- 设立了青少年法院和婚姻家庭关系法院；
- 设立了行政和财政法院，负责监督公共资金管理，并对公共治理进行总体监督。

44. 关于诉诸司法问题，政府于 2020 年通过了对《民事诉讼法》的修订，主要是为了加强国家的司法架构。因此，在各个大区和较大的巴尔巴拉市设立了新的法院。

45. 为提高公共司法服务的质量，政府于 2020 年创办了一所法学院，其任务包括培训法官、司法辅助人员(律师、公证人、司法法警、书记员和警官)以及与法律或司法领域有关的任何其他类似职业。

46. 该校投入运作 3 年，已培训出第一批法官、书记员和律师。

公民权利和政治权利

生命权、人身自由和安全权

47. 1992 年 9 月 15 日的《宪法》第 10 条规定：“除非依据在所指控行为发生之前颁布的法律，否则不得对任何人进行起诉、逮捕、指控或定罪”。

48. 《刑事诉讼法》，特别是其中关于刑事调查官开展初步调查的规定，规定了确保被警方拘押者得到人道待遇以及规范这一办法的使用情况的机制。

49. 警察和宪兵在司法部门的监督下依法履行职责，司法部门对其活动进行系统监测。

50. 吉布提共和国遵照根据《公民及政治权利国际公约》作出的承诺，继续进行协商，以最后完成和通过新《刑法》。

51. 《刑法》和《刑事诉讼法》的改革将使吉布提能够更有效地打击犯罪和暴力侵害妇女行为，统一确保公民在法律面前得到平等对待的做法，更有效地执行判决，包括监禁替代办法，保护儿童权利，同时促进被拘留者重返社会。

52. 随着奥博克和迪基勒的拘留中心投入运作，吉布提共和国落实了人权理事会关于缓解监狱过度拥挤现象和改善被拘留者总体生活条件的建议。

53. 国家人权委员会完全有权对所有负责执行刑事判决的机构进行突击查访。独立委员对拘留条件进行监督，并有权在没有警察在场的情况下查阅有关文件并与被拘留者直接交谈。

基本自由以及公共和政治生活参与情况

54. 吉布提共和国保障在遵守《宪法》、现行法律法规、公共秩序、公共道德以及尊重他人基本权利和自由的框架内行使宗教自由的权利。

55. 《宪法》第 11 条保障行使良心和宗教自由的权利，其中规定：“人人有权在法律法规规定的秩序范围内享有思想、良心、宗教、礼拜和意见自由”。

56. 为促进表达自由和新闻自由，国家加紧采取措施发展信息和通信技术。已经设立了专门负责这一问题的部委。

57. 吉布提国起草并通过了若干法律，旨在确保记者等从业人员在从事职业时享有自由和独立性，并确保公民有权获得高质量、真实和客观的信息。其中包括关于传播自由和信息伦理的 2020 年 11 月 16 日第 97/AN/20/8ème L 号法，以及关于竞选中的政治多元化的 2020 年 11 月 16 日第 96/AN/20/8ème L 号组织法。

58. 2020 年 11 月 16 日第 97 号法第 5 条规定：“可自由行使信息权，但须遵守吉布提共和国现行法律法规”。

59. 国家传播委员会是媒体监管机构，依法保障新闻界和所有大众传媒手段享有自由并受到保护。在这方面，该委员会确保媒体专业人员遵守道德和职业行为守则。

60. 媒体行业协会也有助于维护这一行业内的道德价值观。尤其是新闻广播工会，该机构负责捍卫新闻自由，保护公众获得自由、完整、真实和准确信息的权利，并确保记者在履行职责时的安全。

61. 在吉布提共和国，人人有权自由结社。《宪法》第 15 条保障这一自由，该条规定：“所有公民都有权自由成立协会和工会，但须遵守法律法规规定的程序”。

62. 为此，吉布提国鼓励结社，并自今年年初以来致力于广泛的改革进程，以更新可追溯至殖民时代的社团法律框架。

63. 事实上，这一改革在利用和巩固 1901 年法取得的成果的同时，还将加强结社自由，更精确地规范结社活动，填补法律空白，包括涉及外国社团的法律空白。

64. 社会团体如今是吉布提社会、工会、文化和科学生活中的一个活跃行为体。

人口贩运：全面落实建议 129.80-129.91

65. 《宪法》第 16 条禁止酷刑，不人道、残忍、有辱人格和侮辱性的待遇，虐待以及一切形式的贬损他人行为，并规定了相应的处罚。

66. 为此，吉布提通过了关于打击贩运人口和偷运移民的 2016 年 3 月 24 日第 133 号法，利用这项重要的立法行动进一步打击贩运活动。

67. 该法使《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》全面生效，其目的是：

- 预防和打击人口贩运；
- 保护贩运受害者的基本权利，制定一个全面框架，以预防、保护和援助受害者和证人，调查、起诉并打击一切形式的人口贩运，以期采取有效和适当的惩治手段；

- 促进在国家和国际两级打击人口贩运行为，不论是否与有组织犯罪有关，并促进这方面的区域和国际合作。

68. 该法将出于性剥削和劳动剥削目的的贩运定为刑事犯罪，可处以 5 至 10 年监禁，这一刑罚足够严厉，与对其他重罪判处的刑罚相当。该法还将致使未成年人卖淫和强迫卖淫定为加重处罚情节，最高可判处 20 年监禁。

69. 该法是对 2007 年法的补充，反映了吉布提政府为解决吉布提人口贩运问题所作的努力。

70. 此外，在国际社会的支持下，司法人员和安全部队接受了关于偷运移民和贩运人口问题的培训和能力建设。

71. 在机构层面，根据 2023 年 2 月 14 日第 2023-043 号法令，设立了打击人口贩运和类似做法的国家监督委员会。该机构由司法部长领导，其任务是预防和打击人口贩运，保护贩运受害者的基本权利，并制定一个全面框架，以预防、保护和援助受害者和证人，调查、起诉并打击一切形式的人口贩运，以期采取有效和适当的惩治手段。

72. 该委员会在 5 个大区都设有地方机构，负责确保在大区一级执行和监测打击人口贩运的行动计划。

73. 关于吉布提共和国境内难民地位的 2017 年 1 月 5 日第 159 号法保障难民与公民平等获得教育、医疗保健、工作以及在难民营之外自由行动的权利。

74. 此外，在移民组织吉布提办事处的支持下，还通过了一项《国家移民战略》。该战略处理了若干关键主题，如治理和移民管理问题，边境控制、监控、管理和监管问题，保护移民权利、拯救人的生命、建立韧性应对脆弱局势等问题。

隐私权和家庭生活权

75. 隐私权也是每个人都享有的宪法权利。这一权利载入了《宪法》第 12 条，其中确立了财产权，并规定住所不得侵犯。

76. 这一原则或规则的例外情况非常有限，仅适用于具体和明确规定的情况。

77. 《宪法》第 13 条也保障尊重隐私，该条保证通信和其他通讯手段保密。

78. 为落实隐私权并阻止任何人干涉他人生活，缔约国在《刑法》中列入了关于侵犯人身的一节。该节将“侵犯隐私和侵入住所”定为刑事犯罪。受害者可向法官要求损害赔偿，并采取受害者认为必要的任何其他措施，以制止侵犯其隐私的行为。

79. 《宪法》第 12 条保障住所和其他私人财产不得侵犯。只有在法律规定的形式和条件下才能进行登门访查或搜查。

80. 根据《刑法》第 471 条，除法律允许的情况外，以欺骗、威胁、攻击或胁迫的方式闯入他人住宅，可处以一年监禁和 20 万吉布提法郎罚款。

81. 2002 年 1 月通过的《家庭法》规定了家庭事务规则。该法按照吉布提的宗教和传统价值观规范家庭生活。

经济和社会权利

工作权和公正良好工作条件权

82. 体面工作权在吉布提共和国是政府的一项优先事项，政府致力于保护劳动者、促进安全和健康的工作环境。

83. 吉布提颁布了旨在保护未成年劳动者权利的专门法律。国家法律禁止 16 岁以下的童工劳动，限制 16 至 18 岁青少年从事危险工作。吉布提加强了监测和控制措施，以打击童工现象，确保儿童接受教育并实现健康发展。

84. 吉布提已颁布法律来监管职业安全和健康标准，包括个人防护设备的使用以及职业事故和疾病的预防。定期进行查访，以确保企业遵守这些标准。

85. 吉布提还签署了关于劳工权利的国际协定和文书，如国际劳工组织《最低年龄公约》(第 138 号)和《最恶劣形式的童工劳动公约(第 182 号)》。

社会保障权

86. 在社会保障方面，吉布提采取了一系列政策和改革，旨在扩大社会保障的覆盖范围，保证劳动者及其家庭得到充分保护。吉布提建立了社会保障制度，包括养老金和健康保险。这些制度有助于在人们因疾病或退休而面临经济困难时为其提供一定程度的经济和社会稳定。

87. 社会保障体系主要通过社会医疗保健援助方案，向包括无收入者在内的全体人口提供医疗保险(全民健康保险)。

88. 另一项值得注意的进展是，颁布了第 51/AN/19/8ème L 号法，该法部分修订了第 133/AN/05/5ème 号法(2006 年)第 113 条，将带薪产假从 14 周延长到 26 周。这项改革的费用由国家社会保障基金支付，以免给雇主增加负担。

适当生活水准权

89. 根据 2017 年进行的最新家庭调查，2021 年的全国极端贫困率估计为 21.1%。吉布提市的极端贫困率估计为 13.6%，而其他大区的极端贫困率估计为 45%，是全国极端贫困率的两倍。

90. 关于总体贫困线，由于持续至今的 COVID-19 卫生危机造成的社会经济影响，被视为贫困的人口比例在 2020 年有所增加。

91. 2021 年 3 月，政府获准得到国际开发协会(开发协会)1,500 万美元的资助。

92. 这笔资金旨在支持扩大社会保障体系，改善吉布提最贫穷、最脆弱群体的粮食安全及获得基本社会服务的机会。

93. 这笔资金的目的还包括调整分配给吉布提应对 2020 年 4 月以来 COVID-19 疫情的资源，并扩大现金转移和人力资本发展综合项目的覆盖范围，包括将现金转移扩大到 2,500 个城市家庭。

94. 重新分配的资源将通过现金转移向 5,000 个家庭提供持续支持，并向 27,500 多个城市家庭发放食品券，帮助他们抵御 COVID-19 的冲击。

住房权

95. 吉布提制定了一份雄心勃勃的路线图，以改善农村地区获得适当住房的机会。吉布提制定了具有明确目标和具体行动的国家住房战略，以满足农村人口的住房需要。考虑到各地具体情况和社区的要求，为每个大区制定了具体的发展计划。

96. 在这方面，政府实施了一项广泛而雄心勃勃的社会住房方案，建造并分配了 2,500 多套公寓和 12,000 多块完成配套工作的建设用地。所有这些住房都配备基本服务，如道路、饮用水、电力和学校。这些住房的优先对象是中产家庭。

97. 没有经济能力或低收入者则受益于 IOG 住房权基金会的行动。为支持政府为所有人提供体面和负担得起的住房的努力，该基金会自 2016 年成立以来，已在首都建造了 2,600 多套住房，并在内地建造了数百套社会住房。

98. 该基金会在内地已建造的住房情况如下：阿尔塔 50 套，塔朱拉 100 套，奥博克 100 套，阿里萨比赫 100 套，迪基勒 50 套，Weah 50 套，Holl-Holl 30 套，Mouloud 30 套，约博基 50 套。

99. 吉布提与私营部门组织和金融机构建立了伙伴关系，以促进获得住房融资，并鼓励建造社会住房。例如，萨拉姆房地产公司启动了名为“萨拉姆城”的项目，该项目计划在吉布提市建造 7,496 个住宅单元，并提供一项人人均可使用的融资计划。

100. 为确保改善获得适当住房机会的努力取得成功，吉布提开展了提高认识运动，让各个社区了解住房权和现有的机会。

水权

101. 为使所有吉布提人都能获得优质用水，吉布提共和国于 2017 年启动了从埃塞俄比亚跨境引水的项目。来自埃塞俄比亚的水被运往吉布提南部各大区(主要是阿里萨比赫、迪基勒和阿尔塔)，还能满足首都及其港口地区日益增长的饮用水需求。这是继亚的斯亚贝巴—吉布提铁路和电力互联线之后连接两国的第三个项目。

102. 此外，2021 年，吉布提在欧洲联盟资助的利用可再生能源生产饮用水项目框架内，建立了一个海水淡化和饮用水生产厂。这个独特的设施是撒哈拉以南非洲的首个此类设施，完全符合《2030 年可持续发展议程》的“人人享有可持续能源”倡议。

103. 该设施的处理能力为 22,500 立方米/天，可为近 25 万名首都居民提供饮用水。在项目第二阶段，这一数字将翻一倍，第二阶段的目标是扩大海水淡化厂，将其生产能力提高到每天 45,000 立方米淡水。

104. 2021 年淡水产量为 2,398.4 万立方米，比 2020 年增长了 3.8%。这一增长与吉布提市(+3.3%)和各区(+6.7%)的产量同时增长有关。用水量增长了 6.9%，达到 1603.6 万立方米。用水主要集中在吉布提市，占总量的 85%，增长了 6.1%。内地用水量增长了 12.1%。2021 年的供水网损耗率为 33%，而前一年为 35%。在用水供应上，用户数量增长了 7%，达到 52,324 人，比 2020 年增加了 3,478 人。

健康权

105. 吉布提共和国在确保人民享有社会保障权和获得医疗保健方面取得了重大进展。政府已采取措施加强社会保障体系，改善本国的卫生服务和获得卫生服务的机会。

106. 在社会保障方面，吉布提于 2017 年建立了全民医疗保险。这是一项重大改革，增加了民众获得卫生服务的机会。2022 年，全民医疗保险的受益人数约为 35 万人，比 2018 年增长了 35%。此外，缩写为 PASS 的社会卫生援助方案是全民医疗保险计划中的团结互助部分。这是一项补贴制度，涵盖所有事先被确定为“无收入”的人，其中大多数人来自内地。2023 年，受益人数估计约为 183,663 人。

107. 在卫生服务覆盖范围方面，政府为组织和加强各级卫生机构提供了投入。从 2017 年到 2022 年，卫生设施的床位翻了一倍，从 1,500 个增加到 3,000 个。工作重点是建立大区医院，如 2021 年落成的覆盖南部地区的阿里萨比赫医院和正在建设中的塔朱拉医院(北部地区)。

108. 在人力资源方面，医务人员和辅助医务人员也有大幅增加，从 2017 年的 887 人增加到 2022 年的 3,067 人。

109. 自吉布提医学院成立以来，吉布提的全科医生和专科医生人数有所增加。

110. 在急性营养不良管理方面，政府重点开展提高认识和教育工作，加强社区转诊途径，并在所有卫生中心提供专门的营养食品。

111. 全国 5 岁以下儿童的急性营养不良率从 2018 年的 17.8% 降至 2022 年的 10.1%。

112. 为确保吉布提每一名妇女和新生儿的健康和福祉，政府采取了有针对性的干预措施，通过提供持续、综合、高质量的护理，提高孕产妇和新生儿保健的普遍覆盖率，以实现“生存、成长和变革”的口号。

113. 吉布提对 COVID-19 疫情的良好管理赢得了全球赞誉。吉布提及时采取了适当措施，遏制了这一疾病的蔓延，保护了卫生系统。近年来，吉布提卫生系统在孕产妇和儿童健康方面取得了令人鼓舞的成果，孕产妇死亡率和婴儿死亡率稳步下降。

受教育权

114. 自 2000 年通过《教育制度法》以来，6 至 16 岁的吉布提儿童须接受义务教育。

115. 总体而言，在过去 15 年中，吉布提的入学率有了显著提高。学生流动数据显示，2019 年有 76% 的学生完成了初中教育，65% 完成了高中教育，而 2006 年分别仅有 50% 和 35%。

116. 从 2009/2010 年至 2019/2020 学年，小学的入学儿童人数增加了 10%。5 个大区的增长率(+19%)高于吉布提市(+7%)，入学儿童人数增加在农村公立小学尤其明显。

117. 2022 年，开设的学校数量从 2021 年的 324 所增至 334 所，即增加了 3%。

118. 2021-2022 学年，各级学校分布如下：

- 小学：210 所小学—156 所公立小学，46 所法语和阿拉伯语私立小学，8 所难民小学。
- 初中：78 所初中—42 所公立初中，33 所私立初中，3 所难民营初中(2 所位于阿里萨比赫大区，1 所位于奥博克大区)。
- 高中：46 所高中—22 所公立高中，21 所私立高中，3 所难民营高中。
- 技术教育和职业培训：技术教育和职业培训的注册学生人数从 2020 年的 4,761 人增至 4,937 人，即增长了 3.7%。这一人数在 2015-2022 年期间的平均增长率为 9%，这归结于政府的现行政策旨在减少辍学率、打击青少年犯罪和青年失业现象。

特定个人和群体的权利

妇女权利

119. 国家最高层表达的政治意愿是打击一切形式的性别不平等，并促进吉布提妇女和女童的基本权利。

120. 最近的进展如下：

参与政治和公共生活情况

121. 2011 年至 2017 年，由妇女担任的议会民选职位从 9 个增至 17 个，即从 13%增至 26%，其中包括一名副主席和多名常设委员会主席，包括法律和人权委员会主席。

122. 本届政府的 24 名成员中有 6 名妇女(占 25.07%)。这一比例在吉布提创下纪录。

妇女健康

123. 2021 年通过的首个加快降低孕产妇和新生儿死亡率国家战略(2022-2026 年)针对的是最弱势群体，并包括了生殖健康和性健康。

124. 吉布提通过一年一度的“粉红十月”全国运动来增加人们对女性生殖器癌症的认识并采取预防措施，从而促进妇女健康。

125. 2021 年 3 月，在生殖健康中心“HOUSSEINA”设立了最先进的乳腺造影科室。该中心的目的是提供高质量的生殖健康专门护理，并加强有利于吉布提妇女的预防和宣传活动。

教育和扫盲

126. 关于学校女生与男生的性别平等情况，小学一级已经实现了平等，2009年至2017年，女生与男生的比例从0.86增至1(2009-2017年)。在中学一级，女生与男生的比例略有增加，从0.73增至0.85。

127. 在妇女扫盲方面，参加扫盲班的妇女人数有所增加，其比例从2013年的39.5%升至2019年的62%。

儿童权利

128. 吉布提在儿童处境方面取得了重大成就，若干指标有所进展。

129. 设立国家儿童权利委员会和国家儿童保护平台的法令表明，吉布提政府关注儿童，因为儿童既是人力资本，也是国家未来的驱动力。

130. 这一协调、合作和工作平台聚集了8个部委和3个非政府组织。

131. 2023年3月13日和14日，在布劳斯和巴尔巴拉镇进行了一项快速评估街头儿童的调查。

132. 已有14个启蒙中心投入运作，在其中就读的儿童有504人(女生在各大区约占43%，在首都约占45%)。

133. 吉布提制定了一项寄养家庭方案，以便在志愿家庭中照料弱势儿童。

134. 关于性别暴力和残割女性生殖器问题，吉布提过去20年的努力取得了成果，残割女性生殖器现象正在持续减少。2019年关于残割女性生殖器和暴力侵害妇女行为的全国调查显示，全国各个年龄段妇女遭受残割女性生殖器和暴力侵害妇女行为的比例为70.7%。

135. 与2012年的78.4%相比，这一比例有所降低。这种降低趋势仅出现在城市地区，2012年至2019年从78.5%降至69.1%。

136. 农村地区的这一比例没有变化，仍在78%左右。2019年的调查显示，10岁以下女童很少有人遭受此类行为。城市地区的这一比例为21%，而农村地区为62%。

137. 为降低这一居高不下的比例，吉布提通过了一项摒弃残割女性生殖器做法的新战略，尤其侧重于农村地区。

残疾人

138. 吉布提共和国坚定致力于努力改善本国境内残疾人的生活条件，于2010年批准了《残疾人权利公约》。

139. 吉布提共和国根据2018年6月25日第15/AN/18/8ème L号法设立了国家残疾人事务署，负责协调各国家机构为残疾人制定的所有促进提高残疾人地位及其参与、融入和机会平等的政策。各大区办事处自2021年11月起开始运作。

140. 2020年12月2日颁布的第2020-306/PRE号法令推出了无障碍出行卡，赋予持卡人一些权利和福利：在国家医疗机构免费获得医疗保健，领取社会支助补

贴，在使用公共交通和休闲设施方面获得便利，免除学费，优先进入最近的学校和获得高等教育奖学金，优先获得住房等。

141. 国家残疾人机构还为残疾人获得驾驶执照提供协助，并向矫形设备和康复中心提供技术和资金支持，以提供适合每个人的假肢和轮椅。

142. 吉布提制定了 2021-2025 年国家残疾人战略，规定了一个含有所有部门共同指标的问责框架，以在处理各种残疾问题方面实现可持续进展和转变。

143. 2022 年 7 月 18 日第 151/AN/22/8ème L 号法废除并取代了关于促进和保护有特殊需要者权利的第 207/AN/17/7ème L 号法的规定，2022 年 11 月 9 日第 168/AN/22/8ème L 号法设立了残疾支助基金，这两项法律加强了适用的法律框架，并有助于更好地认识残疾人权利问题。

难民和寻求庇护者

144. 吉布提共和国收容了许多难民和寻求庇护者，并根据 2017 年通过的一系列法律，特别是关于难民和寻求庇护者地位的第 159/AN/16/7ème L 号法以及相关的第 2017-409/PR/MI 号和第 2017-410/PR/MI 号执行法令，继续强化难民获得基本权利的机会。

145. 吉布提向也门难民和来自索马里南部和中部的索马里寻求庇护者提供初步身份。刚从埃塞俄比亚、索马里兰、邦特兰和厄立特里亚抵达的寻求庇护者必须通过国家难民地位资格委员会完成个人难民地位确定程序。该委员会负责深入研究和审查寻求庇护者的申请，每月就是否给予难民地位作出决定。可向国家上诉委员会和行政法院提出上诉。

146. 在 2019 年 12 月举行的首次难民问题全球论坛上，吉布提重申了对难民的承诺，将其纳入《2020-2024 年国家发展计划》，并在获得教育、社会福利和工作方面作出了新的承诺。

147. 根据伊加特国家《难民教育问题吉布提宣言》，吉布提将难民儿童和寻求庇护儿童纳入教育系统。2020 年和 2021 年，根据第 2020-234/PR/MENFOP 号法令，最初两届难民高中生获得了高中毕业证书，并继续接受高等教育。

148. 自 2018 年以来，卫生部一直负责居住在吉布提市以及 Ali Addeh、HollHoll 和 Markazi(奥博克)难民村的难民和寻求庇护者的健康问题。每个村庄都有一个卫生所提供初级医疗保健，需要更高级治疗的患者可利用转诊制度；在城市地区，难民与国民使用相同的医疗保健设施。

149. 还应指出的是，2018-2022 年国家社会保障战略为城市地区的 1,000 个难民和寻求庇护者家庭提供了支持(发放了食品券)。同样，在 COVID-19 疫情期间，吉布提采取包容性政策抗击疫情，尽一切努力保护本国境内的弱势难民，包括提供医院服务，增设病床和安装呼吸器，分发口罩，并在难民营进行 COVID-19 快速检测。

150. 另外，吉布还提通过难民卡实现了难民的融入和自立，难民卡既是居住许可证，也是工作许可证，因此难民可以自由从事自营职业或有薪工作。2018 年至 2022 年间实施的生计战略向数十名难民提供电工、可再生能源、建筑或创业方面的职业培训，从而帮助他们自食其力。

151. 吉布提共和国一直致力于解决难民和寻求庇护者问题，计划于 2023 年 12 月举办全国难民融入论坛，并计划动员双边和多边伙伴，以继续开展提高认识工作，自 2018 年以来已举办多个讲习班期间开展这项工作。

流离失所者

152. 作为《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》的缔约国，吉布提承认并保护流离失所者的权利。

无国籍人

153. 关于无国籍问题，吉布提继续防止出生时无国籍的情况，并根据《国籍法》，向所有在吉布提出生但父母身份不明的儿童给予吉布提国籍。

154. 有两项执行法令：第 2017-409/PR/MI 号执行法令规定了吉布提共和国负责管理难民地位的机构的程序规则以及组织和运作方式，第 2017-410/PR/MI 号执行法令规定了吉布提共和国境内难民和寻求庇护者行使基本权利的方式。

移民

155. 2021 年，吉布提切实兑现了在 2018 年《安全、有序和正常移民全球契约》中所作的承诺，第 2019-279/PR/MI3 号总统令于 2019 年设立的国家移民协调办公室启动运作。该办公室隶属于内政部，负责集中处理移民现象的各个方面，并就此与相关机构和行为体进行协调。为此，该办公室正在执行《2021-2026 年国家移民战略》以及与移民组织密切合作制定的《2022-2027 年五年行动计划》，重点包括三个方面：

- 首先是战略框架和安全，其次是保护和健康，第三是发展。
- 与此相关的是，司法部于 2021 年 7 月举行了一次圆桌会议，召集了打击贩运人口和偷运移民的各利益攸关方，以考虑设立一个工作组，负责在国家一级交流和协调关于打击人口贩运和偷运移民的 2016 年 3 月 24 日第 133/AN/16/7ème L 号法的执行工作。
- 关于打击人口贩运和类似做法的国家监督委员会的组织、职权和运作的 2023 年 2 月第 2023-043/PR/MJDH 号法令设立了一个机构，负责确定和确保政府指导方针的实施，确认和评估各种方案和项目是否得到良好执行，并协调参与打击贩运人口和偷运移民的所有行为体的活动。

156. 除了定期举办关于第 133 号法的提高认识和培训讲习班以外，吉布提还为边防人员、刑事调查官和保护贩运受害者的工作人员编写了培训手册，以查明、识别和援助遭受人口贩运的移民。该手册对在毒品和犯罪问题办公室的技术援助下编写的贩运人口和偷运移民调查和起诉程序的标准作业程序手册进行了补充，并在安全部队与法官之间建立了合作。

157. 吉布提在 COVID-19 疫情期间不遗余力，为移民设立了一个隔离中心，增加了弱势移民获得卫生服务的机会，并在本国的入境或过境点组织了流行病监测，以治疗患病移民。

地区、领土、权力下放

158. 自 2018 年以来，吉布提共和国一直致力于采取举措发展吉布提三分之一人口居住的内陆地区。为实现这一目标，吉布提制定了支持权力下放、减少权力集中的路线图。

159. 这种政治意愿为在贫穷问题特别严重的农村地区创造经济机会铺平了道路。

160. 地区发展计划强调了为这些地区建立社会经济基础设施的重要性。政府认识到需求的规模，动员了包括欧洲联盟在内的各种伙伴，以确保获得外部资金支持这些举措。

161. 吉布提共和国通过这些协调一致的努力，正在努力缩小各地区之间的社会经济差距，并为生活在农村地区的人民提供新的机会。这些举措促进全国各地的均衡发展，有助于加强社会包容，改善地方社区的生活条件。

162. 这种对地区发展的坚定承诺反映了吉布提政府的长期愿景以及对全体人民福祉的承诺。
