



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок четвертая сессия
6–17 ноября 2023 года

Джибути

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Комитет по правам ребенка рекомендовал Джибути рассмотреть вопрос о ратификации следующих договоров по правам человека: а) Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; б) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; в) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений; г) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; д) Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; и е) Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах².

3. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования³.

4. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Джибути принять необходимые меры для ратификации Протокола к Африканской хартии прав человека и народов о правах инвалидов в Африке⁴.

5. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Джибути выполнить свои обязательства по представлению докладов согласно Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах,



и Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Он рекомендовал Джибути сотрудничать с Африканским комитетом экспертов по правам и благополучию ребенка Африканского союза в деле осуществления Конвенции о правах ребенка и других договоров по правам человека⁵.

6. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала представить договорным органам соответствующие доклады и направить постоянное приглашение мандатариям специальных процедур Организации Объединенных Наций⁶.

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная база

7. Комитет по правам ребенка рекомендовал Джибути ввести в действие указ о применении Кодекса о правовой защите несовершеннолетних и принять всеобъемлющий закон о правах ребенка, который охватывал бы все области Конвенции о правах ребенка. Он рекомендовал также Джибути обеспечить достаточные кадровые, технические и финансовые ресурсы для исполнения законов о правах детей⁷. Он настоятельно призвал Джибути внести изменения в свое законодательство, в частности в Семейный кодекс, с тем чтобы изъять из статьи 14 исключения, допускающие детские браки лиц моложе 18 лет⁸.

8. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу национальных нормативно-правовых актов, в частности Гражданского кодекса, Уголовного кодекса, Семейного кодекса, Трудового кодекса и Закона № 207/AN/17/7ème L, которые основаны на медицинском подходе к инвалидности, недостаточно защищают социальные, экономические и культурные права или основные гражданские и политические права, включая право на свободу и личную неприкосновенность и на равное признание перед законом, и отражают узкую концепцию инвалидности, которая исключает лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью⁹.

9. Тот же комитет рекомендовал Джибути пересмотреть свое законодательство и политику, в частности Гражданский кодекс, Уголовный кодекс, Семейный кодекс, Трудовой кодекс и Закон № 207/AN/17/7ème L, с целью их приведения в соответствие с правозащитной моделью инвалидности, предусмотренной Конвенцией о правах инвалидов. Он также рекомендовал Джибути исключить из своего законодательства, в частности из Закона № 207/AN/17/7ème L, Трудового кодекса и Декрета № 2020-306/PRE, уничижительные для лиц с инвалидностью термины и понятия и обеспечить признание в законодательстве, что инвалидность — это эволюционирующее понятие и что инвалидность является результатом взаимодействия, которое происходит между имеющими нарушения здоровья людьми и отношенческими и средовыми барьерами и которое мешает их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими¹⁰.

10. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала поддержать пересмотр и изменение всех законодательных актов, регулирующих свободу СМИ, в соответствии с международными стандартами, а также, в рамках текущего процесса пересмотра Уголовного кодекса, декриминализировать закон о диффамации и включить его в Гражданский кодекс в соответствии с международными стандартами. Она также рекомендовала разработать закон о свободе информации в соответствии с международными стандартами¹¹.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

11. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Джибути: а) принять правовые меры для обеспечения полного соответствия Национальной комиссии по правам человека принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), в том числе путем

обеспечения ее полной независимости и предоставления ей достаточных людских, технических и финансовых ресурсов для поощрения и защиты прав лиц с инвалидностью, и подать заявление о ее аккредитации Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений; b) укрепить потенциал Национального агентства по делам лиц с инвалидностью, в том числе путем выделения ему достаточных людских, технических и финансовых ресурсов, с тем чтобы оно могло эффективно выполнять свой мандат; и с) принять необходимые меры для укрепления института консультаций с лицами с инвалидностью и расширения их эффективного и конструктивного участия в процессах осуществления и мониторинга¹².

12. Комитет по правам ребенка рекомендовал Джибути продолжать укреплять межведомственный комитет, которому поручена подготовка докладов договорным органам по правам человека и обеспечить наличие у него мандата и достаточных людских, технических и финансовых ресурсов для эффективной координации и подготовки докладов международным и региональным механизмам по правам человека, а также для координации и отслеживания национальных последующих мер, и выполнения договорных обязательств и рекомендаций и решений, исходящих от таких механизмов. Он подчеркнул, что межведомственный комитет должен пользоваться надлежащей и постоянной поддержкой со стороны специально выделенных сотрудников и иметь возможность проводить систематические консультации с Национальной комиссией по правам человека и гражданским обществом¹³.

13. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу отсутствия комплексного и долгосрочного плана действий по осуществлению Конвенции о правах инвалидов. Он рекомендовал Джибути принять меры для обеспечения эффективного осуществления Национальной стратегии по вопросам инвалидности (2020–2024 годы), а также всеобъемлющий и долгосрочный национальный план действий по реализации прав лиц с инвалидностью, закрепленных в Конвенции, во всех государственных секторах и на всех уровнях с целью устранения отношенческих и средовых барьеров, препятствующих участию лиц с инвалидностью в жизни общества¹⁴.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

14. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Джибути усилить свои меры по обеспечению на практике принципа недискриминации всех детей, в частности девочек, детей, не имеющих регистрации рождения, детей-инвалидов, беспризорных детей, детей-беженцев и детей-мигрантов, детей, ставших жертвами насилия и жестокого обращения, и детей, пребывающих в системе правосудия, уделяя особое внимание обеспечению их равного доступа к услугам здравоохранения, образования, социальной защиты и свободы от насилия¹⁵.

15. Комитет по правам инвалидов с обеспокоенностью отметил, что в определении дискриминации, содержащемся в Законе № 207/AN/17/7ème L, отказ в разумном приспособлении эксплицитно не рассматривается в качестве формы дискриминации по признаку инвалидности и что в этом Законе отсутствуют положения, касающиеся множественных и перекрестных форм дискриминации в отношении лиц с инвалидностью, включая гендерную дискриминацию в отношении женщин-инвалидов. Он также с обеспокоенностью отметил отсутствие информации о наличии средств правовой защиты, процедур подачи и рассмотрения жалоб и механизмов возмещения ущерба лицам с инвалидностью, которые подвергаются дискриминации. Он рекомендовал Джибути пересмотреть Закон № 207/AN/17/7ème L в целях эксплицитного признания отказа в разумном приспособлении в качестве формы

дискриминации по признаку инвалидности и запрета множественных и перекрестных форм дискриминации в отношении лиц с инвалидностью; и принять меры по предоставлению лицам с инвалидностью, которые подвергаются дискриминации, возмещения, компенсации и реабилитации, а также обеспечить наказание виновных¹⁶.

2. Жизнь, свобода и личная неприкосновенность, а также свобода от пыток

16. Тот же Комитет рекомендовал Джибути: а) отменить положения Уголовного кодекса, в частности главу II части II тома I, которые допускают принудительное лишение свободы и принудительную госпитализацию лиц с инвалидностью, особенно лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, на основании фактических или предполагаемых нарушений здоровья; б) принять меры в целях пересмотра и отмены всех законов, политики и практики, допускающих принудительное помещение лиц с инвалидностью в специализированные учреждения и их принудительную госпитализацию на основании фактических или предполагаемых нарушений здоровья, их предполагаемой потребности в защите, уходе или лечении, или согласия третьей стороны; и с) обеспечить, чтобы лица с инвалидностью пользовались надлежащими процессуальными гарантиями наравне с другими¹⁷.

17. Тот же комитет также рекомендовал Джибути принять меры по защите лиц с инвалидностью, особенно женщин и девочек с инвалидностью, в том числе проживающих в сельских районах, от пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, в частности калечащих операций на женских половых органах, и обеспечить предоставление жертвам надлежащих и бесплатных или доступных по цене качественных юридических консультативных услуг и компенсации. Он далее рекомендовал Джибути усилить роль и мандат Национальной комиссии по правам человека в части предотвращения пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, установить процедуру подачи и рассмотрения жалоб, доступную для всех лиц с инвалидностью, проводить расследования и наказывать виновных в применении в отношении лиц с инвалидностью практики, которая может быть приравнена к пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию, назначая им меры наказания, соразмерные тяжести совершенных деяний¹⁸.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

18. Страновая группа Организации Объединенных Наций поддержала пересмотр Министерством юстиции нормативной базы, регулирующей деятельность тюрем, и разработку внутренних правил, касающихся тюремных учреждений, а также создание в 2021 году новой Национальной школы судебных исследований. Она также приветствовала усилия антикоррупционных органов, направленные на укрепление их потенциала и создание условий, способствующих вовлечению граждан в работу государственных учреждений как на национальном, так и на региональном уровнях. Она отметила принятие в январе 2023 года закона № 165/AN/22/8th L о реорганизации Генеральной финансовой инспекции и создание в июне 2022 года Исполнительного секретариата, отвечающего за портфель государственных ценных бумаг, для содействия прозрачности государственных инвестиций в государственные и частные компании. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала усилить применение действующего закона против калечащих операций на женских половых органах путем популяризации принципов подотчетности государства и гражданского общества¹⁹.

19. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Джибути: а) повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности как минимум до 14 лет; б) предоставить специализированной системе отправления правосудия кадровую, техническую, финансовую и иную поддержку, необходимую для того, чтобы ее сотрудники могли эффективно выполнять и осуществлять свой правовой мандат, а также распространить практику создания таких судов на всей территории страны; с) продолжать систематическое проведение специализированных обязательных программ подготовки для сотрудников судебных органов и других

соответствующих должностных лиц, работающих с детьми в системе правосудия; d) обеспечивать оказание бесплатной, квалифицированной и независимой юридической помощи детям, которые, как утверждается, нарушили уголовное законодательство, обвиняются или признаются виновными в его нарушении, на ранней стадии процедуры и на всем протяжении судебного разбирательства; e) содействовать использованию в отношении детей, обвиняемых в совершении уголовных преступлений, внесудебных мер, таких как выведение несовершеннолетних правонарушителей из системы уголовного правосудия, посредничество и психологическая помощь, и шире применять в отношении детей меры наказания, не связанные с лишением свободы, такие как условное осуждение или общественные работы; и f) обеспечить, чтобы дети не содержались под стражей вместе со взрослыми и чтобы условия содержания под стражей соответствовали международным стандартам²⁰.

4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

20. ЮНЕСКО отметила, что за диффамацию предусмотрена уголовная ответственность в соответствии со статьями 425–427 Уголовного кодекса и что она наказывается штрафом и лишением свободы на срок до одного года. Статья 4 Закона о свободе коммуникации 1992 года (Закон № 2/AN/92/2ème L), с поправками, внесенными статьей 3 Закона № 97/AN/20/8ème L, ограничивает свободу коммуникации, требуя, чтобы она осуществлялась в соответствии с этикой информации и никоим образом не подрывала достоинство человеческой личности, социальный мир или национальную безопасность, единство, самобытность или суверенитет, а также не нарушала общественный порядок²¹.

21. В сообщении *Фарах против Джибути* Комитет по правам человека, действуя на основании пункта 4 статьи 5 Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, посчитал, что представленные ему факты свидетельствуют о нарушении Джибути статей 19, 22 и 25 Международного пакта о гражданских и политических правах. В соответствии с пунктом 3 а) статьи 2 Пакта Джибути обязано обеспечить автору эффективное средство правовой защиты. Это требует от него полного возмещения ущерба лицам, чьи права, закрепленные в Пакте, были нарушены. Соответственно, от Джибути требуется, в частности, принять соответствующие меры: а) отменить президентский декрет от 9 июля 2008 года; б) разрешить автору свободно осуществлять свою политическую деятельность и рассмотреть возможность перерегистрации Движения за демократическое обновление и развитие; в) разрешить автору участвовать в выборах; и г) предоставить автору достаточную компенсацию и принять меры, гарантирующие надлежащую сатисфакцию. Джибути обязано также не допускать подобных нарушений в будущем²².

5. Право на брак и семейную жизнь

22. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Джибути отменить дискриминационные положения в Семейном и Гражданском кодексах и признать право лиц с инвалидностью, особенно женщин с инвалидностью и лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, на создание семьи и выполнение родительских обязанностей наравне с другими. Он также рекомендовал Джибути принять законодательные и политические меры для обеспечения поддержки семьям лиц с инвалидностью, в том числе поддержки родителям с инвалидностью в воспитании детей в семейном окружении, в частности в сельских районах²³.

6. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

23. Страновая группа Организации Объединенных Наций приветствовала министерский указ от декабря 2022 года о создании комитета по борьбе с торговлей людьми, с децентрализацией на районном уровне, и сообщила о создании национального механизма перенаправления для жертв торговли людьми и других форм злоупотреблений и эксплуатации, предусматривающего последующее создание

приюта для жертв. Она рекомендовала осуществлять контроль за выполнением этого указа при поддержке партнеров по развитию²⁴.

24. Комитет по правам ребенка рекомендовал Джибути: а) принять и реализовать национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, а также выделить достаточные ресурсы на его осуществление и регулярное проведение оценки; б) предоставлять детям, ставшим жертвами торговли, незаконного провоза и похищения, включая девочек-мигрантов и беженцев, надлежащую помощь и защиту, в том числе предоставление приютов и услуг в области психологической, реабилитационной и социальной интеграции, а также обеспечивать для таких жертв эффективный доступ к компенсации; в) оказывать поддержку организациям гражданского общества, предоставляющим помощь жертвам; г) обеспечить эффективное оказание консультативной помощи и поддержки детям, особенно девочкам-мигрантам и беженцам, ставшим жертвами торговли людьми; и е) расследовать все случаи торговли детьми и привлекать к ответственности виновных лиц²⁵.

7. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда

25. Комитет по правам инвалидов с обеспокоенностью отметил высокий уровень безработицы среди лиц с инвалидностью, особенно среди женщин с инвалидностью, в государственном и частном секторах, в том числе в сельских районах. Он рекомендовал Джибути: а) внести поправки в Трудовой кодекс с целью приведения его в соответствие с правозащитным подходом к инвалидности, запретить отказ в разумном приспособлении на рабочем месте и устранить множественную и перекрестную дискриминацию в отношении лиц с инвалидностью; б) пересмотреть Декрет № 2020-294/PR/MTRA для обеспечения того, чтобы его положения, касающиеся требования о предоставлении разумного приспособления на рабочем месте, соответствовали Конвенции о правах инвалидов, и увеличить квоты для трудоустройства лиц с инвалидностью в государственном и частном секторах в соответствии со статьей 27 Конвенции, а также обеспечить, чтобы такие меры не приводили к таким негативным последствиям, как сегрегация и применение стереотипов; и в) разработать и принять меры политики для обеспечения того, чтобы женщины с инвалидностью, лица с инвалидностью, проживающие в сельских районах, и лица с инвалидностью, проживающие в лагерях для беженцев, имели доступ к работе и занятости на открытом рынке труда и к инклюзивной рабочей среде²⁶.

8. Право на социальное обеспечение

26. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что совместно с Министерством социальных дел и солидарности она разрабатывает, на период с 2023 по 2027 год, новую национальную стратегию социального обеспечения без уплаты взносов, ориентированную на сокращение бедности и учитывающую гендерные аспекты и вопросы изменения климата. Оценка предыдущей национальной стратегии социального обеспечения без уплаты взносов на период с 2018 по 2022 год показала, что были реализованы только гарантии продовольственной безопасности, но не гарантии доходов для детей, нетрудоспособных пожилых людей и инвалидов. Однако страновая группа Организации Объединенных Наций приветствовала предоставление социальных льгот беженцам, несмотря на то, что изначально они не были включены в программу социального обеспечения. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала, с одной стороны, обеспечить, чтобы национальные программы социального обеспечения адекватно отвечали потребностям и интересам детей и поощряли позитивную практику в сфере ухода за семьей, и, с другой стороны, предпринимать инициативы, направленные на анализ бюджетирования, ориентированного на детей, в сотрудничестве с ней²⁷.

9. Право на достаточный жизненный уровень

27. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала разработать комплексный план водоснабжения в рамках плана действий правительства по достижению всеобщего доступа к воде и санитарии к 2035 году в

соответствии с национальной стратегией «Джибути-2035». Она также рекомендовала адаптировать все системы водоснабжения, чтобы повысить их устойчивость к изменению климата и обеспечить непрерывность обслуживания, а также адаптировать привычки по мере необходимости²⁸.

28. Комитет по правам инвалидов с обеспокоенностью отметил недостаточный уровень социальной защиты лиц с инвалидностью в рамках Национальной стратегии социальной защиты, особенно лиц с инвалидностью, проживающих в сельских районах, лиц с инвалидностью, проживающих в лагерях для беженцев, и пожилых лиц с инвалидностью, в том числе в части расходов, связанных с инвалидностью. Он рекомендовал Джибути пересмотреть Национальную стратегию социальной защиты в целях укрепления программ социальной защиты и сокращения масштабов нищеты для лиц с инвалидностью, выделить достаточные бюджетные ассигнования для обеспечения покрытия расходов, связанных с инвалидностью, и уделять при этом особое внимание положению пожилых лиц с инвалидностью, лиц с инвалидностью, проживающих в лагерях для беженцев, и лиц с инвалидностью, проживающих в сельских районах²⁹.

10. Право на здоровье

29. Тот же Комитет рекомендовал Джибути: а) разработать и принять комплексную политику, предусматривающую достижение четких целей и выделение достаточных бюджетных ассигнований, для обеспечения предоставления качественных услуг здравоохранения лицам с инвалидностью, включая лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, женщин и девочек с инвалидностью, лиц с инвалидностью, проживающих в сельских районах, и лиц с инвалидностью, проживающих в лагерях для беженцев, и обеспечить доступность для них медицинских учреждений, услуг и информации; б) обеспечить женщинам и девочкам с инвалидностью доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе в сельских районах и лагерях для беженцев; в) инкорпорировать правозащитный подход к инвалидности в программы подготовки всех медицинских работников, сделав при этом особый акцент на то, что все лица с инвалидностью имеют право на уважение их свободного и осознанного согласия; и д) предоставлять информацию в доступных для лиц с инвалидностью, особенно для лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью и женщин и девочек с инвалидностью, форматах, включая шрифт Брайля, язык жестов и формат Easy Read³⁰.

30. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала улучшить организацию питания во всех медицинских учреждениях, содействовать институционализации здравоохранения на уровне общин, а также поощрять создание общинных медицинских пунктов в изолированных деревнях и населенных пунктах для оказания различных видов помощи уязвимым группам населения. Она также рекомендовала продолжать сотрудничество с ней и другими партнерами для ускорения реализации национальной политики в области питания, национальной фармацевтической политики и национальной стратегии в области поставок лекарственных средств и товаров медицинского назначения³¹.

11. Право на образование

31. ЮНЕСКО рекомендовала гарантировать право на образование в Конституции, сделать один год дошкольного образования обязательным и бесплатным, продолжить усилия по обеспечению бесплатного образования на практике и внести поправки в законодательство, чтобы гарантировать двенадцать лет бесплатного образования. Она также рекомендовала улучшить доступность данных, в том числе о государственных расходах на образование и о высшем образовании, продолжать усилия, направленные на повышение уровня зачисления в учебные заведения и участия в системе образования, особенно для девочек, и регулярно представлять периодические доклады об осуществлении документов ЮНЕСКО, в частности Рекомендации о борьбе с дискриминацией в области образования³².

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций приветствовала действия, предпринятые Министерством национального образования и

профессиональной подготовки для расширения доступа к образованию на всей территории страны. Вместе с тем она отметила, что примерно каждый четвертый джибутийский ребенок в возрасте от 5 до 17 лет не посещает школу, т. е. 42 330 детей (23 230 девочек и 19 100 мальчиков). Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала провести исследования детей, не посещающих школу, уделяя особое внимание детям, ведущим кочевой образ жизни, чтобы охватить наиболее отдаленные группы детей. Она также рекомендовала обеспечить равный и справедливый доступ к телекоммуникационным услугам и Интернету во всех школах страны, чтобы стимулировать цифровое обучение и приобретение практических навыков с целью расширения возможностей учащихся³³.

12. Культурные права

33. ЮНЕСКО отметила, что, как государству — участнику Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия (1972), Конвенции об охране нематериального культурного наследия (2003) и Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения (2005), Джибути рекомендуется полностью выполнять соответствующие положения, которые способствуют получению доступа к культурному наследию и средствам творческого самовыражения и их использованию и которые в этом качестве обеспечивают осуществление права на участие в культурной жизни, определенное в статье 27 Всеобщей декларации прав человека и в статье 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. При этом Джибути было рекомендовано уделить должное внимание участию общин, специалистов-практиков, деятелей культуры и организаций гражданского общества, а также уязвимых групп населения (меньшинств, коренных народов, мигрантов, беженцев, молодежи и инвалидов) и обеспечивать женщинам и девочкам равные возможности для устранения гендерного неравенства³⁴.

34. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала принять национальную политику в области культуры для обеспечения всестороннего развития и эффективной реализации культурных прав³⁵.

35. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Джибути принять меры в целях поощрения и защиты права лиц с инвалидностью, особенно детей с инвалидностью, участвовать наравне с другими в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом, а также ратифицировать и осуществлять Марракешский договор об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям³⁶.

13. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

36. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала, с одной стороны, продолжать сотрудничество с ней и другими партнерами в целях ускорения реализации Национального плана развития на 2020–2024 годы (Джибути ИСИ: Инклюзивность — Связь — Институты) и, с другой стороны, продолжать партнерские отношения с целью разработки инвестиционных карт и принимать меры по содействию инвестициям социального воздействия со стороны частных компаний в Джибути³⁷.

37. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что министерства окружающей среды и энергетики разрабатывают в партнерстве с ней технологии возобновляемых источников энергии и создают стимулы для поощрения частного сектора к инвестированию в солнечные мини-энергосистемы. Так, было реализовано несколько проектов, направленных на снижение энергодефицита за счет расширения доступа к устойчивой, надежной и недорогой энергии, особенно для уязвимых слоев населения. Она высоко оценила усилия по развитию, предпринимаемые в регионах, включая разработку в 2021 году на основе подхода к местному развитию на основе принципа «снизу вверх» и под руководством уполномоченного министерства, отвечающего за децентрализацию, новых планов регионального развития на период с 2021 по 2025 год, в которых учитываются

конкретные потребности всех общин, хотя и сохраняются значительные различия между городскими и сельскими районами³⁸.

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала улучшить механизмы координации и стимулировать частные инвестиции, в том числе в сырьевой сектор, посредством соответствующих правовых и институциональных механизмов. Она также рекомендовала продолжать с ней и другими партнерами совместную работу по переходу от загрязняющих к возобновляемым источникам энергии, таким как солнечная и ветровая энергетика³⁹.

39. Комитет по правам ребенка рекомендовал Джибути: а) обеспечить повышенную готовность к негативному воздействию изменения климата и стихийных бедствий с помощью конкретных стратегий и программ и выделять достаточные ресурсы на эти цели; б) обеспечить, чтобы факторы особой уязвимости, особых потребностей и мнений детей учитывались при разработке стратегий и программ, направленных на решение проблем изменения климата, и в процессе управления рисками бедствий; и в) проводить сбор подробных данных для выявления типов рисков, с которыми сталкиваются дети в условиях различных бедствий, для обоснования национальных и региональных планов, стратегий, механизмов и программ соответственно⁴⁰.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

40. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что практика калечащих операций на женских половых органах в последние годы уменьшилась. Согласно последнему опросу, проведенному в 2019 году, распространенность независимо от возраста снизилась почти на 8 процентов в период с 2012 по 2019 год, уменьшившись с 78,4 процента до 70,7 процента. Калечащим операциям на половых органах подвергались меньше девушек и девочек-подростков по сравнению с предыдущими поколениями. Также было отмечено, что постепенно происходит отказ от самых жестких форм этих калечащих операций в пользу наиболее простых, известных как «сунна». Однако проведенный в конце 2021 года опрос о социальных нормах и поведенческих факторах, связанных с калечащими операциями на женских половых органах, показал, что только 50 процентов респондентов считают, что калечащие операции на женских половых органах должны быть прекращены, а 59 процентов респондентов намерены сделать обрезание девочке в своей семье⁴¹.

41. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала продолжать усилия по достижению паритета на государственных должностях. Она также рекомендовала ввести в действие национальный координационный комитет по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах, ускорить принятие фетвы, чтобы все религиозные лидеры страны руководствовались одинаковыми принципами в отношении калечащих операций на женских половых органах, и увеличить на общинном уровне количество комитетов по наблюдению для обеспечения тщательного наблюдения за девочками, подверженными риску таких калечащих операций (в возрасте от 0 до 14 лет) в своих населенных пунктах, особенно в сельских районах. Наконец, страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала усилить оказание медицинской, психологической, социальной и юридической помощи пострадавшим, а также применять судебные санкции, предусмотренные пересмотренным законом 2009 года⁴².

42. Комитет по правам инвалидов с обеспокоенностью отметил: а) недостаточный учет проблематики инвалидности в законодательстве и политике, посвященных гендерным вопросам, что приводит к еще большей маргинализации и неравноправию женщин и девочек с инвалидностью, особенно женщин с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, женщин и девочек с инвалидностью, проживающих в сельских районах, женщин и девочек с инвалидностью, проживающих в лагерях для беженцев, и пожилых женщин с инвалидностью, в таких областях, как общественная и политическая жизнь, занятость, образование, профессиональная подготовка и медицинское обслуживание, включая охрану сексуального и репродуктивного

здоровья; b) отсутствие национального плана действий по ликвидации дискриминации в отношении женщин с инвалидностью и дискриминационные законы в отношении женщин и девочек с инвалидностью, в соответствии с которыми женщины могут вступать в брак только с согласия опекуна и которые предусматривают исключения, допускающие детские браки; и c) отсутствие для женщин с инвалидностью, особенно для тех, которые проживают в сельских районах, программ по расширению прав и возможностей в сфере общественной и политической жизни⁴³.

43. Тот же Комитет рекомендовал Джибути: а) учесть права женщин и девочек с инвалидностью во всех законодательных актах и стратегиях, посвященных гендерным вопросам, а гендерную проблематику — в политике и программах по вопросам инвалидности и обеспечить проведение консультаций с организациями женщин и девочек с инвалидностью, особенно тех, которые проживают в сельских районах и лагерях для беженцев, и их эффективное участие в разработке и реализации политики и программ, посвященных гендерным вопросам и вопросам инвалидности; b) принять законодательные меры в целях отмены дискриминационных положений Семейного кодекса в отношении женщин и девочек с инвалидностью в том, что касается брака и семьи, и их защиты от принудительных и ранних браков; и c) принять меры для расширения прав и возможностей женщин и девочек с инвалидностью во всех сферах жизни, особенно в таких областях, как общественная и политическая жизнь, занятость, образование, профессиональная подготовка и медицинское обслуживание, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья, а также для решения проблемы множественных и перекрестных форм дискриминации⁴⁴.

2. Дети

44. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Джибути: а) внести поправки в Уголовный кодекс и Кодекс о правовой защите несовершеннолетних с целью прямого законодательного запрета телесных наказаний в любых условиях, в том числе дома, в детских учреждениях, в учреждениях альтернативного ухода и при отправлении правосудия; b) поощрять позитивные, ненасильственные и основанные на участии детей формы воспитания и поддержания дисциплины в семьях, сообществах и школах; и c) проводить информационно-просветительские кампании для родителей и специалистов, работающих с детьми и на их благо, в целях содействия изменению отношения к телесным наказаниям в семье и сообществе в плане их искоренения⁴⁵.

3. Лица с инвалидностью

45. Комитет по правам инвалидов с обеспокоенностью отметил: а) распространенность специальных отдельных учебных заведений для лиц с инвалидностью и детей с инвалидностью, которые разрешены статьей 10 Закона № 207/AN/17/7ème L, низкий уровень грамотности среди женщин с инвалидностью, отсутствие политики в области развития инклюзивного образования с конкретными целями и сроками; b) нехватку преподавательского и вспомогательного персонала, обученного шрифту Брайля, языку жестов и доступным методам преподавания, а также недостаточный уровень подготовки учителей, с тем чтобы они обладали навыками и компетентностью, необходимыми для поощрения инклюзивного образования; и c) препятствия, с которыми сталкиваются женщины и дети с инвалидностью, особенно девочки с инвалидностью, дети с инвалидностью, проживающие в сельских районах, и дети с инвалидностью, проживающие в лагерях для беженцев, в части получения доступа к инклюзивному образованию⁴⁶.

46. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала продолжить сотрудничество с ней и другими партнерами в деле выполнения рекомендаций, вынесенных с учетом национального исследования распространенности инвалидности, осуществлять мониторинг реализации Национальной стратегии по инвалидности и обеспечить включение инвалидов в инициативы по снижению риска стихийных бедствий, восстановлению и повышению устойчивости к ним⁴⁷.

4. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

47. Страновая группа Организации Объединенных Наций приветствовала отсутствие карательного законодательства, касающегося отношений мужчин, практикующих секс с мужчинами, и женщин, практикующих секс с женщинами. Она рекомендовала продолжать усилия по достижению признания этих ключевых групп населения⁴⁸.

5. Мигранты, беженцы и просители убежища

48. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что через Джибути осуществляется один из крупнейших миграционных потоков в Африке. Ежегодно тысячи мигрантов пересекают страну в поисках экономических возможностей в государствах Залива или в ответ на такие климатические проблемы, как засуха, отсутствие продовольственной безопасности и конфликты. В среднем ежемесячно Джибути пересекают около 18 тыс. мигрантов, среди которых высока доля женщин (около 20 процентов) и несопровождаемых детей-мигрантов. Она рекомендовала продолжать полную интеграцию детей-беженцев и детей, ищущих убежища, в национальные образовательные программы на всех уровнях, независимо от их способности получить официальные документы о регистрации рождения, а также выдавать свидетельства об окончании школы и/или профессиональной подготовки для обеспечения их средствами к существованию и возможностью трудоустройства⁴⁹.

Примечания

- ¹ [A/HRC/39/10](#), [A/HRC/39/10/Add.1](#), and [A/HRC/39/2](#).
- ² [CRC/C/DJI/CO/3-5](#), paras. 46 and 47.
- ³ UNESCO submission for the universal periodic review of Djibouti, para. 21 (i).
- ⁴ [CRPD/C/DJI/CO/1](#), para. 58.
- ⁵ [CRC/C/DJI/CO/3-5](#), paras. 48 and 49.
- ⁶ United Nations country team submission for the universal periodic review of Djibouti, p. 2.
- ⁷ [CRC/C/DJI/CO/3-5](#), para. 6.
- ⁸ *Ibid.*, para. 14.
- ⁹ [CRPD/C/DJI/CO/1](#), para. 5 (a).
- ¹⁰ *Ibid.*, para. 6 (a) and (b).
- ¹¹ United Nations country team submission, p. 5.
- ¹² [CRPD/C/DJI/CO/1](#), para. 60.
- ¹³ [CRC/C/DJI/CO/3-5](#), para. 51.
- ¹⁴ [CRPD/C/DJI/CO/1](#), paras. 5 (d) and 6 (c).
- ¹⁵ [CRC/C/DJI/CO/3-5](#), para. 15.
- ¹⁶ [CRPD/C/DJI/CO/1](#), paras. 7 and 8.
- ¹⁷ *Ibid.*, para. 24.
- ¹⁸ *Ibid.*, para. 26.
- ¹⁹ United Nations country team submission, pp. 3 and 4.
- ²⁰ [CRC/C/DJI/CO/3-5](#), para. 45.
- ²¹ UNESCO submission, paras. 14 and 16; see also paras. 22–24.
- ²² [CCPR/C/130/D/3593/2019](#), paras. 8 and 9.
- ²³ [CRPD/C/DJI/CO/1](#), para. 40.
- ²⁴ United Nations country team submission, p. 5.
- ²⁵ [CRC/C/DJI/CO/3-5](#), para. 44 (a)–(e).
- ²⁶ [CRPD/C/DJI/CO/1](#), paras. 47 (a) and 48.
- ²⁷ United Nations country team submission, pp. 6 and 7.
- ²⁸ *Ibid.*, pp. 7 and 8.
- ²⁹ [CRPD/C/DJI/CO/1](#), paras. 49 and 50.
- ³⁰ *Ibid.*, para. 44.
- ³¹ United Nations country team submission, pp. 8 and 9.
- ³² UNESCO submission, para. 21.
- ³³ United Nations country team submission, pp. 9 and 10.
- ³⁴ UNESCO submission, para. 25.
- ³⁵ United Nations country team submission, p. 4.
- ³⁶ [CRPD/C/DJI/CO/1](#), para. 54.
- ³⁷ United Nations country team submission, p. 6.
- ³⁸ *Ibid.*, p. 10.

- ³⁹ Ibid.
- ⁴⁰ [CRC/C/DJI/CO/3-5](#), para. 38.
- ⁴¹ United Nations country team submission, p. 11.
- ⁴² Ibid., pp. 11 and 12.
- ⁴³ [CRPD/C/DJI/CO/1](#), para. 9.
- ⁴⁴ Ibid., para. 10.
- ⁴⁵ [CRC/C/DJI/CO/3-5](#), para. 23.
- ⁴⁶ [CRPD/C/DJI/CO/1](#), para. 41.
- ⁴⁷ United Nations country team submission, p. 12.
- ⁴⁸ Ibid., pp. 12 and 13.
- ⁴⁹ Ibid., pp. 10 and 13.
-