



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок четвертая сессия
6–17 ноября 2023 года

Резюме материалов по Джибути, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора и итогов проведения предыдущего обзора¹. Доклад содержит резюме материалов, представленных 13 заинтересованными сторонами² для универсального периодического обзора и изложенных в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Информация, предоставленная заинтересованными сторонами

A. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами³

2. Центр за мир без убийств рекомендовал в кратчайшие сроки ратифицировать Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него⁴.

3. Национальная комиссия по правам человека Джибути (НКПЧ), ГПЧ БВСА, Центра за мир без убийств и Фонд прав человека (ФПЧ) рекомендовали ратифицировать МКЗНИ. ФПЧ рекомендовал ратифицировать ФП-КПП⁵. НКПЧ рекомендовала ратифицировать МКПТМ⁶.

4. ГПЧ БВСА рекомендовала наделить различные договорные органы полномочиями по приему индивидуальных жалоб и проведению процедур расследования⁷.

5. ГПЧ БВСА и авторы СП1 рекомендовали правительству направить постоянное приглашение всем мандатариям специальных процедур ООН⁸. В СП1 рекомендовано определить приоритетность официальных визитов: 1) Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников (ПЗ); 2) Специального докладчика по вопросу

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение; 3) Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации; 4) Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов; 5) Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях; 6) Специального докладчика по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни; и 7) Рабочей группы по произвольным задержаниям⁹.

6. В СП 2 Джибути рекомендовано активизировать сотрудничество с правозащитными механизмами ООН, в частности, разрешить визиты Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, Рабочей группы по произвольным задержаниям, Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников и визит Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу насилия в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях¹⁰.

7. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия (МКЛЯО) отметила, что Договор о запрещении ядерного оружия (ДЗЯО) содержит четкие ссылки на право и практику в области прав человека и имеет соответствующие последствия. Наиболее актуальной проблемой, связанной с правами человека в случае применения ядерного оружия, является право на жизнь, другие актуальные проблемы включают запрет на бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, право на жилище и собственность, а также нарушения прав в результате испытаний ядерного оружия. Джибути подписала Договор о запрещении ядерного оружия 9 января 2023 года. МКЛЯО настоятельно призвала Джибути в срочном порядке ратифицировать ДЗЯО¹¹.

В. Национальная основа защиты прав человека

8. В СП 2 рекомендовано обеспечить эффективное применение Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин, ратифицированной Джибути 2 декабря 1998 года, и соблюдение положений Декларации о правозащитниках, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 9 декабря 1998 года¹².

1. Конституционная и законодательная база

9. В СП 1 рекомендовано перенять передовой опыт в области свободы мирных собраний, изложенный в докладе Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на свободу мирных собраний и ассоциации за 2012 год, в котором содержится призыв к упрощению процедуры уведомления о проводимых собраниях вместо необходимости получения разрешения, а также в Замечании общего порядка № 37 о праве на мирные собрания, принятом Комитетом ООН по правам человека в 2020 году. В СП 1 также рекомендовано внести изменения в Указ № 77-033/PR, чтобы в полной мере гарантировать право на свободу мирных собраний¹³.

10. В СП 1 рекомендовано i) обеспечить свободу выражения мнений и свободу СМИ путем приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами; ii) пересмотреть Закон о свободе коммуникации с целью приведения его в соответствие с передовой практикой и международными стандартами в области свободы выражения мнений; iii) внести изменения в статью 425 Уголовного кодекса и декриминализировать диффамацию; iv) прекратить практику конфискации и цензуры печатных СМИ; v) реформировать законодательство о диффамации в соответствии со статьей 19 МПГПП; vi) принять закон о доступе к информации с целью содействия полному осуществлению прав на свободу слова и убеждений; и vii) воздерживаться от принятия любых законов, предусматривающих цензуру или неоправданный контроль над содержанием социальных и традиционных СМИ¹⁴.

11. ФПЧ рекомендовал i) привести все законы, ограничивающие основные права и меры защиты, закрепленные в конституции, в соответствие с международными нормами; ii) реформировать законодательные положения, наделяющие министра внутренних дел, являющегося членом исполнительного кабинета, непропорционально большими полномочиями и властью в вопросах юридической регистрации политических партий, согласования публичных демонстраций и организации выборов; и iii) реформировать законодательные положения, предоставляющие Министерству связи полную власть над аккредитацией журналистов и разрешенной к публикации информацией¹⁵.

12. ГПЧ БВСА отметила, что Джибути обязалась пересмотреть Указ № 2015-3016 PR/PM, чтобы положить конец исключительным мерам безопасности, ограничивающим право на свободу ассоциации в стране. Этот закон о введении чрезвычайного положения, принятый в 2015 году, все еще действует. Он был единогласно одобрен парламентом после того, как депутаты от оппозиции были из него выдворены жандармами. Закон разрешает государству распускать радикальные группировки и помещать под домашний арест лиц, чье поведение может быть воспринято как угроза безопасности и общественному порядку. Под предлогом борьбы с терроризмом указом были запрещены публичные собрания и митинги, а закон о введении чрезвычайного положения использовался для ограничения личных свобод и репрессий против оппозиционеров, правозащитников, профсоюзных активистов и журналистов. ГПЧ БВСА рекомендовала реформировать законодательство, касающееся чрезвычайного положения, чтобы привести его в полное соответствие с нормами международного права¹⁶.

13. Организация «Проект УПО в БГУ» рекомендовала i) отменить статью 14 Семейного кодекса 2002 года, разрешающую вступление в брак в возрасте до 18 лет при наличии согласия опекуна; ii) принять политику, четко определяющую брак как союз двух взрослых людей по обоюдному согласию и запрещающую без исключения детские, ранние и принудительные браки (ДРПБ), в соответствии со статьей 16 КЛДЖ¹⁷.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

14. НКПЧ подчеркнула, что рекомендации, сделанные в ходе третьего цикла УПО и касающиеся укрепления НКПЧ, находятся в стадии осуществления. В настоящее время идет процесс принятия нового закона, который должен привести НКПЧ в соответствие с Парижскими принципами. В каждом из пяти внутренних регионов страны действовали региональные отделения НКПЧ, известные как Центры информации и собраний (ЦИС). В то же время в каждом из этих ЦИС и в центральном офисе был создан механизм разрешения конфликтов, связанных с нарушением прав человека. В ближайшее время НКПЧ намерена создать бесплатную горячую линию, по которой можно будет сообщать о нарушениях прав человека. Граждане и гражданки, желающие обратиться с жалобой, смогут сделать это еще проще. Комиссия получила согласие исполнительной власти на переезд в новую штаб-квартиру, поскольку нынешние помещения не отвечают требованиям нормальной работы. В соответствии с документами о ее создании НКЧП обладает финансовой самостоятельностью. Однако на настоящий момент бюджетные ассигнования являются далеко недостаточными. Осуществление деятельности Комиссии было крайне затруднено дефицитом финансовых ресурсов, что отрицательно сказывается на ее потенциале¹⁸.

15. НКПЧ отметила, что после официального вступления в должность новой команды НКПЧ Комиссия стала более заметной. Комиссия имеет свободный доступ к государственным СМИ для распространения своих пресс-релизов и освещения своей деятельности по всей стране. Однако для поощрения и защиты прав человека в Джибути еще многое предстоит сделать, особенно в области обучения и повышения информированности населения. НКПЧ сотрудничает с Министерством образования и Министерством высшего образования в разработке учебных модулей для преподавателей с целью оказания положительного влияния на общество, начиная с начальной школы, путем распространения знаний о правах человека. Что касается

университета, то НКПЧ рекомендовала создать специальный курс по правам человека на юридическом факультете¹⁹.

16. ГПЧ БВСА отметила, что законодательство о создании НКПЧ по-прежнему страдает серьезными пробелами, особенно в части контроля исполнительной власти над процессом назначения ее членов, которые по-прежнему назначаются исполнительной властью. Кроме того, некоторые заявления НКПЧ ставили под сомнение ее независимость. 16 марта 2023 года НКПЧ опубликовала пресс-релиз с критикой действий Международной федерации за права человека (МФПЧ) после того, как два члена миссии по оценке положения правозащитников, проводившейся под руководством Мониторинговой группы МФПЧ–ВОП в Джибути, были высланы из страны²⁰.

17. ГПЧ БВСА рекомендовала принять все необходимые меры, в том числе законодательные, для того чтобы НКПЧ соответствовала Парижским принципам, а НКПЧ и Омбудсмен Республики составляли свои доклады ежегодно и в соответствии с Парижскими принципами²¹.

18. Организация «Проект УПО в БГУ» отметила, что в Джибути в отличие от других стран региона отсутствует Национальный план действий (НПД) по борьбе с ДРПБ. Принятие НПД может обеспечить комплексное видение и четкое руководство для всех секторов на различных уровнях, участвующих в решении проблемы ДРПБ в Джибути. В НПД должны быть определены четкие национальные цели, задачи, стратегии и ключевые мероприятия в различных секторах, чтобы помочь Джибути принять поэтапный подход к искоренению этой практики. Кроме того, НПД обеспечит эффективную координацию различных инициатив по искоренению детских браков. Ощущается возросшая потребность в сотрудничестве, обучении и обмене передовым опытом между различными субъектами, участвующими в предотвращении и реагировании на ДРПБ. К их числу относятся правительство, парламент, СМИ, гражданское общество, партнеры по развитию и частный сектор. Она рекомендовала разработать Национальный план действий по искоренению детских браков в Джибути. Это включает в себя регулярный мониторинг и отслеживание прогресса в достижении целей, установленных в рамках Плана²².

C. Продвижение и защита прав человека

1. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от пыток

19. ГПЧ БВСА и Джибутийская лига прав человека (ДЛПЧ) отметили, что со времени последнего обзора было зафиксировано несколько нарушений права на жизнь, чаще всего связанных с людьми, умершими в заключении. ДЛПЧ также обратила внимание на случай внесудебной казни пастуха в результате действий сил правопорядка, в частности, во время армейской операции по зачистке во внутренних районах округа Обок²³.

20. В СП 2 приводится случай казни женщины и ее мужа сотрудниками полиции в форме по причине их этнической принадлежности, произошедший в Балбале 1 августа 2021 года. Как утверждается, жертвы были застрелены с близкого расстояния сотрудниками полиции в форме. Еще один случай нарушения права на жизнь связан с убийством джибутийской армией матери четверых детей 29 марта 2022 года в Али Сабие во время раздачи продовольствия гуманитарной НПО. Несколько афарских женщин предположительно подверглись изнасилованию в пригороде Балбалы, но пожелали остаться неизвестными²⁴.

21. Африканская комиссия по правам человека и народов (АКПЧН) подчеркнула, что она внимательно следит за событиями, произошедшими в воскресенье 1 августа 2021 года в некоторых районах столицы Джибути, а именно за столкновениями между

народом афар и народом исса — другой основной этнической группой Джибути; столкновения, в результате которых, по данным судебных властей, погибло не менее трех человек. Приветствуя оперативное вмешательство полицейских властей Джибути, восстановивших спокойствие сразу после трагедии, Комиссия вместе с тем решительно осудила эти акты насилия, которые не только поставили под угрозу жизнь части населения Джибути, но и подорвали определенные достижения в области защиты прав человека в этой стране, а именно принципы недискриминации по этническому признаку, неприменения насилия, уважения физической неприкосновенности личности, уважения человеческой жизни и уважения прав собственности²⁵.

22. АКПЧН призвала все заинтересованные стороны проявлять сдержанность и отдавать предпочтение диалогу с целью мирного разрешения любого конфликта, который существует между ними, с целью не допустить, чтобы ни в чем не повинное население стало жертвой насилия и других действий, грубо нарушающих права, гарантированные Хартией, участником которой Джибути является с 11 ноября 1991 года. АКПЧН с интересом отметила заявление правительства о принятии необходимых мер для восстановления спокойствия в столице страны и привлечения к ответственности предполагаемых виновников этих беспорядков²⁶.

23. НКПЧ подчеркнула, что посещает места содержания под стражей и отмечает, что принцип раздельного содержания мужчин, женщин и несовершеннолетних неукоснительно соблюдается. НКПЧ также отметила отсутствие атмосферы напряженности или насилия между заключенными и сотрудниками тюрьмы. Сообщений о бесчеловечном, жестоком или унижающем достоинство обращении с заключенными не поступало²⁷.

24. Однако НКПЧ отметила, что подозреваемые должны содержаться отдельно от осужденных. Министерству юстиции следует продолжить работу по сокращению сроков содержания под стражей до суда. Для снижения переполненности центральной тюрьмы Габоде НКПЧ рекомендовала построить новую тюрьму и активизировать меры по реабилитации заключенных²⁸.

Международное гуманитарное право

25. В СП 2 отмечается, что на протяжении более 30 лет джибутийская армия подвергает жителей деревень на севере и юго-западе страны всевозможным актам насилия при полной безнаказанности и всеобщем безразличии. В этих районах, где активно действует вооруженная оппозиция, армия регулярно проводит вторжения, обыски и зачистки, основными жертвами которых становятся мирные жители, особенно женщины, подозреваемые в симпатиях к Фронту за восстановления единства и демократии (ФВЕД) или в родственных связях с ним. Эти серьезные нарушения прав человека совершаются в военном контексте репрессий, которые происходят после каждого столкновения между ФВЕД и армией Джибути²⁹.

26. В СП 2 отмечается, что Комитетом джибутийских женщин против изнасилований и безнаказанности (КДЖПИБ) и организацией «Солидарные женщины» собраны убедительные свидетельства, подтверждающие изнасилования женщин афар военными служащими. Признание изнасилований военными преступлениями и судебное преследование за них остаются основными требованиями жертв и таких организаций, как КДЖПИБ и «Солидарные женщины». КДЖПИБ рекомендовала положить конец безнаказанности солдат, совершающих изнасилования, которая способствует повторным преступлениям на севере и юго-западе страны³⁰.

27. В СП 2 отмечается, что силы безопасности систематически применяют пытки в отношении задержанных гражданских лиц (мирных афаров, людей, связанных с боевиками ФВЕД (жена, сестра, мать), демонстрантов, политических активистов, профсоюзных деятелей, блогеров и правозащитников). Эти пытки безнаказанно применялись в военных казармах района Таджура к мирным жителям во время частых зачисток, проводимых джибутийской армией. Жертвы подозревались либо в симпатиях к ФВЕД, либо в родственных связях с ее членами, либо в принадлежности

к общине афаров. Они могли содержаться под стражей в течение нескольких месяцев без каких-либо средств правовой защиты³¹.

Права человека и борьба с терроризмом

28. В СП 2 выражается сожаление по поводу последствий антитеррористического закона от 13 октября 2022 года для женщин на севере и юго-западе Республики Джибути. Этот закон, объявляющий ФВЕД террористической организацией, имел ужасные последствия для жителей деревень, особенно афарских, расположенных на севере и юго-западе страны. Он позволяет джибутийской армии преследовать женщин, подозреваемых в родственных связях с боевиками ФВЕД, и терроризировать гражданское население. В частности, этот закон позволяет властям «вполне легально» жестоко расправляться с женщинами. С момента обнародования этого закона около 30 женщин произвольно содержались под стражей в казармах и подвергались избиениям и жестокому обращению³².

29. В СП 2 отмечается, что в октябре и ноябре 2022 года, после столкновений между ФВЕД и армией Джибути 6 и 7 октября 2021 года, была развязана кампания репрессий против мирных жителей афар, гарабтизан, сиару и хилу. С 11 октября 2022 года пыткам и тюремному заключению подверглись семь человек, включая традиционных вождей³³.

Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство закона

30. В СП 1 рекомендовано немедленно и беспристрастно расследовать все случаи внесудебных казней и применения чрезмерной силы, совершенных силами безопасности в контексте протестов, а также обеспечить доступ к судебному пересмотру и эффективным средствам правовой защиты, включая компенсацию, в случаях незаконного отказа государственных властей в праве на свободу мирных собраний³⁴.

31. В СП 2 рекомендовано согласиться с проведением международного расследования, предусмотренного резолюцией Европейского парламента от 12 мая 2016 года, по фактам насилия в отношении женщин и изнасилования афарских женщин солдатами правительственных войск³⁵.

32. В СП 2 рекомендовано обеспечить беспристрастное и тщательное расследование всех утверждений НПО о пытках и жестоком обращении и осуждение виновных. В СП 2 Джибути также рекомендовано активизировать усилия по предоставлению жертвам пыток и жестокого обращения возмещения в виде справедливой и адекватной компенсации на основе четкого определения пыток в соответствии со статьей 1 Конвенции³⁶. В СП 2 также рекомендовано расследовать нарушения прав человека в северном и юго-западном регионах³⁷.

33. ФПЧ рекомендовал создать механизм судебного контроля за полномочиями *Службы документации и безопасности* (СДБ) по содержанию под стражей и расследовать факты злоупотреблений со стороны этого ведомства³⁸.

34. НКПЧ с интересом отметила создание Национальной школы подготовки судебных работников для подготовки судей и работников судов, в частности адвокатов, нотариусов, судебных приставов и сотрудников судебной полиции. Она приветствовала создание в 2020 году судов первой инстанции и суда личного статута в регионах Дихил и Обок. НКПЧ также приветствовала создание в Балбале суда первой инстанции, суда личного статута и апелляционного суда. Тем не менее НКПЧ рекомендовала правительству реализовать эти полезные инициативы³⁹.

Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

35. Европейский центр по вопросам права и правосудия (ЕЦПП) отметил, что статья 1 Конституции Джибути устанавливает ислам в качестве «государственной религии». Кроме того, согласно статье 11, каждый человек имеет право на свободу мысли, совести, религии, вероисповедания и убеждений в порядке, установленном законом и правилами. Хотя в Джибути имеют гражданские суды для немусульман,

законы и политика находятся под влиянием законов шариата. Поэтому прозелитизм со стороны немусульманских групп является незаконным, а те, кто публично рассказывает о своей религии другим, могут быть задержаны. На деле простое дарение Библии или даже рассказ мусульманину о христианской вере могут быть истолкованы как прозелитизм. Очевидно, что закон ограничивает возможность христиан публично исповедовать свою религию. ЕЦПП рекомендовал Джибути обеспечить соответствие своих законов Конституции страны и МПГПП. Для этого Джибути должна отменить запрет на публичный прозелитизм. Необходимо, чтобы государство защищало права своих граждан на открытое и свободное исповедание религии в соответствии с велениями их веры⁴⁰.

36. ГПЧ БВСА отметила, что Уголовный кодекс содержит ряд положений, которые могут повлиять на реализацию права на свободу выражения мнений, в том числе положения, касающиеся публичного оскорбления, публичной диффамации, клеветнического доноса и вторжения в частную жизнь. ГПЧ БВСА также отметила, что лица, подозреваемые в связях с зарубежными оппозиционными СМИ, также подвергаются давлению со стороны властей. ГПЧ БВСА рекомендовала положить конец запугиванию, преследованиям, задержаниям и судебным преследованиям лиц, мирно осуществляющих свое право на свободу выражения мнений, а также принять новый закон об ассоциациях, отражающий последние изменения в ассоциативном феномене, и ввести заявительную систему регистрации ассоциаций⁴¹.

37. В СП 1 отмечено, что в Джибути нет специальных законов о защите правозащитников. Правозащитники, активисты гражданского общества и журналисты действуют в жестко ограниченных рамках и подвергаются многочисленным угрозам и препонам. В ряде случаев правозащитники, активисты и журналисты подвергались преследованиям, нападениям и репрессиям за свою законную деятельность. Например, 15 апреля 2018 года сотрудники Службы информации и безопасности (СИБ) ненадолго задержали Кадара Абди Ибрагима и отобрали у него паспорт, не предоставив никаких обоснований своих действий. Этот инцидент произошел после возвращения Кадара из Женевы, где он участвовал в правозащитных и иных мероприятиях в преддверии заседания по УПО Джибути. С тех пор Кадар не может покинуть страну⁴².

38. ГПЧ БВСА рекомендовала положить конец актам репрессий в отношении правозащитников, сотрудничающих с механизмами ООН⁴³.

39. В СП 1 сообщается, что 13 марта 2023 года вице-президент Международной федерации за права человека (МФПЧ) был задержан в своем отеле после того, как за ним была установлена слежка сотрудниками Службы безопасности и документации Джибути. Затем он был депортирован в Эфиопию. 11 марта 2023 года сотруднику одной программы за права человека также было отказано во въезде сотрудниками службы безопасности и иммиграционной службы Джибути без объяснения причин, несмотря на наличие действующей визы. В СП 1 рекомендовано обеспечить членам гражданского общества, правозащитникам и журналистам безопасные условия для осуществления их деятельности, проводить беспристрастные, тщательные и эффективные расследования всех случаев нападений, преследований и запугивания в отношении них и привлекать виновных в таких преступлениях к ответственности. В СП 1 также рекомендовано обеспечить правозащитникам возможность осуществлять свою законную деятельность, не опасаясь необоснованных препятствий, помех или судебного и административного преследования⁴⁴.

40. В СП 2 с озабоченностью отмечается, что в целях предотвращения разглашения информации, касающейся нарушений прав человека, власти Джибути правозащитников подвергают преследованиям, запугиванию и репрессиям. В районах Таджура, Обок, Дихил и Али Сабиех задерживались и подвергались пыткам все, кто подозревался в передаче информации о злоупотреблениях военных или изнасилованиях женщин. Именно по этой причине из этих регионов поступала весьма скудная информация. Многочисленные задержания и похищения гражданских лиц не стали достоянием общественности⁴⁵.

41. ФПЧ рекомендовал безоговорочно освободить всех узников совести и прекратить систематические нарушения процессуальных норм, включая задержания

без постановления, произвольное содержание под стражей и лишение возможности пользоваться услугами адвоката. Он также рекомендовал гарантировать гуманное обращение с заключенными и обеспечить им надлежащие условия содержания⁴⁶.

42. ГПЧ БВСА отметила, что в ходе последнего УПО Джибути обязалась предоставить гражданскому обществу, СМИ и оппозиционным партиям возможность более свободно участвовать в политическом процессе и отменить строгие критерии, предъявляемые к членам политических партий статьей 4 Закона о политических партиях. Несмотря на то, что в Джибути формально существует многопартийная политическая система, для легальной деятельности партии должны быть зарегистрированы правительством. Власти отказались признать несколько оппозиционных партий; их члены периодически подвергались преследованиям, задержаниям и судебным преследованиям, а в их представительства подвергались нападением полиции. Власти в значительной степени препятствовали деятельности оппозиционных политических партий, и сообщалось о многочисленных произвольных задержаниях. ГПЧ БВСА рекомендовала i) предоставить гражданскому обществу, СМИ и оппозиционным партиям возможность более свободно участвовать в политическом процессе; и ii) положить конец запугиванию, преследованию, задержаниям и судебному преследованию лиц, мирно осуществляющих свое право на свободу выражения мнений⁴⁷.

Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

43. Европейский центр по вопросам права и правосудия (ЕЦПП) отметил, что расположение Джибути на Африканском Роге делает ее важнейшей транзитной страной для торговли людьми в этом регионе. В частности, «Джибути является страной происхождения, пунктом назначения и рынком конечного назначения для детей, мужчин и женщин, продаваемых в целях сексуальной и трудовой эксплуатации». Джибути не предпринимает достаточных усилий для борьбы с торговлей людьми и предоставления помощи и ресурсов жертвам. Он подчеркнул, что Джибути должна выделять ресурсы и проводить обучение, чтобы власти могли адекватно выявлять жертв торговли людьми, оказывать им помощь и преследовать торговцев людьми. Кроме того, поскольку коррупция также играет определенную роль в торговле людьми, правительство должно быть готово к агрессивному преследованию представителей властей, которые являются соучастниками и позволяют продолжаться этой преступной деятельности⁴⁸.

Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

44. Авторы СП 2 и ДЛПЧ отметили, что с 2018 года нападки на профсоюзные свободы только усилились. Ни один из низовых профсоюзов, входящих в центральные организации, которые входят в межпрофсоюзное объединение ТСД/ВСТД, не имел элементарных прав на проведение общего собрания или съезда своего профсоюза. Им препятствовали в осуществлении всех уставных видов деятельности, а если они осмеливались протестовать, то подвергались несправедливому увольнению. Все низовые профсоюзы и их межпрофсоюзные объединения (ТСД/ВСТД) были клонированы, несмотря на рекомендации МОТ по этому поводу. В рамках антисоциальных репрессий последних лет были уволены и заключены в тюрьму руководители профсоюза работников порта Джибути⁴⁹. В СП 1 рекомендовано гарантировать эффективное и независимое функционирование автономных профсоюзов путем устранения запретов на создание независимых профсоюзов и необоснованных ограничений права на забастовку⁵⁰.

Право на здоровье

45. Организация «Проект УПО в БГУ» отметила, что пагубное воздействие COVID-19 усиливает и усугубляет гендерные нормы, препятствующие посещению девочками школы, риски детских браков, ранней беременности, гендерного насилия, сексуальной эксплуатации и детского труда. Она рекомендовала принять стратегию реагирования на COVID-19, выходящую за рамки здравоохранения и уделяющую

приоритетное внимание профилактике и искоренению ДРПБ, уделяя особое внимание воздействию COVID-19 на уязвимых подростков, девочек и женщин⁵¹.

Право на образование

46. Организация «Стичинг брокен чок» отметила, что бедность является основной причиной низкого уровня или отсутствия охвата школьным образованием, она также является причиной социальных проблем, проблем правового статуса, инвалидности, социокультурных проблем, включая детский труд. Читать и писать умеют менее 50 % населения. Необязательное дошкольное образование, отсутствие услуг для детей с инвалидностью, отсутствие свидетельств о рождении в значительной степени отрицательно сказались на переходе большинства учащихся в систему высших учебных заведений. В Джибути высок процент учителей с низким уровнем подготовки. Большинство учебных заведений готовит малое число учителей, что приводит к низкому набору квалифицированного персонала. Большинство учебных заведений, готовящих учителей, нуждаются в более квалифицированных кадрах/оборудовании. В связи с этим женщины недопредставлены практически на всех уровнях образования. В основном это связано с культурными представлениями общин Джибути, в которых приоритеты девочек, в отличие от мальчиков, мало учитываются. Ранние браки и подростковая беременность являются одними из основных факторов, подрывающих право на образование в Джибути⁵².

47. Организация «Стичинг брокен чок» также отметила, что Джибути еще предстоит разработать отраслевую политику использования ИКТ в средних школах. В связи с отсутствием в большинстве школ функциональных материалов эта проблема стала первоочередной для системы образования Джибути. Однако ИКТ также признаны важнейшим инструментом модернизации академической науки в системе высшего образования Джибути. Она подчеркнула, что образовательные учреждения Джибути нуждаются в более высоком уровне финансирования. В ежегодных отчетах это отмечается как требующий срочного решения вопрос, поскольку большинство учебных заведений нуждается в современном оборудовании, соответствующем последним достижениям науки⁵³.

2. Права конкретных лиц или групп

Женщины

48. В СП 2 отмечается, что в Джибути по закону мужчине полагается две доли наследства, а женщине — только одна. Эта норма, анахроничная с точки зрения современного права и его стандартов оценки, вдохновлена шариатом. Это общее неравенство и несправедливость усугубляются тем, что при отсутствии наследника мужского пола значительная часть наследства достается его братьям или двоюродным братьям в ущерб дочерям, которых он оставил после себя. Это означает, что женщина не может самостоятельно наследовать все имущество своего отца, даже если она является единственным ребенком. В СП 2 рекомендовано обеспечить эффективное применение Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированной Республикой Джибути 2 декабря 1998 года⁵⁴.

49. ЕЦПП отметил, что, несмотря на незаконность, практика КЖПО остается распространенной, поскольку является традицией большинства этнических групп страны. В Джибути 71 % девочек и женщин в возрасте от 15 до 49 лет подверглись КЖПО. Кроме того, существуют трудности с обеспечением соблюдения законодательства, особенно в сельской местности, так как эта практика глубоко укоренилась в менталитете многих поколений. Однако факты свидетельствуют о том, что, несмотря на трудности в реализации законов, усилия Джибути по прекращению практики КЖПО приносят свои плоды. ЕЦПП с удовлетворением отметил усилия, предпринятые Джибути для искоренения КЖПО. Несмотря на то, что уровень распространения КЖПО остается высоким, в стране наметилась тенденция к его снижению, поскольку правительство проводит разъяснительную работу среди населения об опасности этой пагубной традиции. ЕЦПП призвал Джибути продолжать эти усилия⁵⁵.

Дети

50. Глобальное партнерство за прекращение насилия в отношении детей отметило, что в Джибути телесные наказания детей являются законными, несмотря на рекомендации по их запрету Комитета по правам ребенка, других договорных органов по правам человека, а также вынесенных в ходе третьего цикла УПО Джибути в 2018 году. Запрета еще предстоит добиться в домашних условиях, в учреждениях альтернативного ухода, в детских садах, пенитенциарных учреждениях и, возможно, в школах. В статье 475 Гражданского кодекса 2018 года говорится о «праве родителей на воспитание ребенка». Глобальное партнерство рекомендовало внести в это положение поправки, разъясняющие, что ни одна из форм телесных наказаний не является приемлемой при воспитании детей, и ввести запрет на любые телесные наказания со стороны родителей и других лиц, имеющих детей на своем попечении⁵⁶.

51. Проект УПО в Бирмингемском городском университете (БГУ) отметил, что статья 13 Семейного кодекса Джибути 2002 года устанавливает минимальный брачный возраст в 18 лет. Однако, согласно статье 14, вступление в брак в возрасте до 18 лет допускается при наличии согласия опекуна или в отсутствие такового с разрешения судьи. 5 % девушек в Джибути выходят замуж, не достигнув 18 лет, и 1 — не достигнув 15 лет. ДРПБ более распространены в сельских районах страны и в округах за пределами столицы. Проект УПО в БГУ рекомендовал отменить статью 14 Семейного кодекса 2002 года, разрешающую вступление в брак в возрасте до 18 лет при наличии согласия опекуна, и принять политику, четко определяющую брак как союз двух взрослых людей по обоюдному согласию и запрещающую любые ДРПБ без исключения в соответствии со статьей 16 КЛДЖ. Он также рекомендовал проводить, в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, программы повышения осведомленности и обучения, направленные на изучение негативных последствий ДРПБ и способов эффективного решения этой проблемы. Они должны быть ориентированы на общественных и религиозных лидеров⁵⁷.

Примечания

¹ A/HRC/39/10, A/HRC/39/10/Add.1, and A/HRC/39/2.

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

*Civil society**Individual submissions:*

Broken Chalk	The Stitching Broken Chalk, Amsterdam, Netherlands;
CGNK	Center for Global Nonkilling, Geneva, Switzerland;
ECLJ	The European Centre for Law and Justice, Strasbourg, France;
End Violence	Global Partnership to End Violence Against Children, New York, United States of America;
H.R.F	Human Rights Foundation, New York, United States of America;
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva, Switzerland;
LDDH	Ligue Djiboutienne des Droits Humains, Djibouti, Djibouti ;
MENA Rights	MENA Rights Group, Geneva, Switzerland;
UPR BCU	Birmingham City University's Centre for Human Rights, Birmingham, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland.

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation and DefendDefenders (East and Horn of Africa Human Rights Defenders Project), Johannesburg, South Africa;
JS2	Joint submission 2 submitted by: Comité des Femmes Djiboutiennes contre les Viols et l'Impunité (COFEDVI) et Femmes solidaires, Paris, France.

National human rights institution:

CNDH	Commission Nationale des droits de l'homme, Djibouti, Djibouti.
------	---

Regional intergovernmental organization:

AU-ACHPR African Commission on Human and Peoples' Rights, Banjul, The Gambia.

³ *The following abbreviations are used in UPR documents:*

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

⁴ The Center for Global Nonkilling, p. 3.⁵ CNDH, p1, MENA Rights, p. 1, The Center for Global Nonkilling, p. 3, the Human Rights Foundation, p. 14-15.⁶ CNDH, para. 1.⁷ MENA Rights, p. 1.⁸ JS1, para 6.5., MENA Rights, p. 2.⁹ JS1 para 6.5.¹⁰ JS 2, p. 10.¹¹ The International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, p. 1.¹² JS 2, p. 10.¹³ JS 1, para. 6.4.¹⁴ JS6 para. 6.3.¹⁵ Human Rights Foundation, p. 14.¹⁶ MENA Rights, p. 10.¹⁷ The UPR Project at Birmingham City University, p. 7.¹⁸ CNDH, para. 7.¹⁹ Ibid.²⁰ MENA Rights, p. 3.²¹ MENA Rights, p. 3.²² The UPR Project at Birmingham City University, paras. 23–26.²³ MENA Rights, p. 8, LDDH, p. 7.²⁴ JS 2, p. 7.²⁵ [Communiqué de presse sur les décès survenus lors des affrontements intercommunautaires en République de Djibouti | African Commission on Human and Peoples' Rights.](#)²⁶ Ibid.²⁷ CNDH, para. 2.²⁸ Ibid, p. 3.²⁹ JS 2, p. 7.³⁰ JS 2, p. 8.³¹ Ibid, p. 5.³² JS 2, p.8.³³ JS 2, p. 6.³⁴ JS 1, para. 6.4.³⁵ JS 2 p. 10.

- ³⁶ JS 2, p.10.
³⁷ JS 2, p. 10.
³⁸ Human Rights Foundation, p. 14.
³⁹ CNDH, para. 2.
⁴⁰ The European Centre for Law and Justice, paras. 4, 5, 9 and 16.
⁴¹ MENA Rights, p. 4–7.
⁴² JS 1, para. 3.3.
⁴³ MENA Rights, p. 2.
⁴⁴ JS 1, paras. 3.7, 6.2.
⁴⁵ JS 2, p. 3.
⁴⁶ Human Rights Foundation, p. 14.
⁴⁷ MENA Rights, p. 6–7.
⁴⁸ The European Centre for Law and Justice, paras. 17, 27.
⁴⁹ JS 2, p. 3; LDDH, p. 1.
⁵⁰ JS 1, para. 6.1.
⁵¹ The UPR Project at Birmingham City University, paras. 6–7.
⁵² Broken Chalk, paras. 2–5.
⁵³ Ibid, paras. 6–7.
⁵⁴ JS 2, p. 9–10.
⁵⁵ The European Centre for Law and Justice, 22 and 28.
⁵⁶ The Global Partnership to End Violence Against Children, p. 1–2.
⁵⁷ The UPR Project at Birmingham City University, paras. 6–7 and p. 8.
-