



# Asamblea General

Distr. general  
24 de agosto de 2023  
Español  
Original: ruso

---

**Consejo de Derechos Humanos**  
Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal  
44º período de sesiones  
6 a 17 de noviembre de 2023

## **Informe nacional presentado con arreglo a las resoluciones del Consejo de Derechos Humanos 5/1 y 16/21\***

**Federación de Rusia**

---

\* La versión original del presente documento no fue objeto de revisión editorial oficial.



## **I. Metodología**

1. El presente informe nacional fue elaborado por el Ministerio de Justicia de la Federación de Rusia para el cuarto ciclo del examen periódico universal (EPU) sobre la base de la información convenida en el marco de las consultas interinstitucionales organizadas por los órganos federales del poder ejecutivo, la Defensora de los Derechos Humanos y la Defensora de los Derechos del Niño adscrita a la Presidencia.
2. Además, a la hora de elaborar el informe se tuvieron en cuenta las consultas con los órganos legislativos estatales (el Consejo de la Federación y la Duma Estatal de la Asamblea Federal de la Federación de Rusia) y con la Cámara Social de la Federación en calidad de responsable de la labor de vigilancia pública, así como la jurisprudencia de los máximos órganos judiciales de la Federación.
3. En el informe se presentan los resultados de la labor relacionada con la mejora del marco normativo e institucional de promoción y protección de los derechos humanos en el país, así como con el cumplimiento de las recomendaciones que la Federación de Rusia aceptó como compromisos voluntarios a raíz del examen de su tercer informe nacional.

## **II. Marco normativo de promoción y protección de los derechos y libertades fundamentales de la persona**

### **A. Garantías constitucionales y obligaciones internacionales en materia de derechos humanos (1 a 26 y 115)**

4. La Federación de Rusia es un Estado federal, democrático y de derecho con una forma republicana de gobierno, compuesto por entidades constitutivas, que son iguales en derechos.
5. Con arreglo al artículo 2 de la Constitución, la persona y sus derechos y libertades son valores supremos. El reconocimiento, el respeto y la protección de los derechos y libertades de la persona y del ciudadano son deberes del Estado. El capítulo II de la Constitución está consagrado a los derechos y libertades de la persona y del ciudadano y enumera una extensa relación de derechos y libertades protegidos. La enumeración de los derechos y libertades fundamentales en la Constitución no debe interpretarse como una denegación o menoscabo de los demás derechos y libertades universalmente reconocidos de la persona y del ciudadano. Los derechos y libertades fundamentales son inalienables, asisten a todos desde su nacimiento y son de aplicación directa. Los derechos y libertades se reconocen y garantizan de conformidad con los principios y normas universalmente reconocidos del derecho internacional y de conformidad con la Constitución de la Federación de Rusia.
6. De conformidad con la Constitución, los principios y normas universalmente reconocidos del derecho internacional y los tratados internacionales en que es parte la Federación de Rusia son parte integrante de su ordenamiento jurídico. Si un tratado internacional en que es parte la Federación de Rusia contiene disposiciones distintas de las previstas por la legislación, se aplicarán las disposiciones que figuren en el tratado internacional.
7. La Federación de Rusia es parte en la inmensa mayoría de los tratados internacionales fundamentales de derechos humanos y tiene la intención de seguir ampliando sus obligaciones internacionales en esta esfera de manera gradual y tomando en consideración tanto las consecuencias financieras como la necesidad de modificar las leyes y prácticas nacionales.
8. En 2018, la Federación de Rusia ratificó el Convenio sobre la Seguridad Social (Norma Mínima) (núm. 102) de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), en el que se establecen normas internacionales relativas a determinados derechos sociales básicos. El Convenio entró en vigor para la Federación de Rusia en 2020, a raíz de lo cual el país asumió obligaciones en materia de asistencia sanitaria y seguridad social en casos de maternidad, enfermedad, discapacidad, vejez, supervivencia, accidente laboral y enfermedad profesional.

9. En el marco de la ampliación gradual de sus obligaciones internacionales, las autoridades estatales de la Federación de Rusia están estudiando la posibilidad de que el país se adhiera a diversos tratados internacionales.

10. De conformidad con el Plan de Acción para Hacer Efectivos los Fundamentos de la Política Estatal de la Federación de Rusia en materia de Seguridad Química y Biológica hasta 2025 y Ulteriormente, se están estudiando a nivel interinstitucional la posibilidad y la conveniencia de adherirse al Protocolo de Cartagena sobre Seguridad de la Biotecnología del Convenio sobre la Diversidad Biológica.

11. La Federación de Rusia no es parte en la Convención sobre el Estatuto de los Apátridas, de 1954, ni en la Convención para Reducir los Casos de Apatridia, de 1961, pero la legislación rusa contiene las disposiciones necesarias para reducir los casos de apatridia. La Ley Federal de Nacionalidad de la Federación de Rusia, aprobada en 2023 (en vigor desde el 26 de octubre de 2023), sigue respetando el principio de reducción de la apatridia.

12. No parece que sea conveniente ratificar el Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, ya que la Federación de Rusia dispone de un mecanismo nacional de vigilancia del funcionamiento de las instituciones penitenciarias y los órganos de ejecución de las penas, labor que llevan a cabo las autoridades públicas y las organizaciones civiles.

13. La Federación de Rusia no es parte en el Convenio del Consejo de Europa sobre Prevención y Lucha contra la Violencia contra las Mujeres y la Violencia Doméstica, ya que varias de sus disposiciones son contrarias a lo dispuesto en la legislación rusa, a los enfoques de principio relativos a la protección y promoción de los valores morales y familiares tradicionales y al Marco de la Política Estatal de Familia de la Federación hasta 2025. No obstante, tanto en la legislación nacional como en la jurisprudencia se recogen en detalle aspectos relacionados con la lucha contra la violencia contra las mujeres.

## **B. Garantías legislativas e institucionales de los derechos humanos (41 a 43, 45, 47 a 56, 145 a 148 y 307 a 309)**

14. Los derechos y libertades de la persona y del ciudadano determinan el significado, el contenido y la aplicación de las leyes y el funcionamiento del poder legislativo, el poder ejecutivo y la administración autónoma local, y son aplicados por el poder judicial.

15. Los órganos de los poderes del Estado siguen trabajando en aras de la mejora y el fortalecimiento de los mecanismos de protección de los derechos humanos.

16. La protección de los derechos humanos es competencia de los órganos de los poderes legislativo, ejecutivo y judicial. El Presidente de la Federación de Rusia es el garante de la Constitución y de los derechos y libertades de la persona y del ciudadano.

17. El Tribunal Constitucional de la Federación lleva a cabo, sobre la base de los recursos que recibe, una labor de control de la constitucionalidad de las disposiciones legislativas. Durante el período sobre el que se informa se dictaron órdenes y decisiones relacionadas con los derechos civiles y políticos, la labor de las instituciones de la sociedad civil, la libertad y la seguridad personales, la privacidad, los derechos económicos, sociales y culturales, la protección de grupos poblacionales vulnerables, los derechos de las minorías étnicas y los pueblos indígenas, la situación de los extranjeros, la administración de justicia y el marco del sistema judicial y la protección de la salud, entre otras cosas en el contexto de la propagación de la enfermedad por coronavirus (COVID-19).

18. En la Federación de Rusia existen las figuras del Defensor de los Derechos Humanos, así como del Defensor de los Derechos del Niño y el Defensor de los Derechos del Empresario, estos últimos dependientes de la Presidencia de la Federación. Las entidades constitutivas de la Federación de Rusia también pueden establecer figuras regionales de defensor de los derechos humanos, defensor de los derechos del niño y defensor de los derechos del empresario. En algunas entidades constitutivas existe la figura del defensor de los derechos de los pueblos indígenas minoritarios. También se ha establecido la figura del defensor financiero (Defensor de los Derechos de los Usuarios de Servicios Financieros),

que, de forma independiente, se encarga de resolver controversias entre los usuarios de servicios financieros y las entidades financieras antes de que se llegue a juicio. La cooperación entre la sociedad civil y los órganos de los poderes del Estado se lleva a cabo por conducto de la Cámara Social de la Federación y otras instituciones de coordinación, como los consejos públicos dependientes de los órganos federales del poder ejecutivo y de las entidades constitutivas.

19. Se ha llevado a cabo una ambiciosa labor de flexibilización y humanización de la legislación penal. En particular, se han introducido salvaguardias legislativas para proteger los derechos de los empresarios frente a actuaciones penales infundadas y a la imposición injustificada de medidas procesales coercitivas. Se ha establecido que la necesidad de proseguir con la instrucción del sumario no es de por sí motivo suficiente para prolongar la prisión preventiva.

20. Se ha diversificado el sistema de medidas cautelares: se han mejorado las medidas no privativas de la libertad (como la libertad bajo fianza o el arresto domiciliario) y se ha introducido una nueva medida cautelar, a saber: la prohibición de realizar determinadas acciones. Se han aclarado los motivos por los que se puede decretar la prisión preventiva contra empresarios como medida cautelar y se da prioridad a la imposición de medidas cautelares que les permitan seguir ejerciendo su actividad empresarial.

21. Durante el período sobre el que se informa se aplicó en muchos casos la figura de la exención de la responsabilidad penal, imponiendo el pago de una multa como sanción penal alternativa.

22. Entre 2022 y 2023 se reformó la legislación en materia de actuaciones penales por delitos fiscales para regular cuestiones relativas a la incoación de procesos penales y reducir el plazo de prescripción de tales delitos.

23. En 2023 se aprobó una ley federal para aclarar la posibilidad de aplicar la exención de responsabilidad penal si se reparaban los daños ocasionados. Se está examinando un proyecto de ley federal que elevaría los umbrales de los daños graves y especialmente graves en toda una serie de delitos económicos.

24. La Defensora de los Derechos Humanos de la Federación de Rusia lleva a cabo una activa labor de protección de los derechos humanos. Entre 2016 y 2022, las propuestas de la Defensora quedaron reflejadas en 114 instrumentos jurídicos y normativos, incluidas 73 leyes federales.

25. En 2021, el Subcomité de Acreditación de la Alianza Global de las Instituciones Nacionales de Derechos Humanos confirmó que acreditaba con la categoría “A” —la categoría más alta— a la institución del Defensor de los Derechos Humanos de la Federación de Rusia. Asimismo, se tomó nota de los esfuerzos realizados por la Defensora de los Derechos Humanos para aplicar las recomendaciones anteriores del Subcomité, de su activa cooperación con los órganos internacionales y regionales de protección de los derechos humanos y de su labor de fomento de la colaboración con las instituciones de la sociedad civil y de reforma de la legislación.

26. En 2020 se mejoró la regulación legislativa de las actividades de los defensores de los derechos humanos dependientes de las entidades constitutivas de la Federación de Rusia. En una ley federal se especifican el estatus y las competencias de los defensores regionales y se establecen garantías adicionales para asegurar su independencia.

27. El Consejo de Fomento de la Sociedad Civil y los Derechos Humanos, que depende de la Presidencia de la Federación de Rusia, está compuesto por representantes de las organizaciones no gubernamentales más prestigiosas y expertos independientes.

28. Se está realizando una activa labor de lucha contra la corrupción de conformidad con la Estrategia Nacional de Lucha contra la Corrupción y los planes nacionales conexos. Las fuerzas del orden realizan sistemáticamente actividades encaminadas a detectar, reprimir y esclarecer delitos de corrupción.

29. Se está llevando a cabo una reforma de la legislación para aumentar la eficacia de las medidas de lucha contra la corrupción. En 2018 se introdujo un procedimiento simplificado para entablar procedimientos disciplinarios por delitos de corrupción contra funcionarios

estatales y municipales y empleados de empresas y corporaciones públicas y fondos extrapresupuestarios públicos que reconozcan haber cometido una infracción, y se estableció un único plazo de prescripción para la imposición de sanciones.

30. En 2021 se amplió la lista de personas que pueden ser objeto de operaciones de investigación de actos delictivos por delitos de corrupción.

31. En 2022 se determinaron en una ley federal los motivos legales por los que se pueden confiscar fondos a una persona que esté siendo investigada y que, teniendo la obligación de presentar información sobre sus ingresos, bienes o deudas, no haya aportado pruebas que confirmen que provienen de fuentes legales.

### **C. Cooperación internacional en la esfera de los derechos humanos (27 a 40)**

32. La Federación de Rusia aplica una política sistemática para reforzar el diálogo constructivo y despolitizado sobre temas importantes que forman parte de la agenda internacional de derechos humanos; para fomentar la colaboración, en igualdad de condiciones y respeto mutuo, en la promoción y protección de los derechos humanos, de conformidad con los principios y normas del derecho internacional; y para acabar con el “doble rasero” y con los intentos de utilizar los derechos humanos como pretexto para injerirse en los asuntos internos de Estados soberanos.

33. Con el fin de intercambiar mejores prácticas, la Federación de Rusia celebra periódicamente consultas tanto bilaterales como multilaterales con sus asociados sobre cuestiones relacionadas con los derechos humanos.

34. La lucha contra el racismo, la xenofobia, el nacionalismo agresivo, la intolerancia étnica y religiosa y el neonazismo, la preservación de la memoria histórica y la lucha contra la tergiversación de la historia son cuestiones de principio para la Federación de Rusia, que presenta anualmente a la Asamblea General de las Naciones Unidas un proyecto de resolución titulado “Combatir la glorificación del nazismo, el neonazismo y otras prácticas que contribuyen a exacerbar las formas contemporáneas de racismo, discriminación racial, xenofobia y formas conexas de intolerancia”.

35. La Federación de Rusia atribuye gran importancia a las actividades del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas (en adelante, el Consejo). En 2020, la Federación de Rusia fue elegida miembro del Consejo y llevó a cabo una activa labor en este órgano fundamental de derechos humanos hasta abril de 2022, cuando, mediante una decisión adoptada sin consenso por la Asamblea General de las Naciones Unidas, se suspendió la membresía de nuestro país en el Consejo. Entre 2022 y 2023, la Federación de Rusia participó en los trabajos del Consejo en calidad de observador.

36. La Federación de Rusia sigue colaborando con los órganos creados en virtud de tratados de derechos humanos de las Naciones Unidas. Durante el período sobre el que se informa, el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, el Comité de Derechos Humanos y el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial examinaron sendos informes periódicos presentados en 2021, 2022 y 2023, respectivamente, por la Federación de Rusia.

37. Se prosiguió la colaboración con organizaciones regionales, incluida la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), en la esfera de los derechos humanos. Durante el período sobre el que se informa, el Alto Comisionado de la OSCE para las Minorías Nacionales y la Directora de la Sección de Cuestiones de Género de la secretaría de la OSCE visitaron la Federación de Rusia.

38. La Federación de Rusia es parte en numerosos convenios del Consejo de Europa abiertos a la firma de terceros países (entre ellos, el Convenio Europeo para la Prevención de la Tortura y de las Penas o Tratos Inhumanos o Degradantes, el Convenio para la Protección de los Niños contra la Explotación y el Abuso Sexual y el Convenio para la Protección de las Personas con respecto al Tratamiento Automatizado de Datos de Carácter Personal). En los órganos de trabajo de dichos tratados internacionales participan expertos rusos.

39. La Federación de Rusia atribuye especial importancia a la cooperación regional en ámbitos específicos. La Comunidad de Estados Independientes (CEI) dispone de un órgano denominado Consejo Interestatal de Lucha contra la Corrupción, en cuya labor participa activamente la Federación de Rusia. En 2022, las autoridades rusas organizaron, en el marco de la CEI, diversas actividades para combatir los actos delictivos relacionados con el secuestro y la trata de personas y el tráfico de órganos y tejidos humanos, así como para prevenir, detectar y reprimir los delitos relacionados con la explotación de mujeres y niños y la producción y distribución de productos pornográficos, entre otros medios a través de Internet.

40. Las fuerzas del orden organizan reuniones periódicas de grupos de trabajo conjuntos sobre la aplicación de los acuerdos laborales con Uzbekistán, Armenia, la República Kirguisa y otros países, en las que se examinan los aspectos problemáticos que puede plantear el ejercicio de una actividad laboral por parte de un ciudadano de algún Estado miembro.

41. La Federación de Rusia está aplicando una política activa y específica de fomento del desarrollo internacional en aras de la estabilización de la situación socioeconómica y política de los Estados que son asociados suyos, el establecimiento de relaciones de buena vecindad con sus Estados vecinos, la eliminación de los focos de tensión y conflicto existentes y la prevención de su aparición (principalmente en las regiones colindantes con la Federación de Rusia), así como el fortalecimiento de su estatus en la comunidad internacional y la creación de unas condiciones exteriores favorables para el desarrollo de la Federación de Rusia.

42. Cabe mencionar específicamente los esfuerzos realizados por la Defensora de los Derechos Humanos de la Federación de Rusia en el ámbito de la cooperación internacional en materia de derechos humanos. Actualmente hay 23 acuerdos en vigor con defensores de los derechos humanos de países extranjeros y organizaciones nacionales de derechos humanos, así como tres protocolos adicionales a acuerdos concluidos con anterioridad, en el marco de los cuales se desarrolla un activo intercambio de experiencias sobre cuestiones relacionadas con la protección de los derechos humanos.

43. Entre 2018 y 2023, la Defensora de los Derechos Humanos y sus representantes participaron en decenas de conferencias internacionales, mesas redondas y otros eventos, intercambiaron experiencias en el marco de la Alianza Euroasiática de Defensores de los Derechos Humanos y establecieron una relación de colaboración con el Comité Internacional de la Cruz Roja. En el contexto de la llegada masiva de refugiados al territorio de la Federación de Rusia se entabló una constructiva cooperación con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), con la que se había firmado un memorando de entendimiento en 2022. En total se visitaron, en colaboración con el personal del ACNUR, 37 centros de alojamiento temporal en 14 entidades constitutivas de la Federación de Rusia.

44. En el período sobre el que se informa, la Defensora de los Derechos Humanos siguió colaborando con los órganos de derechos humanos de las Naciones Unidas. En 2020, la Defensora presentó informes alternativos y observaciones al Consejo de Derechos Humanos y a diversos grupos de trabajo de la Asamblea General y órganos de tratados de las Naciones Unidas (el Comité de Derechos Humanos, el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial, el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, el Comité sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y el Comité contra la Tortura). En lo relativo a la protección de los derechos humanos se presentaron en total siete informes alternativos y observaciones.

### **III. Evolución de la protección de los derechos y libertades de la persona**

#### **A. Igualdad y no discriminación (56 a 58, 68, 69, 88 a 101, 121, 145, 151, 206, 239 y 250 a 266)**

45. La legislación de la Federación prohíbe toda forma de restricción de los derechos y las libertades de los ciudadanos por motivos de origen social, raza, sexo, etnia, idioma, religión y cualquier otra condición.

46. La discriminación, es decir, la vulneración de los derechos, las libertades o los intereses legítimos de la persona y del ciudadano por motivos de sexo, raza, etnia, idioma, origen, situación patrimonial o profesional, lugar de residencia, actitud hacia la religión, convicciones o pertenencia a asociaciones o cualquier otro grupo social, cometida con abuso de autoridad, está tipificada como delito.

47. Cualquier acto de violencia, independientemente del grupo social o de otra índole al que pertenezca la víctima, conlleva la debida respuesta de los órganos de orden público. El hecho de que un delito esté motivado por el odio o la hostilidad hacia un grupo social determinado se considera circunstancia agravante.

48. En la Federación de Rusia se prohíbe la difusión de información que incite a cualquier forma de discriminación. Durante el período sobre el que se informa se tipificó como infracción la negativa injustificada a contratar a una persona por el hecho de que hubiera alcanzado la edad de jubilación anticipada, así como el despido injustificado de una persona por ese mismo motivo.

49. En 2022 se aprobó la Estrategia Nacional en Favor de la Mujer (2023-2030), en la que se definen las principales orientaciones de la política estatal en favor de las mujeres, así como sus metas, objetivos y resultados esperados.

50. El Consejo de Coordinación para la Ejecución de la Estrategia Nacional en Favor de la Mujer, que depende del Gobierno de la Federación, se estableció con el fin de organizar la colaboración entre las autoridades estatales, los poderes públicos de las entidades constitutivas de la Federación, los órganos de la administración autónoma local y las organizaciones civiles, científicas y de otra índole sobre cuestiones relacionadas con la mejora de la política para el adelanto de la mujer.

51. Están aumentando las oportunidades de empleo para las mujeres. En 2021 entró en vigor una versión actualizada de la lista de industrias, empleos y puestos de trabajo con unas condiciones laborales nocivas y/o peligrosas en los que está restringido el uso de mano de obra femenina. En 2022, las profesiones de mecánico de aeronaves e ingeniero de mantenimiento de aviones y helicópteros pasaron a ser accesibles a las mujeres, y se levantaron las restricciones que tenían impuestas otros tipos de actividad laboral.

52. Se presta suma importancia a la lucha contra la discriminación en el deporte. De conformidad con la legislación rusa y las normas de las federaciones internacionales, en los reglamentos de todas las federaciones deportivas rusas se prohíbe toda forma de discriminación, racismo y xenofobia contra los deportistas y las entidades deportivas. Por ejemplo, la Unión Rusa de Fútbol, una organización civil de ámbito nacional, se esfuerza por eliminar todas las formas de discriminación en el fútbol, para lo cual ha establecido una oficina de proyectos de desarrollo sostenible y responsabilidad social.

#### **B. Promoción de la tolerancia. Lucha contra el racismo, la discriminación racial, la xenofobia y las formas conexas de intolerancia (66, 67, 72 a 87, 104, 105, 123 a 129, 136 y 199 a 205)**

53. Según lo dispuesto en el artículo 29 de la Constitución, no se permite hacer apología o promoción de la hostilidad o el odio social, racial, étnico o religioso.

54. En la Federación de Rusia, los delitos motivados por prejuicios políticos, ideológicos, raciales, étnicos o religiosos o por el odio o la hostilidad hacia un determinado grupo social son objeto de sanción penal. Además, estos motivos se consideran circunstancias agravantes.

55. Los agentes del orden reciben periódicamente formación sobre la lucha contra la discriminación racial y la aplicación de perfiles discriminatorios.

56. La legislación prohíbe estrictamente que los funcionarios concedan privilegios a determinados grupos sociales. Se ha introducido la obligación de tener en cuenta las particularidades de los diferentes grupos étnicos y de promover la armonía interétnica e interreligiosa.

57. Durante el período sobre el que se informa, prosiguió la labor destinada a luchar contra las manifestaciones extremistas en la esfera de los derechos electorales. En 2021 se impuso la prohibición de ser elegido para ocupar un cargo público a aquellos ciudadanos que hubieran estado implicados en las actividades de una organización extremista o terrorista contra la que se hubiera dictado una decisión judicial firme de disolución o suspensión de actividad. Estas restricciones tienen carácter temporal (están en vigor durante tres o cinco años desde la fecha en que se hace firme la decisión judicial, dependiendo del grado de participación en las actividades de la organización). También se ha establecido que ni los programas electorales de los candidatos y los partidos o movimientos políticos, ni cualquier otro tipo de material de campaña ni las intervenciones en actos públicos o en los medios de comunicación pueden incitar a la comisión de actividades extremistas ni validar o justificar el extremismo. Durante el período sobre el que se informa no se registró ningún caso en que se hubieran empleado expresiones discriminatorias relacionadas con el origen étnico de una persona o de incitación al odio en discursos políticos durante las campañas electorales.

58. De conformidad con la legislación, son actividades extremistas: la incitación a la discordia social, racial, étnica o religiosa; la proclamación de la exclusividad, superioridad o inferioridad de una persona por motivos relacionados con la extracción social, la raza, la etnia, la religión, el idioma o la actitud hacia la religión; la promoción o la exhibición pública de atributos y símbolos nazis o afines al nazismo; la instigación pública a llevar a cabo este tipo de actividades; la preparación y difusión de materiales con esos contenidos; la organización y preparación de estas actividades, así como la financiación y el fomento de su ejecución; y la justificación pública del terrorismo u otras actividades terroristas.

59. Entre los principales objetivos de la política estatal relativa a las etnias se incluye la prevención de cualquier forma de discriminación por motivos de origen social, raza, etnia, idioma o religión, así como el logro de la armonía en las relaciones interétnicas. Este enfoque está consagrado en la Estrategia de la Política Estatal relativa a las Etnias hasta 2025.

60. El Consejo de Relaciones Interétnicas, dependiente de la Presidencia de la Federación de Rusia e integrado por representantes de organizaciones étnico-culturales autónomas de nivel federal, asociaciones de pueblos indígenas minoritarios y la comunidad científica y de expertos, participó directamente en la elaboración de las modificaciones que se introdujeron en la estrategia. Los progresos en la ejecución de la estrategia son examinados en foros públicos, como la Cámara Social de la Federación, y en órganos consultivos de expertos con la participación de representantes de diversos grupos étnicos.

61. La Federación de Rusia se está esforzando por poner en marcha proyectos encaminados a fortalecer el espacio cultural unificado y a garantizar la soberanía cultural del país, así como a prevenir la apología de la intolerancia interétnica e interconfesional, lo cual contribuye al logro de la armonía en las relaciones interétnicas e interconfesionales.

62. Se hace hincapié en la creación de las condiciones necesarias para la colaboración entre personas de distintas etnias y religiones. La Federación de Rusia es uno de los pocos países donde se garantiza un diálogo intercultural unificado: en el país colaboran de manera armoniosa unas 200 culturas de distintos pueblos y conviven representantes de todas las confesiones del mundo. Las culturas de los diversos pueblos pueden recibir apoyo del Estado, lo que contribuye a poner fin al aislamiento social y evita la formación de enclaves étnicos.



63. En 2022 se creó una ruta turístico-cultural nacional denominada “Las mil caras de Rusia”, que incluye visitas a centros de tradiciones, artesanía y oficios populares, piezas únicas de museo, exposiciones etnográficas, festivales populares y reconstrucciones de acontecimientos históricos.

### **C. Protección de grupos poblacionales socialmente vulnerables (44, 59, 60, 114, 117 a 120, 122, 241 a 249, 271 a 282 y 284 a 292)**

64. El derecho de familia de la Federación de Rusia se funda en la necesidad de fortalecer la familia, la inadmisibilidad de las injerencias arbitrarias en los asuntos familiares y la garantía del libre ejercicio de los derechos de sus miembros y la justiciabilidad de esos derechos.

65. La regulación de las relaciones familiares atiende en primer lugar a la prioridad que reviste la educación familiar de los niños. Por ejemplo, el Tribunal Constitucional de la Federación de Rusia ha subrayado que, a la hora de examinar casos relacionados con la suspensión forzosa de la estancia de ciudadanos extranjeros en el país, se tienen en cuenta circunstancias de índole humanitaria como su estado civil o si tienen hijos a cargo.

66. La Federación de Rusia está reformando la legislación relacionada con el fortalecimiento y la protección de la familia y los valores familiares, ampliando las medidas estatales de asistencia social dirigidas a las familias con hijos, promoviendo que los niños no sean separados de su familia biológica, mejorando el sistema de apoyo a los niños huérfanos o privados del cuidado parental y fomentando el voluntariado en el ámbito de la prevención del desamparo social.

67. Se han previsto medidas de apoyo a los grupos poblacionales vulnerables, incluidas determinadas categorías de niños. Por ejemplo, los niños con discapacidad, huérfanos o privados del cuidado parental que asisten a centros educativos estatales o municipales de educación preescolar están exentos del pago de los gastos de matrícula.

68. Desde 2019, las actividades para aplicar el Marco de la Política Estatal de la Federación de Rusia hasta 2025 están integradas en los planes de los principales eventos organizados en el marco del Decenio de la Infancia. Todos los años se celebra el concurso nacional de la Familia del Año, en el que participan más de 3.000 familias.

69. En 2023, la Federación de Rusia empezó a ejecutar la Estrategia para la Seguridad Integral de los Niños en la Federación de Rusia, que prevé la aplicación de una política estatal coherente en interés de la infancia y el desarrollo de tendencias positivas para garantizar una infancia próspera y protegida. Se llevan a cabo actividades para, entre otras cosas, combatir las amenazas a la vida y la salud de los niños y prevenir la mortalidad de niños menores de 5 años y las lesiones infantiles. Los órganos de investigación hacen hincapié en la labor de prevención dirigida a los adolescentes, la mejora de su nivel de conocimientos jurídicos y la promoción de buenos hábitos informáticos, entre otros contextos en la investigación de delitos penales cometidos por y/o contra menores de edad.

70. Se está aplicando el Programa a Largo Plazo de Fomento del Empleo Juvenil hasta 2030, que tiene por objeto desarrollar la labor de orientación profesional dirigida a los jóvenes, el turismo industrial, las competencias empresariales y la formación práctica impartida por empresarios individuales. En 2022, la tasa de desempleo de los jóvenes de 15 a 29 años descendió al 8,5 %.

71. Durante el período sobre el que se informa se incrementaron las penas por delitos sexuales contra menores de edad, entre otras cosas mediante el uso de los medios de comunicación o Internet, y se tipificó como delito el encubrimiento de delitos graves contra menores de edad.

72. Se han incrementado las penas asociadas a los actos de violencia sexual contra menores de edad. En la nueva versión del Código Penal de la Federación de Rusia se incluye una disposición que tipifica específicamente los actos de tortura con especial crueldad, vejación o martirio hacia la víctima.

73. Se ha intensificado la labor preventiva encaminada a evitar los delitos de agresión contra niños. Por ejemplo, en el sitio web oficial de la Fiscalía General de la Federación de Rusia se ha habilitado una ventanilla en línea a través de la cual los ciudadanos pueden presentar denuncias de violaciones cometidas contra menores de edad, incluidas denuncias de maltrato infantil o de violencia física, mental y/o sexual en el seno de la familia y en centros educativos o de formación.

74. En el ámbito de la protección de los derechos de la mujer se está llevando a cabo una labor destinada a prevenir la precariedad social, incluidos los conflictos intrafamiliares, la reducción considerable de los ingresos, la pérdida del empleo y el deterioro de la salud.

75. El artículo 116.1 del Código Penal se modificó en 2022 para añadir una pena específica para personas que tuvieran antecedentes penales por delitos con violencia. Asimismo, se introdujo una concesión para las víctimas de actos de maltrato sancionables por la vía contencioso-administrativa, a saber: la exención del pago del impuesto estatal para presentar una demanda civil por daños materiales y/o morales causados por una persona que haya cometido dicha infracción administrativa y ya haya sido condenada previamente por el delito contemplado en el artículo 116.1 del Código Penal, siempre que ese acto sea cometido por la misma persona y contra la misma persona.

76. En 2019 se introdujeron modificaciones en la Ley Federal de la Policía, que otorgaron a los agentes de policía el derecho a adoptar medidas de carácter preventivo, concretamente a apereibir a un particular para que deje de realizar una acción que esté favoreciendo la comisión de un delito o infracción administrativa o de que ponga fin a una conducta antisocial prohibida.

77. Durante el período sobre el que se informa, se mejoró la presentación de información estadística, se llevó a cabo una labor de vigilancia de las personas que habían cometido delitos en el ámbito familiar y doméstico y se hizo hincapié en la exhaustividad de la labor preventiva individual realizada por los agentes de policía con los ciudadanos que figuran en la lista de personas vigiladas por las fuerzas del orden.

78. Con el fin de fomentar una actitud de tolerancia cero frente a la explotación sexual de las mujeres y la trata de personas, las fuerzas del orden recurren a los medios de comunicación para dar amplia difusión a los resultados de la labor de esclarecimiento de delitos cometidos contra mujeres.

79. Desde que la Federación de Rusia ratificó la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, se ha llevado a cabo una extensa labor para armonizar la legislación con el derecho internacional. Se han modificado cerca de 40 leyes federales y 750 regionales, así como reglamentos relacionados con la prestación de servicios estatales y municipales.

80. Se están implantando gradualmente requisitos legales sistémicos a fin de crear un entorno sin barreras para las personas con discapacidad en los ámbitos de la educación, la sanidad, el empleo, la cultura, el transporte, el urbanismo, las comunicaciones y la información y el deporte.

81. Se siguen adoptando medidas con miras a que los locales de votación reúnan las condiciones necesarias para que los electores con discapacidad puedan acceder sin trabas a dichos locales y ejercer en ellos su derecho de voto, así como a proporcionar asistencia situacional en el ejercicio de los derechos de sufragio activo por parte de los electores.

82. El Estado presta ayuda financiera a editoriales y medios de publicación, que, a finales de 2022, habían producido 1.680 títulos de ficción, divulgación científica y literatura educativa y 5 publicaciones periódicas para personas con discapacidad visual, entre otros formatos en braille y con tamaño de fuente grande.

83. Se han incrementado las oportunidades de empleo para las personas con discapacidad: actualmente, si un empresario no puede emplear a una persona con discapacidad para cumplir con la cuota de reserva para personas con discapacidad en su propia empresa, puede, en el marco de un contrato firmado con otra entidad jurídica, cumplir dicha obligación asegurándose de que la persona sea contratada en cualquier otra empresa.

84. En 2019 se implantó un servicio estatal de acompañamiento para el fomento del empleo de las personas con discapacidad, es decir, la prestación de asistencia individual a una persona con discapacidad desempleada en la búsqueda de empleo, la creación de condiciones para que pueda desempeñar su actividad laboral y agilizar su adaptación profesional en el lugar de trabajo, así como la creación de una ruta accesible para sus desplazamientos hacia y desde el lugar de trabajo y en las instalaciones de la empresa empleadora.

85. Se está llevando a cabo una labor de rehabilitación y adaptación social de personas y niños con discapacidad en el ámbito de la educación física y el deporte mediante la organización de clases de educación física adaptada. En el registro de instituciones independientes de adaptación están actualmente inscritos 91 centros de 61 entidades constitutivas del país.

86. En la Federación de Rusia hay centros culturales especializados, como bibliotecas para ciegos y centros de teatro inclusivo. Se están adoptando medidas de apoyo a proyectos inclusivos y se están creando redes de laboratorios creativos inclusivos en instituciones culturales y de ocio. En 2021, los museos federales organizaron 31.739 eventos inclusivos a los que asistieron en total 308.311 personas con discapacidad. Se han creado 91 laboratorios creativos inclusivos en las entidades constitutivas de la Federación de Rusia. Los museos estatales federales ofrecen ventajas a las personas con discapacidad, por ejemplo entradas gratuitas o con descuento.

87. Desde 2019 se viene ejecutando el proyecto federal “Tercera edad”, que se enmarca en el proyecto nacional “Demografía” y cuyo objetivo consiste en mejorar la calidad de vida de las personas mayores, crear las condiciones necesarias para que puedan tener una vida larga y activa y motivarlos para que lleven un estilo de vida saludable.

88. Desde 2021 se están adoptando medidas para impartir formación profesional a ciudadanos de 50 años o más y a ciudadanos en edad de jubilación anticipada. En 2022, 66.300 ciudadanos de estas categorías recibieron formación y 55.500 fueron contratados.

89. Se está mejorando el sistema de protección de la salud de las personas mayores y se está desarrollando la atención geriátrica. Se han incrementado las infraestructuras en las que se prestan servicios de atención geriátrica, se han aprobado un conjunto de medidas para prevenir caídas y fracturas en personas mayores y se ha previsto implementar medidas para prevenir trastornos cognitivos en la tercera edad.

90. En 2018, la Federación de Rusia implementó un sistema de cuidados a largo plazo, el cual se ha seguido mejorando desde entonces. En 2023, el número de personas mayores y con discapacidad que recibían estos cuidados superaba los 140.000.

91. En la Federación de Rusia se ha creado un sistema multidisciplinario de servicios sociales para la tercera edad. En 2022, 7,84 millones de personas mayores y con discapacidad eran beneficiarias de este tipo de servicios.

92. Se está mejorando el sistema de acceso de las personas mayores a los recursos educativos. En la Federación de Rusia hay más de 1.280 universidades de la tercera edad, donde las personas mayores pueden adquirir nuevos conocimientos en diversas áreas. La alfabetización informática es un ámbito muy popular: más de 135.000 personas mayores recibieron formación en esta área en 2022.

93. Se está llevando a cabo una labor sistemática para animar a las personas mayores a practicar educación física y deporte. En 2022, el número de personas mayores que practicaban sistemáticamente educación física o algún deporte ascendía a 6,7 millones.

94. Se garantiza la participación de las personas mayores en actividades culturales y de ocio. Los centros culturales tienen derecho a ofrecer ventajas a personas mayores o pensionistas en forma de entradas gratuitas o con descuento.

95. Se han intensificado los esfuerzos destinados a crear un sistema integral de apoyo a las actividades de voluntariado. En 2022, el número de voluntarios de la tercera edad alcanzó los 164.000.

**D. Derecho a la vida y a la libertad y a la seguridad personales.  
Lucha contra la trata de personas (106, 113, 130, 149, 150,  
169 a 173, 208 a 213, 237 y 268 a 270)**

96. La Constitución reconoce el derecho de toda persona a la vida y a la libertad y a la seguridad personales.

97. En la Federación de Rusia está en vigor un régimen jurídico de no aplicación de la pena de muerte que es más estricto que la norma internacional y que se basa en una interpretación de las disposiciones de la Constitución realizada por el Tribunal Constitucional de la Federación de Rusia. Este enfoque se basa en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional, que aclaró que, a raíz de la prolongada moratoria sobre el uso de la pena de muerte se habían creado garantías estables del derecho humano a no ser condenado a la pena capital y se había establecido un régimen jurídico constitucional en cuyo marco, teniendo en cuenta las tendencias y obligaciones jurídicas internacionales contraídas por la Federación de Rusia, estaba teniendo lugar un proceso irreversible encaminado a abolir la pena capital.

98. Por consiguiente, aunque no se ha adherido al Segundo Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Político, la Federación de Rusia respeta sus disposiciones básicas.

99. En la Constitución de la Federación de Rusia se garantiza que nadie puede ser sometido a tortura, violencia u otros tratos o penas crueles o degradantes. La comisión de este tipo de actos delictivos se sanciona con arreglo a lo dispuesto en la legislación.

100. En el Código de Procedimiento Penal se establece que las pruebas obtenidas por medio de tortura, violencia o tratos degradantes no pueden sustentar la acusación y son inadmisibles.

101. Está tipificada como delito la coacción para obtener una confesión, entre otras cosas por medio de violencia, malos tratos o tortura, o mediante amenazas, chantaje u otros actos ilegales, cometida por el instructor o por un tercero a instancias o con el consentimiento tácito del instructor.

102. En 2022 se amplió y aclaró el concepto de “tortura” y se aumentaron las penas aparejadas a una serie de delitos relacionados con la tortura en el ejercicio de un cargo público.

103. Entre los principales objetivos del Marco de Desarrollo del Sistema Penitenciario de la Federación hasta 2020 figuraba la humanización de las condiciones de reclusión de los presos preventivos y condenados, así como el fortalecimiento de las garantías del respeto de sus derechos e intereses legítimos.

104. En virtud de una sentencia del Tribunal Constitucional de la Federación de Rusia, se ha modificado la legislación para que se pueda presentar directamente un recurso contra la negativa de un tribunal a permitir que un sospechoso o acusado que se encuentre en prisión preventiva sea sometido a un reconocimiento médico para determinar si padece una enfermedad que le impida estar privado de libertad.

105. Se han establecido unas formas eficaces de control del uso de la fuerza física, medios especiales y armas contra los presos preventivos y condenados y se ha regulado la incoación de procedimientos por abuso de autoridad en casos de vulneraciones de los derechos de las personas reclusas en los establecimientos penitenciarios.

106. Las fuerzas del orden de la Federación de Rusia, en colaboración con sus homólogos de otros Estados, llevan a cabo anualmente actividades preventivas y operaciones para detectar y reprimir las actividades delictivas de grupos organizados y asociaciones delictivas con vínculos internacionales o interregionales que se dedican a la migración ilegal, la trata de personas, el tráfico de drogas y la organización de delitos de carácter extremista o terrorista.

107. Las autoridades rusas siguen llevando a cabo una activa labor a escala nacional e internacional para luchar contra la trata de personas.

108. La Federación de Rusia ratificó en 2004 la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y su Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, Especialmente Mujeres y Niños, que constituyen una base sólida para la cooperación internacional en la lucha contra la trata de personas. La Federación de Rusia participa activamente en la Conferencia de las Partes en la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y en el Grupo de Trabajo sobre la Trata de Personas establecido en virtud de la Convención, que tiene por objeto asegurar su aplicación efectiva.

109. En los períodos de sesiones anuales de la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal de las Naciones Unidas se examina ampliamente la cuestión relativa al fortalecimiento de la cooperación internacional en la lucha contra la trata de personas. La Federación de Rusia está contribuyendo de manera considerable a que la Comisión elabore medidas para intensificar la cooperación en este ámbito.

110. Las fuerzas del orden prestan atención al problema de los ciudadanos rusos que son llevados al extranjero con fines de explotación laboral y sexual por conducto de falsas agencias de modelos, agencias de empleo, agencias de citas, cursos de idiomas y agencias de viajes. Los esfuerzos de las fuerzas del orden se centran en acabar con las fuentes de suministro de víctimas en el extranjero.

111. La supervisión de la aplicación de la legislación sanitaria desempeña un papel importante en el sistema de prevención de los delitos relacionados con la trata de personas. Las inspecciones previenen posibles abusos por parte de los trabajadores de la salud e infracciones en el ámbito de la donación y el trasplante de órganos y tejidos humanos y el tráfico ilícito de sustancias biológicas. En la Federación de Rusia, la compraventa de órganos y tejidos humanos está prohibida por ley y se castiga por la vía penal.

112. En 2022, con el fin de reducir los riesgos de que se produjeran casos de trata de personas, se introdujeron en la legislación unas condiciones para regular la gestación subrogada en el territorio de la Federación de Rusia.

113. Asimismo, se hace hincapié en que los niños en situación de riesgo, con discapacidad o huérfanos reciban una asistencia integral y en el momento en que la necesiten. Durante el período sobre el que se informa, la intervención de la fiscalía permitió proteger los derechos de casi 550.000 niños.

114. En 2020 se aprobó la Estrategia de Lucha contra el Extremismo en la Federación de Rusia hasta 2025, que establece unos enfoques conceptuales para la aplicación de la política estatal en este ámbito. En la estrategia se definen los conceptos de “ideología extremista” y “lucha contra el extremismo” y se señalan los factores que inciden negativamente en el estado de las relaciones interétnicas e interconfesionales en la sociedad. La Comisión Interinstitucional de Lucha contra el Extremismo en la Federación de Rusia se reúne periódicamente.

115. Las fuerzas del orden mantienen un diálogo con los representantes de diásporas étnicas y asociaciones etnoculturales, civiles, juveniles y religiosas, participan en foros y conferencias sociales y políticos y organizan mesas redondas, charlas, debates y conferencias interregionales para promover una actitud de tolerancia cero hacia las ideologías radicales, la hostilidad y la xenofobia y el fomento del activismo cívico con una actitud patriótica.

116. Estos actos se promocionan en los sitios web oficiales de las fuerzas de seguridad, en los medios de comunicación y en diversos recursos de Internet, incluidos los medios sociales. En total, han superado los 15 millones de visitas de telespectadores, usuarios de sitios web, medios sociales y servicios de mensajería instantánea.

## **E. Administración de justicia y sistema judicial (137 a 144)**

117. El funcionamiento de los órganos del poder judicial y la administración de justicia se rigen por lo dispuesto en la Constitución de la Federación de Rusia y en las leyes constitucionales y federales aprobadas con arreglo a esta. La Federación de Rusia respeta estrictamente las normas internacionales de administración de justicia, y se esfuerza por asegurar el máximo nivel de protección de los derechos y libertades de la persona.

118. Con miras a aumentar la calidad y eficacia de los procedimientos ante los tribunales, así como a reforzar la confianza en la administración de justicia, las autoridades de la Federación están embarcadas en una reforma del sistema judicial.

119. Durante el período sobre el que se informa, la Federación de Rusia llevó a cabo una importante reforma judicial que permitió aclarar el marco normativo para determinar a qué tribunales del sistema judicial de la Federación competía cada caso, se crearon tribunales ordinarios de apelación y casación y se aclaró el procedimiento de examen de los casos en las instancias judiciales pertinentes.

120. En 2019 se inició una reforma de las fases de control y supervisión en el sistema de tribunales ordinarios, a raíz de lo cual se han creado cinco tribunales ordinarios de apelación y nueve de casación. Esto ha permitido unificar la estructura del sistema judicial en un único sistema de cuatro niveles y optimizar la carga de trabajo de los órganos jurisdiccionales.

121. La reforma garantiza el derecho a la casación “plena”, en virtud del cual se examina en cuanto al fondo todo recurso interpuesto contra una sentencia judicial definitiva que se haya hecho firme, siempre que se cumplan los requisitos formales de que la persona esté facultada para interponer tal recurso y en lo que respecta a su contenido y que la sentencia en cuestión haya sido recurrida en apelación antes de que se hiciera firme. La reforma ha supuesto un paso más hacia la convergencia del sistema de tribunales de jurisdicción general y de tribunales de arbitraje y ha hecho que la administración de justicia en la instancia de casación se vuelva más accesible.

122. Se han suprimido los tribunales constitucionales o estatutarios de las entidades constitutivas de la Federación de Rusia, entre cuyas competencias se incluía la de comprobar la conformidad de la legislación regional con la constitución o los estatutos de una entidad constitutiva de la Federación de Rusia. Se ha determinado que las entidades constitutivas de la Federación de Rusia tienen derecho a decidir si quieren crear consejos constitucionales o estatutarios que dependan de los órganos legislativos o representativos de los poderes públicos de las entidades constitutivas de la Federación de Rusia.

123. Desde 2019, las personas cuyos recursos son admitidos a trámite por un tribunal no se enfrentan a las consecuencias negativas derivadas de no haber elegido correctamente el procedimiento o rama del poder judicial en el que debía sustanciarse el recurso ante un órgano jurisdiccional, lo cual ha contribuido a agilizar el examen de los casos y a mejorar la accesibilidad de la justicia.

124. En el ámbito de la legislación procesal, la eliminación del principio de continuidad de los procedimientos civiles y la mejora del procedimiento de examen de un asunto después de su aplazamiento por un tribunal, así como la restricción del derecho a recusar de nuevo a la misma persona y por los mismos motivos, han contribuido a aumentar la rapidez del examen de los asuntos y a optimizar la carga de trabajo de los tribunales ordinarios. En los procedimientos civiles, los tribunales pueden ahora examinar demandas presentadas para proteger los derechos e intereses legítimos de un grupo de personas, lo que ha contribuido a acelerar el examen de los asuntos civiles, reducir los costos financieros y evitar que los tribunales dicten decisiones que se contradigan entre sí.

125. Se ha seguido mejorando la regulación jurídica de la resolución de los asuntos contencioso-administrativos relacionados con la compensación de toda vulneración del derecho a ser juzgado en un plazo de tiempo razonable o del derecho a que la decisión judicial se ejecute en un plazo razonable, en particular se han aclarado la competencia y los plazos para el examen de tales casos. En 2022 se aclararon, mediante diversas leyes federales, el procedimiento y las condiciones para que un acusado o un sospechoso puedan solicitar por

primera vez, o volver a solicitar, ante un tribunal una compensación por la vulneración del derecho a ser juzgado por la vía penal en un plazo de tiempo razonable.

126. Se han adoptado diversas medidas para ampliar las posibilidades de recurrir a los procedimientos de conciliación.

127. La Federación de Rusia prosiguió el proceso de digitalización de la justicia, que incluye la implantación a nivel legislativo de las tecnologías de la información en los procedimientos judiciales.

128. Se están introduciendo y desarrollando elementos en línea en los procedimientos judiciales, como la asignación automática de casos, el uso de videoconferencias, la grabación obligatoria en formato de audio de las vistas judiciales en asuntos civiles y penales y litigios económicos en los tribunales de primera instancia y de apelación, la posibilidad de formular comentarios para indicar que una grabación de audio es inexacta o está incompleta, etc.

129. Está previsto que en 2024 se ponga en marcha el servicio “Justicia en línea”, que permitirá consultar los elementos de los casos a través de un sistema informático que será definido por el Departamento Judicial del Tribunal Supremo de la Federación de Rusia; determinar automáticamente a qué órgano jurisdiccional compete una demanda presentada a dicho servicio, —eliminando así el riesgo de equivocarse a la hora de elegir el tribunal—; recibir notificaciones judiciales y copias de decisiones judiciales a través del Portal Único de Servicios Estatales y Municipales; y acceder al sistema de conferencia en línea a través de una cuenta personal en el Portal Único de Servicios Estatales y Municipales.

130. Se ha reformado la legislación sobre los jueces de paz: se ha unificado el estatuto jurídico de los jueces de los tribunales federales y de los jueces de paz y se ha regulado el procedimiento para reemplazar a los jueces de paz ausentes de manera análoga a los distritos judiciales en los que se ha creado un cargo de juez de paz.

131. Se han mejorado los procedimientos disciplinarios de jueces ampliando la lista de sanciones y estableciendo diferencias en cuanto al grado de responsabilidad. Asimismo, se ha ampliado la lista de actividades a las que pueden dedicarse los jueces durante la jubilación y se han mejorado su remuneración y su protección social.

132. Se han adoptado diversas medidas en relación con las infraestructuras del poder judicial. Entre 2017 y 2022 se construyeron o renovaron 54 edificios. Se instalaron sistemas de videoconferencia en 503 salas de tribunales federales ordinarios y en 1.288 salas de tribunales federales de arbitraje. Se han mejorado las instalaciones de los tribunales con sistemas de grabación audiovisual, grabación en video y retransmisión de las vistas de los tribunales y con equipos para poder tomar declaración a víctimas y testigos sin que sean vistos por otros participantes. Asimismo, se han equipado 1.100 instalaciones judiciales con soluciones técnicas de protección y sistemas de seguridad modernos.

133. Se ha llevado a cabo una labor de informatización del sistema judicial y de implementación de las tecnologías de la información en la actividad de los tribunales. Se ha puesto en marcha el módulo “Justicia electrónica” del sitio web del Sistema Estatal Automatizado de Justicia, que ofrece la posibilidad de presentar documentos por vía electrónica a los tribunales federales ordinarios, así como de consultar, a través de una cuenta personal, información sobre el progreso de un caso en el que se es parte.

134. El Tribunal Supremo de la Federación de Rusia informa sistemáticamente a los jueces y los funcionarios judiciales sobre las obligaciones jurídicas internacionales que incumben a la Federación de Rusia, incluidas las relativas a la protección de los derechos humanos y las libertades fundamentales.

135. Durante el período sobre el que se informa, se elaboraron y publicaron en el sitio web oficial del Tribunal Supremo de la Federación de Rusia 36 reseñas de la jurisprudencia de los órganos internacionales de protección de los derechos humanos y las libertades fundamentales, 45 reseñas de la jurisprudencia y las posiciones jurídicas de los órganos internacionales creados en virtud de tratados y otros mecanismos internacionales que se ocupan de la defensa de los derechos humanos y las libertades fundamentales y 2.900 instrumentos internacionales.

136. Se ha modernizado la legislación en el ámbito de los recursos de inconstitucionalidad: se han ampliado tanto su objeto como las categorías de personas que tienen derecho a interponer estos recursos ante el Tribunal Constitucional de la Federación de Rusia.

137. Durante el período sobre el que se informa, el Tribunal Constitucional de la Federación de Rusia dictó varias sentencias por las que se ampliaron las posibilidades de recurso judicial. En particular, el Tribunal Constitucional adoptó varias decisiones que tenían por objeto proteger el derecho a ser juzgado en un plazo de tiempo razonable; indicó que se debían reembolsar íntegramente, con cargo al presupuesto federal, los gastos asociados a los servicios de un representante en una causa que se hubiera sobreesido durante la fase de instrucción por motivos no exculpatorios; y recordó el derecho de los acusados que se encuentran en prisión preventiva a recurrir a los servicios de un notario, entre otras cosas.

138. La prestación de asistencia jurídica gratuita a los ciudadanos de grupos desfavorecidos es una de las prioridades de la política interna de la Federación de Rusia. Se está modificando la legislación con miras a mejorar la calidad y la accesibilidad de la asistencia letrada cualificada que se presta de forma gratuita.

139. En las entidades constitutivas de la Federación se han aprobado instrumentos legislativos para regular la prestación de asistencia jurídica gratuita, y se han designado órganos del poder ejecutivo encargados de asegurar dicha prestación. En 83 regiones de la Federación se han establecido garantías adicionales de la efectividad del derecho de los ciudadanos a recibir asistencia jurídica gratuita.

140. En el marco del sistema público de asistencia jurídica gratuita se han creado oficinas públicas de asistencia jurídica en 39 entidades constitutivas de la Federación. En 2022, el número de abogados que participaban en el sistema público de asistencia jurídica gratuita ascendía a 10.281.

141. Al margen del sistema público también prestan asistencia gratuita 304 centros privados de asistencia jurídica.

142. En 2022, los ciudadanos recibieron asistencia jurídica gratuita en 735.618 casos.

143. A finales de 2022 se puso en marcha el sistema de información “Asistencia jurídica”, un recurso en línea que combina un conjunto de servicios de información y productos informáticos para ofrecer información y prestar asistencia jurídica gratuita utilizando las tecnologías de la información. Entre diciembre de 2022 y julio de 2023, unos 18.000 usuarios visitaron este sistema y se presentaron 16.139 solicitudes, a raíz de lo cual se ofreció asesoramiento jurídico en 18.456 ocasiones.

## **F. Sistema penitenciario. Fuerzas del orden (134 y 135)**

144. Las autoridades rusas están adoptando una serie de medidas graduales para mejorar la situación de los presos preventivos y condenados.

145. Se han reconocido salvaguardias adicionales sustantivas de los derechos de las personas privadas de libertad mediante varias sentencias del Tribunal Constitucional de la Federación de Rusia, que, entre otras cosas, ha prohibido negar arbitrariamente el derecho a realizar visitas prolongadas a los condenados que se encuentran en un centro de prisión preventiva o han sido trasladados a uno debido a la necesidad de participar en las actuaciones de instrucción; ha eliminado la prohibición de sustituir la pena de privación de libertad por la de trabajo obligatorio por el mero hecho de que el preso haya cumplido 60 años; ha garantizado la posibilidad de someter a revisión judicial las decisiones por las que se ordene el traslado de un sospechoso o acusado a otro lugar de reclusión; y ha aclarado cómo se debe aplicar la norma relativa al espacio vital mínimo al que tienen derecho los presos condenados recluidos en un centro de prisión preventiva, garantizando así la posibilidad de obtener una indemnización cuando las condiciones de reclusión sean inadecuadas.

146. En 2021 se aprobó el Marco de Desarrollo del Sistema Penitenciario de la Federación de Rusia hasta 2030, en el que se definen los objetivos y las esferas prioritarias para el desarrollo del sistema penitenciario y para la mejora y la humanización de la política penitenciaria.



147. En 2022 se modificó la ley por la que se regula la vigilancia pública del respeto de los derechos humanos en los lugares de reclusión a fin de optimizar el procedimiento para establecer comisiones de vigilancia pública y su funcionamiento y de introducir la posibilidad de llevar a cabo una labor de vigilancia pública en instituciones en las que se cumplen penas de trabajo obligatorio, así como la prestación de asistencia a las personas condenadas a ese tipo de penas.

148. En 2022, los miembros de las comisiones de vigilancia pública efectuaron 2.466 visitas a instituciones penitenciarias, transmitieron 1.398 informes de dichas visitas, mantuvieron 6.860 entrevistas individuales, examinaron 1.788 denuncias escritas de presos y organizaron unos 650 actos sociales, incluidos audiencias, talleres y sesiones de formación.

149. Con arreglo al Marco de Desarrollo del Sistema Penitenciario de la Federación de Rusia hasta 2030, una de las áreas de desarrollo del sistema penitenciario es la mejora de la estructura organizativa y la infraestructura de las instituciones. Para ello, se están desmantelando instalaciones en mal estado y creando las condiciones necesarias para que los presos puedan cumplir condena en instituciones penitenciarias situadas dentro del territorio de la entidad constitutiva de la Federación de Rusia en la que sean residentes o hayan sido condenados o en la que resida su familia.

150. Se están adoptando medidas para trasladar a otras ubicaciones las instituciones penitenciarias situadas en zonas de difícil acceso o poco pobladas. Desde 2018 se han desmantelado 115 instituciones penitenciarias, 21 agrupaciones de colonias penitenciarias y 15 centros de prisión preventiva de estas características.

151. Con el fin de acercar las instituciones penitenciarias al domicilio de los condenados, en las colonias penitenciarias se están creando pabellones con distintos regímenes. Desde 2018 se han habilitado 67 pabellones de ese tipo.

152. En 2020 se aprobó una ley federal que permite enviar o trasladar a un preso condenado a una pena de privación de libertad a una institución cercana a su domicilio o al de los miembros de su familia inmediata para que cumpla en ella una pena de trabajo obligatorio.

153. Se están habilitando más lugares para recluir a sospechosos y acusados y se están mejorando las condiciones materiales y de vida de los presos. Entre 2019 y 2022 se pusieron en marcha 21 instalaciones, incluido un centro de prisión preventiva con 366 plazas, e instalaciones auxiliares. Se están adoptando medidas para crear un entorno sin barreras para los ciudadanos con movilidad reducida.

154. En el marco de la mejora de la infraestructura de las instituciones penitenciarias, se ha aumentado el número de cámaras de videovigilancia y se ha implantado el uso obligatorio de grabadoras de video por parte de los guardianes. Los guardianes que no utilicen la grabadora de video mientras estén de servicio se enfrentan a medidas disciplinarias, y en caso de que falte la grabación de casos en que se han empleado la fuerza física o medios especiales contra sospechosos, acusados o condenados sin que concurren circunstancias de fuerza mayor, se estudia la posibilidad de proceder a su despido.

155. Se están adoptando medidas para mejorar las condiciones de transporte de las personas que son trasladadas a lugares de reclusión, incluidas la renovación y la ampliación de la flota de vehículos especiales con mejores características y funciones.

156. La calidad de la atención médica que se presta a los sospechosos, acusados y condenados en las instituciones penitenciarias está mejorando. Se están tomando medidas para mejorar la dotación de personal de las unidades médicas del Servicio Penitenciario Federal y, en caso necesario, se subcontratan servicios de atención médica en centros pertenecientes a los sistemas de asistencia sanitaria estatales y municipales.

157. En la Federación de Rusia se vela por que se respeten las Reglas Mínimas de las Naciones Unidas sobre las Medidas No Privativas de la Libertad.

158. Se está reduciendo el número de presos reclusos en centros penitenciarios gracias al amplio uso de penas alternativas a la privación de libertad, como las multas, la reducción de las prestaciones percibidas por el servicio militar, el trabajo en beneficio de la comunidad, el trabajo tutelado con retención de salario, la inhabilitación para desempeñar determinados cargos o funciones, la restricción de la libertad o el trabajo obligatorio, y otras medidas, como

el aplazamiento del cumplimiento efectivo de la pena o la suspensión de la ejecución de la pena, entre otras.

159. En la Federación de Rusia hay 85 dependencias federales de inspección penitenciaria, con un total de 1.461 sucursales.

160. Se sigue recurriendo a la práctica de imponer medidas cautelares no privativas de la libertad: por ejemplo, como alternativa a la prisión preventiva, se puede imponer, además del arresto domiciliario, la prohibición de realizar determinadas acciones. Durante el período sobre el que se informa, se dictaron medidas cautelares contra 125.000 personas.

161. En 2023 se crearon 379 instituciones con más de 42.000 plazas en total para que las personas condenadas a una pena de trabajo obligatorio pudieran cumplir condena.

162. Con el fin de promover la reinserción y la adaptación sociales de los condenados tanto durante la fase de cumplimiento de la pena como después de la puesta en libertad, se ha aprobado la Ley de Libertad Condicional, que prevé varios tipos de libertad condicional (libertad vigilada, libertad condicional anticipada y libertad vigilada postpenitenciaria), así como la elaboración de un programa individual de reinserción, adaptación y rehabilitación sociales, que incluye medidas legales y de otro tipo aplicables a una persona concreta en función de sus circunstancias, su personalidad y sus necesidades individuales.

163. Las condiciones de las mujeres recluidas en instituciones penitenciarias, incluidas las que están embarazadas o tienen un hijo, están siendo objeto de constantes mejoras.

164. En 2019 se estableció la norma de que el espacio vital para cada niño menor de 3 años que estuviera en la celda con su madre debía ser de al menos 4 m<sup>2</sup>, y se introdujeron disposiciones que regulan la reclusión por separado de las mujeres con hijos menores de 3 años o embarazadas y el resto de los sospechosos y acusados.

165. Desde 2020, con arreglo a la legislación, las mujeres con un hijo menor de 3 años o embarazadas pueden solicitar la puesta en libertad anticipada y la conmutación de la parte no ejecutada de la pena por otra más leve siempre que hayan cumplido de forma efectiva al menos una cuarta parte de la pena a la que hayan sido condenadas por un delito leve.

166. En 2022 se previó mejorar las condiciones de reclusión de las mujeres, incluidas las embarazadas y las que tenían hijos menores de edad, concretamente instalando cámaras en los centros de prisión preventiva, así como las condiciones sanitarias, higiénicas, materiales y de vida y su régimen de reclusión.

167. Se ha ampliado la lista de artículos y objetos permitidos que los sospechosos y acusados pueden llevar consigo, almacenar, recibir en paquetes o envíos o adquirir mediante una cuenta personal; en particular, se han añadido a la lista libros electrónicos, juegos infantiles, carritos para bebés (para mujeres con hijos menores de 3 años), sillas de ruedas y otros tipos de tecnología de apoyo.

168. En 2023 está previsto incrementar de 3 a 4 años la edad máxima hasta la que un niño puede permanecer con su madre en instituciones penitenciarias, lo que contribuye a preservar el vínculo de las mujeres condenadas con sus hijos.

169. Se está mejorando el sistema de prestación de atención médica a las mujeres. En las unidades médicas del Servicio Penitenciario Federal hay 166 consultorios de ginecología y 45 salas de reconocimiento; y en 8 pabellones médicos hay 294 plazas para pacientes de las especialidades de obstetricia y ginecología, de las cuales 84 son de ocupación tanto diurna como nocturna y 210, solo diurna.

170. En 2019 se aprobaron nuevas normas y condiciones para el transporte de sospechosos y acusados con el fin de que los traslados en medios de transporte especiales se lleven a cabo en unas condiciones adecuadas.

171. En 2023, a fin de garantizar los derechos electorales, la ley prevé que las personas que se encuentran en centros de prisión preventiva puedan votar fuera del distrito electoral que les corresponda. Actualmente se está probando esta posibilidad en el marco de un proyecto piloto en varios centros de prisión preventiva situados en la ciudad y la provincia de Moscú.

172. Además, entre 2021 y 2022 se diseñaron y construyeron 49 centros de detención y 23 centros de arresto administrativo, y se renovaron 392 centros de detención y 49 centros de arresto administrativo. Asimismo, se pusieron en funcionamiento 10 instituciones especiales, entre ellas 7 edificios administrativos entre los que se incluyen un centro de detención y un centro de arresto administrativo. En 2023 se puso en funcionamiento otro centro de detención.

## **G. Derechos civiles y políticos e instituciones de la sociedad civil (61 a 65, 71, 131 a 133, 152 a 168, 174 a 197 y 207)**

173. Según lo dispuesto en el artículo 29 de la Constitución de la Federación de Rusia, está prohibida la censura y se garantizan tanto la libertad de pensamiento y de expresión como la libertad de los medios de comunicación.

174. Se garantizan la libertad de pensamiento y de expresión y la libertad de reunión de todas las personas. No obstante, con arreglo, entre otras cosas, a la práctica internacional, el ejercicio de estas libertades puede ser objeto de restricciones que estén previstas en la ley y sean necesarias en una sociedad democrática, entre otros fines para proteger la salud o la moral, la reputación o los derechos de terceros.

175. La legislación rusa no prevé restricciones desproporcionadas al ejercicio del derecho a la libertad de reunión o de expresión.

176. La Constitución de la Federación de Rusia garantiza el derecho a reunirse pacíficamente y sin armas y a celebrar reuniones, mítines, manifestaciones, marchas y piquetes. El ejercicio de ese derecho constituye una forma importante de participación ciudadana en la gestión de los asuntos públicos.

177. La legislación establece un procedimiento de notificación para la celebración de actos públicos. Las autoridades pueden denegar la celebración de un acto público solo en aquellos casos en que la notificación correspondiente haya sido presentada por una persona que, con arreglo a la ley, no tenga derecho a organizar un acto público, o bien si la ley prohíbe la celebración de actos públicos en el lugar consignado en la notificación.

178. La decisión de las autoridades puede ser impugnada ante la justicia por particulares u organizaciones.

179. La legislación rusa presenta un enfoque amplio e integrado de protección de la libertad de expresión y de opinión. Se prohíbe toda obstaculización de la labor de los periodistas; se protegen las fuentes de información; se requiere una decisión judicial especial para obligar a revelar una fuente de información; y la legislación contempla un procedimiento para refutar la veracidad de cualquier información.

180. Con el fin de sistematizar el marco jurídico en materia de control de las actividades de los agentes extranjeros, en 2022 se aprobó la Ley Federal de Control de las Actividades de Personas bajo Influencia Extranjera. En ella se introduce el concepto general de “persona que ejerce funciones de agente extranjero”; se presentan los criterios que se deben reunir para declarar a alguien como agente extranjero y las categorías de personas que no pueden ser declaradas agentes extranjeros y que están exentas de la obligación de presentar una solicitud de inscripción en el registro; se establece un mecanismo para retirar a personas del registro; se definen los motivos por los que se puede retirar a alguien del registro; y se prevé un procedimiento simplificado para la retirada del registro de personas inscritas por primera vez en él.

181. En la Federación de Rusia, la sociedad civil está experimentando un desarrollo importante. En junio de 2023 había más de 212.000 organizaciones sin fines de lucro inscritas en el registro.

182. En la Federación de Rusia se garantiza a todas las personas la libertad de conciencia y de culto, incluido el derecho a profesar individual o colectivamente cualquier religión, o a no profesar ninguna, a elegir y tener sus propias convicciones religiosas y de otra índole y a

difundirlas libremente, así como a obrar en consonancia con esas convicciones (art. 28 de la Constitución).

183. Se está observando un aumento gradual del número de organizaciones religiosas. En 2022 había un total de 32.123 organizaciones religiosas inscritas en el registro, y en el primer semestre de 2023, 32.194 organizaciones, lo que pone de manifiesto que los ciudadanos están ejerciendo su derecho a la libertad de conciencia y su derecho de asociación.

184. Durante el período sobre el que se informa, se introdujeron modificaciones en la legislación electoral de la Federación de Rusia para implementar tecnologías digitales modernas en el proceso electoral.

185. Se ha introducido la figura del “votante móvil”, esto es, la posibilidad de incluir a las personas con derecho de voto en un censo electoral determinado en función del lugar en el que se encuentren. Este mecanismo permite ejercer el derecho de voto a aquellas personas que no puedan desplazarse hasta el colegio electoral que les corresponda.

186. Gracias a las modificaciones introducidas en la legislación, el Portal Único de Servicios Estatales y Municipales ha empezado a desempeñar un papel activo en la celebración de elecciones. El sistema ofrece una veintena de servicios digitales, como información para los electores y la posibilidad de presentar una solicitud de inscripción en el padrón electoral correspondiente a la ubicación en la que se encuentre la persona.

187. En 2019 y 2020 se organizó un proyecto piloto basado en colegios electorales digitales, que permitía a los votantes ejercer su derecho de sufragio activo aunque estuvieran fuera de su distrito electoral el día de las elecciones. Para ello se crearon en la ciudad de Moscú 5.000 colegios electorales digitales.

188. Durante el período sobre el que se informa, se desarrolló activamente el voto electrónico a distancia mediante una aplicación informática creada específicamente a tal efecto. Se puede votar accediendo a un sitio web específico desde cualquier dispositivo (ordenador, tableta o teléfono).

189. La introducción de tecnologías digitales modernas en el proceso electoral afectó al procedimiento de recogida y verificación de las firmas de los electores para apoyar la presentación de candidaturas y listas de candidatos. Actualmente, los votantes pueden apoyar la nominación de un candidato o una lista de candidatos utilizando el Portal Único de Servicios Estatales y Municipales. No obstante, sigue siendo posible utilizar el método tradicional, esto es, firmar a mano la hoja de firmas.

190. En 2018 se introdujo la figura del observador electoral civil independiente, que supone una garantía adicional para el ejercicio efectivo de los derechos electorales de los ciudadanos. La Cámara Social de la Federación y las cámaras sociales de las entidades constitutivas de la Federación de Rusia están facultadas para designar a observadores. Esto ha hecho posible la participación no solo de observadores parciales (designados por los candidatos y partidos o movimientos políticos inscritos), sino también de observadores imparciales con respecto al resultado de las elecciones. Durante el período sobre el que se informa, las cámaras sociales designaron a 688.828 observadores.

## **H. Disfrute de los derechos económicos, sociales y culturales (198, 214 a 231 y 236)**

191. En la Constitución se establece que la Federación de Rusia es un Estado social.

192. En 2020 se consagró en la Constitución que la Federación de Rusia debe disponer de un sistema de pensiones basado en los principios de universalidad, justicia y solidaridad intergeneracional y asegurar su correcto funcionamiento (art. 75, párr. 6). De esta manera se establecerá por principio una base de referencia para la calidad de vida de las personas mayores.

193. Se ha mejorado la protección social de los ciudadanos desempleados en edad de jubilación anticipada. En 2019 se incrementó la cuantía máxima de la prestación por desempleo. El pago de la cuantía máxima incrementada de la prestación por desempleo está

garantizado por ley a aquellos ciudadanos que antes de la fecha especificada ya hubieran alcanzado la edad de jubilación anticipada, estuvieran dados de alta como desempleados y estuvieran percibiendo ya la cuantía máxima de la prestación por desempleo.

194. La política social de la Federación de Rusia tiene por objeto aumentar las pensiones de jubilación. Las pensiones contributivas que perciben los pensionistas que no ejercen ninguna actividad laboral se incrementan anualmente en un porcentaje que no puede ser inferior a la inflación. En la Federación de Rusia no hay ningún pensionista cuyos ingresos mensuales sean inferiores al mínimo de subsistencia en vigor para los pensionistas en la región en la que residen. Todos los pensionistas que no ejercen ninguna actividad laboral perciben un complemento de pensión para alcanzar el mínimo de subsistencia de la región en la que residen.

195. Desde 2017 se viene observando una constante disminución de la tasa de pobreza de la población. Durante el período sobre el que se informa, 4,6 millones de ciudadanos salieron de la pobreza gracias a la adopción de una política social activa. La reducción de la pobreza está siendo posible gracias al crecimiento del volumen de los pagos sociales, a la aplicación de programas sociales dirigidos a los grupos poblacionales más vulnerables y al incremento de los salarios, las pensiones y otros tipos de ingresos.

196. En 2020 se mejoró, mediante la aprobación de una ley federal, la situación de las personas con uno o más hijos. A las familias con hijos se les concede una prestación económica por nacimiento para la madre o la familia desde el primer hijo. En 2022 se añadió a la lista de personas con derecho a recibir medidas adicionales de apoyo estatal en forma de prestación económica por nacimiento a los hombres que crían solos a hijos de madres que no sean de nacionalidad rusa.

197. Se han reforzado las garantías jurídicas para ofrecer a las familias numerosas medidas adicionales de protección social establecidas a nivel de las entidades constitutivas de la Federación. El Tribunal Constitucional ha determinado que, en lo que respecta a las medidas regionales de apoyo social a las familias con hijos, los poderes públicos no se pueden negar a cumplir obligaciones sociales que hubieran asumido previamente y, si existieran motivos para ello, deben prever un mecanismo compensatorio con el fin de paliar las posibles consecuencias negativas de tal decisión para los ciudadanos que tenían unas expectativas legítimas de beneficiarse de dichas medidas.

198. Se han adoptado medidas para aumentar las pensiones que perciben los padres con hijos con discapacidad después de que estos alcancen la mayoría de edad, siempre que hayan sido reconocidos como personas con discapacidad desde la infancia, en caso de que un tribunal los declare incapaces.

199. Una de las esferas prioritarias es la reforma de la legislación en el ámbito cultural, dirigida, entre otras cosas, a crear las condiciones más favorables posibles para los profesionales de disciplinas artísticas, el acceso a los valores culturales y su protección, así como a garantizar los derechos culturales de los ciudadanos. Durante el período sobre el que se informa se aprobaron, entre otras, una ley por la que se amplió el acceso de las personas ciegas, con discapacidad visual o con otras dificultades para acceder al texto impreso en formatos especiales y una ley por la que se incrementaron las ayudas estatales a proyectos cinematográficos de estreno y determinadas películas de animación y documentales.

200. La Federación de Rusia cuenta con una red de organizaciones de servicios sociales que prestan servicios a los ciudadanos (familias con niños, mujeres y menores de edad), incluidas las víctimas de la violencia doméstica, y cuya labor se lleva a cabo por conducto de otras instituciones de servicios sociales (centros de servicios sociales integrales y centros de asistencia a familias y niños) y de unidades de hospitalización habilitadas específicamente a tal efecto que actúan como centros de crisis.

201. La Federación de Rusia está mejorando su legislación laboral, entre otras cosas en el ámbito de la digitalización.

202. En 2021, con el fin de mejorar las modalidades flexibles de empleo en la legislación laboral, así como el uso de las tecnologías de la información y la comunicación en las relaciones laborales, se han ampliado en la legislación las modalidades de trabajo a distancia.

203. En 2020 se reforzaron las garantías de los derechos de los ciudadanos en lo que respecta al pago de indemnizaciones por despido en relación con la disolución de una organización o una reducción de plantilla: a la hora de inscribir en el registro estatal la disolución de una entidad jurídica, es necesario demostrar que se han abonado esos pagos a los empleados de conformidad con lo dispuesto en la legislación laboral.

204. En 2023, el Tribunal Constitucional indicó que a los empleados que son despedidos por acuerdo de ambas partes se les debe pagar el finiquito que les corresponda según las disposiciones del contrato de trabajo en las que se regula su rescisión.

205. En 2021 se ofreció a los empresarios la posibilidad de implantar un sistema de gestión electrónica de documentos de recursos humanos en sus respectivas empresas, es decir, elaborar, firmar, consultar y almacenar electrónicamente documentos relacionados con el ámbito laboral sin duplicados en papel.

206. Se han adoptado un conjunto de medidas legislativas para seguir creando un clima empresarial favorable en el país y reducir los riesgos asociados a la actividad empresarial y las amenazas reales para las empresas rusas y para la economía rusa en su conjunto.

207. Se está ejecutando un proyecto nacional titulado “Pequeñas empresas y apoyo a iniciativas empresariales individuales”, en el marco del cual se están creando infraestructuras avanzadas de apoyo y se han abierto más de 400 centros denominados “Mi negocio”, que funcionan con arreglo a unas normas unificadas y prestan una asistencia integral.

208. En 2021 se puso en marcha la Plataforma Digital para Pequeñas y Medianas Empresas, que permite a los empresarios recibir a distancia los servicios, prestaciones y medidas de apoyo públicos y privados que requieren para el desarrollo de su negocio, incluidos préstamos.

209. La rápida digitalización en el ámbito fiscal ha permitido introducir nuevos regímenes especiales basados en la automatización de todos los procesos de cálculo y pago de impuestos. En 2019 se introdujo un régimen especial para los trabajadores autónomos que les permitirá oficializar su actividad, darse de alta y pagar impuestos a través de una aplicación para teléfonos inteligentes sin necesidad de abandonar su domicilio. En 2022 se introdujo un sistema fiscal simplificado automatizado para determinadas categorías de empresas, que las exime de llevar registros, presentar informes, calcular impuestos y pagar cotizaciones a la seguridad social.

210. En el marco de la reforma del sistema de inspección y vigilancia, se ha reducido la carga administrativa de las empresas, se han anulado inspecciones programadas y se ha reducido el número de requisitos obligatorios que debían cumplir las autoridades de inspección. En el caso de una primera infracción, se ha sustituido la sanción de la multa administrativa por un apercibimiento.

211. Se están adoptando medidas para asegurar la accesibilidad y la alta calidad de los servicios estatales y municipales. En la actualidad, los ciudadanos son recibidos en 13.000 oficinas denominadas “Mis documentos” a través de un total de 47.000 ventanillas de atención al público. En 2022, 352 servicios federales pasaron a estar disponibles en línea en el Portal Único de Servicios Estatales y Municipales.

212. En la Federación de Rusia, todas las personas tienen derecho a recurrir a servicios médicos gratuitos con arreglo al programa de garantías estatales para la prestación gratuita de atención médica a los ciudadanos, así como a recibir servicios médicos de pago y otros servicios, por ejemplo, en virtud de un contrato de seguro médico voluntario.

213. El acceso a la atención médica en el período sobre el que se informa se garantizó mediante la ampliación del programa de garantías estatales a través de un incremento de los servicios ofrecidos, una mejora del programa de medidas preventivas, la introducción de nuevos tipos de asistencia médica, incluida la asistencia especializada (por ejemplo, basada en el uso de alta tecnología) y nuevos protocolos de tratamiento modernos. En 2022, el número de pacientes que recibieron atención médica basada en el uso de alta tecnología en el marco del programa básico de seguro médico obligatorio ascendió a 928.900 personas. Asimismo, se ha incrementado la financiación destinada a la atención oncológica.

214. En los últimos años, el programa básico de seguro médico obligatorio se ha reorientado hacia la medicina preventiva, es decir, que se está haciendo hincapié en las medidas preventivas y los reconocimientos médicos, así como en la detección de enfermedades en fases tempranas. En 2022, el 46,3 % de los ciudadanos se habían sometido a reconocimientos preventivos, y 67,87 millones de personas recibieron atención preventiva. En 2022, más de 6,3 millones de personas que habían pasado la COVID se sometieron a un reconocimiento más exhaustivo.

215. Se están haciendo grandes esfuerzos encaminados a la digitalización del sector sanitario. En 2022 se introdujo una póliza digital de seguro médico obligatorio y se puso en marcha un sistema de comunicación en el Portal Único de Servicios Estatales y Municipales.

## **I. Educación, incluida la educación en materia de derechos humanos (46, 232 a 235 y 283)**

216. En la Federación de Rusia, la enseñanza general es gratuita y se puede cursar en la lengua materna del alumno, que también se puede estudiar como asignatura.

217. En el sistema de enseñanza general se enseñan 74 lenguas indígenas de la Federación de Rusia, incluidos 22 idiomas de pueblos indígenas minoritarios. Toda la enseñanza se puede cursar en ocho lenguas indígenas de la Federación.

218. La Federación de Rusia garantiza el acceso universal y gratuito a la educación preescolar, primaria general, básica general y secundaria general y a la formación profesional de grado medio, así como la posibilidad de cursar gratuitamente estudios superiores en centros educativos de educación superior con cargo al presupuesto federal tras superar el concurso correspondiente.

219. En 2023, el 99,57 % de los niños de entre 2 meses y 2 años y el 99,79 % de los niños de entre 3 y 6 años tienen acceso a la educación preescolar.

220. La accesibilidad universal se refiere no solo a la accesibilidad en términos económicos, sino también a la accesibilidad física de la educación, esto es, la posibilidad de asistir a un centro educativo que esté situado a una distancia geográfica razonable o de tener acceso a la educación mediante el uso de tecnologías modernas. En otras palabras, todos los niños gozan de igualdad de acceso a los centros educativos estatales o municipales, independientemente de sus circunstancias sociales, geográficas o de otro tipo.

221. Desde 2013, la enseñanza general de los niños con discapacidad en la Federación de Rusia se imparte de manera inclusiva de acuerdo con la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad. Durante este período se han creado las condiciones necesarias para ofrecer una educación accesible de calidad a niños con deficiencias auditivas, visuales, psicomotoras, intelectuales y del habla en más de 8.000 centros preescolares de los 40.000 que existen en la Federación de Rusia y en más de 10.000 escuelas de las 45.000 que existen en el país.

222. En la Federación de Rusia se están realizando esfuerzos para mejorar el nivel de conocimientos jurídicos de la población y para dar a conocer los derechos humanos y las formas de protegerlos.

223. Desde 2017, la Federación de Rusia viene ejecutando un proyecto educativo a gran escala titulado “Lección unificada de derechos humanos”, en el que ya han participado 32 millones de personas.

224. La Defensora de los Derechos Humanos de la Federación de Rusia organiza conferencias, mesas redondas y talleres de sensibilización sobre los derechos humanos, en los que se invita a participar a defensores de los derechos humanos extranjeros y a representantes de organizaciones internacionales.

225. La Oficina del Defensor de los Derechos Humanos ha publicado boletines y folletos con información sobre los derechos y libertades de la persona y del ciudadano y las formas y medios existentes para protegerlos.

226. Se están implantando activamente nuevas modalidades de educación jurídica, como el museo electrónico, el chatbot de derechos humanos de los jóvenes o la incubadora de iniciativas juveniles en materia de derechos humanos.

227. La Defensora de los Derechos Humanos de la Federación de Rusia organiza actividades para mejorar los conocimientos jurídicos de determinados grupos poblacionales vulnerables, como las personas con discapacidad, los migrantes y las personas mayores.

228. Cabe destacar el Día Especial de la Asistencia Jurídica Gratuita para Personas Mayores, Pensionistas, Veteranos y Personas con Discapacidad, que se celebró en 2022 y en cuyo marco se organizaron unas 16.000 consultas jurídicas.

229. Desde 2015, la Defensora de los Derechos Humanos de la Federación de Rusia colabora con centros de educación superior que imparten el programa de maestría de Protección Internacional de los Derechos Humanos con el apoyo de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos.

## **J. Derechos de las minorías étnicas y los pueblos indígenas (72, 293 a 298 y 302)**

230. En la Federación de Rusia viven más de 190 pueblos y grupos étnicos, que, según lo dispuesto en la legislación, tienen los mismos derechos que los demás habitantes a preservar y fomentar su lengua, su cultura y sus tradiciones. A tal efecto, el Estado ofrece medidas complementarias de apoyo a los pueblos indígenas minoritarios del Norte, Siberia y el Extremo Oriente de la Federación de Rusia, así como a otras minorías étnicas.

231. En vista de la vulnerabilidad del estilo de vida tradicional y el entorno de los distintos pueblos indígenas minoritarios y del escaso número de personas que los conforman, la legislación prevé para ellos una serie de preferencias y privilegios con respecto a la utilización de los recursos naturales y las tierras, así como medidas de asistencia social. En 2020 se aprobó el procedimiento para la compensación de las pérdidas sufridas como consecuencia de los daños ocasionados por las actividades económicas de empresas o particulares al hábitat ancestral de los pueblos indígenas minoritarios. En 2020 se estableció un procedimiento para el registro de los ciudadanos pertenecientes a pueblos indígenas minoritarios a fin de garantizar sus derechos sociales y económicos.

232. La Constitución de la Federación de Rusia garantiza la protección de los derechos de los pueblos indígenas minoritarios y constata la necesidad de satisfacer las necesidades etnoculturales de los ciudadanos.

233. En los centros educativos situados en el territorio de las repúblicas de la Federación, la enseñanza se puede impartir en las lenguas oficiales de dichas repúblicas, que también se pueden estudiar como asignatura. Actualmente, en el sistema de enseñanza general se enseñan 20 lenguas como idiomas oficiales de las repúblicas de la Federación.

234. El Estado colabora en la organización de diversas modalidades de educación preescolar, primaria general y básica general en la lengua materna de los pueblos de la Federación de Rusia.

235. Al mismo tiempo, se están adoptando medidas de adaptación al programa educativo para determinados grupos de niños, incluidos niños migrantes, romaníes y con dificultades de aprendizaje a causa de una enfermedad. A fin de mejorar la socialización de los niños romaníes se están implementando programas educativos complementarios en las escuelas, los profesores organizan festivales y reuniones de padres en las comunidades romaníes, y se están tomando medidas para incrementar la tasa de asistencia escolar. Asimismo, se organizan cursos de formación continua para el personal docente con el fin de ayudarles a superar las dificultades que plantea la labor educativa con niños romaníes e hijos de migrantes.



236. Se adoptan medidas de apoyo sistemáticas a todas las lenguas indígenas de la Federación de Rusia. Entre 2022 y 2023 se elaboraron manuales de las lenguas maternas de los pueblos de la Federación. En 2023 se aprobaron en total 424 programas educativos en 57 idiomas. En 2022 se organizó un concurso al mejor profesor de lengua materna y literatura en lengua materna, en el que participaron profesores de 68 asignaturas impartidas en 30 lenguas indígenas de la Federación.

237. Uno de los objetivos específicos del desarrollo de la política lingüística y cultural consiste en incorporar las lenguas indígenas de la Federación de Rusia en el espacio informativo y digital, así como desarrollar y elaborar tecnologías lingüísticas básicas. Por ejemplo, se ha elaborado el “Atlas interactivo de los pueblos indígenas minoritarios del Norte, Siberia y el Extremo Oriente de la Federación de Rusia: lenguas y culturas”, que contiene información sobre la diversidad histórica, cultural, social, antropológica y lingüística de 30 pueblos minoritarios, así como un portal educativo para niños de pueblos indígenas minoritarios denominado Niños del Ártico, que en 2022 había sido visitado por 10,5 millones de personas.

238. Las lenguas de los pueblos indígenas minoritarios de la Federación de Rusia son objeto de especial atención. En 2022 se adoptaron diversas medidas de apoyo a las lenguas de los pueblos indígenas minoritarios de la Federación, como la publicación de obras de ficción, educativo-metodológicas y científicas, y se prestó apoyo a los medios de comunicación que publican y producen contenido en estos idiomas. En 2022 recibieron ayudas 19 publicaciones en 11 lenguas indígenas de la Federación y 135 publicaciones periódicas en 18 lenguas indígenas. Asimismo, se están traduciendo 97 obras escritas en lenguas indígenas de la Federación a 32 lenguas extranjeras y se ha publicado una antología titulada “Literatura de los pueblos de Rusia: sabiduría popular”.

239. En 2022 se aprobó el plan de las principales actividades que se llevarían a cabo en la Federación de Rusia para celebrar el Decenio Internacional de las Lenguas Indígenas (2022-2032), que tiene por objeto preservar la diversidad cultural y lingüística. En el marco de este plan, con la participación activa de la Asociación de Pueblos Indígenas del Norte, Siberia y el Extremo Oriente de la Federación de Rusia, se están llevando a cabo actividades para preservar y promover las lenguas indígenas de la Federación.

240. En 2021 se creó la Comisión Interinstitucional para las Lenguas de los Pueblos Indígenas Minoritarios de la Federación de Rusia, que se encarga de examinar el procedimiento de evaluación de las gramáticas que contienen las normas de dichas lenguas y sus reglas de ortografía y puntuación.

241. La Federación de Rusia organiza activamente actos para promover la cultura tradicional de los pueblos del país, a saber: concursos de folclore, conciertos, mesas redondas, festivales, conferencias y clases magistrales. En 2022 se organizaron 36 eventos culturales a gran escala en el marco del Año del Patrimonio Cultural de los Pueblos de Rusia, en torno al cual se realizaron un total de 180 actividades.

242. Con el fin de establecer las garantías jurídicas necesarias para preservar la identidad cultural de todos los pueblos y comunidades étnicas de la Federación de Rusia, así como la diversidad etnocultural y lingüística, en 2022 se aprobó la Ley Federal del Patrimonio Etnocultural Inmaterial de la Federación de Rusia, que tiene por objeto hacer efectivos los derechos constitucionales de los ciudadanos a participar en la vida cultural y el deber constitucional de velar por la preservación del patrimonio histórico y cultural.

243. La legislación federal prevé garantías específicas para la protección de los derechos de los pueblos indígenas minoritarios del Norte, Siberia y el Extremo Oriente de la Federación de Rusia, y se está llevando a cabo una labor sistemática de mejora de la legislación en este sentido. En 2022 se colmaron las lagunas en materia de regulación que permitían que los particulares se enriquecieran ilícitamente a costa de las comunidades, se tomaron medidas para impedir la creación de “comunidades falsas” y se hizo hincapié en destinar apoyo estatal específicamente a los pueblos indígenas minoritarios del Norte, Siberia y el Extremo Oriente de la Federación de Rusia.

244. A la hora de prestar asistencia a los pueblos indígenas minoritarios para que reciban educación, se tiene en cuenta su estilo de vida nómada. En 2023 se aprobó una ley federal a fin de crear las condiciones necesarias para que los miembros de pueblos indígenas minoritarios del Norte, Siberia y el Extremo Oriente de la Federación de Rusia pudieran recibir una educación preescolar y primaria general en sus lugares tradicionales de residencia y actividad económica.

---