



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十四届会议
2023 年 11 月 6 日至 17 日

土库曼斯坦

联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。¹ 报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 联合国国家工作队指出，土库曼斯坦尚未批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》，并建议土库曼斯坦批准这些公约。² 2018 年，经济、社会及文化权利委员会鼓励土库曼斯坦批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。³

3. 2023 年，人权事务委员会对土库曼斯坦未能落实委员会的 23 项意见表示关切，并建议土库曼斯坦采取一切必要措施确保这些意见得到落实。委员会还对土库曼斯坦迟迟未能确保与人权理事会特别程序任务负责人合作表示关切，并建议土库曼斯坦准许他们进入。⁴

4. 联合国国家工作队报告称，土库曼斯坦批准了《反对教育歧视公约》和《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》。⁵ 国家工作队建议土库曼斯坦批准或加入《国际刑事法院罗马规约》。⁶

5. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)通过其中亚区域办事处向土库曼斯坦提供技术援助，特别是在落实国际人权文书提出的建议和加强国家报告和



后续行动机制方面。⁷ 自 2021 年以来，在阿什哈巴德部署一名人权高专办本国方案干事后，与土库曼斯坦的合作得到加强。⁸

三. 国家人权框架

体制基础设施和政策措施

6. 人权事务委员会欢迎亚太国家人权机构论坛、人权高专办和联合国开发计划署于 2022 年对监察员办公室开展的能力评估。然而，委员会感到关切的是，在确保该办公室的充分独立性和公正性方面缺乏进展，该办公室审议个人申诉的能力有限，缺少法律规定的手段以保障对侵犯人权行为受害者进行赔偿，以及该办公室对拘留场所进行监督考察的能力受到限制。⁹

7. 三个委员会建议土库曼斯坦确保监察员办公室完全符合《关于促进和保护人权的国家机构地位的原则》(《巴黎原则》)，并为其提供充足的人力和财政资源，使其能够开展工作。¹⁰ 两个委员会还建议土库曼斯坦争取获得国家人权机构全球联盟对监察员的认证。¹¹

8. 联合国国家工作队指出，土库曼斯坦通过了若干专题行动计划，包括第二个《性别平等国家行动计划(2021-2025 年)》和第二个《人权国家行动计划(2021-2025 年)》，并建议土库曼斯坦确保明确界定负责执行这些计划的机构，并分配充足的财政资源。¹²

四. 促进和保护人权

A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

9. 人权事务委员会欢迎《刑法》中关于侵犯平等的刑事责任的新规定，但仍然关切的是，在建立禁止直接和间接歧视的框架方面缺乏进展。委员会建议土库曼斯坦颁布全面的反歧视立法，并确保设立可诉诸的独立申诉机制。¹³

10. 2018 年，消除对妇女歧视委员会对关于男女在社会和家庭中的角色和责任的歧视性成见仍然存在表示关切，建议土库曼斯坦扩大公共教育方案，加强对实质性男女平等的理解，修订教科书，删除其中的歧视性性别成见，并为教师提供性别培训。¹⁴

11. 该委员会还对非土库曼妇女遭受的歧视和仇恨言论以及少数民族妇女遭受的歧视表示关切。¹⁵

12. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者受到严重污名化，对他们的歧视行为没有被禁止。¹⁶

13. 该委员会还建议土库曼斯坦加紧努力，消除对艾滋病毒携带者或艾滋病患者的歧视性规定，有效执行相关法律规定，并推广提高认识运动。¹⁷

2. 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

14. 人权事务委员会欢迎于 2022 年 12 月获得总统赦免的四人得到释放，但深感关切的是，有报告称，秘密羁押和强迫失踪持续发生。委员会建议土库曼斯坦终止这些做法，修订法律框架，确保明确禁止一切形式的强迫失踪，并确保将行为入绳之以法，向受害者提供有效补救。¹⁸

15. 该委员会还建议土库曼斯坦采取一切必要措施，防止在执法行动中过度使用武力，包括修订相关的国内法律和行动程序，使之符合国际标准；设立独立的监督机制，调查所有关于执法人员过度使用武力的报告；并就这一问题定期向执法人员提供培训。¹⁹

16. 委员会欢迎 2022 年《刑法》对酷刑定义进行修订，并欢迎在若干拘留场所安装视频监控和视听设备，以防止酷刑和虐待。然而，委员会仍然关切的是，拘留场所缺乏有效和独立的监督和监控，酷刑和虐待案件大量存在有罪不罚现象。委员会尤其深为关切的是，有大量指控称最高警戒监狱 Ovadan Depe 中存在着酷刑、不人道待遇、有辱人格的拘留条件以及拒绝提供医疗援助等情况。²⁰

17. 联合国国家工作队建议土库曼斯坦建立国家防范机制，全面允许红十字国际委员会进入拘留场所，并落实任意拘留问题工作组对于令人关切的个案作出的决定。²¹

18. 经济、社会及文化权利委员会认可土库曼斯坦为改善监狱生活条件所作的努力，但对拘留场所长期过度拥挤和条件极差的情况表示关切。²² 人权事务委员会建议土库曼斯坦确保被剥夺自由者获得充分的医疗服务。²³

19. 人权事务委员会建议土库曼斯坦确保所有被剥夺自由者从被拘留之初就得到所有法律保障，包括有权利立刻联系其家属或自主选择的其他任何人员，并有权立即以保密方式联系合格、独立的律师，或在必要时获得免费法律援助。²⁴

3. 人权与反恐

20. 联合国国家工作队建议土库曼斯坦确保关于打击恐怖主义和暴力极端主义的国内法律框架符合国际人权标准，包括其对恐怖主义和极端主义行为的定义，而此类行为不应被刑罪化，除非存在暴力情节。²⁵

21. 人权事务委员会仍然感到关切的是，有报告称，反恐措施被任意使用，以限制宗教、言论和结社自由以及不受任意拘留的合法行使；还有报告称，越来越多的人因为所谓的“伊斯兰极端主义”而被定罪。委员会建议土库曼斯坦提供有效的保障，包括司法监督，防止以国家安全目的为由对人权施加任何限制。²⁶

4. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

22. 人权事务委员会欢迎旨在改进司法和确保司法独立的措施获得通过。然而，委员会仍感关切的是，有报告称，司法机构缺乏独立性，特别是考虑到总统全权掌控法官的任命，以及出于政治动机的刑事审判“闭门”进行。²⁷ 联合国国家工作队建议土库曼斯坦确保司法完全独立，并确保法院审理程序符合国际公正审判标准。²⁸

23. 联合国国家工作队报告称，2022 年，土库曼斯坦修订了关于触法儿童、接触司法系统的儿童和民事诉讼中的儿童的立法，内政部在审前设施中为犯罪受害

人和证人设立了首个儿童友好型审讯室。然而，国家工作队指出没有专门的法官负责审理涉及儿童的案件，并建议土库曼斯坦建立少年司法制度，促进采用替代拘留的措施。²⁹

24. 经济、社会及文化权利委员会对该国大量存在腐败现象感到关切。³⁰ 人权事务委员会欢迎土库曼斯坦在 2020 年设立部门间反腐败委员会，但反腐败委员会是否独立及有效，以及反腐工作中的刑事定罪被利用，成为打击政治反对派的工具，令经社文权利委员会感到关切。经社文权利委员会建议土库曼斯坦加强措施，防止和消除腐败和有罪不罚现象。³¹

5. 基本自由以及公共和政治生活参与权

25. 人权事务委员会仍然感到关切的是，包括耶和華见证人在内的一些宗教团体受到限制，得不到法律承认，被拒绝登记或重新登记，而且有报告称，对耶和華见证人采取了所谓的预防性措施，他们或是被执法人员传唤，或是在工作场所受到审讯。委员会建议土库曼斯坦保障宗教和信仰自由的有效行使。委员会还建议土库曼斯坦通过必要的法律，承认出于良心拒服义务兵役的权利，并确保替代服役的性质或时长与兵役相比不具有惩罚性或歧视性。³²

26. 三个委员会对民间社会组织在登记和运作方面面临繁琐要求的消息表示关切。³³ 联合国国家工作队建议土库曼斯坦为民间社会组织建立有利环境并加以保护，使其能够独立运作，不受压力和干涉。³⁴

27. 人权事务委员会深感关切的是，有报告称，在土库曼斯坦国内外和平行使表达自由的民间社会代表及其亲属普遍遭到迫害。委员会建议土库曼斯坦充分落实保障意见、思想和表达自由的宪法条款，不迫害、恐吓、骚扰或监禁和平行使表达自由的民间社会代表及其亲属。³⁵ 委员会还建议土库曼斯坦停止对人权维护者、记者、律师和学生任意施加旅行禁令的做法。³⁶

28. 该委员会建议土库曼斯坦考虑确保《组织和举行集会、游行、示威和其他群众活动法》符合《公民及政治权利国际公约》第二十一条；确保关于和平示威者及其亲属遭受暴力和恐吓的所有指称得到及时、公正的调查；就对和平集会施加任何种类限制应遵循的各项原则，向公务员、地方主管部门、执法人员、检察官和法官提供培训。³⁷

29. 委员会欢迎土库曼斯坦为应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行于 2020 年通过了急性传染病国家准备和应对计划和社会经济行动措施计划，但仍感关切的是，该国对基本权利和自由，尤其是迁徙自由施加了不成比例的限制。委员会建议土库曼斯坦确保关于紧急状态的国内法律框架完全符合国际标准，并保证在紧急状态下采取的措施为临时措施，限制在形势所严格需要的范围内，并接受司法审查。³⁸

30. 委员会重申对阻止个人在自己的国家自由迁徙和选择住处的强制性居住登记制度(propiska)的关切。³⁹

31. 委员会欢迎规定多党制的宪法修正案和立法框架，但感到关切的是，政治环境多元化有名无实，没有民间媒体，中央选举委员会缺乏独立性和透明度，因为其成员的任命、惩戒和罢免由总统全权决定。⁴⁰ 消除对妇女歧视委员会对妇女在政治和公共生活中的极低参与度感到遗憾。⁴¹

32. 联合国国家工作队指出，尽管有法律保障，但该国所有媒体均由国家控制，社交媒体和许多互联网网站仍被封锁。⁴² 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议土库曼斯坦设立独立监管机构，审查 2012 年《大众媒体法》。教科文组织还建议土库曼斯坦根据国际标准出台有关信息获取的法律，不再将诽谤定为刑事犯罪，并将诽谤罪名放在民法中。⁴³

33. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，该国互联网接入有限，特别是在农村地区；委员会建议土库曼斯坦继续努力扩大互联网接入。⁴⁴

6. 隐私权

34. 人权事务委员会重申对缺少明确法律框架来监管监控活动，包括情报部门监控活动的关切。委员会促请土库曼斯坦确保所有形式的监控都受到适当法律的管制，保证对监控活动进行独立和公正的司法审查，并对所有侵犯人权的指称进行有效调查。⁴⁵

7. 婚姻和家庭生活权

35. 教科文组织指出，土库曼斯坦的最低结婚年龄为 18 岁，但在特殊情况下，监护主管部门可降低这一年龄。教科文组织建议土库曼斯坦确保这些例外情况只有经过司法同意，才能获得批准。⁴⁶

36. 消除对妇女歧视委员会指出男女在婚姻中的平等权利得到国内法律保障，但感到关切的是，为禁止多配偶制而采取的措施有限。委员会建议土库曼斯坦，除其他外，向多配偶制婚姻中的妇女和为避免因多配偶制而遭起诉而被丈夫遗弃的妇女提供法律保护和支助，并确保所有妇女自由选择配偶的权利，包括选择外籍配偶的权利。⁴⁷

8. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

37. 联合国国家工作队指出，土库曼斯坦实施了两项打击人口贩运的国家行动计划(针对 2016-2018 年和 2020-2022 年)，新的《社会服务法》与《打击人口贩运法》为设立由政府供资的面向人口贩运受害者的社会服务提供了法律依据。国家工作队建议土库曼斯坦制定第三个打击贩运人口国家行动计划(2023-2025 年)，并设立受害者国家转介机制。⁴⁸

38. 经济、社会及文化权利委员会指出，2016 年《宪法》引入了一项关于防止强迫劳动和最恶劣形式的童工劳动的规则，但感到关切的是，有报告称，在棉花收获期间，工人和学生受到惩罚威胁，进行强迫劳动的情况仍然普遍存在。⁴⁹ 国际劳工组织实施公约与建议书专家委员会强烈敦促土库曼斯坦力求确保彻底消除在棉花生产中强制要求公私部门工人和学生进行劳动的做法。⁵⁰ 三个委员会和联合国国家工作队提出了类似建议。⁵¹

9. 工作权和公正良好工作条件权

39. 经济、社会及文化权利委员会关切的是，土库曼斯坦没有赋予人民建立独立工会的权利，也没有关于罢工权的立法。委员会还对工人因害怕报复而不参加工会活动的情况表示关切。⁵²

40. 消除对妇女歧视委员会欢迎通过法律，保障同工同酬，并为在非正规经济部门工作的妇女提供社会保障和其他社会保护措施。⁵³ 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，妇女在劳动力市场的参与率很低，妇女获得某些工作的机会继续受到限制，以及男女工资差距持续存在。委员会建议土库曼斯坦消除基于性别成见对妇女就业设置的任何限制，采取有效措施缩小男女工资差距，并颁布禁止工作场所性骚扰的法律。⁵⁴

41. 教科文组织指出，根据《劳动法》，签订就业合同的最低年龄为 18 岁，但 2014 年《儿童权利国家保障法》规定，所有年满 16 岁的儿童均有工作的权利。教科文组织建议土库曼斯坦统一有关最低就业年龄的法律规定。⁵⁵

42. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，尽管土库曼斯坦采取了措施，但残疾人在就业方面仍然面临歧视，其就业率非常低。⁵⁶

10. 社会保障权

43. 联合国国家工作队指出，土库曼斯坦推出了包容性、优质社区社会服务的国家模式，其中包括为残疾人、老年人、处境危险的儿童和青年、寄宿机构中的儿童、单身母亲和家庭暴力受害者提供专门的社会服务。国家工作队建议土库曼斯坦将此类服务普及至每个社区，并提高社会福利的适足性。⁵⁷

11. 适当生活水准权

44. 联合国国家工作队报告称，2021 年，土库曼斯坦的人类发展指数上升至 0.745，位列高人类发展指数类别。然而，国家工作队指出土库曼斯坦尚未设置国家贫困线，并建议土库曼斯坦确保收集和公布与贫困有关的分类统计数据。⁵⁸

45. 经济、社会、文化权利委员会对居住登记制度(propiska)对若干权利的影响表示关切，以及特别对居住在非登记地的个人的脆弱处境表示关切；委员会建议土库曼斯坦确保居住登记制度不限制经济、社会及文化权利的享有，特别是获得就业、住房、医疗护理和社会福利方面；并考虑以确保迁徙自由和充分享有所有经济、社会和文化权利的制度取代居住登记制度。⁵⁹

46. 消除对妇女歧视委员会赞扬土库曼斯坦推出的旨在实现社会和经济基础设施现代化、支助处境困难妇女的国家方案。委员会建议土库曼斯坦对社会福利和养恤金办法进行性别影响评估；增强妇女权能，特别是农村妇女的权能，使其能够从事创收活动；消除在财产登记方面对妇女的歧视，并打击此类程序中的腐败行为；为无家可归妇女制定性别敏感的住房福利计划。⁶⁰

47. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，为进行城市更新和美化，实施没收财产、拆除房屋和驱逐居民的行为，而没有适当的事先通知、充分协商、赔偿和适当替代住房。委员会建议土库曼斯坦迅速设立独立和公正的裁决程序，让受害方能够提出申诉，并建议土库曼斯坦确保相关法律和做法符合委员会关于强迫迁离的第 7 号一般性意见(1997 年)。⁶¹

48. 该委员会指出，据报告，获得改善饮用水的家庭比例总体上有增加，但仍然关切的是，农村地区安全饮用水和卫生设施的普及率远低于城市地区。⁶²

12. 健康权

49. 联合国国家工作队指出，土库曼斯坦自费医疗支出水平在 COVID-19 大流行之前已经很高，在大流行后进一步增加，严重阻碍了人们获得优质医疗服务。⁶³ 消除对妇女歧视委员会建议土库曼斯坦在全国范围内扩大免费医疗服务的覆盖面和可及性，包括在农村地区部署流动医疗小组，并惩处对免费医疗服务非法收费的医疗服务提供者。⁶⁴

50. 该委员会还建议土库曼斯坦将堕胎合法化，不仅限于威胁孕妇生命或健康和胎儿存在严重缺陷的情况，也应适用于强奸和乱伦情形，将所有其他情况下的堕胎非刑罪化，并增加妇女获得安全堕胎和堕胎后护理的机会；合法化居家分娩，并制定专业助产服务培训方案，确保所有分娩、特别是农村地区的分娩都由熟练的卫生人员进行接生；保证为妇女和女童提供负担得起的现代避孕药具和紧急避孕药具。⁶⁵

51. 联合国国家工作队指出孕产妇死亡率持续下降，并建议土库曼斯坦继续有效执行健康母亲、健康儿童、健康未来国家战略，加快落实 2019 年在内罗毕峰会上作出的承诺，减少未满足的计划生育需求。⁶⁶

13. 受教育权

52. 教科文组织指出土库曼斯坦为更新教材和教学方法而进行的改革，并报告称，从 2019 年到 2020 年，教育支出占政府支出的比例从 23% 增加到 28%。⁶⁷

53. 联合国国家工作队称土库曼斯坦继续采取措施提供优质教育，但指出学前教育方案的覆盖率相对较低，以及该国的高等教育系统据估计只能接收 10% 的中学毕业生。国家工作队建议土库曼斯坦确保所有儿童接受学前教育，建立有效的教育管理信息系统，以监测可持续发展目标 4 的实现情况。⁶⁸

54. 消除对妇女歧视委员会建议土库曼斯坦收集按性别分列的辍学率数据，并为辍学女童制定返校政策；确保妇女和女童平等获得职业教育和高等教育，包括非传统学科的教育；打击高等教育系统中的腐败行为；在各级教育课程中纳入适合学生年龄的关于性健康和生殖健康及权利的义务教育；并确保所有妇女和女童，特别是在男性居多的专业中的妇女和女童，免受性骚扰和暴力。⁶⁹

55. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，一些学生出国留学据报受阻，外国大学文凭认证存在限制，持有外国文凭的毕业生在进入公共部门就业方面面临困难，以及针对高等教育机会的非正式收费虽然违法，但仍在进行。⁷⁰

56. 该委员会还关切地注意到，由于教师人数不足和缺乏以少数民族语言编写的教材，少数民族在以母语接受教育方面面临障碍；委员会建议土库曼斯坦促进提供以少数民族语言进行的教育，并考虑采用多语种教育方案。⁷¹

B. 特定个人或群体的权利

1. 妇女

57. 消除对妇女歧视委员会指出，新《宪法》保障男女享有平等权利和机会，《确保男女权利和机会平等国家保障法》禁止基于性别的歧视。然而，委员会感

到关切的是，该法中关于歧视妇女的定义不符合《消除对妇女一切形式歧视公约》第一条，禁止歧视妇女的各项法律规定没有性别区分。⁷²

58. 人权事务委员会欢迎《性别平等国家行动计划(2021-2025 年)》获得通过。⁷³ 消除对妇女歧视委员会建议土库曼斯坦分配充足的人力、技术和财政资源，以落实该计划。委员会还建议土库曼斯坦采取暂行特别措施，加快实现实质性的男女平等，并设立机制，对这些措施的执行情况和效果进行有效监测。⁷⁴

59. 消除对妇女歧视委员会建议土库曼斯坦建立提高妇女地位的中央国家机制，并为之提供充足的人力、技术和财政资源，以协调和促进所有政府机构的性别平等政策和性别平等主流化政策。⁷⁵

60. 该委员会还建议土库曼斯坦继续扩大农村妇女获得水、基础设施、住房、教育、就业、医疗以及经济和社会福利的机会；确保农村妇女充分参与决策；收集关于农村妇女状况的分类数据，以便制定旨在在生活各个方面实现农村妇女实质性平等的措施，并为其提供依据。⁷⁶

61. 联合国国家工作队指出，土库曼斯坦 18 至 59 岁的妇女中有 12% 曾遭受配偶或伴侣的身体和/或性暴力；根据 2019 年多指标类集调查，58.4% 的 15 至 49 岁妇女因固有的传统性别角色而将暴力侵害妇女行为合理化。⁷⁷

62. 消除对妇女歧视委员会建议土库曼斯坦加快通过一项全面的法律，对一切形式的基于性别的暴力侵害妇女行为进行界定，并将之定为犯罪；制定战略，消除一切形式的此类暴力；开展教育或提高认识活动；对所有侵害妇女的性别暴力报告进行调查；起诉和惩罚行为人，确保为受害者提供赔偿；建立系统，定期收集、分析和公布关于一切形式的基于性别的暴力侵害妇女事件的分类统计数据。⁷⁸ 联合国国家工作队建议土库曼斯坦继续与联合国合作，建立国家机制，以处理性别暴力问题，并加强对受害者的支助服务和保护。⁷⁹

63. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，妇女和女童被迫接受警察和特勤人员的妇科检查以确定其是否为处女，没有通过所谓“处女检查”的妇女和女童的家人遭到公开羞辱。⁸⁰

2. 儿童

64. 联合国国家工作队指出，土库曼斯坦努力将有关儿童保护的国际法承诺纳入国内法律框架。然而，国家工作队表示，过时的《未成年人事务委员会条例》(1967 年)迫切需要进行重要修订。⁸¹

65. 联合国国家工作队指出土库曼斯坦在发展专门的社会和儿童保护服务方面取得了一些进展，并建议将这些服务纳入政府规划，由国家预算拨款。国家工作队还建议土库曼斯坦在地方主管部门之下单独设立儿童保护和家庭支助部门，并制定长期国家战略，在全国范围内发展社会服务。⁸²

66. 联合国国家工作队指出，虽然法律禁止体罚，但 2019 年多指标类集调查发现，土库曼斯坦 49% 的儿童曾遭受体罚。⁸³

3. 残疾人

67. 联合国国家工作队建议土库曼斯坦采取基于人权的残疾方针，并确保残疾评估、转诊和支助符合国际标准。⁸⁴

68. 联合国国家工作队指出，土库曼斯坦已采取措施建设合格的社会服务队伍，并开设了关于残疾人融入社会的岗前培训课程。⁸⁵ 经济、社会及文化权利委员会建议土库曼斯坦加强努力，确保残疾人不受阻碍地获得所有社会服务，特别是在学校和工作场所提供合理便利，改善向公众开放或提供的设施和服务的无障碍环境。⁸⁶

69. 联合国国家工作队建议土库曼斯坦开展提高认识运动，积极宣传残疾人的正面形象，重点宣传残疾人的能力以及法律能力权利。⁸⁷

70. 联合国国家工作队指出，土库曼斯坦在《2020-2025 年国家幼儿战略》框架内，推动跨部门合作，建立残疾儿童早期干预和多学科支持系统。然而，国家工作队指出，尽管法律承诺实现家庭照料，但各种类型的寄宿制照料机构仍然是该国最常见的社会服务。⁸⁸

4. 少数群体

71. 联合国国家工作队指出，没有关于人口族裔构成的全面数据，也没有关于少数民族的经济和社会权利在多大程度上受到保护的资料。⁸⁹

72. 联合国国家工作队报告称，土库曼斯坦主要以土库曼语提供教育，学生和政府雇员必须穿着土库曼民族服装，不论族裔。国家工作队还指出，有报告称，少数民族在获得国家岗位和与公共机构沟通方面面临语言障碍。国家工作队建议土库曼斯坦确保给予人口中不同群体的文化和语言适当的地位，并促进少数民族融入社会。⁹⁰

73. 经济、社会及文化权利委员会建议土库曼斯坦终止第三代测试的做法，确保少数民族不受歧视地获得就业、登记和住房。⁹¹

5. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

74. 人权事务委员会建议土库曼斯坦采取措施有效打击基于性取向或性别认同而对他人施加的一切形式歧视或暴力，包括为执法人员、检察官和司法界提供培训，并向公众开展提高认识活动，增强公众对多样性的尊重。⁹²

75. 联合国国家工作队指出，同性成年人(男性)之间自愿的性关系仍然被定为刑事犯罪，最高可被判处两年监禁；国家工作队建议土库曼斯坦将这一行为非罪化。⁹³

6. 移民、难民和寻求庇护者

76. 联合国国家工作队建议土库曼斯坦继续努力确保有关移民的国内立法符合国际标准。⁹⁴

77. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)指出，虽然土库曼斯坦有庇护法，但自 2005 年以来没有正式登记新的寻求庇护者。⁹⁵ 联合国国家工作队报告称，没有关于庇护的官方统计数据。⁹⁶

78. 联合国国家工作队建议土库曼斯坦设立公平有效的庇护转介程序，确保该程序在所有边境点都可用；确保国际组织能够进入拘留中心，以降低寻求庇护者被驱回的风险，并向寻求庇护者提供独立、合格和免费的法律咨询。⁹⁷

79. 难民署指出，截至 2023 年 1 月 1 日，土库曼斯坦收容了 13 名难民，每位难民都根据难民署的任务规定得到了承认，并在社会和文化上融入了该国。然而，难民署指出，他们没有法律地位保障，而《公民法》没有考虑到难民的具体情况。⁹⁸

7. 无国籍人

80. 难民署建议土库曼斯坦根据 1954 年《关于无国籍人地位的公约》所载的定义，修订该国对无国籍人的定义。⁹⁹

81. 联合国国家工作队指出，2019 年批准的《结束无国籍状态国家行动计划》和 2020 年生效的《公民身份法》规定使所有在该国出生的儿童，包括无证件父母的儿童都能进行出生登记。国家工作队还指出，2021 年，土库曼斯坦通过了新的《外国公民法律身份法》，实施了符合国际标准的无国籍身份国家判定程序。¹⁰⁰

82. 难民署指出，自全球“消除无国籍状态的‘我有归属’(iBelong)运动”启动以来，土库曼斯坦已向 16,500 多人授予国籍。然而，难民署指出土库曼斯坦国内法律没有为无国籍人提供便利的入籍程序，并建议土库曼斯坦为其余无国籍人入籍提供便利。¹⁰¹

注

- ¹ [A/HRC/39/3](#), [A/HRC/39/3/Add.1](#) and [A/HRC/39/2](#).
- ² United Nations country team submission for the universal periodic review of Turkmenistan, pp. 1 and 2. See also [CCPR/C/TKM/CO/3](#), para. 27 (d); [CEDAW/C/TKM/CO/5](#), para. 58; and [E/C.12/TKM/CO/2](#), para. 47.
- ³ [E/C.12/TKM/CO/2](#), para. 46.
- ⁴ [CCPR/C/TKM/CO/3](#), para. 4 (c) and 5 (c). See also United Nations country team submission, p. 2.
- ⁵ United Nations country team submission, pp. 9 and 13. See also UNESCO submission for the universal periodic review of Turkmenistan, pp. 1 and 2.
- ⁶ United Nations country team submission, p. 2.
- ⁷ OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2021*, pp. 349–354; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2020*, pp. 384–387; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2019*, p. 339; and OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2018*, p. 284.
- ⁸ United Nations country team submission, p. 1.
- ⁹ [CCPR/C/TKM/CO/3](#), paras. 6 and 28. See also [CEDAW/C/TKM/CO/5](#), para. 14 and 15 (b); [E/C.12/TKM/CO/2](#), paras. 10–11; [CCPR/C/TKM/Q/3](#), para. 2; [CERD/C/TKM/Q/12-13](#), para. 7; https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=yMB6nZIkmtMHmD4fHNtFCreWAudHkYgH8uNG1atNkrjS3g22qkSF0dbav1x/V5Vonqb1tkzv7940ZbJZEXdVmg== and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=ZN6plHZz9X4nSxDKBtHn7/XugbQIA+JpifSd7EbN3uTqV1eFcQ4HwJrC5iUtYCF0PdDhcSfp/nDSIjJobMpr7sw=.
- ¹⁰ [CCPR/C/TKM/CO/3](#), para. 7 (a); [CEDAW/C/TKM/CO/5](#), para. 15 (b); and [E/C.12/TKM/CO/2](#), para. 11. See also United Nations country team submission, p. 3.
- ¹¹ [E/C.12/TKM/CO/2](#), para. 11; and [CEDAW/C/TKM/CO/5](#), para. 15.
- ¹² United Nations country team submission, p. 3. See also [CCPR/C/TKM/CO/3](#), paras. 3 (a) and 4.
- ¹³ [CCPR/C/TKM/CO/3](#), paras. 12 and 13 (a) and (b). See also [E/C.12/TKM/CO/2](#), paras. 16 (a) and 17 (a); United Nations country team submission, p. 3; [CCPR/C/TKM/Q/3](#), para. 5; and [CERD/C/TKM/Q/12-13](#), para. 3.
- ¹⁴ [CEDAW/C/TKM/CO/5](#), paras. 18 and 19 (a) and (b). See also [CCPR/C/TKM/CO/3](#), paras. 16 and 17; [E/C.12/TKM/CO/2](#), paras. 20 (c) and 21 (c); and United Nations country team submission, pp. 10 and 11.
- ¹⁵ [CEDAW/C/TKM/CO/5](#), para. 46.

- ¹⁶ E/C.12/TKM/CO/2, para. 16 (b). See also United Nations country team submission, p. 4.
- ¹⁷ E/C.12/TKM/CO/2, para. 17 (c). See also CEDAW/C/TKM/CO/5, para. 41.
- ¹⁸ CCPR/C/TKM/CO/3, paras. 24 and 25 (a)–(c). See also CCPR/C/TKM/Q/3, para. 12; communication TKM 2/2019, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24959>; and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=ZN6plHZz9X4nSxDKBtHn7/XugbQIA+JPfSd7EbN3uTqV1eFcQ4HwJrC5iUtYCf0PdDhcSfp/nDSIjJobMpr7sw==.
- ¹⁹ CCPR/C/TKM/CO/3, para. 23 (a)–(c). See also CCPR/C/TKM/Q/3, para. 11.
- ²⁰ CCPR/C/TKM/CO/3, para. 26. See also CCPR/C/TKM/Q/3, para. 14; CCPR/C/122/D/2252/2013, paras. 7.1–7.12 and 8; communication TKM 2/2019, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24959> and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=ZN6plHZz9X4nSxDKBtHn7/XugbQIA+JPfSd7EbN3uTqV1eFcQ4HwJrC5iUtYCf0PdDhcSfp/nDSIjJobMpr7sw==.
- ²¹ United Nations country team submission, pp. 2 and 5. See also CCPR/C/TKM/CO/3, para. 27 (d).
- ²² E/C.12/TKM/CO/2, para. 37. See also CCPR/C/TKM/CO/3, para. 30.
- ²³ CCPR/C/TKM/CO/3, para. 31. See also CCPR/C/TKM/Q/3, para. 15.
- ²⁴ CCPR/C/TKM/CO/3, para. 29; A/HRC/WGAD/2018/4, paras. 75–83; and A/HRC/WGAD/2022/18, paras. 82–90.
- ²⁵ United Nations country team submission, p. 4. See also CCPR/C/TKM/CO/3, para. 21 (a).
- ²⁶ CCPR/C/TKM/CO/3, paras. 20 and 21 (a) and (b). See also United Nations country team submission, p. 4; and CCPR/C/TKM/Q/3, para. 9.
- ²⁷ CCPR/C/TKM/CO/3, para. 36. See also E/C.12/TKM/CO/2, para. 8; United Nations country team submission, pp. 5 and 6; CCPR/C/TKM/Q/3, para. 19; and CERD/C/TKM/Q/12-13, para. 6.
- ²⁸ United Nations country team submission, p. 6. See also E/C.12/TKM/CO/2, para. 9.
- ²⁹ United Nations country team submission, pp. 12 and 13.
- ³⁰ E/C.12/TKM/CO/2, para. 14. See also CCPR/C/TKM/CO/3, para. 8; and CCPR/C/TKM/Q/3, para. 3.
- ³¹ CCPR/C/TKM/CO/3, paras. 8 and 9.
- ³² CCPR/C/TKM/CO/3, paras. 40 and 41. See also CCPR/C/TKM/Q/3, paras. 21–23; CCPR/C/125/D/2316/2013, paras. 6.1–6.4 and 7; CCPR/C/124/D/2268/2013, paras. 7.1–7.5 and 8; CCPR/C/126/D/2302/2013, paras. 7.1–7.4 and 8; CCPR/C/125/D/2448/2014, paras. 7.1–7.6 and 8; CCPR/C/134/D/32/2/2018, paras. 6.2–6.4, 7 and 8; CCPR/C/134/D/3272/2018, paras. 6.2–6.4, 7 and 8; and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=yMB6nZIkmtMHmD4fHNtFCrEWAudHkYgH8uNG1atNkrjS3g22qkSF0dbav1x/V5Vonqb1tkzv7940ZbJZEXdVmg==.
- ³³ E/C.12/TKM/CO/2, para. 12; CCPR/C/TKM/CO/3, para. 46; and CEDAW/C/TKM/CO/5, para. 28 (a). See also CEDAW/C/TKM/CO/5, pp. 3 and 4; ECE/MP.PP/2021/58, paras. 51–55; and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=xaEdt4/ZQsh1M59mf/yoSsdh+saSIoXCqVr4lMQiayZj+M3onJVdZPoE5FARuDwNkhi0rbmQE4Z6/5OUpYgAag==.
- ³⁴ United Nations country team submission, p. 6. See also E/C.12/TKM/CO/2, para. 13; CEDAW/C/TKM/CO/5 para. 29 (a); and CERD/C/TKM/Q/12-13, para. 10.
- ³⁵ CCPR/C/TKM/CO/3, paras. 42 and 43. See also A/HRC/WGAD/2018/4, paras. 75–79; A/HRC/WGAD/2022/18, paras. 82–87; A/HRC/51/47, paras. 147 and 148; and https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4323357,103551:NO.
- ³⁶ CCPR/C/TKM/CO/3, para. 35. See also CEDAW/C/TKM/CO/5, para. 30.
- ³⁷ CCPR/C/TKM/CO/3, para. 45 (a)–(c).
- ³⁸ Ibid., paras. 3 (c), 10 and 11. See also CCPR/C/TKM/Q/3, para. 4.
- ³⁹ CCPR/C/TKM/CO/3, para. 34. See also CCPR/C/TKM/Q/3, para. 18.
- ⁴⁰ CCPR/C/TKM/CO/3, para. 48. See also CCPR/C/TKM/Q/3, para. 23.
- ⁴¹ CEDAW/C/TKM/CO/5, para. 26. See also United Nations country team submission, p. 11.
- ⁴² United Nations country team submission, p. 6.
- ⁴³ UNESCO submission, pp. 5 and 6.
- ⁴⁴ E/C.12/TKM/CO/2, paras. 44 and 45.
- ⁴⁵ CCPR/C/TKM/CO/3, paras. 38 and 39 (a)–(c).
- ⁴⁶ UNESCO submission, pp. 3 and 5. See also United Nations country team submission, p. 12.
- ⁴⁷ CEDAW/C/TKM/CO/5, paras. 50 and 51 (b) and (c).
- ⁴⁸ United Nations country team submission, pp. 6 and 7. See also CCPR/C/TKM/CO/3, para. 3 (d); and CEDAW/C/TKM/CO/5, paras. 24 and 25.

- 49 E/C.12/TKM/CO/2, para. 23. See also United Nations country team submission, p. 7; CCPR/C/TKM/CO/3, para. 32; CEDAW/C/TKM/CO/5, para. 24 (d); CCPR/C/TKM/Q/3, para. 17; E/C.12/TKM/FCO/2, paras. 7–20; and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=ZN6pIHZz9X4nSxDKBtHn79P/mNRkFGWs9J1n/Q+36QvkiUC/Y06/4swWfDULawjrwaxGjt89YbS2NcO1KBXjTw==.
- 50 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4323360,103551:NO.
- 51 United Nations country team submission, p. 7; CCPR/C/TKM/CO/3, para. 33; E/C.12/TKM/CO/2, para. 24; and CEDAW/C/TKM/CO/5, para. 25 (e).
- 52 E/C.12/TKM/CO/2, para. 25. See also https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4318177,103551:NO and https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4320593,103551:NO.
- 53 CEDAW/C/TKM/CO/5, para. 34.
- 54 E/C.12/TKM/CO/2, paras. 20 (e) and (g) and 21 (e)–(g). See also CEDAW/C/TKM/CO/5, paras. 34–37; United Nations country team submission, p. 11; CEDAW/C/TKM/FCO/5, pp. 4–6; and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=xaEdt4/ZQsh1M59mf/yoSsdh+saSIoXCqVr4lMQiayZj+M3onJVdZPoE5FARuDwNkhi0rbmQE4Z6/5OUpYgAag==.
- 55 UNESCO submission, pp. 3 and 5.
- 56 E/C.12/TKM/CO/2, para. 18.
- 57 United Nations country team submission, p. 8.
- 58 Ibid., pp. 7–9. See also E/C.12/TKM/CO/2, paras. 29 and 30.
- 59 E/C.12/TKM/CO/2, paras. 33 and 34. See also CCPR/C/TKM/CO/3, paras. 34 and 35.
- 60 CEDAW/C/TKM/CO/5, paras. 42 and 43 (b)–(e).
- 61 E/C.12/TKM/CO/2, paras. 35 and 36. See also E/C.12/TKM/FCO/2, paras. 21–30; and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=ZN6pIHZz9X4nSxDKBtHn79P/mNRkFGWs9J1n/Q+36QvkiUC/Y06/4swWfDULawjrwaxGjt89YbS2NcO1KBXjTw==.
- 62 E/C.12/TKM/CO/2, paras. 31 and 32.
- 63 United Nations country team submission, p. 8.
- 64 CEDAW/C/TKM/CO/5, para. 39 (a).
- 65 Ibid., para. 39 (b)–(d).
- 66 United Nations country team submission, p. 8.
- 67 UNESCO submission, pp. 2–4.
- 68 United Nations country team submission, pp. 9 and 10. See also UNESCO submission, p. 5.
- 69 CEDAW/C/TKM/CO/5, para. 33 (a)–(c) and (e)–(f).
- 70 E/C.12/TKM/CO/2, para. 39 (a)–(d). See also CEDAW/C/TKM/CO/5, para. 33 (c).
- 71 E/C.12/TKM/CO/2, paras. 42 and 43. See also CERD/C/TKM/Q/12-13, para. 11.
- 72 CEDAW/C/TKM/CO/5, para. 8.
- 73 CCPR/C/TKM/CO/3, para. 16.
- 74 CEDAW/C/TKM/CO/5, paras. 13 (b) and 17 (a)–(c).
- 75 Ibid., para. 13 (a).
- 76 Ibid., para. 45 (a)–(c).
- 77 United Nations country team submission, p. 10.
- 78 CEDAW/C/TKM/CO/5, para. 23 (b)–(e) and (g). See also CCPR/C/TKM/CO/3, paras. 18 and 19; E/C.12/TKM/CO/2, paras. 27 and 28; CCPR/C/TKM/Q/3, para. 8; CEDAW/C/TKM/FCO/5, paras. 2–11; and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=xaEdt4/ZQsh1M59mf/yoSsdh+saSIoXCqVr4lMQiayZj+M3onJVdZPoE5FARuDwNkhi0rbmQE4Z6/5OUpYgAag.
- 79 United Nations country team submission, pp. 10 and 11.
- 80 CEDAW/C/TKM/CO/5, para. 20 (c). See also E/C.12/TKM/CO/2, paras. 20 (d) and 21 (d); E/C.12/TKM/FCO/2, paras. 2–6; and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=ZN6pIHZz9X4nSxDKBtHn79P/mNRkFGWs9J1n/Q+36QvkiUC/Y06/4swWfDULawjrwaxGjt89YbS2NcO1KBXjTw==.
- 81 United Nations country team submission, p. 12.
- 82 Ibid., p. 12.
- 83 Ibid., p. 12.
- 84 Ibid., p. 13.
- 85 Ibid., p. 13.
- 86 E/C.12/TKM/CO/2, para. 19.
- 87 United Nations country team submission, pp. 13 and 14.

-
- ⁸⁸ Ibid., p. 13.
- ⁸⁹ Ibid., p. 14.
- ⁹⁰ Ibid., p. 14. See also [CEDAW/CTKM/CO/5](#), para. 47.
- ⁹¹ [E/C.12/TKM/CO/2](#), para. 17 (d).
- ⁹² [CCPR/CTKM/CO/3](#), para. 15 (b).
- ⁹³ United Nations country team submission, pp. 3 and 4. See also [CCPR/CTKM/CO/3](#), paras. 14 and 15 (a); [E/C.12/TKM/CO/2](#), paras. 16 (b) and 17 (b); and [CCPR/CTKM/Q/3](#), para. 6.
- ⁹⁴ United Nations country team submission, p. 15.
- ⁹⁵ UNHCR submission for the universal periodic review of Turkmenistan, pp. 1, 2 and 4. See also United Nations country team submission, p. 14.
- ⁹⁶ United Nations country team submission, p. 14. See also UNHCR submission, pp. 2 and 4.
- ⁹⁷ United Nations country team submission, p. 15. See also UNHCR submission, pp. 3 and 4; and [CERD/CTKM/Q/12-13](#), para. 14.
- ⁹⁸ UNHCR submission, pp. 2, 4 and 5. See also United Nations country team submission, p. 15.
- ⁹⁹ UNHCR submission, p. 5.
- ¹⁰⁰ United Nations country team submission, p. 15. See also UNHCR submission, p. 3; [CERD/CTKM/Q/12-13](#), para. 15; and www.unhcr.org/centralasia/en/12707-unhcr-welcomes-turkmenistans-new-law-to-ensure-universal-birth-registration-and-prevent-childhood-statelessness.html.
- ¹⁰¹ UNHCR submission, pp. 2 and 6. See also United Nations country team submission, pp. 15 and 16.
-