



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 November 2023
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок пятая сессия
22 января — 2 февраля 2024 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека*

Конго

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Методология и процесс консультаций

1. Поощрение и защита прав человека в Республике Конго входят в число основных направлений деятельности правительства. Национальная политика в этой области основывается на приверженности универсальным ценностям и соблюдении принципов, содержащихся в Уставе Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 года, Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года, Африканской хартии прав человека и народов от 26 июня 1981 года, Хартии национального единства и Хартии прав и свобод от 29 мая 1991 года, а также осуществлении всех соответствующих и должным образом ратифицированных национальных и международных документов, касающихся прав человека.

2. В этой связи в преамбуле Конституции Конго от 25 октября 2015 года подтверждается приверженность ценностям мира и социальной сплоченности. В ней говорится о необходимости «построить Республику, основанную на принципах равенства, братства, взаимопомощи и солидарности, с одной стороны, и обеспечить развитие всех и каждого в такой Республике, в которой уважаются незыблемые права человеческой личности, с другой стороны».

3. Именно в этом контексте Республика Конго ведет работу по выполнению рекомендаций, принятых в рамках третьего цикла универсального периодического обзора (УПО). В ходе данного цикла, 14 ноября 2018 года, Республика Конго получила 194 рекомендации. 188 рекомендаций она приняла, а 6 рекомендаций — приняла к сведению.

4. В настоящем докладе, подготовка которого пришлась на период, последовавший за кризисом в области здравоохранения в связи с пандемией COVID-19, приводится информация о выполнении рекомендаций, принятых в ходе третьего цикла УПО, достигнутом прогрессе, а также о принятых в этих рамках мерах. В нем отмечаются важные изменения в области прав человека, которые произошли в Республике Конго.

5. Настоящий доклад является результатом инклюзивного национального процесса с широким участием. Его подготовка велась в рамках консультативного процесса, начавшегося в 2020 году. Среди соответствующих учреждений и органов государственного управления, в парламенте и неправительственных правозащитных организациях была распространена матрица выполнения рекомендаций¹ и их тематическая классификация² для упрощения их понимания.

6. Для обеспечения эффективного вклада в этот процесс всех заинтересованных сторон регулярно проводились заседания Межведомственной комиссии по мониторингу в сфере сотрудничества с международными и региональными механизмами поощрения и защиты прав человека.

7. Для согласования доклада было проведено совещание с участием всех государственных субъектов. Внесло свой вклад в подготовку настоящего доклада и гражданское общество, участвовавшее в ней с самого начала процесса. Доклад был окончательно утвержден на заседании аппарата премьер-министра — председателя правительства под его председательством.

II. Нормативно-правовая и институциональная база

A. Нормативно-правовая база

1. Международные договоры о правах человека

8. После прохождения третьего цикла УПО Республика Конго ратифицировала правовые документы и присоединилась к правовым документам, участником которых она не являлась:

- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 22 января 2008 года;
 - Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 25 апреля 2016 года;
 - Конвенция о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления, 14 февраля 2014 года;
 - Конвенция о статусе апатридов 1954 года, 5 августа 2020 года;
 - Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года, 5 августа 2020 года;
 - второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, 13 октября 2020 года;
 - Конвенции МОТ о еженедельном отдыхе, о политике в области занятости, о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца, о медицинской помощи и пособиях по болезни, об установлении минимальной заработной платы, о защите прав представителей работников и об оплачиваемых учебных отпусках, 30 декабря 2022 года;
 - Конвенции МОТ о трудовых статьях в договорах, о пособиях в случаях производственного травматизма, о развитии людских ресурсов, о ночном труде, об условиях труда в гостиницах и ресторанах, о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя и о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве, 4 мая 2022 года.
9. Республика Конго начала процесс ратификации других конвенций, в частности:
- Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;
 - Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;
 - Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;
 - Конвенция МОТ о домашних работниках;
 - Конвенция МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни;
 - Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах;
 - Многостороннее соглашение о региональном сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми.

2. Национальное законодательство

10. После прохождения третьего цикла УПО Республика Конго продолжила процесс пересмотра наиболее широко используемых кодексов³, начатый в рамках Проекта действий по укреплению правового государства и ассоциаций (ПАРЕДА).

11. Так, в Республике Конго принят Закон № 10-2022 от 20 апреля 2022 года о Пенитенциарном кодексе Республики Конго. Этот закон закрепляет соблюдение международных норм в пенитенциарных учреждениях и значительно улучшает положение в области прав человека в местах лишения свободы.

12. Были приняты и другие законодательные акты, в частности:

- Закон № 19-2022 от 4 мая 2022 года о борьбе с насилием в отношении женщин в Республике Конго («Закон Муэбара»);
- Закон № 88-2022 от 30 декабря 2022 года о договорах государственно-частного партнерства;

- Закон № 54-2021 от 31 декабря 2021 года о регулировании деятельности факторинга в Республике Конго;
- Закон № 55-2021 от 31 декабря 2021 года о регулировании лизинговой деятельности в Республике Конго;
- Закон № 41-2021 от 29 сентября 2021 года об установлении права на убежище и статуса беженца;
- Закон № 27-2020 от 5 июня 2020 года о противодействии киберпреступности;
- Закон № 3-2019 от 7 февраля 2019 года о создании Высшего органа по борьбе с коррупцией;
- Закон № 4-2019 от 7 февраля 2019 года об обязанности декларирования имущества гражданами, избранными или назначенными на высокие государственные должности;
- Закон № 6-2019 от 5 марта 2019 года о Градостроительном и Строительном кодексе;
- Закон № 18-2019 от 24 мая 2019 года о создании Национальной комиссии по прозрачности и подотчетности в управлении государственными финансами, ее полномочиях, составе и порядке деятельности;
- Закон 26-2019 от 5 июня 2019 года о киберпреступности;
- Закон № 22-2019 от 17 июня 2019 года о противодействии торговле людьми;
- Закон № 29-2019 от 10 октября 2019 года о защите персональных данных.

13. Статья 27 Конституции Республики Конго от 25 октября 2015 года предусматривает: «Государство признает и гарантирует на основаниях, установленных законом, свободу ассоциаций, собраний, шествий и манифестаций».

14. Данная нормативно-правовая база дополняется следующими законодательными актами:

- Закон № 8-2001 от 12 ноября 2001 года о свободе коммуникации;
- Закон № 15-2001 от 31 декабря 2001 года о плюрализме в телерадиовещании;
- Органический закон № 27-2022 от 29 июня 2022 года о внесении изменений в отдельные положения Органического закона № 4-2003 от 18 января 2003 года, определяющего задачи, организационную структуру, состав и порядок деятельности Высшего совета по свободе коммуникации.

15. Республика Конго принимает меры, гарантирующие осуществление свободы ассоциаций, мирных собраний и выражения мнений.

В. Институциональная база

16. В связи с необходимостью создания национального органа мониторинга в области поощрения и защиты прав человека Конституцией от 25 октября 2015 года была учреждена Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ).

17. В силу Конституции этот орган имеет статус конституционного, что гарантирует его независимость и автономию в соответствии с Парижскими принципами.

18. Полномочия, организационная структура и порядок деятельности НКПЧ определяются Законом № 30-2018 от 7 августа 2018 года. На основании этого закона НКПЧ получила три новые компетенции: действия по собственной инициативе, действия в связи с обращением других учреждений и компетенция пресекать нарушения прав человека.

19. Государство выделяет НКПЧ годовой бюджет, сумма которого от года к году меняется. В настоящее время этот бюджет составляет один миллиард шестьсот миллионов франков КФА.

20. В целях дальнейшего укрепления роли и независимости НКПЧ Республика Конго намерена провести дополнительные реформы этого учреждения.

21. В национальную систему защиты и поощрения прав человека входят и другие функционирующие учреждения:

- Высший орган по борьбе с коррупцией, в задачи которого входят предупреждение и борьба с коррупцией, неправомерным взиманием денежных средств, мошенничеством и связанными с ними правонарушениями;
- Национальная комиссия по прозрачности и подотчетности в управлении государственными финансами, в задачи которой, в частности, входит сбор и распространение информации о передовом опыте в области прозрачности и подотчетности в управлении государственными финансами;
- Высший совет по свободе коммуникации, в задачи которого, в частности, входит обеспечение гражданам свободного доступа к информации и коммуникации;
- Национальный совет по диалогу, который является органом для консультаций, умиротворения и достижения консенсуса между субъектами гражданского общества по основным политическим вопросам, представляющим общенациональный интерес;
- Консультативный совет старейшин и традиционных лидеров, отвечающий за подготовку заключений по вопросам демократического, культурного и социального управления государством и направление правительству предложений, которые могли бы способствовать политическому управлению на основе солидарности;
- Консультативный совет женщин, в задачи которого входит подготовка заключений о положении женщин и направление правительству предложений, направленных на содействие интеграции женщин в процесс развития;
- Консультативный совет людей с инвалидностью, в задачи которого входят подготовка заключений и направление правительству предложений по улучшению обслуживания инвалидов;
- Консультативный совет молодежи, в задачи которого входит подготовка заключений по вопросам, связанным с полноценным развитием молодежи в контексте межпоколенческого управления;
- Консультативный совет гражданского общества и неправительственных организаций, в задачи которого входит подготовка заключений по вопросам участия граждан в жизни страны в целях поощрения прав и свобод граждан и республиканских ценностей;
- Детский парламент Конго, представляющий собой форум для демократического самовыражения, пространство для воспитания гражданственности и средство участия детей в процессе принятия решений по касающимся их вопросам;
- Министерство государственного контроля, в задачи которого входят подготовка и реализация национальной политики в области государственного контроля, повышение качества государственных услуг и противодействие неэтичным действиям в органах государственного управления;
- Высшая комиссия по восстановительному правосудию, предупреждению и пресечению преступности среди несовершеннолетних, в задачи которой входят гражданское и нравственное воспитание.

22. Для укрепления диалога, обмена мнениями и проведения консультаций между правительством и неправительственными правозащитными организациями 22 февраля

2019 года был учрежден механизм обмена мнениями и диалога. Первое заседание механизма обмена мнениями и диалога состоялось 10 февраля 2020 года.

23. Упомянутые выше государственные органы и гражданское общество уже в течение нескольких лет участвуют в информационно-просветительских программах.

С. Сотрудничество с международными и региональными механизмами по правам человека

24. Республика Конго поддерживает прекрасные сотруднические отношения с международными и региональными механизмами по правам человека.

25. При поддержке учреждений системы Организации Объединенных Наций, Европейского союза и других партнеров был проведен ряд мероприятий в области прав человека, в частности:

- обучение для представителей гражданского общества и правоохранительных органов по вопросам комплексной защиты прав человека в департаменте Пул в 2018 году в рамках постконфликтных мероприятий; проведено в партнерстве с Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ);
- внедрение программы поддержки в сфере благого управления, 2019 год;
- создание в рамках Национальной комиссии по правам человека виртуальной платформы для мониторинга выполнения рекомендаций, вынесенных в рамках УПО, в партнерстве с Центром Организации Объединенных Наций по правам человека и демократии в Центральной Африке, 2020 год;
- семинар для национальных субъектов по выполнению рекомендаций, вынесенных в рамках УПО, 2021 год;
- разработка и утверждение Стратегического плана государственных реформ, 2021 год;
- подготовка в Браззавиле для сотрудников правоохранительных органов по вопросам защиты прав человека в контексте применения государственных мер по борьбе с распространением пандемии COVID-19, 2021 год;
- разработка и реализация национального плана по поощрению прав человека и справедливого доступа к правосудию, 2021 год;
- информационная сессия для представителей гражданского общества, посвященная реформе системы Организации Объединенных Наций, Повестке дня на период до 2030 года и правам человека, 2023 год.

26. В 2021 году в Республике Конго при технической и финансовой поддержке Центра Организации Объединенных Наций по правам человека и демократии в Центральной Африке была проведена подготовка для государственных служащих и субъектов гражданского общества по использованию международных и региональных механизмов защиты прав человека.

27. Республика Конго представила ответы в рамках процедуры рассмотрения жалоб в Совете по правам человека в связи с жалобой на предполагаемые нарушения прав человека в период проведения референдума с октября по декабрь 2015 года, поданной против нее 13 января 2016 года. По результатам рассмотрения этой жалобы Рабочая группа по ситуациям прекратила ее рассмотрение.

28. Республика Конго сотрудничает с органами Организации Объединенных Наций и специальными докладчиками по вопросам о правах коренных народов.

29. Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о правах коренных народов Виктория Таули-Корпус в 2019 году посетила Республику Конго с целью изучения положения коренных народов.
30. Республика Конго обязалась выполнить рекомендации Специального докладчика, направленные на улучшение качества жизни коренных народов.
31. В 2021 году Республика Конго приняла участие в выполнении резолюции 75/168, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций на ее семьдесят пятой сессии в 2020 году. Подготовлен и направлен в Организацию Объединенных Наций документ о выполнении данной резолюции.
32. В декабре 2019 года Республика Конго представила пятый и шестой доклады в Комитет по правам ребенка, а в июне 2023 года — восьмой доклад в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.
33. Республика Конго публикует открытые объявления о выдвижении кандидатур или уведомления о выражении заинтересованности для отбора национальных кандидатов на выборные должности в договорные органы Организации Объединенных Наций. В этих целях в объявлениях о выдвижении кандидатур учитывается необходимость отбора на основе компетенций.
34. В Республике Конго действует программа модернизации национальной полиции. 19 мая 2022 года между Республикой Конго и Европейским союзом было подписано соглашение о финансировании этой программы.
35. В частности, это соглашение позволило реализовать программу «ПОЛИЦИЯ +», направленную на предотвращение всех форм пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения путем поддержки профессионализации национальной полиции и создания пилотных отделов полиции.
36. В рамках Соглашения Котону от 23 июня 2000 года между Организацией африканских, карибских и тихоокеанских государств, с одной стороны, и Европейским союзом и его государствами-членами, с другой стороны, Республика Конго, Европейский союз и послы государств — членов Европейского союза создали механизм обмена опытом под названием «Секторальный диалог по вопросам правосудия и прав человека». Очередные заседания секторального диалога прошли 18 апреля 2018 года, 7 мая 2019 года, 8 июля 2021 года, 23 июня 2022 года и 21 июня 2023 года.
37. 7 сентября 2022 года Республика Конго подписала меморандум о взаимопонимании с Посольством Франции в Конго и компанией «Экспертиз Франс САС» о реализации проекта по «укреплению системы уголовного правосудия и доступа к правосудию в Конго», получившего название «ФСПИ-ЖЮСТИС».
38. Этот проект направлен на укрепление потенциала сотрудников системы уголовного правосудия. Всего в его рамках подготовку прошли 28 заместителей прокурора при Суде большой инстанции Браззавиля, 4 председателя уголовных палат, председатель Суда большой инстанции Браззавиля, 8 секретарей суда и 5 сотрудников пенитенциарных учреждений. Были затронуты такие темы, как исполнение приговоров, передача дела в суд и слушания по уголовным делам.
39. С 2018 года сотрудничество с посольством США позволило провести обучение для 68 магистратов и других государственных служащих, в частности по вопросам борьбы с коррупцией, торговлей людьми и их эксплуатацией, незаконной вырубкой лесов, нелегальной добычей полезных ископаемых, а также по вопросам пограничных досмотров на предмет провоза диких животных. В данных программах участвовали также субъекты гражданского общества.
40. Сотрудничество с УНП ООН позволило 147 магистратам, 20 жандармам, 10 таможенникам и 2 сотрудникам Интерпола повысить квалификацию по вопросам незаконной добычи и оборота диких животных и трансграничной преступности. Еще 20 магистратов прошли обучение по вопросам безопасности мореплавания.

41. На региональном уровне Республика Конго поддерживает хорошие сотруднические отношения с африканскими механизмами по правам человека.

42. В частности, в июне 2020 года Республика Конго представила свой периодический доклад о проведении Десятилетия африканских женщин, а в ноябре 2020 года — второй, третий и четвертый доклады об осуществлении Африканской хартии прав и благополучия ребенка. 31 мая 2023 года Республика Конго представила свой доклад о выполнении Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке.

III. Поощрение и защита прав человека

A. Реализация гендерного равноправия, равенство полов и искоренение насилия в отношении женщин

43. Регулярно принимаются конкретные меры по продвижению гендерной проблематики и ликвидации всех форм дискриминации по признаку гендера, а также запрету супружеского насилия и всех форм торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

44. С этой целью в Республике Конго приняты следующие законодательные акты:

- Закон № 4-2010 от 14 июня 2010 года о защите детей в Республике Конго;
- Закон № 3-2014 от 14 февраля 2014 года о ратификации Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления;
- Закон № 22-2019 от 17 июня 2019 года о противодействии торговле людьми;
- Закон № 10-2022 от 20 апреля 2022 года о Пенитенциарном кодексе Республики Конго;
- Закон № 19-2022 от 4 мая 2022 года о борьбе с насилием в отношении женщин в Республике Конго («Закон Муэбары») и соответствующие подзаконные акты;
- Закон № 1-2023 от 21 февраля 2023 года о создании Центра Муэбары для приема и реабилитации женщин и девочек — жертв насилия;
- Декрет № 2022-1949 от 30 декабря 2022 года об утверждении Национального плана действий по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по вопросам положения женщин, мира и безопасности в Республике Конго (2018–2022 годы).

45. Идет процесс принятия законопроекта о паритете.

46. В целом можно отметить, что проведено большое количество мероприятий по поощрению и защите прав женщин, в частности:

- принятие Национальной стратегии борьбы с гендерным насилием (2021–2025 годы);
- повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов (полиции и жандармерии) и магистратов по вопросам работы с жертвами насилия в отношении женщин и девочек⁴;
- подготовка для женщин — магистратов апелляционных судов Браззавиля, Пуэнт-Нуара, Долизи, Овандо и Уэссо по вопросам супружеского насилия в апреле 2021 года;
- повышение квалификации магистратов и сотрудников судебной полиции по вопросам Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- подготовка для магистратов и других сотрудников судебных органов апелляционных судов Пуэнт-Нуара и Долизи по Закону Муэбара о борьбе с насилием в отношении женщин, 1 и 2 декабря 2022 года;

- проведение в феврале и июне 2023 года подготовки для 160 сотрудников системы уголовного правосудия и социальных работников по работе с жертвами насилия в отношении женщин;
- подготовка персонала, занимающегося приемом жертв и работой с ними, по вопросам реализации прав женщин и девочек. При поддержке ЮНФПА, ЮНИСЕФ, фонда АВСИ и Католической организации по оказанию помощи в период 2019–2022 годов обучение проходили около 100 человек в год;
- разработка руководства по работе национальной полиции в сфере борьбы с гендерным насилием, основные мероприятия по профилактике и реагированию;
- разработка учебного пособия для сотрудников национальной полиции по работе со случаями гендерного насилия;
- разработка этического кодекса национальной полиции;
- разработка национальной гендерной политики третьего поколения.

47. В период с 2019 по 2022 год Республика Конго при поддержке ЮНФПА, Фонда АВСИ⁵, Национальной школы магистратов⁶, Французского агентства по развитию⁷, ЮНИСЕФ⁸ и Католической организации по оказанию помощи⁹ обязалась усилить потенциал подразделений, оказывающих комплексную помощь жертвам насилия, посредством набора и обучения юристов, психологов и других сотрудников.

48. В рамках реализации Национального плана развития (НПР) на 2022–2026 годы проводились ориентированные на женщин мероприятия для сельхозпроизводителей и производителей овощей, а также учебных центров парикмахерских и швейных салонов и мастерских¹⁰.

49. Проводимые программы предусматривали раздачу швейного, парикмахерского и сельскохозяйственного технологического оборудования. 1730 женщин получили комплекты оборудования для товарного выращивания овощей и сферы общественного питания, 207 — профессиональное оборудование по 19 направлениям деятельности¹¹, 623 — поддержку в сфере ведения коммерческой деятельности, гостиничного бизнеса, портновского дела, предпринимательского лидерства¹², 120 — прошли обучение технологиям переработки маниоки¹³.

50. 29 апреля 2023 года в Республике Конго была создана Женская касса сбережений и взаимопомощи (город Мадинго-Кайес, департамент Куилу). В настоящее время в ней насчитывается 308 участниц.

51. В Республике Конго проводятся кампании, направленные на повышение информированности женщин с целью стимулирования их участия в национальной политической жизни. Благодаря этим кампаниям 1036 женщин прошли подготовку в качестве кандидатов на выборные должности различных уровней (в законодательные органы, сенат и органы местного самоуправления).

52. В Республике Конго представительство женщин в директивных органах составляет 22 процента в правительстве, 30,55 процента в Сенате¹⁴, 16,55 процента в Национальной ассамблее, 33,3 процента в Конституционном суде, 25 процентов в Высоком суде, 52 процента в Экономическом, социальном и экологическом совете, 40 процентов в Национальной комиссии по правам человека, 25 процентов в Консультативном совете людей с инвалидностью, 19,44 процента в советах департаментов и 20,85 процента в муниципальных советах.

53. С момента проведения 27 марта 2023 года последней сессии Высшего совета магистратуры доля женщин-магистратов выросла с 27,7 процента до 47 процентов.

54. По данным последней проверки кадрового состава государственной службы, женщины составляют около 49 процентов от общего числа государственных служащих.

55. Две женщины возглавляют конституционные учреждения (Экономический, социальный и экологический совет и Консультативный совет женщин).

56. Женщина была избрана мэром города Пуэнт-Нуар, экономической столицы и второго по величине города страны.

57. На последнем заседании Высшего совета магистратуры женщина была назначена генеральным прокурором при Апелляционном суде Браззавиля (столица Республики Конго).

58. Посты двоих из двенадцати префектов Республики Конго занимают женщины.

59. Республика Конго решительно намерена реализовать многоуровневые стратегии по укреплению научного и административного потенциала женщин и поощрению достижений женщин и девочек в области науки. Эта инициатива осуществляется в контексте стратегических рекомендаций, изложенных в Национальной политике в области науки, технологий и инноваций, в частности в отношении укрепления предложения научно-технических знаний, представляющих общественный интерес. Она позволяет женщинам и молодым девушкам осознать необходимость выбора направления обучения и профессии в научной сфере. В долгосрочной перспективе выполнение этой задачи общего характера позволит переломить тенденцию в части количества женщин в этих сферах и будет способствовать применению гендерного подхода.

60. С этой целью были реализованы следующие инициативы:

- выявление конголезских женщин-ученых (65 женщин);
- ежегодное празднование 11 февраля Международного дня женщин и девушек в науке;
- создание национальной секции Организации женщин-ученых в развивающихся странах (учреждение в структуре ЮНЕСКО);
- участие женщин-ученых в международных программах обучения в США;
- участие женщин-ученых в информационно-просветительских мероприятиях и мероприятиях по популяризации научной карьеры среди старшеклассниц. В 2023 году 500 девушек участвовали в таких мероприятиях, проведенных женщинами-учеными в Пуэнт-Нуаре, Лудиме, Браззавиле, Ойо и Уэссо.

В. Поощрение и защита прав детей

61. В целях постоянного улучшения положения детей Республика Конго ратифицировала, в частности, следующие международно-правовые документы:

- Конвенция МОТ о наихудших формах детского труда, 23 августа 2002 года;
- Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 25 августа 1977 года;
- Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка, 13 ноября 2013 года;
- Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, 25 августа 1977 года;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 26 июля 1982 года;
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 12 марта 2012 года;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 24 сентября 2010 года;

- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 27 октября 2009 года.

62. На национальном уровне Закон № 04-2010 от 14 июня 2010 года о защите детей в Республике Конго обеспечивает защиту прав всех детей без какой-либо дискриминации. Статья 53 этого закона предусматривает *«запрет применения телесных наказаний для наказания ребенка или в качестве воспитательной меры»*.

63. В этом же контексте статья 39 Конституции от 25 октября 2015 года гласит: *«Каждый ребенок без всякой дискриминации имеет право на меры защиты, необходимые в его положении, со стороны семьи, общества и государства»*.

64. 10 декабря 2015 года в Республике Конго была принята Стратегическая рамочная программа по укреплению национальной системы защиты детей. Рамочной программой предусматривается создание механизма координации и мониторинга соблюдения прав детей, объединяющего все заинтересованные стороны на центральном, региональном и местном уровнях.

65. В целях усиления существующих политик в области поощрения и защиты прав детей в 2016 году Республика Конго присоединилась к Повестке дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года.

66. После прохождения третьего цикла УПО Республика Конго приняла два национальных плана развития (НПР): на 2018–2022 и 2022–2026 годы. НПР на 2022–2026 годы, соответствующий целям в области устойчивого развития (ЦУР), представляет собой рамочную основу для практического воплощения всех национальных политик и стратегий, касающихся детей.

67. Кроме того, усилению Национальной системы защиты детей в Республике Конго способствует Национальная политика социальной защиты (НПСЗ), пересмотренная 28 июня 2023 года.

68. При технической и финансовой поддержке УВКБ¹⁵ Республика Конго осуществляет действия по защите и оказанию помощи детям-беженцам и просителям убежища посредством следующих мер:

- обеспечение доступа к школьным учреждениям;
- строительство школьных зданий, оснащение классов партами, поставка школьных учебников и распределение школьных наборов среди более 7000 учащихся;
- создание местных центров регистрации актов гражданского состояния и подготовка специалистов по регистрации актов гражданского состояния;
- проведение семи информационных семинаров по вопросам системы регистрации рождений и предотвращения безгражданства в департаментах Ликюала, Пул, Плато, Пуэнт-Нуар, Бразавиль и Ниари.

69. В Республике Конго реализуется проект «Цикл гражданского воспитания и содействия социальной реинтеграции не посещающей школу молодежи» в Обвиле¹⁶ (СИРЖА), направленный на борьбу с преступностью среди несовершеннолетних, например с так называемым феноменом «черных младенцев», путем их общего и гражданского воспитания и профессиональной подготовки.

C. Поощрение и защита прав уязвимых групп населения

1. Беженцы

70. Право на убежище гарантируется в Республике Конго Конституцией от 25 октября 2015 года, Законом № 29-2017 от 7 августа 2017 года о внесении изменений и дополнений в отдельные положения Закона № 23-96 от 6 июня 1996 года, определяющего условия въезда, пребывания и выезда иностранцев, действующие в

Республике Конго, а также Законом № 41-2021 от 29 сентября 2021 года, устанавливающим право на убежище и статус беженца.

71. В Республике Конго существует институциональная база для реализации политики защиты и помощи беженцам. Эта институциональная база складывается из Национального комитета по оказанию помощи беженцам (НКПБ), Комиссии по определению статуса беженца и Апелляционной комиссии по вопросам о статусе беженца.

72. При поддержке УВКБ осуществлялись действия по защите и оказанию помощи беженцам. Так, в 2019 году в рамках реализации положения о прекращении действия статуса для руандийских беженцев Республика Конго провела оценку запросов об исключениях из действия этого положения на всей территории страны. Всего исключение было сделано для 842 руандийских беженцев. Еще 10 беженцев, на которых исключение не распространялось, получили вид на жительство, позволяющих обеспечить их местную интеграцию.

2. Люди с инвалидностью

73. В период, прошедший с 2014 года, Республика Конго ратифицировала международную Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней.

74. В соответствии со статьей 234 Конституции от 25 октября 2015 года создан Консультативный совет людей с инвалидностью.

75. Согласно статье 31 Конституции от 25 октября 2015 года, *«пожилые люди и люди с инвалидностью имеют право на меры защиты в соответствии с их физическими, нравственными и иными потребностями в целях их полного развития на условиях, определяемых законом. Государство обязано содействовать присутствию людей с инвалидностью в национальных и местных учреждениях и органах управления».*

76. Закон № 009/92 от 22 апреля 1992 года о статусе, защите и улучшении положения людей с инвалидностью был принят в этом контексте. Республика Конго начала процесс внесения изменений в этот закон, с тем чтобы учесть изменения в положении людей с инвалидностью, особенно после ратификации в феврале 2014 года международной Конвенции о правах инвалидов.

77. Национальная политика социальной защиты, реализуемая в Республике Конго, предусматривает защиту людей с инвалидностью.

78. В Республике Конго принята стратегия по интеграции людей с инвалидностью. Помимо прочего, в ней предусматривается школьное обучение и обучение чтению и письму детей-инвалидов.

79. В этом контексте Республика Конго обязалась реализовать различные меры, направленные на интеграцию учащихся с инвалидностью в систему формального образования. В настоящее время в общеобразовательных школах обучается 2526 учащихся с инвалидностью.

80. Создан национальный центр профессиональной реабилитации людей с инвалидностью для содействия профессиональному обучению с получением квалификации.

81. В Республике Конго существуют структуры специального образования для людей с инвалидностью, а именно: Молодежный институт глухих, Национальный институт слепых Конго, Институт слабослышащих, Психолого-педагогический институт и Специальная школа.

82. На протяжении нескольких лет в Республике Конго осуществляются различные меры в интересах людей с инвалидностью, в частности: устройство пандусов в общественных учреждениях в департаментах Браззавиль, Западный Кювет, Пул и Ниари, функциональная реабилитация людей с инвалидностью в центрах функциональной реабилитации (ЦФР) и производство ортопедического и

функционального реабилитационного оборудования в Национальном центре ортопедического оборудования в Браззавиле (НЦООБ).

83. Особые меры приняты для людей с альбинизмом.

84. С юридической точки зрения люди с альбинизмом пользуются теми же правами, что и все остальные конголезские граждане. Республика Конго предпринимает конкретные действия в их интересах, чтобы не допустить их маргинализации и стигматизации.

85. Другие меры касаются улучшения доступа к соответствующему медицинскому обслуживанию. Они включают в себя офтальмологические консультации, скрининг на предраковые заболевания и распространение наборов для защиты кожи.

3. Коренные народы

86. Национальная политика в области поощрения и защиты прав коренных народов закреплена в Конституции от 25 октября 2015 года¹⁷ и в Законе № 5-2011 от 25 февраля 2011 года о поощрении и защите прав коренных народов.

87. С 2019 года в Республике Конго были приняты соответствующие подзаконные акты. Всего опубликовано 6 декретов:

- Декрет № 2019-199 от 12 июля 2019 года о специальных мерах по выдаче документов о гражданском состоянии лицам из числа коренных народов;
- Декрет № 2019-200 от 12 июля 2019 года, определяющий порядок защиты культурных ценностей, священных мест и духовных объектов коренных народов;
- Декрет № 2019-201 от 12 июля 2019 года, устанавливающий порядок проведения консультаций и участия коренных народов в проектах и программах социально-экономического развития;
- Декрет № 2019-202 от 12 июля 2019 года, определяющий специальные меры, направленные на обеспечение доступа коренных народов к медицинским и социальным услугам и защите их лекарственных средств;
- Декрет № 2019-203 от 12 июля 2019 года, устанавливающий состав и порядок работы межведомственной комиссии по мониторингу и оценке в области поощрения и защиты прав коренных народов;
- Декрет № 2019-204 от 12 июля 2019 года о специальных мерах содействия доступу детей из числа коренных народов к образованию и ликвидации безграмотности среди взрослых.

88. При поддержке технических и финансовых партнеров (ТФП) Республика Конго приступила к разработке национальной стратегии по вопросам коренных народов. На основе этой стратегии был принят национальный план действий по улучшению качества жизни коренного населения на период 2022–2025 годов.

89. Этот план предусматривает мероприятия, связанные с доступом коренных народов к образованию, здравоохранению, собственности, здоровой окружающей среде, труду и социальному обеспечению, с картированием их земель и территорий, переписью коренного населения, защитой их культуры и традиционных лекарственных средств, гражданскими и политическими правами, предварительными и осознанными консультациями с целью получения их согласия, а также обеспечивающей доход деятельностью.

90. В период с 2020 по 2023 год 7928 детей из числа коренных народов бесплатно получили свидетельства о рождении, а более 1000 граждан из числа коренных народов в возрасте 18 лет и старше — национальные удостоверения личности.

91. За тот же период в Республике Конго было зачислено в школы 14 750 детей из числа коренных народов, в том числе 7456 девочек.

92. Декретом № 2023-133 от 5 мая 2023 года о назначении магистратов на должность заместителя прокурора при Суде большой инстанции Браззавиля была назначена женщина из числа коренных народов.

93. По результатам последних выборов в органы местного самоуправления в 2022 году два представителя коренных народов были избраны депутатами советов департаментов Санга и Ликуала.

94. Приняты специальные меры по интеграции представителей коренных народов в органы государственного управления. В 2023 году на государственную службу были приняты шестнадцать представителей коренных народов, в том числе две акушерки в Сибити и Имфондо соответственно. Представители коренных народов регулярно поступают на службу в национальную полицию и жандармерию.

95. В настоящее время более 400 молодых представителей коренных народов работают на лесозаготовительных предприятиях и охраняемых территориях в департаментах Санга и Ликуала.

96. На основании Декрета № 2023-80 от 7 марта 2023 года представитель коренного населения — мужчина стал кавалером Конголезского ордена за заслуги перед страной за его работу по улучшению положения женщин из числа коренных народов.

97. С 8 по 12 мая 2023 года в Республике Конго прошел первый Субрегиональный форум женщин из числа коренных народов и местных сообществ Центральной Африки.

98. Перед реализацией некоторых проектов, таких как проект по созданию охраняемой территории Мессок–Джа и проект по созданию углеродного резервуара в Батеке (БАКАСИ), были организованы консультации, позволившие получить свободное, предварительное и информированное согласие коренных народов, затрагиваемых этими проектами.

D. Экономические, социальные и культурные права

99. Национальный план развития (НПР) на 2022–2026 годы включает в себя цели в области устойчивого развития (ЦУР) и Повестку дня Африканского союза (АС) на период до 2063 года. В нем также учитываются региональные и субрегиональные программы, в частности программы в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли (АКЗСТ) и экономические и финансовые реформы Центральноафриканского экономического и валютного сообщества (ПРЕФ-ЦАЭВС).

100. НПР на 2022–2026 годы стоимостью более 8 трлн франков КФА позволяет реализовать программу государственных инвестиций в более 300 проектов, направленных на создание рабочих мест и снижение уровня бедности.

101. В рамках НПР Республика Конго реализует меры по повышению качества медицинских услуг путем обеспечения медицинских центров соответствующим оборудованием, медикаментами и кадрами. Эти меры предусматривают также децентрализацию медицинских лабораторий, что позволит проводить массовую диспансеризацию и оперативно оказывать помощь пациентам. Они являются частью национальной политики в области здравоохранения.

102. Уже несколько лет в Республике Конго реализуются проекты по улучшению здоровья матерей и детей. Эти проекты позволили значительно снизить уровень материнской и детской смертности в медицинских учреждениях, а именно с 23 до 9 процентов.

103. В целях усиления потенциала системы здравоохранения в Республике Конго открыты две больницы общего профиля в Браззавиле¹⁸ и Пуэнт-Нуаре¹⁹, проведено обучение 295 врачей на Кубе, принято на работу 3000 медицинских работников, а с 2019 года идет модернизация технического оснащения²⁰ комплексных медицинских центров во всех департаментах страны.

104. В рамках борьбы с ВИЧ/СПИДом в 2020 году уровень распространенности передачи инфекции от матери ребенку снизился до 18 процентов по сравнению с 19 процентами в период 2015–2020 годов.

105. В Республике Конго разработан ряд стратегий по борьбе с материнской и младенческой смертностью, в том числе: дорожная карта по ускорению сокращения материнской и детской смертности на 2018–2025 годы; план репозиционирования семейного планирования на 2016–2020 годы; комплексные стратегические планы по охране репродуктивного, материнского, неонатального, детского и подросткового здоровья на 2018–2022 и 2022–2026 годы.

106. В период с 2005 по 2017 год материнская смертность была снижена в два раза.

107. Уровень охвата вакцинацией в настоящее время составляет 62 процента.

108. В департаментах Санга, Лекуму, Браззавиль, Пуэнт-Нуар и Куилу Республикой Конго реализованы проекты ЭБОТЕЛИ и КОБИКИССА²¹. Эти проекты направлены на улучшение медицинского обслуживания женщин и детей.

109. Республика Конго также прилагает усилия для совершенствования своей системы образования.

110. С этой целью были приняты национальная политика комплексного развития детей младшего возраста (2022–2030 годы), национальная стратегия охвата девочек образованием в Республике Конго и отраслевая стратегия в области образования (2021–2030 годы).

111. По данным Национального института статистики, введенные в Республике Конго программы позволили в 2018 году обучить чтению и письму 15 628 человек. По оценкам Всемирного банка, уровень грамотности в Республике Конго в целом составляет 82,05 процента, а среди молодых женщин — 49,38 процента.

112. В период с 2019 по 2022 год в Республике Конго были приняты на работу 6239 преподавателей, в том числе 1357 — в учреждения технического и профессионального образования и 4882 — в учреждения общего образования.

113. Государство гарантирует всем детям право на образование и равный доступ к общему и профессиональному обучению. В период с 2018 по 2023 год в Республике Конго построены различные объекты школьной инфраструктуры, в том числе 29 классов для профессионально-технического образования в сельской местности, общеобразовательная средняя школа (старшие классы) в Лекане и центр дошкольного образования в Гамбоне, средние школы (старшие классы) в Чикапике, Ганг-Оби, Инкуэле и Мосаке, средняя школа-интернат (старшие классы) в Бету, общеобразовательная средняя школа (средние классы) в Энгане и общеобразовательная средняя школа (средние классы) в Луколеле.

114. Значительный прогресс достигнут и в строительстве школьной спортивной инфраструктуры. По состоянию на 2021 году спортивной инфраструктурой оборудованы 89 процентов школ.

115. В области высшего образования создание Университета им. Дени Сассу-Нгессо и развитие частного сектора высшего образования привели к значительному улучшению национального предложения в области образования и профессиональной подготовки за счет диверсификации направлений обучения, что позволяет готовить кадры, адаптированные к потребностям рынка.

116. Правительство приступило к строительству Университета Лоанго в департаменте Куилу.

117. С 2018 года реализован ряд проектов по строительству дорожной инфраструктуры:

- устройство и асфальтирование участка дороги Сембе — Суанке — Нтам протяженностью 143 км²²;
- устройство и асфальтирование первых 50 км дороги Долизи — Кибангу, включая возведение мостов через реки Луваку и Ниари;

- возведение моста смешанной конструкции через реку Ликуала — Мосака в районе Этумби;
- асфальтирование подъездной дороги к производственному объекту «Ражек», соединяющей национальную автодорогу № 2 со вторым северным выездом из Браззавиля на участке примерно 2 км;
- расширение и усиление национальной автодороги № 2 на участках Джири — Инга, Этсуали — Нго, Нго — Ойонфула и Гамбома — Оломбо общей протяженностью 75 км;
- увеличение высоты подъездной насыпи к мосту через реку Лефини (1,480 км) и проезд через город Гамбома (600 м).

118. Среди других реализуемых проектов — строительство дороги Долизи Дусала — Нденде, завершение работ по асфальтированию дороги Эво — Бунджи, устройство и асфальтирование дороги Уэссо — Покола, включая мостовой переход через реку Санга, устройство и асфальтирование подъездных дорог к новым военным казармам, а также ликвидация последствий эрозии и оползней, содержание и реконструкция дорог общенационального и регионального значения.

119. Республика Конго реализовала проект «Городское развитие и реконструкция кварталов ненадлежащей застройки» (ДЮРКаП)²³ в целевых кварталах Браззавиля (Сукиса и Мукондзи Нгуака) и Пуэнт-Нуара (Мбуку и Чиниамби).

120. Реализован ряд проектов в области производства энергии²⁴:

- строительство и монтаж тепловой электростанции мощностью 3,4 МВт в Импфондо (Ликуала);
- реконструкция газовой электростанции в Джено мощностью 25 МВт;
- добавление одного энергоблока к электростанции, общая мощность 300+184 МВт;
- строительство ЛЭП среднего и низкого напряжения для района Мпила (Браззавиль);
- строительство гидроэлектростанции Лиуэссо мощностью 19,9 МВт для электроснабжения городов Уэссо и Мокеко в департаменте Санга;
- электрификация населенных пунктов Нгулонкила, Лекана, Лаге и Лоанго;
- дальнейшая электрификация города Пуэнт-Нуар.

121. Что касается водоснабжения, то Республика Конго расширила распределительные сети водоснабжения в Браззавиле, подключив к системе водоснабжения окраины города²⁵.

122. В рамках реализации Национального плана развития на 2022–2026 годы Республика Конго продолжает расширять доступ к базовым социальным услугам.

123. С этой целью в Республике Конго был реализован ряд проектов, направленных на снижение уровня бедности, в том числе проекты ЛИСУНГИ и ТЕЛЕМА²⁶, а также Проект по развитию компетенций для трудоустройства (ПРКЗ).

124. В рамках проекта ЛИСУНГИ правительство осуществило условные денежные трансферты (УДТ) отдельным бедным домохозяйствам, предоставило бесплатное медицинское обслуживание отдельным лицам, обеспечило профессиональное обучение молодежи из отдельных неимущих семей и выделило финансирование женщинам на цели реализации проектов коммерческой деятельности.

125. В рамках проекта УДТ получили 5170 домохозяйств; 7908 домохозяйств получили финансирование для их бизнес-проектов; бесплатным медицинским обслуживанием воспользовались 19 522 домохозяйства; 824 молодых человека были направлены на обучение в мастерские и учебные центры департамента Ликуала; была оказана помощь 184 учителям начальных классов.

126. Проект ТЕЛЕМА способствовал устойчивой экономической и социальной интеграции уязвимых групп населения. С декабря 2022 года в его рамках были профинансированы 580 проектов, направленных на устойчивую экономическую и социальную интеграцию уязвимых групп населения.

127. В рамках мер по борьбе с COVID-19 проект ТЕЛЕМА позволил оказать поддержку примерно 6000 человек (детям и пожилым людям) путем выдачи продуктов питания и непродовольственных товаров в департаментах Браззавиль, Пуэнт-Нуар и Пул, а также проведения информационно-просветительских кампаний для 878 337 человек по всей стране.

128. По состоянию на январь 2023 года основными достижениями проекта «Развитие компетенций для трудоустройства» стали профессиональное обучение, профессиональная интеграция молодых людей из уязвимых слоев населения и поддержка их предпринимательских и микропредпринимательских инициатив. Этот проект позволил провести в течение шести месяцев обучение 510 молодых людей в Браззавиле и 602 — в Пуэнт-Нуаре. 174 молодых человека в Браззавиле и 344 в Пуэнт-Нуаре прошли девятимесячный курс обучения. 461 молодой человек прошел обучение в области агробизнеса, цифровых технологий и столярного дела. В секторе агробизнеса обучение прошли 125 молодых людей в Браззавиле и 199 в Пуэнт-Нуаре. В области цифровых технологий обучение прошли 50 молодых людей в Браззавиле и 46 в Пуэнт-Нуаре. Обучение столярному делу прошли 28 молодых людей в Браззавиле и 14 в Пуэнт-Нуаре.

129. Для решения проблемы трудоустройства молодежи в Республике Конго были созданы Национальный фонд трудоустройства и обучения (ФОНЕА)²⁷ и Конголезское агентство по трудоустройству (АКПЕ)²⁸.

130. С момента своего создания 9 апреля 2019 года и в период с 2021 по 2023 год через фонд ФОНЕА прошли обучение и получили направление на работу 4904 молодых человека.

131. В рамках реализации политики, направленной на усиление финансовой интеграции, в Республике Конго создана структура государственной поддержки микро-, малых и средних предприятий и ремесленного сектора, получившая название «Фонды стимулирования, предоставления гарантий и сопровождения» (ФИГА).

132. С момента создания ФИГА в 2019 году²⁹ стимулы для работы были предоставлены 4541 предприятию в различных секторах деятельности, 100 предприятий получили гарантии и еще 15 — сопровождение.

133. Республика Конго твердо намерена реализовать стратегию развертывания высокоскоростной телекоммуникационной инфраструктуры на основе проекта создания национальной магистральной линии волоконно-оптической связи (проект национального покрытия), соединения с соседними странами (проект САБ-КИТ КГ) и с глобальной волоконно-оптической сетью (проект подводного кабеля ВАКС).

Е. Соблюдение прав человека в системе отправления правосудия и в пенитенциарной системе

134. В целях приближения правосудия к народу Республика Конго продолжает политику подготовки магистратов.

135. В период с 2019 по 2022 год обучение прошли 328 магистратов, которые в настоящее время работают в различных судебных органах.

136. 46 слушателей Национальной школы администрации и магистратуры, завершивших обучение, ожидают назначения на пост.

137. 471 слушатель проходит обучение в Национальной школе администрации и магистратуры в Браззавиле.

138. С 2018 года в Республике Конго регулярно проводятся сессии по уголовным делам³⁰.

139. Были вынесены обвинительные приговоры за применение пыток виновным в них лицам.

140. Предстали перед судом и были осуждены сотрудники полиции и жандармы, причастные к нескольким случаям пыток и жестокого обращения с летальным исходом. В марте 2018 года три сотрудника полиции были приговорены уголовным судом Пуэнт-Нуара к 20 годам принудительных работ, 5 годам и 6 месяцам лишения свободы соответственно.

141. Что касается трагедии в Шаконе в июле 2018 года, то шестеро сотрудников полиции, признанные виновными, включая комиссара отдела полиции Шаконы и его заместителя, были приговорены Судом большой инстанции Браззавиля к лишению свободы на срок от одного года до трех лет. Семьям погибших выплачена компенсация³¹.

142. В связи с другим случаем, в котором сотрудники полиции были застигнуты за совершением пыток под мостовым сооружением, в результате которых скончался один человек, Апелляционный суд Браззавиля в решении от 9 февраля 2022 года обязал конголезское государство выплатить пострадавшим 230 млн франков КФА. Два человека из числа вспомогательного персонала полиции были оправданы, а пятеро — приговорены к десяти годам принудительных работ.

143. Что касается случаев предполагаемых сексуальных нарушений или актов сексуальной эксплуатации в контексте операций по поддержанию мира, обвинения в которых были выдвинуты против военнослужащих конголезского контингента в составе МИНУСКА в Босангоа, Боали, Мамбере и Банги³², то по результатам национальных расследований в отношении причастных к ним военнослужащих было возбуждено судебное преследование.

144. Например, в результате судебных разбирательств по обвинениям в насильственном исчезновении 12 человек, задержанных 14 марта 2014 года в Боали, Уголовный суд Браззавиля 9 февраля 2022 года приговорил оперативного командира подразделения и трех его подчиненных к трем годам лишения свободы.

145. 5 июля 2023 года коллегия по уголовным делам Верховного суда вынесла обвинительный приговор бывшему мэру Лоанджили, председателю суда первой инстанции Лоанджили и первому секретарю мэрии Лоанджили по делу прокуратуры и Республики Конго против конголезских и иностранных граждан по обвинению в коррупции, подделке документации органов власти, соучастии в коррупции и соучастии в подделке документации органов власти³³.

146. Условия содержания заключенных находятся на особом контроле правительства. В целях решения проблем, связанных с переполненностью тюрем, скученностью, а также в части обеспечения гигиены и оказания медицинской помощи в пенитенциарных учреждениях, реализуется масштабный проект по реконструкции и строительству пенитенциарных учреждений во всех регионах страны. В рамках данного проекта осуществлена реконструкция пенитенциарных учреждений в Пуэнт-Нуаре и в Долизи, построено пенитенциарное учреждение в Имфондо (департамент Ликуала), а кроме того в 2020 году был возведен дополнительный блок пенитенциарного учреждения в Уэссо (департамент Санга).

147. В 2023 году Республика Конго продолжила реализацию этого проекта, благодаря чему построены пенитенциарные учреждения в Мадингу, Джамбале и Гамбоме, а также реконструированы пенитенциарные учреждения в Браззавиле, Пуэнт-Нуаре, Долизи, Сибити и Эво³⁴. В бюджет 2023 года включена статья расходов в размере двух миллиардов франков КФА на цели продолжения строительных работ по возведению пенитенциарного комплекса в Овандо (департамент Кювет)³⁵.

148. При поддержке неправительственной организации «Действия христиан за отмену пыток» (АКАТ) в Республике Конго было опубликовано «Руководство по судебным гарантиям для заключенных».

149. После вступления в силу Пенитенциарного кодекса, начиная с 2022 года, правительство обеспечивает подготовку персонала пенитенциарных учреждений в

Национальной школе администрации и магистратуры. В настоящее время подготовку проходят 113 сотрудников.

Г. Благое управление, борьба с коррупцией и содействие миру

150. Республика Конго начала осуществление программы реформ, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы в области государственного управления, борьбы с коррупцией и содействия укреплению мира.

151. В этих целях Республика Конго приняла:

- Закон № 13-2005 от 14 сентября 2005 года о ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;
- Закон № 10-2017 от 9 марта 2017 года о Кодексе в области прозрачности и подотчетности в управлении государственными финансами;
- Закон № 3-2019 от 7 февраля 2019 года о создании Высшего органа по борьбе с коррупцией и соответствующие подзаконные акты;
- Закон № 04-2019 от 7 февраля 2019 года об обязанности декларирования имущества гражданами, избранными или назначенными на высокие государственные должности, и соответствующие подзаконные акты;
- Закон № 18-2019 от 24 мая 2019 года о создании Национальной комиссии по прозрачности и подотчетности в управлении государственными финансами;
- Закон № 9-2022 от 11 марта 2022 года о предупреждении и противодействии коррупции и связанных с ней преступлений.

152. В реализации государственной политики в этих областях участвуют несколько учреждений, в частности:

- Счетная палата;
- Высший орган по борьбе с коррупцией³⁶;
- Национальная комиссия по прозрачности и подотчетности в управлении государственными финансами;
- Генеральная государственная инспекция;
- Генеральная инспекция финансов;
- Генеральная инспекция судебных органов и служб;
- Главное управление по контролю за государственными закупками;
- Высшая комиссия по социальной адаптации лиц, участвовавших в боевых действиях.

153. Меры по противодействию неэтичным действиям также получили практическое воплощение в виде привлечения к ответственности и осуждения нескольких высокопоставленных лиц, включая начальника Главного управления по контролю за государственными закупками³⁷ и бывшего мэра Браззавиля³⁸.

154. Решением от 7 декабря 2018 года Коллегия по уголовным делам Верховного суда признала виновными в растрате и незаконном обогащении пять человек, в том числе судью Верховного суда, нотариуса и адвоката.

155. На последнем очередном заседании Высшего совета магистратуры, состоявшемся 27 марта 2023 года, были вынесены решения о дисциплинарных мерах в отношении некоторых магистратов в связи с действиями, представляющими собой серьезные нарушения должностных обязанностей. Так, девять магистратов, включая генерального прокурора при Апелляционном суде Браззавиля, были сняты с должности; три магистрата — понижены в должности; два магистрата — отстранены от должности. Еще девяти магистратам были объявлены выговоры с занесением в личное дело.

156. Республика Конго регулярно предпринимает шаги для совершенствования системы государственного управления. Из 15 мер в рамках Инициативы по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях (ИПДО) 2016 года, выполнены 6:

- усиление информационной системы управления финансами (СИГФИП)³⁹;
- усиление информационной системы лесного сектора экономики⁴⁰;
- усиление информационной системы таможенных органов;
- внедрение системы мониторинга платежей в пользу государства (СИСПЕЙС)⁴¹;
- подписание итогового доклада ИПДО Конго за 2018 год;
- утверждение доклада ИПДО Конго за 2019 год Национальным исполнительным комитетом по ИПДО в 2021 году.

157. Республика Конго также приняла ряд мер, направленных на усиление демократического управления и прозрачности, в частности:

- закрепление в Конституции от 25 октября 2015 года партийного плюрализма;
- введение единого избирательного бюллетеня;
- введение минимального 30-процентного уровня для выдвижения политическими партиями кандидатов-женщин на выборах в законодательные органы, сенат и органы местного самоуправления;
- создание независимой национальной избирательной комиссии (ННИК);
- действие с 2009 года системы предвыборных политических консультаций⁴².

158. Содействие благому управлению также гарантируется Высшим советом по свободе коммуникации (ВССК). Одной из задач этого органа является обеспечение плюрализма в общественном вещании. Он регулярно организует встречи граждан по вопросам коммуникации во время выборов с участием представителей гражданского общества, политических партий и групп.

159. В рамках реализации Соглашения, заключенного в Кинкале⁴³, Республика Конго при технической и финансовой поддержке Организации Объединенных Наций, США и Японии начала осуществлять программу разоружения, демобилизации и социальной адаптации.

160. В программе участвуют 20 000 бенефициаров, в том числе 7500 участников боевых действий, 2500 ассоциированных членов и 10 000 членов принимающих сообществ.

161. Она охватывает вопросы социальной адаптации участников боевых действий и социально-экономической реинтеграции бенефициаров.

162. В конечном итоге это позволит:

- изъять оружие, используемое в военных целях;
- внедрить механизмы реинтеграции в местные сообщества;
- профинансировать проекты, представляющие социально-экономический интерес.

IV. Заключительные замечания

163. Республика Конго, которая присоединилась к механизму УПО сразу же после его создания, признает его значимость в деле поощрения и защиты прав человека во всем мире.

164. Тем самым она выражает свою поддержку всем государствам в последующих действиях по выполнению принятых ими рекомендаций.

165. В рамках официального механизма УПО Конго продолжит постоянный диалог с национальными учреждениями, гражданским обществом и различными субъектами, которые занимаются вопросами прав человека.

166. Республика Конго преисполнена решимости и далее прилагать усилия для улучшения положения в области прав человека на местах и по-прежнему привержена своим международным обязательствам, в том числе добровольного характера, в области поощрения и защиты прав человека.

167. Принимая во внимание основные меры, принятые для выполнения различных рекомендаций, и задачи, которые необходимо решить для обеспечения эффективной защиты прав человека, по мере необходимости Республика Конго будет обращаться к международному сообществу за технической поддержкой.

V. Позиция организаций гражданского общества

168. В целом организации гражданского общества удовлетворены своим участием, совместно с постоянным секретариатом Консультативного совета гражданского общества и неправительственных организаций, в рабочей группе по оценке выполнения органами государственной власти рекомендаций, вынесенных в ходе третьего цикла УПО.

169. Они приветствуют усилия, предпринимаемые для выполнения рекомендаций, содержащихся в резолюции 16/21 Совета по правам человека.

170. Они настоятельно призывают Республику Конго прилагать больше усилий для выполнения всех мер, обеспечивающих полное и всестороннее осуществление прав человека всем населением страны.

171. Они приветствуют:

- учреждение в феврале 2019 года механизма обмена и диалога для взаимодействия Министерства юстиции и по вопросам прав человека с организациями гражданского общества, занимающимися вопросами прав человека, а также предлагают усовершенствовать работу данной диалоговой площадки;
- подписание декрета № 2022-63 от 11 февраля 2022 года о назначении членов Консультативного совета гражданского общества и неправительственных организаций, что сделало возможным проведение заседаний совета;
- совместную организацию Министерством юстиции и по вопросам прав человека и правозащитными НПО крупных мероприятий, таких как празднование 10 декабря.

172. Они выражают свое сожаление в связи с:

- отсутствием специальной правовой базы для защиты правозащитников;
- недостаточной представленностью женщин в директивных органах.

Примечания

- ¹ La matrice de la mise en œuvre des recommandations, élaborée au cours du troisième cycle de l'Examen Périodique Universel, est un document qui fixe les objectifs à atteindre, la période d'exécution des activités à réaliser, détermine les moyens et les acteurs impliqués : institutions étatiques (ministères, parlement), commission nationale des droits de l'homme, société civile, partenaires bilatéraux et multilatéraux, et indique les coûts et les sources de financement des activités prévues.
- ² La classification thématique a été faite, avec la participation du Haut-commissariat des Nations-Unies aux droits de l'homme, en fonction des institutions et administrations auxquelles renvoyait chaque recommandation.
- ³ Il s'agit du code pénal, du code de procédure pénale, du code des personnes et de la famille, du code civil, du code de procédure civile et commerciale, du code de procédure administrative et financière

- et du code de l'organisation juridictionnelle. Tous ces avant-projets de codes se trouvent actuellement dans le circuit d'approbation au niveau du Gouvernement.
- ⁴ cf. les rapports pays pour les cycles 1,2 et 3 de l'EPU.
 - ⁵ Association des Volontaires pour le Service International.
 - ⁶ Ecole nationale d'administration et de magistrature de Brazzaville / Ecole nationale de magistrature de Bordeaux.
 - ⁷ Agence française de développement.
 - ⁸ Fonds des Nations unies pour l'enfance.
 - ⁹ Catholic Relief Services.
 - ¹⁰ En effet, concernant le soutien aux Activités Génératrices de Revenus (AGR), facteur d'autonomisation de la femme, de nombreuses actions de soutien ont été réalisées sur l'ensemble du territoire national.
 - ¹¹ Les femmes bénéficiaires ont été appuyées dans les branches suivantes : mécanique, cyber café, restauration, maraîchage et couture.
 - ¹² Les bénéficiaires ont été identifiés à Brazzaville et Pointe-Noire avec l'appui de la Commission nationale de l'UNESCO, du PNUD, de LEB Congo et de JOKKOLABS Congo.
 - ¹³ Les bénéficiaires ont été identifiés dans les départements du Pool et du Niari en 2022, ceci avec l'appui du PAM.
 - ¹⁴ L'on est passé de 8 femmes sénatrices en 2002 à 22 femmes en 2023.
 - ¹⁵ Haut-commissariat aux réfugiés.
 - ¹⁶ Les sites d'Odziba dans le département du Pool, Bokania et Otsendé dans le département de la Cuvette ont également été identifiés.
 - ¹⁷ L'article 16 de la Constitution dispose : « La loi garantit et assure la promotion et la protection des droits des peuples autochtones ».
 - ¹⁸ Le 15 décembre 2021. Cet hôpital a une capacité d'accueil de 210 lits, 13 services cliniques et paracliniques et 5 services techniques.
 - ¹⁹ Le 21 janvier 2022. Cet hôpital a une capacité d'accueil de 200 lits.
 - ²⁰ Les plateaux techniques ont été mis à niveau à la faveur des mesures urgentes de lutte contre la Covid-19.
 - ²¹ Plan national de développement sanitaire 2018-2022.
 - ²² C'est le 2^e module de la route d'intégration régionale Ketta (au Congo)- Djoum (au Cameroun).
 - ²³ Les travaux réalisés ont concerné entre autres l'aménagement par pavage de 28 kilomètres de voiries ; la construction des 2 marchés domaniaux de Soukissa, à Brazzaville, et Tchiniambi, à Pointe-Noire ; la réhabilitation de 3 complexes scolaires.
 - ²⁴ D'autres sont en cours de réalisation à l'instar de la construction de la ligne Oyo-Mossaka ; l'électrification d'Alembé et des localités riveraines ; l'électrification de la zone et du parc-industriel de Maloukou ; l'électrification rurale.
 - ²⁵ Il s'agit des quartiers suivants : Bilolo-Académie, Itatolo, Makabandilou, Impoh-Manianga, Massengo 3 poteaux, Mayanga, Ngamporo, Nkombo, Sadelmi et Soprogi. La République du Congo a également procédé à la construction des forages d'eau (notamment à Komono et à Allembé) en vue de doter certaines localités d'un système d'adduction d'eau potable.
 - ²⁶ Ces projets intègrent la politique nationale de l'action sociale.
 - ²⁷ Loi n° 8-2019 du 9 avril 2019 portant création du fonds national d'appui à l'employabilité et à l'apprentissage.
 - ²⁸ Loi n° 7-2019 du 9 avril 2019 portant création de l'agence congolaise pour l'emploi.
 - ²⁹ Loi n° 23-2019 du 5 juillet 2019 portant création du fonds d'impulsion, de garantie et d'accompagnement des très petites, petites et moyennes entreprises et de l'artisanat.
 - ³⁰ Les sessions criminelles se sont tenues en mars 2018, avril 2019, décembre 2019, janvier 2020, 2022 et juillet 2023.
 - ³¹ Décision rendue par le tribunal de grande instance de Brazzaville en date du 8 mars 2019.
 - ³² Ces cas ont été notifiés au Gouvernement de la République du Congo par le secrétariat des Nations-Unies.
 - ³³ Les peines ont varié entre 18 mois et 5 ans d'emprisonnement ferme assorties de fortes amendes.
 - ³⁴ Le Gouvernement de la République envisage la construction de deux autres complexes pénitentiaires dans les zones centre et sud, notamment à Ignié dans département du pool et à Hinda dans le département du Kouilou.
 - ³⁵ Avec une capacité maximale de plus de mille (1000) places, ce complexe une fois achevé, pourra non seulement apporter une solution définitive au problème de surpopulation carcérale auquel sont confrontées les maisons d'arrêt de Brazzaville et de Pointe-Noire, mais aussi et surtout aura l'avantage d'améliorer fondamentalement les conditions de détention dans les établissements pénitentiaires.
 - ³⁶ Aux termes de la loi n°03-2019 du 7 février 2019, la HALC a le pouvoir de s'autosaisir, et peut, par conséquent, entreprendre des enquêtes et des investigations dans tous les secteurs de l'Etat. Elle peut par ailleurs, dans le cadre des enquêtes et investigations sur les cas de corruption, obtenir des

informations auprès des organismes internationaux avec lesquels le Congo a conclu des accords judiciaires ou diplomatiques.

³⁷ Arrêt de la Cour criminelle rendu le 23 janvier 2019.

³⁸ Arrêt de la Cour criminelle n°003 du 18 juillet 2020.

³⁹ Ce système permet, entre autres, de tracer les recettes publiques pétrolières et non pétrolières.

⁴⁰ Ce système a été renforcé par la mise en place du système de la vérification de la légalité (SVL).

⁴¹ Ce système est une plateforme web qui permet aux sociétés exerçant dans les secteurs liés aux ressources naturelles (bois, mines et pétrole) d'enregistrer leurs déclarations périodiques en ligne. Il permet également d'autonomiser certaines tâches de l'administration afin d'assurer une meilleure sécurisation des recettes et un bon suivi des paiements au profit de l'Etat.

⁴² La dernière en date est celle qui a eu lieu du 3 au 6 mars 2022 à Owando, prélude aux élections législatives du 24 juillet 2022.

⁴³ Il s'agit de l'Accord de cessez le feu et de cessation des hostilités du 23 décembre 2017 mettant fin à la crise post-électorale dans le département du Pool.
