

## **Retroceso en el goce y disfrute de los derechos económicos, sociales y culturales en Cuba**

### **Introducción**

1. Teniendo en cuenta las recomendaciones recibidas por el Estado cubano en el anterior ciclo del EPU, el presente informe evalúa el retroceso en el goce y disfrute de los derechos económicos, sociales y culturales en Cuba, a partir de la reforma monetaria implementada por el gobierno cubano durante el 2020.
2. Cubalex se fundó el 10 de diciembre de 2010, en La Habana, Cuba. Actualmente opera en los Estados Unidos, desde que su staff se vio obligado a exiliarse en 2017. Durante 11 años la organización ha ofrecido servicios de asesoría y asistencia legal gratuita dentro de Cuba, de los cuales se han beneficiado más de 5 mil personas. Nuestra misión es trabajar para instaurar el Estado de Derecho, la democracia y las garantías de respeto de los derechos humanos en Cuba.

**Representante:** Laritza Diversent;  
**Teléfono de contacto:** +1-901-421-6445.

**Correo electrónico:** [Info@cubalex.org](mailto:Info@cubalex.org);  
**Sitio Web:** <https://cubalex.org/>

### **Metodología**

3. Las informaciones sobre la implementación e impacto de la reforma monetaria en la situación de los derechos económicos sociales y culturales fueron obtenidas de medios de prensa oficial e independientes, en la actividad de monitoreo que realiza la organización.
4. El Estado cubano se comprometió voluntariamente a cumplir 7 recomendaciones relacionadas con el goce y disfrute de los derechos económicos, sociales y culturales. Tres de ellas le sugerían fortalecer y perfeccionar el marco jurídico nacional para proteger los derechos laborales y sociales, así como continuar los esfuerzos para lograr la realización de estos.<sup>1</sup>
5. Otras dos les recomendaron a ampliar los puestos de trabajo en el sector no estatal, como alternativa al empleo, teniendo en cuenta las nuevas formas organizativas y de servicios que se han establecido, y continuar adoptando todas las medidas necesarias para proteger los derechos de los trabajadores en el sector no público, a la luz de las reformas económicas en curso en el país.<sup>2</sup>
6. En relación con el derecho a la alimentación se comprometió a continuar trabajando por la plena realización del derecho a la alimentación mediante la implementación del plan nacional para la prevención y control de la anemia, especialmente entre los niños, y mejorar los medios de protección para las personas en situación de vulnerabilidad o en

---

<sup>1</sup> South Africa (24.251), Eritrea (24.236), Morocco (24.234)

<sup>2</sup> Palestine (24.24) y Russian Federation (24.239)

riesgo de no acceder a su derecho a la alimentación.<sup>3</sup>

### Contexto nacional

7. La crisis económica que ha afectado por décadas a la población en general se agravó con la pandemia, la implementación del comercio en moneda libremente convertible (MLC)<sup>4</sup> y la tarea ordenamiento (2021)<sup>5</sup> que disparó la inflación y la subida del precio de los servicios públicos estatales; forman parte del actual contexto socioeconómico, marcado por un retroceso en el goce y disfrute de los derechos económicos, sociales y culturales.
8. La tarea ordenamiento empezó el 1ro de enero de 2021, pese a la pandemia, pasó por una unificación monetaria y cambiaria, el incremento de los precios, salarios y la reducción de subsidios, y la consecuente devaluación del peso cubano (CUP), lo que ha disparado la inflación en el mercado informal, creciente debido a la escasez de productos. A ello se sumó la concentración de los alimentos y productos básicos en tiendas de pago exclusivo en divisas, pese a que la mayoría de la población cobra sus salarios en pesos cubanos. Según expertos “el ordenamiento incrementó la desigualdad”.<sup>6</sup>
9. Para finales de octubre de 2021, el gobierno reconoció que la inflación era del 60 % en los precios minoristas en los comercios y del 6.900 % en el mercado informal. El valor de la canasta de bienes y servicios diseñada fue de 1.528 pesos, pero actualmente ronda los 3.250 sólo en La Habana, según fuentes oficiales. La diferencia se atribuyó a un error de “diseño”.<sup>7</sup>

### El incremento de salarios, la discriminación y la disminución del poder adquisitivo de los trabajadores

10. Expertos aseguran que el aumento del costo de la canasta fue mucho más alto (7,9 veces) que el incremento del salario medio (4,4 veces). El salario mínimo aumentó en enero en torno al 450 % y pasó de más de 400 pesos cubanos (CUP) a 2.100 (de unos 17 a unos 87 dólares mensuales al cambio oficial de 24 CUP por dólar). El dólar nunca

---

<sup>3</sup> Thailand (24.252) y Algeria (24.243)

<sup>4</sup> Centros comerciales que venden productos de primera necesidad (alimentos y aseo) en divisas extranjeras

<sup>5</sup> Se denominó “[Tarea Ordenamiento](#)” a la medida de supresión de peso cubano convertible (CUC), al establecimiento de un nuevo tipo de cambio oficial devaluado del peso cubano (CUP) y a la reforma de precios, salarios y pensiones. El nombre está dado por la idea gubernamental de que dichas medidas reordenarían el caos monetario y cambiario existente desde varias décadas en Cuba. [Ordenamiento monetario, clave en la nueva estrategia socioeconómica de Cuba](#)

<sup>6</sup> 2021-10-29, ONCuba, [Gobierno cubano reconoce una inflación del 6.900 % en el mercado informal | OnCubaNews](#)

<sup>7</sup> Ibid., nota 6

cotizó a ese precio en el mercado informal, siempre tuvo cifras superiores<sup>8</sup>.

11. Al 12 de marzo, según cifras oficiales, cinco de más de 11 millones de personas se benefician de las reformas de esta política: Tres millones de trabajadores del sector estatal, 1 millón 670 mil personas pensionadas y 114 mil núcleos familiares que recibían ayuda de la asistencia social. Los trabajadores del **sector no estatal** quedaron excluidos, y dentro del sector de trabajadores estatales también se aplicaron diferencias en los incrementos salariales. Se introdujeron formas de flexibilización de los ingresos de los trabajadores en el sector empresarial (52% de los trabajadores estatales), donde el salario se había subido en 9,6 veces, acrecentando las diferencias salariales.<sup>9</sup>
12. Si bien el salario mínimo experimentó un aumento del 450% el poder adquisitivo de la población disminuyó producto del proceso inflacionario que introdujo el ordenamiento económico y que ha alcanzado un 6.900% respecto del 60 % previsto, situación similar a la del tipo de cambio oficial que en la actualidad triplica los 24 CUP previstos y se comercializa por encima de los 100 CUP. La disminución al poder adquisitivo de los ciudadanos limita de manera general el derecho a una vida digna, elemento que cobra mayor trascendencia en los casos específicos del acceso a la alimentación y salud adecuada.
13. Entre las políticas adoptadas en materia laboral se encuentra la ampliación del listado de 127 actividades que podían ejercerse como forma de autoempleo a más de 2 000, limitando 124 categorías. Algunas de las actividades implican la prohibición del ejercicio de ciertas profesiones por medio del autoempleo, como es el ejercicio del periodismo, las actividades de contabilidad o el ejercicio de la abogacía por solo mencionar algunas. Sin embargo, mantener un listado ya sea de actividades prohibidas o permitidas restringe de manera ilegítima el ejercicio del derecho de toda persona a tener la oportunidad de ganarse la vida mediante un trabajo libremente escogido o aceptado. Esta limitación no es compatible con el ejercicio de otros derechos humanos ni tienen por objeto promover el bienestar general en una sociedad democrática. Hasta la fecha el estado no ha argumentado en que forma la realización de cada una de estas actividades afectan la seguridad nacional o del orden público, o para la protección de los derechos y libertades ajenos. Por otra parte, la decisión del gobierno no fue adoptada norma legal por tanto se desconocen los medios que tendrían los ciudadanos para

---

<sup>8</sup> La escala salarial queda dividida en 32 grupos de complejidad, determinados por el número de horas trabajadas y la categoría de quien las realiza. También se establece que el ingreso se compone de una parte fija en correspondencia con el salario escala, según la complejidad del trabajo y los pagos adicionales aprobados, y una parte móvil asociada a los resultados que comprende variables como sistemas de pago a destajo, distribución de utilidades y forma de pago por rendimiento. Las escalas salariales parten de 1910 y 2100 pesos, para quienes laboran 40 y 44 horas semanales, respectivamente, y se elevan a 9510 pesos para quienes suman 44 horas semanales. Sobre las pensiones regidas por el Régimen General de Seguridad Social, queda establecido un incremento en correspondencia con la escala que parte de 1528 pesos (para aquellos que cobran actualmente entre 280 y hasta 300 pesos) y asciende a 1733 (para quienes reciban de 446 a 500 pesos). Las pensiones superiores a 501 pesos mensuales reciben un incremento de 1 528 pesos cada una. Ver 2020-12-11, [Cuba eleva el salario mínimo a 2100 pesos y pone el tope menor de las jubilaciones en 1528 | OnCubaNews, Salarios | Cubadebate](#),

<sup>9</sup> Murillo, J. (2021, March 12). [Tarea Ordenamiento: Nuevas medidas de carácter salarial y actualización sobre precios y tarifas](#) • Trabajadores. *Periódico Trabajadores*.

recurrir denegaciones arbitrarias y discrecionales de sus derechos laborales. El trabajo por cuenta propia, como opción de empleo, en febrero de 2021 tenía más de 600 000 trabajadores, lo cual representa el 13 % de la ocupación en el país.<sup>10</sup>

### La crisis energética

14. Otras de las medidas adoptadas fue la modificación de las tarifas eléctricas<sup>11</sup> en el sector residencial, con un presupuesto subsidiado previsto de 17 mil 800 millones de pesos cubanos. Las tarifas aumentarán en dependencia del precio del petróleo en el mercado mundial<sup>12</sup>, porque producirla es muy costoso por los precios de los combustibles fósiles<sup>13</sup>.
15. El precio del petróleo en el mercado mundial ha aumentado y eso ha traído consigo el incremento de las tarifas en el sector residencial y afectando la economía de las familias cubanas.<sup>14</sup>

<sup>10</sup> Artículo 23 de la Declaración Universal de Derechos humanos y el Artículo 6 del Pacto Internacional de los derechos civiles y político, [Nomenclador de actividades económicas de Cuba](#). (n.d.). Repositorio CEPAL. El Clasificador Nacional de Actividades Económicas (CNAE) no es de uso fiscal, es solamente informativo y permite obtener datos estadísticos, hacer análisis y comparaciones de todas aquellas actividades económicas reflejadas en su composición. Véase [Conozca sobre el Clasificador Nacional de Actividades Económicas \(+Audio\)](#). (2021, October 12). *Radio Rebelde*. Puig, Y. (2021, February 6). [Consejo de ministros: En la senda de perfeccionar el proyecto social y económico cubano \(+Video\)](#). *Granma*. Puig, Y. (2020, May 30). [Ministro de Economía: se mantienen garantías para el sector estatal y por cuenta propia mientras dure la pandemia](#). *Granma*. [Descargue en PDF, listado de actividades donde no se puede ejercer el trabajo por cuenta propia | Cubadebate](#). (2021, February 10). *Cubadebate*. Granma. (2021, February 12). [Cuba pasa de 127 a más de 2.000 actividades por cuenta propia legales, gran salto en favor de la economía y el empleo \(+Video\)](#). *Granma*. El Gobierno cubano prohíbe a emprendedores del sector TIC crear PYMES. (2021, June 9). *YucaByte*. Rubio, F. (2021, February 11). [Cuba prohíbe trabajar por cuenta propia en el sector de la prensa](#). *CNN en español*. Acosta, C. (2021, February 11). [Cuba: Nuevas prohibiciones recrudescen el desarrollo económico y las libertades](#). *CubaNet*.

<sup>11</sup> Almeida, Y. (2021, January 4). [Postdata.club - Revisitando las nuevas tarifas eléctricas](#)

<sup>12</sup> [Cuatro meses de ordenamiento monetario en Cuba: Ajustes y correcciones | Cubadebate](#) (2021, May 5). *Cubadebate*. Canal Caribe. (2020, December 28). [Tarifas eléctricas en Cuba en la Mesa Redonda](#). Murillo, J. (2021, March 12). [Tarea Ordenamiento: Nuevas medidas de carácter salarial y actualización sobre precios y tarifas](#) • Trabajadores. Periódico Trabajadores.

<sup>13</sup> Véase Alonso, R. (2020, December 28). [Modifican tarifas eléctricas para el sector residencial y precios del gas licuado de petróleo | Cubadebate](#). *Cubadebate*.

<sup>14</sup> [Precio del petróleo OPEP por barril 2023 | Datosmacro.com](#). (n.d.). *Datosmacro.com*. [Unión Eléctrica pronostica afectaciones al servicio por déficit de generación | Cubadebate](#). (2022, June 20). *Cubadebate*. [Los apagones llegan a La Habana mientras vecinos del interior reportan "alumbrones"](#) Otra de las causas de los apagones es la [rotura de las termoeléctricas](#). [Fuerte protesta de estudiantes en la Universidad de Camagüey por apagones y falta de agua](#), [Apagones en Cuba continuarán por dos semanas más](#) [Protestas en la Universidad de Camagüey por los apagones en Cuba](#), [Manzanillo: Reportan protestas en varias ciudades de Cuba por los apagones](#), [Cubana en Holguín: No tenemos con qué cocinar, hemos vuelto a usar leña](#) (2022, June 3). *CiberCuba*. [Otra avería retrasa la puesta en marcha de la termoeléctrica Antonio Guiteras; rotura adicional en el Mariel](#). (2022, April 19). *CiberCuba*. [Madre cubana pide alimentos para sus tres hijos en la sede del gobierno de Sagua de Tánamo | By CiberCuba Noticias | Facebook](#). (2022, June 22). *Facebook*.

16. Los consumidores residenciales representan el 97 % de los usuarios que consumen menos de 500 kWh<sup>15</sup>, para los que las tarifas de pago son progresivas, esto genera inconformidad por la diferencia entre estas y los salarios<sup>16</sup>. El consumo a partir de los 351 kWh deja de estar subsidiado y resulta penalizado. Marino Murillo, reconoció que no hay coherencia entre el salario y el resto de los precios por bienes y servicios que aumentaron. Además, admite que el salto de 4.00 CUP a 7.50 CUP para consumidores del rango 301-350 kWh/mes, es excesivo. (Ver nota 15)
17. Se establecieron nuevas tarifas eléctricas para las formas de gestión no estatal<sup>17</sup>. Los trabajadores autorizados a realizar actividades económicas en sus viviendas se les cambió la facturación. Pagan 250 pesos por la tarifa residencial con subsidio y de ahí en adelante por la tarifa no residencial que es más cara, pero no progresiva<sup>18</sup>
18. La crisis energética se agudizó con el incremento de cortes de servicios públicos, debido al colapso total del Sistema Eléctrico Nacional que también afectaron el servicio de datos móviles<sup>19</sup>.

## Sectores afectados

19. Si bien flexibilizó las importaciones con carácter no comercial por los ciudadanos<sup>20</sup> colocó en los hombros de los cubanos emigrados la responsabilidad de asumir la

<sup>15</sup> El 91.2% de los consumidores consumen por debajo de 350 kWh/mes, lo que representa el 78% del consumo total del sector residencial-El 6.63% de los consumidores consumen entre 351 y 500 kWh por mes, lo que representa el 14% del consumo total del sector residencial. “El 97% de los consumidores está por debajo de 500 kWh por mes”. El 2.02% de los consumidores consumen entre 501 y 1.000 kWh/mes, lo que representa el 6.42% del consumo total del sector residencial. El 0.16% de los consumidores consumen entre 1.000 y 5.000 kWh por mes, lo que representa el 1.46% del consumo total del sector residencial. 125 consumidores (0.013 % del total) consumen por encima de 5 000 kWh/mes, lo que representa el 0.15% del consumo total del sector residencial.

<sup>16</sup> Ver [Aplicación para calcular la tarifa eléctrica en Cuba \(2021\)](#)

<sup>17</sup> Formas de gestión no estatal se denomina la actividad que realizan las personas que no trabajan con el estado, en este sector se encuentran los trabajadores por cuenta propia, las cooperativas agropecuarias y no agropecuarias, las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) de propiedad privada.

<sup>18</sup> [Nuevas opciones de tarifa eléctrica para el sector no estatal \(+Video\)](#)

<sup>19</sup> Granma. (2022, September 27). [No hay servicio eléctrico en Cuba debido a las afectaciones climatológicas complejas](#). Granma. La Unión Eléctrica estima una afectación de 700 MW en el horario diurno y de 1086 MW para el pico nocturno. (2022, October 31). [Cubadebate. La Unión Eléctrica estima una afectación de 700 MW en el horario diurno y de 1086 MW para el pico nocturno | Cubadebate](#), Chaveco, O. (2022, October 17). [Fuera de servicio unidad cuatro de termoeléctrica de Cienfuegos | Cuba Si](#). Cuba Si. En noviembre continuaron los cortes de servicios públicos. Se registraron noticias sobre la falta de suministro de electricidad por [déficit](#) en la [generación de megavatios](#) y la salida de la termoeléctrica [Antonio Guiteras](#) del sistema energético nacional, según [reportó](#) la Unión Eléctrica (UNE). [Pronostican déficit eléctrico para horario nocturno - Juventud Rebelde](#). (2023, January 30). Juventud Rebelde. Pacheco, I. (2023, February 23). [Responsable revela causa de cuarto apagón general en Cuba](#). Radio Televisión Martí. [Cubadebate](#). (2022, July 8). [Controlan incendio en termoeléctrica de Felton](#).

<sup>20</sup> [Aduana autoriza importación sin carácter comercial de plantas eléctricas de potencia superior a los 900 vatios \(+ PDF\) | Cubadebate](#) (2022, September 5). [Cubadebate](#). Alonso, R. (2022, July 28). [En detalles, nuevas medidas para la importación no comercial por personas naturales | Cubadebate, Cubadebate](#). El Ministerio de la Agricultura emitió [una resolución](#) que autoriza a los cubanos a importar carne fresca, embutidos, productos del mar y otros alimentos. [Finanzas y Precios prorroga beneficios arancelarios para importación sin carácter comercial de alimentos, aseo y medicamentos \(+ PDF\) | Cubadebate](#). (2022, December 15). [Cubadebate](#).

satisfacción de necesidades básicas de sus familiares residentes de en la Isla, incrementando las diferencias sociales y la vulnerabilidad de los grupos sociales históricamente vulnerables, incumpliendo con el Objetivo de desarrollo número 10 Reducir las desigualdades y garantizar que nadie se queda atrás forma parte integral de la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible<sup>21</sup>.

20. La crisis alimentaria y energética afectó de manera especial a las madres como responsables del hogar y cuidadora, que tienen a su cargo hijos menores y que han utilizado las redes sociales para denunciar, no solo imposibilidad de alimentos y medicamentos<sup>22</sup>, también por la situación de las viviendas.<sup>23</sup>

21. La infraestructura de viviendas y asentamientos humanos desde hace décadas se encuentra en situación de precariedad que se agudizó por las afectaciones de eventos climatológicos. los derrumbes de viviendas y edificaciones familiares que han provocado pérdidas de vidas humanas incluidos menores de edad. No obstante, el gobierno cubano exportó material de construcción y continuó invirtiendo los recursos públicos en la construcción de hoteles de lujo.<sup>24</sup>

<sup>21</sup> Morán, M. (n.d.). Reducir las desigualdades entre países y dentro de ellos. Retrieved April 3, 2023, from <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/inequality/>

<sup>22</sup> Acevedo, J. (2022, May 24). [Culeros... ¡Llegaron! ¿Se acabaron? | Periódico Girón](#), Acevedo, A. (2022, May 25). *CiberCuba*. [Escasez y largas colas para comprar pañales en moneda nacional en Cuba](#). Ver [Madres y padres cubanos reaccionan a video de Amelia Calzadilla: "El sentir de ella es el sentir mío"](#), [Madre cubana estalla contra el gobierno: "¿Hasta cuándo el pueblo va a seguir pagando las comodidades de ustedes?"](#), [Video de madre cubana desesperada causa conmoción en las redes ¿Quién es Amelia Calzadilla? La madre cubana que tiene nervioso al régimen](#), Calzadilla, A. (2022, June 11). [Prensa oficialista carga contra la madre Amelia Calzadilla: "Es un ejemplo de manual de lo que se llama gestión de la irritación"](#). *CiberCuba*.

<sup>23</sup> Ver CiberCuba, [Desalojan a madre con tres niños que ocuparon un consultorio médico en Cienfuegos](#). García, L. (2017, January 10). [La ineficacia del gobierno cubano impide a una niña con una enfermedad rara acceso a cuidados](#). *CiberCuba*. Rodríguez, L. (2019, October 7). [Madre desesperada desata ocupación masiva de una antigua fábrica en La Habana | Noticias de Cuba](#). *ADN Cuba*. Ver CiberCuba, [Doctora cubana teme por sus hijos por filtraciones en su vivienda: "Estoy desesperada, no sé qué hacer"](#). Ver CiberCuba, [Gobierno cubano reporta 750 viviendas dañadas por fuertes lluvias](#). Ver CiberCuba, [Peligro de derrumbe en edificio de La Habana: Más de 100 familias viven ahí con el corazón en la boca](#). Ver CiberCuba, [Cubana vive con miedo, la escalera de su edificio en el Vedado se está cayendo](#), [Se viene abajo la escalera de edificio en el Vedado: "Estamos bien, por ahora"](#). Ver CiberCuba, [Autoridades de La Habana reubican a embarazadas y madres con niños en ruinoso albergue](#). Ver CiberCuba, [Inundación destruye la casa de una madre con dos niños en La Habana](#). [Madre cubana explota contra el Gobierno: "Todo lo que dice Díaz-Canel es mentira"](#) Cubana denuncia las pésimas condiciones de la casa de sus nietas: "Por favor, ayúdame ahora que hay tiempo".

<sup>24</sup> [Derrumbes en La Habana - CiberCuba Noticias](#) (n.d.). *CiberCuba*. González, A., & Zapata, O. (2022, June 10). [Madre cubana denuncia peligro de derrumbe de su vivienda y abandono de las autoridades](#). *CiberCuba*. Una niña cubana muere aplastada por un muro en Guantánamo. (2022, September 7). CubaNet. [Una niña cubana muere aplastada por un muro en Guantánamo](#), Evalúa Díaz-Canel afectaciones de huracán Ian en La Habana. (2022, September 28). ACN. [Evalúa Díaz-Canel afectaciones de huracán Ian en La Habana](#), Alberty, A., González, S., Martínez, J., Oliva, M., Pérez, F., Veloz, G., Labrador, L. M., González, O., Conde, L., Velázquez, P. J., & Ulloa, I. (2022, September 27). En vivo: El paso del huracán Ian por Cuba (27 de septiembre). Granma. [En vivo: El paso del huracán Ian por Cuba \(27 de septiembre\)](#). Debido a la crítica situación del fondo habitacional [un anciano perdió la vida](#) en un derrumbe en Camagüey y otra [sufrió lesiones severas en la cabeza](#) en La Habana. EE. UU. ayudará a Cuba con dos millones de dólares tras huracán Ian. (2022, October 19). *DW*. [EE. UU. ayudará a Cuba con dos millones de dólares tras huracán Ian | Cuba en DW | DW | 19.10.2022](#), Sáez, A. (2023, February 7). [De Cienfuegos a Yucatán: Antesala del Tren Maya \(+Fotos\) - 5 Septiembre](#). *5 septiembre*. [Gran Muthu Habana abre sus puertas en la capital de Cuba](#). (2023, February 3). Cuba Si.

## Derecho a la salud y el derecho a la vida

22. La situación epidemiológica generada por el contagio de coronavirus fue crítica y continuó empeorando entre julio de 2022 y marzo de 2023. Aumentaron las enfermedades respiratorias agudas y el dengue en el país.<sup>25</sup> El Estado ha mostrado incapacidad para sostener los servicios básicos de atención médica a la población, situación que ha afectado especialmente a personas con discapacidad y menores de edad. Varios menores y adultos mayores fallecieron a consecuencias de la crisis en el sector sanitario.<sup>26</sup>
23. El 5 de agosto de 2022 se produjo una catástrofe ambiental sin precedentes en Cuba, como consecuencia de un incendio en la Base de Supertanqueros en la bahía de la provincia de Matanzas por falta de modernización de los sistemas modernos de protección contra descargas eléctricas y ausencia de los equipos necesarios para situaciones de emergencias o para el control de incendios. Esta catástrofe dejó un saldo

<sup>25</sup> [Situación epidemiológica sigue marcada por el dengue - Telecubanacán](#). (2022, September 21). *Telecubanacán*. Pacheco, I. (n.d.). [España detecta incremento de casos de dengue en turistas que viajan a Cuba](#). *Radio Televisión Martí*. Martínez, L. A. (2022, September 30). [Dengue: Guantánamo con la mayor reactividad en el país](#). *periódico Venceremos*. [Muere por dengue niña de 10 años en Granma](#). (2022, September 20). *CiberCuba*. Se reportaron en diferentes provincias brotes de enfermedades infecciosas como la arbovirosis, la influenza aviar, [tuberculosis](#) y plagas de chinches. [Alertan sobre riesgo de transmisión de arbovirosis en Pinar del Río](#). (2023, February 17). *CubaNet*. [Nota](#). (n.d.). *Ministerio de la Agricultura*. Díaz, F. H. (2023, February 28). [Una plaga de chinches invade las escuelas, hospitales y cárceles de Santiago de Cuba - 14ymedio](#). *14yMedio*. González, O. (2022, January 6). [Reportan en Ciego de Ávila primeros casos de Omicron \(+Video\) > Cuba > Granma - Órgano oficial del PCC](#). *Granma*.

<sup>26</sup> [Desaparecen de las farmacias fármacos controlados por certificado médico](#). (n.d.). *ICLEP*. [Cubano pide ayuda para salvar a su madre: "Ha empeorado y su cáncer avanza rápidamente"](#). (2023, January 19). *CiberCuba*. [Ministerio de Salud Pública informa sobre recién nacidos fallecidos en hospital de La Habana > Cuba > Granma - Órgano oficial del PCC](#). (2023, January 16). *Granma*. El sistema médico sigue signado por carencia de [insumos](#), [medicamentos](#), [mala calidad](#) o ausencia de servicios, que incluso derivaron en [la muerte de personas](#), incluida [una niña de cuatro años](#). Véase [Una madre cubana denuncia la negativa del directivo de un hospital de darle rehabilitación neurológica a su hijo | DIARIO DE CUBA](#). (2023, February 15). *DIARIO DE CUBA*. [Mueren al menos 13 pacientes en el Hospital Psiquiátrico de Holguín](#). (2023, February 16). *CubaNet*. [Joven cubana explota contra precio de los yesos en el mercado negro](#). (2023, March 13). *CiberCuba*. [Padre de niña con esclerosis múltiple denuncia indiferencia estatal](#), Fuentes, Y. L. (2023, March 4). *ADN Cuba*.

de 17 personas muertas y 132 lesionados, y más de 4000 personas desplazadas.<sup>27</sup>

24. La grave crisis económica y política del país ha propiciado el aumento de la migración ilegal hacia Estados Unidos que también ha dejado un saldo de desaparecidos y fallecidos<sup>28</sup>. Se incrementan los suicidios<sup>29</sup> y la inseguridad para los ciudadanos<sup>30</sup>, especialmente la violencia contra las mujeres<sup>31</sup>. Las dificultades para acceder a alimentos producto de la escasez<sup>32</sup> también fueron factores que incrementan la violencia en los espacios públicos. También se encontraron recién nacidos en situación

<sup>27</sup> El 18 de agosto el diario oficial Granma dio a conocer los nombres, cargos y fotos de los 14 fallecidos, excepto sus edades. Entre los muertos están cuatro jóvenes soldados de entre 19 y 21 años. Varios de ellos se encontraban cumpliendo el Servicio Militar Activo (SMA), y estuvieron en la primera línea de enfrentamiento del incendio, sin la capacitación necesaria ni los medios de trabajo para actuar ante un siniestro de tal magnitud. Alonso, A., & Cuero, P. (2022, August 10). [No al Servicio Militar obligatorio en Cuba: la campaña que cobra auge tras las muertes en el incendio en Matanzas](#). DIARIO DE CUBA. Castro, F. (2022, August 6). [Incendio en Matanzas: Cuba continúa una carrera frenética para controlar el incendio en un depósito de combustible "provocado por un rayo" - BBC News Mundo](#). BBC. [Dan a conocer identidad de los 14 desaparecidos en el incendio de la Base de Supertanqueros de Matanzas](#). (2022, August 18). Granma. Espinosa, M. (2022, August 18). [Fallecidos en el incendio en Matanzas, ¿héroes o víctimas? | DIARIO DE CUBA](#) Finaliza la búsqueda de restos humanos en la zona del incendio en Matanzas | DIARIO DE CUBA. (2022, August 17). DIARIO DE CUBA. Herrera, A. (2022, August 13). [Cubanos que lo perdieron todo por el incendio en Matanzas: 'Nuestra casa quedó en cenizas' | DIARIO DE CUBA](#), [Humo del incendio en Matanzas llega a La Habana](#). (2022, August 6). CiberCuba. [Incendio en Cuba desde la óptica de los expertos | Diario Digital Nuestro País](#). (2022, August 9). Elpais.cr. [La devastación que dejó el incendio en los depósitos de combustible en Cuba, en imágenes | Fotos | Internacional | EL PAÍS](#). (2022, August 11). El País. Lage, Y. (2022, August 10). [Cuba | Las autoridades afirman que el incendio de Matanzas está bajo control | Euronews](#) No es posible identificar los restos de las víctimas del incendio en Matanzas. (2022, August 17). Granma. [Ordenan evacuación masiva tras explosiones en Base de Supertanqueros de Matanzas](#). (2022, August 6). CiberCuba. Padrón, C. (2022, August 9). [Otros tres jóvenes del servicio militar estarían entre las víctimas del siniestro](#). CubaNet. [Combaten incendio de grandes proporciones en oriente de Cuba - Prensa Latina](#). (2023, February 19). Prensa Latina., Sanabria, C. (2023, February 28). [Incendio de Pinares de Mayarí amenaza con penetrar en territorio santiaguero – Radio Rebelde](#)

<sup>28</sup> Estados Unidos deportó a 48 cubanos tras una pausa de casi un año. (n.d.). [Radio Televisión Martí](#). [Estados Unidos deportó a 48 cubanos tras una pausa de casi un año, más de 200 mil cubanos han escapado de la Isla en los últimos meses](#). (2022, October 4). [Radio Televisión Martí](#). Fuentes, Y. L. (2023, March 11). Más de 2 700 cubanos han sido deportados en 2023. [ADN Cuba](#). [Más de 2 700 cubanos han sido deportados en 2023 | ADN Cuba](#) Desaparecidos un bebé de meses y un joven balseiro cubano tras lanzarse al mar. (2022, November 5). [Cubita NOW](#). [Desaparecidos un bebé de meses y un joven balseiro cubano tras lanzarse al mar](#), Fuentes, Y. L. (2022, November 4). [La Guardia Costera repatrió a 68 cubanos](#). [ADN Cuba](#).

<sup>29</sup> Chirino, L. J. (2023, March 1). [Cubano con depresión se suicida por no tener acceso a medicamentos](#). CiberCuba. Retrieved April 4, 2023, from

<sup>30</sup> Asaltos con [armas blancas](#) y [letales](#), que incluyeron el uso de armas de fuego asociados a [robos con violencia](#), para sustraer [vehículos](#), [prendas](#), [instrumentos musicales](#), [artículos personales](#), [divisas](#) y que llegaron a incluir el asalto a un [ómnibus de pasajeros](#) interprovincial. Véase Morejón, Y. (2022, December 16). Sancti Spíritus: Minint informa sobre hechos de lesiones graves en el Parque de la Caridad – Escambray. [Escambray](#). [Sancti Spíritus: Minint informa sobre hecho de lesiones graves en el Parque de la Caridad – Escambray](#) Detienen a ladrones encapuchados tras asalto con pistolas en reparto Chibás de La Habana. (2023, January 29). [CiberCuba](#). Denuncian aumento de asaltos en Guantánamo: "La violencia que se está viviendo es horrible". (2023, March 11). [CiberCuba](#). [Denuncian aumento de asaltos en Guantánamo: "La violencia que se está viviendo es horrible"](#)

<sup>31</sup> También se documentaron noticias sobre [feminicidios](#). En 28 días se reportaron nueve feminicidios en nueve provincias del país. Dos de los casos ocurrieron dentro de instituciones estatales: uno en la unidad policial de la localidad de Camalote y otro en el [Hospital Pediátrico de Las Tunas](#). El aumento exponencial de los feminicidios evidencia la ausencia de una [estrategia integral para el tratamiento de la violencia de género](#). Véase CiberCuba. (2022, September 12). [Feminicidio en Cuba: Mujer es asesinada por su pareja en Camagüey](#). [CiberCuba](#). Alas Tensa. (n.d.). [Feminicidio | Joven de 17 años es asesinada por su expareja en Camagüey](#). Alas Tensa.

<sup>32</sup> Cubanet. (2023, January 30). [FAO pronostica menos alimentos en Cuba en 2023](#). Cubanet. [Matazón en supermercado de La Habana para comprar perro caliente](#). (2023, February 24). [CiberCuba](#).

de abandono y/o fallecidos.<sup>33</sup>

### Los recursos de la jurisdicción interna

25. El principal obstáculo para garantizar el goce y disfrute de los DESCAs es la imposibilidad de defender estos derechos en el contexto interno debido a la falta de recursos eficientes y adecuados. Actualmente, a nivel interno, el Estado tiene un sistema interinstitucional para la recepción de quejas o peticiones individuales, respaldado constitucionalmente<sup>34</sup> e integrado por todas las instituciones del Estado, en el que también participan organizaciones sociales y de masas<sup>35</sup>. Sin embargo este recurso es disfuncional, inadecuado e inefectivo para la protección de los derechos económicos, sociales y culturales<sup>36</sup>.
26. Lamentablemente el sistema de atención a la población está diseñado y enfocado en la obligación de las autoridades de dar respuesta, pero no en la solución o restitución en caso de comprobarse la denuncia, o su tramitación en la vía judicial. En su tramitación no está prevista la supervisión de las actuaciones de las autoridades y funcionarios públicos en el campo legislativo, judicial o las prácticas administrativas<sup>37</sup>. El término de 60 días para responder es demasiado extenso y no prevé excepción para casos urgentes o de daños irreparables. En la práctica la respuesta se realiza de forma escrita a través de la correspondencia postal, las respuestas de las instituciones son estandarizadas y pueden demorar de varios meses hasta más de un año. La falta de resolución de los problemas personales lleva a la mayoría de los ciudadanos a reclamar a las oficinas de atención a la población del nivel nacional, las que comenzaron a registrar las quejas y devolverlas a niveles inferiores para una supuesta solución, a sabiendas de que no tienen la competencia para corregir la situación denunciada ni sus decisiones son vinculantes para la administración local.

<sup>33</sup> Medina, R. (2022, December 6). [Hallan sin vida a un bebé abandonado en basurero de La Habana | ADN Cuba](#). *ADN Cuba*.

<sup>34</sup> La Constitución cubana de 2019, Artículo 61, establece que “Las personas tienen derecho a dirigir quejas y peticiones a las autoridades, las que están obligadas a tramitarlas y dar las respuestas oportunas, pertinentes y fundamentadas en el plazo y según el procedimiento establecido en la ley.”

<sup>35</sup> La Fiscalía General de la República y el Tribunal Supremo Popular, la Organización Nacional de Bufetes Colectivos, los Órganos del Poder Popular y sus Consejo de la Administración, y los Organismos de la Administración Central del Estado.

<sup>36</sup> Esta nueva norma regulará los procedimientos relativos a la atención a la población. Hasta el momento se desconoce el anteproyecto de ley elaborado por el MINJUS y por tanto si se establecerá una Institución Nacional de protección de los Derechos Humanos (INDH) conforme a los Principios de París. Dentro del cronograma legislativo acordado por la Asamblea Nacional del Poder Popular, se prevé la adopción de una Ley de Atención a la Población, que será elaborada por el Ministerio de Justicia y será aprobada por el órgano legislativo en su tercer período de sesiones previsto a celebrarse en octubre de 2022. Ver también la [Gaceta Oficial No. 5, Extraordinaria de 12 de enero de 2022](#), con el cronograma legislativo aprobado por la Asamblea Nacional del Poder Popular para el 2022, página 168.

<sup>37</sup> Tampoco vinculan las responsabilidades del Estado ni aplican estándares internacionales en materia de derechos humanos, ni realizan estudios de compatibilidad entre las leyes nacionales con los sistemas de derechos humanos de ámbito regional e internacional.

## Conclusiones

27. La tarea ordenamiento se diseñó de forma discriminatoria y se implementó en un momento de crisis a nivel internacional, agravando la crítica situación del país. Sin embargo, las medidas adoptadas por el gobierno estuvieron centradas en mantener el control social y político<sup>38</sup>. En materia económica para enfrentar la crisis (inflación, escasez de alimentos y medicamentos) implementó medidas totalmente ineficientes.<sup>39</sup> Tampoco adoptó ninguna medida para reformar su sistema agroalimentario y enfrentar la crisis alimentaria en la que se encuentra el país, en cumplimiento del Objetivo de desarrollo sostenible número 2.<sup>40</sup>
28. En el 2018, invertía 1.800 millones de dólares para importar el 80 por ciento de los alimentos que consume en el país. Según datos del Ministerio de la Agricultura, el 60 % de estos alimentos podría producirse en el país. En el 2021 Aproximadamente el 86% de la tierra en Cuba es propiedad estatal, mientras que solo un 9.27% pertenece a particulares.<sup>41</sup> A ello se sumó la concentración de los alimentos y productos básicos en tiendas de pago exclusivo en divisas, pese a que la mayoría de la población cobra sus salarios en pesos cubanos.
29. A consecuencia de las políticas económicas erradas se disparó la inflación y la subida del precio de los servicios públicos, afectando la economía de las familias cubanas. La crisis acentuó las desigualdades, afectando de forma especial a grupos sociales en situación de vulnerabilidad o históricamente discriminados, como son los afrodescendientes, las

<sup>38</sup> Se anunció con la publicación en la Gaceta Oficial de la República, la entrada en vigor del [nuevo Código Penal](#) y la [Ley de Ejecución Penal](#), con el correspondiente efecto inhibitorio. Se realizó el [referendo](#) del Código de las Familias, bajo una fuerte campaña gubernamental por el “Sí”, reflejada en los [resultados oficiales](#).

<sup>39</sup> El deterioro de la situación económica que el gobierno trata de combatir topando precios, negociando de forma muy acotada con empresas importadoras extranjeras específicas y [reclamando a los productores](#). Véase [Ordenamiento y comercialización de productos agropecuarios en Villa Clara](#). (2023, March 6). *Villa Clara, Cuba: Italsav apre primo centro commerciale a gestione mista - Abruzzo - ANSA.it*. (2023, March 10). ANSA.

<sup>40</sup> Moran, M., & Bolver, M. (n.d.). [Hambre y seguridad alimentaria - Desarrollo Sostenible](#)

<sup>41</sup> En la década de los ochenta, cuando el 70% estaba constituido por las grandes empresas estatales y sólo 30% la detentaban los particulares. En el 2011 El 40% de la superficie cultivable de Cuba sigue ociosa. Según fuentes oficiales en 2002 la tierra cultivada constituía el 54% contra el 46% de no cultivada. En el 2007 más del 55% de la tierra cultivable en Cuba está ociosa o subexplotada y el 36% estaba en manos del Estado y el 64% pertenecía a los privados (cooperativistas o campesinos individuales). En el 2013, el 25,3 por ciento de las tierras agrícolas del país estaban produciendo. El sector estatal disponía 78% de toda la superficie agrícola del país, pero sólo tenía cultivadas el 39,2 %, mientras invertía 1.800 millones de dólares para importar el 80 por ciento de los alimentos que consume en el país. En el 2018 esta cifra se mantenía y, según datos del Ministerio de la Agricultura, el 60 % de esos alimentos que se compran en el exterior podría producirse en el país. En el 2021 Aproximadamente el 86% de la tierra en Cuba es propiedad estatal, mientras que solo un 9.27% pertenece a pequeños agricultores Cruz, R. (2021, January 17). [Cuba entera es un gran latifundio](#). DIARIO DE CUBA. [El 40% de la superficie cultivable de Cuba está ociosa, pero la situación tiende a mejorar | Cubadebate](#). (2011, January 25). Cubadebate. [Estudio gubernamental confirma que más del 50% de la tierra cultivable está ociosa - Noticias - Cuba](#). (2008, July 1). Cuba Encuentro. González, G. (2018, August 7). [Cuba: nuevas regulaciones para poseer tierra estatal en usufructo | Cuba en DW | DW | 07.08.2018](#). DW. [ONE: Casi 5 millones de hectáreas ociosas o sin cultivar en Cuba](#). (2014, June 19). Radio Televisión Martí. Pérez, F. (2021, December 1). [Tierra vacía no da comida > Cuba > Granma - Órgano oficial del PCC](#). Granma. Reyes, A., Martínez, S., & Baró, M. (2018, January 1). [Lento y complejo el proceso de heredar tierras en Cuba](#). Radio Televisión Martí.

mujeres, los niños, las personas con discapacidad y los adultos mayores.

30. La incapacidad de resolver la crisis ha tenido un impacto directo en el goce de otros derechos, entre ellos el derecho a la vida. Cuba cerró 2021 con la mayor cifra de muertes (167.645) de los últimos 60 años<sup>42</sup>
31. La falta de recursos y mecanismos de participación política llevaron a miles de ciudadanos a manifestarse pacíficamente y demandar soluciones a las autoridades, sin embargo, han sido reprimidas y estigmatizadas por el gobierno por exigir el respeto de sus derechos fundamentales.<sup>43</sup>

### Recomendaciones

1. Rediseñar con urgencia la tarea ordenamiento y adoptar medidas económicas eficaces que eliminen la inflación y ajusten el salario en correspondencia con los precios en el mercado nacional.
2. Eliminar las restricciones a las formas de autoempleo y adoptar medidas eficaces para garantizar igual protección a los derechos laborales en el sector estatal y no estatal.
3. Estimular la producción agroalimentaria mediante la redistribución las tierras ociosas en manos del estado entre los productores agrícolas locales
4. Realizar el censo de población y vivienda y transparentar los datos para poder conocer la situación actual de las viviendas y las personas en situación de vulnerabilidad, a fin de adoptar políticas públicas adecuadas para satisfacer las necesidades sociales.

### Preguntas previas

1. ¿Cuál ha sido el presupuesto estatal para el periodo 2018 a 2023?
2. ¿Qué porcentaje del presupuesto se ha utilizado para la construcción y reparación de viviendas, hospitales, escuelas, círculos infantiles, hogares de niños sin amparo filial y casas de abuelos?

<sup>42</sup> Allen, M. (2022, June 29). [Cuba cerró 2021 con menor cifra de nacimientos y mayor de muertes en 60 años - SWI swissinfo.ch](#). *Swissinfo*.

<sup>43</sup> [Agua, electricidad y libertad: los reclamos de los cubanos en protestas en La Habana | DIARIO DE CUBA](#). (2022, September 30). DIARIO DE CUBA. Se contabilizaron [55 protestas desde el 29 de septiembre](#), ocurridas en cuatro provincias, la mayoría en La Habana. Asociadas a estas se registraron actos de [represión](#) propiciados por cadetes vestidos de civil. El grupo [Justicia 11J](#) registró 28 detenciones arbitrarias de manifestantes, permaneciendo 20 en detención, y al menos dos fueron brutalmente golpeados. El Proyecto Inventario [documentó](#) la interrupción del servicio de Internet los días 29 y 30. Una trabajadora de ETECSA admitió que hubo "[interrupción del servicio a nivel nacional](#)". En relación con este tema, Cuba fue [clasificado](#) como el peor país con velocidad de Internet en el continente. Por último, en cuanto a las protestas por los prolongados cortes de energía eléctrica, destacaron las ocurridas en los municipios Jagüey Grande (Matanzas), Santa Cruz del Sur (Camagüey), Bejucal (Mayabeque) y Encrucijada (Villa Clara). "[El ambiente está caliente](#)", [apagones generan nueva jornada de protestas en Cuba](#). (2022, October 14). Radio Televisión Martí.

3. ¿Qué porcentaje del presupuesto se ha utilizado en la construcción de hoteles y adquisición de insumos destinados al turismo?