

# СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ООН



## АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ДОКЛАД

**Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан  
по правам человека (омбудсмана)  
к Четвертому национальному докладу  
Республики Узбекистан в рамках  
Универсального периодического обзора**

**ТАШКЕНТ - 2023 г.**

## Список сокращений

РУз	Республика Узбекистан
ПП Узбекистан	постановление Президента Республики
УП	указ Президента Республики Узбекистан
ЗРУ	Закон Республики Узбекистан
ПКМ Узбекистан	постановление Кабинета Министров Республики
Омбудсман	Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман)
УК	Уголовный кодекс

## I. Введение

1. Настоящий Альтернативный доклад Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмана) включает информацию об осуществляемых реформах в области прав человека, трудовых мигрантов, противодействию насилию в семье, а также деятельности и роли Омбудсмана в сфере выполнения рекомендаций по итогам рассмотрения Третьего национального доклада Республики Узбекистан в рамках Универсального периодического обзора на 2020-2022 годы.

2. При подготовке Альтернативного доклада были использованы официальные данные Агентства статистики при Президенте Республики Узбекистан, статистические данные, наблюдения представителей гражданского общества, в частности Центра исследования правовых проблем и Института демократии и прав человека.

3. В 2022 году Омбудсман вместе с докладами страны одновременно представил в соответствующие комитеты ООН альтернативные доклады о выполнении обязательств Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Конвенции ООН по правам ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

В Альтернативных докладах раскрыты меры, принятые в рамках Стратегии действий по обеспечению защиты прав и свобод человека, роли Омбудсмана в данных сферах.

4. 6 ноября 2021 года на церемонии инаугурации Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев отметил о важном концептуальном документе Стратегии развития Нового Узбекистана. В целях последовательности и непрерывности преобразований в качестве главной выдвинута идея «От Стратегии действий – к Стратегии развития», в которой права, свободы и законные интересы определены высшей ценностью каждого гражданина страны.

5. Президентом Республики Узбекистан ежегодно принимаются ряд указов, в том числе «О помиловании группы лиц, отбывающих срок наказания, чистосердечно раскаявшихся в содеянном и твердо вставших на путь исправления».

Комиссия при Президенте Республики Узбекистан по помилованию преобразована в 2018 году и Омбудсман будучи в составе данной Комиссии, принимает постоянное участие в ее деятельности. За последние шесть лет подписано более 20 указов Президента Республики Узбекистан, согласно которому помиловано более 5,5 тысяч осужденных.

6. В результате последовательной политики в 2019-2020 годах правительство Узбекистана стало одним из первых государств, осуществивший масштабную репатриацию своих граждан, в том числе из зон вооруженных конфликтов. В целях репатриации были приняты конкретные политические, финансовые и материально-технические меры для оперативного и положительного решения проблем граждан Узбекистана, находящихся за рубежом, оказавшихся за пределами

страны в трудном положении, предоставления им правовой помощи и возвращения на Родину.

7. В рамках гуманитарных операций "Мехр-1" и "Мехр-2" из Ирака в Узбекистан возвращены 220 женщин и детей, в 2020 году из Сирии "Мехр-3" доставлено 98 женщин и детей, в 2021 году "Мехр-4" и "Мехр-5" из Афганистана и горячих точек на Ближнем Востоке возвращены 93 человека. В целом, Узбекистан репатриировал более 500 детей и женщин.

Этим людям, по заблуждению покинувшим нашу страну, пережившим тяжелый жизненный период, правительством оказана медицинская, психологическая, материальная и моральная помощь. Для них созданы необходимые условия для возвращения их к нормальной мирной жизни и интеграции в общество, доступа к образовательным и другим социальным программам, в том числе путем обеспечения надлежащим жильем и трудоустройства.

8. Президентом страны в Послании Олий Мажлису объявление 2021 года – «Годом поддержки молодежи и укрепления здоровья населения», 2022 года – «Годом обеспечения интересов человека», 2023 года – «Годом заботы о человеке и качественного образования» еще раз свидетельствует о его большом внимании к обеспечению прав человека.

### **Международные обязательства в области прав человека** (рекомендации 101.3-101.4, 101.19–101.22, 101.24–101.26).

1. Омбудсман особое внимание уделяет повышению правосознания населения как одному из основных направлений своей деятельности. Причиной этого является то, что анализ обращений, направленных Омбудсману, показал, что уровень информированности о реформах в сфере обеспечения прав и свобод человека в последние годы невысок. Поэтому с 2022 года реализуется проект «Школа Омбудсмана», направленный на повышение информированности граждан о возможностях и привилегиях, созданных для граждан в отдаленных районах республики. В 2022 году в рамках «Школы Омбудсмана» проведены 25 мероприятий в целом во всех регионах страны с привлечением 128 схода граждан махаллей, где приняли участие более 4,5 тысяч граждан.

В рамках данных мероприятий организованы выездные приемные Омбудсмана, ярмарка вакансий для безработных граждан, диспансеризация населения с участием узкого круга специалистов, выставка, направленная на повышение информированности граждан о реформах и возможностях, реализованных в стране.

2. Узбекистан в русле осуществляемых широкомасштабных реформ предпринимает также комплексные меры по защите прав мигрантов, беженцев и лиц, без гражданства. Особое внимание уделено вопросам упорядочения процессов внешней трудовой миграции, обеспечению защиты прав и интересов граждан,

выезжающих за рубеж для осуществления временной трудовой деятельности, оказанию им необходимой правовой, социальной, информационно-консультативной помощи и материальной поддержки.

3. В 2020 году принята новая редакция Закона «О гражданстве Республики Узбекистан», в соответствии с которой в стране введен институт признания гражданства. За последние два года гражданство Узбекистана получили более 72 тысяч человек<sup>1</sup>.

4. В целях совершенствования системы внешней трудовой миграции, кардинального расширения ее организованных форм, обеспечения защиты трудовых и социальных прав граждан, выезжающих на работу за пределы республики, расширения вовлечения в предпринимательскую и трудовую деятельность вернувшихся из-за рубежа трудовых мигрантов, а также последовательной реализации задач, определенных Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах<sup>2</sup>, в 2018 году было учреждено Агентство по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан (Агентство)<sup>3</sup>.

В настоящее время образованы 19 представительств Агентства за рубежом (*16 в Российской Федерации и по 1 представительству в Турции, Кореи и Казахстане*), основной задачей которых является оказание содействия гражданам Республики Узбекистан в реализации их прав на трудовую деятельность за рубежом путем эффективного управления и контроля за процессами организованного набора, подготовки, проведения адаптационных мероприятий и трудоустройства за рубежом.

С момента учреждения, Агентством и его зарубежными представительствами по обращениям граждан были восстановлены права на труд 25 163 граждан Узбекистана, находящихся за рубежом.

5. Согласно официальным данным<sup>4</sup>, с 2018 года количество трудящихся-мигрантов из Узбекистана зарубежом в среднем составляет 2,4 млн. лиц (2018 год – 3,3 млн., 2019 год – 2,4 млн., 2020 год – 1,9 млн., 2021 год – 1,5 млн., 2022 год – 2,4 млн. и первый квартал 2023 года – 2 млн.). При этом также наблюдается рост зарубежных трудящихся-мигрантов<sup>5</sup> в Узбекистане, в настоящее время количество которых составляет 14.471 иностранных граждан.

---

<sup>1</sup> <https://asiaplustj.info/ru/news/centralasia/20220803/s-2020-goda-grazhdanstvo-uzbekistana-poluchili-svishe-72-tisyach-chelovek>

<sup>2</sup> Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-3839 от 05.07.2018 г. <https://lex.uz/docs/3811333>

<sup>3</sup> В настоящее время Министерством сокращения бедности и занятости Республики Узбекистан установлены тесные партнерские отношения с министерством труда Российской Федерации, Южной Кореи, Японии, Турции, Объединенных Арабских Эмиратов, США, Азербайджана, Казахстана, Таджикистана, а также подписаны 28 соглашений о сотрудничестве и меморандумов о взаимопонимании, регламентирующих международное сотрудничество Министерства занятости и трудовых отношений с иностранными партнерами. <https://mehnat.uz/ru/pages/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo>

<sup>4</sup> Официальные данные предоставленные Министерством сокращения бедности и занятости Республики Узбекистан.

<sup>5</sup> В 2018 году – 8045 лиц, 2019 году – 10305 лиц, 2020 году – 8141 лиц, 2021 году – 12900 лиц, 2022 году – 14471 лиц.

6. В 2021-2022 годах Омбудсман с целью изучения прав трудовых мигрантов и уровня их обеспеченности в период пребывания в служебных командировках в зарубежных странах, организованы выездные приемы для проживающих там соотечественников.

В частности, в ходе визита в Российскую Федерацию, Турцию (дважды) и Польшу Омбудсман осуществил беседы с более 180 гражданами Узбекистана, в ходе которых им дана правовые разъяснения.

7. Омбудсманом налажено тесное сотрудничество с зарубежными коллегами, в том числе в совместных рассмотрении обращений граждан. В частности, в 2022 году к Омбудсману поступило 26 обращений от Уполномоченных по правам человека других стран (Армения, Казахстан, Кыргызстан, Российской Федерации) в основном по вопросу оказания содействия в направлении архивных документов для восстановления трудового стажа, установления гражданской принадлежности, получении актовой записи о рождении и др. (18 обращений решены положительно).

8. В результате совместного рассмотрения обращения с Акыйкатчы (Омбудсманом) Кыргызской Республики в интересах жителя Джизакской области, признанного виновным по статьям 378, 379 УК Кыргызской Республики, тюремное заключение заменено на штраф и освобожден из зала суда из принципов гуманности. Также Акыйкатчы оказал практическую помощь Б.Р. в оформлении документов на выезд за границу.

## **II. Рекомендации**

1. Ускорить принятие Закона Республики Узбекистан «О внешней трудовой миграции».

*Справочно: Постановлением Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан №ПС-617-IV от 13.09.2022 года принятый Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан 22 февраля 2022 года Закон Республики Узбекистан «О внешней трудовой миграции» отклонен.*

2. Правительству изучить вопрос присоединения к Международной конвенции «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей».

3. Разработать проект «Дорожной карты» по принятию безотлагательных мер для развития многостороннего сотрудничества с зарубежными сторонами в области трудовой миграции.

4. Национальным институтам по правам человека совместно с МИД рассмотреть вопрос проведения ежегодных мероприятий, посвященных вопросам миграции в зарубежных странах.