



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 October 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок пятая сессия
22 января — 2 февраля 2024 года

Национальный доклад, представленный во исполнение резолюций 5/1 и 16/21 Совета по правам человека*

Белиз

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Введение

1. Со времени представления последнего доклада Белиз добился впечатляющего прогресса в области защиты, охраны и поощрения прав человека. Однако на пути к этим достижениям не обошлось без препятствий. Результаты исследования по вопросам нищеты, проведенного в Белизе в 2018 году, свидетельствуют о росте бедности и неравенства в разных округах, причем в округе Толедо этот показатель увеличился до 82 процентов, то есть на 22 процентных пункта, и это вызывает тревогу. Экономические показатели характеризуются колебаниями: в 2020 году темпы роста реального ВВП составили –13,4 процента, в 2021 году — 15,2 процента, а в 2022 году — 12,1 процента. Соотношение показателей задолженности к ВВП улучшилось с 101,4 процента в 2020 году до 80,1 процента в 2021 году и до 68,5 процента в 2022 году¹. Аналогичным образом снизился и уровень безработицы: с 13,7 процента в 2020 году до 9,25 процента в 2021 году и в конечном итоге до 5 процентов в 2022 году. Сохраняется бедность по уровню доходов и неравенство доходов: в 2018 году уровень бедности составил 52 процента, а коэффициент Джини — 0,49. Индекс многомерной нищеты однозначно указывает на лишения в различных областях, с которыми в 2021 году столкнулось 35,7 процента населения. Тяжелое положение, в котором находятся женщины, молодежь и уязвимые группы населения, еще больше осложняет проблему бедности.

2. Пандемия COVID-19 усугубила эти проблемы, увеличив нагрузку на инфраструктуру здравоохранения, став причиной смерти людей и потери средств к существованию и нарушив процесс образования. Конфликт на Украине и в Восточной Европе также привел к сбоям в функционировании продовольственных, энергетических и финансовых систем, усугубив проблемы, с которыми уже столкнулись малые островные развивающиеся государства, такие как Белиз, и оказав негативное воздействие на глобальную и местную экономику.

3. Тем не менее правительство Белиза (ПБ) по-прежнему преисполнено решимости выполнять свое обязательство перед всеми жителями Белиза по защите прав человека, закрепленных в Конституции страны и международных договорах, участником которых является Белиз. Эта решимость проявляется в реализации прогрессивных правовых реформ, политики и стратегий, в которых при обеспечении нужд маргинализованных групп приоритет отдается правозащитным принципам. Этот принципиальный подход лежит в основе реализации социальных программ в интересах бедного населения, направленных на удовлетворение основных потребностей малоимущих и маргинализованных слоев населения, таких как потребности в продовольственной безопасности, образовании, здравоохранении и социальных услугах. Пристальное внимание, которое Белиз после последнего обзора проявляет к образованию и повышению осведомленности, также свидетельствует о его стремлении вооружить всех знаниями и инструментами, необходимыми для отстаивания и защиты их прав.

4. Настоящий доклад является ярким свидетельством непоколебимой приверженности ПБ делу защиты в приоритетном порядке прав всех граждан и содействия их реализации. Неизменная преданность этому делу остается основополагающим элементом всеобъемлющей программы национального развития Белиза.

Методология

5. Настоящий национальный доклад был подготовлен министерством иностранных дел, торговли и иммиграции в соответствии с общими руководящими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора. Процесс был начат в июне 2023 года и предполагал проведение совместных консультаций с рядом ключевых министерств и ведомств (приложение, таблица 1).

6. Чтобы обеспечить всестороннее участие, 29 августа был проведен второй раунд консультаций с общественностью. Этот подход, основанный на широком участии, был также дополнен постоянными консультациями, которые продолжались в течение 3 месяцев и в итоге привели к подготовке настоящего доклада.

События, произошедшие после проведения универсального периодического обзора 2018 года

7. В ходе третьего цикла универсального периодического обзора (УПО) Белизу было представлено 133 рекомендации, из которых Белиз принял 100 и принял к сведению 33. С тех пор Белиз приступил к принятию ряда законодательных актов, поправок и политических мер, направленных на выполнение тех рекомендаций, которые он принял.

8. Среди заметных достижений — принятие в Белизе новой среднесрочной стратегии под названием «Среднесрочная стратегия развития #ПланБелиза» (#ПланБелиза)². Этот стратегический подход сосредоточен на защите основных прав и обеспечении равного доступа всех жителей Белиза к основным услугам, таким как образование, первичная медицинская помощь, возможности трудоустройства, землевладение и жилье. Хотя стратегия #ПланБелиза не сформулирована напрямую как стратегия обеспечения «Чтобы никто не был забыт», этот принцип эффективно реализуется в ее рамках и приоритет отдается всеохватному развитию, способствующему повышению благосостояния всех слоев общества. В соответствии со стратегией #ПланБелиза, Белиз увеличил минимальную заработную плату до 5,00 белизских долл.; и утвердил с 1 января 2023 года привязку курса белизского доллара к доллару США в соотношении 2:1 для всех категорий работников, а также расширил программу государственного медицинского страхования и приступил к реализации проекта по строительству жилья для лиц с низким уровнем доходов³.

9. Важным событием стало также создание Народной конституционной комиссии. В обязанности этой комиссии входит пересмотр Конституции Белиза с целью совершенствования конституционной системы и повышения активности граждан. В настоящее время Комиссия проводит полномасштабную информационно-просветительскую работу, организуя встречи с заинтересованными сторонами по всей стране. К заинтересованным сторонам относятся преподаватели, студенты, члены советов по культуре, государственные служащие и другие члены общества в целом. Работа ведется также с белизской диаспорой в США, Европе и Юго-Восточной Азии.

10. В области отправления правосудия Белиз добился заметного прогресса благодаря таким инициативам, как законопроект о судах высшей инстанции. Данное законодательство направлено на консолидацию положений Закона об апелляционных судах и Закона о Верховном суде, а также на проведение реформ в целях упорядочения руководства судебной системой под началом верховного судьи. Цель состоит в повышении эффективности отправления правосудия путем четкого определения роли ключевых должностных лиц в Высоком суде и Апелляционном суде.

11. Кроме того, в Законе Белиза о беженцах устанавливается всеобъемлющая правовая база для защиты беженцев и оказания им помощи. Были приняты меры по облегчению доступа беженцев к гуманитарной помощи и справедливым процедурам предоставления убежища. Кроме того, были устранены прежние проблемы, такие как 14-дневные ограничения на доступ к процедуре подачи ходатайства о предоставлении убежища, а система предоставления убежища была изменена таким образом, чтобы просители убежища могли работать.

12. В августе 2022 года в Белизе также началась реализация программы амнистии. Проживающим в Белизе мигрантам без документов и рекомендованным категориям просителей убежища, которые отвечают любому из восьми соответствующих критериев и сталкиваются с задержками в процессе получения статуса беженца, предлагается статус постоянного жителя с возможностью получения гражданства.

13. В области защиты детей и охраны труда действует Закон о детях, направленный на борьбу с жестоким обращением с детьми и оказание важнейшей помощи уязвимым детям. А в области трудовых прав и охраны труда был принят Закон Белиза об охране труда и здоровья на производстве (2021 год), в котором закреплены стандарты, гарантирующие безопасные условия труда для работников. Аналогичным образом Закон Белиза об общественном здравоохранении (2020 год) направлен на решение проблем в области охраны здоровья людей и борьбу с инфекционными заболеваниями, а Закон Белиза о киберпреступности (2020 год) — на укрепление безопасности в Интернете.

14. Наряду с этими достижениями действует комплексная Стратегия национальной безопасности Белиза (на 2018–2023 годы), в которой предусмотрены многоплановые меры по борьбе с преступностью, укреплению безопасности границ и поощрению профилактики преступлений на уровне общин.

15. В 2022 году Белиз также подписал Соглашение Эскасу, свидетельствующее о его приверженности глобальному сотрудничеству в области охраны окружающей среды и устойчивого развития.

16. После смены администрации в ноябре 2020 года и в связи с разрушительными экономическими последствиями, вызванными COVID-19, основное внимание уделялось стимулированию экономического роста. Несмотря на это, изложенная выше программа реформ в области законодательства и политики укрепляет приверженность страны делу продвижения и защиты прав человека граждан Белиза и иностранцев, проживающих в Белизе. Кроме того, пандемия выявила существующие недостатки и породила новые проблемы, на решение которых были направлены многие из этих законодательных изменений. Например, COVID-19 выявил ряд слабых мест в системе социальной защиты, которые впоследствии были устранены при поддержке системы Организации Объединенных Наций в ходе разработки первой в истории страны политики социальной защиты.

Сотрудничество с договорными органами — Рекомендации: 77.2 , 77.13, 77.14

17. После представления третьего национального доклада в Совет по правам человека в Белизе при поддержке Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) были проведены многоотраслевые консультации под руководством государства, целью которых было создание всеобъемлющего проекта графика представления докладов и соответствующих механизмов для выполнения Белизом еще не выполненных обязательств по договорам в области прав человека. При постоянной поддержке УВКПЧ и Секретариата Содружества Белиз представил свои просроченные доклады в соответствующие договорные органы, такие как Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка. Кроме того, была завершена подготовка общего базового документа и доклада для Комитета против пыток, которые ожидают окончательного утверждения перед представлением в УВКПЧ.

18. Для расширения сотрудничества с договорными органами Белиз работает над созданием межведомственного комитета по обзору (МКО), который будет выступать в качестве национального межведомственного механизма по представлению докладов и последующим мерам. Намерение состоит в том, чтобы упорядочить прилагаемые усилия и систематически обеспечивать учет правозащитных сообщений во внутригосударственной системе.

19. Первой задачей предполагаемого МКО является координация и подготовка всех национальных докладов для международного механизма Организации Объединенных Наций. Это включает подготовку добровольных национальных докладов, докладов по договорам и документов в рамках УПО и специальных процедур, а также докладов для различных международных и межправительственных организаций.

20. Вторая задача МКО заключается в содействии эффективной координации и отслеживанию принимаемых на национальном уровне последующих мер и выполнения договорных обязательств и рекомендаций, вытекающих из докладов, представленных международным механизмам Организации Объединенных Наций. Выполняя эту важнейшую функцию, МКО будет служить проактивным инструментом, с помощью которого Белиз сможет отслеживать прогресс в переходе от обязательств к реальным действиям и эффективной политике.

Структура национального правозащитного механизма — Рекомендация: 78.2

21. В 2022 году в отсутствие национального превентивного механизма министерство внутренних дел и новых отраслей промышленности вновь ввело программу инспектирующих судей в центральной тюрьме Белиза.

22. В рамках программы инспектирующих судей назначенные мировые судьи, омбудсмен и магистрат могут регулярно посещать центральную тюрьму Белиза в соответствии с частью V Закона о тюрьмах, в которой инспектирующим судьям предписано следить за общим благосостоянием заключенных. Основные функции включают расследование жалоб заключенных, проверку их рационов питания, оценку рисков для их благосостояния в связи с условиями содержания, а также представление отчетов и соответствующих предложений главе пенитенциарной системы или министру.

Национальное правозащитное учреждение (НПЗУ) — Рекомендации: 77.3, 77.4, 77.5, 77.6, 77.7, 77.8, 77.9, 77.10, 77.11, 77.12

23. ПБ в сотрудничестве с УВКПЧ и Секретариатом Содружества провело технико-экономическое исследование процесса создания в Белизе НПЗУ, соответствующего Парижским принципам. Консультации, проведенные на всех уровнях, свидетельствуют об осознании необходимости создания правозащитного учреждения, обеспеченного надлежащими ресурсами, особенно в свете пандемии, которая выдвинула на первый план ряд проблем в области прав человека. Эта оценка была проведена в августе 2022 года. В настоящее время рекомендации по результатам оценки, включая дорожную карту по созданию НПЗУ, соответствующего Парижским принципам, находятся на рассмотрении исполнительной власти.

24. Примечательно, что со времени последнего обзора бюджет, выделяемый на содержание Канцелярии омбудсмена (КО), увеличился на 9 процентов. КО по-прежнему стремится обеспечить дальнейшее финансирование основных ресурсов, проявляя приверженность делу совершенствования своей работы.

25. КО взяло на себя обязательство по дальнейшему сотрудничеству с такими ключевыми группами, как Комиссия по делам женщин, Народная конституционная комиссия и Фонд Кольбе, а также с другими государственными системами для решения ключевых вопросов, связанных с жалобами на нарушения прав человека.

Благое управление — Рекомендация: 77.36

26. Отдел по вопросам благого управления министерства государственной службы, конституционной и политической реформы ведет работу по применению положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Министерство постоянно проводит обучение государственных служащих по вопросам благого управления для обеспечения наиболее результативной работы отдела по вопросам благого управления, реализующего антикоррупционные мероприятия.

27. Отдел по вопросам благого управления сотрудничает с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в создании платформы, которая позволит ускорить подготовку протоколов по реализации положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. На октябрь запланирована встреча со всеми участниками, согласившимися присоединиться к работе физической платформы и виртуального центра, для подробного обсуждения тематических областей, представляющих интерес.

28. В декабре 2023 года в рамках многостороннего подхода к борьбе с коррупцией Белиз начнет реализацию кампании по повышению уровня информированности о коррупции. В рамках этой кампании пройдут обсуждения, увлекательные конкурсы и открытые диалоги, призванные пролить свет на различные аспекты коррупции. Главная цель состоит в том, чтобы способствовать повышению осведомленности и более глубокому пониманию пагубных последствий коррупции.

Равенство и недискриминация — Рекомендации: 77.18, 77.15, 77.16, 77.17, 77.20, 77.21, 77.23, 77.32, 77.25, 77.19, 77.22, 77.24

29. Апелляционный суд 30 декабря 2019 года оставил в силе решение Верховного суда, подтвердив, что недискриминация по признаку «пола» в статьях 3 и 16 Конституции включает сексуальную ориентацию.

30. В ответ на противодействие религиозных и других групп антидискриминационному законопроекту⁴ в 2020 году была развернута кампания «Живи и дай жить другим». В рамках этой кампании, проводимой под руководством общин, особое внимание уделяется людям, испытавшим на себе дискриминацию, в частности женщинам, людям с инвалидностью и ЛГБТК+ людям. Кампания способствовала повышению уровня осведомленности о правах путем распространения социальной рекламы на таких языках, как английский, американский жестовый, кетчи, мопан и испанский, по телевизионным каналам, по радио и в социальных сетях. По оценкам, кампания «Живи и дай жить другим» охватила более 70 процентов жителей Белиза. Результаты опросов 2020 и 2021 годов, в ходе которых проводился анализ отношения белизцев к этим социальным группам и уровня принятия, уважения и добрососедства, а также степени неприятия ими дискриминации после проведения кампании, свидетельствуют об улучшениях во всех областях.

31. В январе 2023 года ПБ также приступило к реализации динамичной стратегии по осуществлению коммуникационной кампании, направленной на преодоление отчуждения в обществе в отношении ЛГБТК+ людей и борьбу с гендерным насилием⁵. В рамках этой инициативы ПБ намерено расширять права и возможности людей и повышать их осведомленность с целью поощрения позитивных поведенческих и социальных изменений в Белизе в различных областях.

32. Кроме того, в Руководство по вопросам политики и процедурам Департамента полиции Белиза (ДПБ) были включены положения, регламентирующие взаимодействие полиции с ЛГБТК+ сообществом. В пункте 409 изложены соответствующие руководящие положения и процедуры в этой области. В декабре 2022 года ДПБ также опубликовал пересмотренную Политику в области прав человека и применения силы и продолжает обучать сотрудников ее применению.

Правосудие переходного периода — Рекомендации: 77.26, 77.27

33. В ходе этого цикла УПО Белиз столкнулся одновременно с ураганом «Лиза» и продолжающейся пандемией COVID-19, что подчеркнуло острую необходимость укрепления национальных систем реагирования на чрезвычайные ситуации и стихийные бедствия. Этот двойной кризис имел далеко идущие и глубокие последствия, привел к перегрузке ключевых отраслей и оказал огромное давление на

действующие механизмы, которые изначально создавались для решения уже существовавших социальных проблем. В результате повысилась общая уязвимость населения, причем наиболее уязвимые и маргинализованные общины Белиза несут на себе основное бремя этих последствий.

34. В стремлении восстановиться и преодолеть экономические и социальные последствия кризиса COVID-19 и урагана «Лиза», учитывая продолжающийся глобальный кризис, связанный с изменением климата, ПБ приступило к разработке полного комплекса национальных политических мер, стратегий, планов и систем в области изменения климата. В 2022 году ПБ начало реализацию Национальной политики, стратегии и генерального плана в области изменения климата на период 2022–2026 годов.

35. Кроме того, в партнерстве с правительствами Канады и Соединенного Королевства Белиз активно реализует проект «Презентация мер в области изменения климата». Эта инициатива вписывается в рамки проекта Программы развития Организации Объединенных Наций «Обеспечение возможностей восстановления после стихийных бедствий с учетом гендерных факторов, устойчивости к изменению климата и окружающей среды в Карибском бассейне» («Энджендер»). Проект «Энджендер» напрямую связан с национальными приоритетами в области устойчивости и жизнестойкости, изложенными в #ПланеБелиза, и долгосрочной концепцией развития, направленной на создание инклюзивного, жизнестойкого и устойчивого Белиза.

36. Рабочая программа проекта «Энджендер» на 2022 год включает в себя ряд важнейших мероприятий, в том числе обеспечение климатоустойчивости источников средств к существованию в сельском хозяйстве, расширение возможностей подключения коренных общин к микросетям в рамках программы «Энергия для развития», обеспечение доступа удаленных общин к безопасной питьевой воде, а также содействие привлечению для борьбы с изменением климата дополнительного финансирования со стороны международных организаций, таких как Зеленый климатический фонд. Эти усилия крайне важны для решения проблем эрозии и нестабильности береговой линии в прибрежных населенных пунктах, в том числе в таких районах, как Хопкинс, Дангрига, Монки-Ривер и Барранко.

Условия содержания под стражей — Рекомендации: 77.33, 77.35

37. С целью укрепления системы уголовного правосудия, ускорения судебного процесса и сокращения сроков содержания заключенных под стражей до суда ПБ представило законопроект о судах высшей инстанции вместе с Законом о сроках принятия судебных решений (2021 год). Последним вводится 180-дневный срок с момента завершения слушаний, а также устанавливается определенная процедура и критерии, позволяющие судьям обращаться в Комиссию по судебной и юридической службе с просьбой о продлении этого срока. Важно, что посредством данной поправки в Конституцию вносятся изменения, позволяющие отстранять от должности судей за постоянное непредставление в установленные сроки письменных решений и обоснований их принятия. Для поддержки осуществления этих законодательных поправок на оперативном уровне был укреплен кадровый потенциал за счет найма дополнительных судей и модернизации имеющейся техники.

38. В декабре 2022 года в целях заблаговременного предотвращения случаев произвольного содержания под стражей и неправомερных действий сотрудников органов безопасности ДПБ сделал значительный шаг вперед, начав реализацию обновленной Политики в области прав человека и применения силы и постоянно проводя обучение по ее применению.

Запрет рабства, торговли людьми — Рекомендации: 77.44, 77.43, 77.41, 77.42, 77.45, 77.39, 77.40, 77.78

39. После внесения существенных поправок в 2013 году в Закон о торговле людьми (о запрете торговли людьми) и принятия в 2013 году Закона о запрете сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях Белиз вновь приступил к внесению изменений в законодательство о торговле людьми. Предлагаемые поправки направлены на расширение определения порнографии, более подробное описание отягчающих обстоятельств и включение в законодательство покушения на торговлю людьми. Эти изменения позволят привести национальное законодательство в соответствие с региональными и международными стандартами, повысить эффективность уголовного преследования и обеспечить согласованность с другими преступлениями. Первые поправки планируется внести в законодательство к концу 2023 года.

40. Со времени последнего цикла обзора ПБ также активизировало свои усилия по борьбе с торговлей людьми. Оперативные сотрудники иммиграционных служб прошли комплексное обучение, позволяющее им эффективно выявлять потенциальных жертв. В числе других мер, принятых правительством, — запрет взимания с работников платы за трудоустройство, проведение масштабной кампании по информированию общественности и повышение точности собираемых данных. Данные по обучению см. в таблице 2 приложения.

41. На оперативном уровне Отдел полиции по борьбе с торговлей людьми⁶ остается специальным подразделением ДПБ, занимающимся расследованиями и операциями по борьбе с торговлей людьми. Отдел активно участвует в расследованиях, касающихся борьбы с торговлей людьми, и использует возможности партнерства с международными неправительственными организациями (НПО) для поддержки их мандата по проведению общенациональных информационно-просветительских программ. Со времени последнего обзора это подразделение было расширено, и в настоящее время в нем работают восемь сотрудников⁷. Отдел расположен в месте, не являющемся частью полицейского участка; это создает условия для того, чтобы жертвы торговли людьми чувствовали себя комфортно при даче показаний сотрудникам полиции.

42. В Департаменте социальных служб существует подразделение по оказанию помощи жертвам торговли людьми, которое занимается исключительно оказанием помощи предполагаемым и подтвержденным жертвам торговли людьми в Белизе.

43. Следует отметить, что ПБ в партнерстве с Детским фондом Организации Объединенных Наций создало приют для детей-мигрантов, поскольку они подвержены риску торговли людьми и нуждаются в помощи. В 2022 году министерство по вопросам человеческого развития подписало меморандум о взаимопонимании с НПО, которая создала приют для размещения взрослых мигрантов и жертв торговли людьми и оказания поддержки жертвам во время судебных разбирательств.

44. Амнистия 2021 года также способствовала снижению уязвимости к торговле людьми. По меньшей мере четыре подтвержденные жертвы торговли людьми обратились за защитой и помощью в рамках этой программы.

45. ПБ по-прежнему решительно настроено на искоренение любой причастности должностных лиц к преступлениям, связанным с торговлей людьми, активное преследование в судебном порядке и бескомпромиссное привлечение к ответственности всех торговцев людьми. С этой целью в марте 2022 года в Закон о преследовании по обвинительному акту была внесена поправка, включающая торговлю людьми в список преступлений, которые могут рассматриваться судьей без участия присяжных заседателей, чтобы ускорить процесс уголовного преследования, устранить отставание и сделать процедуру более комфортной для потерпевших-свидетелей.

**Домашнее насилие и насилие в отношении женщин —
Рекомендации: 77.80, 77.82, 77.85, 77.75, 77.76, 77.77, 77.78,
77.79, 77.81, 77.84, 77.86, 78.5**

46. Белиз столкнулся с проблемой эскалации случаев домашнего насилия, о чем свидетельствуют тенденции динамики данных, представленные в таблицах 3, 4 и 5 приложения. До начала пандемии в Белизе наблюдалось некоторое снижение числа зарегистрированных случаев домашнего насилия. Несомненно, изоляция, вызванная пандемией, ухудшила ситуацию, что привело к заметному увеличению числа случаев домашнего и гендерного насилия.

47. За период с января по декабрь 2022 года число зарегистрированных случаев домашнего насилия увеличилось на 21 процент по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, а число случаев, приведших к задержаниям или расследованиям, возросло на 41 процент. Согласно демографической разбивке, почти в 7 из 10 случаев речь идет о лицах в возрасте от 18 до 45 лет, что свидетельствует об уязвимости этой возрастной группы. Число сообщений, поступивших для «рассмотрения в будущем», возросло на 11 процентов (таблица 6 приложения), а в категории тяжких преступлений ДПБ зафиксировал также рост числа случаев незаконных половых актов.

48. В связи с этими тревожными тенденциями в 2022 году Палата представителей единогласно поддержала инициативу о борьбе с домашним насилием в Белизе⁸. Авторы этой инициативы выступили с осуждением и порицанием домашнего насилия, а также с предложением взять обязательство выделить дополнительные ресурсы для проведения обзора законодательства и приоритизации борьбы с домашним насилием как с проблемой, вызывающей обеспокоенность на национальном уровне. В ней также содержалось обязательство поддерживать всеобъемлющую Повестку дня в интересах женщин⁹, направленную на укрепление стратегий по обеспечению благополучия женщин и детей.

49. Кроме того, свидетельством приверженности Белиза делу борьбы с гендерным насилием и домашним насилием стало предоставление ПБ помилования Норе Пархам посмертно. Нора Пархам была жертвой домашнего насилия, которую несправедливо осудили за убийство своего партнера и которая стала единственной женщиной, повешенной в Белизе. Акт помилования, совершенный правительством, является важной вехой в признании несправедливости прошлого и подчеркивает важность обеспечения правосудия и защиты жертв домашнего насилия.

50. Белиз по-прежнему прилагает усилия по реализации национальных мер в целях искоренения гендерного насилия, ориентиром для которых служит национальная политика и планы, включающие, в частности: долгосрочный план развития Белиза «Горизонт» на 2010–2030 годы, Среднесрочную стратегию развития #ПланБелиза на 2022–2026 годы, которая согласуется с целями в области устойчивого развития и поддерживает их реализацию, Национальную гендерную политику и Национальный план действий по борьбе с гендерным насилием (проект национальной гендерной политики и национального плана действий по борьбе с гендерным насилием на 2021 год). Поддержка реализации национальных и субрегиональных мер реагирования осуществляется Национальным комитетом по гендерным вопросам и гендерному насилию и окружными комитетами по гендерному насилию, что обеспечивает охват всей страны и разных секторов мерами реагирования, принимаемыми государственными и негосударственными структурами.

51. Что касается оперативного уровня, то у ДПБ имеются подразделения по борьбе с домашним насилием в ключевых муниципалитетах. Отдел Белиз-Сити по борьбе с насилием в семье работает круглосуточно и имеет штатного психолога, в то время как в других муниципалитетах в обычные часы работают специальные сотрудники по борьбе с насилием в семье. Для интеграции и всестороннего учета гендерной проблематики, а также для обеспечения устойчивости, Школа подготовки полицейских включила в свою учебную программу вопросы гендера, гендерных норм и гендерного насилия и постоянно проводит по ним обучение.

52. Благодаря повышению уровня информированности и совершенствованию систем поддержки, отдел ежемесячно обрабатывает большее число жалоб, что позволяет жертвам более уверенно сообщать об инцидентах. За период с января по декабрь 2022 года число зарегистрированных случаев домашнего насилия увеличилось на 39 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2018 года в рамках последнего обзорного периода (таблица 5 приложения).

53. Гендерные аспекты стали лучше учитываться в судебной системе благодаря принятию в 2017 году «Типового руководства по рассмотрению дел о сексуальных преступлениях» и утверждению в 2018 году «Протокола по гендерному равноправию для работников судебных органов». Сотрудники судебной системы прошли обучение по этому протоколу. В рамках финансируемой Европейским союзом инициативы «Луч света» совместно с государственными министерствами было разработано учебное пособие для работников судов и проведены курсы повышения квалификации для магистратов по вопросам предотвращения и пресечения насилия в семье. Пандемия COVID-19 послужила толчком к применению в судопроизводстве видеоконференций, виртуальных заседаний и маскирующих экранов для защиты достоинства заявителей, особенно тех, кто пострадал от сексуального насилия.

54. ПБ укрепило доверие и активизировало налаживание отношений с организациями и сетями гражданского общества, установив жизненно важные партнерские отношения с рядом НПО, таких как организация «Хэйвен хаус», Фонд развития ребенка, Белизская ассоциация семейной жизни, клиника «Милосердие», Продуктивная организация для деятельных женщин и Толедский совет женщин народа майя, для устранения дефицита услуг и ресурсов. Вместе они разрабатывают новую политику и программы с комплексными планами реализации, мониторинга и оценки, позволяющими отслеживать пробелы в оказании услуг, определять зоны общей ответственности, сообщать о результатах и эффективно направлять ресурсы.

55. Инициатива «Луч света» была начата в партнерстве с ПБ и Организацией Объединенных Наций (Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Программа развития Организации Объединенных Наций) в целях борьбы с насилием в отношении женщин и девочек через осуществление изменений посредством реформы законодательства и политики, укрепления институтов, профилактики, предоставления качественных услуг, сбора данных и расширения сетей, возглавляемых женщинами, и организаций гражданского общества.

56. В 2020 году Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения в рамках инициативы «Луч света» сотрудничал с такими организациями, как Фонд развития ребенка, Комиссия Белиза по правам человека, Белизская ассоциация семейной жизни и Продуктивная организация для деятельных женщин, с целью создания мобильных женских центров. Эти центры предоставляют жизненно важные услуги, включая правовую поддержку, психосоциальное консультирование, услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также обмен информацией по вопросам гендерного насилия и сексуального и репродуктивного здоровья и прав.

57. Опираясь на этот успех, министерство по вопросам человеческого развития, по делам семьи и коренных народов приступило к реализации этих важнейших услуг как через государственные структуры, так и через гражданское общество. Охватывая наиболее труднодоступные группы женщин и девочек, эти усилия позволят добиться значительных успехов в расширении прав и возможностей и поддержке наиболее уязвимых категорий граждан.

58. В 2014 году Белиз создал базу данных лиц, совершивших сексуальные преступления, внося соответствующую поправку в Уголовный кодекс. Обеспечение функционирования реестра является приоритетной задачей Министерства внутренних дел и новых отраслей промышленности. Однако из-за проблем, связанных с разрозненностью данных в секторе правосудия, значительного прогресса достигнуто не было. Реестр предполагает ведение национальной базы данных, в которой информация о лицах, совершивших сексуальные преступления, хранится в течение

десяти лет, при этом предусматривается обновление данных и безопасный обмен ими между соответствующими органами. Несмотря на то, что в ноябре 2018 года портал был введен в действие под названием Белизский реестр лиц, совершивших сексуальные преступления, в докладе, подготовленном консультантами в 2022 году, отмечались недостатки в архитектуре и безопасности портала. В настоящее время ведение реестра осуществляется Центральным управлением информационных технологий и министерством внутренних дел и новых отраслей промышленности, а юридические полномочия по выполнению соответствующих правоприменительных действий возложены на ДПБ. С 2014 года продолжают усилия по разработке, включая создание базы данных, разработку приложений, развертывание системы и подготовку до конца 2023 года концепций модернизации.

Дискриминация в отношении женщин — Рекомендации: 77.73, 77.83, 77.72

59. Для активизации усилий по сокращению гендерного неравенства, особенно в области репродуктивного здоровья, расширения прав и возможностей и экономической деятельности, в Белизе разработана комплексная дорожная карта устойчивого развития. Она включает долгосрочный план развития Белиза «Горизонт» на 2010–2030 годы, стратегию #ПланБелиза на 2022–2026 годы, Национальную гендерную политику 2013 и 2021 годов и Национальный план действий по борьбе с гендерным насилием 2017 и 2021 годов, а также Стратегический план развития сектора здравоохранения (2014–2024 годы). Эти стратегические рамки, разработанные ПБ, служат основой программ, направленных на устранение гендерного неравенства и улучшение доступа к услугам, образованию и ресурсам в области репродуктивного здоровья с обращением особого внимания на общины, не получающие достаточного объема услуг в этой области, и маргинализованные общины.

60. Так, к числу программ, осуществляемых ПБ при поддержке инициативы «Луч света», учреждений Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и других международных партнеров в приоритетном порядке со времени последнего обзора, относятся:

а) Создание 12 мобильных женских центров в южных и северных деревнях Белиза. В этих центрах предоставляются важнейшие услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, правовая поддержка, психосоциальная поддержка и консультирование, информация о гендерном насилии и услуги по профилактике ВИЧ, а также осуществляется перенаправление в соответствующие службы.

б) Отмена правительством общего налога с продаж при реализации женских гигиенических товаров, действующая с 1 апреля 2023 года. Это решение стало результатом многомесячной пропагандистской работы в рамках кампании «Не облагайте налогом мою женственность». Помимо отмены общего налога с продаж, правительство также приняло решение о том, что женские гигиенические прокладки не будут облагаться 20-процентной импортной пошлиной и 3-процентным экологическим налогом. Это решение стало важнейшим шагом на пути к устранению гендерного неравенства в области цен, так как речь идет о репродуктивном здоровье женщин.

в) Поддержка мобильных медицинских бригад для проведения иммунизации детей в сельских населенных пунктах.

г) Реализация мер по содействию восстановлению экономики и социальной стабильности женщин после пандемии с целью укрепления институционального потенциала. Эти меры включают обучение женщин профессиональным навыкам, поддержку и рекомендации для женщин-предпринимателей, а также консультации по налоговым льготам для микро-, малых и средних предприятий (ММСП).

д) Присоединение Белиза в 2021 году к программе технического сотрудничества — проекту «Расширение экономических прав и возможностей женщин в Латинской Америке и Карибском бассейне в эпоху после пандемии».

COVID-19: техническая помощь в интересах трудоустройства и предпринимательской деятельности женщин и обеспечения им равного доступа к финансовым услугам». Проект продолжается и направлен на повышение обучающего потенциала учреждений, предоставляющих услуги по расширению экономических прав и возможностей и совершенствованию профессиональной подготовки женщин и молодых предпринимателей. К настоящему времени 115 женщин прошли профессиональную подготовку в различных областях, 9 ММСП, руководимых женщинами, получили начальное финансирование, 100 специалистов прошли курсы повышения квалификации, а также в целях дальнейшего содействия расширению экономических возможностей женщин были построены два объекта инфраструктуры, включая мобильный инкубационный центр для ММСП.

61. Несмотря на эти усилия, устранение гендерного неравенства остается сложной задачей, о чем свидетельствует тот факт, что Белиз находится на 95-м месте из 146 по показателям Глобального гендерного индекса 2022 года и на 21-м месте из 22 в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. В 2018 году Белиз занял 111-е место из 149 по показателям Глобального гендерного индекса и 24-е из 24 в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. Несмотря на это, Белиз по-прежнему стремится к сокращению неравенства и к расширению прав и возможностей женщин в различных сферах.

Участие женщин в политической и общественной жизни — Рекомендация: 77.71

62. В 2018 году Белиз занял 125-е место из 149 по показателям глобального гендерного разрыва в уровне политических прав и возможностей, а в 2022 году — 133 место из 146. В Белизе четыре женщины были избраны в Палату представителей, четыре назначены сенаторами и две исполняют обязанности председателей. Общее число парламентариев в Национальном собрании (обеих палатах), включая председателей, составляет 46 человек. В совокупности женщины-парламентарии составляют 22 процента членов Национального собрания. Несмотря на то, что это наибольшее число женщин в парламенте за всю историю Белиза, женщины по-прежнему составляют там меньшинство.

63. На муниципальном уровне из 66 выборных должностных лиц 23 представлены женщинами, что составляет 34 процента мест в муниципальных органах.

64. Создание женской парламентской фракции в 2022 году направлено на придание большего веса голосам женщин-парламентариев по вопросам, непосредственно затрагивающим интересы женщин, а также на всесторонний учет гендерной проблематики в деятельности парламента.

Свобода и безопасность — осуществляемые в общем порядке и произвольные задержания и содержание под стражей — Рекомендации: 77.34, 77.29, 77.31, 77.37, 77.28, 77.30

65. В пунктах а) и б) статьи 32 Уголовного кодекса, глава 101 Свода законов Белиза (пересмотренное издание 2011 года), прямо запрещается применение чрезмерного насилия над личностью или жестокого обращения в отношении любого лица.

66. Для того чтобы граждане могли легко обращаться с жалобами, повсюду в стране были созданы подразделения Отдела по профессиональным стандартам (ОПС). Эти подразделения служат специализированными площадками для приема, расследования и рассмотрения жалоб, связанных с несправедливостью, травмами, злоупотреблениями или другими неправомерными действиями сотрудников полиции. ОПС активно участвует в программах, направленных на снижение числа злоупотреблений в полиции и повышение профессионального уровня сотрудников

полиции, что способствует укреплению подотчетности и ответственности правоохранительной системы.

67. Важнейшим аспектом этой инициативы является обеспечение конфиденциальности и доверия пострадавших лиц. Подразделения ОПС физически отделены от обычных полицейских участков, что позволяет людям без страха обращаться с жалобами.

68. Учреждение подразделений ОПС дополняется всеобъемлющей программой публичного просвещения, которая направлена на дальнейшее информирование белизцев об их правах и обязанностях как граждан. Повышая уровень осведомленности, эта образовательная программа позволяет людям отстаивать свои права и добиваться их защиты в случае необходимости.

69. В тех случаях, когда поступают жалобы, проводится тщательное расследование серьезности заявлений. В зависимости от результатов расследования сотрудники могут быть привлечены к уголовной и/или дисциплинарной ответственности. Статья 20 Конституции предусматривает как судебные, так и гражданско-правовые средства защиты, обеспечивая справедливость и подотчетность.

70. Более 300 сотрудников полиции прошли обучение по соблюдению положений обновленной Политики в области прав человека и применения силы, призванной уменьшить число случаев применения чрезмерной силы и обеспечить соблюдение стандартов в области прав человека. Белиз по-прежнему готов сотрудничать с международными партнерами в целях расширения подготовки в области прав человека. На сегодняшний день учебные занятия, проводимые этими партнерами, охватывают сотрудников правоохранительных органов, магистратов, судей и прокуроров.

71. КО также играет активную роль в расследовании вопросов, связанных с применением чрезмерной силы, и принимает необходимые меры для обеспечения надлежащего обучения и информирования населения об имеющихся средствах правовой защиты при поступлении сообщений о случаях применения чрезмерной силы. В комплексном плане КО предусмотрено наращивание социального потенциала, укрепление отношений с уязвимыми группами населения и формирование позитивного восприятия КО среди общественности и сотрудников ДПБ.

Права, связанные с именем, личностью и гражданством — Рекомендации: 77.90, 77.98, 77.97

72. В настоящее время ведется работа по принятию комплексного законодательства в целях установления процедуры определения статуса безгражданства, которая позволит эффективным образом выявлять лиц без гражданства, обеспечивать их права и защищать их. После введения в действие этого законодательства процедура определения статуса безгражданства будет играть решающую роль в предоставлении лицам без гражданства необходимого признания и защиты. Это позволит создать более всеохватную и благоприятную среду, обеспечивающую уважение и соблюдение прав каждого человека в Белизе.

73. Для повышения доступности и эффективности работы органы записи актов гражданского состояния стратегически расположены во всех государственных больницах. Эта мера направлена на то, чтобы сделать регистрацию рождения более удобной и доступной для всех, обеспечивая признание и защиту личности с самых ранних этапов жизни. Кроме того, регистрация рождения осуществляется бесплатно с момента рождения до одного года, что устраняет любые финансовые барьеры и обеспечивает беспрепятственную реализацию прав каждого ребенка.

74. В соответствии с цифровой повесткой дня #ПланБелиза на 2022–2025 годы¹⁰ Бюро демографической статистики приступило к реализации комплексной программы цифровых преобразований, направленной на расширение охвата системы регистрации рождений¹¹. Данная инициатива призвана, в частности: укрепить правовую базу Белиза в области записи актов гражданского состояния в соответствии с международными

стандартами, усилить кадровый потенциал и ИТ-инфраструктуру в целях модернизации системы регистрации актов гражданского состояния, расширить охват системы регистрации рождения при одновременном повышении информированности населения о доступных услугах, оптимизировать и упростить рабочие процессы, связанные с актами гражданского состояния, содействовать переходу на полностью функциональную онлайн-платформу для подачи заявлений, улучшить общественное мнение относительно значимости и надежности Бюро демографической статистики, а также способствовать сотрудничеству и взаимодействию между учреждениями государственного сектора для обеспечения эффективного обмена данными. Эта многогранная работа направлена на обеспечение беспрепятственного доступа каждого гражданина к своему законному удостоверению личности, что в конечном итоге способствует повышению всеохватности и эффективности при оказании государственных услуг.

Право на труд — Рекомендация: 77.47

75. В связи с воздействием пандемии на уровень безработицы ПБ разработало программу «Курс по подготовленности к работе», направленную на расширение прав и возможностей людей и повышение их квалификации путем укрепления потенциала и разработки индивидуальных планов работы. Работу государственных служб занятости курирует Департамент труда министерства сельского преобразования, общественного развития, труда и местного самоуправления.

76. Государственные службы занятости помогают соискателям получать необходимые навыки в рамках курса «Тренинг по подготовленности к работе». Этот учебный курс призван улучшить их перспективы трудоустройства и подготовить к уверенному выходу на рынок труда. Кроме того, департамент труда проводит информационные учебные занятия как для работодателей, так и для работников, посвященные теме «Права и обязанности работников и работодателей». На этих занятиях рассматриваются основные положения трудового законодательства, а также права и обязанности обеих сторон в трудовых отношениях.

77. В частности, в министерстве по вопросам человеческого развития, по делам семьи и коренных народов при департаменте поддержки женщин и семьи создан отдел по расширению экономических прав и возможностей, который содействует реализации права на труд уязвимыми группами населения, особенно посредством расширения экономических прав и возможностей женщин.

Право на здоровье — Общие положения — Рекомендации: 77.56, 77.55, 77.27, 77.57, 77.63, 77.51, 77.50, 77.52, 77.53, 77.54

78. Система здравоохранения Белиза включает в себя комплексную сеть специализированных медицинских учреждений, региональных больниц, местных больниц и поликлиник, что обеспечивает доступность медицинского обслуживания для жителей сельских районов и коренных народов. Еще больше повышают доступность вспомогательные и мобильные клиники, в которых врачи и медсестры размещаются в сельской местности, чтобы удовлетворить потребности всех, кто нуждается в медицинской помощи. Правительство по-прежнему намерено следовать показателям Национального стратегического плана развития сектора здравоохранения для закрепления достигнутых результатов и снижения уровня незащищенности здоровья уязвимых групп населения. Проводится тщательный мониторинг и ежеквартальная оценка выполнения плана реализации на предмет соблюдения ключевых показателей.

79. Со времени своего последнего представления в рамках УПО Белиз увеличил бюджет на здравоохранение. Правительство вкладывает средства в строительство новых больниц и совершенствование сети поликлиник. Последние усовершенствования медицинских учреждений позволили сделать их доступными,

безвредными для климата и устойчивыми к стихийным бедствиям. ПБ также инвестирует средства в расширение программы государственного медицинского страхования, чтобы постепенно, но возрастающими темпами охватывать все большее число жителей Белиза, уделяя особое внимание поощрению первичной медико-санитарной помощи.

80. В целях содействия эффективной профилактике ВИЧ/СПИДа Министерство здравоохранения и благосостояния совместно с Национальной комиссией по СПИДу и Комиссией по правам человека разрабатывает политику, в которой приоритет отдается комплексному медицинскому обслуживанию, ориентированному на пациента. Министерство здравоохранения и благополучия недавно разработало стратегию тестирования в пунктах оказания медицинской помощи и обновленные рекомендации, отражающие подход, ориентированный на клиента. Национальный стратегический план по борьбе с ВИЧ, ИППП, вирусным гепатитом и туберкулезом представляет собой подход, ориентированный на человека, основанный на правах человека, равенстве и всеобщем охвате услугами здравоохранения.

81. Несмотря на отсутствие стратегии профилактики ВИЧ, многие мероприятия на нее направлены, например программа предотвращения передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку, бесплатные антиретровирусные препараты во всех медицинских учреждениях (государственных и частных), бесплатное тестирование на ВИЧ и ИППП, ярмарки здоровья и тестирование в общинах при содействии активистов. Сотрудники сектора здравоохранения проходят обучение по вопросам тестирования на ВИЧ и ИППП в пунктах оказания медицинской помощи.

82. В сфере услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья Департамент охраны здоровья матери и ребенка обеспечивает обследование беременных женщин на ВИЧ и ИППП в рамках программы предотвращения передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку, гарантируя всеобщий охват независимо от сексуальной ориентации или идентичности. Недавно запущенный Стратегический план охраны здоровья подростков на 2019–2030 годы направлен на обеспечение доступности услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья для всех подростков. План нацелен на преобразование жизни подростков, особенно в области сексуального и репродуктивного здоровья. Он поощряет сотрудничество между ключевыми секторами и ориентирован на достижение трех основных результатов:

а) Более широкий и равный доступ к качественным услугам: обеспечение беспрепятственного доступа подростков к высококачественным услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья путем расширения сотрудничества между секторами.

б) Комплексное развитие: содействие всестороннему когнитивному, сексуальному, социальному и физическому развитию с целью снижения рискованного поведения и предоставления возможности делать осознанный выбор.

в) Защищенность и поддержка: создание благоприятной и безопасной среды, в которой приоритет отдается сексуальному и репродуктивному здоровью и общины содействуют благополучию.

83. Кроме того, система образования включает санитарное просвещение, направленное на достижение инклюзивных результатов обучения.

Право на образование — Общие положения — Рекомендации: 77.60, 77.67, 77.66, 77.65, 77.68, 77.69, 77.70, 77.79, 77.58, 77.61, 77.64, 77.62

84. Пандемия COVID-19 оставила неизгладимый след в сфере образования Белиза, усилив существовавшее ранее неравенство и оказав особенно сильное воздействие на уязвимых детей. В связи с закрытием школ, нарушением учебного процесса, переходом на дистанционную или гибридную модели обучения разрыв между учащимися из сельских и городских районов значительно увеличился. Многие

учащиеся из малообеспеченных семей не имеют доступа к необходимым технологиям и ресурсам, что тормозит их образовательный прогресс.

85. Статистические данные о приеме учащихся еще раз подчеркивают эти проблемы, показывая, что в 2021/22 учебном году по сравнению с предыдущим отчетным 2017/18 годом число учащихся начальной школы сократилось на 7 процентов, а средней — на 0,9 процента. Не меньшую тревогу вызывают и снижение на 11,3 процента доли учащихся, переходящих в среднюю школу, рост на 4,4 процента числа учащихся, остающихся на второй год, и увеличение на 0,4 процента показателей отсева учащихся за тот же период (таблица 7 приложения).

86. Однако ПБ продемонстрировало свою приверженность устранению этих проблем. В рамках комплексных мер реагирования на проблемы, связанные с пандемией, ПБ не только добилось значительных успехов в преодолении уже существовавшего неравенства в области образования, но и приняло упреждающие меры по устранению вызванных пандемией пробелов.

87. Одним из значимых достижений является принятие закона об увеличении возраста обязательного школьного обучения с 14 до 16 лет, который вступил в силу с 1 августа 2023 года. Это позволит обеспечить доступ к формальному образованию большему числу молодых людей, особенно тех, кто пострадал от пандемии. Ожидается, что в ближайшие годы это приведет к улучшению показателей перехода учащихся из начальной школы в среднюю и будет способствовать сокращению отсева учащихся из средней школы.

88. Кроме того, в 2021 году для решения проблемы отсева учащихся из средней школы в уязвимых общинах ПБ внедрило проект «Повышение уровня образования». Эта инициатива направлена на проведение целенаправленных мероприятий в средних школах, расположенных в уязвимых и подверженных риску населенных пунктах. Первоначально программа была запущена в средних школах им. Гвен Лиз, Сэди Вернон и Мод Уиллиамс, а также средней школе «Эксельсиор» в южной части Белиз-Сити, где жители районов и общины сталкиваются с уникальными проблемами.

89. Программа способствует эффективному решению важнейших задач, обеспечивая доступ к бесплатному образованию, поставку необходимых канцелярских товаров и школьной формы и транспортную поддержку, а также улучшая школьную инфраструктуру. Она также охватывает различные аспекты помощи в получении образования, включая оплату обучения, программы ежедневного школьного питания и обеспечение формой, книгами и обувью по мере необходимости.

90. Кроме того, были выделены дополнительные средства на распространение программы бесплатного образования на школы округов Станн-Крик и Толедо. В частности, ситуация в округе Толедо, где доля лиц, страдающих от многомерной нищеты, составляет 82 процента, свидетельствует об актуальности этой инициативы.

91. Кроме того, в рамках этой программы 11 820 учащимся предоставляются субсидии в размере 200 долл. США, что в сумме составляет 2 364 000 долл. США. Учитывая, что общее число учащихся средней школы составляет около 22 000 человек, эта инициатива позволит автоматически оказать финансовую помощь почти двум третям из них, причем основное внимание будет уделено тем молодым людям Белиза, которые в наибольшей степени подвержены риску.

92. Пандемия COVID-19 также выявила необходимость внедрения инновационных технологий в эффективную систему образования. В связи с этим министерство образования совместно с компанией «Диджисел Белиз» инициировало программу «В сети». Эта инициатива обеспечивает постоянный доступ в Интернет с круглосуточной скоростью 500 Мбит/с, а также мониторинг, поддержку и техническое обслуживание. В результате к Интернету было подключено 252 школы, что позволило до настоящего времени охватить более 66 000 учащихся, расширить права и возможности 3807 сотрудников и устранить разрыв в доступе между сельскими и городскими районами.

93. Данные за обзорный период также свидетельствуют о значительном прогрессе в подготовке учителей на разных уровнях школьного образования. С 2017 года доля

прошедших подготовку учителей увеличилась в дошкольных учреждениях до 71,3 процента, в начальной школе до 88,2 процента, а в средней школе до 69,1 процента. Школы активно совершенствуют преподавание основных предметов, таких как английский язык, математика и естественные науки, что способствует улучшению результатов обучения.

94. Признавая важность непрерывного развития системы образования, Министерство образования вкладывает средства в повышение квалификации преподавателей. Программы профессиональной подготовки и непрерывного образования позволяют педагогам оттачивать свои навыки, обеспечивая качественное обучение и поддержку учащихся.

95. Проводимые реформы учебных программ отражают стремление страны обеспечить всем учащимся востребованное и увлекательное обучение. Эти обновления приводят образовательную программу в соответствие с передовым опытом и отвечают меняющимся потребностям учащихся, способствуя их целостному развитию.

96. Что касается учащихся с особыми потребностями, то реализация учебной программы «Функциональные жизненные навыки» в специальных классах призвана вооружить учащихся необходимыми навыками и облегчить их переход к трудовой деятельности. Веб-страница «Уголок инклюзии»¹² упрощает доступ к ресурсам, помогая учителям и родителям в поощрении инклюзивного образования.

97. Успешное создание в экспериментальном режиме специальных классов в средних школах свидетельствует о стремлении Белиза расширить возможности для учащихся с особыми потребностями. Значительный прогресс достигнут в усилиях по разработке индивидуальных образовательных программ для учащихся специальных классов, причем планируется достичь 100-процентного охвата.

98. Для выявления учащихся, которым могут потребоваться дополнительные ресурсы, министерство образования провело комплексное обследование, удвоив количество направлений на проведение оценки. В партнерстве с НПО Белиз привлек к работе специалистов по поведенческой терапии, трудотерапии и логопедии для оказания комплексной поддержки, включая подготовку преподавателей.

Дети: определение; общие принципы; защита — Рекомендации: 77.91, 77.46, 77.87

99. Белиз продолжает усилия по укреплению применения законодательства, направленного на выполнение обязательств по Конвенции о правах ребенка и усилению защиты детей. Со времени последнего обзора в Уголовный кодекс были внесены поправки, ужесточающие наказание за преступления, связанные с эксплуатацией детей, жестоким обращением с ними и торговлей ими. Эти законодательные изменения были дополнены разработкой Национального стратегического плана защиты детей, обеспечивающего скоординированный подход к охране прав детей. Этот план служит руководящей основой для реализации политики, программ и мероприятий по предотвращению жестокого обращения с детьми, их эксплуатации и отсутствия заботы о них.

100. Кроме того, по итогам ежегодной сессии Национального детского парламента Белиза¹³ был разработан законопроект 2021 года об уголовном правосудии (эксплуатация детей при совершении преступлений), который призван признать преступлением вербовку или груминг детей при совершении преступлений.

101. Работая над повышением минимального брачного возраста с 16 до 18 лет, Белиз сталкивается с юридическими препятствиями, связанными с противоречивыми определениями и различными возрастными ограничениями в законах, касающихся подростков. Например, в Законе о семьях и детях 1999 года ребенок определяется как лицо в возрасте 16 лет и младше. Напротив, в соответствии с Законом о суммарной юрисдикции (процедуре) взрослым считается лицо, достигшее 16 лет, а ребенком — лицо, не достигшее 14 лет. Кроме того, в Уголовном кодексе возраст согласия на

вступление в половые отношения определяется как 16 лет, а в Законе 2005 года о внесении изменений в Закон о браке разрешается вступление в брак в 16 лет с согласия родителей. Возраст уголовной ответственности установлен в 12 лет, что еще больше осложняет приведение минимального брачного возраста и связанных с ним правовых норм в соответствие с международными стандартами.

102. Для решения этой проблемы ПБ в 2020 году приступило к реализации Дорожной карты по прекращению детских браков и ранних союзов в Белизе, в которой предусматривается применять комплексный подход в различных секторах, уделяя при этом особое внимание девочкам. Направления деятельности включают расширение доступа к обучению как для девочек, так и для мальчиков, а также предоставление образования и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья. Дорожная карта направлена на изменение социальных норм и моделей поведения путем содействия диалогу о вреде детских браков на национальном и общинном уровнях. Кроме того, в нем подчеркивается важность сбора надежных данных для использования при разработке политики и мер по укреплению и обеспечению соблюдения законов, устанавливающих 18 лет в качестве минимального возраста вступления в брак.

103. С тех пор в Белизе было реализовано несколько информационных кампаний и образовательных инициатив, направленных на информирование общественности, родителей и общин о правах детей и важности их защиты. К числу этих усилий относится информирование заинтересованных сторон о законах и существующих механизмах защиты детей. Поддержка на основе сотрудничества, оказываемая Советом по борьбе с торговлей людьми, способствует развитию партнерских отношений, направленных на укрепление прав детей и их защиту от сексуальных надругательств и насилия. Ожидается, что в ближайшие 12–24 месяца, в зависимости от наличия ресурсов и поддержки заинтересованных сторон, законопроект об уголовном правосудии (эксплуатация детей при совершении преступлений) 2021 года еще больше укрепит приверженность Белиза делу обеспечения благополучия детей.

Дети: защита от эксплуатации — Рекомендация: 77.89

104. Белиз стремится защищать права всех детей, и его действия отражают эту приверженность. В 1990 году Белиз одним из первых ратифицировал Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах ребенка, что стало краеугольным камнем его усилий по защите детей. Белиз еще больше укрепил это обязательство, когда ратифицировал Конвенцию Международной организации труда № 138 о минимальном возрасте для приема на работу и Конвенцию Международной организации труда № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, продемонстрировав тем самым свою решимость бороться с детским трудом. Кроме того, Белиз подписал такие важные протоколы, как Факультативный протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, Факультативный протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также Палермский протокол о торговле людьми.

105. В соответствии со своими международными обязательствами Белиз включил в свою политику цель 8.7 в области устойчивого развития о том, чтобы к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах. ПБ в лице министерства сельского преобразования, общественного развития, труда и местного самоуправления активно работает над воплощением этих обязательств в жизнь. К числу заметных достижений относится пересмотр в июле 2022 года Национальной политики в области детского труда, завершившийся началом реализации «Национальной политики и стратегии Белиза в области детского труда на 2022–2025 годы». Сотрудничество с различными заинтересованными сторонами, такими как департамент труда, департамент иммиграции, министерство образования, министерство по вопросам человеческого развития, по делам семьи и коренных народов и ДПБ, укрепляет комплексный подход страны.

106. Со времени представления последнего национального доклада принимаются решительные и конкретные меры по искоренению детского труда. В Белизе было создано активно действующее бюро Национального секретариата по вопросам детского труда и Инспекционной службы, обеспечивающее строгий мониторинг, исполнение и отчетность по инцидентам, происходящим повсюду в стране. В стремлении искоренить практику использования труда детей-мигрантов в возрасте до 14 лет проводятся выезды на места и проверки с особой тщательностью с целью выявления и устранения случаев несанкционированного использования детского труда. Важно отметить, что в стране строго соблюдается запрет на выдачу разрешений на работу лицам в возрасте до 18 лет, что подтверждает ее стремление защищать права детей и предотвращать их эксплуатацию в сфере труда.

107. В 2022 году ПБ подписало меморандум о взаимопонимании с Ассоциацией фермеров — производителей сахарного тростника Белиза, в котором обе стороны договорились о совместной работе по искоренению детского труда в сахарной промышленности к 2025 году. Мониторинг выполнения меморандума будет осуществлять бюро Секретариата по вопросам детского труда.

108. Кроме того, Белиз присоединился к региональной инициативе «Латинская Америка и Карибский бассейн, свободные от детского труда». Действующее бюро Секретариата по вопросам детского труда отвечает за реализацию новой политики в области детского труда в сотрудничестве с другими партнерами и ведомствами, такими как департамент иммиграции, министерство образования, министерство по вопросам человеческого развития, по делам семьи и коренных народов, ДПБ и департамент труда.

109. Исключительно важную роль продолжают играть образование и повышение осведомленности. Участие Белиза в семинарах, учебных занятиях и памятных мероприятиях свидетельствует о его активной позиции. Начиная с выпуска видеороликов в честь Всемирного дня борьбы с детским трудом и заканчивая проведением образовательных экскурсий по вопросам детского труда, Белиз стремится информировать заинтересованные стороны и просвещать своих граждан о важности защиты детей. Приверженность страны будущему, свободному от детского труда, подкрепляется ее действиями, партнерствами и непоколебимой решимостью создать справедливое и равноправное общество для всех детей. С 2022 года министерство сельского преобразования, общественного развития, труда и местного самоуправления обеспечило повышение квалификации 24 инспекторов по труду и провело в общей сложности 831 инспекцию по всей стране, 57 из которых были инспекциями, касающимися использования детского труда, с целью обеспечения соблюдения соответствующих норм и выявления нарушений, особенно в области детского труда.

Представители меньшинств — Рекомендация: 77.92

110. В Конституции Белиза признан мультикультурный характер белизского общества и гарантирована защита основных прав всех граждан, независимо от их этнического или социального происхождения. Заслуживают внимания следующие меры:

а) Действующее правительство повысило значимость коренного населения, включив вопросы, касающиеся коренных народов, в мандат министерства по вопросам человеческого развития, по делам семьи и коренных народов.

б) В 2022 году ПБ приняло Протокол о свободном, предварительном и осознанном согласии народа майя в южных районах Белиза, который был представлен в Карибский суд. Этот протокол был разработан при всесторонних консультациях с организациями народа майя. ПБ также формирует политику в отношении обычных прав на землю народа майя, на основе которой будет разработано законодательство, обеспечивающее юридическую защиту обычно-правовой системы владения и пользования землей народа майя. Ожидается, что работа над политикой будет завершена после проведения консультаций к середине 2023 года. ПБ продолжает

сотрудничать с соответствующими заинтересованными сторонами в целях выполнения решения 2015 года о признании земель коренных народов и племен.

c) Белиз стремится содействовать пониманию и уважению культурного разнообразия. Министерство образования включает в учебные программы вопросы, касающиеся культурных особенностей и инклюзивности, воспитывая уважение к различным этносам. Образовательные инициативы также направлены на ликвидацию дискриминации и поощрение терпимости.

d) Белиз обеспечивает равный доступ к здравоохранению для всех граждан. Министерство здравоохранения предоставляет медицинские услуги и информацию группам населения, не получающим достаточного обслуживания, удовлетворяя особые потребности уязвимых групп, включая коренные народы, в области здравоохранения.

e) Правительство продолжает активно привлекать этнические меньшинства и уязвимые группы населения к участию в процессах формирования политики. Консультации с представителями этих общин позволяют услышать их мнение и выработать политику, отвечающую их уникальным потребностям.

f) Белиз также предпринял значительные шаги по активизации работы Двустороннего технического комитета, сосредоточив внимание на поощрении и защите прав народов майя и гарифуна — двух общин коренных народов с богатым культурным наследием. Благодаря структурированному диалогу и консультациям Белиз создал платформу для взаимодействия с представителями этих общин, что способствует обсуждению вопросов землевладения, сохранения культуры и развития общин.

g) Под руководством министерства по вопросам человеческого развития, по делам семьи и коренных народов и при поддержке Межамериканского банка развития идет процесс сбора и анализа данных о гендере и многообразии в Белизе (например, данных о гендере и гендерном насилии, а также данных о коренных народах).

Мигранты — Рекомендации: 77.95, 77.96

111. В ходе данного цикла обзора одним из значимых событий в области прав человека в Белизе стало начало реализации в августе 2022 года программы амнистии в отношении мигрантов. Целью этой новаторской инициативы было решение проблемы мигрантов без документов, проживающих в Белизе, и рекомендованных категорий просителей убежища, которые сталкиваются с задержками в процессе получения статуса беженца. Этим лицам, соответствующим определенным критериям, была предложена возможность получить статус постоянного жителя с перспективой получения гражданства.

112. Признавая уязвимость этой группы населения, ПБ прилагает усилия в целях создания всеобъемлющих систем социальной защиты. Белиз переходит от применения уголовной ответственности за нелегальную миграцию к рассмотрению этой проблемы на правозащитной основе¹⁴. В настоящее время проводится всесторонний пересмотр Закона об иммиграции с целью приведения его в соответствие с международными договорами и конвенциями, ратифицированными Белизом. Этот законодательный процесс направлен на создание основы, обеспечивающей соблюдение прав мигрантов и соответствующей мировым стандартам. В сотрудничестве с Международной организацией по миграции Белиз создает специальное учреждение для временного содержания лиц, нарушивших иммиграционное законодательство, обеспечивая таким образом надлежащее обращение с ними во время административного содержания под стражей.

Заклучение

113. Белиз твердо привержен делу защиты и поощрения прав человека. ПБ применяет правозащитные принципы в различных аспектах осуществляемого им управления, в том числе в планировании развития, оказании социальных услуг и разработке и реализации политики. Приверженность правительства достижению этой цели проявляется в том, что в ходе данного отчетного цикла приоритетными в национальной повестке дня стали такие ключевые вопросы прав человека, как сокращение бедности, экономические преобразования и инклюзивное развитие, в частности в области образования, здравоохранения и оказания социальных услуг маргинализированным общинам, а также управление миграцией.

114. Тем не менее в процессе подготовки настоящего доклада были выявлены области, в которых Белиз признает необходимость дальнейшего прогресса в плане прав человека. К ним относятся, в частности, решение вопросов, связанных с правами ЛГБТК+ сообщества, борьба с гендерным насилием, обеспечение гендерного равноправия на государственных должностях и установление 18-летнего минимального брачного возраста для всех полов. Кроме того, Белиз признает важность поощрения и защиты прав общин коренных народов, в частности народов майя и гарифуна, в рамках более широкой правозащитной системы.

115. Пандемия привела к обострению проблем, с которыми сталкивается Белиз, и перенаправлению и без того ограниченных ресурсов, что может помешать прогрессу в области прав человека. Несмотря на бюджетные ограничения, Белиз продемонстрировал приверженность и стойкость в решении этих проблем и гордится своими достижениями в области образования и просвещения — он прилагает целенаправленные усилия по информированию населения о его правах, особенно в отношении эксплуатации детей и их защиты, гендерного насилия, трудовых прав и вопросов, касающихся ЛГБТК+. ПБ также гордится своей работой по охвату мигрантов, находящихся в уязвимом положении, и по вовлечению их в общество благодаря программе амнистии.

116. Инновационными мерами для решения проблем, выявленных в связи с пандемией, являются первые в истории страны Национальная политика и стратегия социальной защиты, направленные на поддержку уязвимых групп населения при сосредоточении особого внимания на женщинах. Приверженность Белиза этой политике подтверждается проведением первоначального обзора существующих мер социальной защиты, способствующего установлению минимального уровня социальной защиты на основе оценки.

117. Стремление Белиза к защите и продвижению прав человека находит свое подтверждение в инновационном подходе к цифровизации. Правительство предприняло значительные шаги для вступления в новую эру цифрового управления, объявив о начале реализации Национальной цифровой повестки дня для Белиза на 2022–2025 годы. Цифровая повестка дня согласуется с обязательствами Белиза по соблюдению прав человека, предусматривая равный доступ к цифровым ресурсам и услугам для всех граждан. Она является неотъемлемой частью национальных усилий по обеспечению баланса между немедленным реагированием на кризис и устойчивым продвижением прав человека, что еще раз подчеркивает способность и решимость страны удовлетворять изменяющиеся потребности ее разнообразного населения.

Примечания

- ¹ [annual-report-accounts-2022.pdf \(centralbank.org.bz\)](#).
- ² [Belize-Med-Term-Dev-Strategy-Action-Plan-2022-to-2025.pdf](#)
- ³ [#Plan Belize Low Income Houses – Ministry of Infrastructure Development & Housing \(midh.gov.bz\)](#).
- ⁴ The Bill seeks to provide for the protection of persons against discrimination, including discrimination involving harassment, victimisation and vilification on the grounds of [HIV status], [sexual orientation], [lawful sexual activity], [disability], [gender] and [status as an orphan]; and to provide for related matters.

- ⁵ This strategic initiative encompasses multiple elements, such as establishing safe spaces through workshops and training sessions, highlighting personal stories to increase awareness, conducting research to drive inclusive policies, leveraging media campaigns to promote positive norms, and organizing community-based sessions to foster healthy relationships and address gender norms.
- ⁶ The Unit was increased in size in 2021 from five (5) officers to eight (8).
- ⁷ *ibid.*
- ⁸ <https://www.bco.gov.bz/download/domestic-violence-in-belize-motion-2022/>
- ⁹ [The National Women's Commission | Belize Women's Rights Advocacy Organization \(nwcbelize.org\)](#).
- ¹⁰ [National Digital Agenda for Belize 2022-2025](#).
- ¹¹ [Strengthening Civil Registry Program – \(digitalagenda.gov.bz\)](#).
- ¹² [The Inclusion Corner – 501 academy](#).
- ¹³ This is a platform that offers young individuals a unique opportunity to actively participate in discussions and decision-making processes concerning their rights, well-being, and issues relevant to their lives. The annual Children's Parliament convenes young representatives from diverse backgrounds and regions, ensuring a multiplicity of perspectives are considered. Through the formulation of recommendations and proposals, these youthful parliamentarians directly influence policy discourse, advocating for improvements that address their distinct needs and concerns.
- ¹⁴ [Announcement of Amnesty 2022 – Government of Belize Press Office](#).
-