



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 November 2023
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок пятая сессия
22 января — 2 февраля 2024 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека*

Центральноафриканская Республика

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Введение

1. После третьего доклада, рассмотренного на тридцать первой сессии Совета по правам человека (СПЧ) в 2018 году, Центральноафриканская Республика (ЦАР) представляет настоящий доклад в рамках четвертого цикла УПО во исполнение резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 15 марта 2006 года и в соответствии с общими руководящими принципами СПЧ.

I. Методология и процедура подготовки доклада

A. Процесс и методология подготовки доклада

2. Настоящий доклад был подготовлен на основе процесса широкого участия при координации со стороны Министерства юстиции, поощрения прав человека и надлежащего управления через Национальный постоянный комитет по подготовке докладов и выполнению рекомендаций в рамках международных договоров по правам человека, в состав которого входят представители различных министерств.

B. Методологический подход

3. Он состоял из следующих этапов:

- Сбор данных и информации от всех тех, кто участвует в реализации прав человека.
- Составление проекта доклада Национальным постоянным комитетом по подготовке докладов и выполнению рекомендаций в соответствии с международными договорами по правам человека.
- Проведение совещания для предварительного утверждения проекта доклада Национальным постоянным комитетом по подготовке докладов и выполнению рекомендаций в рамках международных договоров по правам человека и отраслевыми структурами.
- Рассмотрение доклада и его утверждение Министерством юстиции, поощрения прав человека и надлежащего управления.

II. Положение дел с выполнением предыдущих рекомендаций

A. Рекомендации, выполненные в полном объеме

4. Рекомендация 121.104: В Республике принят Закон № 22.015 от 20 сентября 2022 года о борьбе с торговлей людьми в ЦАР. В дополнение к закону в стране принят Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на 2020–2024 годы. Кроме того, нельзя не приветствовать участие ряда организаций гражданского общества в популяризации закона и реализации Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на всей территории страны.

5. Рекомендация 121.99: В ЦАР принят новый закон о свободе прессы и свободе выражения мнений — Закон 20.027 от 21 декабря 2020 года о свободе коммуникации.

6. Рекомендации 121.179, 121.183, 121.185: Что касается разработки комплексной политики обеспечения прав детей и соответствующего плана действий, то Национальная политика в области прав человека включает в себя аспект прав детей и пятилетний план действий.

7. Рекомендация 121.180: Рекомендация срочно принять законопроект об охране детства была выполнена с принятием Закона № 20.014 от 15 июня 2020 года о Кодексе об охране детства в ЦАР.

В. Рекомендации, выполненные частично

8. Рекомендация 121.1: Что касается усилий по приведению законодательства в полное соответствие с международными обязательствами государства в области прав человека, ЦАР приступила к пересмотру ряда документов, в том числе Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, Семейного кодекса, Закона о статусе государственных служащих, Трудового и Лесного кодексов и др.

9. Рекомендации 121.22–27, 121.29–34: Новые члены Национальной комиссии по правам человека и основным свободам были назначены и вступили в должность в феврале 2023 года. Правительство рассматривает возможность строительства на средства государства здания, в котором разместятся все судебные инстанции, в том числе бюро Национальной комиссии.

10. Что касается кадровых ресурсов, уже подписан Указ № 23.247 от 29 октября 2023 года «Об организации и функционировании Национальной комиссии по правам человека». Следует также отметить, что в настоящее время готовится проект постановления о наделении Комиссии кадровыми ресурсами, необходимыми для выполнения ей своей миссии.

11. Бюджетная конференция, состоявшаяся в августе прошлого года, учла потребности НКПЧОС и предусмотрела для нее значительные средства в новом законе о государственном бюджете.

12. Рекомендация 121.61: В настоящее время Уголовный кодекс находится в стадии пересмотра. После этого в нем будет закреплено определение пытки, соответствующее определению Конвенции против пыток.

13. Рекомендация 121.20: Что касается национальной политики по защите прав детей, правительство занимается созданием Национального комитета по поощрению и защите прав детей, который будет напрямую подчиняться главе правительства — премьер-министру. Что касается национального стратегического плана расширения жилищного строительства, то этот документ, закладывающий правовую базу работы всей отрасли, ожидает утверждения. Он поможет гармонизировать подходы, объединить усилия и привлечь необходимую поддержку технических и финансовых партнеров, с тем чтобы гарантировать эффективность, согласованность и устойчивость усилий. Среди прочего он предусматривает:

- строительство достойного жилья для населения;
- предоставление населению застроенных и подготовленных к застройке земельных участков;
- реализацию градостроительного плана.

14. Этот стратегический программный документ представляет собой важную веху в развитии страны, превращая жилищное строительство в один из национальных приоритетов.

15. Рекомендации 121.48–49: Процесс разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции вооруженных групп в целях установления мира и безопасности все еще продолжается. Финансирование со стороны Всемирного банка, основного донора социально-экономической реинтеграции, заканчивается в июне 2023 года. Начались переговоры с несколькими партнерами о продолжении процесса. Они были завершены с ФМ (Фонд для миростроительства) и в январе 2024 года будут завершены со Всемирным банком.

16. Рекомендации 121.96–97, 121.100: Что касается защиты правозащитников, то соответствующий законопроект ожидает принятия Национальным собранием.

17. Рекомендация 121.39: Что касается минимального 18-летнего возраста вступления в брак для юношей и девушек, правительство Центральноафриканской Республики инициировало поправки к Семейному кодексу, включив в него положение, согласно которому минимальный возраст вступления в брак должен составлять 18 лет. Этот законопроект внесен в Национальное собрание для принятия.
18. Кроме того, в 2017 году был разработан и начал осуществляться стратегический документ по борьбе с детскими браками. По всем каналам регулярно проводятся информационно-просветительские кампании против вредной практики ранних и договорных браков, жертвами которых становятся девушки моложе 18 лет.
19. Неправительственными организациями были созданы общинные сети защиты детей, которые сообщают о случаях детских браков и выступают с их критикой.
20. Кроме того, была организована «горячая линия» 4040, позволяющая всем, кому известно о возможном детском браке, сообщить об этом в компетентные органы.
21. Рекомендации 121.9–10, 121.14, 121.16–17, 121.111, 121.123, 121.136, 121.199: В рамках сотрудничества с международными и региональными органами в области прав человека правительство Центральноафриканской Республики сотрудничает с такими международными и региональными институтами, как МИНУСКА, ЮНФПА, «ООН-женщины», Африканский суд по правам человека и народов, Африканская комиссия по правам человека и др.
22. МИНУСКА, в частности отдел по правам человека, оказал ему техническую и финансовую помощь и поддержку в целях укрепления потенциала членов комитета, отвечающего за подготовку докладов в соответствии с международными договорами по правам человека, а также в целях укрепления потенциала институтов для обеспечения большей ответственности за соблюдение прав человека, разработки документа с изложением национальной политики в области прав человека с последующим проведением диалога на высоком уровне и национального семинара по утверждению, а также в таких смежных областях, как восстановление государственной власти, реформа сектора безопасности, разоружение и реинтеграция бывших комбатантов и реинтеграция детей, затронутых конфликтом.
23. Поэтому правительство Центральноафриканской Республики поддерживает очень хорошие отношения с СПЧ, УВКПЧ и договорными органами.
24. Рекомендации 121.20, 121.65–70, 121.75, 121.93: Специальный уголовный суд начал свою работу и приступил к рассмотрению дел в отношении виновных в совершении тяжких преступлений в ходе вооруженных конфликтов в ЦАР. Законом №23.001 от 09 января 2023 года его полномочия были продлены сроком на 5 лет, что свидетельствует о решимости Центральноафриканской Республики сделать борьбу с безнаказанностью основой своей политики.
25. Для облегчения работы Суда во Дворце правосудия ему было предоставлено здание, в котором располагаются его офисы и зал судебных заседаний, и по просьбе правительства были мобилизованы новые ресурсы.
26. То же самое относится и к жертвам, которые получили право на возмещение ущерба, что является первым шагом в борьбе с безнаказанностью.
27. Рекомендация 121.73: Чтобы укрепить судебную систему и гарантировать особую защиту уязвимым лицам, в частности детям и женщинам, в дополнение к общему законодательству (Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы) и специальному законодательству (L. № 06.32 от 15 декабря 2006 года о защите женщин от насилия, L. № 06.005 от 20 июня 2006 года «О репродуктивном здоровье», L. n°95.0010 от 22 декабря 1995 года об учреждении Суда по делам детей, L. n°020.014 от 15 июня 2020 года о Кодексе об охране детства и др.) правительство создало специальную прокуратуру по делам несовершеннолетних и прокуратуру по борьбе с торговлей людьми при Высоком суде Банги.
28. Рекомендация 121.72: Что касается процесса примирения через диалог между всеми группами общества, правительство ЦАР организовало республиканский диалог

с участием всех слоев общества. В настоящее время ведется работа по выполнению рекомендаций этого диалога.

29. Рекомендация 121.102: ЦАР разработала национальную политику примирения и сплочения общества на местном уровне путем создания 52 местных комитетов мира и примирения (МКМП) и обеспечения их инструментами для сбора данных о конфликтах, их предотвращения и урегулирования.

30. Рекомендация 121.76: Выездные судебные слушания проводятся практически во всех юрисдикциях, в том числе в отдаленных районах, где суды были уничтожены.

31. Рекомендация 121.86: Что касается предоставления Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению и национальному примирению всех ресурсов, необходимых для выполнения ее мандата и всесторонней поддержки ее деятельности, то правительство Центральноафриканской Республики выделило Комиссии двести миллионов (200 млн) и намерено увеличить финансирование в ближайшие годы. Кроме того, правительство Центральноафриканской Республики при поддержке технических и финансовых партнеров предоставило Комиссии штаб-квартиру и материально-технические средства для выполнения ей своего мандата.

32. Рекомендация 121.89: Что касается жертв нарушений прав человека, для того чтобы они могли знать свои права, правду и воспользоваться механизмами правовой защиты или возмещения ущерба, Комиссия по установлению истины, правосудию, возмещению и национальному примирению работает в этом направлении в соответствии с разработанным планом действий. В настоящее время Комиссия готовится к проведению первого публичного слушания, и с этой целью технические и финансовые партнеры готовятся укрепить ее потенциал в области архивирования и документирования.

33. Рекомендация 121.80: Правительство Центральноафриканской Республики создало Высший орган по надлежащему управлению, в задачи которого входит обеспечение строгого и ответственного управления государственными ресурсами во всех секторах, включая горнодобывающий сектор.

34. Рекомендация 121.106: Что касается национальной стратегии в области занятости, которая будет способствовать гендерному равенству, то в статье 10 Закона № 09.004 от 29 января 2009 года о Трудовом кодексе ЦАР говорится, что «равная оплата за равный труд... Закон обеспечивает каждому равные возможности и равное обращение в сфере занятости и труда без какой-либо дискриминации».

35. Рекомендации 121.117–119: В отношении физического и психического здоровья семьи и доступа к медицинским услугам уязвимых групп населения принят ряд стратегических документов, включая Национальную политику в области здравоохранения на 2019–2030 годы, третий Национальный план развития здравоохранения, политику адресной бесплатной помощи (указ № 19.037), а также реформу национальной системы информации в области здравоохранения (НСИЗ). Кроме того, оказывается поддержка в поставках медицинского оборудования и лекарств в медицинские учреждения и в управлении их работой (разработка руководств, инструментов управления поставками и доставкой, обучение фармацевтов в медицинских учреждениях).

36. Рекомендация 121.122: Для улучшения функционирования медицинских центров, обеспечения доступности медикаментов и гарантированного доступа жертв к психологической поддержке правительство ЦАР обеспечило пять больниц медицинским оборудованием и материалами для оказания основной медицинской и хирургической помощи, оснастило две столичные реферальные больницы оборудованием и материалами для оказания основной акушерско-гинекологической помощи и построило четыре склада медикаментов. Что касается доступа жертв к психологической поддержке, то с пострадавшими работают специалисты.

37. Рекомендация 121.162: Правительство уделяет особое внимание правам женщин, борясь, в частности, со всеми формами дискриминации и насилия в отношении женщин, в том числе с калечащими операциями на женских половых органах, детскими, ранними и принудительными браками. Что касается

дискриминации, то в дополнение к Трудовому кодексу государство приняло закон о паритете между мужчинами и женщинами, демонстрируя стремление к обеспечению гендерного равенства на производстве. Упомянутая выше Конвенция (№ 190) еще более укрепляет механизм обеспечения этого равенства.

38. Что касается насилия в отношении женщин, то расследованием всех нарушений в отношении женщин занимается Совместная группа быстрого реагирования и борьбы с насилием в отношении женщин и детей.

39. Что касается проблемы калечащих операций на женских половых органах, детских, принудительных и ранних браков, то правительство разработало Национальную стратегию по борьбе с гендерным насилием, детскими браками и калечащими операциями на женских половых органах, а также стратегию по борьбе с детскими браками. В этой области предпринимается ряд действий, с тем чтобы ослабить спираль данного явления.

40. Рекомендации 121.115, 121.120, 121.125–136, 121.142, 121.189, 121.193–194, 121.200, 121.204: Что касается улучшения образовательных услуг и повышения уровня жизни путем разработки программ борьбы с неграмотностью, то правительство создало центры обучения грамоте. Эти центры создаются при церквях и начальных школах, иногда под открытым небом, при поддержке неправительственных организаций. Правительство Центральноафриканской Республики при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) хотело бы построить 4 центра обучения грамоте в Банги, Мбоко, Боинге и Мбайки.

41. Кроме того, правительство создало 40 центров ускоренного образования (ЦУО) в восьми префектурах (Банги, Бамбари, Берберати, Бриа, Кага-Бандоро, Боссангоа и Пауа), которые помогают собрать подростков и направить их в профессионально-технические училища или центры профессиональной подготовки.

42. Для устранения трудностей, возникающих у детей в процессе обучения в течение года, в 12 префектурах организованы коррекционные и каникулярные классы. На сегодняшний день создано более 300 децентрализованных комитетов по управлению школами для развития учебных заведений и, в частности, для оказания поддержки преподавателям из числа родителей.

43. Что касается улучшения медицинского обслуживания, то в ЦАР здравоохранение является одним из приоритетных направлений деятельности по оказанию помощи своему населению. При поддержке партнеров разработано несколько стратегий:

- во-первых, в 10 областях медицинское обслуживание беременных и кормящих женщин должно стать бесплатным;
- Национальный план развития здравоохранения на 2019–2030 годы ставит во главу угла улучшение здоровья населения;
- различные стратегические планы, такие как План борьбы с туберкулезом, План борьбы с ВИЧ, План борьбы с малярией, финансируемый Валютным фондом, План иммунизации на ближайшие 5 лет, осуществляемый при поддержке Фонда Гави, а также внедрение системы эпидемиологического надзора на уровне общин (ЭНО).

44. Правительство ЦАР также приняло ряд стратегических документов, касающихся репродуктивного и сексуального здоровья, в том числе клинические стандарты и процедуры оказания услуг по охране репродуктивного здоровья матерей новорожденных, детей и подростков в ЦАР, план неотложной помощи в рамках совместной инициативы по ускорению снижения материнской и младенческой смертности в ЦАР, справочное и дополнительное справочное руководство по неотложной акушерской и неонатальной помощи, национальную программу по борьбе с акушерскими свищами в ЦАР, план искоренения случаев передачи ВИЧ, гепатита и сифилиса от матери к ребенку в ЦАР и стандарты качества оказания контрацептивных услуг в ЦАР.

45. Также был проведен ряд информационно-просветительских мероприятий, включая открытие информационных пунктов для подростков и молодежи по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, разработку плакатов и графических блоков по вопросам планирования семьи и гендерного насилия, а также кампанию по оказанию хирургической помощи 160 пострадавшим от сексуального и гендерного насилия в Боссангоа и Пауа, что позволило пострадавшим вернуть свое достоинство и восстановить здоровье.
46. Рекомендации 121.68, 121.70–71, 121.78, 121.84–85, 121.87, 121.88, 121.90–94, 121.98, 121.104, 121.153–154, 121.160–164, 121.166, 121.168, 121.172, 121.176–178, 121.181, 121.188, 121.191, 121.197, 121.203: Что касается продолжения и усиления борьбы с безнаказанностью с целью привлечения к ответственности всех лиц, виновных в нарушении прав человека, правительство Центральноафриканской Республики превратило борьбу с безнаказанностью в стержень своей политики. В ЦАР в суды был передан ряд дел о нарушении прав человека.
47. В период с 2017 по 2023 год было проведено большое количество слушаний, в основном по вопросам прав человека. Благодаря восстановлению и переоснащению судебной инфраструктуры были проведены выездные заседания по уголовным делам окружными судами Бриа, Берберати, Бамбари, Буар, Сибут, Боссангоа, Боссембеле, Карно, Нола, Мбайки, Бимбо, Банги и Бангассу, а также в городах Ялоке, Боганда, Дамара, Боганголо и Бода.
48. Ежегодно в апелляционных судах Банги, Буара и Бамбари проходят заседания по уголовным делам, на которых рассматриваются дела о серьезных нарушениях прав человека. Военный трибунал также проводит заседания, на которых рассматриваются дела о нарушениях, совершенных военнослужащими и сотрудниками сил безопасности.
49. Рекомендации 121.36–45: Принят и обнародован Закон № 22.011 от 27 июня 2022 года, отменяющий смертную казнь в ЦАР.
50. Рекомендация 121.201: Что касается улучшения положения людей с инвалидностью, правительство прилагает усилия для максимально эффективного реагирования на проблемы, волнующие людей с инвалидностью, живущих в стране.
51. В соответствии с законодательством для выпускников с инвалидностью зарезервирована квота в 30 % от общего числа кандидатов на трудоустройство в государственной службе.
52. Уже более 10 лет все новые административные здания оборудуются средствами доступа для людей с ограниченными возможностями передвижения (пандусы, лифты). В партнерстве с международной организацией «Гуманность и интеграция» (ГиИ) в регионах 3, 4 и 6 было проведено исследование, которое, в частности, помогло выявить препятствия для вовлечения людей с инвалидностью, в том числе коренных жителей, в различные этапы постконфликтного восстановления и процесс инклюзивного развития общин.
53. Рекомендация 121.203: Статьи 68 и 69 Кодекса об охране детства содержат положения о защите детей с особыми потребностями, включая детей с инвалидностью, альбинизмом и т. д.
54. Специальные меры защиты реализуются через механизмы опеки, предусмотренные Семейным кодексом, размещение в социальных учреждениях или любые другие соответствующие механизмы ухода, которые ставят интересы ребенка на первое место, в зависимости от степени его зрелости.
55. Рекомендация 121.204: Правительство при поддержке технических и финансовых партнеров организовало и провело дни пропаганды прав инвалидов и их прав на участие в процессе развития, приурочив их к Международному дню инвалидов.
56. Что касается улучшения доступа детей с инвалидностью к образованию на всех уровнях, Закон № 97.014 от 10 декабря 1997 года об общих принципах системы образования в ЦАР предусматривает, что начальное образование является

обязательным и бесплатным для всех детей школьного возраста без какой-либо дискриминации.

57. На практике с родителей не взимается никакой платы с момента поступления ребенка в школу кроме взносов в размере 1800 франков КФА и 2450 франков КФА на семью в зависимости от уровня школьного образования.

58. Министерство образования при поддержке своих партнеров, включая Всемирную продовольственную программу (ВПП), Всемирный банк и ЮНИСЕФ, разработало ряд программ для удержания детей в школе, особенно детей с инвалидностью. Речь идет о следующих программах:

- Школьное питание (из 3367 государственных школ страны, в которых обучаются 1 237 988 человек, этой программой воспользовались 1355 школ, т. е. около 144 000 школьников);
- Ускоренное образование — программа, призванная помочь детям, бросившим школу, восстановиться и получить образование. Эта программа рассчитана на 350 школ в шести префектурах ЦАР. Она находится на пилотной стадии.

59. Рекомендация 121.195: Что касается активных мер по предотвращению вербовки детей вооруженными группами, правительство приняло закон № 020.014 от 15 июня 2020 года о Кодексе об охране детства, статья 75 которого гласит, что «вербовка, призыв и использование детей в вооруженных силах и группах и силах безопасности каким бы то ни было способом запрещены...». Кроме того, правительство и вооруженные группировки подписали политическое мирное соглашение, согласованное в Хартуме и подписанное в Банги 6 февраля 2019 года. При поддержке глав государств ЭСЦАГ была предпринята еще одна миротворческая инициатива, получившая название «Дорожная карта Луанда». Различные мирные соглашения направлены не только на то, чтобы заставить вооруженные группировки сложить оружие, но и на окончательный возврат к режиму прекращения боевых действий, что может привести к отказу от использования детей вооруженными группировками.

60. Кроме того, центральноафриканский законодатель предусмотрел уголовную ответственность и наказание за вербовку и использование детей в вооруженных силах и группировках в различных действующих законах, в частности в Уголовном кодексе и Кодексе об охране детства (см. статью 179).

61. Пункт 2 указанной статьи также предусматривает наказание для лиц, совершивших подобные деяния, в виде лишения свободы на срок от 10 до 20 лет и/или штрафа в размере от 5 000 000 до 20 000 000 франков КФА.

62. Рекомендация 121.80: В целях укрепления верховенства права и надлежащего управления, обеспечения строгого и ответственного управления финансовыми ресурсами горнодобывающего сектора ЦАР приняла 30 августа 2023 года новую конституцию. Статья 173 новой конституции предоставляет больше полномочий Высшему органу, отвечающему за надлежащее управление природными ресурсами и их рациональное использование.

63. Рекомендация 121.104: Что касается применения статьи 151 Уголовного кодекса и привлечения к ответственности за торговлю людьми, правительство Центральноафриканской Республики создало при Канцелярии Президента Республики и при поддержке координаторов в различных министерствах комитет для координации борьбы с торговлей людьми. Это координационное подразделение отвечает за реализацию национальной политики по борьбе с торговлей людьми в соответствии с национальным планом, принятым в 2022 году. Центральноафриканский законодатель принял и обнародовал Закон № 22.015 от 20 сентября 2022 года о борьбе с торговлей людьми в ЦАР. На национальном уровне в Высших судах Банги и Бимбо рассматриваются три дела о торговле людьми.

64. Рекомендация 121.188: Что касается мер, призванных не допустить включения в состав вооруженных сил и сил безопасности членов вооруженных группировок, ответственных за серьезные нарушения прав человека, то правительство через

министерство, отвечающее за РДРР/САППР, совместно со своими партнерами всегда проводит предварительную проверку всех кандидатов из вооруженных группировок. Кроме того, 30 августа 2023 года в ЦАР была принята новая конституция. Новая конституция запрещает вооруженным группировкам входить в состав сил обороны и безопасности.

65. Рекомендации 121.205–207: Правительство приняло надлежащие меры для улучшения условий жизни населения Центральной Африки в целом и тех, кто пострадал от различных кризисов в частности.

66. Оно организовало репатриацию центральноафриканских беженцев из стран убежища и возвращение внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), проживающих в лагерях, пунктах сбора и принимающих населенных пунктах. Кроме того, при поддержке гуманитарных организаций были созданы временные транзитные центры (ВТЦ) для оказания психологической помощи беженцам и перемещенным лицам, ставшим жертвами или свидетелями жестоких расправ во время конфликтов.

67. Помимо этого, в общинах были созданы системы раннего предупреждения для юношей и девушек, подвергающихся риску вербовки или изнасилования. Родители принимают меры предосторожности, чтобы защитить своих детей при первых признаках кризиса, не допустить их вербовки или похищения.

68. Правительство при поддержке УВКБ ООН реализовало проект оказания поддержки репатриантам (ПАРЕТ). ПАРЕТ — это организация, деятельность которой, по сути, основана на договоре о защите беженцев из Центральной Африки, выразивших желание вернуться в свою страну. С 2017 года было репатрировано около 20 тыс. человек, и эта работа продолжается.

69. После их размещения правительство при поддержке своих технических и финансовых партнеров определяет их потребности в различных областях (водоснабжение, гигиена и санитария, жилье, восстановление инфраструктуры, приносящая доход деятельность, образование и здравоохранение и т. д.).

70. Отношение к внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) является таким же, как и к репатриантам. Существует три устойчивых варианта возвращения ВПЛ: возвращение на родину, перемещение (переселение и реинтеграция) и местная интеграция. В местах размещения ВПЛ правительство и его партнеры совместно работают над обеспечением уважения прав человека ВПЛ и людей с инвалидностью, создавая игровые зоны и школы для детей, медпункты, информационные центры для жертв гендерного насилия, организуя оказание услуг в сфере водоснабжения, гигиены и санитарии, обеспечивая охрану территории, организуя помощь продуктами питания и непродовольственными товарами.

71. В рамках социально-экономического восстановления страны правительство через проект поддержки общин, затронутых проблемой перемещения населения (ПАКАД), оказывает уязвимым общинам следующую помощь:

- текущие денежные трансферты: 33 000 домохозяйств (Банги — 16 800, Буар — 8200 и Бриа — 8000) получали денежные трансферты в размере 25 000 франков КФА в квартал в течение двух лет. Впоследствии домохозяйствам были выданы телефоны с sim-картами «Оранж» и «Телесел»;
- Бамбари (строительство автовокзала, городского парка, восстановление животноводческого центра, асфальтирование трех километров дороги);
- Бангассу (строительство 50 скважин, молодежного центра и общеобразовательного колледжа, установка 40 уличных фонарей);
- Кага-Бандоро (строительство моста Серебанда, установка 40 солнечных батарей);
- Банги (асфальтирование улицы Маду и установка на ней солнечных фонарей).

72. Рекомендация 121.51: Что касается расформирования сетей наемников и иностранных вооруженных формирований в стране, то в рамках четырехстороннего соглашения, подписанного между ЦАР, ДРК, Южным Суданом и Угандой в июне

2023 года в Кампале, правительство ведет процесс репатриации в Уганду всех боевиков «Армии сопротивления Бога» (ЛРА).

73. Рекомендация 121.112: Что касается инициатив по улучшению дорожной инфраструктуры, правительство при поддержке доноров ведет неустанную работу в этой области. Осуществлялись следующие проекты:

- ремонт асфальтовой дороги Буар–Баоро;
- ремонт участков дорог Баор–Боссемптелье и Боссемптелье–Ялоке;
- ремонт магистрали Банги–Боссембеле и Боссембеле–Ялоке;
- ремонт более 500 км асфальтированных дорог в Банги.

74. В настоящее время правительство планирует провести модернизацию коридоров Кага–Бандоро, Нделе–Уадда, Уанда–Джале–Бирао, Баоро–Карнот–Берберати и Гамбула благодаря финансированию со стороны Всемирного банка.

75. Разработан проект строительства коридора 13 Пуэнт–Нуар–Браззавиль–Банги–Нджамена, который должен финансироваться АБР (Африканский банк развития) и работы на первом участке которого между Банги и Уэссо (Конго) должны быть начаты в конце 2023 года.

76. В настоящее время изучается возможность строительства дороги Банги–Судан за счет средств Всемирного банка.

77. Рекомендация 121.64: Что касается улучшения условий содержания под стражей и пенитенциарной системы в целом, правительство ЦАР провело экстренные работы для ее реконструкции и повышения безопасности.

78. Завершена реконструкция тюрем в Бамбари, Бангассу, Банги, Бимбо, Берберати, Ноле, Боссангоа (тюрьма Боссангоа плюс камеры жандармерии), Бриа (тюрьма Бриа плюс камеры изолятора), Боссембеле, Кага–Бандоро, Мбайки, Пауа, Сибуте и др.

79. В 2020 году также был построен соответствующий международным стандартам центр содержания под стражей строгого режима в Камп де Ру (по состоянию на 6 апреля 2021 года в нем содержалось 97 задержанных, распределенных по категориям).

80. В 2019 году была утверждена и стала претворяться в жизнь национальная стратегия социальной реинтеграции заключенных: 175 заключенных прошли трехмесячное обучение грамоте, шитью, парикмахерскому делу, вязанию, огородничеству и сапонированию.

81. В Банги 47 заключенных, в том числе 7 женщин, прошли 3-месячный курс обучения столярному делу, сантехнике и изготовлению солнечных печей. В ноябре 2021 года более 25 заключенных прошли 6-месячный курс обучения по производству жидкого мыла.

82. В 2018 году была разработана и утверждена национальная политика в области здравоохранения для тюрем Центральноафриканской Республики. В 2021 году был создан объединенный комитет для управления оказанием услуг здравоохранения в тюрьмах.

83. Что касается продовольствия, то время от времени неправительственные организации в сотрудничестве с правительством проводят агитационные мероприятия. Например, МККК совместно с правительством оказывает поддержку людям, страдающим от недоедания, составляя рецепты, позволяющие получать 3 тыс. калорий в день. Этой помощью воспользовались более 580 заключенных, страдающих от недоедания в центральной тюрьме Нгарагба в Банги.

84. Что касается установленного законом срока содержания под стражей, то правительство в лице Министерства юстиции дало указание прокуратуре и подразделениям полиции соблюдать законодательные нормы, регламентирующие содержание под стражей.

85. Рекомендации 121.151–152, 121.147–148: Что касается мер по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах и повышению осведомленности об этой практике различных этнических групп, правительство создало координационные центры, а также комитеты на уровне префектур и субпрефектур для борьбы с этой вредной практикой по всей стране. Ежегодно 6 февраля проводятся информационно-просветительские мероприятия с демонстрацией фильмов для лидеров общин и тех, кого затрагивает проблема экцизии.

86. Рекомендация 121.107: ЦАР является по сути аграрной страной (фермеры составляют 90 % населения), при этом на долю животноводства, в котором преобладает крупный рогатый скот, приходится около 15 % ВВП и 45 % ВВП, создаваемого в сельском хозяйстве.

87. Для адекватного реагирования на основные проблемы и вызовы развития и реализации новой стратегии борьбы с бедностью правительство разработало Национальную программу инвестиций в сельское хозяйство и обеспечения продовольственной безопасности (ПНИАСАН), Стратегию развития сельских районов, сельского хозяйства и продовольственной безопасности (СДРАСА) и Национальный план по восстановлению и укреплению мира в ЦАР (РКПКА).

88. Рекомендация 121.110: Правительство при поддержке НПО и других технических и финансовых партнеров, работающих в условиях чрезвычайных ситуаций, таких как «Дойче вельтунгерхильфе» (ВХХ) — немецкая организация, ведущая борьбу с голодом в мире, — определило стратегию, увязывающую гуманитарную деятельность с вопросами устойчивости, развития и социальной сплоченности.

89. Проекты направлены на оказание краткосрочной поддержки уязвимым группам населения, таким как ВПЛ, репатрианты и принимающие общины, в преодолении чрезвычайных ситуаций, а также на содействие долгосрочному экономическому развитию путем создания институционального потенциала в интересах устойчивого благополучия общин.

90. Рекомендации 121.126–127: Что касается ремонта школ, их защиты, а также улучшения школьной инфраструктуры, правительство при поддержке своих партнеров отремонтировало и построило ряд объектов образовательной инфраструктуры. Был разработан план строительства региональных учебных центров (РУЦ). В результате было создано 10 новых РУЦ.

- было построено 172 навеса и временных помещений для обучения детей в защищенных условиях;
- было отремонтировано или построено 3141 школьное помещение, в том числе 9236 классных комнат, для уровня F1 (базовый уровень 1);
- 213 школьных помещений, в том числе 854 классные комнаты, были отремонтированы или построены для уровня F2 (базовый уровень 2).

91. Что касается повышения безопасности учебных заведений, то более чем в 250 школах были проведены мероприятия, связанные с предотвращением сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

92. В отношении защиты школ статья 180 Кодекса об охране детства запрещает любые нападения, захват школ или больниц, а также воспрепятствование оказанию гуманитарной помощи, не позволяющих наилучшим образом обеспечить интересы ребенка.

93. Что касается обязательств по подготовке преподавателей, то отраслевой план министерства на 2017 год предусматривает подготовку 16 000 преподавателей к 2030 году. С расширением региональных учебных центров предпринимаются усилия для подготовки 2 тысяч преподавателей в год из расчета 100 преподавателей на учебный центр. До начала апреля 2023 года должно быть набрано еще 2000 преподавателей, после чего автоматически начнется вторая волна набора. Кроме

того, благодаря поддержке ЮНИСЕФ 5000 учителей освоили методы психосоциальной поддержки.

94. Рекомендация 121.116: Что касается рекомендации по увеличению расходов на здравоохранение, то см. таблицу ниже.

Доля государственного бюджета, выделяемая Министерству здравоохранения

<i>Год</i>	<i>Доля бюджетных расходов</i>
2019	10,57 %
2020	12,01 %
2021	14,34 %
2022	12,79 %
2023	12,79 %

95. Что касается доступа женщин и девочек к медицинской помощи, правительство Центральноафриканской Республики утвердило ряд стратегических документов по репродуктивному и сексуальному здоровью, в том числе клинические стандарты и процедуры оказания услуг по охране репродуктивного здоровья матерей новорожденных, детей и подростков, план неотложной помощи в рамках совместной инициативы по ускорению снижения материнской и младенческой смертности, справочное и дополнительное справочное руководство по неотложной акушерской и неонатальной помощи, национальную программу по борьбе с акушерскими свищами, план искоренения случаев передачи ВИЧ, гепатита и сифилиса от матери ребенку, стандарты качества оказания контрацептивных услуг и др.

96. Также был проведен ряд информационно-просветительских мероприятий, включая открытие информационных пунктов для подростков и молодежи по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, разработку плакатов и графических блоков по вопросам планирования семьи и гендерного насилия, а также кампанию по оказанию хирургической помощи 160 пострадавшим от сексуального и гендерного насилия в Боссангоа и Пауа, что позволило пострадавшим вернуть свое достоинство и восстановить здоровье.

97. Рекомендация 121.90: Что касается создания механизма мониторинга всех сил безопасности с целью устранения возможных нарушений прав человека, а также проведения углубленной подготовки по вопросам соблюдения и поощрения прав человека, правительство приняло закон № 17.012 от 24 марта 2017 года о Кодексе военной юстиции. Этот закон обогатил систему контроля в Силах обороны и безопасности за счет улучшения соблюдения прав человека и дисциплины. Также в рамках контроля над всеми силовыми структурами Президент Республики подписал Указ об организации работы Генеральной инспекции Национальных вооруженных сил. Последняя обладает колоссальными полномочиями по контролю сил обороны и безопасности.

98. В результате Министерство национальной обороны при поддержке своих партнеров (МИНУСКА, МККК) с 2018 года приступило к реализации программы подготовки, посвященной Кодексу военной юстиции, международному гуманитарному праву и международному праву прав человека. Для военнослужащих и сотрудников сил безопасности был проведен ряд информационно-разъяснительных мероприятий, касающихся необходимости соблюдения прав человека во время конфликтов.

99. В целях улучшения условий работы сотрудников судебной системы и облегчения доступа жертв к правосудию военные суды в Банги недавно получили в свое распоряжение здание, отремонтированное МИНУСКА. Другие военные суды в Буаре и Бамбари также станут бенефициарами этого проекта реконструкции зданий.

100. Рекомендации 121.74, 121.57, 121.46: Учитывая сложный контекст безопасности, правительство подтверждает, что его глобальное видение будущего страны в плане национальной безопасности основывается на общечеловеческом

подходе через обновление всех национальных правовых и стратегических инструментов.

101. Закон о военном программировании на 2018–2023 годы с учетом Плана национальной обороны, опубликованного 11 сентября 2017 года, включая План изменения численности сил внутренней безопасности (СВБ), предусматривает в рамках пятилетнего проекта увеличение численности сил национальной безопасности. Для укрепления социального мира и национальной сплоченности были разработаны многочисленные постконфликтные программы, включая Политику национальной безопасности (ПНБ) и Стратегию реформирования сектора национальной безопасности (СРСНБ).

102. Рекомендация 121.50: Приоритет должен отдаваться реформированию сектора безопасности и осуществлению национальной программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации. В соответствии с дорожной картой Национальной координации РСБ (реформа сектора безопасности) правительство организовало круглый стол в декабре 2021 года. Участники этого круглого стола, носившего инклюзивный характер и позволившего обновить подход к безопасности, который должен отвечать всем нуждам и чаяниям граждан, также рекомендовали пересмотреть ПНБ.

103. Рекомендации 121.5–6: Что касается ратификации Конвенции о правах инвалидов, ЦАР уже ратифицировала эту конвенцию 11 октября 2016 года.

104. Рекомендация 121.7: В отношении ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ЦАР уже запустила процесс ратификации этой Конвенции, к которой она присоединилась 4 сентября 2004 года.

105. Рекомендация 121.11: Что касается назначения по итогам открытой процедуры отбора на основе компетентности национальных кандидатов для участия в выборах в договорные органы Организации Объединенных Наций, в Министерстве иностранных дел существует департамент, отвечающий за интеграцию и продвижение выходцев из Центральной Африки. Министерство юстиции, отвечающее за поощрение прав человека, провело оценку и определило органы, в которых кандидаты из Центральной Африки могли бы занять освобождающиеся должности. Кроме того, каждый раз при необходимости будут определяться наиболее квалифицированные кандидаты.

106. Рекомендация 121.12: Что касается укрепления административного и правового потенциала государства, а также всех механизмов, направленных на содействие национальному единству и примирению, 30 августа 2023 года правительство обнародовало новую конституцию ЦАР. Новая конституция еще более усиливает правовой потенциал государственных институтов во всех областях. Кроме того, при поддержке партнеров (МИНУСКА, Европейский союз, посольство Франции, посольство США и др.) постоянно укрепляется административный потенциал министерств и ведомств.

107. Рекомендации 121.191, 121.193–194, 121.196–199, 121.200: Что касается предотвращения вербовки и использования детей-солдат, прекращения этой практики и обеспечения реинтеграции и доступа к образованию бывших детей-солдат, то Бангийское мирное соглашение от 6 февраля 2019 года и Луандская дорожная карта направлены не только на то, чтобы заставить все вооруженные группировки сложить оружие, но и на окончательное восстановление мира и прекращение боевых действий, вербовки и использования детей-солдат.

108. Кроме того, Уголовный кодекс и Кодекс об охране детства (см. статью 179) предусматривают уголовную ответственность за подобные деяния и наказание в виде лишения свободы на срок от 10 до 20 лет и/или штраф в размере от 5 000 000 до 20 000 000 франков КФА.

109. С 2014 года в сотрудничестве с НПО при финансовой поддержке ЮНИСЕФ реализуется программа по предотвращению вербовки и поддержке реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами и группировками. Она позволила в период

с 2014 по 2021 год вывести из состава вооруженных сил и группировок и взять под опеку 17 038 детей, в том числе за 4517 девочек.

110. В 2021 и 2022 годах был разработан и представлен национальный стратегический документ по предотвращению наиболее серьезных нарушений прав детей во время конфликтов, содержащий несколько приоритетных направлений деятельности.

111. Рекомендация 121.186: Что касается запрета телесных наказаний, Закон от 10 декабря 1997 года об общих принципах системы образования и правила внутреннего распорядка каждой школы официально запрещают применение телесных наказаний. Разрешается применять только те наказания, которые соразмерны совершенному ребенком проступку.

112. Рекомендация 121.184: ЦАР должным образом ратифицировала Конвенцию МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу, в пункте 3 статьи 2 которой говорится, что «минимальный возраст, определяемый на основе пункта 1 настоящей статьи, не должен быть ниже возраста окончания обязательного школьного образования и, во всяком случае, не должен быть ниже пятнадцати лет».

113. В связи с усилиями по искоренению наихудших форм детского труда, особенно в сельском хозяйстве и горнодобывающем секторе, следует отметить, что право на образование для всех закреплено в конституции (конституция от 30 августа 2023 года) и является в ЦАР национальным приоритетом.

114. Указом № 20.077 от 13 марта 2020 года создан Национальный стратегический комитет по борьбе с торговлей людьми и ее составляющей — «наихудшими формами детского труда», — находящийся в прямом подчинении Президента Республики. Для предотвращения преступлений против детей проводятся кампании по наращиванию потенциала заинтересованных сторон, а также информационно-просветительские кампании для участников экономической и социальной жизни.

115. Были предприняты следующие шаги:

- принят закон № 21.003 от 1 сентября 2021 года, разрешающий ратификацию Конвенции МОТ № 190 об искоренении насилия и домогательств на рабочем месте 2019 года, а также проведен ряд информационных кампаний;
- принята Национальная стратегия по борьбе с гендерным насилием, детскими браками и калечащими операциями на женских половых органах, а также стратегия по борьбе с детскими браками.

116. При этом были использованы положения Закона о борьбе с торговлей людьми и Кодекса об охране детства.

117. Рекомендация 121.13: Работа по распространению культуры прав человека и наращиванию институционального потенциала в области прав человека ведется непрерывно. Свидетельством тому является разработка национальной политики в области прав человека и основных свобод.

118. Кроме того, активно организуются информационные семинары по вопросам прав человека, примирения и культуры для правозащитников из органов государственной власти и гражданского общества. В 2021 году МИНУСКА оказала поддержку Министерству юстиции в организации двенадцати семинаров в лицеях Банги. В 2022 году МИНУСКА оказала поддержку организациям гражданского общества в проведении информационно-просветительских мероприятий для школьников и студентов по тем же вопросам.

119. Рекомендации 121.181–182, 121.187, 121.159, 121.153–154, 121.161, 121.177–178, 121.79: Что касается продолжения расследования любых нарушений прав детей, предположительно совершенных сторонами конфликта, прокуратура начала расследование и рассмотрела ряд дел. В период с 2018 по 2022 год в СГБРБ было зарегистрировано 14 689 жалоб. В результате в прокуратуры Банги, Бимбо и Мбайки было направлено 300 протоколов, и 160 дел были переданы в суд.

120. В ходе сессий Апелляционного суда Банги, посвященных рассмотрению уголовных дел, в период с 2019 по 2022 год было рассмотрено 19 дел об изнасиловании детей. Свыше 11 уголовных дел были рассмотрены Апелляционным судом Банги в ходе состязательного процесса. Следует отметить, что в настоящее время несколько дел находятся в стадии судебного расследования.

121. Что касается разработки национального плана действий по защите детей от сексуального насилия, то в соответствии с Указом № 21.308 от 25 ноября 2021 года при Президенте Республики создан Стратегический комитет по вопросам сексуального и гендерного насилия в связи с конфликтами. Этот стратегический комитет при поддержке партнеров разработал план действий, включающий ряд мероприятий по предотвращению сексуального насилия, в том числе 16 дней активизма и составление карты НПО, ведущих борьбу с ГН.

122. Рекомендация 121.15: Что касается усилий по восстановлению государственной власти на всей территории страны, правительство утвердило вторую редакцию стратегии реформирования сектора безопасности на 2022–2027 годы, в которой учтены императивы безопасности с упором на демократическое управление, наращивание институционального потенциала и улучшение условий жизни и работы сотрудников сектора безопасности. То же самое можно сказать и о Плана национальной обороны, который в настоящее время пересматривается в соответствии с положениями Закона № 21.00 об административном делении и Закона о военном программировании.

123. Рекомендация 121.16: Что касается потребностей в увеличении объема технической помощи со стороны двусторонних и многосторонних партнеров, то их можно выразить через потребность в укреплении потенциала:

124. Потребность в укреплении потенциала:

- укреплении потенциала судебной системы, механизмов правосудия переходного периода и Национальной комиссии по правам человека и основным свободам;
- укреплении потенциала членов Комитета по подготовке докладов в соответствии с международными договорами по правам человека;
- укреплении потенциала Министерства юстиции, поощрения прав человека и надлежащего управления для разработки плана действий по выполнению любых рекомендаций, которые могут быть сформулированы по итогам рассмотрения данного четвертого национального доклада, а также рекомендаций других договорных органов.

125. Техническая помощь требуется для:

- содействия претворению в жизнь национальной политики в области прав человека;
- содействия реализации четвертого национального доклада и рекомендаций, которые будут выработаны по итогам его рассмотрения;
- поддержки осуществления национальной политики в области прав человека;
- поддержки Комитета по подготовке докладов в соответствии с международными договорами по правам человека;
- поддержки информационно-просветительских и учебных инициатив в области прав человека на всей территории страны;
- поддержки осуществления секторальной политики в области правосудия, а также плана действий по выполнению любых рекомендаций, относящихся к четвертому национальному докладу.

126. Рекомендация 121.17: Что касается участия международных и региональных партнеров в мероприятиях по укреплению потенциала, направленных на улучшение ситуации с правами человека, то правительству при поддержке МИНУСКА следует организовать мероприятия по укреплению потенциала для членов комитета,

занимающегося подготовкой докладов по правам человека, а также для представителей гражданского общества, работающих в правозащитной области.

127. Рекомендация 121.18: Можно назвать следующие примеры усилий по осуществлению национальной политики и законодательства в области прав человека:

- ЦАР демонстрирует готовность положительно реагировать на запросы договорных органов в части подготовки периодических докладов;
- ЦАР имеет сегодня национальную политику в области прав человека.

128. Рекомендация 121.28: Что касается следственных полномочий Национальной комиссии по правам человека и основным свободам, то, согласно статье 7 закона о создании НКПЧС, в ее компетенцию входит прием и расследование всех жалоб и доносов, касающихся случаев нарушения прав человека и основных свобод, а также инициирование всех необходимых запросов, процедур и расследований по этим случаям. В этом году в НКПЧ поступила 21 жалоба и более 30 доносов.

129. Рекомендация 121.137: Что касается согласованных усилий по совершенствованию и укреплению механизмов, созданных для борьбы с социально-культурной практикой, наносящей вред женщинам и детям, правительство создало такие механизмы, как Национальный комитет по борьбе с гендерным насилием, вредными практиками и детскими браками, комитеты на уровне префектур и субпрефектур, включая окружные комитеты, и сеть раннего оповещения населения.

130. Рекомендация 121.138: Что касается усилий по достижению гендерного равенства путем обеспечения эффективного выполнения Закона о гендерном равенстве, правительство укрепило потенциал административных и местных органов власти и создало координационные центры по гендерным вопросам в каждом департаменте. В настоящее время ведется работа по созданию центра, который будет заниматься мониторингом такого паритета.

131. Рекомендация 121.140: Что касается равных прав и возможностей женщин, правительство разработало и реализует национальную политику в области гендерного равенства и равноправия, а также анализирует дискриминационные законы и пересматривает Семейный кодекс.

132. В настоящее время разрабатывается новый закон о сексуальных домогательствах.

133. Рекомендации 121.141, 121.150, 121.160: Что касается действий по борьбе с гендерным насилием, в частности с насилием в отношении женщин, правительство разработало и реализует национальную стратегию по борьбе с гендерным насилием. Эта стратегия включает в себя 5 направлений деятельности: профилактика, совершенствование нормативно-правовой базы, комплексная помощь и координация мероприятий.

134. Рекомендация 121.142: Что касается активизации усилий в поддержку обеспечения гендерного равенства и борьбы с дискриминацией в отношении женщин, решая такие проблемы, как сексуальное насилие, ранние и принудительные браки, участие женщин в государственном управлении и доступ женщин к образованию, правительство разработало национальную политику по обеспечению равенства и справедливости, а также мероприятия по наращиванию потенциала женщин и учету гендерных аспектов в отраслевых программах и проектах.

135. Рекомендация 121.143: Что касается гарантий участия женщин, молодежи, представителей гражданского общества и традиционных и религиозных лидеров в переговорах о мире, правительство разработало и реализует национальный план действий по выполнению резолюции 1325 второго поколения, основанный на принципах предотвращения, защиты, участия, экономического восстановления и новых угроз.

136. Рекомендация 121.144: Что касается усилий по расширению участия женщин в процессе принятия решений, правительство приняло Закон о гендерном паритете.

Подготовлен документ «Гендерная стратегия и выборы», включающий ряд мероприятий и находящийся в стадии реализации.

137. Рекомендация 121.146: Что касается нынешних усилий по поощрению прав женщин, этому вопросу посвящено несколько законов, в том числе Уголовный кодекс, Закон о репродуктивном здоровье, Семейный кодекс, который в настоящее время пересматривается, и Закон о сексуальных домогательствах, проходящий процедуру принятия.

138. Рекомендация 121.149: Что касается принятия законодательных положений, устанавливающих уголовную ответственность за изнасилование в браке, такая ответственность предусмотрена в Уголовном кодексе.

139. Рекомендации 121.155–156: Что касается реализации и регулярного финансирования Национального плана действий по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1325, правительству следует включить Национальный план действий по выполнению резолюции 1325 в бюджет по программам на 2024 год. Кроме того, существует национальный координационный комитет по вопросам гендера, гендерного насилия, женщин, мира и безопасности, а также национальный комитет по защите детей, который учитывает все эти аспекты.

140. Рекомендация 121.158: Правительство применяет комплексный подход к проблеме гендерного насилия (психосоциальный, медицинский, правовой, судебный и социально-экономический).

141. Рекомендация 121.109: Что касается приоритетности программ по борьбе с бедностью, и в частности программ для женщин и детей, правительство разработало стратегию расширения прав и возможностей женщин и девочек по всей стране.

142. Рекомендация 121.35: В соответствии с Указом 22.155 об организации и функционировании Министерства юстиции в Министерстве юстиции, поощрения прав человека и надлежющего управления создана служба, занимающаяся вопросами поощрения прав меньшинств. Задача этой службы — укрепление отношений с органами государственной власти и всеми национальными или международными государственными или частными структурами, оказывающими содействие уязвимым слоям населения и меньшинствам.

143. Что касается разрешения доступа в места содержания под стражей для всех, в частности для организаций гражданского общества, Министерство юстиции предоставляет все необходимые разрешения организациям гражданского общества. Также в июле 2023 года должна быть организована миссия по мониторингу нарушений прав человека в тюрьмах и изоляторах временного содержания.

144. Рекомендации 121.47, 121.21: Что касается усилий по прекращению боевых действий и активизации процесса разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции вооруженных групп в качестве предварительного условия для укрепления верховенства права, правосудия и восстановления, то правительство не жалеет усилий для прекращения боевых действий и укрепления процесса РДРР. Оно делает это, опираясь на Луандскую дорожную карту вместе с Политическим соглашением о мире и примирении, подписанным в Банги 6 февраля 2018 года, с целью принятия надлежащих мер.

С. Рекомендации, ожидающие выполнения

145. Рекомендация 121.62–63: Что касается создания национальных превентивных механизмов в соответствии с обязательствами по Факультативному протоколу к Конвенции против пыток, правительство планирует пересмотреть закон о создании Национальной комиссии по правам человека с тем, чтобы возложить на нее функции этого механизма.

III. Достигнутый прогресс и трудности, возникшие после представления третьего национального доклада

146. После представления третьего национального доклада в СПЧ в 2018 году ЦАР добилась прогресса в реализации прав человека и в то же время столкнулась с рядом трудностей.

A. Достигнутый прогресс

1. Прогресс на институциональном фронте

147. На институциональном уровне с 2018 года было создано несколько правозащитных учреждений, а также расширены их полномочия. Речь идет, в частности, о следующем:

- усилении роли Министерства юстиции, поощрения прав человека и надлежащего управления в разработке и координации осуществления государственной политики в области защиты и поощрения прав человека; для этого на основании Указа № 22.155 от 1 июня 2022 был создан соответствующий департамент;
- создании Национальной избирательной комиссии в соответствии с Законом № 20.022 от 7 июля 2022 года о составе, организации и деятельности указанного органа;
- создании местных органов власти на основании Закона № 20.008 от 7 апреля 2020 года об организации и деятельности этих органов;
- создании Комиссии по установлению истины, справедливости, возмещению ущерба и примирению на основании Закона № 20.009 от 7 апреля 2020 года о создании, организации и деятельности Комиссии;
- укреплении институциональной основы Национальной комиссии по правам человека и основным свободам путем принятия Указа № 23.247 от 29 октября 2023 года об организации и функционировании указанной комиссии;
- начале практической работы Специального уголовного суда.

2. Достижения в нормативной области

148. В нормативном плане прогресс был достигнут по всем аспектам прав человека, включая гражданские и политические права, экономические, социальные и культурные права, права отдельных категорий граждан и права солидарности. Можно назвать, в частности, следующие достижения:

- a) С точки зрения ратификации:
 - ратификацию Конвенция № 190 об искоренении насилия и домогательств на рабочем месте в 2022 году;
 - ратификацию Уагадугского протокола в 2023 году.
- b) С точки зрения законодательства:
 - принятая 30 августа 2023 года Конституция в разделе 2 «Права человека, основные свободы и обязанности граждан и государства» закрепила «гражданские и политические права, экономические, социальные и культурные права, права отдельных категорий и права солидарности или коллективные права»;
 - Закон № 22.015 от 20 сентября 2022 года о борьбе с торговлей людьми в ЦАР;
 - Закон № 20.027 от 21 декабря 2020 года о свободе коммуникации;
 - Закон № 20.015 от 11 июня 2020 года о политических партиях и статусе оппозиции;

- Закон № 20.005 от 14 января 2020 года об организации юридической помощи в ЦАР;
- Закон № 19.002 от 16 января 2019 года, регулирующий деятельность неправительственных организаций (НПО);
- Закон №19.0011 от 20 августа 2019 года об Избирательном кодексе ЦАР;
- Закон № 23.009 от 7 июля 2023 года о предупреждении и пресечении коррупции и связанных с ней антикоррупционных правонарушений»;
- Закон № 20.014 от 15 июня 2020 года о Кодексе об охране детства;
- Закон №21.011 от 26 ноября 2021 года о декларировании активов;
- Закон № 21.001 от 21 января 2021 года об административных округах;
- Закон № 22.011 от 27 июня 2022 года, отменяющий смертную казнь в ЦАР.

3. Прогресс в реализации мер политики в области прав человека

149. После представления последнего национального доклада в ЦАР был принят документ о национальной политике в области прав человека на 2023 год. Следует также отметить, что различные министерские департаменты, занимающиеся вопросами прав человека, утвердили отраслевую политику, в том числе отраслевую политику в сфере правосудия; национальную политику в области здравоохранения на 2019–2030 годы, третий национальный план развития здравоохранения на 2023 год, план развития сектора образования на 2020–2029 годы, национальную стратегию борьбы с гендерным насилием, детскими браками и калечащими операциями на женских половых органах в ЦАР на 2019–2023 годы, национальный план действий по выполнению резолюции Совета Безопасности «Женщины, мир и безопасность» и резолюций Организации Объединенных Наций на 2019–2022 годы (второе поколение).

150. Помимо этих программных документов, следует также отметить план укрепления мира в ЦАР на 2021–2023 годы и программу «Перспектива на 2050 год», в которых вопросам прав человека уделяется повышенное внимание.

В. Возникшие трудности и препятствия

151. После представления предыдущего национального доклада ЦАР пришлось столкнуться с многочисленными трудностями и препятствиями. Те проблемы, о которых говорилось в предыдущем докладе, либо не были полностью преодолены, либо были преодолены частично. К ним добавились и другие проблемы, которые представляют собой препятствия и барьеры для эффективного использования и реализации всех прав человека на благо населения на всей территории страны.

152. Можно назвать, в частности, следующие трудности и препятствия:

- почти постоянное отсутствие безопасности, особенно во внутренних районах страны;
- трудности с доступом к правосудию;
- вредные культурные традиции;
- низкий уровень популяризации правовых документов по правам человека;
- незнание инструментов и механизмов поощрения и защиты прав человека;
- ограниченность ресурсов государства для поддержки правозащитной деятельности на всей территории страны;
- сильная зависимость ЦАР от внешнего финансирования;
- затрудненный доступ к некоторым населенным пунктам в связи с прогрессирующим износом дорог;

- высокий уровень неграмотности населения;
- высокий уровень бедности;
- анклавное положение страны.

С. Основные потребности Центральноафриканской Республики в укреплении потенциала, технической и финансовой помощи

153. Конфликты и кризисы, прокатившиеся по ЦАР с 2013 года, и появление в 2020 году вооруженных формирований КПК (Коалиции патриотов за перемены) негативно отразились на развитии страны в целом и на правах населения в частности. Практически вся национальная инфраструктура была разрушена. В условиях многочисленных трудностей и проблем, с которыми сталкивается страна, ей крайне необходима помощь и поддержка со стороны международного сообщества.

1. Потребности в укреплении потенциала

- Укрепление потенциала судебной системы, механизмов правосудия переходного периода и Национальной комиссии по правам человека и основным свободам, с тем чтобы они могли эффективно содействовать процессу примирения и укреплению национального единства;
- укрепление потенциала членов Комитета по подготовке докладов в соответствии с международными договорами по правам человека;
- укрепление потенциала Министерства юстиции, поощрения прав человека и надлежащего управления, необходимого для разработки плана действий по выполнению всех рекомендаций, которые могут быть сформулированы по итогам рассмотрения данного четвертого национального доклада, а также рекомендаций других договорных органов.

2. Потребности в технической и финансовой помощи

- Содействие широкой популяризации и публикации национальной политики в области прав человека;
- содействие широкому распространению и публикации четвертого национального доклада и рекомендаций, которые будут сформулированы по итогам его рассмотрения;
- поддержка финансирования деятельности по осуществлению национальной политики в области прав человека;
- поддержка Национального постоянного комитета по подготовке докладов и выполнению рекомендаций в соответствии с международными договорами по правам человека;
- поддержка информационно-просветительских и учебных инициатив в области прав человека на всей территории страны;
- поддержка осуществления секторальной политики в области правосудия, а также плана действий по выполнению любых рекомендаций, относящихся к четвертому национальному докладу.

Заключение

154. В настоящем докладе содержится информация о достигнутом прогрессе и о вызовах, стоящих перед ЦАР в области реализации прав человека. Настоящим документом ЦАР подтверждает свою приверженность универсальному периодическому обзору и вновь заявляет о своей готовности принять рекомендации, которые позволят ей улучшить ситуацию с правами человека на своей территории.