



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок пятая сессия
22 января — 2 февраля 2024 года

Резюме представлений заинтересованных сторон по Конго*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Общие сведения

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора и результатов предыдущего обзора¹. Это резюме материалов, полученных от 14 заинтересованных сторон² для универсального периодического обзора, представленное в обобщенном виде из-за ограничений объема.

II. Информация, предоставленная заинтересованными сторонами

A. Объем международных обязательств³ и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Несколько авторов сообщений рекомендовали ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКЗЛНИ)⁴.

3. Центр против убийств во всем мире (ЦПУМ) и Фонд прав человека (ФПЧ) рекомендовали ратифицировать Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него⁵.

4. Авторы совместного представления № 5 рекомендовали ускорить сдачу на хранение документов о ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ФП-КПП) и Второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни (МПГПП-ФП-2), уточнив, что был обнаружен закон № 9-2016 от 25 апреля 2016 года, санкционирующий ратификацию ФП-КПП. В тот же день, 13 октября 2020 года, парламент Конго проголосовал за принятие

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



закона № 53-2020, санкционирующего ратификацию МПГПП-ФП-2, закон, обнародованный в тот же день Президентом Республики⁶.

5. Фонд прав человека (ФПЧ) рекомендовал Конго взять на себя обязательство ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ФП-КЛДЖ)⁷.

6. НКПЧ отметила активное сотрудничество Конго с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, но недостаточное сотрудничество с договорными органами⁸. Она приняла к сведению желание правительства как можно скорее устранить недостатки в подготовке необходимых первоначальных и периодических докладов⁹.

В. Национальная система прав человека

1. Конституционно-законодательная база

7. Авторы совместного представления № 1 отметили, что новая Конституция 2015 года не содержит положений прежней Конституции, которые запрещали дискриминацию по признаку пола, и не предусматривала общего запрета дискриминации¹⁰.

8. Центр действий за развитие (ЦДР) и авторы совместного представления № 5 рекомендовали Конго взять на себя обязательство завершить процесс реформы уголовного кодекса и уголовно-процессуального кодекса, предусмотрев в них отдельное преступление пыток в качестве преступления, не имеющего срока давности, в соответствии с положениями Конвенции против пыток¹¹. Авторы совместного представления № 5 указали, что в феврале 2011 года правительство внесло на рассмотрение законопроект о предупреждении и пресечении пыток, принятие которого, однако, так и не было завершено¹². Те же авторы также рекомендовали в рамках реформы уголовного и уголовно-процессуального кодексов ввести отдельный состав насильственного исчезновения¹³ и ограничить продление срока заключения под стражу по уголовным и исправительным преступлениям, за который предусматривается максимальный срок наказания свыше года¹⁴.

9. НКПЧ отметила, что со времени последнего цикла универсального периодического обзора Конго приняло 4 закона: закон № 22-2019 от 17 июня 2019 года о борьбе с торговлей людьми; закон № 41-2021 от 19 сентября 2021 года, устанавливающий право на убежище и статус беженцев в соответствии с Конвенцией о праве на убежище; закон № 10-2022 от 20 апреля 2022 года, которым был принят Пенитенциарный кодекс Республики Конго; а также закон № 19-2022 от 4 мая 2022 года, или закон «Муэбара», предусматривающий наказание за любые формы нарушения прав женщин и борьбу со всеми формами дискриминации женщин¹⁵.

10. Приветствуя принятие в 2019 году декретов о порядке осуществления закона № 05-2011 о поощрении и защите прав коренного населения, предусматривающих специальные меры для облегчения, среди прочего, доступа к основным социальным услугам и принятие концепции планирования в интересах коренных народов (КПКН), авторы совместного представления № 7 отметили отсутствие применения¹⁶.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

11. Авторы совместного представления № 3 отметили, что в дополнение к принятию Национальной гендерной политики (НГП), охватывающей период 2016–2020 годов, была принята Национальная стратегия по борьбе с гендерным насилием на период 2021–2025 годов¹⁷.

12. НКПЧ приветствовала сотрудничество и поддержку правительства деятельности НКПЧ по обучению сотрудников правоохранительных органов правам человека¹⁸.

С. Поощрение и защита прав человека

1. Выполнение международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

Равенство и недискриминация

13. Авторы совместного представления № 7 выразили сожаление по поводу отсутствия государственных вложений в обеспечение гендерного равенства и больших различий между девочками и мальчиками в конголезском обществе, особенно с точки зрения доступа к образованию¹⁹. Авторы совместного представления № 3 отметили, что многочисленные базовые законы, такие как Семейный кодекс, содержат положения, дискриминирующие женщин²⁰.

14. Авторы совместного представления № 7 отметили, что коренное население оказалось в ситуации социальной и экономической дискриминации²¹.

15. По мнению авторов совместного представления № 6, инвалиды часто становятся жертвами социальной и экономической изоляции и дискриминации в доступе к государственным услугам²².

16. Авторы совместного представления № 1 установили, что статьи 330 и 331 Уголовного кодекса носят дискриминационный характер в отношении сексуальных и гендерных меньшинств и часто используются в качестве предлога для общественного осуждения практики ЛГБТИ среди мужчин и женщин старше 21 года²³.

Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность и свободу от пыток

17. Авторы совместного представления № 5 сообщили о многочисленных случаях внесудебных казней без проведения серьезного расследования и привлечения виновных к ответственности, несмотря на создание судов, призванных положить конец этой практике²⁴.

18. ЦДР и авторы совместного представления № 4 сообщили, что пытки продолжаются при полной безнаказанности²⁵. Авторы совместного представления № 5 сообщили, что на практике виновные в пытках пользуются защитой начальства или органов государственной власти. Акты пыток, как правило, не расследуются. Когда расследования проводятся, они не являются независимыми и беспристрастными, а виновные не несут наказания, за исключением дел, получивших резонанс в конголезском обществе²⁶. Жертвы, как правило, не осмеливались подавать жалобы, опасаясь мести²⁷. ЦДР также считает, что безнаказанность остается правилом в случае насильственных исчезновений²⁸. ЦДР считал, что, отказываясь применять законы и международные договоры, регулирующие содержание под стражей, конголезские власти потворствуют практике произвольных арестов и задержаний²⁹. ФПЧ сообщил, что власти часто прибегают к произвольным арестам и заключению оппозиционных политиков, лидеров организаций гражданского общества и правозащитников³⁰.

19. Авторы совместного представления № 5 сообщили, что полиция иногда присваивает себе право держать человека в заключении сверх законного срока содержания под стражей в полиции с ведома Генерального прокурора и председателя Судебной палаты Верховного суда, что, как следствие, приводит к злоупотреблению заключением под стражу. В частности, это вызвано плохим знанием положений законов и подзаконных актов, регулирующих содержание под стражей в полиции, а также отсутствием надзора за сотрудниками общественной безопасности со стороны судебных органов³¹. В этом представлении было также выражено сожаление по поводу большого числа случаев злоупотребления заключением под стражу, что стало одной из основных причин переполненности тюрем и затрудняет раздельное содержание обвиняемых и осужденных³². В нем рекомендовалось сократить число людей, содержащихся под стражей, обеспечив законность их заключения под стражу, в частности соблюдение установленных законом сроков и исполнение постановлений об освобождении, а также отдавая предпочтение мерам, не связанным с заключением под стражу³³.

20. По мнению авторов совместного представления № 5, тюремные учреждения Конго в большинстве случаев представляют собой ветхие здания колониального периода, которые отличает отсутствие минимальной площади на заключенного, скученность и плохие условия содержания³⁴. По данным ФПЧ, в тюрьмах Конго не имеется надлежащих санитарных условий, продуктов питания и медикаментов для заключенных. Сообщается, что заключенные в тюрьмах Конго страдают от бесчеловечных условий жизни и пыток, которые иногда приводят к смерти³⁵. По мнению авторов совместного представления № 5, действующий медпункт имеется менее чем в 5 из 17 тюремных учреждений. Часто возникают трудности со снабжением медикаментами и медицинской техникой, и во время консультаций медицинские работники вынуждены выписывать рецепты на лекарства, которые большинство задержанных не могут приобрести из-за отсутствия аптеки, имеющей необходимый ассортимент лекарств³⁶. НКПЧ призвала правительство продолжить работу по модернизации пенитенциарных учреждений в интересах поощрения и защиты прав задержанных лиц³⁷.

Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

21. По данным ФПЧ, хотя Конституция формально гарантировала гражданам «справедливый и равноправный [судебный] процесс», обвиняемым обычно отказывают в правах на справедливое судебное разбирательство, включая право на юридическое представительство и презумпцию невиновности³⁸. Авторы совместного представления № 5 отметили отсутствие доверия населения к правосудию, которое воспринимается как пассивное или даже неэффективное³⁹.

22. Те же авторы отметили, что, несмотря на предпринятые государством меры по подготовке новых судей, которые в значительной степени восполнили нехватку судей, конголезская система правосудия по-прежнему сталкивается с нерегулярностью заседаний уголовных судов⁴⁰. По мнению авторов совместного представления № 3 это усугубило задержки в рассмотрении сверх любого разумного срока⁴¹. НКПЧ призвала правительство преодолеть медлительность юридических процедур⁴².

23. По мнению авторов совместного представления № 3, реальный доступ к правосудию для женщин и девочек, ставших жертвами гендерного насилия, далеко не достигнут. Эти жертвы имели трудности с доступом к юридической информации и юридическим процедурам и, таким образом, имеют мало познаний о своих правах с точки зрения доступа к правосудию как в городских, так и в сельских районах⁴³. Те же авторы подсчитали, что отсутствие специализации и подготовки судей по вопросам гендерного насилия затрудняет жертвам достижение правосудия, соразмерного понесенному физическому, психологическому, медицинскому и социальному вреду⁴⁴. В случае жертв-инвалидов обращение в суд производится без их ведома, в противном случае — третьим лицом в связи с их психическим состоянием, особенно для девочек-аутистов или лиц, страдающих церебральным параличом (ДЦП), синдромом Дауна и слепых, чье судебное признание практически невозможно. Таким образом, в этих случаях возник правовой вакуум из-за отсутствия нормативных актов⁴⁵.

24. Авторы совместного представления № 7 рекомендовали обучать судей и сотрудников полиции правам детей, обеспечить суды по делам детей дополнительными ресурсами, создать специальные полицейские бригады и выделить отдельные камеры и помещения, а также приспособить их к содержанию несовершеннолетних, заключенных под стражу, для финансирования их правовой защиты и сопровождения их возвращения в общество⁴⁶.

25. Авторы совместного представления № 5 подчеркнули, что при разработке соглашения от 23 декабря 2017 года не были учтены опасения населения Пула. Они рекомендовали принять меры по борьбе с безнаказанностью нарушений прав человека, совершенных во время кризиса в Пуле, путем расследования всех обвинений, привлечения к суду и осуждения виновных и обеспечения возмещения ущерба жертвам⁴⁷. ЦДР выразил сожаление по поводу того, что процесс создания независимой комиссии для расследования сообщений о нарушении прав человека во время войны в Пуле до сих пор не начат⁴⁸.

Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

26. ФПЧ сообщил, что, несмотря на положения Конституции, касающиеся защиты основных прав и свобод граждан⁴⁹, власти продолжают репрессировать инакомыслящих, особенно во время общественных протестов⁵⁰. Авторы совместного представления № 6 указали, что политические противники часто становились жертвами произвольных арестов, содержания под стражей без связи с внешним миром, пыток и жестокостей, судебного произвола и запретов на свободу демонстраций и самовыражения⁵¹.

27. ЦДР сообщил, что демонстрации больше невозможны и что жестокие методы, применяемые конголезскими властями, постепенно привели к сокращению гражданского пространства⁵². По данным ФПЧ, свобода выражения мнений в Конго крайне ограничена. Сообщается, что люди и организации, выражающие несогласие или критиковавшие режим, подвергаются репрессиям, преследованиям и произвольным арестам⁵³. По мнению авторов совместных представлений № 4 и № 6, правозащитники также сталкиваются с многочисленными трудностями, включая значительное число краж со взломом в их помещениях, произвольные аресты и задержания, угрозы и преследования⁵⁴.

28. Авторы совместного представления № 4 сообщили, что журналисты, средства массовой информации и защитники лесных прав сталкиваются с многочисленными угрозами⁵⁵. По мнению авторов совместного представления № 6, их также часто подвергают критике, отстраняют от работы, подвергают санкциям, арестовывают или преследуют за выражение своего мнения или распространение информации о ситуации с правами человека в Конго⁵⁶.

29. НКПЧ приветствовала действия правительства по созданию стабильной среды для правозащитников для осуществления своей деятельности, а также партнерство, установленное между неправительственными правозащитными организациями и Министерством юстиции⁵⁷.

Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

30. Авторы совместного представления № 2 сообщили, что коррупция в системе правосудия привела к еще большим трудностям в борьбе с торговлей людьми. Процедуры уголовных дел рассматриваются очень медленно, а международные соглашения в этой области не соблюдаются⁵⁸. Хотя приняты законы о борьбе с торговлей людьми, эксплуатация детей продолжается из-за отсутствия реальных средств привлечения к ответственности торговцев людьми и лиц, виновных в насилии⁵⁹.

Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

31. Авторы совместного представления № 6 отметили нарушение в Конго права на достойный труд, характеризующееся отсутствием возможностей трудоустройства в формальном секторе, нестабильностью условий труда, эксплуатацией неформальных работников или работников-мигрантов, дискриминацией в оплате труда и профессиональной сфере по признаку пола или этнического происхождения, а также слабой социальной и профсоюзной защитой⁶⁰.

32. Авторы совместного представления № 2 сообщили, что некоторые иностранные компании нанимают больше рабочей силы из своей страны происхождения и что доступ к рынку труда более затруднен для простых семей и сельской молодежи⁶¹. Поскольку образование, которое могут получить молодые люди, не всегда отвечает требованиям рынка труда, благодаря финансированию Всемирного банка был принят План развития компетенций⁶².

33. Те же авторы сообщили, что женщины сталкиваются с многочисленными трудностями при трудоустройстве, а равенство возможностей реально не обеспечивается в профессиональной сфере, несмотря на политику и меры по повышению осведомленности в их интересах⁶³.

Право на достаточный жизненный уровень

34. Приветствуя усилия правительства по созданию базовой инфраструктуры, особенно дорог, больниц, телекоммуникаций, энергетики и водоснабжения, НКПЧ выразила обеспокоенность непомерно высокой стоимостью доступа населения к этим услугам с точки зрения правосудия, здравоохранения, а высокими тарифами на электроэнергию с предоплатой по счетчику⁶⁴.

35. НКПЧ призвала правительство вернуться к системе фиксированных тарифов на потребление энергии вместо фактической цены потребления⁶⁵.

Право на здоровье

36. С удовлетворением отметив усилия правительства по финансированию системы здравоохранения и созданию инфраструктуры здравоохранения во всех департаментах, НКПЧ считает, что еще предстоит решить многие проблемы в плане подготовки работников сферы здравоохранения⁶⁶.

37. Считая, что открытие правительством многопрофильных медицинских центров (ММЦ) и больниц стало действенной мерой по совершенствованию конголезской системы здравоохранения и обеспечению доступности медицинской помощи для уязвимых и социально не защищенных групп населения, авторы совместного представления № 7 указали, что доступ к ММЦ предоставляется на платной основе, что фактически исключает детей этих групп⁶⁷.

38. Авторы совместного представления № 6 сообщили, что Конго сталкивается со слабостью системы здравоохранения, характеризующаяся неразвитостью инфраструктуры и нехваткой оборудования, лекарств, квалифицированного персонала, а также недостаточным охватом медицинского страхования⁶⁸.

39. Авторы совместного представления № 1 отметили, что Конго принял закон о борьбе с ВИЧ и СПИДом и защите людей с ВИЧ, единственный действующий сегодня закон, призванный обеспечить защиту сексуальных и гендерных меньшинств, уточнив, что он в первую очередь касается мужчин, имеющих половые сношения с другими мужчинами. Однако, по мнению тех же авторов, эти принципы не были соблюдены ни в действующем законодательстве Конго, ни в реальности его соблюдения⁶⁹.

40. Европейский центр права и справедливости (ЕЦПС) выразил обеспокоенность по поводу потенциального физического и психологического воздействия аборта на женщин и опубликовал рекомендации по этому вопросу⁷⁰.

41. НКПЧ призвала правительство продолжить усилия по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения и улучшению медицинского обслуживания⁷¹.

Право на образование

42. Авторы совместных сообщений № 7 и № 2 сообщили, что хотя закон № 32-65 1965 года ввел бесплатность образования и предоставления школьных принадлежностей, то на самом деле он не оказался действенным, в частности ограничивая возможность получения образования для детей из неблагополучных семей⁷².

43. Авторы совместного представления № 6 отметили, что Конго сталкивается с неадекватностью системы государственного образования, характеризующейся нехваткой инфраструктуры, учителей и качественных учебных материалов⁷³. Авторы совместного представления № 7 выразили сожаление по поводу отсутствия государственных вложений в обеспечение качества образования⁷⁴. Платформа «Сломанный мелок» отметила, что из-за отсутствия государственного финансирования некоторые школы вынуждены вводить оплату, когда семьям приходится платить за учебники, форму и медицинскую страховку⁷⁵.

44. Авторы совместных сообщений № 2 и № 6 отметили неравенство в ресурсах между государственной и частной системами образования⁷⁶. По мнению авторов совместного представления № 2, малообеспеченные семьи сталкиваются с

экономическими трудностями, которые препятствуют доступу к качественному образованию и будущим перспективам, из-за чего крайне важно принятие политики и программ, направленных на поддержку молодых людей в их личном и профессиональном развитии⁷⁷. Платформа «сломанный мелок» и авторы совместного представления № 2 также выявили значительные различия в доступе к образованию в зависимости от региона⁷⁸.

45. Платформа «сломанный мелок» и авторы СП2 отметили, что образование многих девочек страдает из-за ранних браков и беременности⁷⁹. Платформа «сломанный мелок» сообщила, что Республика Конго входит в число 23 стран Африканского союза, в которых отсутствует законодательство, защищающее право беременных девочек и матерей-подростков на образование⁸⁰. Как сообщается, только 60 % детей посещают среднюю школу, и необходимо совершенствовать высшее или профессиональное образование, чтобы лучше реагировать на потребности рынка⁸¹.

46. Приветствуя выдвинутую несколько лет назад инициативу по подготовке учителей в области гражданского и нравственного воспитания с целью усиления преподавания ценностей и признания информационных программ с привлечением различных средств массовой информации, авторы совместного сообщения № 2 выразили мнение, что такого рода инициативы слишком редки или до сих пор приносят слишком мало результатов⁸².

47. НКПЧ с удовлетворением отметила создание Высшей комиссии, отвечающей за общее состояние образования и ее участие в разработке образовательных программ⁸³.

Культурные права

48. Авторы совместного представления № 6 сообщили, что Конго столкнулось с нарушением права на культуру, характеризующимся отсутствием поддержки культурного и языкового разнообразия, художественного и литературного творчества, сохранения материального и нематериального культурного наследия, доступа к культуре и участия в культурной жизни⁸⁴.

Развитие, окружающая среда, а также предпринимательство и права человека

49. По мнению авторов совместного представления № 2, активны преступные и мафиозные сети, в государственном секторе широко распространена коррупция, а исполнительная власть воспринимается как чрезвычайно коррумпированная, как и судебная система⁸⁵.

2. Права отдельных лиц или групп

Женщины

50. НКПЧ с удовлетворением отметила принятие закона «Муэбера», направленного на предотвращение насилия в отношении женщин и борьбу с ним⁸⁶. Авторы совместного представления № 7 приветствовали принятие этого закона и декрета о порядке его применения⁸⁷, а авторы совместного представления № 3 считали их неоспоримым шагом вперед⁸⁸. Однако авторы совместных сообщений № 3 и № 6 констатировали, что проблемы далеки от решения, в частности, велико число случаев дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек⁸⁹. Авторы совместного представления № 3 указали, что закон «Муэбера» не включает положения о девушках и женщинах-инвалидах⁹⁰. НКПЧ призвала правительство обеспечить строгое соблюдение положений указанного закона⁹¹.

51. По мнению авторов совместного представления № 2, хотя этот закон охватывает насилие и предусматривает наказание виновных, правосудие обнаруживает слабость, а лишение свободы назначается в редких случаях. Кроме того, многие женщины не желают подавать жалобу⁹².

52. Авторы совместного представления № 7 отметили, что калечащие операции на женских половых органах в числе других вредных видов практики все еще остаются реальностью в Конго⁹³. Более того, те же авторы указали, что многие девочки

становятся жертвами насилия и телесных наказаний⁹⁴. По мнению авторов совместного представления № 6, девочки подвергаются вредной практике, такой как ранние и принудительные браки, насилие в семье и сексуальное насилие. Те же авторы подсчитали, что девочки сталкиваются с препятствиями в доступе к образованию, здравоохранению, трудоустройству, правосудию и участию в политической жизни⁹⁵. Авторы совместного представления № 3 сообщили, что в условиях роста гендерного насилия, в частности сексуального насилия, включая изнасилования, вопрос медицинской, психологической, социальной и юридической помощи жертвам остается нерешенным на всей территории страны. Эта проблема выкристаллизовалась вокруг медицинских расходов и затрат, связанных с юридической и судебной помощью, которую должны оплатить жертвы. Доступ к медицинской помощи особенно затруднен для наиболее маргинализированных женщин и девочек, таких как сельские женщины, женщины из числа коренных народов или женщины-инвалиды⁹⁶.

53. Авторы совместного представления № 7 подчеркнули, что только гражданское общество несет ответственность за защиту и психологическое сопровождение жертв сексуального насилия⁹⁷. Авторы совместных сообщений № 2 и № 3 сообщили, что наиболее серьезное насилие совершается в отношении вдов. После смерти мужей имущество вдов разворовывается, они подвергаются издевательствам, а иногда отторгаются своими родственниками. Сила обычаев сохраняется, и закону трудно регулировать эти традиции⁹⁸.

Дети

54. Авторы Совместного представления № 7 выразили сожаление недостаточностью приема и помощи детям, оказавшимся на улице, а также отсутствием субсидий, необходимых для работы имеющихся центров в ведении гражданского общества⁹⁹.

55. По мнению авторов совместного представления № 6, дети часто становились жертвами жестокого обращения и эксплуатации в условиях повсеместной бедности. В частности, они сталкиваются с такими проблемами, как детский труд, торговля детьми, отсутствие возможностей получения образованию, медицинских услуг и регистрации рождения¹⁰⁰. Авторы совместного представления № 2 сообщили, что экономическая эксплуатация детей, включая их участие в опасных работах и их присутствие на рынках, является широко распространенной проблемой¹⁰¹ и что по-прежнему серьезно стоит проблема борьбы с телесными наказаниями и насилием в отношении детей¹⁰².

56. Авторы совместного представления № 7 выразили сожаление по поводу недостаточного количества приютов и отсутствия финансовой поддержки со стороны государства существующих частных структур, которые могут устроить детей¹⁰³. Те же авторы отметили, что основным препятствием на пути надлежащего функционирования системы защиты детей является отсутствие реального выполнения конголезского законодательства¹⁰⁴. Авторы совместного представления № 2 сообщили, что многие дети становятся жертвами жестокого обращения в частной сфере, например в семье или учебных заведениях, что им трудно получить доступ к правосудию и что виновные в жестоком обращении не привлекаются к ответственности. Те же авторы подчеркнули, что необходимо срочно принять меры по борьбе с безнаказанностью¹⁰⁵.

57. Авторы совместного представления № 2 констатировали, что особенно уязвимы подростки старше 14 лет, часто оказываясь вынуждены бросать школу и не имея возможностей трудоустройства¹⁰⁶. Авторы совместного представления № 7 сообщили, что заключенные-дети становятся жертвами насилия, в том числе изнасилований, страдают от недостаточности и несбалансированности питания, лишены адекватной медицинской помощи, не ходят в школу и не имеют перспектив возвращения в общество. Некоторые дети не получают свиданий с родителями и предоставлены сами себе¹⁰⁷. Авторы совместного представления № 5 отметили, что из-за отсутствия исправительных учреждений для детей они содержатся в следственных изоляторах для взрослых, где на них распространяется тот же режим содержания, что и для взрослых¹⁰⁸.

58. Платформа «сломанный мелок» по-прежнему обеспокоена тем, что работающие дети, девочки и дети из числа коренных народов продолжают сталкиваться с серьезными нарушениями прав и часто испытывают трудности с удовлетворением своих основных потребностей¹⁰⁹.

59. Авторы совместного представления № 2 констатировали, что одно из наиболее тревожных явлений — рост числа уличных банд, «черных малышей», известных своей крайней жестокостью. По мнению авторов, правительство пытается принять действенные меры, призванные остановить эту угрозу и защитить молодых людей¹¹⁰.

60. Авторы совместного представления № 7 рекомендовали подписать и опубликовать декреты и подзаконные акты о порядке осуществления закона № 04-2010 о защите детей и обеспечить его применение путем выделения необходимых бюджетных средств и распространения его среди должностных лиц и всего населения на соответствующих языках¹¹¹.

Инвалиды

61. Авторы совместного представления № 7 отметили, что, хотя в Конго есть закон о защите инвалидов, Стратегическая программа и Национальный план действий, не было принято декрета о порядке осуществления этого закона, а программа и план не выполняются¹¹². Авторы совместного представления № 3 сообщили, что этот закон не содержит конкретных положений, касающихся женщин-инвалидов и насилия в отношении женщин-инвалидов¹¹³. Кроме того, по мнению тех же авторов, несмотря на ратификацию Конго Конвенции о правах инвалидов и факультативного протокола к ней, проблемы женщин-инвалидов до сих пор не принимаются во внимание¹¹⁴.

62. Авторы совместного представления № 2 высказали мнение, что де-юре все дети имеют доступ к школе без дискриминации, но выразили сожаление тем, что де-факто не было принято никаких мер, в частности, для устройства детей-инвалидов¹¹⁵.

63. По мнению авторов совместного представления № 6, инвалиды сталкиваются с нарушениями их основных прав, таких как право на достоинство, самостоятельный образ жизни, участие и защиту¹¹⁶. Авторы совместного представления № 7 отметили дискриминацию и насилие в отношении детей-инвалидов, которых часто считают позором для семьи и общества¹¹⁷.

Коренные народы и меньшинства

64. Авторы совместного представления № 6 сообщили, что коренное население часто сталкивается со стигматизацией, маргинализацией, преследованием или насилием из-за своей самобытности. По мнению тех же авторов, коренное население в особенности сталкивается с препятствиями в доступе к гражданству, правосудию, безопасности, образованию, здравоохранению и занятости¹¹⁸.

65. Авторы совместного заявления № 7 считают, что дети из числа коренных народов по-прежнему исключаются из сферы школьного образования и в особенности страдают от школьного отсева и неграмотности. Те же авторы отмечают, что примерно 65 % детей коренных народов младшего школьного возраста не ходят в школу¹¹⁹.

66. По мнению авторов совместного представления № 2, поскольку избирательная система не полностью беспристрастна, а правящая партия контролирует участие и частично подавляет избирательную свободу, коренные жители не имеют прав принятия решений¹²⁰.

Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы

67. Авторы совместного представления № 1 сообщили, что сексуальные и гендерные меньшинства часто подвергаются в Конго стигматизации и социальной стигме из-за их сексуальной идентичности или ориентации¹²¹. По мнению тех же авторов, наиболее распространенные виды насилия — психологическое, физическое и сексуальное насилие, при этом отмечаются произвольные аресты и вымогательство имущества у членов этих общин. Дискриминация, в частности, проявляется в

выселении, отказе в уходе со стороны родителя или опекуна, закрытии доступа к правосудию, дискриминации в доступе к уходу, жестоком обращении на работе и дома, в школе/университете и в отказе от предоставления платных услуг¹²².

Апатриды

68. Авторы совместного представления № 2 сообщили, что еще не обеспечивается автоматической четкой регистрации рождений в рамках всего населения. Некоторые сельские районы очень далеки от общественной жизни в городах, и этот разрыв привел к затруднению доступа к такой регистрации. Кроме того, по данным тех же авторов, многие женщины рожают вне больниц. Однако правительство Республики Конго внедрило полную и надежную процедуру регистрации рождений¹²³.

Примечания

¹ A/HRC/40/16, A/HRC/40/16/Add.1, and A/HRC/40/2.

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

Civil society

Individual submissions:

Broken Chalk	The Stitching Broken Chalk, Amsterdam (Netherlands);
CAD	Centre d'Actions pour le Développement, Brazzaville (Congo) ;
CGNK	Center for Global Nonkilling, Grand-Saconnex (Switzerland);
ECLJ	The European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France) ;
H.R.F	Human Rights Foundation, New York (États-Unis d'Amérique).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Cœur Arc-en-Ciel, Association de Soutien aux Groupes Vulnérables, Urgence congolaise, Association des Personnes Vulnérables du Congo, Association Affirmative Action Congo, Femmes Océan, Nkavi Arc-en-ciel, Planète AIDES, Brazzaville (Congo) ;
JS2	Joint submission 2 submitted by: Istituto Internazionale Maria Ausiliatrice, International Volunteerism Organisation for Women, Education, Development, avec le soutien d'Institut des Filles de Marie Auxiliatrice – Congo, Veyrier (Suisse) ;
JS3	Joint submission 3 submitted by: Action des Éducatrices pour le Développement, L'Association des Femmes Juristes du Congo, Actions de solidarité internationale, Association Serment Universel, H2O Collectif Liloba : L'Observatoire Handicap Humanité, Brazzaville (Congo) ;
JS4	Joint submission 4 submitted by: International Service for Human Rights, Rencontre pour la Paix et les Droits de l'Homme, Genève (Suisse) ;
JS5	Joint submission 5 submitted by: Fédération Internationale de l'Action des Chrétiens pour l'Abolition de la Torture, ACAT Congo, Paris (France) ;
JS6	Joint submission 6 submitted by: Observatoire Congolais des Droits de l'Homme, Initiatives, Intégration Locale, Association les Amis des Enfants, Brazzaville (Congo) ;
JS7	Joint submission 7 submitted by : Réseau des intervenants sur le phénomène des enfants en rupture (REIPER) ; Apprentis d'Auteuil, Fondation Apprentis d'Auteuil, Paris (France).

National human rights institution:

CNDH CONGO*	Commission Nationale des Droits de l'Homme Congo B, Brazzaville (Congo).
-------------	--

Regional intergovernmental organization:

AU-ACHPR	African Commission on Human and Peoples' Rights, Western Region P.O. Box 673 Banjul (Gambia).
----------	---

³ *The following abbreviations are used in UPR documents:*

ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT

- ⁴ CAD, p. 9; CGNK, p. 3; H.R.F, para. 29; and JS5, p. 3.
⁵ CGNK, p. 3 and H.R.F, para. 29.
⁶ JS5, p. 10. See also CGNK, p. 3; H.R.F, para. 29 ; and AU-ACHPR, p. 4.
⁷ H.R.F, para. 29.
⁸ CNDH, p. 8.
⁹ CNDH, p. 11.
¹⁰ JS1, para. 31.
¹¹ CAD, p. 9 and JS5, p. 5.
¹² JS5, p. 4.
¹³ JS5, p. 3.
¹⁴ JS5, p. 8.
¹⁵ CNDH, pp. 7–8. See also JS2, para. 31.
¹⁶ JS7, para. 57.
¹⁷ JS3, para. 6.
¹⁸ CNDH, para. 8.
¹⁹ JS7, para. 47.
²⁰ JS3, para. 4.
²¹ JS7, para. 58.
²² JS6, p. 6.
²³ JS1, para. 36.
²⁴ JS5, p. 2.
²⁵ CAD, p. 5 and JS4, para. 14.
²⁶ JS5, pp. 4–5.
²⁷ JS5, p. 5.
²⁸ CAD, p. 7.
²⁹ CAD, p. 6.
³⁰ H.R.F, para. 16.
³¹ JS5, p. 6.
³² JS5, p. 7.
³³ JS5, p. 8.
³⁴ JS5, para. 44.
³⁵ H.R.F, para. 22.
³⁶ JS5, p. 8.
³⁷ CNDH, para. 10.
³⁸ H.R.F, para. 16.
³⁹ JS5, p. 12.
⁴⁰ JS5, p. 11.
⁴¹ JS3, para. 13.
⁴² CNDH, para. 10.
⁴³ JS3, para. 10.
⁴⁴ JS3, para. 13.
⁴⁵ JS3, para. 11.
⁴⁶ JS7, para. 31.
⁴⁷ JS5, p. 1.
⁴⁸ CAD, p. 7.
⁴⁹ H.R.F, paras. 5–10.
⁵⁰ H.R.F, para. 25.
⁵¹ JS6, p. 5.
⁵² CAD, p. 9.
⁵³ H.R.F, paras. 27–28.
⁵⁴ JS4, para. 1 and JS6, p. 6.
⁵⁵ JS4, para. 9.
⁵⁶ JS6, p. 6.
⁵⁷ CNDH, para. 6.
⁵⁸ JS2, para. 7.
⁵⁹ JS2, para. 26.
⁶⁰ JS6, p. 8.

- 61 JS2, para. 37.
- 62 JS2, para. 36.
- 63 JS2, para. 38.
- 64 CNDH, para. 5.
- 65 CNDH, para. 5.
- 66 CNDH, para. 10.
- 67 JS7, paras. 39–40.
- 68 JS6, p. 8.
- 69 JS1, paras. 33–34.
- 70 ECLJ, paras. 10–12.
- 71 CNDH, para. 10.
- 72 JS7, paras. 43–44 and JS2, para. 17.
- 73 JS6, p. 8.
- 74 JS7, para. 45.
- 75 Broken Chalk, para. 9.
- 76 JS2, para. 20 and JS6, p. 8.
- 77 JS2, para. 18.
- 78 Broken Chalk, para. 7 and JS2, para. 15.
- 79 Broken Chalk, para. 4 and JS2, para. 29.
- 80 Broken Chalk, para. 5.
- 81 Broken Chalk, para. 7.
- 82 JS2, para. 21.
- 83 CNDH, para. 8.
- 84 JS6, p. 9.
- 85 JS2, para. 7.
- 86 CNDH, para. 9.
- 87 JS7, para. 22.
- 88 JS3, para. 4.
- 89 JS3, para. 4 and JS6, p. 6.
- 90 JS3, para. 5.
- 91 CNDH, para. 9.
- 92 JS2, para. 32.
- 93 JS7, para. 18.
- 94 JS7, para. 23.
- 95 JS6, p. 6.
- 96 JS3, para. 18.
- 97 JS7, para. 22.
- 98 JS2, para. 33 and JS3, para. 23.
- 99 JS7, para. 52.
- 100 JS6, p. 6.
- 101 JS2, para. 26.
- 102 JS2, para. 25.
- 103 JS7, para. 9.
- 104 JS7, para. 11.
- 105 JS2, para. 27.
- 106 JS2, para. 18.
- 107 JS7, para. 29.
- 108 JS5, p. 9.
- 109 Broken Chalk, para. 3.
- 110 JS2, para. 24.
- 111 JS7, para. 13.
- 112 JS7, para. 33.
- 113 JS3, para. 5.
- 114 JS3, para. 3.
- 115 JS2, para. 16.
- 116 JS6, p. 6.
- 117 JS7, para. 34.
- 118 JS6, p. 10.
- 119 JS7, para. 56.
- 120 JS2, para. 8.
- 121 JS1, para. 38.
- 122 JS1, para. 38.
- 123 JS2, paras. 11–12.