



人权理事会

普遍定期审议工作组

第四十五届会议

2024 年 1 月 22 日至 2 月 2 日

约旦

联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。¹ 报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 儿童权利委员会建议批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》和《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。²

3. 残疾人权利特别报告员建议批准《残疾人权利公约任择议定书》。³

4. 联合国国家工作队、联合国难民事务高级专员公署(难民署)和儿童权利委员会建议约旦批准 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》，⁴ 并批准 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年议定书。⁵

5. 国家工作队建议批准 1948 年《结社自由和保护组织权利公约》(第 87 号)、1981 年《职业安全和卫生公约》(第 155 号)和 2006 年《促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)。⁶ 难民署建议批准 2019 年《暴力和骚扰公约》(第 190 号)。⁷

6. 儿童权利委员会重申其先前的建议，即考虑撤销对《儿童权利公约》第 14、第 20 和第 21 条的保留。⁸ 难民署建议撤销对《消除对妇女一切形式歧视公约》第九条第 2 款的保留。⁹



三. 国家人权框架

1. 宪法和立法框架

7. 教科文组织指出，《宪法》没有充分规定受教育权，只是保证在国家能力范围内提供教育，并规定教育是免费义务教育。教科文组织鼓励约旦考虑将受教育权明确载入《宪法》。¹⁰

8. 国家工作队建议使《刑法》、《预防犯罪法》、《网络犯罪法》或新的法律草案、《新闻出版法》和《获取信息法》的相关条款符合国际标准，并实施《获取信息法》。¹¹

2. 体制基础设施和政策措施

9. 国家工作队注意到国家人权中心在 2023 年的特别审查后保持了 A 级地位，建议约旦确保该中心完全独立地履行其任务，并为拥有必要的资源。¹²

10. 国家工作队报告说，约旦缺乏一个负责执行、报告和后续行动以促进落实普遍定期审议、条约机构和特别程序建议的部际国家协调机制，因为它有两个委员会。国家工作队建议合并这些委员会，并与其他现有委员会如执行《2030 年可持续发展议程》高级委员会或妇女问题部际委员会建立联系，以产生更好的影响。¹³

11. 国家工作队建议约旦根据《经济社会文化权利国际公约》提交报告。¹⁴

12. 国家工作队建议约旦继续对特别程序任务负责人的来文和尚未答复的访问请求作出答复。¹⁵

四. 促进和保护人权

A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

13. 对于约旦提供的关于其结论性意见后续行动的资料，消除种族歧视委员会继续对针对移民和难民的种族歧视和种族主义仇恨言论感到关切。它还感到关切的是，执法人员和政府官员的歧视行为没有被定为犯罪或受到惩罚。委员会仍然关切的是，缺乏禁止直接和间接种族歧视的具体国内立法可能会妨碍《消除一切形式种族歧视国际公约》的执行。委员会重申其建议，即颁布此类立法，包括所有被禁止的歧视理由，并确保现行国内立法也完全符合《公约》。它认为约旦对这项建议的答复不令人满意。¹⁶

2. 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

14. 国家工作队注意到，据报告，2022 年 6 月，有 219 人，包括 22 名妇女被关在死囚牢房，建议约旦暂停执行死刑，并修订对“最严重罪行”以外的罪行判处死刑的法律。¹⁷

15. 国家工作队注意到，据称在所设计的能容纳 13,300 人的设施中关押了 19,000 名囚犯；2023 年 5 月，约旦发布了 300 项替代性刑罚；2022 年 1 月至 9 月，约

有 29,000 人未经审判而被拘留，其中包括 542 名被“保护性”拘留的妇女；2019 年，监狱人口中有 16% 是因未能偿还贷款或签发空头支票而被监禁的人。它建议重新考虑各项罪行及其刑罚，终止因债务而监禁的做法，减少行政拘留人数以及频繁和长期使用这种拘留的情况，探索替代办法，考虑对长期审前拘留和吸毒者采取替代拘留的措施，并在减少监狱人口的同时改善拘留条件。¹⁸

3. 人权与反恐

16. 国家工作队注意到，《宪法》、《结社法》(2008 年第 51 号)和《反洗钱和打击资助恐怖主义行为法》(2007 年第 46 号和 2021 年第 20 号)对结社作出了规定。它报告说，自 2023 年 2 月以来，一直在讨论一项关于规划和国际合作的新法案，该法案将在规划和国际合作部领导下规范今后的外国资金审批问题。国家工作队建议，今后的任何制度都应明确项目核准程序、标准和时限，以便利获得资金。¹⁹

4. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

17. 国家工作队注意到，2022 年，约旦的法治指数在 140 个国家中排名第 61 位，为援助弱势群体，约旦修订了法律援助细则，但由于语言、恐惧和费用等因素，移民和难民在诉诸司法方面仍然遇到障碍。它建议促进司法部门和伊斯兰教法司法部门内的性别融合，增加女法官和女雇员的人数，并建设对性别问题和儿童问题有敏感认识的司法服务能力。它还建议为质疑行政拘留提供免费法律援助。²⁰

5. 基本自由以及公共和政治生活参与权

18. 国家工作队强调了《宪法》对公共自由的保障，但也指出，尽管呼吁扩大公民空间，但 2022 年和 2023 年仍有一些记者被捕。工作队引述了约旦对一位特别报告员来文的答复，特别报告员对一人因发表政治评论和从事新闻活动而被拘留和指控表示关切。工作队注意到，据称 2019 年 8 月至 2021 年 12 月期间，数十名律师、记者和人权维护者成为智能手机黑客活动(使用 Pegasus 间谍软件)的受害者，2022 年发生了四次互联网关闭、网站被封锁，并实行了更严格的禁令处罚。工作队建议约旦营造有利于现代化改革的环境，确保个人、团体、政治实体、媒体和民间社会享有行动、言论和合法参与的自由，并促进向新政治时代顺利过渡。²¹

19. 国家工作队建议采取措施，防止对记者和民间社会行为者的威胁、袭击和骚扰，调查这类行为，确保伸张正义和结束有罪不罚现象，确保媒体和民间社会在不受监视或阻碍的环境中运作，保持互联网服务的可及性，并支持独立和多样化的民间社会获得资金。²²

20. 人权高专办对在没有充分透明度或参与的情况下迅速通过、且不久即将生效的《网络犯罪法》表示严重关切，该法限制性过强，将个人和组织的各种在线活动定为犯罪。人权高专办还警告说，该法可能会扼杀批评和问责制，因为它允许当局在没有充分司法监督的情况下删除或封锁网络内容，给出的网络犯罪定义广泛而模糊，除了对不同罪行规定不同刑期之外，还引起了合法性、合法目的、必要性和相称性等问题。据人权高专办称，在最近的一起案件中，记者 Ahmed Hassan Al-Zoubi 因在脸书上发帖批评当局对卡车司机罢工的处理方式而被判处一

年监禁。人权高专办建议采取一项以明确和重点突出的核心网络犯罪为基础的网络犯罪战略，并避免根据在线表达的内容确立罪行。人权高专办敦促当局重新考虑该立法，以确保符合国际人权法，并利用现有的专门知识，制定既能应对合法的网络威胁，又能保障基本人权的立法。²³

21. 教科文组织建议约旦将诽谤非刑罪化，将其从《刑法》中删除，并按照国际标准将其纳入《民法》。²⁴

22. 教科文组织建议约旦评估其《信息获取权保障法》及其执行情况。教科文组织指出，任何豁免，包括机密信息的豁免在内，都需要考虑必要性、相称性、正当目的和透明度等问题。²⁵

23. 国家工作队注意到，工人面临法律障碍，无法享有结社自由和集体谈判权。约旦仍然容易受到关于对工会领导人、独立工会领导人和活动人士实施拘留和采取歧视性行动以及不承认独立工会的指控。国家工作队注意到，和平集会的权利受《公共集会法》(2004 年第 7 号)管辖。对政策的不满和无法享有经济、社会和文化权利(特别是劳动权利、社会保障和对集会自由的保护)是采取集体行动的最主要原因。²⁶

6. 婚姻和家庭生活权

24. 国家工作队注意到妇女的婚姻权利不平等，离婚是禁忌，子女 15 岁之前由母亲监护，40 岁以下妇女初次结婚需要男性同意。委员会建议修订《个人地位法》第 61、62、70、72、78、288、289、292c 和 320 条以及《社会保障法》第 62 条。²⁷

7. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

25. 国家工作队注意到对《防止贩运人口法》(2009 年第 9 号)的修订，其中加重了对贩运者的处罚，允许检察官在贩运案件中寻求赔偿，将使用专门的检察官和法官正式化，并设立了一个基于捐款的受害者援助基金。政府还在 2022 年起草了一份新的国家一级转介机制草案，以及确定受害者身份的新标准作业程序。国家工作队建议提高对贩运危险和举报可疑案件必要性的认识；并为受害者提供专门的护理和康复服务，包括医疗和教育服务，以及成功重返社会所需的资源和支持。²⁸

8. 工作权和公正良好工作条件权

26. 劳工组织实施公约与建议书专家委员会请约旦政府采取措施，确保移民家政工人得到充分保护，免遭可能构成强迫劳动的虐待做法和就业条件。²⁹

27. 该委员会敦促政府毫不拖延地采取必要措施，修订《劳动法》(1996 年第 8 号法律)，禁止在正规和非正规经济中基于 1958 年《就业和职业歧视公约》(第 111 号)第 1 条第(1)款(a)项所列各种理由的直接和间接歧视，包括对家政工人的歧视。³⁰

28. 国家工作队注意到，失业率从 2015 年的 13%上升到 2023 年第一季度的 21.9%(男性 19.6%，女性 30.7%)，15-24 岁年龄组的失业率上升到 46.1%(男性 42.1%，女性 64.1%)；男性劳动力参与率为 53.3%，女性为 13.7%，总体参与率为 33.3%；3.1%的公司拥有女性高层管理人员(2019 年)。它建议约旦为未来的专

业和工作发展技能和知识；努力加强从非正规部门向正规部门流动的政策和框架，以确保享有权利；改善工作条件，特别是农业和非正规部门以及家政工作的工作条件，加强劳动监察，包括增加劳动监察员的人数，并确保在违法时追究责任。³¹

29. 难民署赞扬约旦自 2016 年以来允许叙利亚难民在多个部门工作，并于 2021 年推出灵活的工作许可证计划，但仍然关切的是，只有 8.5% 的工作许可证(系在约旦合法就业所需)发放给了妇女(2016 年至 2023 年)，而且主要限于少数经济部门(即农业、建筑业和制造业)。此外，非叙利亚难民和寻求庇护者仍然被排除在这些机会之外，除非他们放弃国际保护和/或向难民署提出庇护申请，并选择移民工人身份。难民署建议向所有国籍的难民提供工作许可，而不要求个人撤回或放弃国际保护或庇护申请；扩大难民有资格工作的部门范围；制定政策和建立监测机制，确保寻求庇护妇女和难民妇女能平等和安全地获得工作，并切实享有劳动权。³² 国家工作队建议减少与发放灵活工作许可证相关的费用，并将社会保障缴款定在可负担的水平。³³

30. 劳工组织专家委员会注意到，根据《劳动法》第 98(f)条，外籍工人无权成立工会，而根据《约旦教师协会法》(2011 年第 14 号)第 7(a)条，他们不能加入该协会。委员会敦促政府废除《劳动法》第 98(f)(1)条和《教师协会法》第 7(a)条；在进行立法改革之前，采取一切必要措施，促进各部门的集体谈判。委员会感到关切的是，对外籍工人结社自由的法律限制，加上占主导地位的工会的垄断，在很大程度上造成了这样一种情况，即在许多部门，外籍工人无法参加集体谈判，而在另一些部门，他们的谈判能力实际上受到很大限制。委员会敦促政府采取一切必要措施，包括立法措施，确保该协会以及公共和私营教育部门所有工作人员的集体谈判权在法律上得到明确承认，并在实践中得到切实尊重。³⁴

9. 适当生活水准权

31. 儿童权利委员会建议约旦加强措施，确保所有儿童，包括生活在非正规住区的儿童以及寻求庇护儿童、难民儿童和移民儿童，享有适当的生活水准，包括确保他们获得适当和长期的社会住房、卫生设施以及包括国家援助基金在内的社会保障方案；使非叙利亚籍寻求庇护儿童和难民儿童的父母能够申请工作许可，而不必以放弃其国际保护地位为条件；以及确保消除贫困的措施符合基于儿童权利的方针。³⁵

10. 健康权

32. 国家工作队注意到，非传染性疾病是死亡和发病的主要原因，占死亡人数的 80%；卫生政策执行不力，医疗保健费用不断增加；在获得医疗服务方面存在障碍，包括对于没有公民身份的巴勒斯坦难民而言；妇女往往比男子更常寻求医疗服务，而男子则更多地从事与健康有关的危险行为，包括吸烟。此外，2022 年记录的自杀事件有 137 起。自 2022 年以来，在公共场所自杀未遂被定为犯罪，可处以监禁。国家工作队建议约旦建立多部门协调模式，以遏制非传染性疾病，确定如何支持实施统一的一揽子综合医疗服务，并扩大医疗保险覆盖面。它还建议执行世界卫生组织《烟草控制框架公约》以及公共和室内场所的控烟法。³⁶

33. 儿童权利委员会赞赏地注意到，根据《儿童权利法》，儿童有权获得免费医疗服务。委员会建议约旦确保寻求庇护儿童、难民儿童和移民儿童、巴勒斯坦裔

儿童和父亲不是约旦人的儿童能够获得高质量的医疗服务，包括确保向这些儿童发放身份证，并就非公民儿童获得医疗服务的资格向医疗机构提供明确指导。³⁷

11. 受教育权

34. 教科文组织注意到之前提出的关于发展教育系统的普遍定期审议建议，建议约旦保证至少 12 年的免费初等和中等教育以及至少一年的学前义务教育。教科文组织还建议约旦继续努力提高识字率，并继续努力通过将残疾儿童和难民儿童等最弱势群体纳入教育的政策和执行工作，实现教育的更大包容性和多样性。³⁸

35. 教科文组织建议提高教育质量，以解决学习危机，并确保儿童和青年拥有终生学习和培养技能所需的重要基石。³⁹

36. 国家工作队注意到，40%以上的人口不满 18 岁。约旦的识字率超过 99%。《儿童法》(2022 年第 17 号)的通过是一个积极的发展。工作队建议实施已启动的改革，如加强教育的包容性和多样性；建立一个安全和有弹性的教育系统；提高教师的素质和积极性；加强旨在强化性别和性别平等、人权和公民参与原则的课程。⁴⁰

37. 儿童权利委员会欢迎约旦为促进包容性教育和加强教育管理信息系统而采取的措施，但深感关切的是，处境不利的儿童在获得教育方面始终面临障碍，他们辍学率高，学习成绩不佳；教育中的负面性别陈规定型观念使歧视女童的现象长期存在；以及寻求庇护儿童和难民儿童在获得教育方面面临挑战，包括上学路途遥远。委员会建议约旦加强措施，确保处境不利的儿童，包括寻求庇护儿童、难民儿童和移民儿童、巴勒斯坦裔儿童、残疾儿童和无正常居留身份的儿童，能够平等地接受免费公共教育；并采取有针对性的措施，解决辍学率问题及其原因。⁴¹

12. 发展、环境及工商业与人权

38. 国家工作队建议，政府收入应足以支持发展优先事项。约旦面临长期债务积累问题，这可能会产生严重影响，特别是在 2025 年之后，届时该国将不得不开始偿还其优惠贷款。财政委员会决定 2023 年的所有预算会议均以闭门方式举行。国家工作队建议重新审查现行税收制度和销售税收入，提高税收效率；审查财政立法、政策或做法的任何计划改革和执行情况，同时考虑到其对人权的影响以及可能被抛在后面的人，以减轻负面影响，并确保透明度和有意义的参与；将公共产品的税收与增加服务提供挂钩，并提供与实现人权，例如用于教育、卫生、交通的支出或解决环境问题的支出挂钩的收入分类构成。⁴²

39. 国家工作队报告说，水资源紧张是约旦的长期增长所面临的主要风险之一。预计到 2040 年，干谷的径流量将减少 15%，地下水补给量也将减少 15%，这将加深现有的用水不平等现象。贫困妇女和女户主家庭更有可能在缺水时负责寻找应对办法。国家工作队建议就与气候有关的风险、影响和现有的不公平现象提供证据；提高对气候变化影响、环境退化、生活方式选择和可持续消费模式的认识，加强儿童和青年的能力，支持他们参与气候相关问题的决策进程；并在城市地区创造绿色空间。⁴³

B. 特定个人或群体的权利

1. 妇女

40. 国家工作队报告说，尽管妇女和女童受到《防止家庭暴力法》(2017 年第 15 号)的保护，但 15 至 49 岁妇女中有 21%在其一生中的某个阶段遭受过身体暴力或性暴力。对许多妇女和女童来说，家庭仍然不安全，86.2%的施暴者是亲密伴侣、照顾者或家庭成员。三分之一以上的配偶家庭暴力行为是当着儿童的面发生的。妇女仍然被认为有责任维护家庭荣誉——并有可能因此受到体罚。街头性骚扰十分常见，妇女往往受到指责或被认为应对“引诱”骚扰负责。国家工作队建议约旦加强公共宣传，向弱势群体宣传现有的政府服务、庇护所、性别暴力受害者国家转介机制和诉诸司法的机会，并将暴力侵害妇女和儿童行为一并处理，因为这两者之间有着千丝万缕的联系，并会造成代际暴力。⁴⁴

41. 国家工作队注意到，陈规定型观念跨越几代人而存在，特别是在性别角色和责任以及基本自由方面。它建议废除立法中所有歧视妇女和女童的规定，还建议消除学校、媒体和其他重要机构中关于性别角色的陈规定型观念。⁴⁵

42. 国家工作队注意到，约旦妇女在国家一级和地方议会及其他机构中的代表性仍然有限。它建议实施由增强妇女权能部际委员会和约旦全国妇女委员会制定的国家优先事项，并为其提供适当资源。⁴⁶

43. 国家工作队建议为妇女提供一个有利的工作环境，包括工作场所条件和文化、灵活的工作时间、充足的公共交通、全薪育儿假、国家护理政策，以及承认、减少并在男女之间平等分配无酬护理工作的宣传活动。⁴⁷

44. 劳工组织专家委员会请政府确保在《劳动法》中列入就业和职业性骚扰的全面定义和对这种行为的明确禁止。⁴⁸

45. 该委员会还请政府审查其限制妇女就业的做法，确保任何限制都应仅限于保护产妇，而不是基于对妇女能力和社会作用的陈规定型观念。⁴⁹

46. 该委员会鼓励约旦缩小教育部门的男女薪酬差距，消除其根源，并解决公共服务部门长期存在的职业性别隔离问题，以此促进男女同工同酬。⁵⁰

47. 国家工作队注意到，在 2023 年全球性别差距指数排名中，约旦在 146 个国家中排名第 126 位。⁵¹

2. 儿童

48. 儿童权利委员会仍然感到关切的是，在打击对女童的性虐待和性别暴力方面缺乏进展，《刑法》第 97 至第 99 条、第 310 条、第 340 条和第 345 条之二尚未废止。它表示关切的是，并非所有形式的性别暴力都被定为犯罪，这助长了对犯罪者有罪不罚的风气。委员会敦促约旦加强惩治性别暴力的立法，包括将心理暴力定为犯罪，废除所有纵容性别犯罪的法律规定，以确保将所有性别犯罪，包括将以所谓的荣誉为名实施犯罪的人绳之以法，给予相应的制裁，并加强旨在消除对儿童性虐待和性别暴力根源的措施。⁵²

49. 该委员会还建议将最低刑事责任年龄提高到 14 岁，通过经修订的《少年法》，确保所有被指控触犯刑法的儿童都由专门的儿童司法系统处理，并规定审前拘留的期限。⁵³

50. 该委员会敦促约旦迅速处理与出生登记、国籍、体罚、性剥削、教育以及寻求庇护儿童、难民儿童和移民儿童权利有关的问题。它建议约旦在执行《2030年可持续发展议程》的整个过程中，确保根据《儿童权利公约》及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》，实现儿童权利。委员会敦促约旦确保儿童有意义地参与设计和实施旨在实现所有17项可持续发展目标中与儿童有关目标的政策和方案。⁵⁴

51. 该委员会深为关切的是，法官可允许16岁以上的女孩和男孩结婚。委员会承认，2022年提交的大量特殊童婚申请被驳回，但委员会回顾其先前的建议，强烈敦促约旦毫无例外地禁止所有18岁以下的婚姻，包括修订《个人地位法》第10条，取消申请特殊童婚的可能性。⁵⁵ 难民署建议修订《个人地位法》，废除18岁以下儿童经最高法官批准即可结婚的规定；并针对寻求庇护者和难民社区以及约旦更广泛的社区开展关于早婚固有风险的宣传活动。⁵⁶

52. 儿童权利委员会表示关切的是，法律没有禁止基于《儿童权利公约》所禁止的一切理由的歧视，立法中包含对儿童的歧视性分类，以及存在对女童和处境不利儿童的持续歧视。委员会敦促约旦修订《宪法》第6条和/或通过全面的反歧视立法，明确禁止基于任何理由的歧视，结束歧视性做法，确保获得医疗服务、教育和体面的生活水准，消除性别陈规定型观念，并提供平等权利。⁵⁷

53. 国家工作队报告说，74.6%的8至17岁儿童遭受过身体暴力，73.9%的家庭照料者对18岁以下儿童采取过暴力管教方式，虽然法定结婚年龄为18岁，但根据《个人地位法》第10条，女孩从16岁起经司法批准和双方同意即可结婚。国家工作队建议约旦加强国家监测、分析和报告侵犯儿童权利行为的能力，以确保提供高质量的综合儿童保护服务，并确保社会服务队伍防止侵权行为并在侵权行为发生时作出反应；还建议加强对包括父母和教育工作者在内的施暴者的问责措施。⁵⁸

54. 儿童权利委员会仍然深为关切的是，体罚为社会所接受，父母可以根据《刑法》第62条规定的“一般习俗”管教子女。委员会注意到立法对暴力和管教作了区分，但认为，法律明确禁止体罚对于保障儿童免遭一切形式暴力的权利至关重要。委员会重申其先前的建议，敦促约旦作为优先事项，在法律上明确禁止包括家庭在内的一切场合的体罚，废除对“一般习俗允许”的管教的法律辩护，并强制禁止学校中的体罚。⁵⁹

55. 劳工组织专家委员会强烈鼓励政府加强努力，确保消除所有经济活动中的童工现象。⁶⁰

56. 国家工作队指出，据报告，2022年童工案件增加到10万起，而2016年为76,000起，2021年有13,558名乞丐被逮捕，其中7,981人是青少年。劳动部推出了关于童工和贩运问题的在线投诉机制。国家工作队建议投资于预防和社会行为改变方案，以解决侵犯儿童权利的根本原因。⁶¹

57. 儿童权利委员会还对童工和乞讨问题表示关切，建议约旦考虑在这方面寻求联合国有关机构的进一步技术和财政援助。委员会建议约旦废除将街头儿童乞讨等行为定为犯罪的罪名，确保执法当局充分尊重街头儿童的权利，并确保他们不被任意拘留。⁶²

3. 残疾人

58. 儿童权利委员会建议约旦为实施残疾人非机构化战略和为残疾儿童制定基于家庭的照料方案划拨充足的资源，处理法律和/或政策中使用的任何贬义性术语和描述，并确保收集关于残疾儿童的分类数据。⁶³

59. 国家工作队注意到，对《宪法》进行了修订，以实现残疾人的更大代表性，最近的立法规定要增加他们的政治参与。然而，残疾人权利特别报告员着重指出了一些挑战，包括造成孤立的污名化、79%的残疾人没有接受教育、需要恢复自主权、非机构化战略的执行、无障碍方面的差距，以及残疾、贫困、性别和社会地位，包括难民地位之间的联系等。国家工作队建议消除对残疾人的污名化和偏见，确保残疾人参与影响他们的决策，包括城市规划。⁶⁴ 残疾人权利特别报告员注意到以前关于残疾人的建议。他特别注意污名化的直接影响，对残疾的负面看法影响了残疾人及其家庭。他欢迎残疾人权利倡议，注意到约旦尚未指定或建立一个包含一个或多个独立机制的框架，以监测其执行《残疾人权利公约》的情况，并强调了各种挑战，如决策自主权受到限制，教育和就业机会有限，特别是妇女法人教育和就业机会有限，存在歧视性投票法，农村地区难以获得基本援助，以及地方非政府组织面临缺乏支持和限制性法规的问题。⁶⁵

60. 特别报告员建议使立法框架与《公约》相一致，消除歧视性规定，在所有公共政策中采取基于人权的方针，建立一个独立机制来监测《公约》的执行情况，为之提供充足的资源并让残疾人参与，确保人人享有充分的法律行为能力，改善包容性教育，执行残疾人就业配额，解决经济差距，加强获得保健的机会，致力于实施《关于残疾人诉诸司法的国际原则和准则》，并为残疾难民提供获得保健、康复、教育和就业的平等机会。⁶⁶

4. 移民、难民和寻求庇护者

61. 国家工作队报告说，在工作许可证未获延期和/或缺乏身份证件的情况下，移民工人有可能因被控盗窃或潜逃而遭到拘留。⁶⁷ 2022年，近30万移民工人获得了工作许可证。家政工人、园丁和厨师不受《劳动法》保护，也未被纳入劳动监察。这使得大多数外籍女工被剥夺了其他部门工人享有的权利。只有雇主（“担保人”）才能为雇员申请工作许可。法律将雇主扣押护照定为犯罪，但这在实践中仍然是一个问题。移民工人经常面临恶劣的工作条件、工作时间长、工资低、剥削、歧视和社会耻辱、缺乏法律保护、被驱逐出境以及被排除在社会服务和支助网络之外等问题，这反过来又影响到他们的心理健康和福祉。国家工作队建议改革签证担保制度；确保《劳动法》涵盖家政工人；规范和调查欺诈性劳动和招聘做法；确保移民工人不被拘留，探索拘留的替代办法，对拘留设定时限，同时确保获得法律援助。国家工作队还建议改进案件的识别，包括劳动剥削案件的识别。⁶⁸

62. 国家工作队注意到，没有边境发放的身份证号码的移民工人和难民在诉诸司法方面可能面临障碍，包括语言差异、因害怕雇主报复而不敢申诉、无法离开工作场所、陷入非正常移民地位以及费用等。⁶⁹ 它建议执行《全球移民契约》和《全球难民契约》关于“全社会办法”的原则。⁷⁰

63. 难民署报告说，截至2023年4月1日，约旦收容了741,450名难民和寻求庇护者。⁷¹ 国家工作队注意到，在1,130万人口中，有2,379,681人是巴勒斯坦难

民，其中大多已成为约旦国民。这包括居住在 10 个正式难民营的 421,509 名巴勒斯坦难民和 179,419 名前加沙难民。国家工作队建议约旦通过一项全面的难民法，确保遵守不推回原则，修订《约旦契约》，在先前承诺的基础上制定新的质量和数量基准，弥补差距，并继续讨论保护政策环境，以解决长期存在的问题，包括使来自阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民和 2018 年后进入约旦的难民的法律地位合法化。⁷²

5. 无国籍人

64. 国家工作队报告说，法律身份问题十分复杂，各种群体在民事文件和登记方面面临挑战，包括贝都因人、bidoon jinsiya 人(无国籍)、难民和移民工人。它指出，约旦妇女不能将其公民身份传给子女或配偶。它建议对民事登记状况进行摸底；修订立法，允许约旦妇女将其国籍传给子女；使未婚妇女能够为其子女登记，并为他们提供合法姓名/身份。⁷³

65. 儿童权利委员会对某些儿童在获得出生登记和身份证方面遇到的障碍以及获得约旦国籍的严格法律表示关切。委员会敦促约旦确保所有儿童，包括寻求庇护儿童、难民儿童和移民儿童、巴勒斯坦裔儿童、未婚父母的子女和父亲不是约旦人的非儿童，无一例外地享有出生登记和获得身份证的权利；免除对没有正常居留身份的儿童的居留或逾期居留罚款；修订《国籍法》，消除法律障碍，加强所有儿童获得国籍的法律途径；为否则会成为无国籍人的儿童获得国籍提供便利；并防止居住在约旦的巴勒斯坦难民及其子女的国籍被撤销。⁷⁴

注

- 1 [A/HRC/40/10, A/HRC/40/10/Add.1 and A/HRC/40/2.](#)
- 2 [CRC/C/JOR/CO/6](#), paras. 51 and 52.
- 3 [A/HRC/52/32/Add.2](#), para. 100 (a).
- 4 [CRC/C/JOR/CO/6](#), para. 22; and UNHCR submission for the universal periodic review of Jordan, p. 4.
- 5 United Nations country team submission for the universal periodic review of Jordan, p. 1; [CRC/C/JOR/CO/6](#), para. 44 (g); and UNHCR submission, p. 5.
- 6 United Nations country team submission, p. 1.
- 7 UNHCR submission, p. 3.
- 8 [CRC/C/JOR/CO/6](#), para. 7.
- 9 UNHCR submission, p. 4.
- 10 UNESCO submission for the universal periodic review of Jordan, paras. 2 and 16 (i).
- 11 United Nations country team submission, pp. 8 and 9.
- 12 *Ibid.*, p. 2.
- 13 *Ibid.*, pp. 1 and 2.
- 14 *Ibid.*, p. 2.
- 15 *Ibid.*, p. 2.
- 16 See [CERD/C/JOR/FCO/18-20](#); and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCERD%2FFUL%2FJOR%2F44794&Lang=en.
- 17 United Nations country team submission, pp. 4 and 5.
- 18 *Ibid.*, pp. 5 and 6. See also [CCPR/C/JOR/FCO/5](#), pp. 7–9.
- 19 United Nations country team submission, p. 8.
- 20 *Ibid.*, pp. 5 and 6. See also [CCPR/C/JOR/FCO/5](#), pp. 7–9.

- 21 United Nations country team submission, pp. 8 and 9. See also UNESCO submission, paras. 13 and 14; and <https://jordan.un.org/en/238252-freedom-expression-driver-other-freedoms-human-rights-and-sustainable-development>.
- 22 United Nations country team submission, pp. 8 and 9.
- 23 See <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2023/08/jordan-concerns-over-cybercrime-legislation-and-shrinking-civic-space>.
- 24 UNESCO submission, para. 17.
- 25 Ibid., para. 18.
- 26 United Nations country team submission, pp. 8 and 9.
- 27 Ibid., pp. 2–4.
- 28 Ibid., pp. 14 and 15.
- 29 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:3958289,103201:NO.
- 30 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4062297,103201:NO.
- 31 United Nations country team submission, pp. 12 and 13.
- 32 UNHCR submission, pp. 2 and 3.
- 33 United Nations country team submission, pp. 12 and 13.
- 34 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4318023,103201:NO.
- 35 [CRC/C/JOR/CO/6](#), para. 38.
- 36 United Nations country team submission, p. 10.
- 37 [CRC/C/JOR/CO/6](#), para. 34.
- 38 UNESCO submission, paras. 10–12 and 16.
- 39 Ibid., para. 16.
- 40 United Nations country team submission, pp. 6 and 12.
- 41 [CRC/C/JOR/CO/6](#), paras. 39 and 40.
- 42 United Nations country team submission, p. 13.
- 43 Ibid., pp. 13 and 14.
- 44 Ibid., pp. 4 and 5. See also [CCPR/C/JOR/FCO/5](#), pp. 2–7; [CEDAW/C/JOR/CO/6/Add.1](#), pp. 2 and 3; and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FFUL%2FJOR%2F41610&Lang=en
- 45 United Nations country team submission, pp. 2–4 and 6.
- 46 Ibid., pp. 3 and 4.
- 47 Ibid., pp. 3 and 4.
- 48 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4062297,103201:NO.
- 49 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4062297,103201:NO.
- 50 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4055385,103201:NO.
- 51 United Nations country team submission, p. 3.
- 52 [CRC/C/JOR/CO/6](#), paras. 28 and 29.
- 53 Ibid., para. 48 (a), (b) and (f).
- 54 Ibid., paras. 5 and 6.
- 55 Ibid., para. 16.
- 56 UNHCR submission, p. 5.
- 57 [CRC/C/JOR/CO/6](#), paras. 17 and 18.
- 58 United Nations country team submission, pp. 6 and 7.
- 59 [CRC/C/JOR/CO/6](#), paras. 25 and 26.

- ⁶⁰ See
https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4055385,103201:NO.
- ⁶¹ United Nations country team submission, pp. 6 and 7.
- ⁶² [CRC/C/JOR/CO/6](#), paras. 45 (h) and 46 (a).
- ⁶³ *Ibid.*, para. 33.
- ⁶⁴ United Nations country team submission, pp. 3 and 4.
- ⁶⁵ [A/HRC/52/32/Add.2](#), paras. 9-11, 16, 29, 39, 46, 79, 80, 88 and 100-115. See also [A/HRC/52/32/Add.4](#).
- ⁶⁶ *Ibid.*
- ⁶⁷ United Nations country team submission, pp. 5 and 6.
- ⁶⁸ *Ibid.*, pp. 14 and 15.
- ⁶⁹ *Ibid.*, p. 5.
- ⁷⁰ *Ibid.*, p. 9.
- ⁷¹ UNHCR submission, p. 1.
- ⁷² United Nations country team submission, p. 15. See also [CCPR/C/JOR/FCO/5](#), p. 10.
- ⁷³ United Nations country team submission, p. 7.
- ⁷⁴ [CRC/C/JOR/CO/6](#), paras. 21 and 22.
-