



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 November 2023
Russian
Original: Arabic

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок пятая сессия
22 января — 2 февраля 2024 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека*

Иордания

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Введение

1. Иорданское Хашимитское Королевство представляет свой национальный доклад по вопросам прав человека во исполнение своих обязательств в рамках механизма универсального периодического обзора (УПО) и в подтверждение своей приверженности конструктивному сотрудничеству со всеми механизмами Совета по правам человека.
2. Подготовка и представление докладов осуществляются Постоянным комитетом по правам человека, который также занимается последующими действиями по выполнению рекомендаций в области прав человека и подготовил настоящий доклад за период 2018–2023 годов, содержащий информацию о наиболее важных мерах, принятых Королевством в области законодательства, практики и политики на основе рекомендаций, вынесенных в ходе предыдущего цикла УПО и различными механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека.
3. Иордания сотрудничает с различными международными механизмами по правам человека и со специальными процедурами Совета по правам человека. В 2022 году она приняла Специального докладчика по вопросу о правах людей с инвалидностью, а в 2024 году в рамках постоянного приглашения, направленного Иорданией в адрес специальных процедур в 2006 году, ожидается посещение Специального докладчика в области культурных прав и Специального докладчика по вопросу о праве на питание.

Методология подготовки доклада

4. Постоянный комитет по правам человека, в состав которого входят представители министерств и национальных учреждений, является национальным механизмом для обсуждения вопросов прав человека в целом, а также для подготовки и оформления ответов в связи с международными докладами, посвященными положению в области прав человека в Иордании. В соответствии с международными принципами подготовки докладов, данный комитет использует методологию подготовки, основанную на широком участии, и работает на базе диалога, проведения консультаций и открытого взаимодействия с различными государственными и национальными учреждениями и заинтересованными сторонами на всех этапах процесса подготовки доклада, в ходе которой была собрана информация о законодательстве, политиках, стратегиях и планах, а также о практике государственных и национальных учреждений для включения в доклад.

Национальные консультации

5. Отдел по правам человека при канцелярии премьер-министра провел ряд углубленных национальных консультаций в форме широкого интерактивного диалога, прошедшего в различных регионах и областях Королевства. В консультациях приняли участие Национальный центр по правам человека, национальные учреждения, организации гражданского общества и их коалиции, а также заинтересованные стороны, в частности представители научно-исследовательских кругов, парламентарии, представители профсоюзов, СМИ, молодежь и представители международных организаций. Также было проведено 13 раундов консультаций с участием более 1700 представителей и организаций гражданского общества, в ходе которых были приняты к сведению их замечания и заслушаны их рекомендации в отношении законодательства и практики в области прав человека в Иордании (приложение 1).

Выполнение рекомендаций

6. В рамках вовлечения организаций гражданского общества в реальное и эффективное сотрудничество по подготовке национального доклада и укрепления их роли в этом процессе выполнение 149 рекомендаций, вынесенных в рамках УПО, оценивалось местными экспертами и организациями гражданского общества при использовании прозрачной рабочей методологии (приложение 2).

I. Нормативно-правовая база, институциональная база и стратегии в области защиты и поощрения прав человека

A. Нормативно-правовая база и гармонизация законодательства (рекомендации 136.2, 136.4, 136.6, 136.7, 136.17, 136.18, 136.19, 135.6, 135.10, 135.13, 135.16, 135.18, 135.22, 135.27, 135.70, 135.109 и 135.112)

1. Принятие законодательных актов в области прав человека

7. Законодательная база Иорданского Хашимитского Королевства была усилена благодаря принятию ряда законов в связи с рекомендациями, вынесенными в рамках третьего цикла УПО. Эти рекомендации охватывают такие области, как кибербезопасность, личный статус, местное самоуправление, противодействие отмыванию денежных средств и финансированию терроризма, Закон о выборах, Закон о политических партиях, Закон о правах ребенка и Закон о киберпреступности (приложение 3).

2. Внесение изменений в действующее законодательство с целью поощрения прав человека

8. В соответствии с рекомендациями в ряд законов были внесены изменения, касающиеся вопросов труда, предотвращения торговли людьми, Уголовного кодекса, социального обеспечения и Закона о Независимой избирательной комиссии (приложение 4).

3. Создание комитетов по гармонизации правовых актов

9. В 2019 году был сформирован комитет по приведению национального законодательства в соответствие с международными конвенциями, ратифицированными Иорданским Хашимитским Королевством, а также создана Королевская комиссия по модернизации политической системы Королевства с целью достижения всеобъемлющих демократических преобразований, укрепления демократии, поощрения участия молодежи и женщин в политической жизни, а также укрепления национального единства и национального самосознания Иордании. Среди наиболее важных результатов работы этой комиссии можно назвать поправки к Конституции, новый Закон о выборах, новый Закон о политических партиях, рекомендации по подготовке проектов законодательных актов, регулирующих деятельность органов местного самоуправления, и расширение базы граждан, участвующих в принятии решений.

B. Институциональная база (рекомендации 135.5, 135.17, 135.20, 135.21 и 135.35)

10. Во исполнение рекомендаций в государственных министерствах и ведомствах было создано несколько подразделений и управлений, занимающихся вопросами укрепления прав человека. В 2020 году в структуре **Министерства внутренних дел** всех провинций были созданы отделы по правам человека. В 2021 году в структуре Управления по связям с молодежью был создан отдел по вопросам расширения прав и возможностей женщин, который занимается делами женщин в **Министерстве по делам молодежи и Министерстве социального развития**. В организационной структуре **Министерства по делам местного самоуправления** также существуют специализированные подразделения по вопросам расширения прав и возможностей женщин, предусмотренные для каждого муниципалитета. В **Управлении общественной безопасности** были созданы отдел по гендерным вопросам и отделы по вопросам прозрачности и прав человека.

11. В контексте взаимодействия с международными механизмами Постоянный комитет по правам человека занимается докладами в области прав человека и осуществляет взаимодействие со всеми международными механизмами.

12. В этом же контексте Комитет по выполнению рекомендаций осуществляет последующие действия в связи с выполнением рекомендаций, вынесенных в рамках УПО, в увязке с Комплексным национальным планом в области прав человека (2016–2025 годы) и целями устойчивого развития на период до 2030 года.

13. Кроме того, Королевство обязалось представлять свои доклады в договорные органы в рамках международных договоров по правам человека, взаимодействовать с процедурами, связанными с работой Совета по правам человека, отвечать на вопросы специальных докладчиков и принимать их в ходе посещений страны.

14. В целях укрепления институциональных механизмов была создана специальная платформа обслуживания граждан для приема жалоб, связанных с нарушениями прав человека.

15. В целях обеспечения повышения качества все национальные планы, программы и стратегии регулярно пересматриваются, готовятся новые документы, а рекомендации правозащитных учреждений выполняются.

C. Стратегии и национальные планы (рекомендации 135.1, 135.2, 135.3, 135.4, 135.11, 135.24, 135.31, 135.38, 135.39, 135.41, 136.11 и 137.41)

1. Подготовка национальных стратегий и планов действий в области прав человека

16. В течение отчетного периода были обнародованы различные национальные планы и стратегии в области прав человека, охватывающие такие сферы, как женский вопрос, ювенальная юстиция, уход за престарелыми и детьми, искоренение детского труда, права людей с инвалидностью, информация и коммуникации системы правосудия, здравоохранение, охрана здоровья в образовательных организациях, молодежь, предотвращение торговли людьми, социальное развитие и занятость (приложение 5).

17. Принят Комплексный национальный план в области прав человека (2016–2025 годы) — национальный документ, подлежащий применению всеми государственными организациями в сотрудничестве с национальными учреждениями и неправительственными организациями. В плане подтверждается политическая воля к созданию законодательных и процессуальных инструментов, необходимых для совершенствования системы прав человека.

18. Комплексный национальный план в области прав человека охватывает такие направления, как гражданские и политические права, экономические, социальные и культурные права, а также права отдельных групп населения. В соответствии с этими направлениями определяются вспомогательные цели и мероприятия, контроль реализации которых осуществляется с помощью разработанного в этой связи плана действий. Выполнение отдельных элементов плана дважды оценивалось организациями гражданского общества.

19. Разработана матрица по вопросам прав человека в соответствии с Комплексным национальным планом в области прав человека, рекомендациями в рамках УПО, целями устойчивого развития (ЦУР) и рекомендациями Национального центра по правам человека.

2. Концепция экономической модернизации (2022–2033 годы)

20. Концепция экономической модернизации Иордании разработана исходя из двух основных принципов. Во-первых, достижение ускоренного экономического роста и создание все большего числа рабочих мест в течение следующего десятилетия. Это направление включает в себя реализацию 344 масштабных инициатив в ходе

первого этапа (2022–2025 годы). Второе направление касается существенного и ощутимого улучшения качества жизни. Концепция экономической модернизации (2022–2033 годы) была обновлена: в ней учтен тот факт, что численность рабочей силы в течение следующего десятилетия увеличится с 1,6 млн до 2,6 млн человек.

3. Концепция модернизации государственного сектора (2022–2033 годы)

21. Решением правительства был создан Комитет по модернизации государственного сектора Иордании, в состав которого вошли эксперты и руководители из числа представителей государственного и частного секторов, а также гражданского общества. Работа Комитета организована по трем основным направлениям, а именно: государственные услуги, институциональная база и законодательная база; он разработал дорожную карту развития государственного сектора в увязке с Концепцией политической и экономической модернизации.

II. Межсекторальные вопросы

A. Дискриминация в отношении женщин (рекомендации 135.24, 135.31, 135.33, 135.42, 135.44 и 135.94)

22. Внесение в 2022 году поправок в Конституцию позволило укрепить национальную правовую систему, упрочить права людей с инвалидностью и расширить конституционные права женщин на участие, интеграцию и осуществление их прав на основе равенства; соответственно было изменено название главы II Конституции на «Права и обязанности иорданских мужчин и женщин», а статья 6 была дополнена тремя пунктами, касающимися людей с инвалидностью и их интеграции, расширения прав и возможностей женщин и их защиты от всех форм насилия, а также расширения прав и возможностей молодежи.

23. В 2020 году правительство Иордании приступило к реализации Национальной стратегии в интересах женщин (2020–2025 годы), которая является национальной основой для мониторинга усилий по разработке программ и политик, способствующих поощрению прав женщин и обеспечивающих возможности реализации их права на эффективное участие в жизни общества в соответствии с ЦУР на период до 2030 года. Кроме того, был разработан план действий по реализации Национальной стратегии в интересах женщин (2023–2025 годы).

24. После завершения реализации Стратегии и Национального плана действий по предотвращению торговли людьми (2019–2022 годы), в рамках которых удалось усилить интеграцию и участие, в развитие принятого подхода к борьбе с торговлей людьми была разработана стратегия на 2023–2026 годы, а кроме того, опубликовано Положение о Фонде помощи жертвам торговли людьми. К 2022 году создано 19 отделений социального обслуживания.

25. Были проведены национальные информационно-просветительские кампании, направленные на изменение стереотипного образа женщины в семье, что способствовало снижению нагрузки на женщин и расширению их выхода на рынок труда.

26. В 2022 году был принят Закон о правах ребенка.

27. Обнародован план действий в соответствии с Национальной политикой по обеспечению прав людей с инвалидностью (2020–2030 годы).

28. Принята Стратегия для сектора правосудия (2022–2026 годы), которая предусматривает пересмотр Уголовно-процессуального кодекса и внесение в него изменений с целью упрощения доступа к правосудию, в том числе для конкретных групп населения, в частности людей с инвалидностью.

В. Поощрение равенства и расширения прав и возможностей женщин (рекомендации 135.10, 135.27, 135.43, 135.92, 135.93, 135.98 и 137.62) в увязке с ЦУР 5

29. В 2019 году в статью 72 Трудового кодекса были внесены изменения, обязывающие работодателя, у которого по найму трудится определенное количество работников, обеспечивать услугу по организации дневного пребывания детей работников.

30. В Трудовой кодекс были внесены изменения, в соответствии с которыми устанавливается принцип равной оплаты труда равной ценности, предусматривается наказание в случае дискриминации в оплате труда между полами, вводится понятие гибкого графика работы и устанавливается отпуск по уходу за ребенком для отца.

31. Система социальной защиты, связанная со страхованием материнства на 2023 год, обеспечивает социальную защиту работающих женщин, включая выплату им пособия по уходу за ребенком.

32. Руководство по альтернативам учреждениям для дневного пребывания детей на 2023 год предусматривает гибкие варианты для работников в случае невозможности создания такого учреждения на рабочем месте.

33. В рамках Концепции экономической модернизации (2022–2033 годы) начата реализация Стратегии расширения прав и возможностей женщин. Кроме того, в Национальную стратегию в интересах женщин была включена цель, связанная с обеспечением доступа женщин к экономическим правам, участию и незанятым руководящим постам, а кроме того была сформирована юридическая группа для пересмотра законодательства, касающегося женщин как отдельной категории.

34. Вступило в силу решение 2018 года, в соответствии с которым частные образовательные учреждения обязаны выплачивать заработную плату преподавателям посредством электронным переводов, а в Трудовом кодексе дано определение дискриминации в оплате труда и предусмотрены меры наказания работодателя за любую дискриминацию по половому признаку в оплате труда равной ценности. Подразделение в составе Министерства труда, занимающееся рассмотрением случаев дискриминации (Управление по вопросам заработной платы), разрешает вопросы, связанными с дискриминацией, заработной платой и незаконными вычетами.

35. Министерский комитет по расширению прав и возможностей женщин был официально включен в административную организационную структуру и стал одним из постоянных комитетов при канцелярии премьер-министра в 2020 году. Его задачами являются расширение прав и возможностей женщин, включение соответствующих вопросов в число приоритетов повестки дня правительства Иордании и обеспечение координации и сотрудничества между различными национальными структурами.

36. Внесены изменения в Закон о коммерческих организациях, в соответствии с которыми обеспечивается надлежащее представительство женщин в советах директоров публичных акционерных обществ, а Центральный банк выпустил Инструкцию по корпоративному управлению 2023 года, согласно которой банки обязаны обеспечивать представленность женщин в советах директоров и в высшем исполнительном руководстве.

37. В организационной структуре всех муниципалитетов созданы подразделения по расширению прав и возможностей женщин. Такие подразделения возглавляют женщины. Кроме того, административные подразделения, занимающиеся вопросами расширения прав и возможностей женщин, были созданы в 14 министерствах, а также были назначены 85 специалистов по гендерным вопросам в различных ведомствах и государственных учреждениях.

38. Во исполнение рекомендаций, содержащихся в Плане действий по осуществлению выводов Королевской комиссии по модернизации политической системы (2021–2023 годы) ведется работа по созданию наблюдательного центра по

делам женщин, который будет заниматься вопросами политики и законодательства, сбором данных и показателей, касающихся дискриминации и гендерного разрыва во всех секторах, а также подготовкой периодических докладов.

39. Подготовлена и принята правительством политика по учету гендерных аспектов в государственном секторе, а также разработан план ее реализации, предусматривающий наращивание потенциала соответствующих сотрудников министерств согласно их потребностям. Контроль за его выполнением будет осуществляться совместно при участии всех соответствующих министерств.

С. Окружающая среда и изменение климата (рекомендация 135.47) на основе ЦУР 11 и 13

40. С целью координации национальных усилий по снижению негативных последствий изменения климата, смягчения последствий выбросов парниковых газов и началу осуществления Национальной политики в отношении изменения климата (2022–2050 годы) был принят Закон № 79 об изменении климата от 2019 года, направленный на содействие достижению углеродной нейтральности.

41. Начато осуществление Национальной стратегии управления системой обращения с твердыми отходами (2015–2025 годы), а для целей ее реализации создана Национальная система управления информацией; в соответствии со стратегией ведутся строительство и эксплуатация экологически устойчивых объектов обращения с твердыми отходами, создаются экологически безопасные объекты для размещения строительных отходов, а также пункты и перегрузочные станции с техническими характеристиками, обеспечивающими экологическую устойчивость и сохранение здоровья населения.

42. Начата работа по четвертому докладу и национальным сообщениям (2023 год) о возможных климатических прогнозах на будущие периоды, а также по Национальному плану климатических инвестиций (2022 год), в который вошли 10 проектов в области адаптации к климатическим условиям и мерам (девять из них включены в Концепцию экономической модернизации).

43. Королевство одобрило 17 инициатив, выдвинутых на двадцать седьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), связанных с адаптацией и изменением климата, в которых упор делается на вовлечение молодежи и женщин в действия, связанные с изменением климата, и поддержку экономики.

44. В соответствии с решением Национального комитета по запрещению химического оружия в Иордании, созданы совместные комитеты для проведения инспекций и осуществления контроля в компаниях, торгующих опасными материалами, а также на жизненно важных и особо опасных объектах, связанных с разработкой, производством, использованием или хранением химических веществ.

Д. Устойчивое развитие (рекомендации 135.46 и 135.49)

45. Заинтересованные стороны приняли участие в подготовке второго добровольного национального доклада по ЦУР на период до 2030 года.

46. Для достижения целей в области развития, дальнейшего укрепления механизмов осуществления проектов государственно-частного партнерства и содействия участию частного сектора в управлении и реализации проектов продолжает применяться подход, основанный на участии различных секторов. Предварительно было организовано нескольких целевых дискуссионных мероприятий, в ходе которых представители гражданского общества внесли свой вклад в определение потребностей и приоритетов.

47. С некоторыми муниципалитетами были подписаны соглашения о создании мастерских или проектов развития с целью обеспечения занятости большого числа нуждающихся семей.

48. Концепция экономической модернизации способствовала улучшению рейтинга Иордания по Индексу глобальной и устойчивой конкурентоспособности, а к 2033 году Иордания должна занять место в верхних 40 процентах рейтинга. До этой даты концепция будет реализовываться согласно соответствующим программ действий, в три этапа.

Е. Противодействие терроризму (рекомендация 136.13)

49. Закон о предотвращении терроризма направлен на защиту права человека на жизнь и безопасность в соответствии с положениями Международного пакта о гражданских и политических правах. Им предусматриваются правовые меры, необходимые для защиты национальной безопасности и общественного порядка, принимаемые на основании судебных решений, которые могут быть обжалованы. Любое лицо, обвиняемое в совершении преступления терроризма пользуется всеми гарантиями справедливого судебного разбирательства, которые обеспечиваются подозреваемым в совершении других преступлений.

III. Гражданские и политические права

А. Борьба с пытками (рекомендации 135.8, 135.52, 135.53, 135.62, 135.63, 136.1, 136.8 и 136.12)

50. В Конституции Иордания содержится запрет пыток во всех их формах и видах, а законодательством предусматривается уголовная ответственность за это преступление. Понятие пытки в Уголовном кодексе совпадает с определением, содержащимся в Конвенции против пыток.

51. Существующее Руководство по расследованию преступления пытки для сотрудников прокуратуры было пересмотрено.

52. Продолжают проводиться программы специальной подготовки для судей, прокуроров, сотрудников органов по обеспечению общественной безопасности и правоохранительных органов по вопросам механизмов расследования преступления пытки и привлечения к ответственности за такие преступления. В общей сложности в период 2018–2022 годов программы повышения квалификации прошли 898 судей.

В. Свобода мнений и их выражения (рекомендации 135.5, 135.9, 135.26, 135.69, 135.71, 135.72, 136.2, 136.5, 136.6, 136.14 и 136.18)

53. Статья 15 Конституции гарантирует свободу мнений и их выражения, а Закон о прессе и публикациях защищает право ведения журналистской деятельности без произвольных ограничений. В соответствии со статьей 8 этого закона, запрещается вводить ограничения, препятствующие работе журналистов и свободе прессы.

54. На основании действующего законодательства, а именно статьей 192 и 198 Уголовного кодекса, журналисты имеют право критиковать деятельность государственных служащих.

55. Статьей 7 Закона о прессе и публикациях определяются этические нормы профессиональной деятельности журналиста и журналистской этики, а также защищаются общественные свободы третьих лиц, поскольку свобода мнений и их выражения является правом как прессы, так и граждан. Статья 5 соответствует международным стандартам свободы выражения мнений и гласит, что журналист не должен публиковать материалы, противоречащие таким принципам, как свобода,

национальная ответственность, права человека и ценности арабской и исламской нации. Запрет на публикацию может быть наложен только по решению суда.

56. Завершена работа над законопроектом о внесении изменений в Закон об обеспечении права на доступ к информации.

57. Судебный совет провел специализированные семинары по Закону о киберпреступности от 2023 года, с тем чтобы обеспечить его надлежащее применение в соответствии с международными стандартами в области прав человека и без умаления права иорданцев выражать их мнение или критиковать государственную политику.

58. В отсутствие законодательного определения преступного деяния судебные органы толкуют его в соответствии с действующими нормами.

59. Социально-экономический совет в своем качестве нейтрального органа провел ряд национальных диалогов с заинтересованными сторонами и специалистами по государственной политике в сфере информации и коммуникации.

60. Совет министров утвердил обоснование проекта постановления № 163 от 2003 года об изменениях в системе выдачи лицензий на вещание и ретрансляцию и в размерах взимаемой платы с целью сокращения суммы взимаемых сборов, но не более чем на 50 %.

61. Статья 4 Закона о политических партиях гласит, что запрещается ущемлять права иорданцев прямо или косвенно, в том числе нарушая их конституционные или юридические права или требуя их привлечения к ответственности, а также привлекать к ответственности учащихся высших учебных заведений из-за их партийной и политической принадлежности и деятельности. Поэтому за любым лицом, ставшим жертвой таких мер, признается право обратиться в компетентные суды с целью прекращения подобного преследования и предъявления требования о компенсации соответствующего материального и морального ущерба.

С. Борьба с торговлей людьми (рекомендации 135.3, 135.18, 135.19, 135.73, 135.77, 135.79, 135.80, 135.81, 135.82 и 135.84)

62. В развитие усилий, уже прилагаемых на национальном уровне для предотвращения торговли людьми в рамках реализации Национальной стратегии по предотвращению торговли людьми (2019–2022 годы), будет начата реализация Национальной стратегии и Национального плана действий по предотвращению торговли людьми (2023–2026 годы).

63. В соответствии со статьей 9 Закона о внесении изменений в Закон № 10 о предотвращении торговли людьми от 2021 года ужесточается наказание за преступление торговли людьми.

64. Разработана платформа по защите трудящихся, через которую могут подаваться трудовые жалобы с помощью формуляров с вопросами по признакам эксплуатации, образующим состав преступления торговли людьми.

65. В соответствии с Трудовым кодексом не допускается дискриминация в правовой защите прав работников по признаку пола, национальности или возраста, а инспекции, проводимые инспекторами труда для проверки соблюдения работодателями положений Трудового кодекса, охватывают права как иорданских, так и иностранных работников.

66. В 2022 году были внедрены Национальный механизм перенаправления и Единые трудовые процедуры по борьбе с торговлей людьми и защите жертв торговли людьми, информация о которых была доведена до сведения инспекторов труда. Кроме того, для целей мониторинга подобных случаев утверждены национальные индикаторы принудительного домашнего труда и индикаторы принудительного труда в других секторах.

67. Помимо этого, был принят Закон № 6 о Фонде помощи жертвам торговли людьми от 2023 года и опубликовано измененное Положение № 46 о приютах для жертв преступлений торговли людьми от 2023 года. Подписан меморандум о взаимопонимании с Адвокатской палатой Иордании, предусматривающий оказание юридической помощи жертвам торговли людьми.

68. Между группой по борьбе с торговлей людьми Управления общественной безопасности и Управлением по организации воздушного движения были подписаны меморандумы о взаимопонимании, направленные на противодействие преступности, связанной с торговлей людьми, в аэропортах, а медицинская служба группы была усилена специалистом по семейной медицине при Министерстве здравоохранения.

69. В сотрудничестве с соответствующими органами и организациями гражданского общества были приняты Национальная стратегия по искоренению детского труда (2022–2030 годы) и План действий по сокращению детского труда. Эти две инициативы направлены на борьбу с различными формами торговли людьми и детской эксплуатацией на рынке труда.

70. Подготовлен проект нормативного акта по защите несовершеннолетних, трудящихся в нарушение действующего законодательства, а кроме того завершена разработка Национальной рамочной программы по сокращению числа трудящихся детей и детей, занимающихся попрошайничеством (2020 год) и Руководства по процедурам работы с трудящимися детьми и детьми, занимающимися попрошайничеством (2020 год).

71. В рамках реализации Стратегии для сектора правосудия (2022–2026 годы) и в целях осуществления принципа специализации судей и расширения сферы их деятельности в области борьбы с торговлей людьми, в 2022 году Судебный совет назначил 75 специализированных судей и сотрудников прокуратуры по преступлениям торговли людьми в составе специализированных палат по рассмотрению дел об этих преступлениях, которые были созданы в судах и в структуре прокуратуры Королевства.

72. В течение 2022 года было организовано проведение 16 программ повышения квалификации, в ходе которых 127 судей и прокуроров прошли специальную подготовку с целью повышения их квалификации по выявлению и расследованию преступления торговли людьми, правильному составлению выносимых судебных решений и другим конкретным вопросам, касающимся данного преступления.

73. Группа по борьбе с торговлей людьми при участии отдела инспекции труда Министерства труда при Группе провела для сотрудников правоохранительных органов программы повышения квалификации по вопросам торговли людьми, признакам принудительного труда и механизму выявления потенциальных жертв торговли людьми на рабочих местах.

74. Также при участии отдела инспекции труда при Группе был подписан меморандум о взаимопонимании с Ассоциацией туристических гостиниц о сотрудничестве в области борьбы с торговлей людьми, просвещения работников и работодателей по вопросам преступлений, связанных с торговлей людьми, а также организации информационно-пропагандистских мероприятий.

75. Жертвам торговли людьми в Королевстве предоставляются различные временные льготы и возможности временного проживания до завершения судебного разбирательства, а препятствия для возвращения жертвы, такие как штрафы за превышение срока действия вида на жительство и отсутствие проездного документа, были устранены.

76. В 2020 году было принято положение об агентствах по найму домашних работниц и опубликованы соответствующие инструкции, определяющие порядок работы таких агентств при найме на работу домашних работников.

77. В 2022 году Судебный совет в сотрудничестве с партнерами разработал руководство по преступлению торговли людьми под названием «Состав преступления торговли людьми и меры по защите жертв и оказанию им помощи». Руководство

предназначено для судей и прокуроров и призвано повысить их квалификацию в части выявления преступления торговли людьми.

D. Создание ассоциаций (рекомендация 136.17)

78. Статья 15 Конституции гарантирует право на создание ассоциаций при условии законности их целей. Законодательство защищает право на свободу мнений и их выражения, а в целях пересмотра Закона об ассоциациях для приведения его в соответствие с международными стандартами был создан отдельный комитет. В состав комитета входят соответствующие специалисты, а также представители организаций гражданского общества.

79. Конституция предоставляет гражданам Иордании право на мирные собрания в рамках закона, а подразделения сил обеспечения общественной безопасности обеспечивают защиту и безопасность участников мирных собраний и мероприятий и не допускают нанесения ущерба государственной и частной собственности. В период с 2018 по 2022 год было проведено в общей сложности 15 541 мирное собрание.

E. Национальный центр по правам человека и гражданскому обществу (рекомендация 136.3)

80. Финансовая поддержка Национального центра по правам человека, предусмотренная в Законе об общем бюджете, была увеличена на 100 000 динаров на период 2022–2023 годов и достигла суммы 850 000 динаров. Правительство обеспечивает независимость центра как национального учреждения, осуществляющего мониторинг положения в области прав человека в Иордании, а также в его качестве национального механизма рассмотрения жалоб. Национальный центр, созданный в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), был аккредитован со статусом «А».

F. Язык ненависти и толерантность (рекомендация 135.67)

81. Статья VI Конституции гласит: «Иорданцы равны перед законом, а дискриминация граждан в части их прав и обязанностей не допускается, даже если они отличаются по признакам расы, цвета кожи или языка». Что касается законодательных актов о запрете любых форм подстрекательства к насилию против третьих лиц и принятых в целях содействия формированию долгосрочной толерантности, то был выдвинут ряд инициатив, в которых четко просматриваются понятия сосуществования религий и культурного плюрализма; в частности, в Амманской хартии содержится призыв к проявлению толерантности и единства в исламском мире, а на ее основе было разработано множество курсов и научных программ, направленных на поощрение этих ценностей. Среди этих инициатив можно также назвать документ "Общее слово", который заложил общую базу и стал основой для диалога, взаимопонимания, сосуществования религий и культурного многообразия. В феврале каждого года в Иордании проводится Всемирная неделя гармоничных межконфессиональных отношений. Королевский институт межконфессиональных исследований выпускает несколько журналов и публикаций, направленных на поощрение терпимости, сосуществования и диалога между последователями различных религий, а Иорданский исследовательский центр по вопросам сосуществования религий проводит конференции, направленные на претворение в жизнь принципа терпимости, пропаганду неприятия нетерпимости и уважения к верованиям.

82. Королевство уделяет большое внимание празднованию христианских религиозных праздников, что призвано подчеркнуть единство иорданского общества; в эти дни государственные учреждения не работают, и они объявлены государственными праздничными днями.

G. Надлежащая правовая процедура (рекомендации 135.7, 135.13, 135.29, 135.59, 135.60 и 135.61)

83. Было реализовано девять стратегических проектов, которые через средства массовой информации способствовали повышению осведомленности граждан о роли судебной власти в защите прав и свобод, а также институционализации отношений судебных органов с местными и международными партнерами. Кроме того, отдел коммуникации и информации при Главном секретариате Судебного совета организовал 14 курсов повышения квалификации по вопросам взаимодействия со СМИ, проведения информационно-просветительских кампаний и управления связями с общественностью.

84. В связи с пересмотром Уголовно-процессуального кодекса был создан отдельный комитет; целью данной работы является усиление процессуальных гарантий и создание механизма работы восстановительного правосудия.

85. В Уголовный кодекс были внесены изменения с целью обеспечения более высокого соответствия системы альтернативных мер наказания, не связанных с лишением свободы, международным стандартам путем расширения применения таких альтернативных мер наказания и полномочий судей по вопросам исполнения наказаний.

86. В 2022 году было утверждено Положение о средствах и механизмах применения альтернативных мер наказания, не связанных с лишением свободы.

87. Стратегия для сектора правосудия (2022–2026 годы) в рамках работы по совершенствованию доступа к правосудию и в составе задачи, касающейся меры наказания в виде общественных работ, предусматривает повышение эффективности и результативности работ, проводимых с использованием данной меры наказания.

88. Увеличилось число судебных решений о применении мер, не связанных с лишением свободы; в общей сложности в 2022 году было вынесено 4193 решения с избранием подобной меры, что на 128 % больше, чем было запланировано на момент вступления в силу изменений в Уголовный кодекс.

89. В соответствии со статьей 208 Уголовно-процессуального закона, в Правила оказания юридической помощи с изменениями от 2022 года были внесены изменения, на основании которых сфера охвата такой помощью расширяется благодаря корректировке критерия ее предоставления в зависимости от ежемесячного дохода до вычета налогов самого лица, обращающегося за юридической помощью, а не его семьи. Кроме того, был отменен критерий, исключавший возможность повторного получения юридической помощи, а также предоставлена возможность ее получения лицам, владеющим движимым или недвижимым имуществом.

90. В 2019, 2020 и 2021 годах количество случаев предоставления юридической помощи на основании судебных решений увеличилось на 10 %.

91. Существует более 100 различных специализаций судей, и в 2022 году специализированные судьи в судебной системе составляли 94 % от общего числа судей. Рабочие места специализированных сотрудников в судах и органах прокуратуры были компьютеризированы.

92. В целях укрепления принципа специализации в судебной системе и совершенствования механизма работы с запросами правовой помощи в структуре Генеральной прокуратуры в Аммане создано Управление международного сотрудничества.

93. В целях институционального закрепления специализации судебных органов в структуре Кассационного суда были отдельно выделены специальные палаты для рассмотрения кассационных жалоб на решения по уголовным делам и по трудовым спорам, решения по спорам, касающимся арендной платы, решения по гражданским искам, решения по экономическим и коммерческим искам, а также на решения по таможенным и налоговым делам. Кроме того, в судах были созданы специализированные уголовные палаты, которые занимаются новыми

экономическими преступлениями, делами о коррупции, о беспорядках на стадионах и о киберпреступлениях.

94. В соответствии с Законом о судебной инспекции были разработаны новые инструкции, призванные усилить объективность и прозрачность оценки работы судей, а также оформить процедуры работы Управления судебной инспекции и структурировать его деятельность с помощью планов работы, предусматривающих показатели оценки результатов.

95. В 2021 и 2022 годах судебные инспекторы провели 530 проверок, включая внеплановые, плановые и специальные проверки. В течение того же периода было подано 332 жалобы, которые были переданы в Управление судебной инспекции. В 2020 году количество плановых и внеплановых проверок в судах увеличилось на 10 %.

96. Законопроект о внесении изменений в Закон о формировании шариатских судов предусматривает усиление роли судебной инспекции путем создания дополнительных механизмов и процедур для усиления инспекционных мер.

97. Было издано несколько нормативных актов, в том числе постановление № 49 о внесении изменений в работу Главного секретариата Судебного совета от 2022 года с целью пересмотра, разработки и утверждения должностных инструкций судей в различных судебных органах, сотрудников прокуратуры и административного персонала. Данное постановление также обеспечивает защиту независимости судей, поскольку из него исключено положение, на основании которого Судебный совет мог увольнять судью с должности до достижения им пенсионного возраста или до истечения срока его полномочий.

Н. Профессиональная подготовка и повышение квалификации (рекомендации 135.23, 135.37, 135.54, 135.55, 135.57, 135.58, 135.65 и 135.66)

98. В период с 2019 по 2023 год Учебный центр по правам человека Управления общественной безопасности провел обучение в рамках 119 специализированных курсов по правам человека, в которых приняли участие 1587 сотрудников из разных стран. Кроме того, ведется постоянное сотрудничество с целью подписания меморандумов о взаимопонимании, которые будут способствовать усилению возможностей участников в части взаимодействия с международными механизмами в области прав человека.

99. В период 2018–2022 годов были организованы программы повышения квалификации для судей и сотрудников прокуратуры по эффективному уголовному преследованию случаев насилия в отношении женщин и домашнего насилия. Обучение по этим программам прошли 558 судей.

100. Доля женщин-судей, участвовавших в программах повышения квалификации в 2022 году, составила 31 %. Следует отметить, что повышение квалификации представляет собой непрерывную и специализированную подготовку для судей; в 2020 году было проведено 123 курса повышения квалификации, в которых приняли участие 2 489 судей (1 648 мужчин и 841 женщина), также 39 судей из других регионов (36 мужчин и 3 женщины).

101. Была проведена автоматизация электронно-технических офисных систем; 113 программ повышения квалификации проводились с использованием технологий дистанционного обучения, а использование современных технологий при проведении обучения в рамках повышения квалификации расширилось.

102. Количество учебных программ, проводимых в формате дистанционного обучения, увеличилось до 10, а количество дел, в которых использовались современные технические средства для получения показаний несовершеннолетних свидетелей, возросло на 10 %.

103. Вопросы прав человека на досудебной и судебной стадиях разбирательства, а также других соответствующих гарантий освещаются также на курсах, организуемых Управлением юстиции Управления общественной безопасности. Административные руководители и сотрудники правоохранительных органов прошли обучение по ряду тем, касающихся концепций и правовой базы в области прав человека, связанных с деятельностью данного ведомства, чтобы в дальнейшем использовать их для распространения культуры прав человека. В этой связи в сотрудничестве с местными и международными партнерами были организованы программы повышения квалификации по вопросам защиты от насилия в семье, верховенства права и предотвращения торговли людьми.

104. При Департаменте исправительных и реабилитационных учреждений был создан Учебный институт для сотрудников исправительных и реабилитационных учреждений, который проводит обучение сотрудников службы исполнения наказания по вопросам международных норм, регулирующих работу данных учреждений.

I. Задержание, содержание под стражей и Закон о предупреждении преступности (рекомендации 135.15, 135.22, 135.51, 135.56, 135.64, 135.100, 135.110, 136.10 и 136.11)

105. По указанию Управления общественной безопасности в местах содержания под стражей размещены информационные доски со сведениями о правах и обязанностях в период лишения свободы.

106. Для всех центров содержания под стражей было издано практическое руководство, которое распространено среди всех подразделений Управления, в местах содержания под стражей установлены камеры наблюдения, а права заключенных соблюдаются путем ведения журнала телефонных звонков.

107. Управление общественной безопасности проводит медицинский осмотр в тех случаях, когда задержанный нуждается в медицинской помощи; задержанного не принимают в место содержания под стражей до выяснения его состояния здоровья и выдачи соответствующего медицинского заключения.

108. В местах содержания под стражей и в исправительных и реабилитационных центрах проводятся регулярные проверки на предмет соблюдения стандартов прозрачности, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом и Законом об исправительных и реабилитационных центрах. На основании этих нормативных актов прокуратура может проводить проверки в таких центрах, в дополнение к внеплановым проверкам, проводимым Министерством юстиции, Национальным центром по правам человека и Международным комитетом Красного Креста.

109. Количество посещений лиц, содержащихся под стражей, сотрудниками надзорных органов увеличилось, равно как и число свиданий с заключенными, прилагаются усилия для увеличения времени прогулок, предлагаются программы психического здоровья и духовного окормления; во всех исправительных учреждениях созданы медицинские пункты, аптеки и медицинские лаборатории, организованы профессиональная подготовка и обучение ремеслам, а также проводятся культурные и спортивные мероприятия.

110. Стратегия для сектора правосудия (2022–2026 годы) и Стратегия для уголовного правосудия предусматривают более широкое использование альтернативных мер, не связанных с лишением свободы.

111. В силу положений Уголовно-процессуального кодекса судья или прокурор наделены полномочиями избирать меры, не связанные с лишением свободы, при совершении преступлений небольшой тяжести; такие меры были избраны 322 решениями.

112. Адвокатам разрешено присутствовать вместе с их доверителями при вынесении решений главой административно-территориальной единицы, а все решения об административном задержании регулярно пересматриваются. В случае если факторы

риска, послужившие основанием для заключения под стражу того или иного лица, более не существуют, то соответствующее лицо освобождается из-под стражи. Следует отметить, что количество решений об административном задержании снизилось с 37 853 в 2019 году до 2199 в 2022 году.

113. В 2021 году была опубликована инструкция по порядку обеспечения последующей помощи детям, находящимся в конфликте с законом. Данная инструкция заложила основу для внедрения в практику соответствующих механизмов. Кроме того, в сотрудничестве с партнерскими учреждениями оказание такой помощи продолжается и после достижения такими детьми 18-летнего возраста. В частности, помощь включает в себя интеграцию в местное сообщество, предоставление психосоциальной помощи и содействие трудоустройству в сотрудничестве с государственными и частными организациями.

Ж. Право на неприкосновенность частной жизни (рекомендация 135.68)

114. В стране принят Закон № 24 о защите персональных данных от 2023 года, направленный на защиту персональных данных и права на неприкосновенность частной жизни.

К. Борьба с насилием и ранними браками (рекомендации 135.34, 135.113 и 135.114)

115. В формулировке третьей цели Национальной стратегии в интересах женщин (2020–2025 годы) выражается концепция стратегии в отношении «обеспечения жизни женщин и девочек, свободной от всех форм гендерного насилия». Данный компонент предусматривает меры, направленные на обеспечение эффективных предотвращения и защиты от гендерного насилия и противодействия ему, а также меры по предотвращению всех форм насилия в отношении женщин и девочек и борьбе с ними.

- Национальная комиссия осуществляет специальный проект по улучшению положения женщин.
- В целях предотвращения всех форм насилия в отношении женщин и девочек и борьбы с такими формами насилия были внесены изменения в многочисленные законы, включая изменение в Трудовой кодекс 2023 года, которым вводится определение сексуального домогательства и предусматривается наказание за него. Принята политика по предотвращению насилия и домогательств на рабочем месте и кодекс поведения, а в 2019 году было опубликовано руководство по борьбе с насилием и сексуальными домогательствами на рабочем месте, что соответствует стандартам поведения на рабочем месте, определению обязанностей и профессиональной этике государственных служащих, изложенным в Положении о государственной службе 2020 года.

116. Разработана Национальная стратегия по сокращению числа браков среди лиц, не достигших возраста 18 лет, в Иордании (2018–2022 годы), которая представляет собой всеобъемлющую основу с акцентом на создание благоприятных условий (политики, услуги и данные) для искоренения браков среди лиц в возрасте до 18 лет путем разработки национального плана действий с участием партнеров и заинтересованных сторон.

117. В статье 10 Закона № 15 о личном статусе от 2019 года предусматривается, что «условиями для вступления в брак являются отсутствие у брачующихся психических расстройств и достижение ими возраста 18 лет (солнечных)». Однако для исключительных и особых обстоятельств и ситуаций в отношении вступления в брак лиц, принадлежащих к возрастной группе 16–18 лет, пунктом b) данной статьи закона предусматривается, что «судья может, с одобрения Верховного шариатского судьи и после установления факта согласия и свободного выбора, разрешить в особых случаях

вступление в брак лица, достигшего возраста 16 лет (солнечных), в соответствии с изданными для этой цели инструкциями, если такой брак необходим в интересах данного несовершеннолетнего лица».

118. Что касается инструкций относительно выдачи разрешения на вступление в брак с лицом, достигшим 16, но не 18 лет, то они постоянно пересматриваются и в них уже не раз вносились изменения, ужесточающие ограничения, меры контроля и правила вступления в брак для лиц этой возрастной группы.

119. Судебный институт шариата разработал набор методических материалов по вопросам определения соответствия будущих супругов установленным требованиям, и уже в скором времени они получат самое широкое применение в шариатских судах.

120. Для судей шариатских судов был проведен ряд курсов повышения квалификации по вопросам законодательства, регулирующего вопросы брака. Суд должен проверить и подтвердить тот факт, что брак заключается с согласия сторон, по их собственному выбору и полностью свободно, и что воля обеих договора не была искажена в результате неправомерного воздействия. Были организованы учебные семинары для судей шариатских судов и для сотрудников отделов реформы, посредничества и примирения по семейным делам, проведен учебный курс по вопросам исключений и вышеупомянутых инструкций, а Департамент реформы, посредничества и примирения по семейным делам разработал специальные формы данных для «тематических исследований».

121. Закон о личном статусе обеспечивает эффективную защиту лиц, желающих вступить в брак, поскольку предусматривает требование юридически «действительного» и полного согласия на заключение брака посредством свободно выраженной и неискаженной воли, на которую не осуществлялось никакое неправомерное воздействие. В этой связи законодатель подчеркнул важность предоставления каждой из сторон брачного договора абсолютной свободы выбора другой стороны в отсутствие всяких давления, принуждения или силы.

122. Закон позволяет сторонам или шариатской прокуратуре требовать расторжения брачного договора в случае, если воля одной из сторон недействительна; таким образом, концепция принудительного брака в законодательстве отсутствует, но правовые тексты предусматривают меры по предотвращению этого явления. В тех случаях, когда оно имеет место в неофициальном порядке, Закон о личном статусе позволяет распространить судебный контроль на брачный договор, чтобы защитить права сторон и свободу каждой из них и обеспечить заключение брака при их действительном согласии, по выбору и в порядке осуществления свободной воли.

123. Принудительный брак невозможен, поскольку в соответствии с Законом о личном статусе брак может быть заключен только с согласия, при полной свободе и на условиях свободного выбора женщины, а любой элемент неправомерного воздействия, искажающий волю одной из сторон, делает брак незаконным и не будет иметь последствий действительного договора.

IV. Экономические, социальные и культурные права

A. Право на здоровье (рекомендации 135.85, 135.86 и 135.87) в рамках выполнения ЦУР 3

124. Начато осуществление Национальной стратегии в области репродуктивного здоровья 2021 года.

125. Разработано руководство по раннему развитию детей в медицинских центрах, и группа медицинских работников и поставщиков услуг прошла обучение по этому руководству; разработаны национальные методические указания по раннему выявлению врожденной дисплазии тазобедренного сустава и детского церебрального паралича и обновлено Руководство по комплексному уходу в детском и неонатальном здравоохранении.

126. Были организованы программы обучения и повышения информированности по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья для лиц, осуществляющих уход.

127. Начата кампания по проведению проверок и распространению информации о важности вакцинации от коронавируса для всех трудящихся в Королевстве. Кроме того, в сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ) были напечатаны плакаты на пяти языках, наиболее распространенных среди работников-неиорданцев, с тем чтобы побудить людей пройти вакцинацию, зарегистрировавшись на соответствующем веб-сайте (<https://vaccine.jo>).

128. Под эгидой Национального совета по делам семьи и при участии всех секторов и министерств Королевства был разработан проект национальных показателей развития детей младшего возраста.

129. Предпринимаются усилия по разработке содержания медицинской карты для мониторинга роста и развития детей, которая используется в медицинских учреждениях, с тем чтобы полностью отразить в этой карте всю информацию о предоставленных ребенку медицинских услугах. Также была начата разработка комплекта методических материалов для раннего выявления задержки развития у детей в возрасте до пяти лет, который будет служить руководством для медицинских работников по применению протоколов раннего выявления.

130. Были опубликованы инструкции по включению людей с инвалидностью в систему медицинского страхования.

131. В 2021 году была разработана и утверждена инструкция о страховании иностранных домашних работников.

132. Медицинское страхование распространяется на людей старше 60 лет, а также на детей в возрасте до 6 лет.

133. В Положения о медицинском страховании гражданских лиц были внесены поправки, предусматривающие добавление новых категорий бенефициаров и расширение их числа, а также охват всех онкологических больных в Иордании, не имеющих медицинской страховки. Кроме того, был подготовлен проект основных правил и изменений в положения о социальном медицинском страховании в соответствии со статьей 30, чтобы объединить все соответствующие группы (лиц, получающих государственные субсидии, бедные семьи, систему социального обеспечения, лиц старше 60 лет) в единую систему социального медицинского страхования. Проект находится в процессе рассмотрения и утверждения.

134. В настоящее время рассматривается вопрос о разработке формы страхования для категории плательщиков взносов в систему социального обеспечения, работающих в частном секторе, путем внесения поправок в положения статьи 30. Стоит также отметить начало осуществления проекта по изучению вопроса о размере расходов на пакет льгот и обеспечение всеобщего охвата системой медицинского страхования на период 2023–2026 годов.

135. По состоянию на начало 2023 года число застрахованных детей в возрасте до 6 лет составляло 650 000 человек, а число застрахованных в соответствии со статьей 30 лиц старше 60 лет — 134 081 человек. Общее число застрахованных в рамках системы медицинского страхования гражданских лиц составило 3 540 409 человек. Уровень доступности лечения составляет 78 %. 2586 застрахованных проходят лечение от онкологических заболеваний.

136. В период пандемии коронавирусной инфекции Иордания прилагала все усилия для решения проблемы просрочки видов на жительство работников-неиорданцев и содействия их добровольному отъезду в координации с посольствами и авиакомпаниями, чтобы организовать их возвращение в соответствии с самыми высокими стандартами при применении профилактических и предупредительных мер в целях их защиты от заражения новым коронавирусом. С этой целью они были полностью освобождены от уплаты всех сборов за получение разрешений на работу, а также от уплаты штрафов за любые иммиграционные правонарушения, которые они могли совершить. В общей сложности в 2020 году на веб-сайте, посвященном

возвращению трудящихся-мигрантов в страны происхождения, зарегистрировались 25 343 человека.

В. Право на труд (рекомендации 135.12, 135.14, 135.16, 135.48, 135.83, 135.111 и 135.112)

137. В Закон № 8 о Трудовом кодексе от 1996 был внесен ряд изменений, последнее из которых — на основании Закона № 14 от 2023 года с внесенными в него изменениями, в том числе изменения в статьи 72 и 69, предусматривающие запрет на любую дискриминацию по признаку пола среди работников, которая может подорвать равенство возможностей, а также обеспечивающие защиту беременных и кормящих женщин, людей с инвалидностью и лиц, выполняющих работу в ночное время, с целью создания безопасных условий труда в соответствии с разрабатываемыми в настоящее время инструкциями. Изменения в закон предусматривают также включение в него принципа равной оплаты труда, положений об отпуске по уходу за ребенком для отцов, определения гибкого графика работы, инструкций по применению такого графика, положений об альтернативах учреждениям для дневного пребывания детей и руководства по условиям и мерам безопасности и гигиены труда на сельскохозяйственных объектах, вступление в силу принятого в 2018 году решения об обязанности частных образовательных учреждений переводить заработную плату учителям в электронном виде, а также проведение кампании «Защитим права учителей!» и оказание ей поддержки на постоянной основе для того, чтобы при проведении этой кампании на уровне общин повысить осведомленности женщин-учителей частного сектора об их трудовых правах.

138. В сотрудничестве с МОТ и Национальной комиссией по делам женщин была начата кампания по повышению осведомленности о правах женщин в трудовом законодательстве, а после внесения изменений в систему гибкого графика работы был утвержден и опубликован проект руководства и инструкций для частного сектора по применению такого графика. В сотрудничестве с МОТ и Германским фондом международного сотрудничества было также подготовлено руководство по вопросам дискриминации при оплате труда. Кроме того, Иордания присоединилась к Международной коалиции за равную оплату труда (МКРОТ) в качестве лидирующей арабской страны в этой области. Обеспечен учет гендерной проблематики на институциональном уровне и включение гендерных аспектов в работу Министерства.

139. Правительство работало над принятием закона № 19 о работниках сельскохозяйственного сектора от 2021 года. Также в 2021 году были приняты инструкции по проведению инспекций в сельскохозяйственном секторе и по условиям и мерам безопасности и гигиены труда на сельскохозяйственных объектах.

140. Были разработаны типовые инструкции по организации внутреннего распорядка учреждений, в которые были включены специальные положения, регулирующие вопросы трудоустройства несовершеннолетних. Инструкции были опубликованы на веб-сайте Министерства труда 23 августа 2022 года.

141. Разработан проект системы защиты детей, работающих в нарушение действующего законодательства, а в Управлении по делам несовершеннолетних Министерства социального развития был создан специальный отдел по мониторингу проблемы детского труда и оказанию помощи детям в координации с Министерством труда.

142. Правительство продолжит принимать эффективные и своевременные меры по предотвращению и защите детей от наихудших форм детского труда и предоставлению им необходимой прямой помощи для того, чтобы они могли покинуть рынок труда, пройти реабилитацию и интегрироваться в общество на основе действующего законодательства, в частности Трудового кодекса Иордании (Закон № 8 от 1996 года) с изменениями, Закона № 9 о предотвращении торговли людьми от 2019 года с изменениями, Положения № 19 о работниках сельскохозяйственного сектора от 2021 года, Инструкций по проведению инспекций в сельскохозяйственном секторе 2021 года и Инструкций в отношении условий и мер

безопасности и гигиены труда на сельскохозяйственных объектах 2021 года. Кроме того, опубликован ряд национальных стратегий и планов по сокращению масштабов детского труда, включая: Национальную стратегию по ликвидации детского труда (2022–2030 годы); План ее осуществления на 2023 год; Национальную рамочную программу по сокращению числа трудящихся детей и детей, занимающихся попрошайничеством 2020 года; Руководство по процедурам реализации Национальной рамочной программы по сокращению числа трудящихся детей и детей, занимающихся попрошайничеством, 2020 года; Руководство по внутренним процедурам Министерства социального развития и Департамента защиты семьи. Эти нормативные рамки были разработаны Национальным советом по делам семьи в координации и тесном сотрудничестве со всеми соответствующими государственными структурами, а также национальными и международными учреждениями.

143. Инспектор труда проводит инспекции на местах, чтобы выявить случаи использования детского труда в нарушение Трудового кодекса. В 2022 году было проведено 15 706 таких проверок.

144. Инспектор труда информирует Отдел проведения инспекций в целях искоренения детского труда о выявленных им ситуациях, касающихся несовершеннолетних, и сообщает о них через Национальную электронную систему по борьбе с детским трудом (<http://childlabor.mol.gov.jo>). В случае, если речь идет о какой-либо форме эксплуатации по одному из признаков торговли людьми, предусмотренных Законом о предотвращении торговли людьми, дело передается в Группу по борьбе с торговлей людьми, а работодателю выносится предупреждение, с тем чтобы он устранил допущенные нарушения.

145. Министерство труда курирует и поддерживает ряд проектов, направленных на сокращение масштабов детского труда, таких как проект по борьбе с наихудшими формами детского труда в сельскохозяйственном секторе, проект по защите несовершеннолетних от детского труда и информированию семей, проект по созданию служб для решения проблем в области защиты детей в принимающих общинах и проект по смягчению последствий и сокращению масштабов детского труда в секторах, подверженных риску.

146. В период 2021–2023 годов было проведено 156 информационно-просветительских мероприятий, направленных на искоренение детского труда.

147. Создан координационный комитет для контроля за реализацией Национальной стратегии по сокращению масштабов детского труда.

148. Проводятся регулярные инспекции для выявления случаев использования детского труда и принятия правовых мер в отношении допустивших нарушения работодателей. Кроме того, Министерство на постоянной основе проводит проверки агентств по найму домашних работников, не являющихся иорданцами, для того чтобы убедиться, что они соблюдают законы, положения, инструкции и решения, касающиеся их работы. Оно также следит за соблюдением трудовых договоров, заключенных с домашними работницами, в частности, проводит с ними регулярные беседы. В 2020 году было принято Положение № 63, регулирующее деятельность агентств по найму домашних работников, не являющихся иорданцами.

149. Для контроля за реализацией Национальной стратегии по искоренению детского труда и объединения национальных усилий по борьбе с детским трудом был создан Национальный координационный комитет, который провел три семинара для экспертов по вопросам образования на тему «Проблемы детского труда и снижение уровня отсева учащихся».

150. Министерство труда запустило ряд программ, направленных на профессиональную подготовку работников по окончании их контракта или непосредственное трудоустройство в рамках следующих программ и проектов: Национальная программа занятости, Инициатива по развитию производственных отраслей и услуги по профориентации, диверсификации и продвижению и коммерциализации навыков за пределами Королевства.

С. Право на образование (рекомендации 135.88, 135.89, 135.90 и 135.107) в рамках выполнения шестой задачи четвертой цели Стратегии в области устойчивого развития

151. Министерство просвещения и высшего образования твердо намерено обеспечить всем без исключения гражданам иорданцам и неиорданцам (молодежь и взрослые) возможность приобретения базовых навыков грамотности и счета.

152. Министерство образования приступило к реализации Стратегии по учету вопросов гендерного равенства (2018–2022 годы) и созданию единой рамочной основы для согласования работы заинтересованных сторон в сфере профессионально-технического образования в рамках реализации целей Национальной стратегии развития людских ресурсов (2016–2025 годы), в соответствии с которой был принят Закон о развитии профессионально-технических компетенций 2019 года.

153. В 2021–2022 годах Министерство образования открыло по всему Королевству центры образования и грамотности для взрослых, создав 144 центра для мужчин и женщин, и добилось снижения уровня неграмотности с 88 % в 1952 году до 4,9 % в 2021 году.

154. Статья 190 Закона о личном статусе обязывает платежеспособных отцов выплачивать алименты на образование своих детей на всех уровнях образования, включая подготовительный год перед первым классом начальной школы и до получения ребенком первого высшего образования.

155. Детям, бросившим школу и выходящим на рынок труда, предоставляются образовательные услуги в рамках программ неформального образования (Программа культурного развития для учащихся, бросивших школу, и Программа обучения на дому).

156. В учебные программы включены концепции прав человека и гендера, а также Стратегия гендерного равенства как одно из направлений деятельности в рамках Стратегического плана (2018–2022 годы). Кроме того, был проведен анализ учебников (социальное воспитание, арабский язык, исламское образование и профессиональная подготовка) для 1–10 классов, чтобы выявить примеры гендерного разрыва в их тексте.

V. Права конкретных лиц и групп

A. Женщины

1. Насилие в отношении женщин (рекомендации 135.6, 135.25, 135.28, 135.30, 135.35, 135.78, 135.91, 135.95, 135.101, 135.103, 135.104, 135.105, 135.108 и 136.9)

157. Был одобрен план реализации Матрицы национальных приоритетов по укреплению системы защиты от гендерного и домашнего насилия и защите детей (2021–2023 годы).

158. Национальный комитет по делам женщин в сотрудничестве со своими партнерами ежегодно организует во всех провинциях национальную кампанию по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин (Шестнадцатидневная кампания по борьбе с насилием в отношении женщин), в рамках которой проводится множество мероприятий, выпускаются многочисленные публикации и информационно-просветительские видеоматериалы.

159. В соответствии с Законом о защите от домашнего насилия было принято Положение о семейных приютах.

160. В рамках Национальной рамочной программы защиты семей от насилия было разработано Руководство для сотрудников Министерства внутренних дел по рассмотрению дел о гендерном насилии, домашнем насилии и защите детей, а также укреплен и расширен потенциал административных руководителей и сотрудников

Министерства в вопросах, касающихся Национальной рамочной программы защиты и Руководства по процедурам.

161. На уровне провинций были созданы отделы по защите семьи, а Руководство для сотрудников Министерства внутренних дел по рассмотрению дел о гендерном насилии, домашнем насилии и защите детей было переведено в электронный формат.

162. В ряд законов были внесены изменения, направленные на предотвращение всех форм насилия в отношении женщин и борьбу с ними, включая изменение в Трудовой кодекс, внесенное в 2023 году и предусматривающее наказание за сексуальные домогательства, вводящую определение сексуального домогательства и закрепляющую безопасные и недискриминационные условия для работников.

163. В 2019 году было опубликовано руководство по борьбе с насилием и сексуальными домогательствами на рабочем месте, которое соответствует профессиональным стандартам поведения, обязанностям и профессиональной этике государственных служащих, и обеспечивает безопасную и свободную от домогательств рабочую среду.

164. Национальная стратегия в интересах женщин (2020–2025 годы) в Иордании включает цель, касающуюся обеспечения женщинам и девочкам жизни, свободной от всех форм гендерного насилия, и необходимости создания эффективных механизмов профилактики гендерного насилия в частной, общественной и цифровой среде, реагирования на него и защиты от него.

165. В настоящее время ведется работа по созданию наблюдательного органа по проблеме фемицида, и Министерский комитет по расширению прав и возможностей женщин играет в этом ведущую роль.

166. Совместно с Феминистским экономическим фондом в Эз-Зарке и Эр-Русейфе были проведены семинары по повышению осведомленности о роли закона в борьбе с сексуальными домогательствами, в которых приняли участие 120 человек. Кроме того, в рамках ежегодной кампании по борьбе с гендерным насилием было проведено 10 семинаров по повышению осведомленности о проблеме домашнего насилия.

167. В соответствии с положениями Закона № 15 о защите от домашнего насилия от 2017 года были назначены судьи, специализирующиеся на рассмотрении таких дел.

168. Разработаны методические рекомендации в отношении функций судебных органов в рассмотрении дел женщин, подвергшихся насилию, и судьи проходят обучение по их применению.

169. Судебный совет разработал руководство по разрешению споров в делах о домашнем насилии, которое предусматривает мировое соглашение как альтернативный способ разрешения споров; в нем также содержатся требования для передачи спора на урегулирование, положения о конфиденциальности примирительных процедур и роли социального психолога в этих процедурах. Кроме того, было разработано руководство по применению альтернативных мер, не связанных с лишением свободы, в случаях домашнего насилия.

170. В настоящее время ведется работа по обновлению Матрицы национальных приоритетов по укреплению системы защиты от гендерного и домашнего насилия и защите детей (2021–2023 годы).

171. В 2022 году в южной части Иордании был открыт новый приют, в результате чего число приютов для жертв гендерного насилия во всех регионах достигло семи.

172. Они отвечают за предоставление доступа к услугам полиции, получение жалоб и их последующую передачу партнерским учреждениям, которые совместно с Департаментом защиты семьи оказывают необходимую поддержку жертвам домашнего насилия.

173. Из бюджета Министерства юстиции были выделены средства на проведение в трех регионах учебных мероприятий по вопросам расширения прав и возможностей женщин и их защиты от насилия.

2. Политическая реформа и роль женщин в политической жизни (рекомендации 135.32, 135.96 и 135.102)

174. В 2021 году была создана Королевская комиссия по модернизации политической системы, в результате чего название главы II Конституции было изменено на «Права и обязанности иорданских мужчин и женщин», а в статью 6 были внесены изменения, касающиеся людей с инвалидностью и их интеграции, а также расширения прав и возможностей женщин и их защиты от всех форм насилия и расширения прав и возможностей молодых людей.

175. В соответствии с Законом о выборах (Закон № 4 от 2022 года) в каждом списке национальных партий в первой и второй тройках кандидатов должно быть хотя бы по одной женщине, а в первой пятерке кандидатов — хотя бы один молодой человек или женщина в возрасте до 35 лет. Что касается местных органов власти, то из 97 мест в них женщинам отводится как минимум 18, что соответствует уровню местного представительства в 18,5 %. Женщины-кандидаты в местных избирательных округах должны указать в заявлении о выдвижении своей кандидатуры, в соответствии с какой процедурой они будут избираться: по квоте или на основе свободной конкуренции. Женщины-кандидаты, избирающиеся в порядке свободной конкуренции не имеют права претендовать на места по квоте в том случае, если они не были избраны прямым голосованием.

176. Закон о политических партиях (Закон № 7 от 2022 года) предусматривает 20-процентную квоту для женщин и для молодых людей в возрасте от 18 до 35 лет среди членов-учредителей.

177. Положение № 15 о финансовом участии от 2023 года было принято для того, чтобы официально зарегистрированные политические партии могли выполнять свои функции на основе принципов гражданственности, равенства и приверженности демократии и политическому плюрализму. Партия имеет право на финансовые ассигнования в размере 30 000 динаров, если она достигает доли, равной 50 % или более от процентного барьера (пороговый уровень), предусмотренного в Законе о выборах для выборов в Палату депутатов в отношении числа голосов, поданных по общетерриториальному избирательному округу, и 10 000 динаров за каждый депутатский мандат. Еще 20 процентов от этой суммы добавляется за каждое место, полученное женщинами, молодыми людьми в возрасте 25–35 лет и людьми с инвалидностью.

3. Повышение осведомленности и образование в области прав женщин (рекомендации 135.97, 135.99 и 135.106)

178. План действий по реализации Национальной стратегии в интересах женщин (2023–2025 годы) включает инициативы и проекты, направленные на организацию программ повышения квалификации и укрепления потенциала женщин и девочек в целях расширения их возможностей трудоустройства в различных секторах. К ним относятся программы повышения квалификации и трудоустройства для выпускниц факультетов сельского хозяйства и туризма.

179. Ежегодно проводится Шестнадцатидневная кампания по борьбе с насилием в отношении женщин. Для получения поддержки и координации действий по повышению осведомленности общественности об экономических, политических и социальных правах женщин, особенно о предотвращении гендерного насилия, используются социальные сети.

180. Проводятся информационно-просветительские кампании, направленные на повышение осведомленности трудящихся женщин об их законных правах в сфере труда, с тем чтобы они могли пользоваться средствами защиты от возможных нарушений и принимать информированные решения; при Всеобщей федерации профсоюзов Иордании создан центр правовой грамотности.

В. Права людей с инвалидностью в соответствии с ЦУР 10

1. Осуществление Закона о правах людей с инвалидностью (рекомендации 135.50 и 135.118)

181. В соответствии со статьей 8 Закона № 20 о правах людей с инвалидностью от 2017 года, в которой определяются задачи и полномочия Высшего совета по правам людей с инвалидностью, включая оказание технической поддержки министерствам, государственным учреждениям и национальным организациям в разработке их стратегий, планов и программ для обеспечения учета в них прав людей с инвалидностью, взаимодействие с ними при определении функций и полномочий по вопросам инвалидности и условий обмена информацией и опытом в целях объединения усилий и выделения соответствующих средств из их бюджетов, была создана объединенная группа работы на местах для целей мониторинга и обеспечения выделения финансовых средств из их годовых бюджетов на выполнение их обязательств в соответствии с положениями Закона о правах людей с инвалидностью.

2. Самостоятельный образ жизни для людей с инвалидностью (рекомендации 135.117, 135.119, 135.120, 135.122, 135.124, 135.125 и 135.126)

182. В соответствии с поправками к Конституции Иордании от 2022 года, «закон защищает права людей с инвалидностью и способствует их вовлечению и интеграции в различные аспекты жизни», что соответствует положениям Конвенции о правах инвалидов.

183. Разработан национальный план по приведению общественных зданий, сооружений, мест отправления культа и туристических объектов, созданных до вступления в силу действующего закона, в соответствие с нормами с целью обеспечения доступности, при том условии, что реализация этого плана будет начата в течение периода, не превышающего одного года со дня вступления в силу положений соответствующего закона, а преобразования будут завершены в течение десяти лет.

184. В 2022 году были утверждены Инструкция № 3 о выдаче удостоверений личности людям с инвалидностью, а также инструкция, касающиеся условий и процедур, позволяющих рекомендовать освобождение лиц, не являющихся иорданцами, с тяжелыми формами инвалидности от уплаты сборов за выдачу разрешения на работу.

185. Опубликован перечень не облагаемых пошлинами и налогами разумных приспособлений, который включает приспособления и вспомогательные средства, при установке которых соответствующие лица либо напрямую освобождаются от уплаты пошлин и сборов без каких-либо формальностей, либо могут быть освобождены от их уплаты после представления технического отчета в Совет.

186. В 2018 году была утверждена инструкция по защите прав потребителей банковских и финансовых услуг с инвалидностью.

187. Начато осуществление Национальной стратегии по поиску альтернатив государственным и частным приютам для людей с инвалидностью (2019–2029 годы), которая направлена на создание лучших условий жизни для таких людей путем закрытия сети существующих в стране приютов или их преобразования в комплексную систему дневного ухода, обеспечивающую наилучшее соблюдение интересов каждого человека с инвалидностью.

188. Разработано Руководство по борьбе с гендерным насилием в отношении людей с инвалидностью в Иордании, в частности в контексте пандемии коронавируса (COVID-19).

189. По итогам 20 выездов на места сотрудников Комитета по лицензированию центров, учреждений раннего вмешательства и приютов для людей с инвалидностью были также разработаны инклюзивные (комплексные) программы развития общин в области обеспечения самостоятельного образа жизни людей с инвалидностью.

190. Налажена координация с международными организациями, оказывающими помощь, для развития услуг и программ раннего вмешательства в их инклюзивных центрах дневного ухода с учетом первостепенной важности этих программ для поддержки детей с инвалидностью в возрасте до 6 лет.

191. Ведется работа по повышению квалификации воспитателей в учреждениях для дневного пребывания детей по вопросам раннего реагирования. Для этого было отобрано 34 центра дневного пребывания, в которых работают 58 воспитателей, организована подготовка 24 директоров инклюзивных центров дневного ухода при Министерстве социального развития и еще 25 человек, занимающихся вопросами раннего вмешательства в этих центрах.

192. Людям с инвалидностью была предоставлена возможность занимать должности муниципальных служащих, с квотой не менее 4 процентов.

193. Проведено 197 выездов на места для визуального осмотра различных государственных и частных объектов и зданий на предмет их соответствия требованиям доступности для людей с инвалидностью и подготовки отчетов о технической поддержке, включающих наиболее значимые рекомендации по адаптации этих объектов и зданий в целях обеспечения их доступности для таких людей.

194. Разработаны строительные нормы для школьных зданий и руководство по требованиям доступности зданий для людей с инвалидностью. В области инклюзивного туризма была проведена работа по пересмотру архитектурных планов с целью обеспечения доступности ряда туристических и археологических объектов для людей с инвалидностью. Для них также было организовано несколько маршрутов общественного транспорта.

195. Учреждена премия «Здания, адаптированные для людей с инвалидностью», направленная на то, чтобы побудить работодателей и предприятия адаптировать здания и сооружения в соответствии с требованиями доступности для людей с инвалидностью.

196. Для расширения возможностей центра управления горячей линией 114 по охвату всех компаний связи было запущено приложение для вызова экстренных служб для лиц с нарушениями слуха (114), разработанное для систем Android и iOS.

197. Из бюджетов министерств и учреждений были выделены финансовые средства для облегчения доступа к услугам во всех областях для людей с инвалидностью.

3. Право на образование и труд людей с инвалидностью (рекомендации 135.121, 135.123, 135.127 и 135.128)

198. Начато осуществление Десятилетней стратегии в области инклюзивного образования (2019–2029 годы) и разработан план действий по ее осуществлению на первые три года в целях увеличения доли детей с инвалидностью школьного возраста в общеобразовательных школах до 10 % от общего числа детей с инвалидностью школьного возраста к 2031 году и предоставления им всех необходимых условий для инклюзивного образования. Было назначено 57 ассистентов учителей, отвечающих за внеклассное образование, по три ассистента на каждую из отобранных школ.

199. Максимальный возраст приема учащихся с инвалидностью в первый класс был увеличен с 9 до 11 лет. Учащиеся с инвалидностью, которые не смогли продолжать учебу в рамках официального образования, могут вернуться к ней, если их возраст не превышает средний возраст их одноклассников на 4 года, а не на 3 года, как требовалось ранее.

200. В трех провинциях Королевства, а именно в Аджлуне, Аммане и Эль-Караке, было построено 30 школ в рамках проекта Германского агентства по международному сотрудничеству (ГАМС). Еще 60 школ было открыто в рамках Инициативы по расширению доступа к образованию (ААИ) во всех регионах Королевства. Развитие этих школ включает в себя улучшение инфраструктуры для достижения цели 4 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а именно:

«Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрения возможности обучения на протяжении всей жизни для всех».

201. В рамках реализации второго направления деятельности Десятилетней стратегии в регионах Королевства проводятся информационно-просветительские и пропагандистские кампании по вопросам права на инклюзивное образование, направленные на повышение осведомленности местного населения и партнеров об этом праве.

202. На основании статей 13 и 140 Трудового кодекса (Закон № 8 от 1996 года) (в 2021 году было принято постановление № 35 о трудоустройстве людей с инвалидностью в целях проверки соблюдения установленных законодательством квот на трудоустройство людей с инвалидностью, а также обеспечения наличия разумных приспособлений, доступности пути к месту работы и на рабочем месте, а также недопущения в учреждениях любых форм дискриминации по признаку инвалидности.

203. В Положение о государственной службе № 6 от 2022 года были внесены изменения, в силу которых отменяется требование об отсутствии инвалидности в момент назначения на должность, а на Комитет по равным возможностям при Высшем совете по правам людей с инвалидностью возлагается задача по подготовке технических докладов о назначении людей с инвалидностью на должности в государственном секторе в целях содействия созданию рабочей среды, свободной от физических и поведенческих барьеров.

204. В 2021 и 2022 годах на работу в частном секторе были приняты 476 людей с инвалидностью путем отбора среди соискателей и лиц, зарегистрированных на электронной платформе «Саджил».

205. Комитет по равным возможностям, созданный в соответствии с положениями Закона о правах людей с инвалидностью в 2022 году, получил 33 жалобы, которые были рассмотрены и урегулированы при участии компетентных органов. Среди них было 18 жалоб от лиц с нарушением опорно-двигательных функций (12 мужчин и 6 женщин); 7 жалоб от лиц с нарушениями зрения (3 мужчин и 4 женщины); 3 жалобы от лиц с интеллектуальной инвалидностью (2 мужчин и 1 женщина); 4 жалобы от лиц с нарушениями слуха (3 мужчин и 1 женщина); одна жалоба от лица с психической инвалидностью. Жалобы касались разных вопросов, в частности «поручения им работы, несовместимой с имеющейся у них инвалидностью, перевода на другое место работы, возражений против предлагаемого назначения, изменения названия должности» и др.

С. Права ребенка (рекомендации 135.36, 135.39, 135.40 и 135.41)

206. В 2022 году был принят Закон № 17 о правах ребенка, призванный обеспечить предоставление всех услуг детям в учреждениях социальных служб и в приютах. Следует отметить, что шестой периодический доклад Королевства по Конвенции о правах ребенка и Факультативным протоколам к ней был рассмотрен в мае 2023 года, что совпадает со вступлением в силу Закона о правах ребенка.

207. Опубликовано постановление о порядке применения решения № 100 от 2019 года о разрешении конфликтов в случаях домашнего насилия.

208. Начато осуществление Национальной стратегии по искоренению детского труда (2022–2030 годы) и плана действий по ее реализации на 2022 год.

209. К 2020 году была обновлена Национальная рамочная программа по сокращению числа трудящихся детей и детей, занимающихся попрошайничеством, и в том же году было разработано руководство по процедурам рассмотрения таких дел.

210. Был запущен ряд национальных проектов, в том числе Национальная стратегия ювенальной юстиции (на 2017–2019 годы).

211. Аналитическое исследование в области ювенальной юстиции, проведенное в 2018 году, выявило общенациональные потребности в этой сфере, включая

подготовку всеобъемлющего национального руководства по применению соответствующих процедур с момента начала разбирательства в отделах полиции по делам несовершеннолетних.

212. В 2020 году в сотрудничестве с компетентными национальными партнерами было разработано методическое пособие для специалистов, работающих с детьми, находящимися в конфликте с законом.

213. Подготовлен законопроект о внесении изменений в Закон о несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, с целью укрепления верховенства права и развития уголовного правосудия согласно соответствующим международным договорам, а также перехода от концепции карательного правосудия к восстановительному правосудию, возмещения ущерба жертвам и обеспечения реинтеграции правонарушителей в общество.

214. В Иордании не существует дискриминации в отношении детей ни при каких обстоятельствах, поскольку статьей 3 Закона о правах ребенка от 2022 года предусматривается, что «ребенок имеет право пользоваться всеми правами и свободами, предусмотренными настоящим законом, без какой-либо дискриминации».

D. Права трудящихся-мигрантов (рекомендации 135.17, 135.45, 135.74, 135.76, 135.116, 135.129, 135.130, 135.131, 136.20 и 137.21)

215. В середине 2020 года начала работать электронная платформа защиты трудовых прав (<https://complaint.hemayeh.jo/>) на арабском и английском языках, через которую любой работник (как иорданец, так и неиорданец) может подать трудовую жалобу. (В частности, это касается жалоб домашних работников, которые оцифровываются и переводятся на восемь языков, а сотрудники посольств и дипломатических представительств могут подавать жалобы от имени домашних работников, являющихся гражданами соответствующих стран.

216. Среди вопросов, на которые должен ответить работник подавая жалобу через платформу, есть вопросы, позволяющие выявить признаки принудительного труда. В случае наличия более чем одного признака, жалоба передается в Группу по борьбе с торговлей людьми.

217. В определении понятия «работник» в Трудовом кодексе Иордании не делается различий между иорданцами и неиорданцами. В этом кодексе также закрепляется понятие дискриминации в оплате труда между работниками разных национальностей и предусматривается наказание для работодателей, которые выплачивают заработную плату ниже минимальной или допускают любую дискриминацию в оплате труда мужчин и женщин за труд равной ценности. Закон № 10 о внесении изменений в Трудовой кодекс от 2023 года также запрещает любую дискриминацию по гендерному признаку среди работников, умаляющую равенство возможностей.

218. В 2023 году был принят Закон № 10 о внесении изменений в Трудовой кодекс, устанавливающий механизм регулирования деятельности частных агентств по трудоустройству и найму работников, не являющихся иорданцами, в различных секторах экономики и охватывающий все вопросы, связанные с работниками, их наймом и трудоустройством.

219. В 2020 году были утверждены постановление № 63, регулирующее деятельность агентств по найму домашних работников-неиорданцев, и постановление № 64 о внесении изменений в Положение о домашней работе, работе на кухне, в саду и других аналогичных видах работы. Кроме того, в 2021 году были опубликованы инструкции по получению страховых полисов для домашних работников-неиорданцев.

220. Центральное инспекционное управление и Управление по вопросам безопасности и гигиены труда при Министерстве труда обеспечивают безопасные и здоровые условия труда в целях защиты и соблюдения трудовых прав и требований охраны труда, контролируя уровень соблюдения трудового законодательства и

рассматривая жалобы работников. Так, в 2022 году было проведено 46 648 инспекций для того, чтобы обеспечить соблюдение прав всех работников без какой-либо дискриминации.

221. Статья 29 измененного Трудового кодекса содержит определение сексуального домогательства, а подпунктом б) статьи 77 предусматривается наказание для тех, кто использует труд работников с применением силы, угрозами, обманом или под принуждением, в частности путем изъятия их проездных документов.

222. В 2022 году было зарегистрировано в общей сложности 65 жалоб работников, связанных с принудительным трудом, и все они были рассмотрены. В том же году было подано 48 трудовых жалоб, связанных с удержанием паспортов. Они также были удовлетворены. В 2022 году было проведено 60 инспекций на 27 предприятиях с целью выявления случаев использования принудительного труда.

223. В соответствии со статьей 11 измененного Положения № 90 о домашней работе, работе на кухне, в саду и других аналогичных видах работы от 2009 года, информация или жалобы, связанные с нарушением прав работников, расследуются, и в отношении владельца соответствующего жилья принимаются правовые меры; кроме того, в соответствии с этим положением работник имеет право покинуть свое место работы, если нарушение, совершенное владельцем, представляет собой акт сексуального или физического насилия или нарушает его основные права. В период 2022–2023 годов было зарегистрировано 499 жалоб домашних работников, 496 из них были рассмотрены.

224. Гарантии защиты со стороны судебных органов и доступа к правосудию предоставляются как иностранцам, так и резидентам; они включают назначение отдельного судебного работника для расследования полученных жалоб и предоставление пострадавшим доступа к системе защиты и предоставлению приюта до завершения всех процедур расследования и судебного разбирательства.

225. Королевство придерживается принципа недопустимости принудительного возвращения или высылки беженцев в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, подписанным в 1998 году с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

Е. Беженцы (рекомендации 135.75 и 135.115)

226. Стратегический план Министерства образования (2018–2022 годы) предусматривает прием иностранных граждан и обеспечение доступа к образованию для всех детей на разных уровнях обучения.

227. Общий коэффициент охвата сирийских девочек начальным образованием составил 38,1 %, а средним образованием — 12,2 %. Как дети иорданцев, так и дети сирийских беженцев имеют бесплатный доступ к обязательному образованию.

228. В государственные и частные школы принимаются учащиеся всех национальностей, независимо от наличия или отсутствия у них необходимых документов, а в лагерях сирийских беженцев были созданы специальные группы мониторинга, которые ведут мониторинг в школах для сирийцев и оказываемую учащимся помощь, чтобы гарантировать им доступ к образованию и ограничить возможность трудовой эксплуатации детей-беженцев.

229. Были предоставлены все средства и возможности для приема сирийских школьников и их зачисления во все школы Королевства, как в лагерях, так и за их пределами, в соответствии с их возрастом и невзирая на отсутствие у них документов.

230. В лагерях Заатари, Мурайджиб аль-Фахуд и Азрак были открыты школы для приема сирийских беженцев и обеспечения соблюдения их права на образование. В лагерях Заатари и Мурайджиб аль-Фахуд было открыто 52 школы.

231. Основные потребности учащихся-беженцев (школьный портфель, форма, канцелярские товары и принадлежности, школьные учебники и освобождение от

денежных взносов для сирийских учащихся) обеспечиваются благодаря сотрудничеству с международными и местными организациями и ассоциациями.

232. Учителя средних школ для сирийцев и школ в лагерях проходят подготовку по работе с учащимися в условиях кризиса и чрезвычайных ситуаций в рамках программы психосоциальной поддержки.

233. Следует отметить, что на территории Королевства находится около 1 373 000 беженцев, из которых около 130 000 проживают в лагерях. Королевство придерживается принципа недопустимости принудительного возвращения или высылки беженцев в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, подписанным в 1998 году с УВКБ.

234. Сирийские беженцы получают медицинскую помощь в учреждениях Министерства здравоохранения, как в центрах первичной помощи, так и в центрах вторичной и специализированной помощи, которые предоставляют амбулаторные консультации, услуги неотложной помощи и госпитализации, включая хирургическое вмешательство.

235. Министерство планирования работает над подготовкой плана реагирования на сирийский кризис на период 2024–2026 годов в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций и донорами. План будет включать в себя основные приоритетные направления деятельности по смягчению последствий предоставления убежища и удовлетворению основных потребностей беженцев и принимающих сообществ. Следует отметить, что правительство разрабатывает национальные планы реагирования на сирийский кризис с 2015 года.

236. В лагерях беженцев были созданы шариатские суды для регистрации брачных контрактов, было открыто представительство Департамента защиты семьи и молодежи, наделенное специальной юрисдикцией в отношении случаев домашнего насилия; также в лагерях открыты органы записи актов гражданского состояния.

237. Трудящиеся иностранцы — граждане Сирии освобождены от платы за получение разрешений на работу, которые выдаются им в определенные периоды с 2016 года по решению премьер-министра. С 2016 года по сентябрь 2023 года сирийским беженцам было выдано 400 000 разрешений на работу.

238. Были опубликованы подробные инструкции, касающиеся условий и процедур найма иностранных работников — граждан Сирии, в том числе различных видов разрешений на работу:

- обычного разрешения, временного и гибкого. Все эти виды разрешений выдаются любым из кооперативных обществ, уполномоченных на то Министерством или Всеобщей федерацией профсоюзов Иордании;
- для выдачи разрешений иностранным работникам — гражданам Сирии создано специальное бюро по трудоустройству, расположенное в здании Всеобщей федерации профсоюзов Иордании;
- для сирийской общины введены служебные карточки, которые можно использовать вместо паспорта для получения разрешения на работу;
- была разрешена выдача разрешений на работу сирийским беженцам, живущим в лагерях, чтобы они могли покинуть лагерь и выйти на рынок труда.

VI. Передовая практика и имеющиеся проблемы

A. Передовая практика

239. Подготовлено руководство по работе с персоналом Министерства внутренних дел, включенное в План цифровой трансформации Министерства внутренних дел и его административных центров к 2023 году, и началась работа над реализацией его первой пилотной фазы.

240. В рамках организационной структуры провинций были созданы отделы по защите семьи с целью расширения защиты, ускорения рассмотрения дел, связанных с домашним насилием, и обеспечения полной конфиденциальности при рассмотрении таких дел. Также подготовлено руководство для сотрудников Министерства внутренних дел по рассмотрению случаев, связанных с домашним насилием и защитой детей.
241. Реализована направленная на учащихся школ инициатива по распространению концепций медийной и информационной грамотности в целях борьбы с языком ненависти, экстремизмом, распространением ложных новостей и последствиями слухов, а также в целях обучения школьников навыкам критического мышления и ведения конструктивного диалога.
242. Приняты меры для поощрения использования новых технологий при обеспечении доступа к правосудию, в частности проводятся судебные заседания в дистанционном формате и используются камеры видеонаблюдения в помещениях, что способствовало смягчению негативного воздействия, которому могли подвергаться пострадавшие дети и женщины в ходе расследования и судебных разбирательств. Следует отметить, что эти технологии сделали возможным доступ к правосудию во время пандемии COVID-19.
243. Следует также отметить использование альтернативных мер, не связанных с лишением свободы и заключением под стражу, а также электронное наблюдение и его положительные результаты.
244. Национальный центр по правам человека отвечает за проведение внеплановых посещений центров содержания под стражей.
245. Внедрена система разрешения споров, связанных с домашним насилием, и применялись альтернативные меры, не связанные с лишением свободы (на утверждение было передано 1120 дел).
246. Трудящимся-мигрантам, чьи разрешения на работу истекли во время пребывания их за границей в период пандемии COVID-19, было разрешено вернуться и продлить разрешения без дополнительной платы.
247. В Судебном институте используется формат электронного обучения, а вопросы прав человека включены в учебные курсы и программы повышения квалификации.
248. Увеличена представленность женщин в судебной системе: доля женщин-судей превысила 30 %, а отдельно стоит отметить увеличение числа женщин на руководящих должностях.
249. Для борьбы с торговлей людьми были созданы законодательные и процессуальные механизмы реагирования.
250. В Управлении общественной безопасности были созданы отделы по гендерным вопросам. Кроме того, были сформированы отделы по вопросам обеспечения прозрачности и прав человека во всех управлениях и исправительных и реабилитационных центрах.
251. В структуре Управления общественной безопасности создана служба видеосвязи для людей с инвалидностью, а на линии экстренной помощи работают переводчики.
252. Была разработана Матрица приоритетов по борьбе с гендерным насилием.
253. Отдел по правам человека при канцелярии премьер-министра готовит международные доклады и доклады, представляемых в рамках УПО, работает в координации с национальными учреждениями и организациями гражданского общества и проводит консультации с ними.
254. Сфера охвата системы социальной защиты для наиболее уязвимых групп населения была расширена за счет создания приютов для женщин, входящих в группы риска, жертв торговли людьми, жертв домашнего насилия, маргинализированных детей и пожилых людей.

255. Сформирован комитет, отвечающий за приведение национального законодательства в соответствие с международными договорами по правам человека, ратифицированными Королевством.

256. В Министерстве труда создана аппаратная комната, позволяющая вести аудиовизуальную запись проводимых инспекций, с тем чтобы защитить все участвующие стороны.

257. Правительство Иордании приняло ряд мер в связи с пандемией COVID-19. К ним относятся улучшение доступа к услугам в области здравоохранения и повышение его качества, а также обеспечение социальной защиты и поддержка занятости, особенно малых и средних предприятий, а также защита бедных и наиболее нуждающихся групп населения. Правительство также учредило фонд «Химмат Ватан» для поддержки усилий в секторе здравоохранения и содействия мерам по смягчению последствий пандемии для уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении сообществ. В целях обеспечения соблюдения права на доступ к образованию предоставлялись услуги дистанционного электронного обучения, а также была начата реализация чрезвычайного плана в области образования на период 2020–2023 годов, призванного сформировать устойчивую, интерактивную и гибкую учебную среду. Управление общественной безопасности также разработало ряд планов, инструкций по обеспечению безопасности и оперативных распоряжений в контексте борьбы с COVID-19 с целью защиты граждан и всех лиц, находящихся на территории Иорданского Хашимитского Королевства, без какой-либо дискриминации. Управление также подготовило информационные брошюры, выпустило серию передач на радиостанции «АМЕН ФМ» и распространило информационно-просветительские видеоролики для широких слоев населения, чтобы ограничить распространение вируса (приложение б).

В. Проблемы

258. Из-за ограниченности финансовых ресурсов страны представляется невозможным удовлетворить потребности в комплексных медицинских, социальных и образовательных услугах.

259. Необходимо укреплять технический потенциал национальных организаций-партнеров по защите прав наиболее уязвимых групп населения.

260. Необходимо также создать информационный банк или базу данных, которые содержали бы статистические и аналитические материалы по вопросам прав человека, и содействовать укреплению потенциала в этой области.

261. Страна вынуждена нести бремя, связанное с предоставлением убежища, в виде нагрузки на инфраструктуру Королевства вследствие приема беженцев как с точки зрения экономических расходов, связанных со здравоохранением, образованием и занятостью, так и с точки зрения охраны правопорядка и социальных задач.

262. Еще одна задача заключается в решении проблем изменения климата и продовольственной безопасности.

263. Необходимо укреплять систему социальной защиты и поддерживать программы предоставления последующей помощи.

264. Тот факт, что до сих пор не было достигнуто решение по палестинскому вопросу, усугубляет экономические, социальные проблемы и проблемы в области безопасности, с которыми сталкивается Королевство. По этой причине международное сообщество должно продолжать свои усилия по его урегулированию.