



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок пятая сессия
22 января — 2 февраля 2024 года

Иордания

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека [5/1](#) и [16/21](#) с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Комитет по правам ребенка рекомендовал ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, и присоединиться к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся процедуры сообщений².

3. Специальный докладчик по вопросу о правах людей с инвалидностью рекомендовал ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов³.

4. Страновая группа Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Комитет по правам ребенка рекомендовали Иордании ратифицировать Конвенцию 1954 года о статусе апатридов и Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства⁴, а также Конвенцию 1951 года о статусе беженцев и Протокола к ней 1967 года⁵.

5. Страновая группа рекомендовала ратифицировать Конвенцию 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87), Конвенцию 1981 года о безопасности и гигиене труда (№ 155) и Конвенцию 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (№ 187)⁶. УВКБ рекомендовало



ратифицировать Конвенцию 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (№ 190)⁷.

6. Комитет по правам ребенка повторил свои предыдущие рекомендации о рассмотрении возможности снятия оговорки к статьям 14, 20 и 21 Конвенции о правах ребенка⁸. УВКБ рекомендовало снять оговорку к пункту 2 статьи 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁹.

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная база

7. ЮНЕСКО отметила, что в Конституции не в полной мере закреплено право на образование и говорится лишь об обязательстве обеспечить его в пределах имеющихся в стране средств и сделать его обязательным и бесплатным. ЮНЕСКО призвала Иорданию рассмотреть возможность закрепления в Конституции в явном виде права на образование¹⁰.

8. Страновая группа рекомендовала привести в соответствие с международными нормами связанные с такими нормами статьи Уголовного кодекса, Закона о предупреждении преступности, Закона о киберпреступности или нового законопроекта, Закона о печати и публикациях и Закона о доступе к информации, а также ввести в действие Закон о доступе к информации¹¹.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

9. Страновая группа отметила, что после специального обзора в 2023 году Национальный центр по правам человека сохранил свой статус А, и рекомендовала Иордании обеспечить осуществление центром своего мандата в условиях полной независимости и обеспеченности необходимыми ресурсами¹².

10. Страновая группа сообщила, что в Иордании отсутствует межведомственный национальный координационный механизм по реализации, отчетности и последующим мерам, способствующий выполнению рекомендаций универсального периодического обзора, договорных органов и специальных процедур, поскольку в стране сохранилось два комитета. Страновая группа рекомендовала для повышения результативности консолидировать эти комитеты и установить связи с другими существующими комитетами, такими как Высший комитет по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года или Межведомственный комитет по делам женщин¹³.

11. Страновая группа рекомендовала Иордании представить доклад по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах¹⁴.

12. Страновая группа рекомендовала Иордании продолжать отвечать на сообщения и нерассмотренные запросы мандатариев специальных процедур о посещении страны¹⁵.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

13. Комитет по ликвидации расовой дискриминации в ответ на полученную от Иордании информацию о последующих действиях в связи с заключительными замечаниями выразил неизменную обеспокоенность расовой дискриминацией и расистскими высказываниями на почве ненависти к мигрантам и беженцам. Он также обеспокоен отсутствием ответственности и наказаний за дискриминационные деяния,

совершаемые сотрудниками правоохранительных органов и государственными служащими. Он по-прежнему обеспокоен тем, что отсутствие конкретного законодательного запрета на прямую и косвенную расовую дискриминацию в стране может препятствовать осуществлению Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Он повторил свою рекомендацию принять такой законодательный акт, указав в нем все запрещенные основания для дискриминации, а также обеспечить полное соответствие существующего национального законодательства Конвенции. Ответ Иордании на эту рекомендацию признан неудовлетворительным¹⁶.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

14. Страновая группа отметила, что в июне 2022 года в камерах смертников, по некоторым данным, находилось 219 человек, в том числе 22 женщины, и рекомендовала Иордании ввести мораторий на смертную казнь и пересмотреть законы, предусматривающие ее применение за преступления, не относящиеся к категории наиболее тяжких преступлений¹⁷.

15. Страновая группа отметила, что, по имеющимся данным, в учреждениях, рассчитанных на 13 300 человек, содержится 19 000 заключенных, что в мае 2023 года Иордания вынесла 300 альтернативных приговоров, что с января по сентябрь 2022 года около 29 000 человек находились в заключении без суда, в том числе 542 женщины под предлогом обеспечения их безопасности, и что 16 % тюремного населения в 2019 году составляли лица, заключенные под стражу за невозврат кредитов или за непогашенные чеки. Она рекомендовала пересмотреть перечень преступлений и меры наказания за них, прекратить лишение свободы за долги, сократить число лиц, находящихся под стражей за административные правонарушения, а также частоту и длительность применения таких арестов путем поиска альтернатив, рассмотреть альтернативные меры наказания, не предусматривающие содержание под стражей при длительных сроках предварительного заключения и для лиц, потребляющих наркотики, а также улучшить условия содержания под стражей при сокращении численности заключенных¹⁸.

3. Права человека и борьба с терроризмом

16. Страновая группа отметила, что создание ассоциаций регулируется Конституцией, Законом об ассоциациях (№ 51 от 2008 года) и Законом о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма (№ 46 от 2007 года и № 20 от 2021 года). Она сообщила, что с февраля 2023 года ведется обсуждение нового законопроекта о планировании и международном сотрудничестве, который в будущем будет регулировать одобрение иностранного финансирования под руководством Министерства планирования и международного сотрудничества. Какой бы ни была будущая система, страновая группа рекомендовала предусмотреть в ней разъяснение процесса утверждения проектов, критериев и сроков, чтобы облегчить доступ к финансированию¹⁹.

4. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

17. Страновая группа отметила, что в 2022 году Иордания заняла в Индексе верховенства права 61-е место среди 140 стран и что в подзаконный акт о правовой помощи были внесены поправки, направленные на оказание помощи уязвимым группам населения, однако мигранты и беженцы по-прежнему сталкиваются с препятствиями в доступе к правосудию из-за таких факторов, как языковой барьер, страх и сумма расходов. Она рекомендовала содействовать всестороннему учету гендерной проблематики в светских и шариатских судах, увеличить число женщин среди судей и служащих судебных учреждений, а также наращивать потенциал в области оказания судебных услуг с учетом гендерной специфики и интересов детей. Она рекомендовала также обеспечить бесплатную юридическую помощь для оспаривания задержания за административные правонарушения²⁰.

5. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

18. Страновая группа подчеркнула, что Конституция гарантирует общественные свободы, но при этом отметила, что, несмотря на призывы к расширению гражданского пространства, в 2022 и 2023 годах было арестовано несколько журналистов. В качестве примера она привела ответ Иордании на сообщение Специального докладчика, в котором выражалась обеспокоенность по поводу задержания одного человека и предъявления ему обвинений за политические комментарии и журналистскую деятельность. Она отметила, что, по имеющимся данным, в период с августа 2019 года по декабрь 2021 года жертвами кампании по взлому смартфонов (с использованием шпионской программы «Пегасус») стали десятки адвокатов, журналистов и правозащитников, а в 2022 году было четыре случая отключения Интернета, блокировки сайтов и ужесточения наказания за нарушение подписки о неразглашении информации. Она рекомендовала Иордании создать благоприятные условия для проведения реформ, нацеленных на модернизацию, обеспечивая отдельным лицам, группам, политическим организациям, средствам массовой информации и гражданскому обществу свободу передвижения, выражения мнений и законного участия, а также способствуя плавному переходу в новую политическую эпоху²¹.

19. Страновая группа рекомендовала принять меры по предотвращению угроз, нападениям и преследованиям в отношении журналистов и представителей гражданского общества, расследованию таких действий, обеспечению правосудия и прекращению безнаказанности, созданию условий для беспрепятственной, не подвергаемой надзору работы средств массовой информации и гражданского общества, сохранению доступа к Интернету, а также поддержке независимых и разнообразных групп гражданского общества, имеющих доступ к финансированию²².

20. УВКПЧ выразило серьезную обеспокоенность по поводу Закона о киберпреступности, который был принят быстро, без достаточной прозрачности и участия общественности, и вскоре вступит в силу; он носит чрезмерно ограничительный характер, криминализируя различные виды деятельности в Интернете, осуществляемые частными лицами и организациями. УВКПЧ также предупредило, что он может привести к подавлению критики и снижению подотчетности, поскольку позволяет властям удалять или блокировать контент без достаточного судебного надзора, а также включает широкие и расплывчатые определения киберпреступлений, в связи с чем возникают вопросы о законности, законной цели, необходимости и соразмерности в дополнение к назначению разных сроков тюремного заключения за разные правонарушения. По данным УВКПЧ, по одному из недавних дел журналист Ахмед Хасан Аль-Зуби был приговорен к одному году тюремного заключения за пост в сети «Фейсбук», в котором критиковались действия властей в связи с забастовкой водителей грузовиков. УВКПЧ рекомендовало утвердить стратегию борьбы с киберпреступностью, основанную на четком и конкретном определении основных киберпреступлений, и избегать установления состава преступлений на основании содержания высказываний в Интернете. Оно призвало власти пересмотреть этот закон в целях обеспечения его соответствия международному праву в области прав человека и использования имеющегося опыта для разработки законодательства, направленного на борьбу с реальными киберугрозами и обеспечивающего защиту основных прав человека²³.

21. ЮНЕСКО рекомендовала Иордании исключить диффамацию из Уголовного кодекса и включить ее в Гражданский кодекс в соответствии с международными нормами²⁴.

22. ЮНЕСКО рекомендовала Иордании провести оценку своего Закона об обеспечении права на доступ к информации и его осуществления. ЮНЕСКО отметила, что во всех исключениях, включая положения о конфиденциальной информации, должны учитываться вопросы необходимости, соразмерности, надлежащей цели и прозрачности²⁵.

23. Страновая группа отметила, что работники сталкиваются с юридическими препятствиями, мешающими им пользоваться свободой ассоциаций и ведения переговоров о заключении коллективных трудовых договоров. Иордания остается уязвимой для обвинений в задержаниях профсоюзных лидеров, независимых профсоюзных лидеров и активистов, дискриминационных действиях в их отношении, а также отсутствии признания независимых профсоюзов. Страновая группа отметила, что право на мирные собрания регулируется Законом о публичных собраниях (№ 7 от 2004 года). Среди оснований для коллективных исков на первом месте стоят недовольство политикой и отсутствие доступа к экономическим, социальным и культурным правам (особенно к трудовым правам, социальному обеспечению и защите свободы собраний)²⁶.

6. Право на брак и семейную жизнь

24. Страновая группа отметила неравенство супружеских прав женщин: разводы запрещены, ребенок может проживать с матерью до достижения им возраста 15 лет, а также для вступления женщины в возрасте до 40 лет в свой первый брак требуется согласие мужчины. Она рекомендовала внести поправки в статьи 61, 62, 70, 72, 78, 288, 289, 292с и 320 Закона о личном статусе и в статью 62 Закона о социальном обеспечении²⁷.

7. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

25. Страновая группа отметила поправки, внесенные в Закон о защите от торговли людьми (№ 9 от 2009 года), благодаря которым было ужесточено наказание для торговцев людьми, у прокуроров появилась возможность требовать возмещения ущерба по делам о торговле людьми, было официально закреплено положение о привлечении специализированных прокуроров и судей, а также был создан фонд помощи жертвам на основе пожертвований. В 2022 году правительство подготовило также проект нового механизма передачи дел на национальном уровне и новые постоянно действующие инструкции для выявления жертв. Страновая группа рекомендовала повышать осведомленность об опасности торговли людьми и о необходимости сообщать о подозрительных случаях и обеспечивать жертвам специализированную помощь и реабилитацию, включая доступ к медицинским и образовательным услугам, а также ресурсам и поддержке, необходимым для успешной реинтеграции в общество²⁸.

8. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда

26. Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций обратился к правительству с просьбой принять меры для обеспечения полноценной защиты трудящихся-мигрантов, занятых в качестве домашней прислуги, от злоупотреблений и условий труда, которые могут быть приравнены к принудительному труду²⁹.

27. Тот же Комитет настоятельно призвал правительство незамедлительно принять необходимые меры по внесению поправок в Трудовой кодекс (Закон № 8 от 1996 года) в целях запрета прямой и косвенной дискриминации по всем признакам, перечисленным в пункте 1 а) статьи 1 Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111), как в формальном, так и в неформальном секторах экономики, в том числе в отношении домашних работников³⁰.

28. Страновая группа отметила, что уровень безработицы вырос с 13 % в 2015 году до 21,9 % в первом квартале 2023 года (19,6 % среди мужчин и 30,7 % среди женщин) и до 46,1 % среди возрастной группы от 15 до 24 лет (42,1 % среди мужчин и 64,1 % среди женщин); что доля работающих в трудоспособном населении составляет 53,3 % для мужчин и 13,7 % для женщин, а общая доля работающих — 33,3 %; а также что женщины есть среди руководителей высшего звена 3,1 % компаний (в 2019 году). Она рекомендовала Иордании обеспечить развитие навыков и знаний, необходимых для профессий и должностей будущего; работать над укреплением политики и систем для перехода из неформального сектора экономики в формальный в целях обеспечения доступа к правам и улучшать условия труда, особенно в сельскохозяйственном и неформальном секторах, а также в сфере домашнего труда, активизировать работу

трудовых инспекций, в том числе путем увеличения численности трудовых инспекторов, и обеспечить привлечение виновных к ответственности в случае нарушения законодательства³¹.

29. Хотя УВКБ высоко оценило тот факт, что с 2016 года Иордания разрешила сирийским беженцам работать в нескольких секторах экономики и в 2021 году ввела систему выдачи гибких разрешений на работу, оно по-прежнему обеспокоено тем, что только 8,5 % разрешений на работу (необходимых для легального трудоустройства в Иордании) было выдано женщинам (за период с 2016 по 2023 год) и что эти разрешения в основном ограничиваются несколькими секторами экономики (а именно сельским хозяйством, строительством и производством). Более того, несирийские беженцы и просители убежища по-прежнему лишены таких возможностей, если только они не отказались от международной защиты и/или ходатайства о предоставлении убежища в УВКБ и не выбрали статус трудящегося-мигранта. УВКБ рекомендовало расширить доступ к разрешениям на работу для беженцев с любым гражданством, не требуя от них отзыва или отказа от ходатайств о предоставлении международной защиты или убежища; расширить спектр отраслей, в которых беженцы имеют право работать; и разработать политику и механизмы мониторинга для обеспечения равного и безопасного доступа к работе и эффективного осуществления трудовых прав женщин — просителей убежища и беженок³². Страновая группа рекомендовала снизить плату за выдачу гибких разрешений на работу и установить суммы отчислений в фонд социального страхования на доступном уровне³³.

30. Комитет экспертов МОТ отметил, что в соответствии со статьей 98 f) Трудового кодекса иностранные работники не имеют права создавать профсоюзы, а в соответствии со статьей 7 а) Закона об Ассоциации учителей Иордании (№ 14 от 2011 года) они не могут вступать в эту ассоциацию. Комитет призвал правительство отменить статью 98 f) (1) Трудового кодекса и статью 7 а) Закона об Ассоциации учителей и в ожидании законодательной реформы принять все необходимые меры для поощрения переговоров о заключении коллективных трудовых договоров в этих отраслях. Комитет обеспокоен тем, что законодательные ограничения свободы ассоциаций для иностранных работников в дополнение к монополии доминирующих профсоюзов в значительной степени способствовали возникновению ситуации, в которой во многих отраслях иностранные работники не имеют доступа к ведению переговоров о заключении коллективных трудовых договоров, а в ряде других их возможности отстаивать свою позицию при ведении переговоров на практике существенно ограничены. Комитет настоятельно призвал правительство принять все необходимые меры, включая законодательные, для обеспечения того, чтобы право на ведение переговоров о заключении коллективных трудовых договоров ассоциации и всех работников государственного и частного секторов образования было четко признано в законодательстве и эффективно соблюдалось на практике³⁴.

9. Право на достаточный жизненный уровень

31. Комитет по правам ребенка рекомендовал Иордании усилить меры по обеспечению достаточного жизненного уровня для всех детей, включая детей, живущих в неформальных поселениях, а также детей — просителей убежища, беженцев и мигрантов, в том числе путем обеспечения им доступа к надлежащему и долгосрочному социальному жилью, санитарии и программам социальной защиты, включая Национальный фонд помощи; предоставить родителям детей, являющихся несирийскими беженцами и просителями убежища, возможность обращаться за разрешением на работу без условия об отказе от статуса международной защиты и обеспечить, чтобы меры по борьбе с бедностью соответствовали подходу, ориентированному на права ребенка³⁵.

10. Право на здоровье

32. Страновая группа отметила тот факт, что неинфекционные заболевания являются основной причиной смертности и заболеваемости, приводя к 80 % смертей; недостаточную реализацию политики в области здравоохранения и рост стоимости

медицинских услуг; барьеры, препятствующие доступу к медицинским услугам, в том числе для палестинских беженцев в случае отсутствия у них гражданства; а также тот факт, что женщины, как правило, обращаются за медицинскими услугами чаще, чем мужчины. При этом мужчины чаще подвержены вредным для здоровья привычкам, включая курение. Кроме того, в 2022 году было зафиксировано 137 случаев самоубийства. С 2022 года попытка самоубийства на публике стала считаться уголовным преступлением, которое наказывается лишением свободы. Страновая группа рекомендовала Иордании создать механизм межсекторальной координации для борьбы с неинфекционными заболеваниями, определить способы оказания поддержки внедрению единого комплексного пакета медицинских услуг и расширить охват населения медицинским страхованием. Кроме того, она рекомендовала соблюдать Рамочную конвенцию ВОЗ по борьбе против табака, а также закон о борьбе с курением в общественных местах и помещениях³⁶.

33. Комитет по правам ребенка с удовлетворением отметил, что в соответствии с Законом о правах ребенка дети имеют право на бесплатное медицинское обслуживание. Он рекомендовал Иордании обеспечить доступ детей — просителей убежища, беженцев и мигрантов, детей палестинского происхождения и детей отцов-иорданцев к качественным медицинским услугам, в том числе путем обеспечения выдачи таким детям документов, удостоверяющих личность, и предоставления лечебно-профилактическим учреждениям четких указаний относительно права детей-неграждан на доступ к медицинским услугам³⁷.

11. Право на образование

34. ЮНЕСКО отметила рекомендации предыдущего универсального периодического обзора по развитию системы образования и рекомендовала Иордании гарантировать не менее 12 лет бесплатного начального и среднего образования и не менее одного года обязательного дошкольного образования. ЮНЕСКО также рекомендовала Иордании прикладывать усилия для повышения уровня грамотности и продолжать работу по обеспечению большей инклюзивности и разнообразия в образовании путем разработки и реализации политики, охватывающей наиболее уязвимые группы населения, включая детей с инвалидностью и детей-беженцев³⁸.

35. ЮНЕСКО рекомендовала повысить качество образования для преодоления кризиса в обучении и обеспечить детей и молодежь всем необходимым для обучения и формирования навыков на протяжении всей жизни³⁹.

36. Страновая группа отметила, что более 40 % жителей страны не достигли 18-летнего возраста. Уровень грамотности в Иордании составляет более 99 % населения. Положительным моментом стало принятие Закона о детях (№ 17 от 2022 года). Страновая группа рекомендовала реализовать начатые реформы, такие как повышение инклюзивности и разнообразия в образовании, создание безопасной и устойчивой системы образования, повышение квалификации и мотивации преподавателей и совершенствование учебных программ с целью укрепления принципов гендерного равенства, прав человека и гражданской активности⁴⁰.

37. Комитет по правам ребенка приветствует принятые Иорданием меры по развитию инклюзивного образования и укреплению информационной системы для управления образованием, однако выражает глубокую обеспокоенность по поводу сохраняющихся барьеров для доступа к образованию, с которыми сталкиваются дети, находящиеся в неблагоприятном положении, большой доли бросивших учебу и неудовлетворительных результатов обучения среди таких групп; негативных гендерных стереотипов в образовании, которые увековечивают дискриминацию в отношении девочек; и проблем, с которыми сталкиваются дети — просители убежища и беженцы при получении образования, включая необходимость преодоления больших расстояний для посещения школы. Комитет рекомендовал Иордании усилить меры по обеспечению равного доступа детей, находящихся в неблагоприятном положении, включая детей — просителей убежища, беженцев и мигрантов, детей палестинского происхождения, детей с инвалидностью и детей, не имеющих статуса постоянного жителя, к бесплатному государственному образованию, а также принять

адресные меры для снижения процента детей, досрочно прекративших учебу, и устранения причин таких случаев⁴¹.

12. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

38. По мнению страновой группы, получаемых государством доходов должно быть достаточно для поддержания приоритетов развития. Перед Иорданией стоит проблема хронического накопления долга, что может возыметь серьезные последствия, особенно после 2025 года, когда страна должна будет приступить к погашению льготных кредитов. Финансовый комитет принял решение проводить в 2023 году все заседания по бюджетным вопросам за закрытыми дверями. Страновая группа рекомендовала пересмотреть существующую налоговую систему и поступления от налога с продаж, а также повысить эффективность сбора налогов; проанализировать все запланированные реформы и внедрение налогового законодательства, политики или практики с учетом их влияния на права человека и на тех, кто может остаться без внимания, в целях минимизации негативных последствий и обеспечения прозрачности и полноценного участия; а также увязать сбор налогов на общественные блага с увеличением объема предоставляемых услуг и выстроить дезагрегированную структуру налогов, связанную с затратами на реализацию прав человека, например на образование, здравоохранение, транспорт или решение экологических проблем⁴².

39. Страновая группа сообщила, что дефицит воды относится к числу основных рисков для долгосрочного роста экономики Иордании. К 2040 году прогнозируется сокращение стока воды из вади на 15 % и подпитки грунтовых вод на 15 %, что усугубит существующее неравенство в доступе к воде. Поиск путей решения проблем в условиях нехватки воды чаще всего занимают женщины, живущие в бедности, и домохозяйства, возглавляемые женщинами. Страновая группа рекомендовала собирать данные о климатических рисках, последствиях изменения климата и существующих видах неравенства; повышать осведомленность о последствиях изменения климата, деградации окружающей среды, выборе образа жизни и устойчивых моделях потребления; укреплять потенциал детей и молодежи и поддерживать их участие в процессах принятия решений по вопросам, связанным с изменением климата; а также создавать зеленые насаждения в городах⁴³.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

40. По данным страновой группы, несмотря на то, что женщины и девочки защищены Законом о защите от насилия в семье (№ 15 от 2017 года), 21 % женщин в возрасте от 15 до 49 лет в тот или иной момент своей жизни подвергались физическому или сексуальному насилию. Многих женщин и девочек опасность по-прежнему подстерегает дома: в 86,2 % случаев насилие совершали их интимные партнеры, лица, обеспечивающие уход, или члены семьи. Более трети случаев супружеского насилия в семье происходит на глазах у детей. Женщины по-прежнему считаются ответственными за сохранение семейной чести и могут подвергнуться физическому наказанию, если считается, что они ее запятнали. Широко распространены сексуальные домогательства на улицах, причем женщин часто обвиняют или считают виновными в «провоцировании» домогательств. Страновая группа рекомендовала Иордании усилить работу с населением по информированию лиц, находящихся в уязвимом положении, об имеющихся государственных услугах, приютах, национальных механизмах направления жертв гендерного насилия к специалистам, оказывающим помощь, и о доступе к правосудию, а также совместно решать проблему насилия в отношении женщин и детей, учитывая неразрывную связь и последствия насилия, передающегося от поколения к поколению⁴⁴.

41. Страновая группа отметила, что в разных поколениях сохраняются стереотипные представления, особенно в отношении гендерных ролей и обязанностей и основных свобод. Она рекомендовала Иордании отменить все дискриминационные

положения в отношении женщин и девочек, содержащиеся в ее законодательстве. Кроме того, она рекомендовала бороться со стереотипными представлениями о гендерных ролях в школах, средствах массовой информации и других ключевых институтах⁴⁵.

42. Страновая группа отметила, что представительство иорданских женщин на национальном уровне, в местных собраниях и других институтах по-прежнему ограничено. Она рекомендовала реализовать и обеспечить надлежащими ресурсами национальные приоритеты, разработанные Межведомственным комитетом по расширению прав и возможностей женщин и Национальной комиссией Иордании по делам женщин⁴⁶.

43. Страновая группа рекомендовала создавать благоприятные условия труда для женщин в плане условий труда и корпоративной культуры, гибкого графика работы, надлежащих услуг общественного транспорта, полностью оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком, национальной политики в области ухода, а также кампаний, направленных на признание неоплачиваемых услуг по уходу, сокращение их объема и перераспределение в равной степени между мужчинами и женщинами⁴⁷.

44. Комитет экспертов МОТ обратился к правительству с просьбой обеспечить включение в Трудовой кодекс всеобъемлющего определения и четкого запрета на сексуальные домогательства в сфере труда и занятий⁴⁸.

45. Тот же Комитет просил правительство пересмотреть свой подход к установлению ограничений на трудоустройство женщин, чтобы все ограничения основывались исключительно на необходимости защиты материнства, а не на стереотипных представлениях о возможностях и роли женщин в обществе⁴⁹.

46. Тот же Комитет призвал Иорданию сократить гендерный разрыв в оплате труда в секторе образования и устранить его глубинные причины, а также решить проблему сохраняющейся профессиональной гендерной сегрегации на государственной службе в качестве средства обеспечения равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности⁵⁰.

47. Страновая группа отметила, что Иордания заняла 126-е место среди 146 стран в Глобальном индексе гендерного разрыва 2023 года⁵¹.

2. Дети

48. Комитет по правам ребенка по-прежнему обеспокоен отсутствием прогресса в борьбе с сексуальными надругательствами и гендерным насилием в отношении девочек, поскольку статьи 97–99, 310, 340 и 345-бис Уголовного кодекса еще не отменены. Он выразил обеспокоенность по поводу того, что не все формы гендерного насилия являются уголовно наказуемыми, что способствует формированию культуры безнаказанности виновных. Он призвал Иорданию укрепить законодательные нормы, предусматривающие наказание за гендерное насилие, в том числе путем введения уголовного наказания за психологическое насилие и отмены всех правовых положений, оправдывающих преступления на гендерной почве, обеспечить привлечение к ответственности всех виновных в преступлениях на гендерной почве, в том числе совершенных «в защиту чести», с применением соразмерных санкций, а также усилить меры, направленные на устранение коренных причин сексуальных злоупотреблений и насилия на гендерной почве в отношении детей⁵².

49. Тот же Комитет рекомендовал повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности до 14 лет, принять Закон о несовершеннолетних в новой редакции и обеспечить рассмотрение дел всех детей, обвиняемых в уголовных правонарушениях, в специализированных системах детской юстиции, а также установить предельный срок содержания детей под стражей до суда⁵³.

50. Тот же Комитет призвал Иорданию оперативно решить вопросы, связанные с регистрацией рождения, гражданством, телесными наказаниями, сексуальной эксплуатацией, образованием, а также правами детей — просителей убежища, беженцев и мигрантов. Он рекомендовал Иордании обеспечить осуществление прав детей в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, Факультативным протоколом к

Конвенции о правах ребенка, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в процессе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он также настоятельно призвал Иорданию обеспечить полноценное участие детей в разработке и осуществлении стратегий и программ, направленных на достижение всех 17 Целей в области устойчивого развития, когда они касаются детей⁵⁴.

51. Тот же Комитет выразил глубокую обеспокоенность тем, что судья может выдавать разрешения на вступление в брак девочек и мальчиков после достижения ими 16-летнего возраста. Признавая, что большое количество ходатайств о заключении детских браков в порядке исключения, поданных в 2022 году, было отклонено, Комитет напоминает о своих предыдущих рекомендациях и настоятельно призывает Иорданию запретить вступление в брак всех без исключения лиц, не достигших 18-летнего возраста, в том числе путем внесения поправок в статью 10 Закона о личном статусе и отмены возможности подачи ходатайств о заключении детских браков в порядке исключения⁵⁵. УВКБ рекомендовало внести поправки в Закон о личном статусе, чтобы отменить возможность вступления в брак детей в возрасте до 18 лет с разрешения верховного судьи, и разработать кампании по повышению осведомленности о рисках, связанных с ранним браком, ориентированные на общины просителей убежища и беженцев, а также на более широкие слои населения Иордании⁵⁶.

52. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность отсутствием законодательного запрета на дискриминацию по всем признакам, запрещенным Конвенцией о правах ребенка, дискриминационными классификациями детей в законодательстве, а также сохраняющейся дискриминацией девочек и детей, находящихся в неблагоприятном положении. Он призвал Иорданию внести поправки в статью 6 Конституции и/или принять всеобъемлющий антидискриминационный законодательный акт, прямо запрещающий дискриминацию по всем признакам, положить конец дискриминационной практике, обеспечить доступ к медицинским услугам, образованию и достойному уровню жизни, устранить гендерные стереотипы и обеспечить равноправие⁵⁷.

53. По данным страновой группы, 74,6 % детей в возрасте от 8 до 17 лет подвергались физическому насилию, 73,9 % лиц, обеспечивающих уход в семье, прибегали к насильственным методам дисциплинарного воздействия на детей в возрасте до 18 лет, и, хотя по закону брачный возраст составляет 18 лет, в соответствии со статьей 10 Закона о личном статусе, с разрешения суда и по взаимному согласию, девочки могут выходить замуж с 16 лет. Страновая группа рекомендовала Иордании наращивать национальный потенциал в области мониторинга, анализа нарушений прав ребенка и информирования о таких нарушениях, чтобы обеспечить качественные комплексные услуги по защите детей, а также чтобы сотрудники социальных служб предотвращали нарушения и реагировали на них в случае их совершения; и усилить меры по привлечению к ответственности виновных, включая родителей и педагогов⁵⁸.

54. Комитет по правам ребенка по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что телесные наказания считаются социально приемлемыми и родители могут наказывать своих детей в рамках «общих обычаев» в соответствии со статьей 62 Уголовного кодекса. Отмечая, что законодательство проводит различие между насилием и дисциплинарным воздействием, Комитет считает, что для обеспечения права детей на свободу от всех форм насилия необходим четкий и ясный законодательный запрет телесных наказаний. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации и настоятельно призывает Иорданию в первоочередном порядке на уровне законодательства прямо запретить телесные наказания в любой обстановке, в том числе дома, отменить юридическую защиту дисциплинарного воздействия как «допустимого в соответствии с общими обычаями» и обеспечить соблюдение запрета на телесные наказания в школах⁵⁹.

55. Комитет экспертов МОТ настоятельно рекомендовал правительству страны активизировать усилия по обеспечению ликвидации детского труда во всех сферах экономической деятельности⁶⁰.

56. Страновая группа заявила, что, по имеющимся данным, в 2022 году произошел рост случаев использования детского труда до 100 000, тогда как в 2016 году их было 76 000, и что в 2021 году было арестовано 13 558 попрошайек, 7981 из которых были несовершеннолетними. Министерство труда ввело в обращение онлайн-механизм для подачи жалоб на использование детского труда и торговлю людьми. Страновая группа рекомендовала инвестировать в программы профилактики и изменения социального поведения для устранения коренных причин нарушений прав ребенка⁶¹.

57. Комитет по правам ребенка также выразил обеспокоенность проблемой детского труда и попрошайничества и рекомендовал Иордании рассмотреть возможность обращения за дополнительной технической и финансовой помощью к соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций в этой области. Он рекомендовал Иордании отменить отнесение поведения детей в ситуации улицы, например попрошайничества, к разряду преступлений, обеспечить полное соблюдение правоохранительными органами прав детей в ситуации улицы и не допускать их произвольного задержания⁶².

3. Люди с инвалидностью

58. Комитет по правам ребенка рекомендовал Иордании выделить достаточный объем ресурсов на реализацию стратегии по деинституционализации лиц с инвалидностью и развитию вариантов семейного ухода за детьми с инвалидностью, исключить все уничижительные термины и описания, используемые в законодательстве и/или политике, и обеспечить сбор дезагрегированных данных о детях с инвалидностью⁶³.

59. Страновая группа отметила, что в Конституцию были внесены поправки, направленные на улучшение представительства людей с инвалидностью, а также расширение участия людей с инвалидностью в политической жизни, предусмотренное недавно принятыми нормативно-правовыми актами. Тем не менее Специальный докладчик по инвалидности обратил внимание на такие проблемы, как стигматизация, приводящая к изоляции, неполучение образования 79 % лиц с инвалидностью, необходимость восстановления самостоятельности, реализация стратегии деинституционализации, неравенство в доступности, а также связь между инвалидностью, бедностью, гендерной принадлежностью и социальным статусом, включая статус беженца. Страновая группа рекомендовала бороться со стигматизацией и предвзятым отношением к лицам с инвалидностью, а также обеспечить их участие в принятии затрагивающих их решений, в том числе в городском планировании⁶⁴. Специальный докладчик по инвалидности отметил предыдущие рекомендации в отношении лиц с инвалидностью. В частности, он отметил прямое воздействие стигматизации, вследствие которой негативное восприятие инвалидности сказывается на лицах с инвалидностью и их семьях. Он приветствовал инициативы в области прав лиц с инвалидностью, отметил, что Иордания еще не назначила или не создала структуру, содержащую один или несколько независимых механизмов для контроля за осуществлением Конвенции о правах инвалидов, и подчеркнул такие проблемы, как ограничение самостоятельности в принятии решений, ограничение возможностей для получения образования и работы, особенно для женщин, дискриминационные законы о голосовании, трудности с доступом к основным видам помощи в сельских районах, а также то, что местные НПО сталкиваются как с отсутствием поддержки, так и с ограничительными положениями законодательства⁶⁵.

60. Специальный докладчик рекомендовал привести законодательную базу в соответствие с Конвенцией, устранить дискриминационные положения, применять правозащитный подход во всей государственной политике, создать независимый механизм для мониторинга осуществления Конвенции, располагающий достаточными ресурсами, и обеспечить участие в нем людей с инвалидностью, обеспечить полную правоспособность для всех, усовершенствовать инклюзивное образование, обеспечить соблюдение квот на трудоустройство лиц с инвалидностью, устранить экономическое неравенство, расширить доступ к медицинскому обслуживанию, принять обязательства по Международным принципам и руководящим указаниям по вопросу

доступа людей с инвалидностью к правосудию и обеспечить равный доступ беженцев с инвалидностью к здравоохранению, реабилитации, образованию и занятости⁶⁶.

4. Мигранты, беженцы и просители убежища

61. Страновая группа сообщила, что в случае непродления разрешения на работу и/или отсутствия документов, удостоверяющих личность, трудящиеся-мигранты подвергаются риску задержания по обвинению в краже или побеге⁶⁷. В 2022 году разрешения на работу получили почти 300 тыс. трудовых мигрантов. Домашние работники, садовники и повара не подпадают под действие Трудового кодекса, в их отношении не проводятся проверки условий труда. В результате большинство иностранных женщин-трудящихся оказались лишены прав, предоставляемых работникам других секторов. Заявление на выдачу разрешения на работу для работника может быть подано только работодателем («спонсором»). Удержание паспортов работодателем было признано преступлением в соответствии с законодательством, но на практике остается актуальной проблемой. Трудящиеся-мигранты зачастую сталкиваются с плохими условиями труда, продолжительным рабочим днем, низкой заработной платой, эксплуатацией, дискриминацией и социальной стигматизацией, отсутствием правовой защиты, депортацией, а также отчуждением от системы социального обеспечения и круга поддержки, что, в свою очередь, сказывается на их психическом здоровье и благополучии. Страновая группа рекомендовала провести реформу системы визового спонсорства; обеспечить, чтобы на домашних работников распространялось действие Трудового кодекса; установить нормативные требования и проводить расследование случаев мошенничества в сфере труда и найма персонала; а также обеспечить, чтобы трудящиеся-мигранты не подвергались задержанию, изучить альтернативы задержанию, установить ограничение срока задержания и обеспечить доступ к юридической помощи. Страновая группа также рекомендовала усовершенствовать работу по выявлению случаев нарушений прав, в том числе случаев трудовой эксплуатации⁶⁸.

62. Страновая группа отметила, что трудящиеся-мигранты и беженцы, не имеющие идентификационных номеров, выдаваемых на границе, могут сталкиваться с препятствиями в доступе к правосудию, включая языковой барьер, страх подать жалобу из-за возможной мести со стороны работодателей, невозможность покинуть место работы, получение статуса нелегального иммигранта, а также сумму судебных издержек⁶⁹. Она рекомендовала применить на практике принципы Глобального договора о миграции и Глобального договора о беженцах, касающиеся подхода, предусматривающего участие всего общества⁷⁰.

63. По данным УВКБ, по состоянию на 1 апреля 2023 года на территории Иордании находилось 741 450 беженцев и просителей убежища⁷¹. Страновая группа отметила, что из 11,3 млн человек населения 2 379 681 человек являются палестинскими беженцами, большинство из которых имеют гражданство Иордании. В их числе 421 509 палестинских беженцев, проживающих в 10 официальных лагерях, и 179 419 бывших беженцев из Газы. Страновая группа рекомендовала Иордании принять всеобъемлющий закон о беженцах, обеспечивающий соблюдение принципа недопустимости принудительного возвращения, пересмотреть Иорданский договор, установив новые качественные и количественные ориентиры для расширения принятых ранее обязательств и устранения пробелов, и продолжать обсуждение изменений в политике обеспечения защиты для решения давних вопросов, включая урегулирование правового статуса палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики и беженцев, въехавших в страну после 2018 года⁷².

5. Лица без гражданства

64. Страновая группа сообщила, что вопрос о документах, удостоверяющих личность, является сложным, и что различные группы населения, включая бедуинов, людей *бидун-джинсия* (без гражданства), беженцев и трудовых мигрантов, при оформлении документов о гражданстве и получении регистрации сталкиваются с препятствиями. Она отметила, что иорданские женщины не могут передавать свое гражданство детям или супругам. Она рекомендовала упорядочить порядок

регистрации гражданского состояния; внести поправки в законодательство, с тем чтобы позволить иорданским женщинам передавать свое гражданство своим детям; и позволить незамужним женщинам регистрировать своих детей и давать им официальные имя и документы⁷³.

65. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу препятствий, чинимых в регистрации рождения и получении документов, удостоверяющих личность, для некоторых детей, а также по поводу жестких законов о получении иорданского гражданства. Комитет настоятельно призвал Иорданию обеспечить право всех без исключения детей, включая детей — просителей убежища, беженцев и мигрантов, детей палестинского происхождения, детей родителей, не состоящих в браке, и детей отцов-неиорданцев, на регистрацию при рождении и получение доступа к документам, удостоверяющим личность; отменить штрафы за проживание или превышение срока пребывания в стране для детей, не имеющих статуса постоянного жителя; внести в Закон о гражданстве поправки, устраняющие правовые барьеры и расширяющие правовые возможности для получения гражданства всеми детьми; способствовать получению гражданства при рождении детьми, которые в противном случае стали бы апатридами; и не допускать лишения гражданства палестинских беженцев и их детей, проживающих на территории Иордании⁷⁴.

Примечания

- ¹ A/HRC/40/10, A/HRC/40/10/Add.1 and A/HRC/40/2.
- ² CRC/C/JOR/CO/6, paras. 51 and 52.
- ³ A/HRC/52/32/Add.2, para. 100 (a).
- ⁴ CRC/C/JOR/CO/6, para. 22; and UNHCR submission for the universal periodic review of Jordan, p. 4.
- ⁵ United Nations country team submission for the universal periodic review of Jordan, p. 1; CRC/C/JOR/CO/6, para. 44 (g); and UNHCR submission, p. 5.
- ⁶ United Nations country team submission, p. 1.
- ⁷ UNHCR submission, p. 3.
- ⁸ CRC/C/JOR/CO/6, para. 7.
- ⁹ UNHCR submission, p. 4.
- ¹⁰ UNESCO submission for the universal periodic review of Jordan, paras. 2 and 16 (i).
- ¹¹ United Nations country team submission, pp. 8 and 9.
- ¹² Ibid., p. 2.
- ¹³ Ibid., pp. 1 and 2.
- ¹⁴ Ibid., p. 2.
- ¹⁵ Ibid., p. 2.
- ¹⁶ See CERD/C/JOR/FCO/18-20; and https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCERD%2FFUL%2FJOR%2F44794&Lang=en.
- ¹⁷ United Nations country team submission, pp. 4 and 5.
- ¹⁸ Ibid., pp. 5 and 6. See also CCPR/C/JOR/FCO/5, pp. 7–9.
- ¹⁹ United Nations country team submission, p. 8.
- ²⁰ Ibid., pp. 5 and 6. See also CCPR/C/JOR/FCO/5, pp. 7–9.
- ²¹ United Nations country team submission, pp. 8 and 9. See also UNESCO submission, paras. 13 and 14; and <https://jordan.un.org/en/238252-freedom-expression-driver-other-freedoms-human-rights-and-sustainable-development>.
- ²² United Nations country team submission, pp. 8 and 9.
- ²³ See <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2023/08/jordan-concerns-over-cybercrime-legislation-and-shrinking-civic-space>.
- ²⁴ UNESCO submission, para. 17.
- ²⁵ Ibid., para. 18.
- ²⁶ United Nations country team submission, pp. 8 and 9.
- ²⁷ Ibid., pp. 2–4.
- ²⁸ Ibid., pp. 14 and 15.
- ²⁹ See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:3958289,103201:NO.

- 30 See
https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4062297,103201:NO.
- 31 United Nations country team submission, pp. 12 and 13.
- 32 UNHCR submission, pp. 2 and 3.
- 33 United Nations country team submission, pp. 12 and 13.
- 34 See
https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4318023,103201:NO.
- 35 *CRC/C/JOR/CO/6*, para. 38.
- 36 United Nations country team submission, p. 10.
- 37 *CRC/C/JOR/CO/6*, para. 34.
- 38 UNESCO submission, paras. 10–12 and 16.
- 39 *Ibid.*, para. 16.
- 40 United Nations country team submission, pp. 6 and 12.
- 41 *CRC/C/JOR/CO/6*, paras. 39 and 40.
- 42 United Nations country team submission, p. 13.
- 43 *Ibid.*, pp. 13 and 14.
- 44 *Ibid.*, pp. 4 and 5. See also *CCPR/C/JOR/FCO/5*, pp. 2–7; *CEDAW/C/JOR/CO/6/Add.1*, pp. 2 and 3; and
https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FFUL%2FJOR%2F41610&Lang=en.
- 45 United Nations country team submission, pp. 2–4 and 6.
- 46 *Ibid.*, pp. 3 and 4.
- 47 *Ibid.*, pp. 3 and 4.
- 48 See
https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4062297,103201:NO.
- 49 See
https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4062297,103201:NO.
- 50 See
https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4055385,103201:NO.
- 51 United Nations country team submission, p. 3.
- 52 *CRC/C/JOR/CO/6*, paras. 28 and 29.
- 53 *Ibid.*, para. 48 (a), (b) and (f).
- 54 *Ibid.*, paras. 5 and 6.
- 55 *Ibid.*, para. 16.
- 56 UNHCR submission, p. 5.
- 57 *CRC/C/JOR/CO/6*, paras. 17 and 18.
- 58 United Nations country team submission, pp. 6 and 7.
- 59 *CRC/C/JOR/CO/6*, paras. 25 and 26.
- 60 See
https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4055385,103201:NO.
- 61 United Nations country team submission, pp. 6 and 7.
- 62 *CRC/C/JOR/CO/6*, paras. 45 (h) and 46 (a).
- 63 *Ibid.*, para. 33.
- 64 United Nations country team submission, pp. 3 and 4.
- 65 *A/HRC/52/32/Add.2*, paras. 9–11, 16, 29, 39, 46, 79, 80, 88 and 100–115. See also *A/HRC/52/32/Add.4*.
- 66 *Ibid.*
- 67 United Nations country team submission, pp. 5 and 6.
- 68 *Ibid.*, pp. 14 and 15.
- 69 *Ibid.*, p. 5.
- 70 *Ibid.*, p. 9.
- 71 UNHCR submission, p. 1.
- 72 United Nations country team submission, p. 15. See also *CCPR/C/JOR/FCO/5*, p. 10.
- 73 United Nations country team submission, p. 7.
- 74 *CRC/C/JOR/CO/6*, paras. 21 and 22.