



## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第四十五届会议

2024年1月22日至2月2日

## 利益攸关方就约旦所提交材料的概述\*

## 联合国人权事务高级专员办事处的报告

## 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期和上次审议的结果。<sup>1</sup> 报告概述了 63 个利益攸关方<sup>2</sup> 为普遍定期审议提交的材料，因受字数限制，仅摘录相关内容。报告单列一章，收录经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料。

## 二. 经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料

2. 国家人权中心欢迎约旦在促进人权方面取得的进展，特别是更新了年度全面国家人权计划(2016-2025 年)，成立了皇家委员会以实现政治制度现代化，并颁布了《宪法》修正案、《议会选举法》、《政党法》、《地方行政法》和《儿童法》。<sup>3</sup> 尽管有这些进展，但国家人权中心注意到结构性挑战，包括需要使某些国家立法与国际人权标准相一致，需要加快落实国家人权中心的建议以及需要为执法进程提供拨款和财政资源。<sup>4</sup>

3. 国家人权中心赞扬了国家刑事系统自 2017 年以来转向采取非监禁处罚的做法，但呼吁扩大非监禁处罚措施的适用范围。<sup>5</sup>

4. 国家人权中心对各拘留中心进行了突击查访，在查访期间注意到，除了受害者的公平、赔偿和康复问题之外，在将酷刑定为刑事犯罪和处以相关惩罚方面，也仍然存在法律和实际问题。<sup>6</sup>

5. 国家人权中心强调指出，记者继续面临法律限制，包括《网络犯罪法》的限制和对其行为的其他处罚，尽管国家人权中心以前曾建议新闻和出版法保护记者

\* 本文件印发前未经正式编辑。



免受与其职业有关的法律诉讼。<sup>7</sup> 国家人权中心指出，尚未对《反恐法》进行修正。<sup>8</sup>

6. 国家人权中心注意到，约旦设立了人口贩运罪行受害者基金，建议在司法部年度预算中为该基金划拨财政资源，而不是仅仅依靠捐款、馈赠或赠款。<sup>9</sup>

7. 国家人权中心注意到阻碍发展道路的若干挑战，包括债务、预算赤字、资源有限、竞争力薄弱和水资源短缺。<sup>10</sup> 国家人权中心建议加强对环境问题的认识，并建立中央站来处理重水、工业用水和天然水。<sup>11</sup>

8. 国家人权中心强调指出，尽管先前的报告已经提出过医疗保健部门令人担忧的问题，但挑战依然存在，包括医务人员和医疗设备短缺，残疾人和老年人设施不足，以及没有全面的医疗保险。<sup>12</sup>

9. 国家人权中心指出，教育部采取了与 2018-2022 年战略计划相一致的举措，但挑战依然存在，包括学校过度拥挤，大学学费高昂以及某些地区的教育人员短缺。国家人权中心建议加紧努力，通过不断开发课程和教学方法，利用现代、有效和能满足教学需要的教育资源，提高教育质量。<sup>13</sup>

10. 虽然国家人权中心欢迎在亚喀巴建立家庭调解所，为暴力行为受害者提供支助的做法，但还需要修订立法，采取预防家庭暴力的措施，并扩大宣传方案。它注意到，尽管约旦为保护妇女在劳动力市场的权利作出了努力，但工资低、托儿所一位难求、家庭责任和性别工资差距等问题导致妇女的经济参与率低。<sup>14</sup>

11. 国家人权中心报告说，由于安排不足和缺乏无障碍环境，残疾人在经济、教育和卫生等各个领域仍然面临挑战。<sup>15</sup>

### 三. 其他利益攸关方提供的材料

#### A. 国际义务的范围<sup>16</sup> 以及与人权机制的合作

12. 一些材料建议批准《公民及政治权利国际公约第二项任择议定书》。<sup>17</sup> 阿拉伯理事基金会(AC)、联署材料 17 和联署材料 22 建议批准《公民及政治权利国际公约第一项任择议定书》。<sup>18</sup> 一些材料还建议批准《禁止酷刑公约任择议定书》。<sup>19</sup> 一些材料建议批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。<sup>20</sup> 人权观察以及叙利亚媒体和表达中心(SCM)建议批准 1951 年《难民公约》及其 1967 年《议定书》。<sup>21</sup> 联署材料 17 和联署材料 23 建议批准劳工组织第 87 号公约。<sup>22</sup> 人权观察、MAAT 和平发展与人权基金会以及联署材料 17 建议批准劳工组织第 189 号公约。<sup>23</sup> 阿拉伯理事基金会、联署材料 10、联署材料 13 和联署材料 22 建议批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。<sup>24</sup> 一些材料建议撤销对《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》的保留。<sup>25</sup> MAAT 和平发展与人权基金会、联署材料 9 和联署材料 22 建议批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。<sup>26</sup> 联署材料 10 建议撤销对《儿童权利公约》的保留。<sup>27</sup> 国际废除核武器运动建议批准《禁止核武器条约》。<sup>28</sup>

13. 联署材料 9 建议接受《禁止酷刑公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约任择议定书》、《儿童权利公约关于来文程序的任择议定书》、《公民及政治权

利国际公约第一项任择议定书》、《经济社会文化权利国际公约第一项任择议定书》和《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》之下的个人申诉机制。<sup>29</sup>

14. 联署材料 9 强调指出，约旦未能向人权事务委员会、消除对妇女歧视委员会、消除种族歧视委员会和经济、社会及文化权利委员会提交报告，建议约旦向联合国条约机构提交所有未交报告。<sup>30</sup>

15. 联署材料 9 和联署材料 13 报告说，约旦未能对反恐与人权问题特别报告员、和平集会自由权特别报告员和表达自由权特别报告员提出的访问请求作出答复；<sup>31</sup> 反对死刑组织(ECPM)、联署材料 9 和联署材料 13 建议对尚未答复的特别程序访问请求作出答复。<sup>32</sup>

## B. 国家人权框架

### 1. 宪法和立法框架

16. 联署材料 9 和联署材料 13 对国王的宪法特权和缺乏权力分立制度表示关切，这破坏了民主体制的问责制和运作，从而影响了公民自由和基本权利。<sup>33</sup> 联署材料 13 强调指出，《宪法》规定，国王负责签署和执行所有法律，拥有一票否决权，还可以暂停或解散议会。<sup>34</sup> 联署材料 9 对 2022 年的《宪法》修正案表示关切，该修正案将权力集中在国王手中，允许在未经部长会议协商的情况下进行重要任命，并成立了一个国王领导的国家安全委员会。联署材料 9 建议在国家立法，包括在《宪法》中保障权力分立。<sup>35</sup>

### 2. 体制基础设施和政策措施

17. 前线卫士(FLD)报告称，2022 年 8 月，国家人权中心的员工面临与在政府镇压期间滥用权力和挪用公款有关的指控，因此受到旅行禁令、资产冻结和工作限制。<sup>36</sup> 前线卫士建议停止一切干涉国家人权中心工作的行为，并确保其独立性。<sup>37</sup>

## C. 促进和保护人权

### 1. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

#### 平等和不歧视

18. 一些材料指出，尽管修订了《宪法》，将第二章重新命名为“约旦男子和妇女的权利与义务”，但第 6 条保持不变，没有规定不得以“性别”为由进行歧视。<sup>38</sup> PIJO、联署材料 15 和联署材料 23 建议修订第 6 条，规定禁止基于性别的歧视。<sup>39</sup>

19. 捍卫自由联盟国际(ADF)对修订后的《网络犯罪法》中“仇恨言论”的宽泛定义表示关切。<sup>40</sup> 它建议废除或修订关于“仇恨言论”的模糊条款，尊重宗教或信仰自由权。<sup>41</sup> 联合国青年咨询理事会(UNYAC)还建议成立一个专门委员会，重新制定仇恨言论的定义。<sup>42</sup>

## 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

20. 联署材料 9、联署材料 20 和联署材料 24 对死刑表示关切，包括对可能不属于“最严重罪行”的罪行适用死刑的做法表示关切。<sup>43</sup> 一些材料建议废除死刑，暂停执行死刑，减少适用死刑的罪行数量。<sup>44</sup>

21. 约旦人权协会(JHRS)和丹麦禁止酷刑研究所(DIGNITY)指出，约旦缺乏防止酷刑的立法措施和行动。<sup>45</sup> 联署材料 26、约旦人权协会和联署材料 20 指出，《刑法》第 208 条缺乏对酷刑的明确定义，因为该条仅限于酷刑逼供这一罪行。<sup>46</sup> 联署材料 26 和联署材料 23 指出，《刑法》忽视了心理伤害和受害者获得赔偿的明确权利，申诉机制缺乏保密性、独立性和对证人的保护。<sup>47</sup> 一些材料建议修订关于酷刑的定义，纳入不人道或有辱人格的待遇。<sup>48</sup> 一些材料还建议确保受害者获得充分赔偿的权利，包括心理损害赔偿，并建立具有机构独立性的独立和有效的申诉机制。<sup>49</sup> ADALEH 人权研究中心和联署材料 20 建议禁止通过大赦赦免酷刑罪并规定酷刑罪不受时效限制。<sup>50</sup>

22. 丹麦禁止酷刑研究所强调指出保障个人自由的《宪法》与《预防犯罪法》之间的矛盾之处。令人感到关切的是，约旦允许在不准保释的情况下进行拘留，行政长官可以毫无理由地拒绝担保人。他们建议修订《预防犯罪法》第 3 条和第 7 条；废除行政长官的拘留权力，并提供可以降低犯罪风险的预防措施。<sup>51</sup>

23. 人权观察指出，为应对 2019 冠状病毒病，约旦主管机关暂停并随后限制了债务监禁的做法，人权观察建议终止在一切情况下的债务监禁。<sup>52</sup>

## 人权与反恐

24. 一些材料强调指出，《反恐法》破坏了和平与自由表达权的行使。<sup>53</sup> 联署材料 9 指出，《反恐法》被滥用，用于起诉记者、政治反对派和人权维护者，往往是通过国家安全法院进行起诉。<sup>54</sup> 联署材料 9 和联署材料 11 建议修订恐怖主义的定义。<sup>55</sup> 人权观察、WCFHR 人权培训中心和联署材料 23 建议修订《反恐法》，删除将表达言论定为刑事犯罪的条款。<sup>56</sup> 联署材料 9 建议废除国家安全法院，或确保平民不在该法院受审。<sup>57</sup>

## 司法(包括有罪不罚问题)和法治

25. 联署材料 9、联署材料 16 和联署材料 23 对过度使用任意拘留的现象表示关切。约旦允许地方长官根据《预防犯罪法》将任何被认为“对人民有危险”的人拘留长达一年并实施软禁，同时限制被拘留者向行政法院提出上诉。联署材料 9、联署材料 16 和联署材料 23 建议减少行政拘留人数，确保被行政拘留的人获得正当程序。<sup>58</sup> 一些材料建议废除或修订《预防犯罪法》。<sup>59</sup> 联署材料 26 和联署材料 23 建议规定只有司法机关有权发出拘留令。<sup>60</sup> 联署材料 16 建议将行政长官滥用权力的行为定为刑事犯罪。<sup>61</sup>

26. 人权观察、约旦住房部门改革方案(JHSR)和联署材料 23 强调指出，由安全机构下属的特别法庭审理酷刑案件，可能令肇事者逍遥法外。<sup>62</sup> 一些材料建议明确规定调查和起诉酷刑罪的管辖权属于正规司法机构，而不是警察和军事法庭。<sup>63</sup>

27. 联署材料 23 报告了司法方面的障碍，包括诉讼费用高昂，在某些情况下导致在警方调查期间无法获得法律代表，而且在国家安全法院审理的案件中不提供

法律援助。<sup>64</sup> 联署材料 26 和联署材料 23 建议扩大法律援助服务的范围，并修订《刑事诉讼法》，承认在警察局获得法律顾问的权利。<sup>65</sup>

28. 阿拉伯湾人权中心(CLFJ)指出，法官受到干扰、施压和威胁，被迫逮捕和拘留人权活动者。委员会建议建立一个机制，防止干预法官工作，并为他们提供保护，保证其独立性。<sup>66</sup> 律师助律师基金会(L4L)报告了律师受到恐吓和骚扰的情况。它建议避免骚扰和迫害律师，并立即采取措施，确保律师能够接触委托人。<sup>67</sup>

29. 联署材料 26 对少年司法制度表示关切。他们建议在实施审前拘留之前，用尽替代性惩戒措施；承认儿童获得法律援助的权利；废除国家安全法院对青少年犯罪案件的管辖权；以及准备拘留场所和收容所。<sup>68</sup>

30. 联署材料 4 注意到暴力行为幸存者，特别是残疾妇女和农村妇女在诉诸司法方面面临的挑战。<sup>69</sup>

31. 丹麦禁止酷刑研究所着重指出了监狱过度拥挤的原因，包括审前拘留时间过长、拘留替代措施不足、惩罚政策无效以及对拘留中心的监督有限。<sup>70</sup> 反对死刑组织建议采取具体步骤，确保根据《纳尔逊·曼德拉规则》保护被拘留者的权利，并报告试图侵犯被拘留者权利的行为。<sup>71</sup>

#### 基本自由以及公共和政治生活参与权

32. 捍卫自由联盟国际和欧洲法律和司法中心强调了为争取宗教自由所作的斗争。<sup>72</sup> 捍卫自由联盟国际和欧洲法律和司法中心建议确保促进和保护宗教自由权，不起诉宗教少数群体，并废除亵渎法和禁止改变宗教信仰的规定。<sup>73</sup> 联署材料 22 建议设立监察员机构，监测侵犯宗教自由的行为。<sup>74</sup>

33. 一些材料强调指出，虽然《宪法》保障意见和表达自由，但《刑法》和《网络犯罪法》破坏了和平和自由表达权的行使。<sup>75</sup> 联署材料 23 认为，《网络犯罪法》会以前所未有的程度对表达自由严加限制，因为其中包括广泛的限制和模糊的措辞，将表达言论定为刑事犯罪，保护政府官员不受批评，并授权检察机关在没有任何投诉的情况下提起法律诉讼。<sup>76</sup> 联署材料 25 和 WCFHR 人权培训中心注意到，约旦悄无声息地起草了《网络犯罪法》修订法律草案，已秘密提交议会，相关当事方、法学家、记者或民间社会机构没有参与其中。<sup>77</sup> 联署材料 23 建议撤销拟议的《网络犯罪法》。<sup>78</sup>

34. 人权观察和联署材料 23 建议修订《刑法》和《网络犯罪法》，删除将表达定为刑事犯罪的条款。<sup>79</sup> 联署材料 13 建议废除《刑法》第 132 条和第 195 条。<sup>80</sup>

35. 支持记者委员会(JSC)、WCFHR 人权培训中心、联署材料 13 和联署材料 16 强调指出，《网络犯罪法》第 11 条规定了惩罚措施，包括三个月以上监禁和罚款。<sup>81</sup> 联署材料 25 和人权观察注意到，涉及违反第 11 条的案件数量有所增加。<sup>82</sup> 联署材料 25、捍卫记者自由中心(CDFJ)、WCFHR 人权培训中心和联署材料 13 建议废除第 11 条。<sup>83</sup> 联署材料 16 注意到，第 11 条没有对“仇恨言论”进行清晰和明确的定义，并建议与相关地方实体进行磋商，以达成和通过一个明确和全面的定义。<sup>84</sup>

36. 支持记者委员会注意到对媒体的财务控制，记者在报道关乎公共利益的问题时面临挑战，包括自我审查和逮捕。<sup>85</sup> 支持记者委员会建议确保记者的安全，并审查因自由表达意见而被定罪的人，包括人权维护者受到的刑罚。<sup>86</sup>

37. 前线卫士、联署材料 26 和联署材料 23 对社交媒体平台的访问限制和审查制度表示关切。<sup>87</sup> 联署材料 23 建议停止这些非法的做法。<sup>88</sup> 阿拉伯理事基金会、捍卫记者自由中心和联署材料 26 建议保障互联网自由，限制对电信服务提供商的干预。<sup>89</sup>

38. 前线卫士和联署材料 13 报告说，主管机关加强了对虚拟专用网络(VPN)的封锁措施。<sup>90</sup> 联署材料 25 建议停止屏蔽或禁用社交媒体平台和应用程序或削弱其信号的做法，并停止禁用 VPN 等绕过程序。<sup>91</sup>

39. 联署材料 13 指出，虽然《宪法》保障结社与和平集会自由，但国家对民间社会组织的活动实行严格控制，并援引《预防犯罪法》逮捕和起诉和平示威者。<sup>92</sup> 无国界律师组织(LWB)和联署材料 16 强调了《结社法》给民间社会组织造成的挑战，包括分类模糊、无理由拒绝登记以及赋予部长解散社团的权力。<sup>93</sup> 无国界律师组织和联署材料 16 建议修改社团的登记条件，在社团违反法律规定的情况下，只授权社团全体会议或通过明确的司法决定解散社团。<sup>94</sup>

40. 联署材料 1 和前线卫士注意到，约旦对于非政府组织接受外国资助有严格规定。<sup>95</sup> 人权观察和前线卫士建议废除外国资金管控机制，确保允许所有民间社会组织、工会和人权维护者自由工作。<sup>96</sup>

41. 联署材料 1、联署材料 16 和联署材料 23 指出，政府额外要求公共集会获得内政部批准，这超出了《公共集会法》的规定。<sup>97</sup> 联署材料 2 指出，约旦允许在未经调查的情况下对集会期间发生的暴力行为追究组织者责任。<sup>98</sup> 阿拉伯理事基金会、人权观察和联署材料 23 建议确保遵守《公共集会法》的严格要求，杜绝滥用该法的行为，并修订第 2 条和第 4 条，以取消对和平集会权的限制。<sup>99</sup>

42. 一些材料强调了约旦在获取信息权方面的开创性立法，但也指出了存在能否执行立法、时限不明确和披露限制等问题。<sup>100</sup> 捍卫记者自由中心和联署材料 26 建议修订《保障获取信息权法》，并废除第 13 条所载的例外情况。<sup>101</sup> 联署材料 26 建议建立监督机制，并对公共机构进行问责。<sup>102</sup>

43. 学生赋能倡导组织(SEA)和联署材料 11 提及了限制青年从事政治工作和参与政治的问题。<sup>103</sup> 联署材料 11 建议修订《关于在大学内组织政党工作的法律》第 6 条。<sup>104</sup> 学生赋能倡导组织和联署材料 27 建议加强青年在政治生活中的参与度，并提高对青年有效参与政治生活重要性的认识。<sup>105</sup>

#### 隐私权

44. 前线卫士和联署材料 13 对使用飞马间谍软件(Pegasus)的做法表示关切，该软件利用设备漏洞访问和提取广泛的数据。<sup>106</sup> 联署材料 13 建议确保对关于使用飞马间谍软件进行黑客攻击的指称进行及时、公正和独立的调查，并追究个人非法监视的责任。<sup>107</sup> 联署材料 25 注意到，对在网络上有影响力的人、媒体专业人员和人权活动者的隐私缺乏法律保护。<sup>108</sup> 联署材料 25 建议将间谍活动、电话窃听和窃取数据定为刑事犯罪。<sup>109</sup>

#### 婚姻和家庭生活权

45. 联署材料 5 指出，约旦禁止收养，被收养儿童无法使用养父母的姓名，因此给继承造成困难并导致教育或健康相关事务方面的问题。联署材料 5 建议使涉及被收养儿童的程序符合儿童最大利益。<sup>110</sup>

46. ROAAWMNJO 和联署材料 8 强调指出，在监护权和儿童保育方面存在性别差异，只有父亲才有法定权力，而承担实际照料义务的是母亲。<sup>111</sup> 联署材料 8 强调指出，只有男性可以使用普遍的离婚方式，这缺乏法律依据，而且提出离婚的妇女必须放弃其经济权利。联署材料 8 建议让妇女能够在不放弃自身权利的情况下提出离婚。<sup>112</sup> 联合国青年咨询理事会和联署材料 8 建议修改第 223 条，赋予监护子女的母亲合法监护权，该条规定，在母亲再婚后，监护权将被赋予父亲。<sup>113</sup>

47. KHF 强调指出，这些陈规定型观念依然存在，特别是关于两性在家庭中的角色和责任，绝大多数人认为，妇女最重要的工作是照顾家庭和为家人做饭。<sup>114</sup>

#### 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

48. 欧洲法律和司法中心、Tamkeen 法律援助和人权中心以及联署材料 17 指出，尽管主管机关努力打击人口贩运，但缺乏对受害者的保护。<sup>115</sup> 欧洲法律和司法中心建议继续努力并划拨资源，以有效识别贩运受害者、调查罪行和起诉犯罪者。<sup>116</sup> Tamkeen 法律援助和人权中心强调指出《劳动法》在处理劳役、奴役和扣留护照等侵犯工人权利行为方面的不足之处。<sup>117</sup>

49. ADALEH 人权研究中心建议修订《反人口贩运法》，使其符合国际标准，保护受害者，并为他们提供必要的支助，包括在案件审理期间允许他们临时居留。<sup>118</sup> 联署材料 10 建议对法官和执法人员进行培训，并提高移民工人对自身权利和被贩运风险的认识。<sup>119</sup>

#### 工作权和公正良好工作条件权

50. 联署材料 27 建议采取措施，在公共部门的雇佣条款和政策中促进平等概念，并实现就业机会的公平分配。<sup>120</sup> 联合国青年咨询理事会指出，2022 年青年失业率为 46.1%，反映出消极的经济状况和就业机会分配不公的问题，它建议，除其他外，为获得融资提供便利并降低贷款利率。<sup>121</sup>

51. SADAQA、Tamkeen 法律援助和人权中心以及约旦劳工权利中心“工人之家”指出，虽然《农业工人法》将劳工权利扩大到覆盖大多数农业工人，但那些受雇于规模三人或以下企业的人被排除在某些福利之外，如工作时间、节假日、休假和社会保障。<sup>122</sup> SADAQA、Tamkeen 法律援助和人权中心、约旦劳工权利中心“工人之家”、联署材料 7 和联署材料 14 建议修订《农业工人法》，以确保涵盖农业部门的所有工人。<sup>123</sup>

52. 约旦劳工权利中心“工人之家”和联署材料 10 指出，劳动检查机构缺乏足够的技术人员，无法有效执行检查方案。<sup>124</sup> SADAQA 和约旦劳工权利中心“工人之家”建议制定和执行必要的检查方案，以监督农业工人制度的适当适用。<sup>125</sup>

53. SADAQA、联署材料 8 和联署材料 17 指出，带薪产假天数低于劳工组织标准。<sup>126</sup> SADAQA 和联署材料 8 建议修订《劳动法》第 70 条，使产假规定与劳工组织的建议相一致。<sup>127</sup>

54. 联署材料 17 和联署材料 23 强调了政府对工会的控制，援引了《劳动法》第 98 条，该条款规定劳动部长有权选择有资格组建工会的职业，同时强调缺乏内部有限民主的新工会。<sup>128</sup> 人权观察、联署材料 20 和联署材料 23 建议修订《劳动法》，该法律目前限制组建和维持工会的自由。<sup>129</sup> 联署材料 10 建议废除部长

解散任何工会的权力，给予外国人成立工会的权利，并为大学教授和农业工人成立工会。<sup>130</sup>

### 社会保障权

55. 约旦劳工权利中心“工人之家”强调指出，参加社会保障的成本很高，导致雇主在提供保险方面犹豫不决，考虑到雇主的压力，政府推迟了农业部门社会保障法的执行。<sup>131</sup> 联署材料 20 注意到，经修订的《社会保障法》将 28 岁以下的劳动者排除在养老保险之外，并规定农业工人只有工伤保险而没有其他保险。<sup>132</sup> 约旦劳工权利中心“工人之家”和联署材料 14 建议审查《社会保障法》，并规定为农业部门的所有工人提供强制社会保障。<sup>133</sup> 联署材料 17 建议重新评估社会保护制度，以确保其公平性，并让所有公民，特别是贫困群体过上体面的生活。<sup>134</sup>

56. Tamkeen 法律援助和人权中心以及联署材料 10 报告说，社会保护方案未涵盖家政工人和移民工人。<sup>135</sup> 联署材料 10 建议将家政工人和移民工人纳入社会保护方案，特别是缴纳社会保障金。<sup>136</sup>

### 适当生活水准权

57. 联署材料 10 指出，立法中没有关于适当生活水准权和发展权的条款，并报告说，在 2019 冠状病毒病期间，失业率创历史新高，达到 25%，税收政策加重了个人负担，而没有考虑到更广泛的社会状况，首都和各行政区之间在经济发展、服务和基础设施方面持续存在经济差距。联署材料 10 建议将这些权利载入《宪法》，通过全面的社会保护措施实现公民的粮食安全。<sup>137</sup>

### 健康权

58. 联署材料 10 和联署材料 19 指出，《宪法》没有规定健康权。<sup>138</sup> 联署材料 10、联署材料 17 和联署材料 19 建议在《宪法》中增加健康权。<sup>139</sup> 联署材料 10 和联署材料 19 强调了卫生保健部门的一些问题，包括政府卫生支出低、缺乏必要的医务人员、缺乏必要的药品以及卫生中心分布不公。<sup>140</sup> 联署材料 17 建议颁布法律，实现最弱势和边缘化群体的健康权，如未登记的难民、失业者、残疾人和患有慢性病的老年人。<sup>141</sup>

59. 联署材料 3 强调指出，尽管作出了一些努力，但生殖服务方面依然存在挑战，包括偏远地区获得生殖服务的机会有限。联署材料 3 建议改善获得高质量的艾滋病毒/艾滋病、性健康和生殖健康相关信息和服务的机会。<sup>142</sup>

### 受教育权

60. 联署材料 12 注意到各种挑战，包括学校过度拥挤、维护标准不一、教师培训不足、欺凌问题未得到解决以及辍学风险高。<sup>143</sup> 联署材料 12 建议增加受教育机会和提高教育质量，并为教师提供高质量的培训。<sup>144</sup> 联署材料 15 建议为基础设施发展、课程改进、教育和教师培训提供更多资金并改善财政资源的分配。<sup>145</sup> 联署材料 22 建议将人权教育纳入国家学校课程。<sup>146</sup>

61. 联署材料 2 和联署材料 10 注意到，大学录取的依据具有歧视性，建议重新考虑公立大学的录取依据，废除例外情况，建立一个以平等和效率为基础的教育制度。<sup>147</sup>



62. 联署材料 12 强调指出，约旦缺乏性健康和生殖健康教育，建议通过一项针对青少年的全面性健康和生殖健康政策，并确保将其纳入学校必修课程。<sup>148</sup>

#### 文化权利

63. 联署材料 10 强调指出，文化部获得的财政拨款有限，社会和政治力量出于道德和宗教原因限制创作自由。<sup>149</sup> 联署材料 10 建议修订《文化福利法》，以确保保护扩大科学研究和创造性研究的自由，设立一个用于支持文化创意作品的文化扶持基金，并限制对文化创意作品的审查。<sup>150</sup>

#### 发展与环境

64. Partners Jordan 组织强调指出，公众很少参与预算进程。它建议以透明和易懂的方式提供信息，提高社会对参与预算进程重要性的认识，并与弱势和代表性不足的社区接触。<sup>151</sup>

65. 断粉笔基金会和联署材料 21 强调指出，气候变化是不可避免的。<sup>152</sup> 联署材料 21 建议制定一项全面的地方气候行动计划，以防备、对抗和应对气候变化的影响，还建议设立一个独立的基金，来应对与气候有关的风险并补偿损失和损害，从而完善减少灾害风险的法律框架。<sup>153</sup> 联署材料 14 指出，气候变化导致农业工作条件更加恶劣，加大了环境移民的风险，并危及农业部门中的劳动妇女。<sup>154</sup> 联署材料 14 建议规定环境权是一项宪法权利，并将其纳入《宪法》。<sup>155</sup>

66. 断粉笔基金会、联合国青年咨询理事会、联署材料 14 和联署材料 21 报告说，约旦是世界上水资源最贫乏的国家。<sup>156</sup> 联署材料 21 建议制定一项水资源法，以增加人均水资源份额，并确保公平分配清洁水和安全卫生设施。<sup>157</sup> 联合国青年咨询理事会指出，迫切需要应对水资源和农业危机，需要采取积极主动的应对措施，以适应和直面可持续发展方面的挑战。它建议与现行立法保持同步，在农业和水事部门使用现代技术。<sup>158</sup>

## 2. 特定个人或群体的权利

#### 妇女

67. 阿拉伯理事基金会、阿拉伯妇女组织、联署材料 4 和联署材料 8 强调指出，令人担忧的是，针对妇女和女童的性别暴力现象非常普遍，而主管机关未能调查这些罪行。<sup>159</sup> 联署材料 4 建议修订《反家庭暴力法》以提供更多保护，强制要求报告家庭暴力案件，并开设家庭暴力举报热线。<sup>160</sup> 联署材料 13 建议将性别暴力的施害者绳之以法。<sup>161</sup>

68. 阿拉伯理事基金会和联署材料 23 强调指出，在教育、文件签发、代表子女签署文件的权利和子女旅行等方面的决策中存在针对妇女的歧视性政策。<sup>162</sup> 联署材料 23 注意到，妇女需要得到法定监护人的许可才能缔结婚约，并建议修订《个人地位法》，确保妇女有权在未经监护人许可的情况下结婚。<sup>163</sup>

69. 阿拉伯女性议员平等网络(Ra'edat)、ROAAWMNJO 和 WHW 网络对妇女在政治生活中参与不足的问题表示关切。<sup>164</sup> 阿拉伯女性议员平等网络和联署材料 15 建议增强妇女的经济权能，并继续促进妇女在政治生活中的作用。<sup>165</sup> 联署材料 27 建议加紧努力，消除针对妇女的政治暴力。<sup>166</sup> WHW 网络建议资助和举办关于妇女参与决策性职位重要性的宣传方案。<sup>167</sup>

70. 阿拉伯妇女组织建议禁止工作场所的性别歧视。<sup>168</sup> 阿拉伯妇女组织强调指出，尽管2020年修订了《劳动法》，但性别薪酬差距仍然存在。<sup>169</sup> SADAQA 和联署材料 15 建议确保同工同酬。<sup>170</sup> 联署材料 8 指出，骚扰行为妨碍了妇女加入劳动力队伍，《劳动法》中不包括来自同事的骚扰。<sup>171</sup> 联署材料 8 建议修订《劳动法》，扩大骚扰的定义，涵盖所有与性别有关的罪行。<sup>172</sup>

71. 阿拉伯妇女组织强调指出，第 292 条剥夺了被丈夫强奸的妻子寻求法律救助的能力。<sup>173</sup> 阿拉伯妇女组织建议约旦修订《刑法》，将婚内强奸定为刑事犯罪。<sup>174</sup> 联署材料 19 注意到堕胎被定为刑事犯罪，除非母亲的健康受到威胁。<sup>175</sup> 联署材料 10 和联署材料 19 建议废除堕胎罪，特别是在乱伦或强奸的情况下。<sup>176</sup>

## 儿童

72. PIJO 和约旦劳工权利中心“工人之家”指出，尽管有禁止童工的法律框架，但童工人数仍在增加。<sup>177</sup> 联署材料 27 和联署材料 15 建议提供有效的工具，减少童工。<sup>178</sup> 阿拉伯理事基金会建议加强对童工现象的官方监管，禁止年幼儿童工作，并加大关于童工危害的宣传力度。<sup>179</sup>

73. 联署材料 5 强调指出，尽管颁布了《个人地位法》，但并未修改关于童婚的规定。<sup>180</sup> ROAAWMNJO、PIJO 和联署材料 5 注意到，尽管第 10 条规定了关于向未成年人发放结婚证的准则，但 95% 的未成年人结婚申请获得批准，表明这些申请并非例外情况。<sup>181</sup> 阿拉伯妇女组织建议禁止童婚，并修订《个人地位法》，将最低结婚年龄一律提高到 18 岁。<sup>182</sup>

74. 联署材料 5 报告说，没有家人的儿童和青少年被污名化，指出国家立法中使用了“血统不明”等用语，甚至对已知母亲身份的儿童也是如此。他们建议绝对对儿童的贬损或贬低性用语。<sup>183</sup>

75. 全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系(GPEVAC)指出，虽然体罚作为一种刑罚是非法的，在刑事机构和学校中的体罚也是非法的，但是仍然没有禁止在家庭、替代照料场所以及幼儿和年龄较大儿童的日托中进行体罚。<sup>184</sup> 人权观察和全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系建议明确禁止在包括家庭在内的所有场合对儿童进行体罚。<sup>185</sup>

## 老年人

76. 联署材料 10 指出，国家法律制度中没有关于老年人的立法，社会保护制度仍然未能向老年人提供综合服务，收容所仍然是非政府性质的。联署材料 10 建议颁布关于老年人权利的国家法律，追究疏忽照料者遗弃和忽视老年人的责任，并扩大老年人护理服务。<sup>186</sup> 联署材料 2 建议，必须将一切形式的虐待行为定为刑事犯罪。<sup>187</sup>

## 残疾人

77. 断粉笔基金会、HABAQ 人权培训和发展中心以及 OWB 组织注意到残疾儿童在受教育方面的障碍，包括缺乏专门课程、暴力、欺凌和缺乏包容性，在偏远地区更是如此。<sup>188</sup> HABAQ 人权培训和发展中心建议对学校进行监督，提供适当的课程，为教育工作者提供康复技能和能力建设。<sup>189</sup> 穆塔大学教育科学学院注意到，学校教科书中关于残疾人的内容不足，建议确保将包容性作为相关教育

战略的一个组成部分。<sup>190</sup> 联合国青年咨询理事会注意到残疾儿童面临的挑战，建议加强监测教育机构将残疾儿童拒之门外和歧视残疾儿童的情况，开通投诉热线，并划拨额外预算，用于在偏远地区建立康复和理疗中心。<sup>191</sup>

78. OWB 组织报告说，偏远地区残疾人的医疗资源有限。<sup>192</sup> 联署材料 6 指出，《劳动法》缺乏在公共和私营部门强制执行残疾人就业任务的有效机制，并建议强制执行《残疾人权利法》第 48/b 条。<sup>193</sup> OWB 组织指出，由于无障碍程度低、负面态度和缺乏合理便利，对残疾人获得就业机会造成重大障碍。<sup>194</sup> 联署材料 6 强调了残疾妇女在工作场所面临的挑战，包括缺乏无障碍环境和遭受暴力。<sup>195</sup>

79. 联署材料 27 和联署材料 15 建议加强残疾人的政治参与，提供环境和便利措施，确保他们参与选举。<sup>196</sup> 断粉笔基金会建议积极创造立法和社会条件，以便能够为残疾人赋权。<sup>197</sup>

80. HABAQ 人权培训和发展中心关切地注意到，强迫残疾女童绝育的罪行不受惩罚。<sup>198</sup>

### 少数群体

81. 捍卫自由联盟国际强调指出，尽管政府努力维护宗教自由，也尝试促进宗教宽容，但只要自由信奉宗教行为被认为与伊斯兰教相冲突，基督教徒和宗教少数群体的权利就得屈服于多数群体的利益。它强调了国家法律的歧视性影响，这些法律对皈依者和少数群体社区造成不平等待遇，影响了家庭权和继承权。它建议确保人们自由选择宗教而不必担心遭受歧视。<sup>199</sup>

### 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

82. 前线卫士报告说，自 2023 年初以来，情报总局询问和审问了许多领导地方集体和组织的 LGBTQI+ 人权维护者，一些人迫于逮捕和拘留威胁而搬迁，前线卫士建议停止对 LGBTQI+ 组织的司法和行动骚扰。<sup>200</sup>

### 移民、难民和寻求庇护者

83. 联署材料 2 强调指出，行政拘留对象包括移民工人。<sup>201</sup> ADALEH 人权研究中心和联署材料 2 建议避免以违反居留和劳动法为由对外籍工人进行行政拘留。<sup>202</sup> 联署材料 18 建议确保为面临行政或刑事处罚的移民工人提供法律援助和口译员。<sup>203</sup>

84. Tamkeen 法律援助和人权中心、联署材料 7、联署材料 10 和联署材料 18 表示关切的是，移民工人在未经雇主同意的情况下无法更换工作，否则可能面临罚款、拘留和驱逐出境的风险。<sup>204</sup> 联署材料 7 建议提高劳动监察员的能力，以定期监测移民工人的工作条件，并确保有效落实对侵犯工人权利行为的制裁。<sup>205</sup> 联署材料 18 建议废除签证担保制度，不再将工作许可与居留许可挂钩。<sup>206</sup>

85. 阿拉伯理事基金会和叙利亚媒体和表达自由中心报告说，80% 的叙利亚难民生活在国家贫困线以下，他们居住在难民营外，住房条件不足，尽管 2016 年《约旦契约》倡议旨在改善他们的生活，但依然存在种种挑战，特别是就业机会有限，劳动力市场歧视和上学机会有限。<sup>207</sup> 阿拉伯理事基金会和叙利亚媒体和表达自由中心建议停止在劳动力市场中对叙利亚难民的歧视，并采取措施让他们融入劳动力市场，以减轻贫困。<sup>208</sup> 联署材料 19 指出，前加沙难民无法享受公共

医疗保险。<sup>209</sup> 叙利亚媒体和表达自由中心和联署材料 19 指出，虽然允许叙利亚难民在公共卫生中心接受治疗，但他们必须支付治疗费。<sup>210</sup>

86. 联署材料 9 对拒绝庇护申请的做法表示关切，并报告了将巴勒斯坦难民强行遣返阿拉伯叙利亚共和国的事件。<sup>211</sup> 人权观察和联署材料 9 建议尊重和落实不推回原则。<sup>212</sup>

87. 联合国青年咨询理事会指出，由于费用高昂、工作机会有限和难以获得离开难民营的许可，难民接受高等教育的机会明显有限，它建议增加大学向难民提供的奖学金数量，并增加近东救济工程处中的大学生人数，提高其援助吸收能力。<sup>213</sup>

#### 无国籍人

88. 一些材料指出，《国籍法》剥夺了妇女将国籍传给子女的权利。<sup>214</sup> 一些材料建议修订《国籍法》，赋予以约旦妇女的子女获得约旦国籍的权利。<sup>215</sup>

#### 注

<sup>1</sup> A/HRC/40/10 and the addendum A/HRC/40/10/Add.1, and A/HRC/40/2.

<sup>2</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org) (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

#### *Civil society*

#### *Individual submissions:*

AC	Arab Council foundation, Geneva (Switzerland);
ADALEH	Adaleh Center for Human Rights Studies, Amman (Jordan);
ADF	ADF International, Geneva (Switzerland);
AWO JO	Arab Women Organization of Jordan, Amman (Jordan);
BC	The Stichting Broken Chalk, Amsterdam, (Netherlands);
CDFJ	Center for Defending Freedom of Journalists, Amman (Jordan);
CLFJ	Gulf Centre for Human Rights, Irbid (Jordan);
DIGNITY	Jordanian Youth Alliance for the Prevention of Torture ( تحالف الشباب الأردني لمناهضة التعذيب ), Danish Institute Against Torture, Amman (Jordan);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
ECPM	Ensemble contre la peine de mort, Paris (France) ;
GPEVAC	Global Partnership to End Violence Against Children/End Corporal Punishment Geneva (Switzerland);
FESMU	Faculty of Educational Sciences, Mutah University, Amman (Jordan)
FLD	Front Line Defenders – The International Foundation for the Protection of Human Rights Defenders, Blackrock, county Dublin (Ireland);
HABAQ	Habaq For Human Rights Training and Development, Amman (Jordan);
HRW	Human Rights Watch, Geneva (Switzerland);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
JHRS	Jordanian human rights society, Amman (Jordan);
JSC	Journalist Support Committee, Beirut (Lebanon);
KHF	مركز المعلومات والبحوث مؤسسة الملك الحسين, Amman (Jordan);
L4L	Lawyers for Lawyers, Amsterdam (Netherlands);
LWB	lawyers without borders, Amman (Jordan);
MAAT	Maat for Peace, Development and Human Rights, Cairo (Egypt);

OWB	Opinion Without Borders Center for Sustainable Development, Jerash (Jordan);
PartnersJordan	PartnersJordan, Amman (Jordan);
PIJO	Plan International Jordan, Amman (Jordan);
Ra'edat	Arab Women Parliamentarian Network for Equality – Ra'edat, Amman (Jordan);
ROAAWMNJO	جمعية رؤى نسائية في الأردن, Irbid – Alramtha (Jordan);
SADAQA	SADAQA, Amman (Jordan);
SCM	Syrian center for media and freedom of expression, Paris (France);
SEA	Students Empowerment Advocates, Amman (Jordan);
Tamkeen	Tamkeen for Legal Aid and Human Rights, Amman (Jordan);
UNYAC	United Nations Youth Advisory Council – المجلس الاستشاري للشبابي للأمم المتحدة, Amman (Jordan);
WCFHR	Wae Center for Human Rights training, Amman (Jordan);
WH	Jordanian Labor Rights Center “Workers’ House”, Amman (Jordan);
WHW Network	جمعية شبكة المرأة لدعم المرأة, Amman (Jordan).
<i>Joint submissions:</i>	
JS1	<b>Joint submission 1 submitted by:</b> Arab Women Organization of Jordan (AWO), Civic Horizons and the Information and Research Center King Hussein Foundation (IRCKHF), Amman (Jordan);
JS2	<b>Joint submission 2 submitted by:</b> Faculty of Law – Isra University and the Information and Research Center King Hussein Foundation, Amman (Jordan);
JS3	<b>Joint submission 3 submitted by:</b> We Lead Community in Jordan: Arab Network for Civic Education (ANHRE), Ebni Campaign, Youth Peer Education Network (Y-Peer) (Jordan), Raneen Foundation, Forearms of Change to Enable Community center (FOCCEC) and the Information and Research Center King Hussain Foundation, Amman (Jordan);
JS4	<b>Joint submission 4 submitted by:</b> Tafilah women charitable society (TWCS), Amal Center for Family Counselling (Jordan), and the Information and Research Center King Hussein Foundation, Tafilah (Jordan);
JS5	<b>Joint submission 5 submitted by:</b> Save the Children (Jordan), SOS Children’s Villages (Jordan) and the Information Research Center King Hussein Foundation, Amman (Jordan);
JS6	<b>Joint submission 6 submitted by:</b> Alnahda Association for Physically Challenged People, Jordan, and the Information and Research Center King Hussein Foundation, Irbid (Jordan);
JS7	<b>Joint submission 7 submitted by:</b> Tamkeen for Legal Aid and Human Rights, and the Information and Research Center King Hussein Foundation, Amman (Jordan);
JS8	<b>Joint submission 8 submitted by:</b> Arab Women’s Association in Jordan (AWO), Lutheran World Federation (LWF), NAYA Community Network (NAYA) and Zahr Al Rumman CBO, Geneva (Switzerland);
JS9	<b>Joint submission 9 submitted by:</b> MENA Rights Group, and Human Rights Foundation, Chatelaine (Switzerland);
JS10	<b>Joint submission 10 submitted by</b> SIGI, Jordanian Society for Human Rights, Roaa Women Association, Intermediaries change Center for Sustainable Development, Wae Center for Human Rights Training, Tamkeen for Legal Aid and Human Rights, Forearms of Change Center to Enable Community, I am a Human Society for Rights of Persons with Disability, Creativity and Challenge Society, Yarmouk Builders Association, Professional Tools for Training and Capacity Building Foundation, Adaleh Center for Human Rights Studies, Lawyers without Borders and Politics and society institute, Amman (Jordan);

; الجمعية الأردنية لحقوق الانسان  
 ;جمعية الإبداع والتحدي الخيرية  
 ;جمعية أنا إنسان لحقوق الأشخاص ذوي الإعاقة  
 ;جمعية بناء اليرموك الخيرية  
 ;جمعية رؤى نسائية  
 ;محامون بلا حدود  
 ;مركز سواعد التغيير لتمكين المجتمع  
 ;مركز عدالة لدراسات حقوق الإنسان  
 ;معهد السياسة والمجتمع  
 ;مركز وسطاء التغيير والتنمية المستدامة  
 ;مركز وعي للتدريب في حقوق الإنسان  
 ;مؤسسة أدوات الاحتراف للتدريب وبناء القدرات.

- JS11 **Joint submission 11 submitted by:** The Civic and Political Engagement Team-Jordan, Opinions Without Borders for Sustainable Development (OWB), Jerash, Jerash (Jordan) and Jerash Gate Charitable Association for people with Disabilities, Jerash (Jordan);
- JS12 **Joint submission 12 submitted by:** Arab Network for Civic Education (ANHRE), the Jordanian Coalition for Education for All and the Information and Research Center King Hussein Foundation (Jordan);
- JS13 **Joint submission 13 submitted by** Access Now, Article 19, New York (United States of America);
- JS14 **Joint submission 14 submitted by:** Al-Sendyan Land Association Hekaya Center Carbonless company, Environmental Development Coalition, Irbid (Jordan);
- JS15 **Joint submission 15 submitted by:** We Participate for Civil Society Development, Zarqa, (Jordan); Chechen Charitable Society for Women, Amman; Al Lajjun Center for Training & Development; Karak; Future Association for Environmental Protection and Sustainable Development, Ajloun;
- JS16 **Joint submission 16 submitted by:** Al-Hayat Center – RASED, We Are All Jordan Association, Bena Center for Empowerment and Community Development, Abu Alanda Association for Social Development, Fawasel for Civil Society Development, Al Aman Association for Consultancy and Rehabilitation of Human Rights, We Participate Center for Civil Society Development, Madaba Cultural Forum, We Rise for Sustainable Development, Urdon Al-Ataa Association, Indicators Center for Civil Society Development, Al Mustaqbal Association for the Protection of the Environment and Sustainable Development of Jordan, Opinions Without Borders Center, Al-Lajjoun Center, Afaq Association for Human Development, Al Anwar Development Charitable Society, Shabab Al-Ghad Center for Civil Society Development, Creativity for Development and Training, Yarmouk Builders Association, Women’s Program Center, Chechen Charity Association, Amman (Jordan);
- JS17 **Joint submission 17 submitted by:** Arab NGO Network for Development, Phoenix Center for Economic and Information Studies, Beirut (Lebanon);
- JS18 **Joint submission 18 submitted by:** Global Alliance against Traffic in Women, Awaj Foundation, Bangkok (Thailand);
- JS19 **Joint submission 19 submitted by:** Tamkeen for Legal Aid and Human Rights, The Association for the Protection from Medical Errors, The Thalassemia Patients Care Association, The Jordanian Forum for Culture and Health Care, The Elderly Association, The Jordanian Health Services and Medical Professions Workers, with a group of experts in health policies, journalists and media professionals who specialize in covering health issues in Jordan, Amman (Jordan);

- JS20 **Joint submission 20 submitted by:** Amman Center for Human Rights Studies, Jordan Society for Human Rights, Arab Women Organization (AWO), The Coalition of Independent Jordanian Labour Unions, Women Workers Association, “I am Human” Association for Human Rights, Organization for Social and Economic Empowerment for Women, Roaa Women’s Association, Amman Forum Society for Human Rights, Amman (Jordan);
- JS21 **Joint submission 21 submitted by:** Dibeen Association for Environmental Development, Arab NGO Network for Development (ANND), Habitat International Coalition (HIC), Housing and Land Rights Network (HLRN), Jerash (Jordan);
- JS22 **Joint submission 22 submitted by:** Set My People Free, Jubilee Campaign, Gnosjö (Sweden);
- JS23 **Joint submission 23 submitted by:** INSAN coalition, Phoenix Center for Economic and Informatics Studies, Jordanian Women’s Union Association, Justice Center for Legal Aid Federation of Jordanian Independent Trade Unions, Rasheed-Transparency International, Jordan Families Development Association, Arab Women Media Center, Takatoat Qudrat Association for Community Development, AlBireh Charitable Association (BCA), Isnad International Center for Empowerment and Development, Dar Alyaqeen charity association, Jordanian women’s village association, Mossawah Center for Civil Society Development, National Society for Human Rights, Al-Shua’a Charity Association, Black Iris Society for the Protection of the Environment and Wildlife Creative Women Society, Jarasia Charitable Society for Women, Al-Anwar Charity Development Society, Amman (Jordan);
- JS24 **Joint submission 24 submitted by:** Advocates for Human Rights, World Coalition Against the Death Penalty, Amman (Jordan);
- JS25 **Joint submission 25 submitted by:** (Al-Fasil/MADRAJ) Sadapodcast, Nabd for MIL, Arab Women Media Center, Madraj Services for Educational Support Company, Liwan for Youth Development, Qalam Hurr, ShezoMedia, Amman (Jordan);
- JS26 **Joint submission 26 submitted by:** The Jordanian Civic Coalition “Hima, is a coalition of Civil Society organizations in Jordan”;
- الإتحاد اللوئري الخيري آفاق الأردن للتنمية والتدريب بيت العمال للدراسات  
تمكين للمساعدة القانونية وحقوق الإنسان حبق للتدريب على حقوق الإنسان  
والتنمية الجمعية الاردنية لحقوق الانسان جمعية تمكين لحقوق الصم جمعية النساء  
العربيات جمعية دبين للتنمية البيئية جمعية رعاية الطفل الخيرية جمعية سيدات  
الطفيلة الخيرية جمعية شبكة المرأة لدعم المرأة جمعية قدرات للتنمية المجتمعية  
حملة إيني دعم لتمكين المرأة شبكة الإعلام المجتمعي شبكة البرلمانيات العربيات  
للمساواة – رائدات شركاء الأردن مجموعة القانون من أجل حقوق الإنسان  
(مركز البديل للدراسات والأبحاث مركز الشرق والغرب للتنمية المستدامة  
مركز الشفافية الأردني مركز العالم العربي للتنمية الديمقراطية وحقوق الإنسان  
مركز حماية وحرية الصحفيين مركز سواعد التغيير لتمكين المجتمع مركز  
وسطاء التغيير للتنمية المستدامة الملتنقى الإنساني لحقوق المرأة مؤسسة صداقة  
نايا للتدريب والتنمية المجتمعية النهضة العربية للديمقراطية والتنمية (أرض)  
Amman (Jordan), همسة أردنية للتنمية والتدريب
- JS27 **Joint submission 24 submitted by:** We Rise Center for Sustainable Development, Fawasel for Civil Society Development, Shabab Alghad Center for Civil Society Development, Irbid (Jordan).

*National human rights institution:*

NHRC

The National Center for Human Rights, Amman (Jordan).

<sup>3</sup> NCHR, p. 1.

<sup>4</sup> NCHR, p. 1.

<sup>5</sup> NCHR, p. 2.

<sup>6</sup> NCHR, pp. 3–4.

<sup>7</sup> NCHR, p. 4.

<sup>8</sup> NCHR, p. 4.

<sup>9</sup> NCHR, p. 5.

<sup>10</sup> NCHR, p. 5.

<sup>11</sup> NCHR, p. 6.

<sup>12</sup> NCHR, p. 6.

<sup>13</sup> NCHR, p. 6.

<sup>14</sup> NCHR, p. 7.

<sup>15</sup> NCHR, p. 8.

<sup>16</sup> *The following abbreviations are used in UPR documents:*

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

<sup>17</sup> AC, p. 6; ADALEH, p. 1; ECPM, p. 3; JS9, paras. 1.1 and 3.2; JS13, p. 4; JS17, para. 3; JS24, para. 39.

<sup>18</sup> AC, p. 6; JS17, para. 3; JS22, para. 4.

<sup>19</sup> AC, p. 6; ADALEH, p. 1; ECPM, p. 3; JS26, para. 12; JHRS, p. 5; MAAT, pp. 1–2; JS20, p. 11; JS24, para. 39.

<sup>20</sup> MAAT, pp. 1–2; JS7, para. 5; JS9, para. 1.1; JS10, p. 1; JS17, para. 3.

<sup>21</sup> HRW, p. 8; SCM, p. 9.

<sup>22</sup> JS17, para. 45; JS23, para. 41.

<sup>23</sup> HRW, p. 8; MAAT, pp. 1–2; JS17, para. 3.

<sup>24</sup> AC, p. 6; JS10, p. 7; JS13, p. 4; JS22, para. 4.

<sup>25</sup> AC, p. 6; AWO JO, p. 5; MAAT, pp. 1–2; PIJO, para. 18 ; JS8, p. 10 ; JS10, p. 7.

<sup>26</sup> MAAT, pp. 1–2; JS9, para. 1.1; JS22, para. 4.

<sup>27</sup> JS10, p. 8.

<sup>28</sup> ICAN, p. 1.

<sup>29</sup> JS9, para. 1.1.

<sup>30</sup> JS9, para. 1.2.

<sup>31</sup> JS9, para. 1.2; JS13, para. 7.

<sup>32</sup> ECPM, p. 3; JS9, para. 1.2; JS13, p. 4.

<sup>33</sup> JS9, para. 2; JS13, para. 3.

<sup>34</sup> JS13, para. 3.

<sup>35</sup> JS9, para. 2.

<sup>36</sup> FLD, paras. 25–26.

<sup>37</sup> FLD, para. 37.

<sup>38</sup> AC, para. 10; KHf, para. 3.1; ROAAWMNJO, p. 2; PIJO, para. 3; JS23, para. 1.

<sup>39</sup> PIJO, para. 17; JS15, p. 4; JS23, para. 7.



- 40 ADF International, para. 17.
- 41 ADF International, para. 38.
- 42 UNYAC, para. 3.1.
- 43 JS9, para. 3.2; JS20, p. 7; JS24, paras. 5 and 7.
- 44 ECPM, p. 2; ADALEH, p. 1; JS9, para. 3.2; JS24, para. 39.
- 45 JHRS, p. 2; DIGNITY, para. 18.
- 46 JS26, para. 3; JHRS, p. 2; JS20, p. 10.
- 47 JS26, paras. 3–5; JS23, paras. 49–52.
- 48 ADALEH, p. 1; JS26, para. 6; JHRS, p. 5; MAAT, p. 6; DIGNITY, para. 28; JS20, p. 11; JS23, para. 54; JS24, para. 39.
- 49 ADALEH, p. 2; JS26, paras. 8 and 11; MAAT, p. 6; DIGNITY, para. 28; JS23, paras. 55 and 56.
- 50 ADALEH, p. 1; JS20, p. 11.
- 51 DIGNITY, paras. 31 and 42.
- 52 HRW, p. 2.
- 53 CDFJ, paras. 7,8, and 9; CLFJ, p. 6; JSC, p. 3; WCFHR, p. 6; JS9, para. 3.3; JS23, para. 12.
- 54 JS9, para. 3.1.
- 55 JS9, para. 3.1, JS11, p. 3.
- 56 HRW, p. 3; WCFHR, p. 6; JS23, para. 17.
- 57 JS9, para. 3.1.
- 58 JS9, para. 3.2.2; JS16, para.1; JS23, paras. 59, 62, and 63.
- 59 ADALEH, p. 2; CLFJ, p. 10; JS2, para. 2.4; JS9, para. 3.2.2; JS13, para. 21; JS16, para. 14; JS23, paras. 64 and 65; JS24, para. 39 and JS26, paras. 16 and 17.
- 60 JS26, paras. 16 and 17; JS23, paras. 64 and 67.
- 61 JS16, para. 14.
- 62 HRW, p. 5; JHRS, p. 4; JS23, para. 53.
- 63 JS26, para. 10; HRW, p. 5; JHRS, p. 5; JS23, para. 57; JS24, para. 39.
- 64 JS23, paras. 69–74.
- 65 JS26, paras. 38–40; JS23, paras. 75 and 77.
- 66 CLFJ, p. 3 and 9.
- 67 L4L, paras. 11, 16, and 18 and p. 5.
- 68 JS26, paras. 18–28.
- 69 JS4, paras. 4 and 6.
- 70 DIGNITY, para. 34.
- 71 ECPM, p. 2.
- 72 ADF International, paras. 6–8; ECLJ, pp. 3–4.
- 73 ADF International, para. 38; ECLJ, p. 6.
- 74 JS22, para. 19.
- 75 CDFJ, paras. 7,8, and 9; CLFJ, p. 6; JSC, p. 3; JS9, para. 3.3; JS23, para. 12.
- 76 JS23, para. 13.
- 77 JS25, p. 3, WCFHR, p. 1.
- 78 JS23, para. 22.
- 79 HRW, p. 3; JS23, para. 17.
- 80 JS13, para. 17.
- 81 JSC, p. 4; WCFHR, p. 4; JS13, para 12; JS16, para. 15.
- 82 JS25, p. 4; HRW, p. 3.
- 83 JS25, p. 6; CDFJ, p. 10; WCFHR, p. 4; JS13, para. 17.
- 84 JS16, paras. 15–19.
- 85 JSC, pp. 3and 5.
- 86 JSC, p. 6.
- 87 FLD, para. 27; JS26, paras. 41–43; JS23, paras. 14 and 19.
- 88 JS23, paras. 14 and 19.
- 89 AC, p. 6; CDFJ, p. 11; JS26, para. 50.
- 90 FLD, para. 33; JS13, para. 16.
- 91 JS25, p. 7.
- 92 JS13, paras. 19 and 20.
- 93 LWB, pp. 2–3; JS16, paras. 32–35.
- 94 LWB, pp. 4–5; JS16, para. 37.
- 95 JS1, para. 4; FLD, para. 5.
- 96 HRW, p. 5; FLD, para. 37.
- 97 JS1, para. 5; JS16, paras. 26–27; JS23, para. 45.
- 98 JS2, para. 1.2.
- 99 AC, p. 1; HRW, p. 4; JS23, paras. 46–48.
- 100 JS25, p. 3; CDFJ, para. 10; WCFHR, p. 3; JS16, para. 20.

- 101 CDFJ, p. 10; JS26, paras. 46 and 47.  
102 JS26, paras. 46 and 47.  
103 SEA, p. 4 and JS11, p. 2.  
104 JS11, p. 2.  
105 SEA, P. 7; JS27, p. 4.  
106 FLD, paras. 28–30; JS13, para. 23.  
107 JS13, p. 19.  
108 JS25, p. 3.  
109 JS25, p. 6.  
110 JS5, para. 4.  
111 ROAAWMNJO, p. 4; JS8, p. 9.  
112 JS8, p. 9–10.  
113 UNYAC, paras. 3.2 and 3.2© and JS8, p. 9–10.  
114 KHF, para. 1.1.  
115 ECLJ, p. 5; Tamkeen, para. 12; JS17, para. 12.  
116 ECLJ, p. 6.  
117 Tamkeen, para. 13.  
118 ADALEH, p. 3.  
119 JS10, p. 2.  
120 JS27, p. 7.  
121 UNYAC, paras. 4 and 4.1.  
122 SADAQA, para. 4; Tamkeen, para. 1; WH, para. 4.  
123 SADAQA, para. 4; Tamkeen, para. 1; WH, para. 9; JS7, para. 5.7; JS14, p. 7.  
124 WH, para. 7; JS10, p. 1.  
125 SADAQA, para. 4; WH, para. 11.  
126 SADAQA, para. 2; JS8, p. 6; JS17, para. 6.  
127 SADAQA, para. 2; JS8, p. 7.  
128 JS17, paras. 34–37; JS23, paras. 23–27.  
129 HRW, p. 4; JS20, p. 2; JS23, para. 36.  
130 JS10, p. 3.  
131 WH, para. 5.  
132 JS20, p. 2.  
133 WH, para. 8; JS14, p.7.  
134 JS17, para. 13.  
135 Tamkeen, para. 8; JS10, p. 1.  
136 JS10, p. 2.  
137 JS10, pp. 4–5.  
138 JS10, p. 3; JS19, para. 1.  
139 JS10, p. 3; JS17, para. 25; JS19, para. 5.  
140 JS10, p. 3; JS19, para. 3.  
141 JS17, para. 24.  
142 JS3, paras. 2–3.  
143 JS12, paras. 2–3.  
144 JS12, para. 8.  
145 JS15, p. 3.  
146 JS22, p. 5.  
147 JS2, para. 4; JS10, p. 4.  
148 JS12, paras. 4 and 8.  
149 JS10, pp. 5–6.  
150 JS10, p. 6.  
151 PartnersJordan, pp. 3–4.  
152 Broken Chalk, para. 26; JS21, paras. 27–32.  
153 JS21, paras. 35 and 39.  
154 JS14, p. 4.  
155 JS14, p. 6.  
156 Broken Chalk, para. 26; UNYAC, para 1; JS14, p. 4; JS21, paras. 8–12.  
157 JS21, para. 13.  
158 UNYAC, para 1.  
159 AC, paras. 10–13; AWO JO, p. 1; JS4, paras. 1 and 2; JS8, pp. 7–8.  
160 JS4, para. 9.  
161 JS13, para. 30.  
162 AC, para. 10; JS23, para. 3.  
163 JS23, paras. 4 and 8–9.

- 164 Ra'edat, p. 1; ROAAWMNJO, p. 2; WHW Network, p. 2.  
165 Ra'edat, p. 1; JS15, p. 4.  
166 JS27, p. 6.  
167 WHW Network, p. 3.  
168 AWO JO, p. 6.  
169 AWO JO, pp. 3–4.  
170 SADAQA, para. 11; JS15, p. 2.  
171 JS8, pp. 5–6.  
172 JS8, p. 7.  
173 AWO JO, p. 3.  
174 AWO JO, p. 6.  
175 JS19, para. 3.  
176 JS10, p. 7 and JS19, para. 3.  
177 WH, para. 13.  
178 JS27, p. 7; JS15, p. 2.  
179 AC, p. 7.  
180 JS5, para. 1.  
181 ROAAWMNJO, p. 3; PIJO, para. 8; JS5, para. 1.  
182 AWO JO, pp. 5–6.  
183 JS5, para. 3.  
184 GPEVAC, para. 2.  
185 HRW, p. 7 and GPEVAC, para. 1.3.  
186 JS10, p. 9.  
187 JS2, para. 3.5.  
188 Broken Chalk, para. 15; HABAQ, paras. 8–9; OWB, p. 2.  
189 HABAQ, para. 15.  
190 FESMU, paras. 4 and 5.  
191 UNYAC, paras. 2.1 and 2.1(a, d).  
192 OWB, p. 8.  
193 JS6, paras. 2 and 5.3.  
194 OWB, p. 2.  
195 JS6, para. 4.  
196 JS27, p. 5; JS15, p. 4.  
197 Broken Chalk, para. 38.  
198 HABAQ, para. 5.  
199 ADF International, paras. 4, 18–22 and 38.  
200 FLD, paras. 34 and 37.  
201 JS2, para. 2.2.  
202 ADALEH, p. 3; JS2, para. 2.4.  
203 JS18, p. 4.  
204 Tamkeen, paras. 5 and 6; JS7, para. 3.6; JS10, p. 1; JS18, p. 1.  
205 S7, para. 5.  
206 JS18, p. 4.  
207 AC, paras. 16 and 18–20; SCM, paras. 6 and 7.  
208 AC, p. 7, SCM, p. 9.  
209 SCM, para. 25; JS19, para. 3.  
210 JS19, para. 3.  
211 JS9, para. 3.2.4.  
212 HRW, p. 8; JS9, para. 3.2.4.  
213 UNYAC, paras. 2.2 and 2.2(b, c).  
214 AWO JO, p. 3; KHF, para. 1.2; ROAAWMNJO, p. 2; PIJO, paras. 4–5; JS23, para. 6.  
215 AC, p. 6; AWO JO, p. 6; HRW, p. 6; PIJO, para. 20; JS23, para. 10.