



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок пятая сессия
22 января — 2 февраля 2024 года

Резюме материалов по Иордании, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюций 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора и результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой резюме материалов, представленных 63 заинтересованными сторонами² в рамках универсального периодического обзора и изложенных в краткой форме в связи с ограничениями по объему документации. Отдельный раздел посвящен информации, полученной от национального правозащитного учреждения, аккредитованного в полном соответствии с Парижскими принципами.

II. Информация, представленная национальным правозащитным учреждением, аккредитованным в полном соответствии с Парижскими принципами

2. Национальный центр по правам человека (НЦПЧ) приветствовал изменения в сторону поощрения прав человека, в особенности обновление ежегодного комплексного национального плана по правам человека (2016–2025 годы), создание Королевского комитета по модернизации политической системы, а также принятие поправок к Конституции, Закона о парламентских выборах, Закона о политических партиях, Закона о местном самоуправлении и Закона о детях³. Несмотря на эти изменения, НЦПЧ отметил структурные проблемы, в том числе необходимость завершить приведение некоторых актов национального законодательства в соответствие с международными стандартами в области прав человека, ускорить выполнение рекомендаций НЦПЧ, выделить ассигнования и финансовые ресурсы на процесс правоприменения⁴.

3. НЦПЧ положительно оценил переход национальной уголовно-исполнительной системы на наказания, не связанные с лишением свободы, начиная с 2017 года, но призвал расширить применение наказаний, альтернативных лишению свободы⁵.

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



4. НЦПЧ без объявления посещал различные места заключения и отметил там факты нерешенности юридических и практических проблем, связанных с введением уголовной ответственности за пытки и соответствующих наказаний за них, а также с вопросами справедливости, компенсации и реабилитации жертв⁶.

5. НЦПЧ подчеркнул, что на журналистов по-прежнему налагаются правовые ограничения, включая требования Закона о киберпреступности и другие санкции за их действия, хотя ранее он рекомендовал защищать журналистов от судебных исков, связанных с их профессией с помощью Закона о печати и публикациях⁷. НЦПЧ отметил, что в законодательство о борьбе с терроризмом не вносилось никаких поправок⁸.

6. НЦПЧ принял к сведению создание Фонда для жертв бесчеловечных преступлений торговли людьми и рекомендовал выделять этому фонду финансовые ресурсы в рамках годового бюджета Министерства юстиции, а не полагаться только на пожертвования, подарки или гранты⁹.

7. НЦПЧ отметил ряд проблем, влияющих на динамику развития, в число которых входят задолженность, бюджетный дефицит, ограниченность ресурсов и слабая конкурентоспособность, а также нехватка воды¹⁰. НЦПЧ рекомендовал усилить информационно-разъяснительную работу по экологическим проблемам и создать центральные станции очистки тяжелых, промышленных и природных вод¹¹.

8. НЦПЧ подчеркнул, что, несмотря на предыдущие доклады, в которых высказывалась обеспокоенность состоянием дел в сфере здравоохранения, проблемы сохраняются, в том числе проблемы нехватки медицинского персонала и оборудования, неадекватных условий для лиц с инвалидностью и пожилых людей, а также отсутствия всеобъемлющего медицинского страхования¹².

9. НЦПЧ отметил, что Министерство образования предприняло инициативы, согласующиеся с его стратегическим планом на 2018–2022 годы, однако проблемы, в том числе переполненности школ, высокой платы за обучение в ВУЗах и нехватки педагогических кадров в некоторых регионах, остаются нерешенными. Он рекомендовал активизировать усилия по повышению качества образования путем дальнейшего развития учебных планов, методик обучения и привлечения современных, эффективных и действенных образовательных ресурсов¹³.

10. Хотя НЦПЧ приветствует создание в Акабе дома семейного примирения, оказывающего поддержку жертвам насилия, существует необходимость во внесении поправок в законодательство, а также в принятии профилактических мер против насилия в семье и расширении информационно-просветительских программ. Он отмечает, что, несмотря на усилия по защите прав женщин на рынке труда, низкая заработная плата, ограниченный доступ к яслям, семейные обязанности и гендерное неравенство в оплате труда способствуют низкому уровню участия женщин в экономической деятельности¹⁴.

11. По сообщениям НЦПЧ, из-за неадекватности механизмов и недостаточной доступности в различных сферах, например в экономике и сферах образования и здравоохранения, сохраняются проблемы, связанные с инвалидами¹⁵.

III. Информация, представленная другими заинтересованными сторонами

A. Объем международных обязательств¹⁶ и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами

12. В нескольких из представленных материалов рекомендовано ратифицировать ФП2-МПГПП¹⁷. Фонд Арабского совета (АС) и авторы СП17 и СП 22 рекомендовали ратифицировать ФП1-МПГПП¹⁸. В нескольких материалах также рекомендуется ратифицировать ФП-КПП¹⁹. В ряде представленных материалов рекомендуется ратифицировать МКПТМ²⁰. Организация «Хьюман райтс уотч» (ХРУ) и Сирийский

центр в защиту средств массовой информации и свободы выражения мнений (СЦСМИ) рекомендовали ратифицировать Конвенцию о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года²¹. В СП17 и СП23 рекомендовано ратифицировать Конвенцию МОТ № 87²². ХРУ, организация «Маат за мир, развитие и права человека» (МААТ) и авторы СП17 рекомендовали ратифицировать Конвенцию МОТ № 189²³. АС и авторы СП10, СП13 и СП22 рекомендовали ратифицировать ФП-КЛДЖ²⁴. В нескольких материалах было рекомендовано снять оговорки к КЛДЖ²⁵. МААТ и авторы СП9 и СП22 рекомендовали ратифицировать МКЗЛНИ²⁶. В СП10 рекомендовано снять оговорки к КПП²⁷. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия (МКЛЯО) рекомендовала ратифицировать Договор о запрещении ядерного оружия²⁸.

13. В СП9 рекомендовано принять механизмы рассмотрения индивидуальных жалоб согласно КПП ООН, ФП-КЛРД, ФП-ПС-КПП, ФП1-МППП, ФП1-МПЭСКП и ФП-КЛДЖ²⁹.

14. В СП9 были отмечены факты непредставления докладов Комитету по правам человека и органам КЛДЖ, КЛРД и МПЭСКП, а также рекомендовано представить все просроченные доклады в договорные органы Организации Объединенных Наций³⁰.

15. В СП9 и СП13 сообщается о том, что остались без ответа просьбы о посещении от Специальных докладчиков по вопросу о защите и поощрении прав человека в условиях борьбы с терроризмом, по вопросу о правах на свободу мирных собраний и по вопросу о свободе выражения мнений³¹. Организация «Вместе против смертной казни» (ВПСК) и авторы СП9 и СП13 рекомендовали откликнуться на просьбы о посещении, поступившие от мандатариев специальных процедур³².

В. Национальная система прав человека

1. Конституционная и законодательная основа

16. В СП9 и СП13 выражена озабоченность по поводу конституционных прерогатив короля и отсутствия разделения властей, из-за которых нарушается подотчетность и функциональность демократических институтов, что сказывается на гражданских свободах и основных правах³³. В СП13 подчеркивается, что согласно Конституции король подписывает и исполняет все законы и может накладывать на них вето, а также приостанавливать деятельность парламента или распускать его³⁴. В СП9 выражена озабоченность по поводу внесения в 2022 году в Конституцию поправок, которые ведут к концентрации власти под контролем короля и позволяют производить значимые назначения без консультаций с Советом министров, а также предусматривают создание под руководством короля Совета национальной безопасности. Его авторы рекомендовали гарантировать разделение властей в национальном законодательстве, в том числе в Конституции³⁵.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

17. По сообщению Международного фонда защиты правозащитников «Фронт лайн» (ФЗП), в августе 2022 года на фоне репрессий со стороны правительства сотрудникам НКПЧ были предъявлены обвинения в злоупотреблении властью и хищениях, что привело к запрету на поездки, замораживанию активов и ограничениям на работу³⁶. ФЗП рекомендовал прекратить любое вмешательство в работу НКПЧ и обеспечить ее независимость³⁷.

С. Поощрение и защита прав человека

1. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

Равенство и недискриминация

18. В нескольких из представленных материалов отмечалось, что, несмотря на внесение в Конституцию поправок об изменении названия главы 2 на «Права и обязанности иорданских мужчин и женщин», статья 6 осталась без изменений и в ней нет упоминания о поле как основании для недискриминации³⁸. Организация «План интернэшнл Джордан» (ПИДЖ) и авторы СП15 и СП23 рекомендовали внести изменения в статью 6, признав пол запрещенным основанием для дискриминации³⁹.

19. Международная организация «АДФ интернэшнл» (АДФ) выразила обеспокоенность по поводу широкого определения понятия «ненавистническое высказывание» в измененном Законе о киберпреступности⁴⁰. Она рекомендовала отменить или изменить расплывчатые положения о «ненавистнических высказываниях» в порядке соблюдения права на свободу религии или убеждений⁴¹. Консультативный совет по делам молодежи Организации Объединенных Наций (КСМООН) также рекомендовал сформировать специализированный комитет для выработки новой формулировки определения понятия «ненавистническое высказывание»⁴².

Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

20. В СП9, СП20 и СП24 высказывалась обеспокоенность по поводу смертной казни, в том числе относительно ее применения за преступления, которые не могут быть отнесены к категории «наиболее тяжелых»⁴³. В ряде материалов было рекомендовано отменить смертную казнь, ввести мораторий и сократить число преступлений, за которые она применяется⁴⁴.

21. Иорданское общество прав человека (ИОПЧ) и организация «ДИГНИТИ» отметили отсутствие законодательных мер и действий по предотвращению пыток⁴⁵. В СП26, представлении ИОПЧ и СП20 отмечено, что в статье 208 Уголовного кодекса отсутствует четкое определение пытки: оно применяется только к преступлениям, связанным с получением признания под пыткой⁴⁶. В СП26 и СП23 отмечено, что в Уголовном кодексе игнорируются психологический вред жертвам и их конкретно сформулированные права на компенсацию и что механизм подачи жалоб не достает конфиденциальности и независимости и они не защищают свидетелей⁴⁷. В нескольких материалах было рекомендовано изменить определение пытки, включив в него бесчеловечное или унижающее достоинство обращение⁴⁸. В ряде материалов также рекомендуется обеспечить право жертв на полную компенсацию, в том числе за психологический ущерб, и создать такие независимые и эффективные механизмы рассмотрения жалоб, которые обладали бы институциональной независимостью⁴⁹. Центр по исследованиям прав человека «Адалех» (АДАЛЕХ) и авторы СП20 рекомендовали не допускать погашения судимости за это преступление путем амнистии и не применять срок давности к преступлению пытки⁵⁰.

22. Организация «ДИГНИТИ» обратила особое внимание на противоречие между Конституцией, гарантирующей свободу личности, и Законом о предупреждении преступности. Вызывает озабоченность разрешенная возможность задержания без залога и необоснованного отказа со стороны губернаторов административно-территориальных единиц принимать поручительства от поручителей. Они рекомендовали внести изменения в статьи 3 и 7 Закона о предупреждении преступности, отменить административные полномочия губернаторов по задержанию и обеспечить принятие профилактических мер по снижению риска преступлений⁵¹.

23. ХРУ отметила, что власти приостановили, а затем и ограничили практику тюремного заключения за долги в порядке реагирования на пандемию COVID-19, и рекомендовала прекратить практику тюремного заключения за долги во всех случаях⁵².

Права человека и борьба с терроризмом

24. В нескольких из представленных материалов подчеркивалось, что Закон о борьбе с терроризмом подрывает практику мирного и свободного выражения мнений⁵³. В СП9 отмечается, что этот закон неправомерно используется для преследования журналистов, политических оппонентов и правозащитников, зачастую через посредство Суда по делам о государственной безопасности (СГБ)⁵⁴. В СП9 и СП11 рекомендовано внести изменения в определение терроризма⁵⁵. ХРУ, ЦППЧВ и авторы СП23 рекомендовали внести изменения в Закон о борьбе с терроризмом, исключив из него положения, устанавливающие уголовную ответственность за выражение мнений⁵⁶. В СП9 рекомендовано упразднить СГБ или исключить для него возможность привлечения к суду гражданских лиц⁵⁷.

Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права

25. В СП9, СП16 и СП23 выражена обеспокоенность по поводу чрезмерного использования произвольных задержаний. Отмечен тот факт, что местным губернаторам разрешается задерживать на срок до одного года любое лицо, представляющие «опасность для народа», и назначать домашний арест в соответствии с Законом о предупреждении преступности, ограничивая при этом доступ к административным судам для задержанных, желающих подать апелляционную жалобу. Они рекомендовали сократить число административно задержанных; обеспечить для них соблюдение надлежащей правовой процедуры⁵⁸. В ряде представленных материалов рекомендовано отменить или изменить Закон о предупреждении преступности⁵⁹. В СП26 и СП23 рекомендовано ограничить круг органов, правомочных издавать постановления о заключении под стражу, судебными органами⁶⁰. В СП16 рекомендовано ввести уголовную ответственность за злоупотребления властью со стороны губернаторов административно-территориальных единиц⁶¹.

26. ХРУ, ИОПЧ и авторы СП23 подчеркнули, что рассмотрение дел о пытках в специальных судах при силовых ведомствах может иметь следствием безнаказанность виновных⁶². В нескольких материалах рекомендовалось уточнить юрисдикционные полномочия судебных органов общей юрисдикции по расследованию преступлений, связанных с применением пыток, и преследованию за них в противовес полицейским и военным судам⁶³.

27. В СП23 сообщается о препятствиях к правосудию, в частности о высоких судебных издержках, которые в некоторых случаях приводят к отказу в юридическом представительстве в ходе полицейских расследований, и о непредоставлении юридической помощи по делам, рассматриваемым СГБ⁶⁴. В СП26 и СП23 рекомендовано расширить спектр услуг по оказанию юридической помощи и внести изменения в Уголовно-процессуальный кодекс, признав право на получение юридических консультаций в полицейских участках⁶⁵.

28. Центр Залива по правам человека (ЦЗПЧ) отметил, что судьи являются объектом вмешательства и давления и свидетелями угроз ареста и задержания в адрес активистов. Он рекомендовал создать механизм для предотвращения вмешательства в их работу и обеспечить им защиту и независимость⁶⁶. Организация «Адвокаты для адвокатов» (АДА) сообщила о запугивании и притеснении адвокатов. Она рекомендовала воздерживаться от их притеснения и уголовного преследования и принять незамедлительные меры по обеспечению им доступа к своим клиентам⁶⁷.

29. В СП26 высказывается беспокойство по поводу системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Его авторы рекомендовали исчерпывать альтернативные меры дисциплинарного воздействия, прежде чем прибегать к предварительному заключению; признать права детей на юридическую помощь; отменить юрисдикционные полномочия СГБ по делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними; и подготавливать к их приему места содержания под стражей и приюты⁶⁸.

30. В СП4 отмечены проблемы доступа к правосудию выживших жертв насилия, особенно женщин с инвалидностью, проживающих в сельской местности⁶⁹.

31. Организация «ДИГНИТИ» обратила внимание на причины переполненности тюрем, в том числе на чрезмерно длительное содержание под стражей до суда, неадекватность мер, альтернативных содержанию под стражей, неэффективность политики наказаний и ограниченность надзора в местах лишения свободы⁷⁰. ВПСК рекомендовала предпринять конкретные шаги по обеспечению защиты прав заключенных в соответствии с Правилами Нельсона Манделы, а также сообщать о попытках посягательств на их права⁷¹.

Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

32. АДФ и Европейский центр по вопросам права и правосудия (ЕЦПП) обратили внимание на борьбу за свободу вероисповедания⁷². АДФ и ЕЦПП рекомендовали обеспечить поощрение и защиту права на свободу религии, не допускать преследования религиозных меньшинств, отменить законы о богохульстве и запреты на прозелитизм⁷³. В СП22 рекомендовано создать институт омбудсмана для контроля за нарушениями религиозной свободы⁷⁴.

33. В нескольких представленных материалах подчеркивалось, что, хотя Конституция гарантирует право на свободу мнений и их свободное выражение, Уголовный кодекс и Закон о киберпреступности подрывают возможность мирного и свободного выражения мнений⁷⁵. Авторы СП23 считают, что Закон о киберпреступности ограничит свободу слова до беспрецедентного уровня, поскольку предусматривает широкие ограничения и содержит двусмысленные формулировки, криминализирующие произносимые высказывания и защищающие государственных чиновников от критики, и дает прокуратуре право возбуждать судебные дела в отсутствие жалобы⁷⁶. Авторы СП25 и Центр подготовки по правам человека «Ваэ» (ЦППЧВ) отметили, что работа над законопроектом о внесении изменений в Закон о киберпреступности, который был передан в парламент в обстановке секретности, ведется скрытно, без участия заинтересованных сторон, юристов, журналистов и институтов гражданского общества⁷⁷. В СП23 рекомендовано отозвать предложенный законопроект о киберпреступности⁷⁸.

34. ХРУ и авторы СП23 рекомендовали внести изменения в Уголовный кодекс и Закон о киберпреступности с целью исключения из них положений, криминализирующих выражение мнений⁷⁹. В СП13 рекомендовано отменить статьи 132 и 195 Уголовного кодекса⁸⁰.

35. Комитет поддержки журналистов (КПЖ), ЦППЧВ и авторы СП13 и СП16 подчеркнули, что меры наказания, в том числе лишение свободы на срок более трех месяцев и штраф, предусмотрены в статье 11 Закона о киберпреступности⁸¹. СП25 и ХРУ отметили рост числа дел, переданных на рассмотрение в нарушение статьи 11⁸². Авторы СП25, Центр защиты свободы журналистов (ЦЗСЖ), ЦППЧВ и авторы СП13 рекомендовали отменить статью 11⁸³. В СП16 отмечено отсутствие в статье 11 конкретного и четко сформулированного определения понятия «ненавистническое высказывание» и рекомендовано начать консультации с соответствующими местными структурами с целью выработки и принятия четкого и всеобъемлющего определения⁸⁴.

36. Комитет поддержки журналистов (КПЖ) обратил внимание на финансовый контроль над СМИ и на то, что в случае освещения вопросов, представляющих общественный интерес, журналисты сталкиваются с проблемами, в том числе с проблемами самоцензуры и арестов⁸⁵. АО рекомендовал обеспечить безопасность журналистов и пересмотреть приговоры, вынесенные за свободное выражение своего мнения осужденным лицам, в том числе правозащитникам⁸⁶.

37. ФЗП и авторы СП26 и СП23 выразили обеспокоенность ограниченным доступом к платформам социальных сетей и цензурой⁸⁷. В СП23 рекомендовано прекратить эту незаконную практику⁸⁸. АС, ЦЗСЖ и авторы СП26 рекомендовали гарантировать свободу Интернета и ограничить вмешательство в деятельность провайдеров телекоммуникационных услуг⁸⁹.

38. ФЗП и СП13 сообщили, что власти усилили меры по блокированию ВЧС⁹⁰. В СП25 рекомендовано прекратить блокировать или отключать платформы социальных сетей и приложения или ослаблять их сигнал, а также отказаться от отключения таких программ обхода, как ВЧС⁹¹.

39. В СП13 отмечено, что, хотя свобода ассоциации и мирных собраний гарантирована Конституцией, деятельность организаций гражданского общества (ОГО) жестко контролируется государством и что для ареста и уголовного преследования участников мирных демонстраций используется Закон о предупреждении преступности⁹². Организация «Адвокаты без границ» (АБЗ) и авторы СП16 указали на затрагивающие ОГО проблемы, которые связаны с Законом об ассоциациях, включая нечеткую категоризацию, необъяснимые отказы в регистрации и наличие у министерств полномочий по роспуску ассоциаций⁹³. АБЗ и авторы СП16 рекомендовали изменить требования к регистрации ассоциаций и предоставить право распускать ассоциацию только их общему собранию или, при нарушении законодательства, суду — на основании окончательного судебного решения⁹⁴.

40. Авторы СП1 и ФЗП отмечают жесткость регулирования иностранного финансирования НПО⁹⁵. ХРУ и ФЗП рекомендовали отменить механизмы контроля за иностранным финансированием и обеспечить всем организациям гражданского общества, профсоюзам и правозащитникам возможность работать свободно⁹⁶.

41. В СП1, СП16 и СП23 отмечено, что правительство вышло за рамки положений Закона о публичных собраниях, введя дополнительное требование о получении разрешений от Министерства внутренних дел⁹⁷. В СП2 отмечено, что организаторы могут быть привлечены к ответственности за насилие, произошедшее во время собраний, без проведения расследования⁹⁸. АС, ХРУ и авторы СП23 рекомендовали обеспечить соблюдение строгих требований Закона о публичных собраниях для устранения злоупотреблений им и пересмотреть статьи 2 и 4 Закона с целью отмены ограничений права на мирные собрания⁹⁹.

42. В нескольких из представленных материалов было обращено внимание на новаторское законодательство Иордании о праве на доступ к информации, но при этом в них были отмечены проблемы с обеспечением возможностей его исполнения, неясностью сроков и ограниченным характером раскрытия информации¹⁰⁰. ЦЗСЖ и авторы СП26 рекомендовали внести изменения в Закон о гарантиях права на доступ к информации и отменить исключения, содержащиеся в статье 13¹⁰¹. В СП26 рекомендовано создать механизмы мониторинга и обеспечить подотчетность государственных учреждений¹⁰².

43. Представление организации «Сторонники расширения прав и возможностей студентов» (СРПВС) и СП11 были посвящены проблеме ограничений на политическую работу и участие молодежи¹⁰³. В СП11 рекомендовано внести изменения в статью 6 Закона об организации партийной работы в ВУЗах¹⁰⁴. СРПВС и авторы СП27 рекомендовали расширять участие молодежи в политической жизни и повышать осведомленность о важности ее эффективного участия в ней¹⁰⁵.

Право на неприкосновенность частной жизни

44. ФЗП и авторы СП13 выразили обеспокоенность по поводу использования программы-шпиона «Пегасус», которая использует уязвимости устройств для доступа к ним и извлечения широкого спектра данных¹⁰⁶. В СП13 рекомендовано обеспечить оперативное, беспристрастное и независимое расследование обвинений во взломе с использованием программы «Пегасус», а также привлечь к ответственности лиц, виновных в такой незаконной слежке¹⁰⁷. В СП25 отмечается отсутствие правовой защиты частной жизни инфлюенсеров, работников СМИ и активистов прав человека¹⁰⁸. В СП25 рекомендовано ввести уголовную ответственность за шпионаж, прослушивание телефонных разговоров и кражу данных¹⁰⁹.

Право на вступление в брак и семейную жизнь

45. В СП5 отмечено, что усыновление запрещено, и это не позволяет усыновленным детям носить фамилию приемных родителей и создает трудности с наследованием, а также проблемы в вопросах, связанных с образованием и здоровьем. Его авторы рекомендовали привести процедуры, касающиеся усыновленного ребенка, в соответствие с его интересами¹¹⁰.

46. Организация «РОУАВМНДЖО» и авторы СП8 обратили внимание на гендерные различия в опеке и уходе за детьми в тех случаях, когда юридическими полномочиями обладают только отцы, а матери берут на себя физический уход¹¹¹. В СП8 подчеркивается, что общераспространенный способ развода — развод исключительно по инициативе мужчины при отсутствии законных оснований и что женщины, инициирующие развод, вынуждены отказываться от своих финансовых прав. Его авторы рекомендовали предоставить женщинам возможность подавать на развод, не отказываясь от своих прав¹¹². КСМООН и авторы СП8 рекомендовали внести изменения в статью 223, в соответствии с которой после вступления матери в брак опека передается отцу путем предоставления ему опекунских прав матери-опекуна¹¹³.

47. КХВ подчеркнула, что стереотипные представления сохраняются, особенно в отношении гендерных ролей и обязанностей в домохозяйстве, при этом подавляющее большинство утверждает, что главная задача женщины — заботиться о доме и готовить пищу для семьи¹¹⁴.

Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

48. ЕЦПП, организация «Тамкин» и авторы СП7 отметили, что, несмотря на усилия властей по борьбе с торговлей людьми, жертвы не защищены¹¹⁵. ЕЦПП рекомендовал продолжать предпринимать усилия и выделять ресурсы на эффективное выявление жертв торговли людьми, расследование преступлений и уголовное преследование виновных¹¹⁶. Организация «Тамкин» обратила внимание на недостатки трудового законодательства в части борьбы с такими видами практики, как содержание в подневольном состоянии, рабство и совершение в отношении работников нарушений типа удержания паспорта¹¹⁷.

49. «АДАЛЕХ» рекомендовал пересмотреть Закон о торговле людьми с целью приведения его в соответствие с международными стандартами, обеспечить защиту жертв и предоставлять им необходимую поддержку, включая временное проживание на время урегулирования дела¹¹⁸. В СП10 рекомендовано проводить обучение судей и сотрудников правоохранительных органов, а также усилить программы информирования трудящихся-мигрантов об их правах и рисках стать жертвой торговли людьми¹¹⁹.

Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

50. В СП27 рекомендовано принять меры, направленные на продвижение концепции обеспечения равенства в условиях и политике занятости в государственном секторе, а также на справедливое распределение возможностей трудоустройства¹²⁰. КСМООН отметил, что показатель безработицы среди молодежи в 2022 году составил 46,1 %, что отражает негативную реальность в экономике и отсутствие справедливости в распределении возможностей трудоустройства, и рекомендовал, в частности, облегчить доступ к финансированию и снизить процентную ставку по кредитам¹²¹.

51. Организации «САДАКА» и «Тамкин» и Иорданский центр трудовых прав «Дом трудящихся» (ДТ) отметили, что, хотя Закон о сельскохозяйственных рабочих распространяет трудовые права на большинство из них, те, кто работает на предприятиях с тремя или менее работниками, лишены некоторых льгот в таких аспектах, как продолжительность рабочего дня, праздники, отпуска и социальное обеспечение¹²². Организации «САДАКА» и «Тамкин», ДТ и авторы СП7 и СП14 рекомендовали внести изменения в Закон о сельскохозяйственных рабочих, с тем чтобы обеспечить охват им всех работников сельскохозяйственного сектора¹²³.

52. ДТ и авторы СП10 отметили, что органу трудовой инспекции не хватает технического персонала для эффективной реализации инспекционных программ¹²⁴. Организация «САДАКА» и ДТ рекомендовали разработать и внедрить необходимые инспекционные программы для контроля за надлежащим применением системы труда сельскохозяйственных рабочих¹²⁵.

53. Организация «САДАКА» и авторы СП8 и СП17 отметили, что количество оплачиваемых дней декретного отпуска ниже стандартов МОТ¹²⁶. Организация «САДАКА» и авторы СП8 рекомендовали внести изменения в статью 70 Закона о труде с целью приведения его положений о декретном отпуске в соответствие с рекомендациями МОТ¹²⁷.

54. В СП17 и СП23 было обращено внимание на контроль государства над профсоюзами и были приведены выдержки из статьи 98 Закона о труде, наделяющей Министра труда полномочием вести отбор профессий на предмет соответствия тем или иным требованиям, а также упомянуто об отсутствии новых профсоюзов с ограниченной внутренней демократией¹²⁸. ХРУ и авторы СП20 и СП23 рекомендовали внести изменения в Закон о труде, который ограничивает свободу формирования и сохранения профсоюзов¹²⁹. В СП10 рекомендовано отменить право министра распускать любые профсоюзы, предоставить иностранцам право создавать их, а также создать профсоюз для преподавателей ВУЗов и сельскохозяйственных рабочих¹³⁰.

Право на социальное обеспечение

55. ДТ особо отметил высокую стоимость участия в системе социального обеспечения, из-за которой работодатели колеблются, предлагая страховое покрытие, и в ответ на давление работодателей правительство отложило введение в действие законодательства о социальном обеспечении в сельскохозяйственном секторе¹³¹. В СП20 отмечается, что измененный Закон о социальном обеспечении исключает из системы страхования старости работников в возрасте до 28 лет и ограничивает страховое покрытие сельскохозяйственных рабочих страхованием от травм на производстве, исключая другие виды страхования¹³². ДТ и авторы СП14 рекомендовали пересмотреть Закон о социальном обеспечении и обеспечить обязательный охват им всех работников сельскохозяйственного сектора¹³³. В СП17 рекомендовано повторно оценить систему социальной защиты с целью обеспечения справедливости и достойного уровня жизни для всех граждан, особенно тех, кто живет в бедности¹³⁴.

56. Организация «Тамкин» и авторы СП10 сообщили об отсутствии у работников-граждан и трудящихся-мигрантов страхового покрытия по линии программ социальной защиты¹³⁵. В СП10 рекомендовано охватить работников-граждан и трудящихся-мигрантов программами социальной защиты, в частности программами отчислений на социальное страхование¹³⁶.

Право на достаточный жизненный уровень

57. В СП10 отмечается отсутствие в законодательстве положений о праве на достаточный жизненный уровень и праве на развитие, а также сообщается о рекордно высоком уровне безработицы в 25 % в период пандемии COVID-19, о том, что налоговая политика давит тяжелым грузом на отдельных лиц без учета более широких социальных условий, а также о сохраняющемся экономическом неравенстве между столицей и мухафазами в плане экономического развития, услуг и инфраструктуры. Они рекомендовали закрепить эти права в Конституции для обеспечения продовольственной безопасности граждан путем принятия комплексных мер социальной защиты¹³⁷.

Право на здоровье

58. В СП10 и СП19 отмечено, что в Конституции отсутствует положение о праве на здоровье¹³⁸. В СП10, СП17 и СП19 рекомендовано добавить в Конституцию право на здоровье¹³⁹. В СП10 и СП19 выделены несколько проблем в сфере здравоохранения, в том числе низкие государственные расходы на здравоохранение, нехватка

необходимого медицинского персонала, отсутствие необходимых лекарств, несправедливое распределение медицинских центров¹⁴⁰. В СП17 рекомендовано принять законы, обеспечивающие реализацию права на здоровье для наиболее уязвимых и маргинализированных групп населения, например незарегистрированных беженцев, безработных, лиц с инвалидностью и пожилых людей, страдающих хроническими заболеваниями¹⁴¹.

59. В СП3 подчеркивается, что, несмотря на предпринимаемые усилия, сохраняются проблемы с репродуктивными услугами, в том числе проблема ограниченного доступа к ним в отдаленных районах. Его авторы рекомендовали улучшить доступ к высококачественной информации о ВИЧ/СПИДе и сексуальном и репродуктивном здоровье и относящимся к ним услугам¹⁴².

Право на образование

60. В СП12 отмечены такие проблемы, как переполненность школ, различия в стандартах технического обслуживания, недостаточная подготовка учителей, нерешенность проблемы издевательств в школах и высокий риск отсева учащихся из них¹⁴³. В СП12 рекомендовано повысить доступность и качество образования, а также обеспечить качественную подготовку учителей¹⁴⁴. В СП15 рекомендовано увеличить финансирование и улучшить выделение финансовых ресурсов на развитие инфраструктуры, совершенствование учебных планов, образование и подготовку учителей¹⁴⁵. В СП22 рекомендовано включить в национальный учебный план школ просвещение по правам человека¹⁴⁶.

61. В СП2 и СП10 отмечается, что прием в ВУЗы осуществляется на дискриминационной основе, и рекомендуется пересмотреть основания для приема в государственные ВУЗы и отменить существующие исключения с целью создания системы образования, основанной на принципах равенства и эффективности¹⁴⁷.

62. В СП12 подчеркивается недостаточный уровень просвещения в отношении сексуального и репродуктивного здоровья и рекомендуется принять комплексную политику в области сексуального и репродуктивного здоровья для подростков и обеспечить ее учет в обязательном учебном плане школ¹⁴⁸.

Культурные права

63. В СП10 особо отмечается ограниченность финансовых ассигнований Министерства культуры, а также обращается внимание на общественные и политические силы, ограничивающие свободу творчества по моральным и религиозным соображениям¹⁴⁹. В СП10 рекомендовано внести в Закон о культуре изменения, обеспечивающие расширение свободы научных и творческих исследований, создать фонд поддержки культуры для поддержки культурно-творческой работы и ограничить цензуру на творческую деятельность в области культуры¹⁵⁰.

Развитие и окружающая среда

64. Организация «Партнерз Джордан» обратила внимание на слабое участие общественности в бюджетных процессах. Она рекомендовала предоставлять информацию в прозрачной и понятной форме и повышать осведомленность общества о важности участия в этом процессе и взаимодействовать с уязвимыми и недопредставленными сообществами¹⁵¹.

65. Организация «Стичинг брокен чок» (СБЧ) и авторы СП21 подчеркнули неизбежность изменения климата¹⁵². В СП21 рекомендовано подготовить комплексный местный план действий по обеспечению готовности к борьбе с последствиями изменения климата, противодействия им и реагирования на них, а также усовершенствовать правовую базу для снижения риска бедствий путем создания независимого фонда для противостояния климатическим рискам и компенсации потерь и ущерба¹⁵³. В СП14 отмечено, что изменение климата ухудшает условия труда в сельском хозяйстве, повышает риск экологической миграции и создает опасность для

женщин, работающих в этом секторе¹⁵⁴. В СП14 рекомендовано конституировать экологические права и включить их в Конституцию¹⁵⁵.

66. СБЧ, КСМООН и авторы СП14 и СП21 сообщили, что Иордания является самой бедной страной в мире по водным ресурсам¹⁵⁶. В СП21 рекомендовано ввести закон о водных ресурсах, который позволил бы увеличить количество воды на душу населения и обеспечить справедливое распределение чистой воды и безопасных санитарных услуг¹⁵⁷. КСМООН отметил неотложность мер по противодействию водному и сельскохозяйственному кризису и необходимость принятия упреждающих мер для адаптации к вызовам устойчивого развития и решения его задач. Он рекомендовал идти в ногу с действующим законодательством, с тем чтобы использовать современные технологии в сельском и водном хозяйстве¹⁵⁸.

2. Права конкретных лиц или групп

Женщины

67. АС, Организация арабских женщин (ОАЖ) и авторы СП4 и СП8 обратили внимание на удручающий показатель распространенности гендерного насилия в отношении женщин и девочек и на то, что власти не расследуют эти преступления¹⁵⁹. В СП4 рекомендовано внести изменения в Закон о защите от домашнего насилия с целью усиления защиты от него; обеспечить обязательное информирование о случаях, связанных с домашним насилием; и создать «горячие линии» для сообщений о насилии¹⁶⁰. В СП13 рекомендовано привлекать к ответственности лиц, виновных в гендерном насилии¹⁶¹.

68. АС и авторы СП23 обратили внимание на дискриминационную политику в отношении женщин при принятии решений, связанных с образованием, выдачей документов, правом издавать документы от имени своих детей и детскими поездками¹⁶². В СП23 отмечено, что для заключения брачного договора женщинам требуется разрешение законных опекунов, и рекомендовано внести в Закон о личном статусе изменения, обеспечив их право на вступление в брак без разрешения опекунов¹⁶³.

69. Организации «Ра'эдат», «РОУАВМНДЖО» и ВХВ выразили обеспокоенность по поводу неучастия женщин в политической жизни¹⁶⁴. Организации «Ра'эдат» и авторы СП15 рекомендовали расширять права и возможности женщин в экономическом плане и продолжать повышать роль женщин в политической жизни¹⁶⁵. В СП27 рекомендовано активизировать усилия по искоренению политического насилия в отношении женщин¹⁶⁶. ВХВ рекомендовала финансировать и осуществлять программы информирования о важности занятия женщинами должностей, на которых они отвечали бы за принятие решений¹⁶⁷.

70. ОАЖ рекомендовала запретить дискриминацию по половому признаку на рабочем месте¹⁶⁸. ОАЖ обратила внимание на гендерное неравенство в оплате труда, несмотря на принятые в 2020 году поправки к Закону о труде¹⁶⁹. Организация «САЛАКА» и авторы СП15 рекомендовали обеспечить равную оплату за равный труд¹⁷⁰. В СП8 отмечено, что участию женщин в трудовой деятельности препятствуют домогательства и что Закон о труде не допускает домогательств со стороны коллег по работе¹⁷¹. В СП8 рекомендовано внести поправки в Закон о труде, чтобы расширить соответствующее определение для охвата им всех правонарушений, связанных с гендерной принадлежностью¹⁷².

71. ОАЖ подчеркнула, что статья 292 лишает жен, изнасилованных своими мужьями, возможности обратиться за правовой защитой¹⁷³. ОАЖ рекомендовала Иордании внести в Уголовный кодекс поправки, предусматривающие уголовную ответственность за изнасилование в браке¹⁷⁴. В СП19 отмечается криминализация прерывания беременности, за исключением случаев, когда здоровье матери находится под угрозой¹⁷⁵. В СП10 и СП19 рекомендовано декриминализировать прерывание беременности, особенно в случаях инцеста или изнасилования¹⁷⁶.

Дети

72. ПИДЖ и ДТ отметили, что, несмотря на существующую правовую базу, ориентированную на борьбу с детским трудом, число работающих детей растет¹⁷⁷. В СП27 и СП15 рекомендовано предоставить эффективные инструменты для сокращения детского труда¹⁷⁸. АС рекомендовал ужесточить официальный контроль за детским трудом, запретить работу детей младшего возраста и усилить работу по повышению осведомленности о вреде, приносимом негативными последствиями детского труда¹⁷⁹.

73. В СП5 подчеркивается, что, несмотря на принятие Закона о личном статусе, ни в каких поправках к законодательству проблемы детских браков не затрагивались¹⁸⁰. Организация «РОУАВМНДЖО», ПИДЖ и авторы СП5 отметили, что, вопреки содержащимся в статье 10 руководящим указаниям по выдаче разрешений на вступление в брак несовершеннолетним, утверждены были 95 % ходатайств о нем, а это говорит о том, что такие случаи исключением не являются¹⁸¹. ОАЖ рекомендовала запретить детские браки и внести изменения в Закон о личном статусе, повысив минимальный возраст вступления в брак до 18 лет без каких бы то ни было исключений¹⁸².

74. В СП5 сообщается о стигматизации детей и подростков, не имеющих семейных связей, и упоминается об использовании в национальном законодательстве таких терминов, как «неизвестная родословная», даже применительно к детям, матери которых известны. Они рекомендовали исключить из него унижительные и оскорбительные упоминания о детях¹⁸³.

75. Глобальное партнерство по прекращению насилия в отношении детей (ГППНД) отметило, что, хотя телесные наказания являются незаконными в качестве уголовного наказания или при их применении в пенитенциарных учреждениях и школах, они по-прежнему не запрещены дома, в альтернативных учреждениях по уходу, в дневных детских садах для детей младшего и старшего возраста¹⁸⁴. ХРУ и ГППНД рекомендовали однозначно запретить любые телесные наказания детей в любых обстоятельствах, в том числе и дома¹⁸⁵.

Пожилые люди

76. В СП10 отмечено, что в национальной правовой системе нет законодательства о пожилых людях, система социальной защиты все еще не обеспечивает предоставления им комплексных услуг, а приюты по-прежнему являются негосударственными. Его авторы рекомендовали принять национальные законы о правах пожилых людей, привлекать к ответственности нерадивых лиц за оставление пожилых людей без внимания и пренебрежение их нуждами, расширять службы по уходу за пожилыми людьми¹⁸⁶. В СП2 рекомендовано ввести уголовную ответственность за все формы жестокого обращения¹⁸⁷.

Люди с инвалидностью

77. СБЧ, организация «ХАБАК» и Центр «Мнения без границ» по устойчивому развитию (МБЗ) обратили внимание на препятствия к получению образования для детей с инвалидностью, в том числе на отсутствие специализированных программ, насилие, издевательства и неинклюзивность, особенно в отдаленных районах¹⁸⁸. Организация «ХАБАК» рекомендует проводить мониторинг школ и обеспечивать подготовку соответствующих учебных планов, предоставлять реабилитацию и наращивать потенциал работников образования¹⁸⁹. Факультет педагогических наук университета Мату (ФПНУМ) отметил, что тема инвалидов недостаточно представлена в школьных учебниках, и рекомендовал обеспечить, чтобы инклюзия стала неотъемлемой частью соответствующих образовательных стратегий¹⁹⁰. КСМООН отметил проблемы, с которыми сталкиваются дети с инвалидностью, и рекомендовал усилить контроль за случаями отказа в их приеме в учебные заведения и дискриминации в отношении них, задействовать «горячую линию» для жалоб и выделить дополнительные бюджетные ассигнования на создание реабилитационных и физиотерапевтических центров в отдаленных районах¹⁹¹.

78. МБЗ сообщил об ограниченности медицинских ресурсов для людей с инвалидностью в отдаленных районах¹⁹². В СП6 отмечено, что в Законе о труде отсутствуют эффективные механизмы для обеспечения выполнения полномочий по трудоустройству лиц с инвалидностью в государственном и частном секторах, и рекомендовано обеспечить соблюдение статьи 48/b Закона о правах инвалидов¹⁹³. МБЗ отметил, что они сталкиваются со значительными препятствиями в доступе к занятости из-за ее ограниченной доступности, негативного отношения к ним и отсутствия разумных приспособлений¹⁹⁴. В СП6 освещены проблемы, с которыми сталкиваются женщины-инвалиды на рабочем месте, в том числе проблемы доступности и насилия¹⁹⁵.

79. В СП27 и СП15 рекомендовано расширить участие лиц с инвалидностью в политической жизни, предусмотрев меры по созданию соответствующих условий для обеспечения их участия в выборах и его облегчения¹⁹⁶. СБЧ рекомендовала активно создавать законодательные и социальные условия, позволяющие расширить права и возможности людей с инвалидностью¹⁹⁷.

80. Организация «ХАБАК» с обеспокоенностью отметила отсутствие наказаний за преступление, связанное с принудительной стерилизацией девочек с инвалидностью¹⁹⁸.

Меньшинства

81. АДФ подчеркнула, что, несмотря на усилия по поддержке религиозной свободы и официальные попытки поощрения религиозной терпимости, права христиан и религиозных меньшинств могут иметь менее приоритетное значение по сравнению с интересами большинства в тех случаях, когда свобода вероисповедания воспринимается как нечто противоречащее исламу. Ею подчеркивается дискриминационное воздействие национальных законов, которые создают неравные условия для новообращенных лиц и общин меньшинств и затрагивают семейные и наследственные права. Она рекомендовала обеспечить свободный выбор религии без страха дискриминации¹⁹⁹.

Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

82. ФЗП сообщил, что за период с начала 2023 года Главное разведывательное управление допросило и опросило многих защитников прав ЛГБТКИ+, возглавляющих местные коллективы и организации, при этом угрозы ареста и задержания заставили некоторых из них переехать, в связи с чем он рекомендовал прекратить притеснения организаций ЛГБТКИ+ в судах и в ходе оперативной деятельности²⁰⁰.

Мигранты, беженцы и просители убежища

83. В СП2 подчеркивается, что под административный арест помещаются и трудящиеся-мигранты²⁰¹. «АДАЛЕХ» и авторы СП2 рекомендовали воздерживаться от административного задержания иностранных работников за нарушения режима пребывания и трудовых договоров²⁰². В СП18 рекомендовано обеспечить трудящимся-мигрантам, подвергшимся административному или уголовному наказанию, доступ к юридической помощи и переводчику²⁰³.

84. Организация «Тамкин» и авторы СП7, СП10 и СП18 выразили обеспокоенность тем, что трудящиеся-мигранты не могут поменять работу без согласия работодателя, не рискуя получить штраф, быть задержанными и подвергнуться депортации²⁰⁴. В СП7 рекомендовано расширить возможности трудовых инспекторов по регулярному контролю за условиями труда и обеспечить эффективное применение санкций за нарушения прав работников²⁰⁵. В СП18 рекомендовано отменить систему визового спонсорства и проводить различие между разрешениями на работу и видами на жительство²⁰⁶.

85. АС и СЦСМИ сообщили, что 80 % сирийских беженцев находятся ниже национальной черты бедности и проживают в неудовлетворительных жилищных условиях за пределами лагерей беженцев и что, несмотря на инициативу 2016 года

«Иорданский договор», направленную на улучшение их жизни, проблемы сохраняются, в особенности проблемы ограниченного доступа к рабочим местам, дискриминации на рынке труда и ограниченных возможностей для посещения школ²⁰⁷. АС и СЦСМИ рекомендовали покончить с дискриминацией сирийских беженцев на рынке труда; и принять меры по обеспечению их вхождения в рынок труда для снижения уровня бедности²⁰⁸. В СП19 отмечено, что бывшие беженцы из Газы не пользуются государственным медицинским страхованием²⁰⁹. СЦСМИ и авторы СП19 отметили, что, хотя сирийским беженцам разрешено лечиться в государственных медицинских центрах, они должны оплачивать лечение²¹⁰.

86. В СП9 выражена озабоченность по поводу отказов в приеме заявлений на предоставление убежища и сообщается о случаях принудительного возвращения палестинских беженцев в Сирийскую Арабскую Республику²¹¹. ХПУ и авторы СП9 рекомендовали соблюдать и реализовывать принцип невыдворения²¹².

87. КСМООН отметил, что возможности получения беженцами университетского образования явно ограничены из-за его высокой стоимости, ограниченности рабочих мест и сложности получения разрешений на выезд из лагеря, и рекомендовал увеличить количество стипендий, предоставляемых беженцам в университетах, и увеличить количество профильных университетских специальностей по линии БАПОР и их возможности приема²¹³.

Лица без гражданства

88. В ряде представлений утверждалось, что Закон о гражданстве лишает женщин права передавать свое гражданство детям²¹⁴. В ряде материалов было рекомендовано внести в Закон о гражданстве изменения, предоставляющие детям иорданских женщин право на получение иорданского гражданства²¹⁵.

Примечания

¹ A/HRC/40/10 and the addendum A/HRC/40/10/Add.1, and A/HRC/40/2.

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

Civil society

Individual submissions:

| | |
|---------|--|
| AC | Arab Council foundation, Geneva (Switzerland); |
| ADALEH | Adaleh Center for Human Rights Studies, Amman (Jordan); |
| ADF | ADF International, Geneva (Switzerland); |
| AWO JO | Arab Women Organization of Jordan, Amman (Jordan); |
| BC | The Stichting Broken Chalk, Amsterdam, (Netherlands); |
| CDFJ | Center for Defending Freedom of Journalists, Amman (Jordan); |
| CLFJ | Gulf Centre for Human Rights, Irbid (Jordan); |
| DIGNITY | Jordanian Youth Alliance for the Prevention of Torture (تحالف الشباب الأردني لمناهضة التعذيب), Danish Institute Against Torture, Amman (Jordan); |
| ECLJ | European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France); |
| ECPM | Ensemble contre la peine de mort, Paris (France) ; |
| GPEVAC | Global Partnership to End Violence Against Children/End Corporal Punishment Geneva (Switzerland); |
| FESMU | Faculty of Educational Sciences, Mutah University, Amman (Jordan) |
| FLD | Front Line Defenders – The International Foundation for the Protection of Human Rights Defenders, Blackrock, county Dublin (Ireland); |
| HABAQ | Habaq For Human Rights Training and Development, Amman (Jordan); |
| HRW | Human Rights Watch, Geneva (Switzerland); |
| ICAN | International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland); |
| JHRS | Jordanian human rights society, Amman (Jordan); |

| | |
|---------------------------|--|
| JSC | Journalist Support Committee, Beirut (Lebanon); |
| KHF | الحسين الملك مؤسسة والبحوث المعلومات مركز, Amman (Jordan); |
| L4L | Lawyers for Lawyers, Amsterdam (Netherlands); |
| LWB | lawyers without borders, Amman (Jordan); |
| MAAT | Maat for Peace, Development and Human Rights, Cairo (Egypt); |
| OWB | Opinion Without Borders Center for Sustainable Development, Jerash (Jordan); |
| PartnersJordan | PartnersJordan, Amman (Jordan); |
| PIJO | Plan International Jordan, Amman (Jordan); |
| Ra'edat | Arab Women Parliamentarian Network for Equality – Ra'edat, Amman (Jordan); |
| ROAAWMNJO | الأردن في نسائية رؤية جمعية, Irbid – Alramtha (Jordan); |
| SADAQA | SADAQA, Amman (Jordan); |
| SCM | Syrian center for media and freedom of expression, Paris (France); |
| SEA | Students Empowerment Advocates, Amman (Jordan); |
| Tamkeen | Tamkeen for Legal Aid and Human Rights, Amman (Jordan); |
| UNYAC | United Nations Youth Advisory Council – الاستشاري المجلس للمتحدة للأمم الشبابي, Amman (Jordan); |
| WCFHR | Wae Center for Human Rights training, Amman (Jordan); |
| WH | Jordanian Labor Rights Center “Workers’ House”, Amman (Jordan); |
| WHW Network | المرأة لدعم المرأة شبكة جمعية, Amman (Jordan). |
| <i>Joint submissions:</i> | |
| JS1 | Joint submission 1 submitted by: Arab Women Organization of Jordan (AWO), Civic Horizons and the Information and Research Center King Hussein Foundation (IRCKHF), Amman (Jordan); |
| JS2 | Joint submission 2 submitted by: Faculty of Law – Isra University and the Information and Research Center King Hussein Foundation, Amman (Jordan); |
| JS3 | Joint submission 3 submitted by: We Lead Community in Jordan: Arab Network for Civic Education (ANHRE), Ebni Campaign, Youth Peer Education Network (Y-Peer) (Jordan), Raneen Foundation, Forearms of Change to Enable Community center (FOCCEC) and the Information and Research Center King Hussain Foundation, Amman (Jordan); |
| JS4 | Joint submission 4 submitted by: Tafilah women charitable society (TWCS), Amal Center for Family Counselling (Jordan), and the Information and Research Center King Hussein Foundation, Tafilah (Jordan); |
| JS5 | Joint submission 5 submitted by: Save the Children (Jordan), SOS Children’s Villages (Jordan) and the Information Research Center King Hussein Foundation, Amman (Jordan); |
| JS6 | Joint submission 6 submitted by: Alnahda Association for Physically Challenged People, Jordan, and the Information and Research Center King Hussein Foundation, Irbid (Jordan); |
| JS7 | Joint submission 7 submitted by: Tamkeen for Legal Aid and Human Rights, and the Information and Research Center King Hussein Foundation, Amman (Jordan); |
| JS8 | Joint submission 8 submitted by: Arab Women’s Association in Jordan (AWO), Lutheran World Federation (LWF), NAYA Community Network (NAYA) and Zahr Al Rumman CBO, Geneva (Switzerland); |
| JS9 | Joint submission 9 submitted by: MENA Rights Group, and Human Rights Foundation, Chatelaine (Switzerland); |
| JS10 | Joint submission 10 submitted by SIGI, Jordanian Society for Human Rights, Roaa Women Association, Intermediaries change Center for Sustainable Development, Wae Center for Human Rights Training, Tamkeen for Legal Aid and Human Rights, Forearms of Change Center to Enable Community, I am a Human Society for Rights of Persons with Disability, |

Creativity and Challenge Society, Yarmouk Builders Association, Professional Tools for Training and Capacity Building Foundation, Adaleh Center for Human Rights Studies, Lawyers without Borders and Politics and society institute, Amman (Jordan);

; الجمعية الأردنية لحقوق الإنسان
; جمعية الإبداع والتحدى الخيرية
; جمعية أنا إنسان لحقوق الأشخاص ذوي الإعاقة
; جمعية بناء البرموك الخيرية
; جمعية رؤى نسائية
; محامون بلا حدود
; مركز سواعد التغيير لتمكين المجتمع
; مركز عدالة لدراسات حقوق الإنسان
; معهد السياسة والمجتمع
; مركز وسطاء التغيير والتنمية المستدامة
; مركز وعي للتدريب في حقوق الإنسان
; مؤسسة أدوات الاحتراف للتدريب وبناء القدرات.

- JS11 **Joint submission 11 submitted by:** The Civic and Political Engagement Team-Jordan, Opinions Without Borders for Sustainable Development (OWB), Jerash, Jerash (Jordan) and Jerash Gate Charitable Association for people with Disabilities, Jerash (Jordan);
- JS12 **Joint submission 12 submitted by:** Arab Network for Civic Education (ANHRE), the Jordanian Coalition for Education for All and the Information and Research Center King Hussein Foundation (Jordan);
- JS13 **Joint submission 13 submitted by:** Access Now, Article 19, New York (United States of America);
- JS14 **Joint submission 14 submitted by:** Al-Sendyan Land Association Hekaya Center Carbonless company, Environmental Development Coalition, Irbid (Jordan);
- JS15 **Joint submission 15 submitted by:** We Participate for Civil Society Development, Zarqa, (Jordan); Chechen Charitable Society for Women, Amman; Al Lajjun Center for Training & Development; Karak; Future Association for Environmental Protection and Sustainable Development, Ajloun;
- JS16 **Joint submission 16 submitted by:** Al-Hayat Center – RASED, We Are All Jordan Association, Bena Center for Empowerment and Community Development, Abu Alanda Association for Social Development, Fawasel for Civil Society Development, Al Aman Association for Consultancy and Rehabilitation of Human Rights, We Participate Center for Civil Society Development, Madaba Cultural Forum, We Rise for Sustainable Development, Urdon Al-Ataa Association, Indicators Center for Civil Society Development, Al Mustaqbal Association for the Protection of the Environment and Sustainable Development of Jordan, Opinions Without Borders Center, Al-Lajjoun Center, Afaq Association for Human Development, Al Anwar Development Charitable Society, Shabab Al-Ghad Center for Civil Society Development, Creativity for Development and Training, Yarmouk Builders Association, Women’s Program Center, Chechen Charity Association, Amman (Jordan);
- JS17 **Joint submission 17 submitted by:** Arab NGO Network for Development, Phoenix Center for Economic and Information Studies, Beirut (Lebanon);
- JS18 **Joint submission 18 submitted by:** Global Alliance against Traffic in Women, Awaj Foundation, Bangkok (Thailand);
- JS19 **Joint submission 19 submitted by:** Tamkeen for Legal Aid and Human Rights, The Association for the Protection from Medical Errors, The Thalassemia Patients Care Association, The Jordanian Forum for Culture and Health Care, The Elderly Association, The Jordanian Health Services and Medical Professions Workers, with a group of experts in

- health policies, journalists and media professionals who specialize in covering health issues in Jordan, Amman (Jordan);
- JS20 **Joint submission 20 submitted by:** Amman Center for Human Rights Studies, Jordan Society for Human Rights, Arab Women Organization (AWO), The Coalition of Independent Jordanian Labour Unions, Women Workers Association, “I am Human” Association for Human Rights, Organization for Social and Economic Empowerment for Women, Roaa Women’s Association, Amman Forum Society for Human Rights, Amman (Jordan);
- JS21 **Joint submission 21 submitted by:** Dibeen Association for Environmental Development, Arab NGO Network for Development (ANND), Habitat International Coalition (HIC), Housing and Land Rights Network (HLRN), Jerash (Jordan);
- JS22 **Joint submission 22 submitted by:** Set My People Free, Jubilee Campaign, Gnosjö (Sweden);
- JS23 **Joint submission 23 submitted by:** INSAN coalition, Phoenix Center for Economic and Informatics Studies, Jordanian Women’s Union Association, Justice Center for Legal Aid Federation of Jordanian Independent Trade Unions, Rasheed-Transparency International, Jordan Families Development Association, Arab Women Media Center, Takatoat Qudrat Association for Community Development, AlBireh Charitable Association (BCA), Isnad International Center for Empowerment and Development, Dar Alyaqeen charity association, Jordanian women’s village association, Mossawah Center for Civil Society Development, National Society for Human Rights, Al-Shua’a Charity Association, Black Iris Society for the Protection of the Environment and Wildlife Creative Women Society, Jarasia Charitable Society for Women, Al-Anwar Charity Development Society, Amman (Jordan);
- JS24 **Joint submission 24 submitted by:** Advocates for Human Rights, World Coalition Against the Death Penalty, Amman (Jordan);
- JS25 **Joint submission 25 submitted by:** (Al-Fasil/MADRAJ) Sadapodcast, Nabd for MIL, Arab Women Media Center, Madraj Services for Educational Support Company, Liwan for Youth Development, Qalam Hurr, ShezoMedia, Amman (Jordan);
- JS26 **Joint submission 26 submitted by:** The Jordanian Civic Coalition “Hima, is a coalition of Civil Society organizations in Jordan”;
- لدراسات العمال بيت والتدريب للتنمية الأردن آفاق الخيري اللوثيري الإتحاد
 الإنسان حقوق على للتدريب حيق الإنسان وحقوق القانونية للمساعدة تمكين
 النساء جمعية الصم لحقوق تمكين جمعية الانسان لحقوق الاردنية الجمعية والتنمية
 سيدات جمعية الخيرية الطفل رعاية جمعية البيئية للتنمية دببن جمعية العربيات
 المجتمعية للتنمية قدرات جمعية المرأة لدعم المرأة شبكة جمعية الخيرية الطفيلة
 العربيات البرلمانيات شبكة المجتمعي الإعلام شبكة المرأة لتمكين دعم إبنى حملة
 الإنسان حقوق أجل من القانون مجموعة الأردن شركاء راندات – للمساواة
 المستدامة للتنمية والغرب الشرق مركز والأبحاث للدراسات البديل مركز (ميزان)
 الإنسان وحقوق الديمقراطية للتنمية العربي العالم مركز الأردني الشفافية مركز
 مركز المجتمع لتمكين التغيير سواعد مركز الصحفيين وحربة حماية مركز
 صداقة مؤسسة المرأة لحقوق الإنسان الملتقى المستدامة للتنمية التغيير وسطاء
 (أرض) والتنمية للديمقراطية العربية النهضة المجتمعية والتنمية للتدريب نايا
 Amman (Jordan); والتدريب للتنمية أردنية همسة
- JS27 **Joint submission 24 submitted by:** We Rise Center for Sustainable Development, Fawasel for Civil Society Development, Shabab Alghad Center for Civil Society Development, Irbid (Jordan).

National human rights institution:

NHRC

The National Center for Human Rights, Amman (Jordan).

³ NCHR, p. 1.

⁴ NCHR, p. 1.

⁵ NCHR, p. 2.

⁶ NCHR, pp. 3–4.

⁷ NCHR, p. 4.

⁸ NCHR, p. 4.

⁹ NCHR, p. 5.

¹⁰ NCHR, p. 5.

¹¹ NCHR, p. 6.

¹² NCHR, p. 6.

¹³ NCHR, p. 6.

¹⁴ NCHR, p. 7.

¹⁵ NCHR, p. 8.

¹⁶ *The following abbreviations are used in UPR documents:*

| | |
|------------|---|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR |
| ICCPR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT |
| CRC | Convention on the Rights of the Child |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography |
| OP-CRC-IC | Optional Protocol to CRC on a communications procedure |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| OP-CRPD | Optional Protocol to CRPD |
| ICPPED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance |

¹⁷ AC, p. 6; ADALEH, p. 1; ECPM, p. 3; JS9, paras. 1.1 and 3.2; JS13, p. 4; JS17, para. 3; JS24, para. 39.

¹⁸ AC, p. 6; JS17, para. 3; JS22, para. 4.

¹⁹ AC, p. 6; ADALEH, p. 1; ECPM, p. 3; JS26, para. 12; JHRS, p. 5; MAAT, pp. 1–2; JS20, p. 11; JS24, para. 39.

²⁰ MAAT, pp. 1–2; JS7, para. 5; JS9, para. 1.1; JS10, p. 1; JS17, para. 3.

²¹ HRW, p. 8; SCM, p. 9.

²² JS17, para. 45; JS23, para. 41.

²³ HRW, p. 8; MAAT, pp. 1–2; JS17, para. 3.

²⁴ AC, p. 6; JS10, p. 7; JS13, p. 4; JS22, para. 4.

²⁵ AC, p. 6; AWO JO, p. 5; MAAT, pp. 1–2; PIJO, para. 18 ; JS8, p. 10 ; JS10, p. 7.

²⁶ MAAT, pp. 1–2; JS9, para. 1.1; JS22, para. 4.

²⁷ JS10, p. 8.

²⁸ ICAN, p. 1.

²⁹ JS9, para. 1.1.

³⁰ JS9, para. 1.2.

³¹ JS9, para. 1.2; JS13, para. 7.

³² ECPM, p. 3; JS9, para. 1.2; JS13, p. 4.

³³ JS9, para. 2; JS13, para. 3.

³⁴ JS13, para. 3.

³⁵ JS9, para. 2.

³⁶ FLD, paras. 25–26.

³⁷ FLD, para. 37.

- 38 AC, para. 10; KHF, para. 3.1; ROAAWMNJO, p. 2; PIJO, para. 3; JS23, para. 1.
- 39 PIJO, para. 17; JS15, p. 4; JS23, para. 7.
- 40 ADF International, para. 17.
- 41 ADF International, para. 38.
- 42 UNYAC, para. 3.1.
- 43 JS9, para. 3.2; JS20, p. 7; JS24, paras. 5 and 7.
- 44 ECPM, p. 2; ADALEH, p. 1; JS9, para. 3.2; JS24, para. 39.
- 45 JHRS, p. 2; DIGNITY, para. 18.
- 46 JS26, para. 3; JHRS, p. 2; JS20, p. 10.
- 47 JS26, paras. 3–5; JS23, paras. 49–52.
- 48 ADALEH, p. 1; JS26, para. 6; JHRS, p. 5; MAAT, p. 6; DIGNITY, para. 28; JS20, p. 11; JS23, para. 54; JS24, para. 39.
- 49 ADALEH, p. 2; JS26, paras. 8 and 11; MAAT, p. 6; DIGNITY, para. 28; JS23, paras. 55 and 56.
- 50 ADALEH, p. 1; JS20, p. 11.
- 51 DIGNITY, paras. 31 and 42.
- 52 HRW, p. 2.
- 53 CDFJ, paras. 7,8, and 9; CLFJ, p. 6; JSC, p. 3; WCFHR, p. 6; JS9, para. 3.3; JS23, para. 12.
- 54 JS9, para. 3.1.
- 55 JS9, para. 3.1, JS11, p. 3.
- 56 HRW, p. 3; WCFHR, p. 6; JS23, para. 17.
- 57 JS9, para. 3.1.
- 58 JS9, para. 3.2.2; JS16, para.1; JS23, paras. 59, 62, and 63.
- 59 ADALEH, p. 2; CLFJ, p. 10; JS2, para. 2.4; JS9, para. 3.2.2; JS13, para. 21; JS16, para. 14; JS23, paras. 64 and 65; JS24, para. 39 and JS26, paras. 16 and 17.
- 60 JS26, paras. 16 and 17; JS23, paras. 64 and 67.
- 61 JS16, para. 14.
- 62 HRW, p. 5; JHRS, p. 4; JS23, para. 53.
- 63 JS26, para. 10; HRW, p. 5; JHRS, p. 5; JS23, para. 57; JS24, para. 39.
- 64 JS23, paras. 69–74.
- 65 JS26, paras. 38–40; JS23, paras. 75 and 77.
- 66 CLFJ, p. 3 and 9.
- 67 L4L, paras. 11, 16, and 18 and p. 5.
- 68 JS26, paras. 18–28.
- 69 JS4, paras. 4 and 6.
- 70 DIGNITY, para. 34.
- 71 ECPM, p. 2.
- 72 ADF International, paras. 6–8; ECLJ, pp. 3–4.
- 73 ADF International, para. 38; ECLJ, p. 6.
- 74 JS22, para. 19.
- 75 CDFJ, paras. 7,8, and 9; CLFJ, p. 6; JSC, p. 3; JS9, para. 3.3; JS23, para. 12.
- 76 JS23, para. 13.
- 77 JS25, p. 3, WCFHR, p. 1.
- 78 JS23, para. 22.
- 79 HRW, p. 3; JS23, para. 17.
- 80 JS13, para. 17.
- 81 JSC, p. 4; WCFHR, p. 4; JS13, para 12; JS16, para. 15.
- 82 JS25, p. 4; HRW, p. 3.
- 83 JS25, p. 6; CDFJ, p. 10; WCFHR, p. 4; JS13, para. 17.
- 84 JS16, paras. 15–19.
- 85 JSC, pp. 3 and 5.
- 86 JSC, p. 6.
- 87 FLD, para. 27; JS26, paras. 41–43; JS23, paras. 14 and 19.
- 88 JS23, paras. 14 and 19.
- 89 AC, p. 6; CDFJ, p. 11; JS26, para. 50.
- 90 FLD, para. 33; JS13, para. 16.
- 91 JS25, p. 7.
- 92 JS13, paras. 19 and 20.
- 93 LWB, pp. 2–3; JS16, paras. 32–35.
- 94 LWB, pp. 4–5; JS16, para. 37.
- 95 JS1, para. 4; FLD, para. 5.
- 96 HRW, p. 5; FLD, para. 37.
- 97 JS1, para. 5; JS16, paras. 26–27; JS23, para. 45.
- 98 JS2, para. 1.2.
- 99 AC, p. 1; HRW, p. 4; JS23, paras. 46–48.

- 100 JS25, p. 3; CDFJ, para. 10; WCFHR, p. 3 ; JS16, para. 20.
101 CDFJ, p. 10; JS26, paras. 46 and 47.
102 JS26, paras. 46 and 47.
103 SEA, p. 4 and JS11, p. 2.
104 JS11, p. 2.
105 SEA, P. 7; JS27, p. 4.
106 FLD, paras. 28–30; JS13, para. 23.
107 JS13, p. 19.
108 JS25, p. 3.
109 JS25, p. 6.
110 JS5, para. 4.
111 ROAAWMNJO, p. 4; JS8, p. 9.
112 JS8, p. 9–10.
113 UNYAC, paras. 3.2 and 3.2© and JS8, p. 9–10.
114 KHF, para. 1.1.
115 ECLJ, p. 5; Tamkeen, para. 12; JS17, para. 12.
116 ECLJ, p. 6.
117 Tamkeen, para. 13.
118 ADALEH, p. 3.
119 JS10, p. 2.
120 JS27, p. 7.
121 UNYAC, paras. 4 and 4.1.
122 SADAQA, para. 4; Tamkeen, para. 1; WH, para. 4.
123 SADAQA, para. 4; Tamkeen, para. 1; WH, para. 9; JS7, para. 5.7; JS14, p. 7.
124 WH, para. 7; JS10, p. 1.
125 SADAQA, para. 4; WH, para. 11.
126 SADAQA, para. 2; JS8, p. 6; JS17, para. 6.
127 SADAQA, para. 2; JS8, p. 7.
128 JS17, paras. 34–37; JS23, paras. 23–27.
129 HRW, p. 4; JS20, p. 2; JS23, para. 36.
130 JS10, p. 3.
131 WH, para. 5.
132 JS20, p. 2.
133 WH, para. 8; JS14, p.7.
134 JS17, para. 13.
135 Tamkeen, para. 8; JS10, p. 1.
136 JS10, p. 2.
137 JS10, pp. 4–5.
138 JS10, p. 3; JS19, para. 1.
139 JS10, p. 3; JS17, para. 25; JS19, para. 5.
140 JS10, p. 3; JS19, para. 3.
141 JS17, para. 24.
142 JS3, paras. 2–3.
143 JS12, paras. 2–3.
144 JS12, para. 8.
145 JS15, p. 3.
146 JS22, p. 5.
147 JS2, para. 4; JS10, p. 4.
148 JS12, paras. 4 and 8.
149 JS10, pp. 5–6.
150 JS10, p. 6.
151 PartnersJordan, pp. 3–4.
152 Broken Chalk, para. 26; JS21, paras. 27–32.
153 JS21, paras. 35 and 39.
154 JS14, p. 4.
155 JS14, p. 6.
156 Broken Chalk, para. 26; UNYAC, para 1; JS14, p. 4; JS21, paras. 8–12.
157 JS21, para. 13.
158 UNYAC, para 1.
159 AC, paras. 10–13; AWO JO, p. 1; JS4, paras. 1 and 2; JS8, pp. 7–8.
160 JS4, para. 9.
161 JS13, para. 30.
162 AC, para. 10; JS23, para. 3.
163 JS23, paras. 4 and 8–9.

- 164 Ra'edat, p. 1; ROAAWMNJO, p. 2; WHW Network, p. 2.
165 Ra'edat, p. 1; JS15, p. 4.
166 JS27, p. 6.
167 WHW Network, p. 3.
168 AWO JO, p. 6.
169 AWO JO, pp. 3–4.
170 SADAQA, para. 11; JS15, p. 2.
171 JS8, pp. 5–6.
172 JS8, p. 7.
173 AWO JO, p. 3.
174 AWO JO, p. 6.
175 JS19, para. 3.
176 JS10, p. 7 and JS19, para. 3.
177 WH, para. 13.
178 JS27, p. 7; JS15, p. 2.
179 AC, p. 7.
180 JS5, para. 1.
181 ROAAWMNJO, p. 3; PIJO, para. 8; JS5, para. 1.
182 AWO JO, pp. 5–6
183 JS5, para. 3.
184 GPEVAC, para. 2.
185 HRW, p. 7 and GPEVAC, para. 1.3.
186 JS10, p. 9.
187 JS2, para. 3.5.
188 Broken Chalk, para. 15; HABAQ, paras. 8–9; OWB, p. 2.
189 HABAQ, para. 15.
190 FESMU, paras. 4 and 5.
191 UNYAC, paras. 2.1 and 2.1(a, d).
192 OWB, p. 8.
193 JS6, paras. 2 and 5.3.
194 OWB, p. 2.
195 JS6, para. 4.
196 JS27, p. 5; JS15, p. 4.
197 Broken Chalk, para. 38.
198 HABAQ, para. 5.
199 ADF International, paras. 4, 18–22 and 38.
200 FLD, paras. 34 and 37.
201 JS2, para. 2.2.
202 ADALEH, p. 3; JS2, para. 2.4.
203 JS18, p. 4.
204 Tamkeen, paras. 5 and 6; JS7, para. 3.6; JS10, p. 1; JS18, p. 1.
205 S7, para. 5.
206 JS18, p. 4.
207 AC, paras. 16 and 18–20; SCM, paras. 6 and 7.
208 AC, p. 7, SCM, p. 9.
209 SCM, para. 25; JS19, para. 3.
210 JS19, para. 3.
211 JS9, para. 3.2.4.
212 HRW, p. 8; JS9, para. 3.2.4.
213 UNYAC, paras. 2.2 and 2.2(b, c).
214 AWO JO, p. 3; KHF, para. 1.2; ROAAWMNJO, p. 2; PIJO, paras. 4–5; JS23, para. 6.
215 AC, p. 6; AWO JO, p. 6; HRW, p. 6; PIJO, para. 20; JS23, para. 10.