



人权理事会

普遍定期审议工作组

第四十五届会议

2024 年 1 月 22 日至 2 月 2 日

墨西哥

联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果¹。报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 消除种族歧视委员会和联合国国家工作队建议墨西哥批准其尚未批准的国际人权条约，如《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》、《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。²

3. 联合国国家工作队报告称，墨西哥维持对《关于无国籍人地位的公约》第十七条和第三十二条的保留，以及对《关于难民地位的公约》第十七条的保留³。

4. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议墨西哥批准《取缔教育歧视公约》。⁴

5. 人权事务委员会建议墨西哥确保联邦和州一级的立法均符合《公民及政治权利国际公约》。⁵

6. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)2002 年通过与该国政府的一项协议确立了在墨西哥的任务。⁶

7. 联合国人权事务高级专员于 2019 年访问了墨西哥。⁷

8. 墨西哥每年向联合国人权事务高级专员办事处捐款。⁸



三. 国家人权框架

1. 宪法和立法框架

9. 人权事务委员会感到关切的是，《受害者一般法》通过后没有得到充分执行，某些人群无法利用《受害者一般法》中建立的机制，而且没有为人权受到侵犯的女性受害者提供专门照顾。⁹ 该委员会建议墨西哥向负责执行《受害者一般法》的机构提供必要的资源、适当培训和有效的监督机制。¹⁰

2. 体制基础设施和政策措施

10. 强迫失踪问题委员会认为，墨西哥需要确保国家人权委员会和州一级的人权委员会以完全独立自主的方式履行职能。这些机构应加强调查能力，简化所有案卷的处理流程，并有效运用《宪法》赋予的一切权力。¹¹

四. 促进和保护人权

A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

11. 人权事务委员会对妇女、非裔墨西哥人、土著人民和农村地区居民遭受的歧视感到关切。¹² 委员会建议墨西哥确保提供全面保护，防止歧视。¹³

12. 联合国国家工作队重点指出《联邦防止和消除歧视法》规定了歧视投诉机制。此外，墨西哥于2021年发布了《2021-2024年国家平等和不歧视方案》，优先目标是减少导致历史上受歧视的群体遭受排斥和社会不平等的歧视性做法。¹⁴ 消除种族歧视委员会建议墨西哥对联邦和联邦实体的法律进行审查，确保这些法律所载的定义和禁止条款转述了《消除一切形式种族歧视国际公约》第一条的内容，并涵盖直接和间接歧视行为。¹⁵

13. 消除种族歧视委员会建议墨西哥作出更大努力，为防止歧视国家委员会有效履行任务提供必要的人力、财力和技术资源，并采取措施确保每个联邦实体都有负责接受投诉和促进消除种族歧视政策的机构。¹⁶

2. 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

14. 人权事务委员会感到关切的是，墨西哥总体上凶杀案件高发而且呈上升趋势，还对关于法外处决的报告和记录在案的死亡人数感到关切。¹⁷ 委员会建议墨西哥采取有效政策，减少凶杀和法外处决事件。¹⁸ 委员会感到关切的是，格雷罗州和米却肯州等一些联邦实体中存在自卫团体，而且有指控称这些团体实施了侵权行为。¹⁹ 委员会建议墨西哥在全国各地加强民事公共安全机构，以保障民事安全，并防止自卫团体代替政府行事。²⁰

15. 禁止酷刑委员会表示关切的是，有报告称军官实施了严重侵犯人权行为，包括酷刑。²¹ 人权事务委员会还表示关切的是，包括国民警卫队在内的武装部队具有军事化性质，而且缺乏将军队撤出公共安全行动的明确时间表。²² 人权事务委员会建议墨西哥摒弃治安部队内部的军事化做法，推进巩固国民警卫队作为文职机构的进程，并制定一项计划，确保武装部队逐步有序地撤出公共安全行

动。²³ 2023 年 4 月，联合国人权事务高级专员呼吁墨西哥当局迅速就最高法院的裁决采取行动，该项裁决宣布将国民警卫队的合法控制权交给军方是违宪的，并强调必须根据《墨西哥宪法》和国际人权标准确保国民警卫队的非军事性质。²⁴

16. 人权事务委员会对于大量关于执法人员过度使用武力和火器的报告表示关切，并关切地注意到《国家使用武力法》中的一些规定。²⁵ 委员会建议墨西哥采取措施，有效防止和消除执法机构一切形式的过度使用武力，特别是根据《公民及政治权利国际公约》审查《国家使用武力法》，使其符合委员会关于生命权的第 36 号一般性意见(2018 年)和《执法人员使用武力和火器的基本原则》。²⁶ 禁止酷刑委员会建议墨西哥确保对有关执法人员和军事人员过度使用武力，特别是致命武力的所有投诉开展及时公正的调查。²⁷

17. 联合国国家工作队肯定墨西哥通过立法和公共政策来应对强迫失踪的危机并设立相关机构，但注意到没有为解决这一问题分配充足资源，法律也未得到有效实施，因此在这方面仍然存在危机。²⁸ 强迫失踪问题委员会注意到失踪问题的严重性及其对受害者和墨西哥社会的影响，必须为此通过并紧急执行一项防止和消除失踪现象的国家政策，²⁹ 该委员会还就失踪人数令人震惊和相关罪行几乎完全不受惩罚提出关切。³⁰ 人权事务委员会建议墨西哥建立《强迫失踪、个人造成的失踪和失踪人员全国搜寻系统一般法》设想的所有记录、数据库和工具；加强专门处理失踪人员案件的检察官办公室的能力，并加倍努力调查所有指称的强迫失踪案件。³¹ 强迫失踪问题委员会建议墨西哥确保全国失踪人员登记册更新方法的透明度，以保证所收集数据的可靠性。³²

18. 人权事务委员会欢迎墨西哥于 2017 年通过了《防止、调查和惩治酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇一般法》，但对该法没有得到有效执行感到遗憾。该委员会还感到关切的是，有报告称，警察、武装部队和其他公职人员普遍实施酷刑和虐待。³³ 禁止酷刑委员会对《禁止酷刑一般法》中引入的新的酷刑罪定义表示关切，因为定义中没有明确提及以从第三方获取信息或供词为目的或目标的酷刑行为，或旨在恐吓或胁迫受害者以外的其他人的行为。³⁴ 禁止酷刑委员会关切地注意到，有报告表明国家防范酷刑机制的监督活动影响有限。³⁵ 禁止酷刑委员会建议墨西哥确保国家防范酷刑机制拥有充足的资源和必要的合格人员，以便在所有类型的剥夺自由场所有效开展工作。³⁶

19. 人权事务委员会感到关切的是，监狱过度拥挤程度尽管有所改善，但仍然严重。³⁷ 禁止酷刑委员会仍然对有报告称一些州立和市立监狱——例如墨西哥州的 Chalco、Lerma 和 Jilotepec 监狱——人满为患感到关切。³⁸ 禁止酷刑委员会对监狱官员和其他监狱工作人员的腐败行为表示关切。³⁹ 禁止酷刑委员会建议墨西哥继续努力消除所有拘留中心，特别是州立和市立拘留中心的过度拥挤现象，主要通过使用替代监禁的措施；并对监狱系统的腐败官员和其他监管人员提起司法和纪律诉讼。⁴⁰ 禁止酷刑委员会建议墨西哥确保由一个独立机构迅速公正地调查所有在押人员的死亡事件，适当考虑到《关于或属非法致死事件调查的明尼苏达规程》。⁴¹ 禁止酷刑委员会建议墨西哥采取有效措施，确保按照国际标准让被拘留者从被剥夺自由之时起就享有所有基本保障。⁴²

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

20. 联合国国家工作队重点指出其他地方权力对司法独立的干预。⁴³ 人权事务委员会感到关切的是，有报告称，公共和私人行为者经常试图对司法和公诉机关

进行干预，还有报告称，法官和治安法官遭到袭击。⁴⁴ 同一委员会建议墨西哥立即采取措施，维护法官、治安法官和检察官的充分自主、独立、公正和安全，确保他们开展工作时不会受到来自其他机构不必要的压力和干预。⁴⁵

21. 禁止酷刑委员会建议墨西哥考虑建立完全独立且纯粹基于法医学标准运作的法律医学和法医学机构，承担总检察长办公室目前的责任。⁴⁶ 强迫失踪问题委员会建议墨西哥明确界定总检察长办公室、联邦和州专门检察官办公室以及搜寻委员会的权限，使其能够有效开展工作。⁴⁷

22. 人权事务委员会感兴趣地注意到墨西哥颁布了《总检察长办公室法》授权人权事务特别检察官办公室调查和起诉一些延期起诉的罪行，其中包括酷刑、强迫失踪、侵犯人权、对记者犯罪和涉及土著社区成员的罪行。⁴⁸

23. 强迫失踪问题委员会建议墨西哥根除有罪不罚的所有结构性原因。为此，司法系统的所有组成机构均应停止阻碍诉诸司法和延续强迫失踪的做法。⁴⁹ 人权事务委员会感到关切的是，大规模屠杀和任意处决等暴力罪行的责任人一贯不受处罚，而且有报告称，受害者家属在获得赔偿权的问题上面临障碍。⁵⁰ 人权事务委员会建议墨西哥加紧努力，以迅速、彻底和公正的方式调查所有暴力犯罪和其他严重罪行，起诉和惩罚责任人，并确保受害者获得全面赔偿。⁵¹ 禁止酷刑委员会提出了类似建议。⁵² 人权事务委员会欢迎墨西哥努力提高机构调查能力，特别是 Ayotzinapa 案所涉机构的调查能力，并加强对抗式诉讼制度。⁵³

24. 人权事务委员会和禁止酷刑委员会感到关切的是，由于废除修正案尚未提交参议院和各州立法机构批准，未经起诉实施预防性拘留(arraigo)的做法仍在继续。⁵⁴ 上述委员会建议墨西哥遵循委员会以往的建议，尽快完成宪法修订程序，从法律秩序中消除未经起诉实施预防性拘留的做法。⁵⁵

25. 2022年9月，任意拘留问题工作组呼吁墨西哥废除宪法规定的强制性审前拘留，也称为“自动预防性拘留”，以解决任意剥夺自由的问题。⁵⁶

26. 联合国国家工作队承认存在反腐败立法和机构，但是建议墨西哥加强体制机制和执行工作。⁵⁷

27. 人权事务委员会建议墨西哥修订《军事刑事诉讼法》和《军事司法法》，以确保所有涉及侵犯人权的案件由民事法院审理。⁵⁸ 消除种族歧视委员会建议墨西哥继续努力承认、尊重和加强土著司法系统。⁵⁹

4. 基本自由以及公共和政治生活参与权

28. 联合国国家工作队强调指出，保障获取公共信息权的独立机构不起作用。⁶⁰ 教科文组织指出，尽管联邦于2011年将诽谤非刑罪化，但仍有几个州保留着关于诽谤的刑事规定。⁶¹ 教科文组织建议墨西哥在《刑法》中仍然保留诽谤罪，各州启动诽谤非刑罪化的进程，并依照国际标准将其列入《民法》。⁶²

29. 人权事务委员会注意到最高法院关于废除《墨西哥城公民文化法》第28(III)条的决定，但感到遗憾的是，没有资料说明采取了哪些措施来确保对意见和表达自由权以及集会和结社自由权的任何限制完全符合《公民及政治权利国际公约》。⁶³ 委员会建议墨西哥确保对意见和表达自由权以及集会和结社自由权的任何限制完全符合《公约》第十九条第三款、第二十一条和第二十二条第二款列出的严格要求。⁶⁴

30. 禁止酷刑委员会对人权维护者和记者遭到大量攻击和致命袭击表示关切。⁶⁵ 消除种族歧视委员会表示严重关切的是，人权维护者，包括土著人民、非洲裔墨西哥人和移民群体的领袖和权利维护者，继续遭受暴力和威胁，生命也受到威胁。⁶⁶ 禁止酷刑委员会建议墨西哥采取必要措施，确保人权维护者和记者能够自由开展工作和活动，不必担心遭到报复或攻击。⁶⁷ 消除种族歧视委员会建议墨西哥对企图谋杀和骚扰或迫害记者和社区宣传员，特别是维护土著人民权利的记者和社区宣传员的所有行为进行彻底调查。⁶⁸

31. 人权事务委员会注意到，业已证明，目前保护人权维护者和记者的信托基金是在极端紧急情况下快速执行保护措施的有用工具，但是该委员会仍对保护措施不够或无效的报告感到关切。⁶⁹ 委员会再次建议墨西哥加强人权维护者和记者保护机制以及州一级的保护单位，为其工作分配充足的资金和人力，在其活动中纳入性别观点，采取行动解决结构性风险因素，并组织活动提高公众对该机制工作的合法性的认识。⁷⁰ 联合国国家工作队和消除种族歧视委员会提出了类似建议。⁷¹

5. 隐私权

32. 人权事务委员会感到关切的是，对《军事刑事诉讼法》和《军事司法法》的修订赋予军事检察官和法官广泛的权力，可以在未经普通法院签发授权令的情况下搜查住宅和公共建筑并监听私人通信。⁷²

6. 婚姻和家庭生活权

33. 联合国国家工作队肯定墨西哥对《联邦民法典》进行改革，规定年满 18 岁才能结婚，建议墨西哥继续在州一级推进这项立法改革，并采取全面政策予以落实。⁷³ 人权事务委员会建议墨西哥消除与男女在儿童保育、家庭和社会中的角色和责任相关的性别成见。⁷⁴

7. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

34. 人权事务委员会建议墨西哥加紧努力，预防、打击和惩治贩运人口行为，并确保这些措施得到有效实施。⁷⁵ 禁止酷刑委员会建议墨西哥继续努力防止和打击人口贩运，特别是有效执行《防止、惩罚和消除人口贩运罪行一般法》；并采取有效机制识别和转介贩运受害者。⁷⁶

35. 联合国国家工作队指出，墨西哥政府尚未加紧努力，查明弱势人群中被贩运的迹象，并为潜在的受害者提供照顾。⁷⁷ 工作队注意到，缺乏关于非法偷运移民的专门法律框架及机构间协调机制。⁷⁸

8. 工作权和公正良好工作条件权

36. 人权事务委员会对男女薪酬差距感到关切。⁷⁹ 联合国国家工作队注意到存在 16.7% 的男女薪酬差距。⁸⁰ 人权事务委员会建议墨西哥进一步努力缩小男女薪酬差距。⁸¹ 国际劳工组织(劳工组织)公约和建议书执行问题专家委员会回顾指出，立法不仅应规定“同等”、“相同”或“类似”工作同等报酬，还应处理男女虽从事不同工作，但工作的价值相同的情况。⁸²

37. 消除种族歧视委员会关切地注意到，墨西哥土著居民和中美洲土著移民工人在农业部门和家政服务中遭受歧视，劳动权利也受到侵犯。⁸³

9. 社会保障权

38. 劳工组织专家委员会认为，养恤金制度没有表现出现行方案有能力保障标准受益人在缴款 30 年后能够获得相当于之前收入 40% 的最低养老金。⁸⁴

10. 适足生活水准权

39. 国家工作队报告称，贫困人口，特别是极端贫困人口，在获得卫生设施和安全饮用水方面仍然面临挑战。⁸⁵

40. 难民署建议墨西哥加强努力，确保寻求庇护者和难民享有充分的经济、社会和文化权利，消除行政障碍，便利他们加入社会方案，不在证件或身份方面设置限制性的要求。⁸⁶

11. 健康权

41. 人权事务委员会感到关切的是，少女怀孕率高，获得紧急避孕药具的机会有限，而且有报告称缺乏适当的生殖健康服务。⁸⁷ 委员会建议墨西哥确保能够不受阻碍地获得性健康和生殖健康服务。⁸⁸

42. 人权事务委员会感到关切的是，规范自愿终止妊娠的刑法条款因州而异，而且在许多州，堕胎或是非法，或是仅在有限情况下才被允许。⁸⁹ 联合国国家工作队报告称，32 个州中只有 11 个州将怀孕 12 周以内的堕胎绝对合法化。⁹⁰ 人权事务委员会建议墨西哥统一国家和州一级的立法，以保证在孕妇或怀孕少女的生命或健康存在危险时以及怀孕至足月可能给孕妇或怀孕少女造成重大伤害或痛苦时，特别是在怀孕是由强奸或乱伦所致或胎儿无法存活的情况下，她们能够安全、合法和有效地自愿终止妊娠。⁹¹ 2023 年 9 月，联合国人权事务高级专员欢迎最高法院裁定，对堕胎的联邦刑事处罚违宪。⁹²

43. 劳工组织专家委员会建议墨西哥采取必要措施，在国家卫生系统框架内防止土著和非裔墨西哥妇女受到虐待，并继续促进尊重传统分娩方式。⁹³

12. 受教育权

44. 教科文组织注意到，墨西哥报告称，“过去几十年来，师范学校的基础设施和课程设置每况愈下；这些学校的设施、设备和教材都难以得到保障”，这种情况导致人们对教师职业失去兴趣。⁹⁴ 教科文组织建议墨西哥继续努力，通过改善教师的工作条件、培训和职业发展，增加教师职业的吸引力，并采取有针对性的措施，提高教育的包容性。⁹⁵

45. 教科文组织指出，墨西哥启动了题为“关注土著教育多样性”的方案，旨在提高土著学校的儿童完成基础教育的可能性。⁹⁶ 联合国国家工作队报告称，普通学校与土著学校在师资水平方面存在巨大差异。⁹⁷

13. 文化权利

46. 教科文组织鼓励墨西哥充分执行相关规定，促进获取和参与文化遗产和创造性表达，以利落实参与文化生活的权利，并为社区、从业者、文化行为者和民间社会组织以及弱势群体的参与提供便利。⁹⁸

14. 发展、环境及工商业与人权

47. 联合国国家工作队报告称，内政部正在制定一项工商业与人权行动计划，以便纳入最高人权标准。⁹⁹

48. 2022年12月，10名特别程序任务负责人对玛雅铁路发展项目表示关切，呼吁墨西哥确保决策前的人权和环境影响评估得到受影响社区的有意义参与并具有透明度。¹⁰⁰

B. 特定个人或群体的权利

1. 妇女

49. 联合国国家工作队肯定了墨西哥在联邦一级和若干州府为保障妇女权利取得的进展和所开展的立法改革，以及通过颁布《2021-2024年预防、应对、惩治和消除暴力侵害妇女行为综合方案》巩固性别平等政策。¹⁰¹

50. 消除对妇女歧视委员会注意到国家妇女研究所采取步骤，为实施性别暴力预警机制监测和评估系统编写技术附件，但委员会感到关切的是，缺乏足够的财政和人力资源来确保性别暴力预警机制的有效实施。¹⁰²

51. 消除对妇女歧视委员会注意到为更新州一级调查杀害女性行为的规程以及联邦部委、警方和专家的调查规程而采取的步骤；然而，委员会深感关切的是，尽管墨西哥做出了努力，但2018年、2019年和2020年上半年杀害女性的案件有所增加，而且有几个州尚未通过调查杀害女性案件的规程。¹⁰³ 联合国国家工作队提出了类似关切。¹⁰⁴

52. 人权事务委员会承认墨西哥为解决暴力侵害妇女和女童问题所做的体制努力，但仍对这类暴力行为日渐增多感到关切。¹⁰⁵ 禁止酷刑委员会建议确保彻底调查所有性别暴力案件，包括妇女和女童的性酷刑、谋杀以及失踪案件，并确保受害者获得补救，包括适当赔偿。¹⁰⁶ 难民署指出，性别暴力仍然是移民、寻求庇护者、难民和境内流离失所者面临的一个重大问题。¹⁰⁷ 难民署建议墨西哥实施方案，以预防和应对移民、寻求庇护者、难民和境内流离失所者面临的性别暴力并减轻相关风险。¹⁰⁸

2. 儿童

53. 联合国国家工作队指出，缺乏支持儿童和青少年留在学校及获得全面保健服务的综合政策，并注意到暴力侵害儿童和青少年案件有罪不罚的现象十分普遍。¹⁰⁹

54. 联合国国家工作队建议墨西哥推动预防和惩治针对儿童和青少年的犯罪，例如将体罚和有辱人格的处罚作为惩戒方法，或网上性剥削。¹¹⁰

55. 难民署赞扬墨西哥批准开展立法改革，使《移民法》和《难民、补充保护和政治庇护法》与《儿童和青少年权利法》保持一致，确保移民和难民儿童不会受到移民拘留。然而，难民署指出，要全面实施这项改革，应向墨西哥儿童保护机构提供充足的预算和人力资源。¹¹¹

3. 残疾人

56. 残疾人权利委员会表示关切的是，缺乏联邦和州一级的战略来帮助残疾人融入社会并提高其独立生活的能力。¹¹² 该委员会建议墨西哥加快采取措施，停止将残疾人送入机构的做法。¹¹³

57. 2023年4月，残疾人权利委员会发现墨西哥没有采取必要的立法、行政和其他措施，包括采取合理便利政策及对高等教育机构的工作人员进行培训，以确保智力残疾妇女有机会接受包容性的高等教育。¹¹⁴

58. 联合国国家工作队报告称，限制残疾人法律能力的民事法律违宪。¹¹⁵

4. 土著人民和少数群体

59. 劳工组织专家委员会欢迎墨西哥通过《2018-2024年国家土著人民方案》，旨在加强土著和非裔墨西哥人的独立进程和组织，促进其有效参与公共政策的制定、实施和评估。¹¹⁶ 消除种族歧视委员会建议墨西哥加倍努力，消除对土著人民的体制性和结构性歧视，并确保《2018-2024年国家土著人民方案》和其他具有类似目标的政策得到实施。¹¹⁷

60. 经济、社会及文化权利委员会注意到协商进程包括一些良好做法，但感到关切的是，一些做法存在缺陷，自由、事先和知情性质可能只流于形式。¹¹⁸ 人权事务委员会关切地注意到，大量报告证明，在土著人民领地上进行的大型项目中，勘探和开采活动的许可证是在未获得受影响的土著人民自由、事先和知情同意的情况下发放的。¹¹⁹ 消除种族歧视委员会建议确保与土著人民举行系统、及时、透明、文化上适当和安全的协商，而且要本着诚意进行；并就土著人民领地上的发展项目对环境和人权可能产生的影响开展独立、公正的研究。¹²⁰

61. 消除种族歧视委员会关切地注意到，墨西哥不具备令人满意的机制来保护、维护、开垦和归还土著人民一直以来占有或使用的土地、领土和资源。¹²¹ 劳工组织专家委员会建议墨西哥加紧努力，保障土著人民对历来占有的土地的所有权，保障他们有权使用一直以来用于传统活动和赖以生存的土地，并防止和制裁任何侵犯相关土著人民的土地的行为。¹²²

5. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

62. 人权事务委员会对于由受害者的性取向或性别认同引发的歧视和严重的暴力行为，包括大量凶杀事件，表示关切。¹²³ 该委员会建议墨西哥通过调查程序，确保这些罪行得到系统登记和调查，确保此类罪行的肇事者受到起诉和适当惩罚。¹²⁴

63. 联合国国家工作队报告称，《2019-2024年国家发展计划》包含各种目标和行动，保护男女同性恋、双性恋、跨性别者、间性者及其他各种性取向和性别认同者。此外，卫生部于2020年发布了一项关于男女同性恋、双性恋、跨性别者、间性者及其他各种性取向和性别认同者不受歧视地获得医疗服务的规程。¹²⁵

6. 移民、难民和寻求庇护者

64. 联合国国家工作队报告称，尽管墨西哥做出立法努力并通过了公共政策，但移民的人权并未得到有效保障。¹²⁶ 难民署建议墨西哥修订2011年《移民法》，

废除授权对所有非正常移民自动实施行政拘留的条款。¹²⁷ 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会和禁止酷刑委员会提出了类似建议。¹²⁸

65. 消除种族歧视委员会建议墨西哥履行承诺，以尊重和保护移民人权的方式执行 2018-2024 年移民政策，遵守不推回原则，并适当考虑到《安全、有序和正常移民全球契约》。¹²⁹ 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会敦促墨西哥采取措施，为正常移民创造渠道，在境内非正常移民的管控程序中不使用武装部队和国民警卫队。¹³⁰

66. 禁止酷刑委员会关切地注意到，墨西哥继续自动或强制拘留无证移民和寻求庇护者。¹³¹ 联合国国家工作队报告称，以移民相关理由拘留的案件有所增加，拘留条件被认为不符合人权义务。¹³² 禁止酷刑委员会仍感关切的是，有报告称，机场边境哨所关押寻求庇护者的条件不适当，而且被拘留者无法诉诸墨西哥难民援助委员会，从而面临被推回的风险。¹³³ 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会建议墨西哥加倍努力，确保在移民接待中心向移民提供适当的健康服务和顾及性别差异的服务、心理援助、水、卫生设施和用品、食物、娱乐和休闲活动。¹³⁴ 人权事务委员会建议墨西哥避免对寻求庇护者和移民实施行政拘留，优先考虑非监禁替代办法，并确保拘留仅作为最后手段使用。¹³⁵ 禁止酷刑委员会建议墨西哥确保不将任何人驱逐、遣返或引渡到有充分理由相信他或她本人会面临可预见的酷刑风险的另一国。¹³⁶

67. 2023 年 4 月，联合国两个人权机制谴责了导致墨西哥北部华雷斯市临时收容站 39 名移民和寻求庇护者死亡的事件，呼吁对这些事件开展迅速、彻底和独立的调查，确定责任，保障受害者及其家人诉诸司法，并采取适当的赔偿措施。¹³⁷ 人权事务委员会建议墨西哥确保对所有关于侵犯移民、难民和寻求庇护者人权的指控开展及时和公正的调查。¹³⁸

68. 联合国国家工作队和难民署报告称，尽管寻求庇护者人数已经增加，但墨西哥难民援助委员会的预算没有增加，影响了该机构及时处理庇护程序的能力，并对其工作的可持续性构成严重挑战。¹³⁹ 难民署建议墨西哥确保为难民援助委员会分配充足的预算，使之具备适当的人力和行政资源，接待和处理寻求庇护者并就庇护申请做出决定。¹⁴⁰

7. 境内流离失所者

69. 联合国国家工作队注意到影响充分享有经济、社会和文化权利的若干障碍，并指出境内流离失所妇女是尤为脆弱的群体。¹⁴¹ 此外，工作队还强调指出，共和国各州缺少面向境内流离失所者的充足、适当和协调的服务。¹⁴²

注

¹ A/HRC/40/8, A/HRC/40/8/Add.1 and A/HRC/40/2.

² CERD/C/MEX/CO/18-21, para. 36; and United Nations country team submission for the universal periodic review of Mexico, p. 1.

³ United Nations country team submission, p. 1.

⁴ UNESCO submission for the universal periodic review of Mexico, p. 7.

⁵ CCPR/C/MEX/CO/6, para. 5.

⁶ A/HRC/34/3/Add.3, para. 4; and see <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21216&LangID=E>.

- ⁷ See <https://www.ohchr.org/en/media-advisories/2019/03/un-human-rights-chief-visit-mexico-5-9-april>.
- ⁸ OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2021*, pp. 114 and 136.
- ⁹ CCPR/C/MEX/CO/6, para. 8.
- ¹⁰ *Ibid.*, para. 9.
- ¹¹ CED/C/MEX/VR/1 (Findings), para. 70.
- ¹² CCPR/C/MEX/CO/6, para. 10.
- ¹³ *Ibid.*, para. 11.
- ¹⁴ United Nations country team submission, p. 5.
- ¹⁵ CERD/C/MEX/CO/18-21, paras. 8 and 9.
- ¹⁶ *Ibid.*, para. 13.
- ¹⁷ CCPR/C/MEX/CO/6, para. 18.
- ¹⁸ *Ibid.*, para. 19.
- ¹⁹ *Ibid.*, para. 26.
- ²⁰ *Ibid.*, para. 27.
- ²¹ CAT/C/MEX/CO/7, para. 30.
- ²² CCPR/C/MEX/CO/6, para. 18. See also <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/09/mexico-transfer-national-guard-defence-ministry-setback-public-security>.
- ²³ CCPR/C/MEX/CO/6, para. 19. See also CED/C/MEX/VR/1 (Findings), para. 48.
- ²⁴ See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/04/comment-un-human-rights-chief-volker-turk-ruling-mexicos-supreme-court>.
- ²⁵ CCPR/C/MEX/CO/6, para. 20.
- ²⁶ *Ibid.*, para. 21 (a).
- ²⁷ CAT/C/MEX/CO/7, para. 31 (a) and (d).
- ²⁸ United Nations country team submission, p. 4.
- ²⁹ CED/C/MEX/VR/1 (Findings), paras. 31–34.
- ³⁰ *Ibid.*, paras. 11–12 and 24–27.
- ³¹ CCPR/C/MEX/CO/6, para. 29 (a), (b) and (f).
- ³² CED/C/MEX/OAI/2, para. 30 (d).
- ³³ CCPR/C/MEX/CO/6, para. 30.
- ³⁴ CAT/C/MEX/CO/7, para. 10.
- ³⁵ *Ibid.*, para. 42.
- ³⁶ *Ibid.*, para. 43.
- ³⁷ CCPR/C/MEX/CO/6, para. 36.
- ³⁸ CAT/C/MEX/CO/7, para. 32.
- ³⁹ *Ibid.*, para. 32.
- ⁴⁰ CAT/C/MEX/CO/7, para. 33 (a)–(c) and (f). See also CCPR/C/MEX/CO/6, para. 37 (a), (b) and (d).
- ⁴¹ CAT/C/MEX/CO/7, para. 41.
- ⁴² *Ibid.*, para. 15 (a).
- ⁴³ United Nations country team submission, p. 3.
- ⁴⁴ CCPR/C/MEX/CO/6, para. 40.
- ⁴⁵ *Ibid.*, para. 41.
- ⁴⁶ CAT/C/MEX/CO/7, para. 27 (a).
- ⁴⁷ CED/C/MEX/VR/1 (Recommendations), para. 30.
- ⁴⁸ CCPR/C/138/2/Add.1, p. 2.
- ⁴⁹ CED/C/MEX/VR/1 (Findings), para. 43.
- ⁵⁰ CCPR/C/138/2/Add.1, pp. 3 and 4. See also CCPR/C/MEX/CO/6, para. 22; and CAT/C/MEX/CO/7, para. 24.
- ⁵¹ CCPR/C/MEX/CO/6, para. 23.
- ⁵² CAT/C/MEX/CO/7, para. 25 (a), (c) and (e).
- ⁵³ CCPR/C/138/2/Add.1, p. 3.
- ⁵⁴ CCPR/C/MEX/CO/6, para. 34; and CAT/C/MEX/CO/7, para. 18.
- ⁵⁵ CCPR/C/MEX/CO/6, para. 35. See also CAT/C/MEX/CO/7, para. 19.
- ⁵⁶ See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/09/mexico-should-overturn-mandatory-pre-trial-detention-un-experts>.
- ⁵⁷ United Nations country team submission, p. 2. See also CERD/C/MEX/CO/18-21, para. 26.
- ⁵⁸ CCPR/C/MEX/CO/6, para. 39.
- ⁵⁹ CERD/C/MEX/CO/18-21, para. 27 (e).
- ⁶⁰ United Nations country team submission, p. 3.
- ⁶¹ UNESCO submission, p. 6.
- ⁶² *Ibid.*, p. 7.
- ⁶³ CCPR/C/138/2/Add.1, p. 5.

- 64 Ibid., pp. 4 and 5. See also CCPR/C/MEX/CO/6, para. 43 (a) and (d); and https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4122192,102764:NO.
- 65 CAT/C/MEX/CO/7, para. 62.
- 66 CERD/C/MEX/CO/18-21, para. 30.
- 67 CAT/C/MEX/CO/7, para. 63.
- 68 CERD/C/MEX/CO/18-21, para. 29.
- 69 CCPR/C/138/2/Add.1, pp. 4 and 5.
- 70 Ibid., p. 4. See also CCPR/C/MEX/CO/6, para. 42.
- 71 United Nations country team submission, p. 14; CERD/C/MEX/CO/18-21, para. 31 (b).
- 72 CCPR/C/MEX/CO/6, para. 38.
- 73 United Nations country team submission, p. 6.
- 74 CCPR/C/MEX/CO/6, para. 11.
- 75 Ibid., para. 33 (d).
- 76 CAT/C/MEX/CO/7, para. 61 (a) and (c).
- 77 United Nations country team submission, p. 13.
- 78 Ibid., p. 14.
- 79 CCPR/C/MEX/CO/6, para. 10.
- 80 United Nations country team submission, p. 16.
- 81 CCPR/C/MEX/CO/6, para. 11.
- 82 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4041005,102764:NO.
- 83 CERD/C/MEX/CO/18-21, para. 32.
- 84 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4121312,102764:NO.
- 85 United Nations country team submission, p. 16.
- 86 UNHCR submission for the universal periodic review of Mexico, p. 4.
- 87 CCPR/C/MEX/CO/6, para. 16.
- 88 Ibid., para. 17 (d).
- 89 Ibid., para. 16.
- 90 United Nations country team submission, p. 7.
- 91 CCPR/C/MEX/CO/6, para. 17 (a).
- 92 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/09/un-human-rights-chief-welcomes-mexico-ruling-decriminalizing-abortion>.
- 93 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4021956,102764:NO.
- 94 UNESCO submission, p. 2.
- 95 Ibid., p. 7.
- 96 Ibid., p. 4.
- 97 United Nations country team submission, p. 17.
- 98 UNESCO submission, pp. 7 and 8.
- 99 United Nations country team submission, p. 13.
- 100 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/12/mexico-government-and-business-must-address-negative-impacts-train-maya>.
- 101 United Nations country team submission, p. 7.
- 102 See https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FFUL%2FMEX%2F44528&Lang=en. See also CEDAW/C/MEX/FCO/9; and CCPR/C/MEX/CO/6, paras. 14 and 15.
- 103 See https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FFUL%2FMEX%2F44528&Lang=en. See also CEDAW/C/MEX/FCO/9.
- 104 United Nations country team submission, p. 8.
- 105 CCPR/C/MEX/CO/6, paras. 14 and 15.
- 106 CAT/C/MEX/CO/7, para. 59 (a) and (b).
- 107 UNHCR submission, p. 5.
- 108 Ibid., p. 5.
- 109 United Nations country team submission, p. 7.
- 110 Ibid., p. 6.
- 111 UNHCR submission, p. 2.
- 112 CRPD/C/MEX/CO/2-3, paras. 50 and 51 (b).
- 113 Ibid.

- 114 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/04/mexico-failed-ensure-access-inclusive-tertiary-education-woman-intellectual>.
- 115 United Nations country team submission, p. 5.
- 116 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4021956,102764:NO.
- 117 CERD/C/MEX/CO/18-21, para. 19.
- 118 See https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCESCR%2FFUL%2FMEX%2F42483&Lang=en. See also E/C.12/MEX/FCO/5-6; CERD/C/MEX/CO/18-21, para. 20; and United Nations country team submission, p. 5.
- 119 CCPR/C/MEX/CO/6, para. 44.
- 120 CERD/C/MEX/CO/18-21, para. 21 (c). See also CCPR/C/MEX/CO/6, para. 44.
- 121 CERD/C/MEX/CO/18-21, para. 22.
- 122 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4021956,102764:NO.
- 123 CCPR/C/MEX/CO/6, para. 12.
- 124 *Ibid.*, para. 13.
- 125 United Nations country team submission, p. 10.
- 126 *Ibid.*, p. 10.
- 127 UNHCR submission, p. 3.
- 128 See https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCMW%2FFUL%2FMEX%2F50353&Lang=en. See also CMW/C/MEX/FCO/3; and CAT/C/MEX/CO/7, para. 49 (a), (b), (e), (f), (g) and (j).
- 129 CERD/C/MEX/CO/18-21, para. 35 (a).
- 130 See https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCMW%2FFUL%2FMEX%2F50353&Lang=en. See also CMW/C/MEX/FCO/3.
- 131 CAT/C/MEX/CO/7, para. 48.
- 132 United Nations country team submission, p. 12.
- 133 CAT/C/MEX/CO/7, para. 50.
- 134 See https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCMW%2FFUL%2FMEX%2F50353&Lang=en. See also CMW/C/MEX/FCO/3.
- 135 CCPR/C/MEX/CO/6, para. 33 (a), (b) and (e). See also CERD/C/MEX/CO/18-21, para. 35 (b); https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCMW%2FFUL%2FMEX%2F50353&Lang=en; and CMW/C/MEX/FCO/3.
- 136 CAT/C/MEX/CO/7, para. 51 (a), (c) and (e).
- 137 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/04/mexico-un-experts-call-investigations-migrant-deaths-ciudad-juarez>.
- 138 CCPR/C/MEX/CO/6, para. 33 (a), (b) and (e). See also CED/C/MEX/VR/1 (Recommendations), paras. 43 and 46.
- 139 United Nations country team submission, p. 11; and UNHCR submission, pp. 3 and 4.
- 140 UNHCR submission, pp. 3 and 4.
- 141 United Nations country team submission, p. 12.
- 142 *Ibid.*, p. 13.