



人权理事会

普遍定期审议工作组

第四十五届会议

2024 年 1 月 22 日至 2 月 2 日

利益攸关方就墨西哥的情况提交的材料概要*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期和上次审议的结果。¹ 报告概述了 47 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料，因受字数限制，仅摘录相关内容。² 报告单列一章，收录经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料。

二. 经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料

2. 国家人权委员会敦促墨西哥政府遵守公共人权组织的建议，并努力采取预防行动。³

3. 国家人权委员会表示，体制机构不足以应对政治暴力、打击贩毒、解决和预防失踪问题。⁴

4. 国家人权委员会呼吁承担公共安全任务的士兵逐渐退伍，特别是为了确保打击有组织的犯罪和地方警察的腐败。⁵ 国家人权委员会制定了一项公民安全政策，以实现社会包容和机会平等。⁶

5. 国家人权委员会表明有必要采取一项打击犯罪和暴力的综合政策；并支持受害者、非政府组织和内政部的建议，即批准一项禁止袭击记者和人权维护者的一般法律。⁷

6. 国家人权委员会注意到，人权捍卫者和记者的保护机制已失效，因此敦促制定与国家 and 市政当局共担责任的新计划。⁸

* 本文件印发前未经正式编辑。



7. 国家人权委员会认识到加强了国家失踪者搜寻委员会，建立了国家失踪者搜寻系统，实施了全国失踪者登记制度，以及建立了各种法律和业务机构。但它观察到由于暴力和有组织犯罪，失踪人数有所增加。⁹
8. 国家人权委员会强调了《国家反酷刑战略》，并呼吁统一有关这一问题的普通法，进一步设立酷刑问题特别检察官，以便与当局合作，加强对最初几小时拘留和审讯手段的记录。¹⁰
9. 国家人权委员会呼吁扭转社会不稳定的影响，保障历史上受过伤害的群体的经济、社会、文化和环境权利。¹¹
10. 国家人权委员会呼吁在国家法典中统一对杀害妇女行为的惩罚，并逐步承认酸液袭击是对妇女的一种极端暴力形式。¹²
11. 国家人权委员会注意到生活在贫困中的残疾人有所增加，呼吁普及养恤金制度，并在机构和民间社会组织之间进行协调。¹³
12. 国家人权委员会认为，非裔墨西哥人和社区必须了解自己的权利以及捍卫和保护这些权利的工具。¹⁴
13. 国家人权委员会建议考虑制定打击偷运移民、贩运人口和针对流动人口的犯罪的政策。¹⁵
14. 国家人权委员会呼吁将移民站的模式改为一个综合护理中心，并考虑让希望留在墨西哥的人融入社会。¹⁶

三. 其他利益攸关方提供的材料

A. 国际义务的范围¹⁷ 以及与人权机制的合作

15. 大赦国际欢迎批准《埃斯卡苏协定》和《国际刑事法院罗马规约坎帕拉修正案》。¹⁸ 联署材料 32 报告说，墨西哥承认强迫失踪问题委员会的紧急行动对所有墨西哥机构都具有强制性。¹⁹ 大赦国际和联署材料 29 欢迎正式承认联合国强迫失踪问题委员会的权限。²⁰
16. 美洲人权委员会—美洲组织欢迎墨西哥 2023 年加入《美洲保护老年人人权公约》。²¹
17. 联署材料 20 报告说，墨西哥接受了普遍和美洲人权体系各种机制的审议，但没有充分和有效地落实所收到的大多数建议。²² 它建议加强负责执行、协调和监督国际人权机制的决定和建议的体制机制，包括一项合作性法律，在各主管部门分配协调努力和强制遵守的权限。²³
18. 联署材料 5 建议批准第三项《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。²⁴ 它还建议保留儿童和青少年保护综合系统，作为内政部下属的一个权力下放机构，并增加其预算。²⁵

B. 国家人权框架

宪法和立法框架

19. 美洲人权委员会—美洲组织欢迎对《关于失踪问题的一般法》进行改革，建立人的身份全国识别中心，以协调和执行寻找和法医身份识别的战略。美洲人权委员会—美洲组织呼吁向该中心提供物质、人力、技术和资金资源。²⁶

20. 大赦国际、联署材料 9 和联署材料 29 对 2019 年《关于使用武力的国家法律》表示关切，因为它事实上授权执法人员在任意确定抗议是否非法或暴力之后使用武力，而且对示威期间允许使用的武器含糊不清，从而对和平集会权产生了寒蝉效应。²⁷ 联署材料 9 建议使国家立法与联合国《执法人员使用武力和火器的基本原则》和《联合国执法人员行为守则》相一致。²⁸

21. 美洲人权委员会—美洲组织欢迎《关于禁止酷刑的一般法》的生效，并欢迎建立一个全国酷刑受害者登记处(RENADET)。然而，尽管 RENADET 本应在 2017 年启动，但它仍然没有发挥作用。²⁹

C. 促进和保护人权

1. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

平等和不歧视

22. 联署材料 16 指出，关于保护男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者(LGBTI)的规范实施不力，一些州在性别承认、婚姻平等和转换疗法方面缺乏立法协调。虽然已制定了在司法和卫生方面照顾 LGBTI 的议定书，但这些议定书不是强制性的。³⁰

生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

23. 人权观察、美洲人权委员会—美洲组织、联署材料 14、联署材料 15 和联署材料 29 指出，失踪问题已达到临界程度。³¹ 联署材料 15 表示，妇女失踪是在极端暴力和不安全、父权制和大男子主义文化、国内有组织犯罪增加、有罪不罚和当局对侵害妇女罪应对不力的情况下发生的。³²

24. “第十九条”指出，在通过关于人的强迫失踪的普通法之后，于 2023 年设立了国家失踪者登记册、国家法医数据库、不明身份死者登记册、国家坟墓登记册和拘留登记册。³³ 联署材料 29 和联署材料 32 提到这些机构的缺陷，包括履行职能的业务和结构资源，以及法医危机。³⁴

25. 第十九条和美洲人权委员会—美洲组织指出，缺乏有效和透明的机制来保证家庭的参与，以及联邦、州和市实体在寻找和确认尸体方面的合作和问责。³⁵ 联署材料 2 指出，虽然设立了搜查委员会，但这些委员会与检察官办公室之间缺乏协调和机构间合作。³⁶ 联署材料 2 提到缺乏下令调查的政治意愿、腐败、犯罪分子与调查官员相互勾结、人员短缺和更替率高、缺乏背景分析和调查碎片化。³⁷ 联署材料 15 提及，家庭成员害怕举报有组织犯罪集团的报复，缺乏信息和后续行动，寻找规程无效，体制结构薄弱，区别对待的办法缺乏对妇女造成歧视，土著社区受害者家庭成员受到污名化。³⁸ 联署材料 32 表示遗憾，针对寻找失踪人

员的人的谋杀、骚扰和威胁有所增加。³⁹ 第十九条建议保障失踪者亲属长期参与国家搜索系统。⁴⁰

26. 美洲人权委员会—美洲组织和联署材料 30 建议建立在全国范围内立即搜寻失踪人员的机制；⁴¹ 加强妇女和女孩失踪案件的早期警报和紧急寻找机制并在联邦、州和市政各级予以执行；并为移民的司法准入、寻找和法医信息交换建立国家和跨国机构。⁴² PPJG 建议 FGE 开展运动，从失踪人员亲属那里采集 DNA 样本，并辨认群坟墓中的尸体。⁴³

27. 美洲人权委员会—美洲组织强调成立了真相和诉诸司法委员会，设立了阿约齐纳帕 43 名学生失踪案调查和诉讼特别股，并强调了以受害者为中心的做法。⁴⁴ 美洲人权委员会—美洲组织指出，调查机构认为，国家行为体对学生的袭击、拘留和转移，以及随后将他们移交给犯罪集团成员，都属于巩固强迫失踪的同一过程。⁴⁵ 美洲人权委员会—美洲组织还观察到，尽管得到了最高层的政治支持，但具体情况阻碍了家属诉诸司法和了解真相的权利，军方和国家情报机构保管的文件迟迟不能交出。⁴⁶

28. 人权观察报告称，2021 年的凶杀率高达十万分之二十八。⁴⁷ 联署材料 29 报告说，暴力、腐败和勾结现象普遍存在。⁴⁸ 联署材料 14 提出令人震惊的数字表明有罪不罚的情况有利于实施酷刑、法外处决、强迫失踪的人，以及串通一气的国家代理人 and 犯罪组织。⁴⁹

29. 人权观察和大赦国际注意到，国民警卫队受到武装部队的严重影响，受到侵犯人权的投诉最多，包括 2019 年至 2023 年 866 名平民的死亡。⁵⁰ 联署材料 9 强调，国民警卫队的指挥官和成员是军事人员，由国防部(SEDENA)控制，这破坏了其平民性质。⁵¹ 联署材料 2、联署材料 29 和美洲人权委员会—美洲组织指出令人担忧的公民安全军事化的扩大，以及在警察任务、边境和大型基础设施项目建设中的部署。⁵² 大赦国际报告说 2020 年的一项行政法令规定武装部队在 2024 年之前参与公共安全，并对缺乏公共安全非军事化战略表示遗憾。⁵³ 大赦国际和联署材料 2 建议在 2028 年之前将武装部队撤出公共安全，并加强军方对文职机构的问责。⁵⁴

30. 美洲人权委员会—美洲组织建议评估确定安全人员参与侵犯人权行动和承担责任的机制，并制定证明这种参与的规程。⁵⁵ 联署材料 9 建议采取公民安全方针，聚焦预防、社区共存、人权，特别保护妇女、边缘化群体和儿童的最大利益。⁵⁶

31. 人权观察建议解决暴力犯罪的根源，如贫困、缺乏经济机会和社会排斥。⁵⁷

32. 联署材料 15 指出，在打击有组织犯罪的斗争中没有实施对性别敏感的公共安全战略。⁵⁸

33. 人权观察、联署材料 9、联署材料 19 和联署材料 29 报告称，酷刑现象普遍，2018 年至 2023 年期间提出的酷刑投诉超过 15,904 起，2006 年至 2021 年期间只有 30 起酷刑定罪。⁵⁹ 联署材料 19 指出《禁止酷刑一般法》执行缓慢，强调特别检察官办公室的被动和资源有限。联署材料 29 报告说缺乏有效的酷刑起诉政策。⁶⁰ 联署材料 19 建议制定一项国家方案，在民间社会和受害者的参与下执行反酷刑公共政策。⁶¹ 人权观察建议有效调查和起诉关于酷刑的指称，并针对士兵、警察和检察官开展预防运动。⁶²

34. 人权观察对 2019 年的一项法律中扩大的强制性拘留标准所导致的长期和任意拘留表示关切。⁶³ 联署材料 9 报告了拘留期间的军事虐待行为。⁶⁴

35. 大赦国际、联署材料 7、联署材料 14 和人权观察社感到遗憾，尽管美洲人权委员会的裁决，但“审前”拘留仍然存在。⁶⁵ 人权观察建议根据国际人权标准废除审前拘留和强制性审前拘留法。⁶⁶

司法(包括有罪不罚问题)和法治

36. 联署材料 14 表明，腐败深深植根于政治和社会经济制度，助长了结构性有罪不罚。⁶⁷ 它建议采取预防性的刑事起诉政策，从法律多元化、跨文化、反种族主义、反殖民、性别和交叉的角度处理腐败和侵犯人权行为。⁶⁸

37. 人权观察对当局未能调查或起诉大多数罪行表示关切。2018 年旨在使总检察长办公室独立并对受害者负责的改革没有得到适当实施。⁶⁹

38. 联署材料 14 提到总检察长缺乏自主权以及与受害者和民间社会的对话被关闭。它还提到了组织、预算、人力资源和基础设施等结构性问题。⁷⁰

39. 联署材料 9 报告说，在对军方侵犯平民人权的问责方面存在严重障碍，包括缺乏对指挥责任链的调查，缺乏军事和民事司法管辖的同时调查；武装部队成员作为被告或证人作证有困难；篡改犯罪现场和虚假陈述；缓慢的调查和证据收集薄弱。⁷¹

40. 联署材料 14 报告说，司法系统滥用简易程序，为酷刑和虐待提供便利，并隐瞒滥用非正式审前拘留的情况。⁷² 人权倡导者协会建议颁布法律，监督州和市警察并追究其责任，加强警察对与贩毒集团共谋和基于性别的暴力行为的问责机制。⁷³

41. 联署材料 19 报告说，监狱为被拘留者创造了敌对的环境，导致在国民警卫队突查期间发生暴力和酷刑事件。⁷⁴ 联署材料 7 表示遗憾，缺乏一项重新融入社会的国家计划，而且在针对弱势群体，如妇女、土著人民和性向多样者等的保健、教育、差别化方法方面也存在缺陷。它对拘留中心的私有化和生活条件表示担忧。⁷⁵ 它建议推行横向、差异化和跨部门的公共政策，以改善被剥夺自由者的条件。⁷⁶

基本自由以及公共和政治生活参与权

42. ADF、联署材料 22 和欧洲法律和司法中心对犯罪集团和贩毒集团针对宗教领袖和基督徒的暴力和社会敌意上升表示关切，这些暴力和敌意破坏社区的社会稳定，⁷⁷ 并使基督徒的处境自 2020 年以来恶化。⁷⁸ ADF 建议防止针对宗教社群的暴力行为，保护宗教领袖免遭暴力袭击、威胁和骚扰。⁷⁹ 它还建议迅速有效地调查对宗教领袖和礼拜场所的袭击，确保追究肇事者的责任，为受害者伸张正义。⁸⁰

43. 联署材料 29 指出，公民空间不断恶化，人权维护者面临风险，表达自由受到侵犯，民间社会、记者和国际机构被联邦行政部门剥夺了合法性。⁸¹ UPR BCU 建议确保在全国范围内维护表达自由，对主管部门进行有关国际和区域保护的教育，⁸²

44. 大赦国际、第十九条和联署材料 29 对记者被杀害以及报道政治、腐败、安全、暴力和人权问题的记者继续受到恐吓和骚扰表示关切。⁸³ 大赦国际和第十九条强调了调查不足和普遍存在的有罪不罚现象。⁸⁴ 第十九条强调，在对女记者的数字攻击中反复出现性别内容，导致自我审查。⁸⁵

45. 联署材料 30 强调，墨西哥是保护环境方面暴力最严重的国家，有超过 54 起保护环境者被谋杀的案件。⁸⁶ 联署材料 15 报告称，格雷罗州的女性维权者受到歧视、威胁、骚扰和侮辱。⁸⁷ 联署材料 4 和联署材料 30 指出了土著人权维护者⁸⁸ 和环境维护者⁸⁹ 的脆弱性。

46. 第十九条指出，国家保护机制不愿意制定有效的综合公共政策来防护和保护记者。⁹⁰ 联署材料 29 和联署材料 26 注意到该机制的结构性缺陷，包括拖延、风险分析不足、缺乏人权视角和机构间协调不足。⁹¹ 联署材料 17 提到工作组定期举行会议，优先考虑实施保护计划的建议，特别是 Espacio OSC 的作用。⁹² 大赦国际和联署材料 26 建议为该机制分配足够的资源和人员。⁹³

47. 大赦国际报告说有一种趋势，采用模糊的指控或炮制案件、限制司法准入、冗长的法律程序和不断的监禁威胁，对社会领袖和人权维护者以罪论处。⁹⁴ 联署材料 32 和联署材料 30 建议通过和执行一项保护人权维护者的综合性公共政策，同时要有性别视角并采取综合措施。⁹⁵

48. 联署材料 26 注意到，律师经手起诉跨国公司、政府机构和犯罪组织的，经常不断地受到骚扰和威胁，也得不到充分调查。⁹⁶

49. 大赦国际、联署材料 8 和联署材料 29 报告了对和平抗议者的侵权行为，包括污名化、镇压、任意拘留、过度使用武力、威胁、数字骚扰、缺乏正当程序、有罪不罚、基于性别的虐待和对妇女的性暴力。⁹⁷ 联署材料 8 提到强奸、强奸威胁、强迫裸体和对妇女抗议者的性骚扰，以及强迫失踪。⁹⁸ 大赦国际和联署材料 8 建议，从性别和跨部门的角度，对抗议期间和之后的侵犯人权行为进行彻底和公正的调查，并确保对受害者的司法准入和充分赔偿。⁹⁹

隐私权

50. 联署材料 11 注意到法律框架规定了不同当局的各种监督权力。¹⁰⁰ 联署材料 11 报告了在获得和使用监控技术方面的违规行为，包括监管不透明和不足。¹⁰¹ 联署材料 11 建议暂停销售、获取、转让和使用监控技术。¹⁰² 联署材料 11 还建议废除现行立法，避免制定不符合国际人权标准的新法律。¹⁰³

51. 第十九条、联署材料 29、联署材料 11 和联署材料 17 报告说使用“飞马”间谍软件对记者和人权维护者进行定点监视。¹⁰⁴ 第十九条建议全面调查“飞马”间谍软件的使用情况，追究侵权行为的责任，为受害者提供纠正并采取预防措施。¹⁰⁵ 联署材料 9 建议立即停止武装部队的非法监视，并呼吁对侵权行为进行独立调查，确保真相、正义和对受害者的赔偿。¹⁰⁶

52. 联署材料 11 强调指出，监控作业缺乏管制和保障，如事先司法授权和有效监督。¹⁰⁷ 它们强调必须禁止军事当局调查平民和非军事目标。¹⁰⁸

禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

53. 联署材料 3 指出，《人口贩运法》没有充分区分自愿的性工作和以性剥削为目的的贩运，加上警察和行政腐败，导致对性工作者的普遍虐待和这些法律的滥用。¹⁰⁹ 它报告说那些举报人口贩运的性工作者通常被忽视。¹¹⁰

工作权和公正良好工作条件权

54. 联署材料 1 注意到限制妇女参与劳动力市场的障碍，以及缺乏可靠的儿童保育服务、工作条件和社会规范。¹¹¹ 它还注意到对土著妇女的歧视，以及由于地理位置和受教育机会有限而造成的就业机会有限。¹¹² 联署材料 1 建议加紧努力促进性别平等。¹¹³

适当生活水准权

55. 联署材料 29 提到，减少不平等是政府议程上的一个中心问题，但贫困仍然是一个决定性因素。¹¹⁴ 联署材料 10 指出，贫困和极端贫困严重影响土著人民，国家未能保障他们享有适足的生活水准。¹¹⁵

健康权

56. 联署材料 1 报告了在获得保健服务方面的不平等现象，以及在保健和公共卫生方面缺乏有效协调，质量受到缺乏预算的影响。¹¹⁶ 联署材料 1 建议采取一切必要措施，提高公共卫生质量，增加卫生支出和获得卫生服务的机会。¹¹⁷

57. 人权观察欢迎 2021 年最高法院的裁决，宣布将堕胎绝对定罪是违宪的。¹¹⁸ 但在 32 个州中，21 个州在获得堕胎方面仍然有限。人权观察建议在全国范围内统一法律，使之与最高法院的裁决保持一致，使堕胎非罪化，并确保人人都能自由、安全和合法地获得堕胎。¹¹⁹

受教育权

58. “断粉笔”指出，尽管努力投资于教育，但投资水平仍然很低，不同社会经济群体之间的教育差距很大，把技术纳入教育的速度一直缓慢。¹²⁰ 断粉笔和 CEAT 建议优先考虑并增加对教育的投资，减少辍学率，确保不论种族和性别的教育平等准入，并为土著社区设计系统和方案。¹²¹

59. 联署材料 1 注意到，由于男权主义的社会文化规范，女孩因经济危机而辍学，缺乏非面对面学习的条件，教育机会受到限制。¹²² 它还注意到土著社区的入学率较低。它建议确保无歧视地提供免费、包容和优质的教育，向低收入家庭提供经济支助，并采取有效措施减少辍学率，特别是在土著和农村社区。¹²³

发展、环境及工商业与人权

60. 联署材料 14 和联署材料 29 指出，大公司有罪不罚，缺乏有效的条例，使它们对侵犯人权行为负责，并对影响到农民、农村、土著和非洲裔墨西哥人社区的损害进行赔偿。¹²⁴ 联署材料 14 建议与受影响者和民间社会协商制定一个监管框架，以确立公司责任，包括人权尽职以及预防和补救侵权行为的有效机制。¹²⁵

61. 联署材料 29 表示关切，森林退化、生物多样性丧失，以及旅游、城市、农工、能源和碳氢化合物项目剥夺社会拥有的土地、造成污染、环境恶化和人口健康等问题。¹²⁶

62. 第十九条指出，在获得环境信息和公民参与影响土著和非裔墨西哥人社区的项目，如“Tren Maya”和“Corredor Transístmico”方面存在障碍。¹²⁷ 它建议采取跨文化、对性别敏感方针，与《埃斯卡苏协定》保持一致，确保履行环境信息的准入和参与的义务。¹²⁸

2. 特定个人或群体的权利

妇女

63. 大赦国际报告说，自 2018 年以来，基于性别的暴力继续上升，2018 年至 2023 年至少有 20,292 名女性被杀害。尽管在 22 个州启动了基于性别的暴力侵害妇女警报，但调查中的有罪不罚现象仍然有增无减。¹²⁹ 美洲人权委员会—美洲组织表示关切，基于性别的暴力，特别是与杀害妇女、性暴力和贩运人口有关的妇女、女孩和青少年失踪现象有所增加。¹³⁰ PPJG 建议设立“基于性别的暴力侵害妇女警报”，并制定一项预防和注意失踪的国家方案。¹³¹

64. 美洲人权委员会—美洲组织和联署材料 25 强调在调查杀害妇女和其他基于性别的暴力罪行以及寻找和调查妇女、女孩和青少年失踪案件方面持续存在的挑战。¹³²

65. 大赦国际建议对暴力侵害妇女行为刑事调查失败的情况进行调查。联署材料 12 赞同这一建议，强调必须收集、分析和及时公布数据，解释没有定罪的原因，并审查犯罪者与受害者之间的关系。¹³³

66. 人权倡导者建议划拨资源，确保暴力行为的妇女受害者能够获得专门的援助和服务，包括心理健康支持、负担得起的住房、儿童保育、法律援助和就业机会。¹³⁴ 人权倡导者强调，需要开展关于家庭暴力和与性别有关的权力动态的宣传运动。¹³⁵

67. 联署材料 28 要求通过一项跨部门的国家公共政策，以预防、照顾和消除、惩罚和赔偿暴力侵害妇女行为，分配足够的资源，缩小不平等差距。¹³⁶ 联署材料 28 建议确保增加对妇女和女童的全面护理方案和实例的预算，特别注意暴力受害者。¹³⁷

儿童

68. 联署材料 5 建议将犯罪集团招募和使用儿童和青少年作为一项独立罪行定罪，承认他们是有资格获得援助、全面补偿和赔偿的受害者。¹³⁸

69. 联署材料 5 建议加强联邦和地方儿童和青少年保护办公室、国家家庭综合发展系统和国家移民所之间的协调，及时指导儿童和青少年接受特别保护程序。¹³⁹

70. PAS 基金会对儿童和青少年通过互联网遭受的性暴力表示关切，并建议最高当局与 Te Protejo México——报告儿童性虐待材料的虚拟热线——一起作出承诺。¹⁴⁰

71. 联署材料 13 建议制定一项国家战略，解决童婚、早婚和强迫婚姻及联姻背后的结构性原因。¹⁴¹

残疾人

72. Documenta 强调指出墨西哥在执行《残疾人权利公约》方面持续存在的问题，¹⁴² 并强调必须承认残疾人在法律面前平等，并修正基于残疾剥夺自由的刑事立法。¹⁴³

73. Documenta 建议在所有州的民事立法中取消“禁令”，并废除在刑事立法中使用基于残疾的剥夺自由和对不适合受审的个人的强迫治疗。¹⁴⁴ Documenta 还建议设立一个工作组，审查被剥夺自由的残疾人的案件，以确保对非自愿和基于残疾的监禁给予赔偿。¹⁴⁵

74. 人权观察报告说，尽管 2022 年对《一般卫生法》进行了修正，赋予了获得精神健康社区支持的权利，并禁止非自愿治疗，但挑战依然存在。人权观察敦促充分统一州和联邦法律，确保 18 岁及以上的每个人的法律行为能力，支持作出决定，并协助精神病院的人在自己社区内独立生活。¹⁴⁶

土著人民和少数群体

75. 联署材料 27 报告说，国家不承认土著人民，剥夺他们的传统领土，在与毒品贩运有关的暴力情况下缺乏土著协商以及自由、事先和知情同意，导致大规模侵犯个人和集体人权，包括境内流离失所、缺乏清洁水和食物、孕产妇死亡率高、儿童营养不良、财产贬值和无法享有自己的文化。¹⁴⁷

76. 联署材料 27 和联署材料 10 谴责有系统的种族主义、剥削、勾结、腐败以及国家在保障最低生活条件方面的疏忽和效率低下。¹⁴⁸ 联署材料 10 报告说保健服务的准入机会减少。¹⁴⁹

77. 联署材料 4 强调了在建立监管协商进程的适当做法方面的挑战，因为这些做法没有遵守国际原则和标准。¹⁵⁰

78. 联署材料 6、联署材料 25 和联署材料 29 提请注意采掘业农产工业通过承诺创造就业和发展在玛雅社区领土上的扩张。¹⁵¹ 这些大型项目缺乏环境监督，在环境影响研究不足、污染、废物管理效率低下。¹⁵² 第十九条报告了尤卡坦的玛雅社区提出的投诉，因为养猪场在没有进行自由、事先和知情协商的情况下对环境和水造成影响。¹⁵³

79. 联署材料 10、联署材料 29 和联署材料 27 建议承认土著人民和社区是权利主体，¹⁵⁴ 与土著人民合作制定包容性公共政策，以保障他们的领土权利，使社会环境条例符合《埃斯卡苏协定》，未经土著人民事先同意，不得在土著领土上规划、建设和运营项目。¹⁵⁵

80. 联署材料 14 报告说司法机构抵制承认和尊重土著管辖权。¹⁵⁶ 联署材料 14 建议通过一项承认土著管辖权的政策，以贯穿于各领域的检察官办公室、辩护律师和司法部门。¹⁵⁷

81. 美洲人权委员会—美洲组织强调，必须采取必要措施，充分保障人民在广泛参与下行使自决权和自治权。¹⁵⁸

82. 人权观察报告说，移民检查站的工作人员经常指定黑人、棕色人种或土著人，包括土著墨西哥人和非裔墨西哥人，经常对他们进行拘留、骚扰或错误驱逐。它建议废除允许移民代理人在该国进行种族歧视性移民检查的规定。¹⁵⁹

男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

83. 联署材料 16 报告说，在执行关于 LGBTI 的建议方面没有取得进展或进展甚微。联署材料 16 和联署材料 21 报告了墨西哥针对 LGBTI 的暴力和歧视，包括杀人、失踪、身心攻击、威胁和勒索，但没有太注重数据。¹⁶⁰ 联署材料 14 报告说，跨性别者是经常的受害者，平均每年有 80 起仇恨犯罪。¹⁶¹ 联署材料 15 报告说对 LGBTI 人士的失踪缺乏登记，并建议建立 LGBTI 人士的单独登记册，并更新基于性别的暴力数据。¹⁶² 联署材料 16 提及在工作场所的不稳定和微暴力，并建议为 LGBTI 人士进入公共就业制定配额。¹⁶³

84. 联署材料 16 和联署材料 21 对 LGBTI 人士健康政策的缺乏，以及公共机构工作人员或当局的偏见、污名化和歧视性做法表示关切，并建议将 LGBTI 人士护理规程转变为强制性标准。¹⁶⁴

85. 联署材料 16 报告了影响 LGBTI 人士成绩和辍学率的校园暴力，并建议对所有教育当局开展关于仇视性歧视和欺凌 LGBTI 者的提高认识运动。¹⁶⁵ 它还建议针对所有教育当局开展提高认识运动，以解决基于性取向和性别认同的歧视和骚扰问题。¹⁶⁶

移民、难民和寻求庇护者

86. 人权观察表示遗憾，政府在移民威慑政策方面继续协作，将人拘留在过度拥挤、不卫生和危险的移民拘留中心；一个严重问题仍然是对移民和寻求庇护者的虐待。¹⁶⁷ 它报告说当局迫使同意“协助返回”，不鼓励申请庇护，不通知被拘留者的家属，不允许打电话。¹⁶⁸ 美洲人权委员会还报告说，移民站和临时收容所缺乏法律援助、医疗不足、食物和卫生问题、难以获得庇护、要求权利的抗议活动遭镇压、性虐待、体罚以及口头和身体攻击。

87. 联署材料 19 报告说，墨西哥的移民政策遵循国家安全方针，而不是注重保护人权的方针，移民往往是长期和无限期拘留和隔离的受害者。¹⁶⁹ 美洲人权委员会—美洲组织、联署材料 29、联署材料 33 和联署材料 23 讨论了国民警卫队参与增加对流动人口的拘留，并谴责特别影响到妇女和女孩的侵犯人权行为。¹⁷⁰

88. 联署材料 33 强调指出对难民、移民和 LGBTI 人口的暴力行为；¹⁷¹ 以及教育和卫生方面的歧视。¹⁷² 联署材料 19 和美洲人权委员会—美洲组织对 2023 年导致 40 人死亡的拘留中心火灾表示谴责。¹⁷³

89. 联署材料 14 报告说对因强迫失踪、绑架、杀人和其他罪行而屠杀移民的案件没有最终判决。¹⁷⁴

90. 联署材料 33 提到了针对难民和移民的种族主义、仇外、歧视和等级观念。¹⁷⁵ 它建议制定具体的方案，通过社会包容和旨在和平共处的活动来减少这些问题。¹⁷⁶

91. 人权观察提到自 2019 年以来与美国达成的将非墨西哥移民和寻求庇护者驱逐到墨西哥的协议；其中许多人遭受犯罪集团、墨西哥当局和移民代理人的严重虐待，包括性侵犯、抢劫、绑架和勒索，当局拒绝调查。¹⁷⁷ 人权观察建议为难民援助委员会提供充足的资金，以调查和起诉虐待指控，允许被拘留或被驱逐的移民申请难民地位，终止驱逐协议，并确保保留的移民能够与家人联系，并被列入国家拘留登记册。¹⁷⁸

92. 联署材料 23 建议对侵犯移民人权的行为进行严格和及时的调查，包括设立一个公共辩护办公室和专门处理人员流动问题的地区法院，以控制移民拘留。¹⁷⁹

93. 联署材料 23 报告说，有必要统一移民法，将因移民原因的拘留限制在 36 小时以内，禁止在移民站拘留需要国际保护的弱势个人。¹⁸⁰ 它还强调了以多种语言提供信息和获得法律代理的重要性。¹⁸¹

境内流离失所者

94. 联署材料 33 提到国内流离失所的原因包括有组织犯罪、领土争端、贩毒暴力、对丧失生命的恐惧、宗教和政治冲突以及自然现象。¹⁸²

95. 联署材料 27 提到流离失所的土著居民无法获得适当、迅速、可及和有效的司法补救。¹⁸³

注

¹ A/HRC/36/9 and the addendum A/HRC/36/9/Add.1, A/HRC/40/2.

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

Civil society

Individual submissions:

ADF International	ADF International, Geneva (Switzerland) AHR Advocates for Human Rights, Minneapolis, (United States of America);
AI	Amnesty International, London (United Kingdom);
Article 19 Mx	Article 19 Mexico and Central America, Mexico City (Mexico);
Broken Chalk	The Stitching Broken Chalk, Amsterdam (Netherlands)
CEAT	Centro de Estudios Afromexicanos Tembemebe A.C, Mazatepec, Morelos (Mexico);
CNDH de Mexico	CNDH de Mexico, Mexico City (Mexico);
Documenta	Documenta análisis y acción para la justicia social (Mexico City (Mexico); ECLJ The European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
Fundacion PAS	Fundacion Personas con Abuso Sexual de Guadalajara A.C, Guadalajara (Mexico);
GIRE	Grupo de Informacion en Reproducción Elegida, Mexico (Mexico);
HRW	Human Rights Watch, Geneva (Switzerland);
IACHR-OAS	Inter-American Commission on Human Rights – Organization of American State, Washington D (United States of America);
UNCT Mexico	UN Country Team Mexico, Mexico City (Mexico);
UNESCO org	UNESCO, Geneva (Switzerland);
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees, Geneva (Switzerland);
UPR BCU	The UPR Project at BCU, Birmingham (United Kingdom of Great Britain and Ireland).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: IIMA – Istituto Internazionale Maria Ausiliatrice, International Volunteerism Organisation for Women, Education, Development (VIDES International), Instituto de las Hijas de María Auxiliadora, Provincia N.S. de Guadalupe – (México) City (Country);
JS2	Joint submission 2 submitted by: Movimiento por Nuestros Desaparecidos en México, Agrupación de Mujeres

Organizadas por los Ejecutados, Secuestrados y Desaparecidos de Nuevo León (AMORES), Amor, esperanza y lucha, Zacatecas, Ángeles de pie por ti, Armadillos Rastreadores Ensenada, Asociación Comité de Familiares Migrantes Fallecidos y Desaparecidos el Salvador (COFAMIDE), Asociación Unidos por los Desaparecidos A.C., Buscadoras Guanajuato, Buscadoras Huatabampo, Sonora, BUSCAME (Buscando Desaparecidos México), Buscando a Nuestros Desaparecidos y Desaparecidas en Veracruz, Buscándote Con Amor Estado de México, Búsqueda Colectiva Coatzacoalcos Zona Sur, Búsqueda de Familiares Regresando a Casa Morelos A.C., Caminando por los ausentes de Tamaulipas, Comité de Familiares de Migrantes Desaparecidos del Centro de Honduras (Cofamicenh), Comité de Familiares de Migrantes Fallecidos y Desaparecidos de El Salvador (Cofamide), Colectivo Alondras Unidas en Búsqueda y Justicia de Nuestros Desaparecidos, Colectivo BCS Sin Ellos No, Colectivo Colibrí, Colectivo Buscando el camino hacia ti A.C., Colectivo de esposas y familiares de agentes de seguridad estatales desaparecidos por los militares en Culiacán en 1977, Colectivo de Familiares y Amigos Desaparecidos en Tamaulipas, Colectivo 21 de Mayo, Colectivo Familias Unidas en contra de la Impunidad, Colectivo justicia y esperanza de San Luis de la Paz, Guanajuato, Colectivo Madres en Búsqueda Belén González, Colectivo Solicito Veracruz A.C., Comité Familias Unidas de Chiapas Buscando a Nuestros Migrantes Desaparecidos “Junax Ko’tantik”, De Frente Hasta Encontrarte A.C., Desaparecidos Justicia A.C., Querétaro, Deudos y Defensores por la Dignidad de nuestros Desaparecidos, Familia Desaparecidos Orizaba – Córdoba, Familiares Caminando por Justicia, Familiares en búsqueda María Herrera Poza Rica Veracruz, Familias De Acapulco en Busca de sus Desaparecidos A.C., Familias unidas en busca de una esperanza Zacatecas, Familias Unidas por la Verdad y la Justicia, Fuerzas Unidas por Nuestros Desaparecidos En Nuevo León, Fundación Girasoles Encontrados, Familias Unidas por Nuestros Desaparecidos Jalisco (FUNDEJ), Fuerzas Unidas por Nuestros Desaparecidos en Coahuila (FUUNDEC), Fuerzas Unidas por Nuestros Desaparecidos en México (FUUNDEM), Guerreras Buscadoras de Cajeme, Guerreras buscadoras de Sonora, Guerreras en busca de nuestros tesoros A.C., Hasta encontrarte, Independientes de Jalisco, Juntos por Hidalgo, Justicia y Dignidad Veracruz, Las Rastreadoras del Fuerte, Madres en búsqueda Coatzacoalcos, Madres unidas por nuestros hijos San Fernando, Oaxaqueños buscando a los nuestros A.C., Mariposas Destellando Buscando Corazones y Justicia Nacional, Por Amor a Ellxs, Proyecto de Búsqueda, Por Amor te busco, Rastreadoras de Cabo San Lucas, Rastreadoras de Ciudad Obregón, Rastreadoras de Los Mochis Uniendo Familias, Rastreadoras por La Paz de Sinaloa A.C., Rastreadores Fe y Esperanza de Los Mochis, Rastreadores Independientes de Culiacán Sinaloa, Red de desaparecidos Tamaulipas (REDETAM), Red de madres buscando a sus hijos Veracruz, Red Nacional de Enlaces (Nacional y CDMX), Sabuesos Guerreras A.C., Sabuesos Guerreras A.C., Ext. Oaxaca, Siguiendo Tus Pasos, Tesoros perdidos hasta encontrarlos Mazatlán A.C, Tesoros perdidos. Hasta encontrarlos A.C., Una nación buscando T, Una promesa por cumplir, Unidas por Amor A Nuestros Desaparecidos, Unidas por el dolor, Unidos por la Paz Veracruz, Uniendo Corazones de Culiacán, Sinaloa, Uniendo Cristales A.C., Uniendo Esperanzas Estado de México, Unión de Madres con Hijos Desaparecidos de Sinaloa, años 70s,

- Víctimas de la guerra sucia de los años 70, Voces unidas por la vida y la dignidad humana, Voz de los Desaparecidos en Puebla, Zacatecanas y Zacatecanos por la paz, Centro de Colaboración Cívica (CCC) en su rol de facilitador, Mexico City (México);
- JS3 **Joint submission 3 submitted by:** Global Alliance against Traffic in Women, Brigada Callejera de Apoyo de la Mujer, Bangkok (Thailand);
- JS4 **Joint submission 4 submitted by:** Cultural Survival and Tsilinkalli: Ediciones de la Casa Sonora, Cambridge (United States of America);
- JS5 **Joint submission 5 submitted by:** Centro de Derechos Humanos Fray Francisco de Vitoria OP A.C. Data Cívica A.C., Fundación JUCONI México A.C., Instituto para las Mujeres en la Migración A.C. (IMUMI), REDIM Red por los Derechos de la Infancia en México A.C., Servicios de Inclusión Integral y Derechos Humanos A.C., Voces Mesoamericanas Acción con Pueblos Migrantes A.C., San Cristóbal de Las Casas, Chiapas, (Mexico);
- JS6 **Joint submission 6 submitted by:** Proyecto sobre Organización, Desarrollo, Educación e Investigación (PODER), Centro Mexicano de Derecho Ambiental (CEMDA); Centro de Información sobre Empresas y Derechos Humanos (CIEDH), Oxfam México; Red por los Derechos Digitales (R3D), Servicios y Asesoría para la Paz (Serapaz), Brigadas Internacionales de Paz (PBI) Asociación Interamericana para la Defensa del Ambiente (AIDA), Ciudad de México (Mexico);
- JS7 **Joint submission 7 submitted by:** Almas Cautivas A.C., Asistencia Legal por los Derechos Humanos A.C. (ASILEGAL), Centro de Derechos Humanos Fray Matías de Córdova A.C., Centro de Derechos Humanos Paso del Norte A.C., Centro de Derechos Humanos Zeferino Ladrillero, A.C., Centro de Justicia para la Paz y el Desarrollo, A.C. (CEPAD), Centro Profesional indígena de Asesoría, Defensa y Traducción, A.C. (CEPIADET), Oaxaca, México, Colectivo Contra la Tortura y la Impunidad, A.C., Comisión Mexicana de Defensa y Promoción de los Derechos Humanos A.C. (CMDPDH), Documenta, Análisis y Acción para la Justicia Social A.C. (DOCUMENTA), Elementa DDHH, EQUIS Justicia para las Mujeres, Propuesta Cívica A.C., y Voces Mesoamericanas, Acción con Pueblos Migrantes A.C., Ciudad de México (Mexico);
- JS8 **Joint submission 8 submitted by:** Centro de Justicia para la Paz y el Desarrollo A.C., Amnistía Internacional, Centro de Derechos Humanos Zeferino Ladrillero, Centro de Investigación y Capacitación Propuesta Cívica, Data Cívica, Red Nacional de Organismos Civiles de Derechos Humanos “Todos los Derechos para Todas y Todos”, Fundación Arcoíris Por el Respeto a la Diversidad Sexual A.C., Red Nacional de Peritos y Expertos Independientes Contra la Tortura, Frente por la Libertad de Expresión y la Protesta Social, Centro de Derechos Humanos Fray Francisco de Vitoria O.P. A.C., Centro de Derechos Humanos Fray Bartolomé de Las Casas, A.C. (Frayba), London (United Kingdom of Great Britain and Ireland);
- JS9 **Joint submission 9 submitted by:** Comisión Mexicana de Defensa y Promoción de los Derechos Humanos México Unido Contra la Delincuencia A.C., Centro de Derechos Humanos Zeferino Ladrillero A.C., Centro de Derechos Humanos Fray Bartolomé de las Casas Centro de Derechos Humanos Fray Matías de Córdova A.C., Centro de Justicia para la Paz y el Desarrollo, A.C. (CEPAD), Fundación para la

- Justicia y el Estado Democrático de Derecho Amnistía Internacional fundación JUCONI México A.C., Voces Mesoamericanas, Acción con Pueblos Migrantes A.C., Propuesta Cívica Red Franciscana para Migrantes (RFM), Instituto para las Mujeres en la Migración A.C. (IMUMI), Fundación Arcoiris por el respeto a la diversidad sexual A.C., Data Cívica A.C., Colectivo Contra la Tortura y la Impunidad, A.C., Mexico City (Mexico);
- JS10 **Joint submission 10 submitted by:** Centro de Derechos Humanos de la Montaña Tlachinollan, Centro de Derechos Humanos Fray Bartolomé de Las Casas, Centro Profesional Indígena de Asesoría, Defensa y Traducción (CEPIADET), Colectivo Emancipaciones Colectivo Masehual Siuamej Mosenyolchikauanij, Consultoría Técnica Comunitaria Indigenous Peoples Rights International IPRI – México Indignación, Promoción y Defensa de los Derechos Humanos, Instituto Mexicano para el Desarrollo Comunitario Servicio Internacional para la Paz, Sipaz Servicios para una Educación Alternativa A.C., EDUCA, Servicios y Asesoría para la Paz, Serapaz Tsikini Voces Mesoamericanas, Acción con Pueblos Migrantes A.C., Alianza por la libre determinación y la Autonomía (ALDEA), Grupo Focal Empresas y Derechos Humanos El Centro Mexicano de Derecho Ambiental (CEMDA), Centro de Información sobre Empresas y Derechos Humanos (CIEDH), Oxfam México Red por los Derechos Digitales (R3D), Proyecto sobre Organización, Desarrollo, Educación e Investigación (PODER), Red Nacional de Organismos Civiles de Derechos Humanos “Todos los Derechos para Todas y Todos” (Red TDT), Coalición de Organizaciones Mexicanas por el Derecho al Agua (COMDA), Espacio de Coordinación de Organizaciones Civiles sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (Espacio DESCA), Foodfirst Information and Action Network (FIAN Internacional, sección México), Centro de Justicia para la Paz y el Desarrollo (CEPAD), Comunicación e Información de la Mujer A.C. (CIMAC), Iniciativa Ciudadana y Desarrollo Social, INCIDE Social, A.C., Kanan Derechos Humanos, Propuesta Cívica, Chihuahua (Mexico);
- JS11 **Joint submission 11 submitted by:** Privacy International, Red en Defensa de los Derechos Digitales (R3D), London (United Kingdom of Great Britain and Ireland);
- JS12 **Joint submission 12 submitted by:** The Allied Coalition for Equality and Nonviolence is made up of: Colectiva Ciudad y Género, Equality Now, Mujeres Ideas Desarrollo Investigación A.C. (Mujeres Impulsando la Igualdad o MIDI), RAÍCES, Análisis de Género para el Desarrollo A.C., Nairobi, (Kenya);
- JS13 **Joint submission 13 submitted by:** MEXFAM, Girls Not Brides (Ninas no Madres), London (United Kingdom of Great Britain and Ireland);
- JS14 **Joint submission 14 submitted by:** Comisión mexicana para la promoción y defensa de derechos humanos A.C., Fundación para la Justicia y el Estado de Derecho, Justicia Transicional Mx, Asilegal, Fundación Arcoiris, Mexico City (Mexico);
- JS15 **Joint submission 15 submitted by:** Federación Internacional de Derechos Humanos (“FIDH”) Equipo Mexicano de Antropología Forense (“EMAF”) Justice Rapid Response Mujeres Guerrerenses por la Democracia, A.C., Aliadas por la Justicia A.C., Colectivo Familiares en Búsqueda María Herrera de Chilpancingo Gro, Colectivo Raúl Trujillo por Nuestros Desaparecidos en Guerrero Madres Igualtecas en Busca de sus Desaparecidos Red de Mujeres Empleadas del

- Hogar, A.C., Asamblea Vecinal Nos Queremos Vivas Neza, Mexico City (Mexico);
- JS16 **Joint submission 16 submitted by:** Fundación Arcoiris por el respeto a la diversidad sexual, Red de apoyo a personas migrantes y refugiadas LGBT México y el Observatorio Nacional de Crímenes de Odio contra personas LGBTI+ en México, Ciudad de Mexico (Mexico);
- JS17 **Joint submission 17 submitted by:** Acción Urgente para los Defensores de los Derechos Humanos (ACUDDEH), Aluna Acompañamiento Psicosocial, Article 19, Brigadas Internacionales de Paz (PBI), Centro de Justicia para la Paz y el Desarrollo (CEPAD), Centro de Derechos Humanos Fray Bartolomé de las Casas (Frayba), Centro Mexicano de Derecho Ambiental (CEMDA), Centro Derechos Humanos Fray Matías, Código DH, Comité Cerezo México, Comunicación e Información de la Mujer (CIMAC), Espacio OSC para la protección de personas defensoras y periodistas (Espacio OSC), Fundación para la Justicia y el Estado Democrático de Derecho, Front Line Defenders, Organización Mundial Contra la Tortura (OMCT), Plataforma por la Paz y la Justicia en Guanajuato, Propuesta Cívica, Red Nacional de Organismos Civiles de Derechos Humanos Todos los Derechos para Todas y Todos (Red Tdt), Servicios y Asesorías para la Paz (Serapaz), Scalabrinianas Misión con Migrantes y Refugiados (SMR), Programa de Asuntos Migratorios – Universidad Iberoamericana Ciudad de México, Espacio de Coordinación de Organizaciones Civiles sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (Espacio DESCAs), Iniciativa Ciudadana y Desarrollo Social, INCIDE Social A.C., Espacio Creativo Bajo Tierra (Museo del Agua) A.C., Foodfirst Information and Action Network (FIAN Internacional, sección México), Coalición de Organizaciones Mexicanas por el Derecho al Agua (COMDA), Alianza mexicana contra el fracking (AMCF), Red Nacional Escazú México, Escazú Ahora México, Asociación Ecológica Santo Tomás A.C., Eco Maxei A.C., Veredas A.C., Trikini, Iniciativa Ecofeminaria: mujeres defensoras por Escazú, Engenera A.C., Comunicación y Educación Ambiental S.C., Oxfam México, Chantiik Taj Tajinkutik A.C., Asistencia Legal por los Derechos Humanos A.C. (ASILEGAL), Asociación por la Paz y los Derechos Humanos Taula per Mèxic, Ciudad de Mexico (Mexico);
- JS18 **Joint submission 18 submitted by:** Amnistía Internacional Asistencia Legal por los Derechos Humanos (ASILEGAL), Asociación Progreso para México A.C., Balance Centro de Derechos Humanos Fray Francisco de Vitoria, Centro de Derechos Humanos de la Montaña Tlachinollan, Centro de Derechos Humanos de las Mujeres (CEDEHM), Centro de Estudios Sociales y Culturales Antonio de Montesinos A.C., Comisión Mexicana para la Defensa y Promoción de los Derechos Humanos (CMDPDH), Comunicación e Información de la Mujer A.C. (CIMAC), Data Cívica A.C., EQUIS Justicia para las Mujeres Fundación Arcoiris por el respeto a la diversidad sexual A.C., Fundación Juconi México A.C., Humanismo y Legalidad Consultores A.C., Instituto de Derechos Humanos Ignacio Ellacuría, Ibero Puebla Instituto de Justicia Procesal Penal, A.C., Intersecta Kalli, Luz Marina México, Unido Contra la Delincuencia Observatorio Ciudadano Nacional del Femicidio, Servicios de Inclusión Integral y Derechos Humanos A.C. (SEIINAC), Voces Mesoamericanas, Acción con Pueblos Migrantes A.C. (VM-APM), Pachuca de Soto (Mexico);

- JS19 **Joint submission 19 submitted by:** Comisión Mexicana de Defensa y Promoción de los Derechos Humanos, Centro de Derechos Humanos Paso del Norte A.C., Centro de Derechos Humanos Fray Matías de Córdova A.C., “Red nacional de peritas/os y expertas/os independientes contra la tortura”, Centro de Justicia para la Paz y el Desarrollo A.C., Documenta, análisis y acción para la justicia social Colectivo Contra la Tortura y la Impunidad A.C., ACAT-France OMCT Europe, IRCT, Mexico City (Mexico);
- JS20 **Joint submission 20 submitted by:** Comisión Mexicana de Defensa y Promoción de los Derechos Humanos Asistencia Legal por los Derechos Humanos A.C., Centro de Derechos Humanos Zeferino Ladrillero A.C., Centro de Derechos Humanos Fray Bartolomé de las Casas Fundación Juconi México A.C., Red Nacional de Peritos y Expertos Independientes contra la Tortura Espacio de Coordinación de Organizaciones Civiles sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (Espacio DESCAs) Iniciativa Ciudadana y Desarrollo Social, INCIDE Social A.C., Comunicación e Información de la Mujer A.C. (CIMAC), Colectivo Contra la Tortura y la Impunidad A.C., Propuesta Cívica Red Franciscana para Migrantes (RFM), Foodfirst Information and Action Network (FIAN Internacional, sección México), Coalición de Organizaciones Mexicanas por el Derecho al Agua (COMDA), Indigenous Peoples Rights International-IPRI (México), Puebla, Mexico);
- JS21 **Joint submission 21 submitted by:** Asistencia Legal por los Derechos Humanos A.C. (ASILEGAL), México Igualitario Derribando las Barreras A.C., Balance Promoción para el Desarrollo y Juventud A.C., Di RAMONA A.C., IDHEAS Litigio Estratégico en Derechos Humanos A.C., Casa Frida Refugio LGBTIQ, Almas Cautivas A.C., Ciudad de Mexico (Mexico);
- JS22 **Joint submission 22 submitted by:** Christian Solidarity Worldwide, Impulso 18, New Malden (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
- JS23 **Joint submission 23 submitted by:** Fundación para la Justicia y el Estado Democrático de Derecho (FJEDD), Programa de Asuntos Migratorios de la Universidad Iberoamericana Ciudad de México/Red Jesuita con Migrantes México, Comisión Mexicana de Defensa y Promoción de los Derechos Humanos A.C. (CMDPDH), Red Franciscana para Migrantes, Red por los Derechos de la Infancia en México REDIM; Iniciativa Kino A.C., Centro de Derechos Humanos Fray Matías de Córdova A.C., Clínica Jurídica para Refugiados “Alaide Foppa”, Universidad Iberoamericana Ciudad de México, Instituto para las Mujeres en la Migración, AC (IMUMI), Grupo de Trabajo sobre Política Migratoria, Mexico City (Mexico);
- JS24 **Joint submission 24 submitted by:** Kanan Derechos Humanos, Consejo Civil Mexicano para la Silvicultura Sostenible, Centro Interdisciplinario de Investigación y Desarrollo Alternativo “U Yich lu’um”, Ekō, Colectivo de Comunidades Mayas de los Chenes, Alianza Maya por las Abejas “Kaabnaló’on”, Consejo Regional Indígena y Popular de Xpujil, Asamblea de Defensores del Territorio Maya Múuch Xíinbal, Consejo Maya del Poniente de Yucatán “Chikíin Já”, Cenotes Urbanos y Selvame del Tren, Merida (Mexico);
- JS25 **Joint submission 25 submitted by:** Consorcio para el Diálogo Parlamentario y la Equidad Oaxaca A.C., Centro de Derechos Indígenas Flor y Canto A.C., Centro de Apoyo para le Educación y Creatividad Calpulli A.C., Servicios para una

- Educación Alternativa A.C., Red de Abogadas Indígenas (RAI), Journalists Pedro Matías Arrazola and Soledad Jarquín Edgar, Oaxaca de Juárez (Mexico);
- JS26 **Joint submission 26 submitted by:** Lawyers for Lawyers (L4L) and IBA's Human Rights Institute (IBAHRI), Amsterdam (Netherlands);
- JS27 **Joint submission 27 submitted by:** Lista de organizaciones integrantes de REDETI: Alianza Sierra Madre A.C., Awé Tibúame A.C. Centro de Capacitación y Defensa de los Derechos Humanos e Indígenas A.C. Consultoría Técnica Comunitaria A.C. Organización acompañante de REDETI: Indigenous Peoples Rights International, Chihuahua (Mexico);
- JS28 **Joint submission 28 submitted by:** Centro por la Justicia y el Derecho Internacional (CEJIL), Colectiva Ciudad y Género A.C; Mujer Ideas Desarrollo Investigación A.C., RAÍCES, Análisis de Género para el Desarrollo A.C., San Jose (Costa Rica);
- JS29 **Joint submission 29 submitted by:** Acción Urgente para Defensores de Derechos Humanos (ACUDDEH, A.C.), Alianza mexicana contra el fracking (AMCF), Asistencia Legal por los Derechos Humanos A.C. (ASILEGAL), Balance Promoción para el Desarrollo y Juventud A.C., Brigadas Internacionales de Paz (PBI) – Proyecto México, Centro de Derechos Humanos “Zeferino Ladrillero”, Centro de Derechos Humanos “Fray Francisco de Vitoria O.P.”, A.C., Centro de Derechos Humanos de la Montaña “Tlachinollan”, Centro de Derechos Humanos de las Mujeres A.C. (CEDEHM), Centro de Derechos Humanos Fray Bartolomé de Las Casas (Frayba), Centro de Derechos Humanos Fray Matías de Córdova A.C. (CDH Fray Matías), Centro de Derechos Humanos Miguel Agustín Pro Juárez (Centro Prodh), Centro de Estudios Sociales y Culturales Antonio de Montesinos A.C. (CAM), Centro de Justicia para la Paz y el Desarrollo (CEPAD), Centro Mexicano de Derecho Ambiental (CEMDA), Centro Profesional Indígena de Asesoría Defensa y Traducción, A.C. (CEPIADET), Coalición de Organizaciones Mexicanas por el Derecho al Agua (COMDA), Colectivo Contra la Tortura y la Impunidad A.C. (CCTI), Comisión Mexicana de Defensa y Promoción de los Derechos Humanos A.C. (CMDPDH), Comité Cerezo México, Comité de Defensa Integral de Derechos Humanos Gobixha A.C. (Código DH), Comunicación e Información de la Mujer A.C. (CIMAC), Data Cívica, A.C., Documenta, análisis y acción para la justicia social, A.C., Espacio Creativo Bajo Tierra (Museo del Agua) A.C., Espacio de Coordinación de Organizaciones Civiles sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (Espacio DESCA), Espacio OSC para la Protección de Personas Defensoras y Periodistas. Las organizaciones que integran el Espacio OSC son: ARTICLE 19, Casa del Migrante Saltillo, Centro de Derechos Humanos de la Montaña Tlachinollan, Centro de Derechos Humanos Zeferino Ladrillero (CDHZL), Centro Mexicano de Derecho Ambiental (CEMDA), Centro Nacional de Comunicación Social (Cencos), Comisión Mexicana de Defensa y Promoción de los Derechos Humanos, (CMDPDH), Comunicación e Información de la Mujer A.C. (CIMAC), Consorcio para el Diálogo Parlamentarios y la Equidad Oaxaca (Consorcio Oaxaca), Instituto de Derecho Ambiental (IDEA), Red Nacional de Organismos Civiles de Derechos Humanos Todos los Derechos para Todas y Todos (RedTDT), SMR: Scalabrinianas, Misión con Migrantes y Refugiados. El Espacio OSC está acompañado por Brigadas Internacionales de Paz (PBI) – Proyecto México, Foodfirst Information and

- Action Network (FIAN Internacional, sección México), Fundación Arcoiris por el respeto a la diversidad sexual, A.C., Coordinadora del Observatorio Nacional de Crímenes de Odio contra personas LGBTI+ en México que agrupa a 64 organizaciones y de la Red de Apoyo a las Personas Migrantes y Refugiadas LGBT en Mexico de 25 organizaciones, Fundación Juconi México A.C., Fundación para la Justicia y el Estado Democrático de Derecho (FJEDD), Fundar, Centro de Análisis e Investigación, A.C., Grupo de Trabajo Sobre Política Migratoria-GTPM: Aldeas Infantiles SOS México, I.A.P.; Alianza Américas; American Friends Services Committee; Asylum Access México (AAMX) A.C., Casa del Migrante Saltillo (Frontera con Justicia A.C.), Centro de Derechos Humanos Fray Matías de Córdova A.C., Coalición Pro Defensa del Migrante de Baja California, Comisión Mexicana de Defensa y Promoción de los Derechos Humanos, Fundación Applesseed México A.C., DHIA. Derechos Humanos Integrales en Acción A.C., IMUMI Instituto para las Mujeres en la Migración, Iniciativa Ciudadana para la Promoción de la Cultura del Diálogo A.C., INSYDE Instituto para la Seguridad y la Democracia; M3 Movimiento Migrante Mesoamericano; Paso de Esperanza A.C., REDIM Red por los Derechos de la Infancia en México, Save the Children México, Sin Fronteras, IAP, Servicio Jesuita a Refugiados, SMR Scalabrinianas: Mi, Mexico City (Mexico);
- JS30 **Joint submission 30 submitted by:** Seattle University School of Law, International Human Rights Clinic, Global Rights Advocacy, Seattle (United States of America);
- JS32 **Joint submission 31 submitted by:** Centro de Justicia para la Paz y el Desarrollo, A.C. (CEPAD), Red por los Derechos de la Infancia en México (REDIM), Servicios y Asesoría para la Paz (SERAPAZ), Fundación Arcoiris por el respeto a la diversidad sexual, A.C., Ideas Litigio Estratégico en Derechos Humanos AC (IDHEAS), Fundación para la Justicia y el Estado Democrático de Derecho (FJEDD), Data Cívica Centro de Derechos Humanos Paso del Norte Centro de Derechos Humanos de las Mujeres Voces Mesoamericanas, Acción con Pueblos Migrantes A.C. (VM-APM), Propuesta Cívica, Guadalajara (Mexico);
- JS33 **Joint submission 33 submitted by:** HIAS México, Save the Children México, Catheryn Camacho Bolaños, Ietza Bojórquez Chapela, and César Infante Xibille, researchers in a personal capacity, Panama (Panama).

National human rights institution:

CDHCM Comision de Derechos Humanos de la Ciudad de Mexico, Mexico City (Mexico).

- ³ CNDH, contribution to the Universal Periodic Review, Mexico, Mexico 2023, Fourth Cycle, p. 8.
- ⁴ CNDH, contribution to the Universal Periodic Review, Mexico, Mexico 2023, Fourth Cycle, p. 6.
- ⁵ CNDH, contribution to the Universal Periodic Review, Mexico, Mexico 2023, Fourth Cycle, p. 2.
- ⁶ CNDH, contribution to the Universal Periodic Review, Mexico, Mexico 2023, Fourth Cycle, p. 2.
- ⁷ CNDH, contribution to the Universal Periodic Review, Mexico, Mexico 2023, Fourth Cycle, p. 5.
- ⁸ CNDH, contribution to the Universal Periodic Review, Mexico, Mexico 2023, Fourth Cycle, p. 5.
- ⁹ CNDH, contribution to the Universal Periodic Review, Mexico, Mexico 2023, Fourth Cycle, p. 6.
- ¹⁰ CNDH, contribution to the Universal Periodic Review, Mexico, Mexico 2023, Fourth Cycle, p. 7.
- ¹¹ CNDH, contribution to the Universal Periodic Review, Mexico, Mexico 2023, Fourth Cycle, p. 8.
- ¹² CNDH, contribution to the Universal Periodic Review, Mexico, Mexico 2023, Fourth Cycle, pp. 5–6.
- ¹³ CNDH, contribution to the Universal Periodic Review, Mexico, Mexico 2023, Fourth Cycle, p. 3.
- ¹⁴ CNDH, contribution to the Universal Periodic Review, Mexico, Mexico 2023, Fourth Cycle, p. 3.
- ¹⁵ CNDH, contribution to the Universal Periodic Review, Mexico, Mexico 2023, Fourth Cycle, p. 4.
- ¹⁶ CNDH, contribution to the Universal Periodic Review, Mexico, Mexico 2023, Fourth Cycle, p. 4.

¹⁷ *The following abbreviations are used in UPR documents:*

ICERD International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination

ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

¹⁸ AI, para. 7 and 12.

¹⁹ JS32, p. 7.

²⁰ AI, para. 7–8. JS29, para. 51.

²¹ IACHR-OAS, p. 7.

²² JS20, pp. 3, 5, 6, 7, 9.

²³ JS20, pp. 3, 5, 6, 7, 9.

²⁴ JS5, p. 7.

²⁵ JS5, p. 7.

²⁶ IACHR-OAS, p. 3.

²⁷ AI, para. 9; JS9, paras. 19–24 ; JS29, para. 56.

²⁸ JS9, para. 43.

²⁹ IACHR-OAS, p. 3.

³⁰ JS16 paras. 10–19.

³¹ IACHR-OAS, p. 1; HRW, para. 15L; JS15, pp. 3–5; JS14, para. 45; JS29, para. 45.

³² JS15, para. 7.

³³ Article 19, para. 17.

³⁴ JS29, para. 48, 50; JS32, p. 3.

³⁵ Article 19, paras. 15–23; IACHR, pp. 1 and 2. See also JS32, pp. 3–5.

³⁶ JS2, p. 6.

³⁷ JS2, p. 8.

³⁸ JS15, pp. 4–11.

³⁹ JS32, p. 5.

⁴⁰ Article 19, para. 25.

⁴¹ JS30 para. 19.

⁴² IACHR-OAS, p. 1.

⁴³ PPJG para. 7.2.

⁴⁴ IACHR-OAS, pp. 7–8.

⁴⁵ IACHR-OAS, pp. 7–8.

⁴⁶ IACHR-OAS, pp. 7–8.

⁴⁷ HRW, para. 4.

⁴⁸ JS29, paras. 34, 37.

⁴⁹ JS14, paras. 43–44.

⁵⁰ HRW, para. 4. AI, paras. 24–29.

⁵¹ JS9, para. 5, para. 10.

⁵² IACHR-OAS, p. 1; JS2, p. 11; JS29, pp. 4–5.

⁵³ AI, paras. 24–29.

⁵⁴ AI, paras. 46–47; JS2, p. 14.

⁵⁵ IACHR-OAS, para. 4.

⁵⁶ JS9, para. 42.

- 57 HRW, para. 4.
58 JS15, para. 55.
59 HRW, paras. 9–10; JS9, para. 18; JS19, paras. 1–11; JS29, paras. 58–61.
60 JS29, para. 61.
61 JS19, para. 42.
62 HRW, para. 13.
63 HRW, para. 11.
64 JS9, para. 34.2.
65 AI, para. 5, 13; JS7, para. 6; JS14, para. 19; HRW, para. 13.
66 HRW, para. 13.
67 JS14, paras. 19–24.
68 JS14, p. 14.
69 HRW, paras. 6, 7.
70 JS14 para. 6.
71 JS9, para. 4.
72 JS14, stops 25–28.
73 AHR p. 6.
74 JS19, paras. 33, 34.
75 JS7, paras. 9–27.
76 JS7, paras. 38–46.
77 ADF, paras. 4–9; ECLJ, paras. 10–18.
78 ADF, para. 9; JS22, paras. 12–28.
79 ADF, para. 10. See also JS22, para. 30.
80 ADF, para. 30.
81 JS29, para. 17. See also JS17 paras. 5–15.
82 UPR BCU p. 7ii.
83 AI, paras. 21–23; Article 19, para. 3; JS29, paras. 16–18.
84 AI, para. 4; Article 19, paras. 9–10.
85 Article 19, paras. 30–31.
86 JS30 para. 5.
87 JS15, p. 13.
88 JS4, pp. 2–4.
89 JS30 para. 4.
90 Article 19, para. 7.
91 JS29, para. 23; JS26, paras. 24–28.
92 JS17, stops 47–50.
93 AI para. 41; JS26, para. 27.
94 AI, para. 20.
95 JS32, p. 9; JS30 para. 33.
96 JS26, paras. 14–22.
97 AI, paras. 17–19; JS8, para. 3; JS29, para. 25.
98 JS8, para. 12.
99 AI, paras. 36–37; JS8, paras. 30–31.
100 JS11, paras. 6 and 10.
101 JS11, para. 15.
102 JS11, p. 9.
103 JS11, p. 12.
104 Article 19, paras. 33–36; JS29, paras. 21–22; JS11 p 9; JS17, paras. 16–20.
105 Article 19, para. 43.
106 JS9, para. 44.
107 JS11, para. 28.
108 JS11, pp. 8 and 12.
109 JS3, pp. 1–3.
110 JS3, pp. 1–3.
111 JS1, paras. 38–42.
112 JS1, paras. 38–42.
113 JS1, paras. 38–42.
114 JS29, para. 3.
115 JS10, paras. 25–27.
116 JS1, paras. 25–29.
117 JS1, para. 30.
118 HRW, para. 38.
119 HRW, para. 38. See also, GIRE para. 3; JS18 para. 51.

- 120 BC, paras. 3–8.
121 BC, paras. 14–16; See also CEAT p. 2.
122 JS1, paras. 12, 16.
123 JS1, para. 22.
124 JS14, paras. 11–14; JS29, para. 39.
125 JS14, p. 14.
126 JS29, p. 7.
127 Article 19, paras. 53–54; JS10, para. 8; JS29, para. 4.
128 Article 19, para. 59.
129 AI, paras. 14–16.
130 IACHR-OAS, p. 5; AHR, p. 6.
131 PPJG paras. 7.9–7.16; See also UPR BCU p. 7v.
132 IACHR-OAS, p. 5; JS25, section VIII.
133 JS12, p. 6; See also JS18 para. 50.
134 AHR, p. 6.
135 AHR, p. 6.
136 JS28 para. 22.
137 JS28 para. 23; See also JS18 paras. 53–58.
138 JS5, p. 7.
139 JS5, p. 7.
140 Pas Foundation, p. 1.
141 JS13 para. 28.
142 Documenta, paras. 3 and 15–16.
143 Documenta, para. 3.
144 Documenta, para. 17.
145 Documenta, para. 17.
146 HRW, paras. 34–36.
147 JS27 p. 3; See also JS24.
148 JS27 p. 3; JS10, paras. 2–3.
149 JS10, para. 29.
150 JS4, p. 5.
151 JS6, for 35–36; JS25, section IV; JS29, p. 12.
152 JS29, p. 15.
153 Article 19, para. 55.
154 JS14, paras. 29–31.
155 JS29, p. 20 ; JS27, p. 16.
156 JS14, para. 29–31.
157 JS14, p. 14.
158 IACHR-OAS, p. 6.
159 HRW, paras. 31–33.
160 JS16, paras. 20–24; JS21, paras. 24–29.
161 JS14, para. 35.
162 JS15, p. 14.
163 JS16, paras. 26–29.
164 JS16, p. 9.
165 JS16, p. 9.
166 JS16, p. 9.
167 HRW, paras. 25–30.
168 HRW, paras. 25–30.
169 JS19, paras. 24–29.
170 IACHR-OAS, p. 6; JS33, paras. 44–58; JS29, paras. 32–33; JS23 to 55.
171 JS33, para. 8.
172 JS33, stops 29–30.
173 IACHR-OAS, p. 7; JS19, to 24.
174 JS14, para. 37.
175 JS33, paras. 35, 59.
176 JS33, paras. 35, 59.
177 HRW, paras. 27–30.
178 HRW, para. 30.
179 JS23 para. 66.
180 JS23 paras. 57–58.
181 JS23 para. 59.

¹⁸² JS33, para. 4.

¹⁸³ JS27, p. 15.
