



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第四十五届会议  
2024年1月22日至2月2日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告\*

马耳他

\* 本文件印发前未经正式编辑。



## 一. 引言

1. 马耳他始终充分致力于促进和保护人权，并欢迎对其人权记录进行第四次普遍定期审议。
2. 人权载入了马耳他最高级别的立法。《马耳他宪法》中列入了对人权的坚定承诺，如第一章(第 1 条)和题为“个人的基本权利和自由”的第四章概述了保障个人的基本自由。这些条款反映了马耳他致力于维护平等、尊严和正义的原则。
3. 马耳他已向各特别程序发出长期有效的邀请。最近的一次访问由歧视妇女和女童问题工作组于 2023 年 6 月至 7 月进行。
4. 对马耳他的上一次普遍定期审议于 2018 年进行。自那时以来，发生了重大的发展。通过此一工作，马耳他评估了第三轮普遍定期审议期间所提建议的执行情况，并能够确定在哪些领域取得了进展，哪些领域的工作正在进行或需要采取更多行动。
5. 本报告应与马耳他 2022 年 10 月提交的自愿普遍定期审议中期报告一并阅读。

## 二. 方法和为编写国家报告进行的协商

6. 本报告由外交、欧洲事务和贸易部与几个职能部委密切磋商后编写，这些部委是内政、安全、改革和平等部，司法部，教育、体育、青年、研究和创新部，财政和就业部，应对老龄化部，包容、志愿组织和消费者权益部，社会政策和儿童权利部，卫生部以及总理办公室下属的产业关系司。每个部委都就 2023 年 8 月前建议的执行进展情况提交了一份说明。
7. 在本报告编写期间，马耳他征求了民间社会和监察员办公室的意见。

## 三. 国际规范(建议 110.8、111.1、111.7、111.13、111.2-3、111.9-10)

8. 2019 年，马耳他批准了《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。

## 四. 促进和保护人权：自上一轮审议以来的事态发展、成就和挑战

### A. 立法框架

#### 国家人权机构(建议 110.2-110.15)

9. 已向议会提交了在马耳他设立国家人权机构的法案，但由于 2022 年大选，议会在通过该法案使其成为法律之前已解散。在此期间，欧盟委员会提出了两项为平等机构确立具有约束力的最低标准的指令。考虑到欧盟委员会的这些提案，正在对国家法案进行审查，以确保这些提案一旦在欧盟一级通过，国家法案在重新提交议会之前遵守了欧盟的指令。立法过程还将包括公众协商。

## 监察员

10. 监察员办公室处理了几项与人权有关的投诉，特别是寻求获得和/或已获得国际保护者提出的投诉，以及第三国(非欧盟)国民和被拘留在科拉迪诺惩教所(无论是还押候审还是定罪后)的人士提出的投诉。提出的问题包括马耳他身份局<sup>1</sup>的官僚主义拖延作风、儿童入学登记问题(受教育权)和总的监狱条件等问题。

11. 监察员办公室一直积极参与宣传在马耳他设立国家人权机构的必要性，并强调提议设立的机构应更加独立于行政部门，从而为 2019 年第 97 号法案做出了直接贡献。

## 善治(建议 110.36、111.18、110.37、110.34)

### 反洗钱和打击恐怖主义融资

12. 马耳他加强了打击洗钱和恐怖主义融资的能力。继 2021 年 6 月被列入强化监控管辖区名单(直至 2022 年 6 月)之后，金融行动特别工作组<sup>2</sup>指出，“马尔他加强了反洗钱/打击恐怖主义融资制度的效力，以履行其行动计划中关于纠正金融行动特别工作组 2021 年 6 月查明的战略缺陷的承诺……”。因此，马尔他不再受到金融行动特别工作组加强监控程序的管制。

13. 自 2017 年以来，金融情报分析股<sup>3</sup>的员工已从 35 人增至 139 人(2023 年 4 月)，计划到 2026 年底将员工人数增至 253 人，涉及投资 8,760 万欧元。

14. 2022 年 11 月推出的金融情报分析股四年战略(涵盖 2023-2026 年)基于六大支柱。<sup>4</sup> 近年来，该股内的前监督和执法科被分成两个不同的科。在监督科内成立了一个风险小组，以更有效地协调对受调查者(有义务的实体)进行的风险评估流程。通过名为“评估风险的合规和监督平台”<sup>5</sup>的定制信息技术解决方案，来执行该风险评估流程。该定制信息技术解决方案除其他外，每年都会从所有受调查者收到风险评估调查表<sup>6</sup>。

15. 执法科则加紧努力，对发现的违反反洗钱/打击恐怖主义融资义务的实体采取必要行动。2022 年，金融情报分析股对 180 名受调查者实施了总额为 3,355,443 欧元的行政处罚，并发布了 23 项指令和 89 份书面申斥。2023 年 1 月 1 日至 4 月 14 日期间，金融情报分析股对 50 名受调查者实施了总计 1,587,912 欧元的行政处罚，又发布了 8 项指令和 2 项书面申斥。

16. 金融情报分析股继续侧重查明并满足义务实体对指导的需求，并于 2022 年发布了 7 份关于遵守反洗钱/打击恐怖主义融资义务的指导文件，2023 年又发布了一份。2022 年，金融情报分析股公布了《会计师和审计师执行程序第二部分》，解释了会计师和审计师应如何遵守反洗钱/打击恐怖主义融资的义务。

17. 截至 2023 年 4 月，金融情报分析股从受调查者、监督机构和其他主管当局收到 2,620 份可疑交易报告/可疑活动报告<sup>7</sup>。

18. 作为转换欧盟第 5 号反洗钱指令的一部分，金融情报分析股还负责建立和管理中央控制的银行和支付账户登记册。迄今为止，主管当局的 48 个指定用户对该登记册进行的搜索超过 42,000 次。

19. 2021 年，金融情报分析股设立了现金限制科，负责利用不同的来源监测并确保遵守使用现金(限制)条例，积极主动地查明具有较高风险的交易，以进一步

进行调查。还为公众，特别是直接受到限制措施影响的商人，开展了教育/提高认识活动。<sup>8</sup>

20. 升级了 goAML<sup>9</sup>，并计划在 2024 年进行更多的增强工作。采取了额外的安全措施，以确保金融情报分析股网络及其国际同行的保密性。该股与马耳他信息技术署<sup>10</sup> 和欧洲联盟委员会协调，建立了与欧洲联盟委员会和欧盟成员国的新的安全专用链接，以进一步降低网络攻击的风险。

21. 中央控制的银行和支付账户登记册<sup>11</sup> 系统的推出也需要技术投资，进行了很多更改，以便让金融情报分析股现金限制科的用户加入进来。报告实体可以提交例外情况报告，以加速文件提交过程。最后，开发了几个新的触发器来生成电子邮件通知，告知报告实体其文件提交的状态。

22. 迄今为止，马耳他在转换欧盟反洗钱和打击恐怖主义指令及其他辅助指令<sup>12</sup> 方面，没有未决的问题。2020 年，马耳他修订了其《防止洗钱和恐怖主义融资条例》，以解决评价反洗钱措施和打击资助恐怖主义行为专家委员会<sup>13</sup> 评估人员在第五轮相互评估期间查明的技术合规方面的缺陷。2021 年 4 月，该委员会对马耳他遵守技术标准的情况进行了重新评级，认为马耳他的反洗钱/打击恐怖主义融资框架在技术上符合金融行动特别工作组的建议。因此，就所有建议而言，对马耳他的评级都是基本符合或符合。这使得马耳他成为评价反洗钱措施和打击资助恐怖主义行为专家委员会领导下没有一项技术建议被评为部分遵守的两个国家之一。<sup>14</sup> 该专家委员会是金融行动特别工作组式的区域机构。

23. 2020 年 10 月至 2022 年 12 月，总检察长办公室提起了 71 起金融犯罪诉讼，罪名是单独洗钱(18 起)或伴随上游犯罪的洗钱(53 起)。在 71 起案件中，有一些还涉及作为上游犯罪的私营部门腐败、贿赂未遂、腐败未遂和逃税、滥用计算机和高利贷。仅在 2022 年期间，总检察长办公室就取得了 11 项与金融犯罪起诉有关的定罪。案件也在更短的时间内结案。

### 《举报人法》

24. 对《举报人保护法案》(第 527 章)进行了修订，以符合欧盟关于保护举报违反工会法行为者的第 2019/1937 号指令。为了实现更广泛的保护，列入了几项实质性变化：

- 保护范围现在扩大到“协助者”/协助举报人通过内部举报渠道进行披露者；
- “雇员”的定义现在还列入了股东/与雇主有合同前关系的人；
- 可以举报的不法行为归入具体的类别；<sup>15</sup>
- 报复的定义列入了从解雇到不公正推荐等一系列行为；
- “与工作相关的背景”澄清了可以在披露中提及过去和当前的活动；
- 保存记录将成为私营/公共部门所有雇主的一项额外义务。举报的存储时间不得超过遵守本指令或其他要求(如《一般数据保护条例》)所规定的必要和相称的时间；

- 公开披露<sup>16</sup> 是举报的一个新层面，它意味着如存在外部披露引起的报复风险，或者对公共利益有迫在眉睫的/明显的危险，举报人可以放弃举报的最初两个阶段，进行公开披露。

#### 其他发展

25. 自 2022 年 10 月起，<sup>17</sup> 总检察长从行政警察手中接管了起诉以下等罪行的决定：伪造政府债券、卖淫、残割女性生殖器、爆炸、纵火和非法进口放射性废物。此外，总检察长办公室也因工作人员增多而得到加强。

## B. 生命权、人身自由和安全权

### 打击家庭暴力、性暴力和性别暴力(建议 111.32-34、110.76-79、110.80-81)

#### 性暴力和性别暴力

26. 2018 年，通过修订现有立法和出台《性别暴力和家庭暴力法》<sup>18</sup>，《伊斯坦布尔公约》所载的法律义务被完全纳入马耳他法律。《性别暴力和家庭暴力法》扩大了前家庭暴力委员会(现为性别暴力和家庭暴力委员会)的职权范围和义务。

27. 该法明确将《伊斯坦布尔公约》作为基础。性别暴力和家庭暴力问题国家行动计划承认性别不平等和暴力侵害妇女行为之间的联系。

28. 2022 年 12 月，性别暴力和家庭暴力委员会完成了一项关于在马耳他儿童目睹暴力普遍程度的研究，请儿童报告童年可能遭受的虐待/粗暴对待，包括目睹亲密伴侣关系中的暴力和家庭暴力行为。

29. 2022 年，该委员会开始起草涵盖五年时间框架的第三个国家战略。它寻求通过更全面的办法，来执行打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力行动专家组的建议以及利益攸关方建议的任何举措。还咨询了相关的非政府组织。

30. 性别暴力和家庭暴力委员会正在与教育、体育、青年、研究和创新部合作，实施一项名为“安全约会方案”的循证式预防约会暴力的方案。正在四所公立中学的十年级学生中试行这一方案。目的是评估安全约会在改变学生对约会虐待的态度和信念方面是否有效，并从培训者处收集反馈。目前正在分析收集到的数据。

31. 2022 年第十号法令在《刑法典》故意杀人小标题下增加了第 211A 条。该条款被称为“杀害女性”，它没有将杀害女性作为一项单独的罪行，但它要求法院在宣布判决时，适当考虑是否应取消被判故意杀害或企图故意杀害女性的人得到从宽处罚的资格。第 211A 条旨在通过无期徒刑，增加对杀害女性的犯罪人追究最大责任的可能性，更严厉地惩罚性别暴力。

#### 家庭暴力

32. 2023 年 5 月，《预防家庭暴力议案》在马耳他获得通过，它引入了一项新的预防措施，赋予面临风险者就其个人安全和亲密关系做出知情决定的权利。这是第一次个人可以查看其伴侣是否曾因家庭暴力被定罪。受害者支助机构在提供信息之前需要个人满足几个标准，以确保充分尊重对数据的保护。

33. 为解决家庭暴力问题，马耳他警察部队正在设立两个区域中心。这些中心将位于马耳他南部和北部地区，目的是在更友好的环境中为家庭暴力受害者提供更好的服务。正在通过提供“充分合作：零暴力”培训方案来加强培训。与性别暴力和家庭暴力委员会密切协调，每年组织多机构培训，内容涉及相关的特定主题，譬如如何对待既是受害者又是犯罪者的儿童，以及亲子疏离问题。

34. 作为性别暴力和家庭暴力问题战略和行动计划的一部分，多机构风险评估会议<sup>19</sup>对直接与家庭暴力受害者及其子女打交道的不同实体的情报和行动进行协调。

#### 培训和提高认识

35. 性别暴力和家庭暴力委员会提高人们对性别暴力和家庭暴力的认识，将此作为其预防工作的一部分。2022年，该委员会开展了提高认识运动，其中一些运动涉及性别暴力和家庭暴力的交叉因素。这还涉及让男子和男孩参与预防暴力、同意的重要性和积极旁观者做法，同时提供更多关于受害者可获得的服务的信息。该委员会每年在国家一级协调国际“16天提高认识运动”，邀请所有利益攸关方合作开展提高对性别暴力和家庭暴力认识的举措。

36. 2023年5月，性别暴力和家庭暴力委员会为司法人员举报了一次关于性别暴力和家庭暴力问题的研讨会，并向记者提供了关于合乎道德规范地报道家庭暴力案件以防止二次受害方面的培训。纪律部队学院正在举办警官和警员在职培训课程，重点也是预防性剥削和性虐待。截至2023年4月，来自马耳他警察部队的627名官员接受了这一培训。

37. 2023年，国家促进平等委员会纪念国际妇女节的一次会议重点讨论了性骚扰问题。介绍了关于马耳他立法规定的权利和责任的信息，小组讨论强调了相关的挑战、雇主和工人的权利和义务以及促进更安全的工作场所环境。

#### 残割女性生殖器

38. 2022年，人权局发起了几场运动。性别平等主流化股<sup>20</sup>与性别暴力和家庭暴力委员会和马耳他移民妇女协会合作，纪念残割女性生殖器零容忍国际日。在移民接待中心，用移民中广泛使用的各种主要语言传播信息，以提高对这一问题的认识。

39. 2022年，移民健康联络处为卫生专业人员举办了两次关于残割女性生殖器问题的会议。还计划为个人、社会、职业发展方面的教师和司法人员提供关于残割女性生殖器问题的培训。移民健康联络处与儿科顾问一起，为接受残割女性生殖器检查的女孩提供医疗证明，以防止她们返回残割女性生殖器流行的国家。

#### 贩运人口(建议 110.56-110.68)

40. 人权局负责全面协调打击人口贩运的努力，并正在采取若干措施，包括提高认识措施。已经实施《2022-2023年第四个打击人口贩运国家行动计划》。

41. 为打击人口贩运和援助剥削受害者划拨的预算，涵盖一项全国公共宣传运动和一项卖淫受害者退出方案。马耳他的社会福利机构有一个人口贩运受害者庇护所，由 Aġenzija Appoġġ<sup>21</sup> 管理。住房管理局还通过对私人租赁安排的租金补贴和其他必要的援助形式，来帮助受害者。

42. 欧洲委员会已接受欧洲联盟委员会的委托，为实施 2022 年 12 月启动的题为“支持马耳他设计和实施新的打击贩运战略(2022-2024 年)”的联合项目提供专门知识。该联合项目的重点是加强识别包括儿童在内的所有受害者，一旦识别出来就加强对他们的保护，并保证他们能够诉诸司法。该项目的目标如下：

- 开发更有效的工具来识别人口贩运行为的潜在受害者，并便利提供专业支持；
- 加强针对贩运人口者的调查和司法部门，并确保在较短时间内对贩运者定罪；
- 建立预防机制，出台保护面临较大人口贩运风险的弱势群体利益的法规。

43. 欧洲委员会的独立专家编写了两份报告，题为《关于调查和起诉的评估报告，包括需求分析和建议的改进措施草案》和《对马耳他政府解决人口贩运问题的组织要素和现有工具优缺点、机会、威胁的拟议分析》。举办了在线研讨会，讨论与未来国家打击人口贩运战略相关的项目成果。2023 年 3 月和 6 月，项目专家提出了关于三个战略支柱(“预防”、“保护”及“起诉和调查”)的评估报告更新版本，这些报告将作为未来工作组的工作文件。

44. 2022 年成立了打击人口贩运问题部际委员会，由所有部委的协调人组成，以确定和实施其权限内的可衡量行动，并就应对共同的挑战开展合作。该委员会的目标是探索各部委/部门如何改善其在打击贩运人口领域的协调，它还将成为马耳他努力履行其在欧洲和国际框架下的协调、报告和监测义务的重要工具。2023 年 6 月成立了一个刑事司法和立法修正案技术工作组，由部际委员会<sup>22</sup> 成员以及来自内政、安全、改革和平等部、司法部和外交、欧洲事务和贸易部的法律官员组成，负责处理必要的立法修正案，以履行打击人口贩运行动专家组关于马耳他打击人口贩运义务的建议。

45. 《刑法典》规定了对从事人口贩运的个人/公司的惩罚措施，从而防止制度化的腐败。对个人/公司故意利用人口贩运受害者提供的服务的情况做出了适当规定。第 04/2023 号和第 05/2023 号合同通告<sup>23</sup> 规定了在多种服务情况下应向承包商支付的最低小时费率。<sup>24</sup> 推出了规定的基本费率，以努力减轻公共合同承包商雇员危险的工作条件。

46. 此外，把通过一体化的欧洲单一采购文件<sup>25</sup> 进行资格审查作为这个过程的一部分，经济经营者有义务“确认”(或以其他方式表明)他们或其行政/管理/监督机构的成员或拥有代表权/决定权/控制权的任何人，没有因童工和其他形式的人口贩运而被终审定罪，没有在过去五年内被定罪，或定罪中直接规定的排除期继续适用。倘若一个经济经营者披露他们在这方面被定罪，他们将被排除在公共采购程序之外。

47. 根据国家法律，如受害者愿与警方合作，也可以向他们发放居留证，即使他们是非正常居留。<sup>26</sup> 这是在个人被确定为贩运的潜在受害者后，根据他们与当局合作的意愿，向他们提供保护的一个主要要素。还可以给予受害者两个月的思考期，在此期间，他们应摆脱犯罪行为实施者的影响。

48. 2022 年，人权倡议股与马耳他法律援助机构联系，以加强两个实体之间特别是在受害者赔偿计划方面的协作。还突出强调了马耳他法律援助机构是通过全国人口贩运宣传运动打击人口贩运和保护受害者中的合作者。

49. 2023 年 1 月，人权倡议股参加了名为“培训者”的区域培训，<sup>27</sup> 该培训侧重于欧洲人权领域法律专业人员培训方案的方法和打击人口贩运。人权倡议股还参加了欧洲委员会关于人口贩运案件的刑事调查、起诉和判决以及战略伙伴关系的培训。这次培训的目的是建立一个来自不同国家的区域多机构协调中心库，以开展和支持在打击人口贩运方面坚实的区域合作。

50. 正在进行一项研究，以在受害者的识别和保护方面，对马耳他的人口贩运情况进行研究和提供全面的法律和政策分析。这项由欧洲委员会专家领导的研究是正在进行的技术支助工具项目的一部分，已经起草完毕，目前正由有关的主要利益攸关方进行审查。

51. 马耳他警察部队亦划拨资源，为其警官提供识别犯罪得益方面的持续专业培训。此外，马耳他警察部队还加强了与主要利益相关方，如马耳他身份局、Jobs Plus、寻求庇护者福利局、工业和就业关系司和 Aгенzija Apogg 的现有伙伴关系。<sup>28</sup>

#### 提高认识

52. 2023 年 2 月发起了提高对人口贩运问题认识运动。这场运动主要以制止犯罪热线“119”和社会福利服务基金会支助热线“179”为特色，并包括各种倡议，以促进现有的服务，确保公众有能力举报任何与贩运有关的可疑活动，并引导受害者到国家支助服务机构寻求帮助。2023 年 7 月 25 日举办了一次会议，作为联合国蓝心运动的一部分，为联合国世界打击贩运人口行为日做准备，主题是“帮助每一个人口贩运行为的受害者，不落下一个人”。

53. 其他举措包括在马耳他的两个城镇举办家庭活动，旨在提高公众对贩运人口及其社会影响的认识。此外，2023 年 7 月，作为蓝心运动的一部分，与移民一起举办了一次专题会议。还为女性移民举办了关于冲突性/虐待性关系、亲密关系中的人口贩运风险以及性剥削和性工作的会议。此外，正在制定提高学童和移民社区认识的新举措，以进一步提高对人口贩运各个方面的认识。

54. 社会福利服务基金会与警察部队一起举办了关于外联和识别贩运受害者以及性剥削的会议。还为家长举办了一场关于网上掠食者的宣传活动。亦开展了媒体宣传活动。

55. 2020 年至 2022 年间，社会福利服务基金会实施了一个名为“人人平等：支持人口贩运受害者”的项目，该项目通过提供住宿、咨询、翻译和文化冥想，来支持人口贩运的受害者。通过媒体、会议、11 种不同语言的传单、提高认识视频和涵盖几条路线的公交车广告，开展了提高认识运动。

56. 2023 年 3 月，举行了一次关于“在马耳他预防和打击以剥削劳工为目的的人口贩运行为”的网络研讨会。目的是介绍和讨论新的欧洲委员会部长委员会的建议<sup>29</sup>。该网络研讨会聚集了多达 59 名来自政府部门、执法部门、卫生保健专业人员、社会工作者、司法部门、劳动监察员、民间社会组织、工会和私营部门的代表。

57. 目前正在计划为 2023 年的欧盟反贩运日筹备提高认识活动。为纪念这一反贩运日，将于 2023 年 10 月 18 日举行一次部际委员会会议。

### C. 残疾人(建议 110.93、110.97、110.96、110.94-95)

58. 马耳他为将《残疾人权利公约》纳入国家法律，通过了一系列法案，并通过了一项关于残疾人权利的国家战略。其中，扩大了残疾人权利委员会的职权范围，加强了其独立于政府的独立性，同时在公共实体的法律和管理机构中进一步重视残疾人的权利。

59. 马耳他包容、志愿组织和消费者权益部通过“ENGAGE”，与民间社会组织、学术界和国家残疾人平等机构进行联络。“ENGAGE”是根据《联合国残疾人权利公约法》第 4 条第(3)款、《联合国残疾人权利公约法》(马耳他法律第 627 章)第 6 条和根据上述法令通过的《ENGAGE 条例》(第 627.02 号附属立法)建立的马耳他民间社会参与机制。

60. Agenzija Sapport<sup>30</sup> 在 2019 年接管了通信和技术股，扩大了对成年残疾人的服务提供，并提供替代增强沟通和电子辅助技术服务。2019 年，它还接管了 Sonia Tanti 独立生活中心，为未成年人和成年人提供轮椅和座椅评估，以确保最佳姿势和座椅方面的支助，以及反映其需求的无障碍解决方案。Agenzija Sapport 还加强了社会工作服务，该团队跟踪和筛选接收者，根据需要转介病例，并在服务用户与其他内部服务之间充当纽带，以帮助他们充分发挥潜力，满足当前的需求。该机构还设立了家庭支助股，为残疾人的亲属提供教育和情感支持。在其他服务中，职业疗法服务支持残疾人并使其能够参与日常活动，而提供支助的独立生活服务使残疾人能够尽可能在社区中独立生活，通过以人为本的规划加强他们的融入和赋权。此外，Agenzija Sapport 正在使其日间服务提供的方案、活动和机会多样化，以更好地满足成年残疾人的当前需求和利益。社区服务和“工作之路方案”帮助服务使用者获得新的技能和/或工作机会，以更独立地参与社会。

61. Agenzija Sapport 还与教育机构合作，根据未成年人的具体需求为他们提供支持。包括手语翻译在内的专业人员参与了未成年人个性化教育计划。

62. Agenzija Sapport 设立了三个咨询委员会，让残疾人、其亲属和非政府组织参与进来，就该机构目前的运作和未来的服务规划进行咨询，以进一步使其目标符合服务使用者的需求和期望。

63. 启动了几项关爱自闭症措施，包括编制关爱自闭症环境指南和工具包，在学校建立两个“关爱自闭症”单位和多感官教室，并建立了培训和支持，以及早期干预和筛查。Lenti<sup>31</sup> 国家筛查方案的实施，有助于及早发现发育迟缓问题并提供相应的支持。

### D. 人权教育(建议 110.71、110.73)

64. 几十年来，马耳他一直对所有 5 至 16 岁者实施义务教育，确保所有学龄儿童都获得国家免费的综合教育。《2012 年国家课程框架》向少年儿童介绍了民主价值观以及对基本自由、人权和多样性的尊重，这一内容在中学阶段继续进行。

65. 个人、社会、职业发展、伦理和社会研究在马耳他教育系统中仍然很重要，通过帮助学生发展全面人权教育所需的必要技能，来促进人权文化。道德教学大纲涵盖了权利和自由这一主题，而社会研究教育工作者提供促进成为未来积极公民所需技能和态度的整体学习。学生有机会确定和表达自己的信仰和价值观，并在基于每个人的尊严、思想和表达自由以及尊重他人意见的安全的框架内，与他人讨论这些问题。

66. 此外，马耳他大学向从事弱势群体工作的个人，提供培训和持续的专业发展。培训使参与者为教育来自不同背景的学生并满足他们的需求做好准备。此外，培训旨在提高对种族主义和种族歧视及其有害后果相关问题的认识。该大学向各种组织，包括向应对老龄化和社区护理机构以及纪律部队学院提供这种学习单元。此外，教育研究所确保其所有经认证的学位、证书和文凭都有关于多样性、社会正义、包容性和多元文化的核心模块。

#### 儿童和青年(110.91)

67. 儿童和青年是社会关键的人口群体，他们非常适合就合法化和其他政府主导的活动提出独特的观点。为此，2023年4月，内阁办公室收到了年龄在16至35岁之间的年轻人加入青年咨询论坛的申请。这种结构使政府能够就对国家具有重要意义的法律、战略和计划不断征求青年人的意见。

#### E. 平等、不歧视和打击仇恨言论(建议 110.23、110.16、110.28、110.32、110.108、110.101、110.30、110.31、110.110、110.24、110.20、110.112、110.104、110.16、110.19、110.21、110.89、110.85-88、110.78-79、110.4-77、111.31-34)

#### 歧视妇女

68. 2022年11月通过了马耳他性别平等和主流化战略和行动计划，<sup>32</sup> 它是第一个关注性别平等和性别主流化的框架。该计划是在与政府和民间社会组织内所有相关利益攸关方进行深入协商后，通过公众协商制定的。性别平等和主流化战略和行动计划专注于八个战略目标。<sup>33</sup> 其中许多措施之一，是在中学免费提供月经用品。<sup>34</sup>

69. 国家促进平等委员会继续努力在其职权范围内确保社会免于歧视，具体途径如下：

- 对关于指称歧视的投诉进行调查。
- 通过培训，传播关于平等权利和责任的信息。
- 回复关于获取信息的请求，以及在社交媒体/传统媒体上进行宣传活动。
- 促进和提高对性别平等主流化的认识，特别是通过对公职人员进行培训，以及对公共实体和部门提出的年度报告进行评估。
- 对公开征求公众意见的政策、法律和战略提供反馈，以确保不同男女群体的情况和需求得到充分考虑。

- 通过平等标志认证<sup>35</sup> 帮助公司维护性别平等——目前有雇员超过 31,000 名的 136 个组织获得了国家促进平等委员会的平等标志认证。
- 出版研究报告。

70. 2022 年和 2023 年，国家促进平等委员会向 2,500 多名公职人员和武装部队人员提供了不同专题领域的培训，这些领域包括性别平等、不歧视、骚扰/性骚扰、性别包容性语言和工作场所的多样性管理。

71. 国家促进平等委员会还协助公共实体制定性别平等计划，它是获得地平线欧洲资金所需的资格标准。

72. 2022 年 11 月，国家促进平等委员会出版了一份时事通讯，探讨性别平等与气候变化之间的关系。其侧重点是气候变化如何影响妇女和女童，性别平等为何是气候行动的关键，以及采取跨部门方法为何很重要。

### 妇女参与公共生活

73. 2021 年第二十号法令是在政治和公共决策中实现性别平等方面的一个重要发展。它引入了<sup>36</sup> 一个纠正机制，即选举后，如被确定为代表性不足的性别的议员总数不到所有当选议员的 40%，则应在众议院有代表的所有政党中，增加代表性不足的性别的议员名额，总计最多增加 12 名。这一机制在二十年后有一个日落条款，除非撤销或重新制定(需要三分之二多数)。同一法令修订了《大选法》<sup>37</sup>，将选举委员会的成员人数从 8 人增加到 10 人，并要求男女成员均不得少于 4 人。这一机制在 2022 年大选中实施，女性议员的比例从 2020 年的 13% 增加到 2022 年的 28%，增加了一倍多。

### 就业机会平等

74. 就业是性别平等和主流化战略和行动计划战略领域之一。该战略和行动计划旨在保障所有部门的就业机会平等，消除隔离，确保同工同酬。它解决了马耳他妇女面临的结构性不平等现象，并将努力缓解导致两性养老金差距(目前为 39.3%)的两性薪酬差距(目前为 10%)，以及劳动力市场的职业隔离。国家促进平等委员会正在开发一个同酬工具，在男女同工同酬的背景下检查各组织的薪酬结构。

75. 自 2014 年推出免费儿童保育计划和其他积极的劳动力市场政策以来，马耳他的女性劳动力市场参与率有所提高，这有助于承担了家庭/教育责任的妇女就业。如下表所示，<sup>38</sup> 20-64 岁妇女的就业率增长了近 23%。<sup>39</sup> 2022 年，马耳他的女性劳动力市场参与率比欧盟 27 国的平均水平高出 4.8%。

年龄组:	年份	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
20 岁至 64 岁	欧盟 27 国	61.6	62.4	63.2	64.3	65.4	66.4	67.2	66.5	67.6	69.3
	马耳他	51.7	54.3	55.3	58.0	60.6	64.1	65.8	67.8	70.3	74.1

76. Jobsplus<sup>40</sup> 采取了几项旨在提高工人能力的措施，这些措施对于提高劳动力中的性别平等至关重要，包括免费培训课程，为工作年龄的人口提供进入劳动力市场所需的必要技能，并提高他们对不断变化的工作世界的适应能力。Jobsplus 还管理工作曝光计划，该计划通过向求职者提供实践培训，帮助他们获得寻找和保持就业所需的技能和能力，从而促进向就业的过渡。该计划旨在反映当代劳动力市场的需求，从而将求职者的工作偏好与雇主的要求相匹配。Jobsplus 打算将

来在 2021-2027 年新的方案拟订期内重启该计划。至于求职者和非在业人员中面临更多挑战的人，Jobsplus 通过获得就业机会计划，向企业提供就业援助，以促进其招聘。Jobsplus 通过与 LSF 基金会<sup>41</sup> 共同实施的 VASTE 方案<sup>42</sup>，帮助弱势求职者进入劳动力市场，包括帮助残疾人、妇女、移民(寻求庇护者、难民、辅助保护身份的受益者、临时保护身份的受益者)、长期失业者、前囚犯和药物滥用者进入劳动力市场。向客户提供多种培训选择，如就业前培训、基础信通技术培训、保护性就业培训、开端方案、职位划分和辅助就业(在职辅导)。发展职业多学科评估中心，向目标个人提供评估服务也是一个优先事项。

77. LSF 基金会还与私营企业联络，提供招聘服务，并通过确定企业现有工作实践中的任务，设计新的就业机会或工作流程，将残疾人或残疾人混合能力群体融入其中，从而为残疾人获得定制的激励措施和计划提供便利。

78. 此外，还实施了以下措施：

(a) 建立国家技能委员会(2023 年)；

(b) 扩大免费儿童保育计划，以支持儿童保育中心在晚间或夜间开放，允许轮班工人将子女送去获得早期学习和照料(2021 年)；

(c) 制定旨在鼓励退休后继续工作的税收激励措施，据此，退休个人的收入(养老金收入+工作收入)不会因税收被加在一起，因此，任何就业获取的收入都不会与养老金加到一起(2022 年)；

(d) 为了鼓励个人考虑为当前雇主加班，而不是寻求为另一雇主做兼职工作，对加班征收 15% 的税率，每年加班总收入最多不得超过 10,000 欧元(2022 年)。

79. 自 2022 年 8 月以来，对产妇信托基金进行了调整，以列入同年推出的工作—生活平衡津贴，并将其更名为工作—生活平衡基金，以列入在生育和收养的情况下报销陪产假/育儿假期间的工资。育儿假的福利还扩大到寄养。

80. 关于育儿假，雇员有权为每个孩子休假 4 个月，直到孩子年满 8 岁。这同样适用于寄养假，只不过这是按父母而不是子女计算。

81. 根据这一计划，雇主将向其雇员支付最多 8 周的育儿假/收养假/寄养假。然后在雇员返回工作后，他们向社会保障部申请适用福利费率的退款。<sup>43</sup>

82. 截至 2022 年 8 月，其他的工作—生活平衡措施包括：

- 雇员(父亲/相当于第二家长者)有权从雇用开始之日起立即享受带薪育儿假。在这种情况下，雇员有权享受 10 天的带薪陪产假。
- 护理假是指休假为因严重医疗原因需要支持的亲属/住在同一家庭的人提供个人护理或支持。每个工人每年有权享受 5 天不带薪护理假。
- 弹性工作安排允许工人因护理目的根据个人需要灵活安排工作。弹性安排可能包括远程工作、减少工作时间和弹性工作时间。

83. 国家促进平等委员会继续提高对职业妇女名录的认识，该名录旨在提高专业人员的能见度，以增加她们被任命担任董事会和其他决策职位的机会。到 2023 年 6 月，该名录列入了 275 名职业妇女。

84. 为妇女提升/重新掌握其现有的技能，马耳他为妇女提供免费培训和计划，如“培训有所收获计划”和技能投资计划。<sup>44</sup> 马耳他还通过3个月至3岁儿童免费儿童保育计划<sup>45</sup>，提供免费儿童保育服务，并帮助父母/监护人找到更好的工作与生活平衡，同时促进女性参与劳动力市场。该计划已经扩大到包括正在接受教育的父母和从事非典型轮班工作的父母/监护人。此外，失业的父母/监护人还可获得补贴。

85. 已经成立了一个专门的就业顾问团队，为符合条件的移民提供指导、技能提升和其他专业支持服务。2014-2020年，庇护、移民和融合基金为“移民就业服务支持”项目提供了部分资金，该项目持续到2023年6月。<sup>46</sup> 它所针对的是寻求庇护者、难民、获得辅助保护或人道主义保护的个体、获得临时保护身份的个体以及拥有特定拘留许可的个体。在该项目下，Jobsplus的目标是加强促进移民转型和融入就业的两项服务，即：

(a) 移民指导服务——途径是提供就业指导、基本培训和包括翻译和文化调解员在内的更多支持，以及培训与移民有交集的工作人员。

(b) 职业中介办公室——专门致力于促进临时、短期安置工作经验计划上的移民，为移民工人在参加职业中介计划或语言培训后融入正规经济创造途径。该办公室还帮助移民工人获得必要的技能和能力，以进入和保持就业。移民可领取小时津贴。

86. Jobsplus 还提供就业所需的基础马耳他语和英语语言培训，以帮助移民进入有酬职业，并帮助他们融入马耳他社会。参加语言培训的移民还可领取培训津贴。

87. Jobsplus 管理 2021-2027 年就业机会计划。通过该计划，向招聘弱势、严重弱势群体和残疾人的雇主提供资金。雇主如雇用根据国家法律已登记的残疾人，将有权获得 156 周的补贴。

88. 其他举措，如马耳他技能调查，正在进行中，该调查将收集关于马耳他人力资本和就业技能的详细资料，并揭示技能方面的差距，然后通过制定政策来加以解决。初步报告<sup>47</sup> 已公布，将于 2023 年底前公布结果。此外，将使用数据研究来研究经济移民的数量，以及临时、一次性或循环移民的程度。研究结果将推动制定一项国家经济移民政策，提出马耳他可承受的经济移民水平以及循环移民的好处。

89. 继续努力应对与融入有关的挑战并打击剥削行为，并于 2023 年 7 月启动了“马耳他在线离境前融入措施”项目。这一为期 18 个月的项目由欧盟资助，<sup>48</sup> 由国际移民组织与人力资源局和结构改革支助局合作实施。它旨在继续改革马耳他的融入治理，特别是通过设计和开发一个可持续的合法移民国家系统，用于针对将获得在马耳他生活和工作权利的人的离境前融入措施。将于 2025 年开始交付服务。这些措施可能有助于简化劳动力迁移过程，旨在向移民人口提供有关马耳他的重要信息，并帮助确定成功融入所需的技能和心态。因此，该项目旨在使移民能够充分利用自己的能力和技能，成为国家的财富，并防止对劳工的剥削。

## 平等获得医疗保健

90. 所有符合条件者都可免费使用马耳他的医疗保健。可在国家公共医疗保健系统内免费获得所有服务，包括心理健康服务、性健康和生殖健康服务。所有从海上获救的移民以及前来寻找工作的第三国民在抵达后都可获得免费医疗。为成人和青少年接种白喉、破伤风、脊髓灰质炎、麻疹、腮腺炎和风疹疫苗。根据马耳他的国家免疫接种计划为儿童提供疫苗。必要时还提供结核病疫苗接种。如果需要，还向移民提供他们可能需要的其他医疗援助。

91. 2023 年，移民健康联络处为移民妇女举办了一次关于家庭健康和家庭冲突的会议。重点是如何尊重家庭成员/被家庭成员尊重，以及在家庭中发生虐待时该做些什么。2022 年，向担忧自己的归属感的移民妇女提供了关于情感健康的教育课程。

92. 移民健康联络处正在与心理健康专业人员一起，举办关于心理健康方面文化敏感性的研讨会，将于 2023 年 10 月底完成。该联络处向在公立医院工作的儿科医生提供文化能力方面的培训，并向初级保健部门新招聘的工作人员提供文化多样性培训。

## 平等获得教育

93. 无论其身份如何，所有孤身未成年人都可免费接受公立学校教育。在马耳他公立学校注册移民学生时，移民学生股在申请过程中提供帮助。

94. 移民学生股还支持新来的移民儿童学习马耳他学校中使用的语言<sup>49</sup>，以帮助他们学习主流课程。移民学生股还支持移民儿童克服挑战和障碍，否则这些挑战和障碍会妨碍他们的福祉和充分融入当地社区。移民还受益于社区联络工作者团队的服务，后者可以用多种外语进行交流，并熟悉马耳他为移民儿童提供的教育途径和教育机会。

95. 自 2011 年以来，教育、体育、青年、研究和创新部一直参与语言学习和父母支持融入项目，这些项目开展了几项活动，对移民的融入和语言学习采取整体方法。<sup>50</sup>

96. 通过向移民学生的家庭提供教学材料，并在可能的情况下提供互联网接入和数字硬件，继续为移民学生提供支持。这一计划主要是在 2019 新冠病毒病大流行期间推出。免费儿童保育计划、课前和课后俱乐部(如早餐俱乐部)、Klabb 3-16<sup>51</sup> 等服务继续鼓励和支持特别是女性工人，使她们能够继续在职业生涯中取得进步，移民家庭也可利用这些服务。

97. 《学校包容性教育政策：通向优质包容性之路》和《国家包容性教育框架》还纳入了《学校政策中的跨性别、性别变异和间性学生》。这一政策旨在为学校社区的所有成员创造一个包容、安全、免于歧视和骚扰的学校环境，无论其性别、性取向、性别认同、性别表达和/或性别特征如何。它促进了确保包括跨性别者、性别变异者和间性者在内的所有学生身体、情感和智力健康的学校氛围。此外，该政策强调了解人类多样性以及在学校社区内培养社会意识、接纳和尊重的重要性。

98. 在 2022/2023 学年期间，公立学校教育工作者参加了各种领域的培训，这些领域包括育儿技能、增强有移民背景家庭的能力、重新安置过程和当地社区的作

用、来自冲突地区移民的心理社会影响、在移民背景下将英语和马耳他语作为外语进行教学、将入门班级的教学方法和课堂技巧融入主流教育。

99. 采取了一些举措，通过持续的内部培训、宣传和信息会议等途径，支持现有的教师和社区联络人员帮助移民学生听说读写英语和马耳他语。教育工作者群体参与了专门针对多文化群体教学的培训。MOSAIC 和 MOSAIC + Erasmus 项目还列入了培训多文化学校工作人员的形式。几所学校正在确定一个“中性”空间，可以用来祈祷和反思。

## 平等

100. 国家促进平等委员会开展了一项研究，分析马耳他社会中陈规定型观念普遍存在和持续存在的程度。这项研究的结果继续揭示了重男轻女思想在社会中仍然存在的程度，及其对马耳他公众的观点和态度的影响。总的来说，参与者支持进步的性别角色观念。出现了一些传统的性别角色期望，特别是在照顾幼儿和老年受抚养者方面，以及对男女的性别行为的社会期望。

101. 2022 和 2023 年，国家促进平等委员会为国立医院新招聘的护理人员举办了为期两期关于种族主义和仇外心理以及平等和不歧视的培训。

男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等(LGBTIQ+人士)

102. 马耳他连续第八年在国际男女同性恋协会的彩虹欧洲指数中排名第一。

103. LGBTIQ 人士咨询委员会是马耳他内政、安全、改革和平等部的一个咨询机构。该委员会成立于 2013 年，就影响 LGBTIQ 人士的问题向政府提出建议，并提出立法、政策和其他措施，以增进 LGBTIQ 人士的权利。

104. 2022 年，国家促进平等委员会制定了一系列举措<sup>52</sup>，应对性取向、性别认同、性别特征和性别表达方面的问题：

(a) 关于歧视 LGBTIQ+人士的研究：定性研究分析了在马耳他 LGBTIQ+人士在生活的各个领域，如教育、就业和获得/提供商品和服务方面面临的歧视。<sup>53</sup>

(b) 与 LGBTIQ+人士群体举办的研讨会：举办了两次研讨会，讨论该群体面临的问题，确定需求以及导致漏报的阻碍因素。<sup>54</sup>

(c) 国家促进平等委员会工作人员的能力建设：关于马耳他法律的培训；歧视案件报告不足；将 LGBTIQ+人士平等政策纳入主流；以及外联问题。<sup>55</sup>

(d) 在社交媒体和传统媒体上，提高对国家促进平等委员会职权范围和工作的认识，以及对该委员会参与 2021 年马耳他骄傲游行和骄傲周的认识。

105. 马耳他于 2021 年 10 月通过了《关于承认性、性行为 and 性别的准则》，该准则就 LGBTIQ 人士在获得政府服务时正确解释与 LGBTIQ 平等有关的立法，为公共行政部门提供了指导。截至 2023 年 5 月，还举办了培训课程，包括向大约 2,000 名新招募的马耳他警察部队成员提供培训。

106. 2022 年 10 月，人权局内的性取向、性别认同、性别表达和性别特征股就引入 X 标记作为第三种法定性别的问题，主办了一次圆桌讨论会，与会者为被确定为非二元性别者的人士，目的是讨论这一引入的影响，以及这是否会满足需求和期望。

107. 2023 年 1 月，为加强措施，禁止推广对 LGBTIQ+ 人士实施矫正疗法，向议会提交了《肯定性取向、性别认同和性别表达法》<sup>56</sup> 的修正案草案。修订后的法案获得通过<sup>57</sup>，为了这一罪行受害者、调查当局和反对这一罪行的总体斗争的利益，该法案试图澄清什么构成对矫正做法的广告宣传。

108. 2023 年 3 月，发布了官方的《性别奇异者词典》和报道指南，以帮助媒体报道与 LGBTIQ+ 议题相关的事宜。该股还参加了几个地方电视节目，以促进使用表示尊敬的术语。

109. 在 2023 年 5 月 17 日国际不再恐惧同性恋、跨性别与双性恋日，马耳他推出了其第三个 LGBTIQ+ 平等和战略行动计划，涵盖 2023-2027 年。该计划是与 LGBTIQ+ 民间社会和各利益攸关方合作制定的，针对 10 个核心领域，包含 90 多项行动。考虑到个人身份的多方面，起草工作采取了跨部门方法。马耳他仍然坚定不移地致力于在国际上捍卫 LGBTIQ+ 权利，同时《行动计划》也应对虚假信息的挑战，并强调提高认识。同时，一个小组讨论探讨了如何使马耳他语增加对非二元性别者的包容性。

110. 马耳他于 2023 年 9 月 7 日至 17 日主办了 2023 年瓦莱塔欧洲骄傲节，展示了 60 多项活动，包括艺术展览、电影放映、文化表演、讨论和会议。最精彩的是在马耳他和戈佐的骄傲游行。在此期间，LGBTIQ+ 人权会议深入探讨了中东和北非区域 LGBTIQ+ 人士面临的问题，讨论了有关跨性别者和间性者、宗教、残疾、体育、家庭和健康的主题。此外，还举行了以各种人权为重点的社区对话。

111. 教育、体育、青年、研究和创新部与 LGBTIQ+ 社区协作，实施了在教育中促进无论性取向如何相互容忍和尊重的措施，特别是针对欺凌 LGBTIQ+ 学生的行为。国家政策<sup>58</sup> 概述了应遵循的程序。在初始阶段，由学校的高级管理团队和指定的指导教师处理报告的任何欺凌事件。当案件被移交给反欺凌小组时，还会提供更多的支持。该小组会对每一案件进行单独评估，必要时还会与顾问、心理学家、心理治疗师、社会工作者和青年工作者等其他服务机构合作。

## 仇恨言论

112. 根据马耳他《刑法典》，仇恨言论和仇恨犯罪已经构成刑事罪行。目前正在研究扩大现有规定的范围，以保护更多的特征。通过《2021-2023 年反种族主义战略》<sup>59</sup> 和“在马耳他实施反种族主义战略”项目，继续努力打击仇恨言论，促进平等和不歧视。

113. 2021 年成立了受害者支助机构，作为帮助犯罪受害者的国家联络点。它由一个多学科小组组成，该小组成员为公职人员、心理社会和法律专业人员以及马耳他警察部队成员。它整合了以前一个股<sup>60</sup> 的职能，并提供三项核心服务——信息、法律咨询和情感支持。所有服务均以保密方式免费提供。最近，它扩大了服务范围，为证人提供法庭陪同，并建立了一个称为“提前释放日期”的通知机制，即每当前侵犯者被释放时，犯罪受害者都会得到通知。

## F. 移民、难民和寻求庇护者(建议 110.105、110.111、110.98-100、110.102-103、110.107、111.36、110.106、111.21)

114. (于 2020 年成立的)国际保护局正在采取一切必要措施,确保尽可能在合理的期限内对申请进行评估。这包括根据管理计划增强处理能力,包括人力资源。2021 年,该局设置了一些新的远程移动办公室,并将在欧洲联盟庇护机构的支持下,通过设置新单元和更换旧单元,继续改善设施。在本报告完成时,正在招聘另外 10 名保护干事,这将增强各办公室的能力。

115. 还在所有地点的封闭式中心进行了广泛的整修工程。这些翻新工程旨在确保生活区更加安全,提供更舒适的环境,且所有人全天都可进入室外区域。由于这些改变,能够根据个人的保护和社会政治需要,为他们提供住房。

116. 2020 年,寻求庇护者福利局与欧洲联盟庇护署合作,引入了脆弱性评估小组。该小组对在初始接待中心、封闭式中心和开放式中心的潜在弱势人士进行了评估。到 2023 年底,寻求庇护者福利局还计划建立自己的评估小组,重点是年龄评估和脆弱性评估。

## G. 种族主义(建议 110.25-29、110.109)

117. 国家促进平等委员会正在制定一系列举措,作为欧盟共同资助的项目“加强对融入和不歧视的了解”的一部分。该项目旨在确定少数群体的需求和面临的歧视:

- 建立焦点小组,以更好地了解所面临的歧视,从而发表一份报告和一个行动计划。
- 举办关于消除基于种族、族裔出身和宗教信仰的歧视的能力建设会议,以加强对国家促进平等委员会的了解,并为该委员会创立培训内容和工具。
- 提供培训,以提高认识,教育工会代表、机构/公共实体的成员和移民,并增强其能力。主题将集中于种族主义、仇视伊斯兰、仇视非洲人后裔、工作中的权利和责任以及国家促进平等委员会的作用。
- 开展关于融入的提高认识运动,特别注重种族主义、仇视非洲人后裔和仇视伊斯兰。

118. 自 2022 年 3 月以来,正在进行一个为期两年的项目,它是国家实施反种族主义战略的一部分。该项目旨在改善马耳他公共当局对多重和交叉歧视、种族主义和仇外心理的反应。作为该项目的一部分,在马耳他结束种族主义运动下,正在对 500 名公职人员进行培训,直至 2024 年,以协助公职人员将反种族主义纳入所有部门的主流,并支持他们促进各部委的变革。

119. 作为马耳他第一个反种族主义国家行动计划的一部分,成立了一个反种族主义部际委员会<sup>61</sup>。该委员会由人权局主持,定期举行会议,以确保对反种族主义和跨文化包容问题采取全政府做法,从而覆盖所有政策领域和公共服务。国家促进平等委员会也参加了反种族主义部际委员会,正在审查各部目前起草的反种族主义行动计划并提供反馈。该委员会正在开发将由公共部门实施的反种族主义决策工具。此外,建立了一个反种族主义平台,将反种族主义领域的民间社会行

为者聚集在一起。马耳他大学是项目合作伙伴之一，它正在开展的关于仇恨言论的研究将成为 2024 年期间反种族主义宣传活动的基础。在主要公共利益攸关方的参与下，正在举行关于仇恨犯罪数据收集的技术会议，这些会议将在 2024 年年中为该部门提出建议。

120. 2023 年 6 月，在移民融入领域举行了一次公共协商，为将于 2023 年底出台的第二个国家融入治理框架做准备。

## H. 意见和表达自由及保护记者(建议 110.45-54、111.25、111.26、111.27)

### 记者的安全和媒体自由

121. 对 Daphne Caruana Galizia 谋杀案的调查仍在继续，2022 年 10 月，法院宣布了与 2017 年提审的其余两人有关的另外两项定罪，两人均被判处 40 年监禁。

122. 马耳他加倍努力加强媒体的独立性，减少对媒体施加压力和审查，它于 2018 年颁布了《媒体和诽谤法》，并废除了《新闻法》下以前的媒体法。在与欧安组织媒体自由代表办公室进行广泛磋商后，这为马耳他法律下的媒体法、诽谤、诋毁和中伤建立了一个新的法律框架。该立法通过废除马耳他媒体法和刑法中的刑事诽谤，推出新的民事诽谤侵权行为，以及监管网络新闻和时事服务，加强了表达自由权。在因涉嫌诽谤性言论而提起诉讼的情况下，原告现在必须提出严重伤害或可能造成严重伤害的证据。新法详细规定了以前法律中很少提及的几项辩护，这些辩护通过欧洲人权法院的判决得到了发展和转变。其中之一就是捍卫诚实观点。为了消除提起反公众参与策略诉讼的可能性，在马耳他针对媒体从业人员提起民事诽谤诉讼时，引入了某些反对反公众参与策略诉讼的条款。事实上，它取消了对记者提出预防性拘留令和以同样的事实对一名记者提出多项诉讼。此外，2022 年 10 月 4 日，政府向众议院提交了三项议案，即：

- 第 17 号议案：采取措施保护记者、其他媒体行为者和公共生活中人员的建议委员会(机构)议案；
- 第 18 号议案：《马耳他宪法(修正案)议案》；
- 第 19 号议案：保护媒体和记者(各种法律)(修正案)议案。

123. 这些议案除其他外，将推出旨在达到以下目的的条款，即进一步保护民主生活方式和法治；加强表达自由、隐私和媒体自由的基本权利；保护记者和其他媒体专业人员免遭反公众参与策略诉讼。

124. 2023 年 7 月，媒体专家委员会向政府提交了一份报告，这是在进行立法进程下一步之前，正在进行的更广泛的公众协商进程的一部分。

125. 自 2021 年 11 月起，马耳他警察部队开始将媒体关系培训作为马耳他警察在职培训的一部分。这是由马耳他警察部队通信办公室和马耳他记者协会联合实施的。

## I. 司法(建议 110.40、110.43-44)

### 加快司法程序

126. 自 2023 年起，家事法庭的一个新大厅开始启用。司法部发起了关于交付审判程序的公共协商，该程序最长将在一年内完成。

127. 司法机构成员的现有人数有所增加，截至 2023 年 2 月底，共有 1 名首席法官、25 名法官和 25 名治安法官。与 2020 年相比，这是很大的增长。<sup>62</sup> 一名新任命的治安法官被分配到家事法院，以便能够更加高效和有效地审理与家庭暴力有关的案件。

128. 将进行关于改进法案通知制度的讨论。与此同时，法院服务署正在开发一个新的法院信息管理系统，该系统将提供更有效的通知方法。这是司法部发起的数字司法战略的一部分。

129. 关于使用人工智能将所有证据从演讲转录为文本，马耳他正在敲定最后一个概念验证<sup>63</sup> 版本。目前，该概念验证正在将流程速度提高 33% 至 50%。在刑事司法领域，正在进行数字化进程，自 2023 年 2 月 28 日起提起的刑事诉讼正以数字格式发送至总检察长办公室。

130. 2023 年 4 月，启动了关于交付审判程序改革的公共协商，该协商提议此类程序最长在一年内结束。

131. 起诉决定逐步从警方移交给总检察长，在此之后，总检察长办公室在刑事管辖法院提起诉讼的案件的结案时间缩短。解决交付审判程序时间长的刑事司法改革是一个优先事项。为了加强专业化，总检察长办公室制定了经修订的内部结构，检察官们据此以一致的方式处理具体的法律领域，而不是采取宽泛的方法。为了加强检察官办公室的培训部分，2023 年聘用了一名培训经理，以评估每位检察官对量身定制的个人培训的需求。2023 年 2 月，启动了总检察长办公室战略和业务计划。该计划确定了各种挑战的原因并务实地加以应对，提供了一个切实可行的措施路线图，从而最大限度地提高效率和效力。

## J. 卫生(建议 110.70、110.82-84、110.72)

### 2023 年第二十二号法令

132. 直到最近，在任何情况下终止妊娠都是非法的，因此根据该法律的解释，如为挽救怀孕期间出现并发症的妇女的生命而进行医疗干预，母亲和医生都可能受到刑事诉讼。在这些情况下，将通过可达到双重效果的做法，尽一切努力挽救母亲和孩子，但是，如需要采取医疗干预来挽救妇女的生命，却不存在保护母亲和主治医师的法律规定。

133. 2023 年 6 月，在议会表决了一项议案，它修正了《刑法典》，规定医生为挽救怀孕期间出现并发症妇女的生命而进行干预的情况为例外。该议案预见了两种不同的情况：

- 即刻危险：若孕妇患有可能立即危及其生命的医学并发症，则立即进行医学干预以挽救该妇女的生命。在这种情况下，如确定胎儿可以存活，将尽一切努力确保安全分娩。

- 健康处于可能导致死亡的危急之中：妇女罹患可能危及其生命或使其健康受到严重损害、可能导致死亡的医学并发症的情况。强调“可能”一词意义重大，因为卫生专业人员不必等到妇女濒死之时才进行干预。这一修正案将允许医疗专业人员进行干预，以避免妇女病情的恶化带来进一步并发症的风险。医疗专业人员将在实施此类干预措施时首次获得法律的充分保护。

#### 获得性健康和生殖健康及服务<sup>64</sup>

134. 进一步修订了《胚胎保护法》，以允许患有遗传性疾病的个人更多地获得计划生育服务。对该法进行了更新，增加了 9 种可以进行胚胎着床前单基因疾病筛检<sup>65</sup> 的单基因疾病。因此，以前因疾病在家族中传播而没有计划怀孕的人士，现在可以对其卵母细胞或胚胎进行这九种疾病的测试，并且仅移植没有该基因的胚胎。

#### 性教育与情侣关系教育

135. 由来自卫生部、教育部的利益攸关方和来自教育部门的代表组成的一个工作组，正在审查目前学校教授性教育与情侣关系教育的情况。计划于 2023 年底对马耳他中小学教授的性教育和关系教育进行情况分析。

### K. 老年人(建议 110.69)

136. 2023 年 1 月，应对老龄化部推出了《2023-2030 年应对老龄化国家战略政策》，其重点是确保社区中的所有老年人都能获得有尊严的、负担得起的和容易获得的服务。该部在实施阶段与不同实体合作，同时为这些措施制定了短期、中期和长期目标。<sup>66</sup>

## 五. 结论

137. 本报告强调了在促进和保护人权领域取得的重大进展。

138. 马耳他仍致力于建立一个强大的、有效的、可公正监测所有国家履行其人权义务情况的多边人权体系。

139. 马耳他决心继续努力捍卫人权及其普遍性，并继续致力于进一步促进这些权利，并通过教育提高认识。

#### 注

<sup>1</sup> Identity Malta is responsible for citizens' identity management and the implementation of migration processes. It offers a specialized public service in matters relating to acts of civil status, eID cards, epassports, visas, expatriates' affairs and the registration of public deeds.

<sup>2</sup> <https://www.fatf-gafi.org/en/publications/High-risk-and-other-monitored-jurisdictions/Increased-monitoring-june-2022.html#Malta>

<sup>3</sup> FIAU – Financial Intelligence Analysis Unit.

<sup>4</sup> More information on the FIAU Strategy document can be found here: <https://fiaumalta.org/wp-content/uploads/2022/11/FIAU-Strategy-2023-2026.pdf>

- <sup>5</sup> CASPAR – Compliance and Supervision Platform for Assessing Risk.
- <sup>6</sup> REQs – Risk Evaluation Questionnaires.
- <sup>7</sup> Suspicious Transactions Reports / Suspicious Activity Reports.
- <sup>8</sup> With respect to detection and investigation of potential breaches, the Cash Restriction Section set up secure channels to receive information about known/suspected breaches of the Regulations from subject persons through goAML as well as from external sources i.e. the general public through the online reporting mechanism available on the FIAU’s website: <https://fiaumalta.org/report-suspicious-cash-transaction>
- <sup>9</sup> FIAU’s core analytical system.
- <sup>10</sup> Malta Information Technology Agency.
- <sup>11</sup> CBAR – Centralised Bank and Payment Account Register.
- <sup>12</sup> Such as EU Directive 2019/1153.
- <sup>13</sup> Committee of Experts on the Evaluation of Anti-Money Laundering Measures and the Financing of Terrorism.
- <sup>14</sup> [Malta's progress in strengthening measures to tackle money laundering and terrorist financing \(fatf-gafi.org\)](https://fatf-gafi.org).
- <sup>15</sup> Public procurement; financial services, products and markets, and prevention of money laundering and terrorist financing; product safety and compliance; transport safety; protection of the environment; radiation protection and nuclear safety; food and feed safety, animal health and welfare; public health; consumer protection; protection of privacy and personal data, and security of network and information systems.
- <sup>16</sup> A public disclosure refers to a person disclosing information and making it available in the public domain, such as posting it on the internet.
- <sup>17</sup> L.N. 241 of 2022.
- <sup>18</sup> Chapter 581 of the Laws of Malta.
- <sup>19</sup> Launched in August 2023 and is coordinated by MSPC.
- <sup>20</sup> GMU – Gender Mainstreaming Unit.
- <sup>21</sup> Aġenzija Appoġġ offers quality psycho-social welfare services to individuals and families inclusive of all diversities through empowering, advocating and safeguarding the well-being of these persons.
- <sup>22</sup> IMC – Inter Ministerial Committee.
- <sup>23</sup> CC 04/2023: ‘Award of Service Contracts and Pegged Rates (2023)’ – [https://contracts.gov.mt/en/Circulars/2023/Documents/Circ04\\_2023.pdf](https://contracts.gov.mt/en/Circulars/2023/Documents/Circ04_2023.pdf),  
CC 05/2023: ‘Award of Service Contracts and Pegged rates (2023)-Salary Scales 19 and 20’ – [https://contracts.gov.mt/en/Circulars/2023/Documents/Circ05\\_2023.pdf](https://contracts.gov.mt/en/Circulars/2023/Documents/Circ05_2023.pdf). Pegged Rates Contracts Circulars are generally published yearly based on the agreed rates in the Public Service Collective Agreement, the Annual Cost-of-Living Adjustment (COLA) entailment of the Budget as well as any associated arrangements/increments announced by the Government of Malta. The applicable services are also updated as necessary.
- <sup>24</sup> Including cleaning, street sweeping, health attendants, waste collectors, home helpers, care workers, nurses, receptionists, clerical workers, customer care support officers, tradesmen and security guards.
- <sup>25</sup> ESPD is the European Single Procurement Document which consists of an updated self-declaration as preliminary evidence in replacement of certificates issued by public authorities or third parties confirming that the relevant economic operator fulfils the following conditions:  
(a) it is not in one of the situations referred to in Part VI in which economic operators shall or may be excluded;  
(b) it meets the relevant selection criteria that have been set out pursuant to regulation 217 [of SL 601.03]; and  
(c) where applicable, it fulfils the objective rules and criteria that have been set out pursuant to regulation 237 [of SL 601.03].
- <sup>26</sup> This is regulated by Subsidiary Legislation 217.17 of the Laws of Malta, which transposes EU Directive 2004/81/EU.
- <sup>27</sup> Training organised by the “Fifth South Program South Programme and the Bodies Support Program” of the Council of Europe in Tunisia in January 2023.
- <sup>28</sup> The latter is the designated local authority responsible for assisting identified and potential victims of human trafficking, regardless of whether they wish to file an official police report or not, by providing shelter and aid from a purely humanitarian perspective.
- <sup>29</sup> CM/Rec(2022)21.

- <sup>30</sup> Aġenzija Sapport is the National Agency that provides professional and innovative services to enhance the quality of life of persons with disability in Malta. It became an autonomous agency in 2016 through a Legal Notice (L.N. 104 of 2016).
- <sup>31</sup> Lenti programme - <https://www.2iltid.com/projects/lenti/>
- <sup>32</sup> <https://humanrights.gov.mt/en/Documents/Gender%20Equality.pdf>
- <sup>33</sup> 1. Strengthening of Institutional Mechanisms for Gender Mainstreaming & Gender Equality 2. Guarantee equal access to employment in all sectors, combat segregation & ensuring Equal Pay for Work of Equal Value 3. Enhancing women's economic independence 4. Strengthening the principle of gender equality & mainstreaming in the education system and challenging gender stereotypes 5. Promoting co-responsibility & balance of work, private and family life 6. Achieving gender balance in political & public decision making 7. Promoting gender equality in social wellbeing & healthcare policies 8. Eliminate gender imbalance in the field of justice by addressing gender bias and gender stereotypes.
- <sup>34</sup> The pilot project will commence during the 2023/2024 scholastic year.
- <sup>35</sup> The Equality Mark is a certification awarded to companies / organisations that make gender equality one of their values and whose management is based on the recognition and promotion of the potential of all employees irrespective of their gender and caring responsibilities.
- <sup>36</sup> Through Article 52A of the Maltese Constitution.
- <sup>37</sup> (Cap. 354 of the Laws of Malta)
- <sup>38</sup> Eurostat-  
[https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/LFSA\\_ERGAN\\_\\_custom\\_7189378/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/LFSA_ERGAN__custom_7189378/default/table?lang=en)
- <sup>39</sup> from 51.7% in 2013 to 74.1% per cent in 2022.
- <sup>40</sup> Malta's Public Employment Services.
- <sup>41</sup> LSF – Lino Spiteri Foundation.
- <sup>42</sup> <https://secure.etc.gov.mt/teststagingenvironment/schemes-jobseekers/vaste>
- <sup>43</sup> A claim for refund should be made for each individual employee/each child as follows:
- Fifty per cent (50%) or four (4) weeks of the entitlement paid for parental leave up to when the child is four (4) years of age.
  - Twenty-five per cent (25%) or two (2) weeks of the entitlement paid for parental leave up to when the child is between five (5) and six (6) years of age and
  - Twenty-five per cent (25%) or two (2) weeks of the entitlement paid for parental leave up to when the child is between seven (7) and eight (8) years old.
- <sup>44</sup> Both schemes are currently closed but Jobsplus intends to reopen the schemes under the new programming period 2021-2027.
- <sup>45</sup> Free Childcare is terminated once the child is eligible to enrol into Kindergarten 1 provided by the State.
- <sup>46</sup> Notwithstanding the end of the project, job brokerage services, guidance, and job search assistance, will continue to be offered to migrants. Migrants who are interested in pursuing language training / work exposure will still be allowed to do so by following Jobsplus' ongoing courses/schemes.
- <sup>47</sup> [NSO Malta | Malta Skills Survey 2022: Preliminary Report – NSO Malta \(gov.mt\)](#).
- <sup>48</sup> via the Technical Support Instrument.
- <sup>49</sup> Maltese and English.
- <sup>50</sup> Activities include: 'Making Friends-Bringing Friends Clubs' – education against any forms of racism from an early stage; Language to Go' – Summer Intensive Language Courses for learners who are still struggling with languages of schooling in Malta; Recruitment of Community Liaison Workers who act as a bridge between home and school; The setting up of an online tool for learning Maltese as a foreign language and the refurbishment of premises to house the Migrant Learners' Unit where support services are provided; An induction programme to migrants who do not yet communicate in basic Maltese and English.
- <sup>51</sup> Klabb 3-16 is an after-school non-formal educational programme which operates also during school holidays.
- <sup>52</sup> These initiatives were part of the EU co-funded project 'Empowerment for Diversity (2020-2022).
- <sup>53</sup> Information available at this link:  
[https://ncpe.gov.mt/en/Documents/Projects\\_and\\_Specific\\_Initiatives/Empower%20for%20Diversity/E4D\\_Research\\_report.pdf](https://ncpe.gov.mt/en/Documents/Projects_and_Specific_Initiatives/Empower%20for%20Diversity/E4D_Research_report.pdf)

- 
- 54 Analysis available here:  
[https://ncpe.gov.mt/en/Documents/Projects\\_and\\_Specific\\_Initiatives/Empower%20for%20Diversity/E4D\\_Workshops\\_report.pdf](https://ncpe.gov.mt/en/Documents/Projects_and_Specific_Initiatives/Empower%20for%20Diversity/E4D_Workshops_report.pdf)
- 55 Report available here:  
[https://ncpe.gov.mt/en/Documents/Projects\\_and\\_Specific\\_Initiatives/Empower%20for%20Diversity/Capacity\\_Building\\_training\\_sessions\\_report.pdf](https://ncpe.gov.mt/en/Documents/Projects_and_Specific_Initiatives/Empower%20for%20Diversity/Capacity_Building_training_sessions_report.pdf)
- 56 Act LV of 2016 as amended by Act XIII of 2023.
- 57 <https://www.parlament.mt/14th-leg/bills/bill-045-affirmation-of-sexual-orientation/>
- 58 Addressing Bullying Behaviour in Schools - <https://migrantlearnersunit.gov.mt/wp-content/uploads/2023/01/Addressing-Bullying-Behaviour-in-Schools.pdf>
- 59 <https://humanrights.gov.mt/en/Documents/Publications/english%20policy%20doc%20online.pdf>
- 60 The Hate Crime Unit.
- 61 IMC - Inter-ministerial Committee. The IMC-AR is composed of high-level public officers from all nineteen ministries as well as NCPE and representatives of the Anti-Racism Platform, thus aiding in the establishment of frameworks for dialogue and co-operation with members of minority groups and their representative organisations.
- 62 1 Chief Justice; 21 Judges; 21 Magistrates in January 2020.
- 63 Proof of concept.
- 64 Information on contraception and SRHR can be found here - <https://sexualhealth.gov.mt/> - and on social media sites run by the Health Promotion and Disease Prevention Directorate.
- 65 PGTM – Pre-implantation Genetic Testing for Monogenic diseases.
- 66 More information at: <https://mfaa.gov.mt/wp-content/uploads/2022/11/NSPActiveAgeing2023-30.pdf>
-