



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 October 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок пятая сессия
22 января — 2 февраля 2024 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека*

Мальта

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Введение

1. Мальта неизменно в полной мере привержена делу поощрения и защиты прав человека и приветствует проведение четвертого УПО, отражающего существующую в стране ситуацию с правами человека.
2. Права человека закреплены в законодательстве Мальты на самом высоком уровне. Конституция Мальты свидетельствует о твердой приверженности страны соблюдению прав человека и гарантирует основные свободы личности, как указано в главе I (статья 1) и главе IV, озаглавленной «Основные права и свободы личности». Эти положения отражают приверженность Мальты соблюдению принципов равенства, достоинства и справедливости.
3. Мальта направила постоянно действующее открытое приглашение мандатариям специальных процедур. Самое недавнее посещение страны было осуществлено Рабочей группой по борьбе с дискриминацией в отношении женщин и девочек в июне–июле 2023 года.
4. Последний раз УПО по Мальте состоялся в 2018 году. С тех пор произошли значительные изменения. Благодаря проведенному обзору Мальта подвела итоги выполнения рекомендаций, вынесенных в ходе третьего цикла УПО по Мальте, и смогла определить области, в которых был отмечен прогресс, а также области, в которых работа продолжается или требуются дополнительные действия.
5. Настоящий доклад следует рассматривать вместе с добровольным среднесрочным докладом Мальты по УПО, представленным в октябре 2022 года.

II. Методология и процесс консультаций при подготовке национального доклада

6. Настоящий доклад был подготовлен Министерством иностранных и европейских дел и торговли в тесном сотрудничестве с рядом отраслевых министерств, в частности с Министерством внутренних дел, безопасности, реформ и равноправия, Министерством юстиции, Министерством образования, спорта, молодежи, науки и инноваций, Министерством финансов и занятости, Министерством по вопросам активности стареющего населения, Министерством по вопросам интеграции, добровольных организаций и защиты прав потребителей, Министерством по вопросам социальной политики и прав детей, Министерством здравоохранения, а также Департаментом по вопросам трудовых отношений в промышленности при Канцелярии премьер-министра. Каждое министерство представило отчет о прогрессе, достигнутом в выполнении рекомендаций в период до августа 2023 года.
7. В процессе подготовки настоящего доклада Мальта консультировалась с представителями гражданского общества, а также с Канцелярией омбудсмена.

III. Международные нормы (рекомендации 110.8, 111.1, 111.7, 111.13, 111.2–3, 111.9–10)

8. В 2019 году Мальта ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

IV. Поощрение и защита прав человека: события, достижения и проблемы за период со времени проведения предыдущего обзора

A. Законодательная база

Национальное правозащитное учреждение (рекомендации 110.2–110.15)

9. Законопроект о создании на Мальте НПЗУ был представлен на рассмотрение парламента, однако в связи с проведением в 2022 году всеобщих выборов парламент был распущен до того, как этот законопроект был бы принят в качестве закона. Тем временем Европейская комиссия предложила две директивы, которые устанавливают обязательные минимальные стандарты для органов, занимающихся вопросами равенства. В настоящее время вышеупомянутый национальный законопроект пересматривается, с тем чтобы до его повторного внесения в парламент в нем были учтены эти предложения после их принятия на уровне ЕС. Законодательный процесс будет включать также консультации с общественностью.

Омбудсмен

10. Канцелярия омбудсмена рассматривает определенные категории жалоб, которые касаются вопросов прав человека, в частности жалобы лиц, стремящихся получить/получивших международную защиту, а также граждан третьих стран (не входящих в ЕС) и лиц, содержащихся под стражей (до суда или после вынесения приговора) в исправительном учреждении Коррадино. Она также рассматривает вопросы, касающиеся бюрократических проволочек со стороны Агентства Мальты по идентификации¹, проблемы с записью детей в школы (право на образование), а также вопросы, касающиеся общих условий содержания в тюрьмах.

11. Канцелярия Омбудсмена активно участвовала в продвижении идеи о необходимости создания на Мальте национального правозащитного учреждения и внесла непосредственный вклад в разработку законопроекта № 97 от 2019 года, подчеркивая также, что предлагаемое учреждение должно быть более независимым от исполнительной власти.

Благое управление (рекомендации 110.36, 111.18, 110.37, 110.34)

Противодействие отмыванию денег и финансированию терроризма

12. Мальта укрепила свои возможности по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма (ОД/ФТ). После того как в июне 2021 года Мальта была включена в список юрисдикций, находящихся под усиленным контролем (до июня 2022 года), ФАТФ² отметила, что «Мальта повысила эффективность своих мер по ПОД/ФТ для выполнения обязательств, предусмотренных ее планом действий в отношении стратегических недостатков, которые ФАТФ выявила в июне 2021 года... Таким образом, Мальта больше не является объектом усиленного контроля со стороны ФАТФ».

13. С 2017 года численность сотрудников отдела по анализу данных финансовой разведки (ОАДФР)³ увеличилась с 35 до 139 человек (на апрель 2023 года), и существуют планы по увеличению штата до 253 сотрудников к концу 2026 года, что предполагает выделение средств в размере 87,6 млн евро.

14. Четырехлетняя стратегия ОАДФР (на период 2023–2026 годов), осуществление которой началось в ноябре 2022 года, предусматривает деятельность по шести основным направлениям⁴. Несколько лет назад бывшая секция по надзору и правоприменению в составе ОАДФР была разделена на две самостоятельные секции. Для более эффективной координации процесса оценки рисков применительно к субъектам (субъектам, имеющим обязательства) в составе секции по надзору была создана группа по оценке рисков. Этот процесс осуществляется с помощью специально разработанного ИТ-решения, связанного с функционированием

платформы по проверке соблюдения требований и надзору для оценки рисков (КАСПАР)⁵, которая, в частности, ежегодно обеспечивает получение от всех субъектов ответов на анкеты по оценке рисков (АОР)⁶.

15. Секция по правоприменению активизировала работу по принятию необходимых мер в отношении субъектов, уличенных в нарушении своих обязательств в области ПОД/ФТ. В 2022 году ОАДФР наложил административные штрафы на общую сумму в размере 3 355 443 евро на 180 субъектов, вынес 23 предписания и сделал 89 письменных замечаний. В период с 1 января по 14 апреля 2023 года ОАДФР наложил на 50 субъектов штрафы на общую сумму в размере 1 587 912 евро, а также вынес 8 предписаний и сделал 2 письменных замечания.

16. ОАДФР продолжал уделять особое внимание выявлению и удовлетворению потребностей субъектов, имеющих обязательства, в своих рекомендациях и в 2022 году выпустил семь руководств по выполнению обязательств в области ПОД/ФТ, а также еще одно руководство в 2023 году. В 2022 году ОАДФР опубликовал вторую часть руководства «Процедуры по осуществлению» для бухгалтеров и аудиторов, в котором разъясняется, как бухгалтеры и аудиторы должны выполнять обязательства в области ПОД/ФТ.

17. До апреля 2023 года в ОАДФР поступило 2620 сообщений о подозрительных сделках/сообщениях о подозрительной деятельности (СПС/СПД)⁷ от заинтересованных субъектов, надзорных органов и других компетентных органов.

18. В рамках осуществления пятой Директивы ЕС по борьбе с отмыванием денег (ДБОД) на ОАДФР также возложена ответственность за создание централизованного реестра банковских и платежных счетов (ЦРБПС) и управление им. На сегодняшний день 48 уполномоченными пользователями из компетентных органов сделано более 42 000 поисковых запросов с использованием ЦРБПС.

19. В 2021 году в ОАДФР была создана секция по ограничению использования наличных денег, отвечающая за мониторинг и обеспечение соблюдения правил использования наличных денег (ограничения) с использованием различных источников для упреждающего выявления операций, представляющих повышенный риск, с целью проведения дальнейшего расследования. Также были организованы образовательные/информационные кампании для общественности, особенно для трейдеров, на которых непосредственно распространяются эти ограничения⁸.

20. Проведена модернизация приложения goAML⁹; дополнительные усовершенствования запланированы на 2024 год. Для обеспечения конфиденциальности сети ОАДФР, а также ее международных аналогов были приняты дополнительные меры по обеспечению безопасности. ОАДФР в координации с Мальтийским агентством по информационным технологиям¹⁰ и Европейской комиссией установила новые защищенные частные каналы связи с Европейской комиссией и государствами — членами ЕС для дальнейшего снижения риска кибератак.

21. Создание ЦРБПС¹¹ также потребовало осуществления технических инвестиций, и были осуществлены многочисленные изменения для обеспечения регистрации пользователей в секции по ограничению использования наличных денег, действующей в составе ОАДФР. Для ускорения процесса представления файлов отчитывающимся субъектам была предоставлена возможность представления отчета по исключенным данным. Наконец, было разработано несколько новых триггеров, инициирующих направление уведомлений по электронной почте, информирующих отчитывающихся субъектов о статусе отправленных ими файлов.

22. На сегодняшний день у Мальты нет нерешенных проблем с осуществлением директив ЕС по борьбе с отмыванием денег и терроризмом и других вспомогательных директив¹². В 2020 году Мальта внесла изменения в свои Правила предотвращения отмывания денег и финансирования терроризма (ППОДФТ) с целью устранения недостатков, касающихся технического соответствия, выявленных Комитетом экспертов по оценке мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма (МАНИВЭЛ)¹³ в ходе пятого раунда взаимной оценки. В апреле 2021 года МАНИВЭЛ

повторно оценил соблюдение Мальтой технических стандартов, обеспечив приведение системы ПОД/ФТ Мальты в техническое соответствие с рекомендациями ФАТФ. Таким образом, по всем рекомендациям Мальта получила оценку «в основном соответствует» или «соответствует». Это привело к тому, что Мальта стала одной из двух стран, входящих в МАНИВЭЛ в качестве региональной группы по типу ФАТФ, у которой ни одна из ее технических рекомендаций не была оценена как частично соответствующая требованиям¹⁴.

23. В период с октября 2020 года по декабрь 2022 года Генеральная прокуратура возбудила 71 уголовное дело о финансовых преступлениях, в связи с которыми обвинение было предъявлено в отмывании денег отдельно (18) или в отмывании денег, сопровождаемом основным правонарушением (53). Некоторые из 71 дела также связаны с коррупцией в частном секторе, покушением на взяточничество, покушением на коррупцию и уклонением от уплаты налогов, неправомерным использованием компьютеров и ростовщичеством в качестве основных правонарушений. Только за 2022 год прокуратура вынесла 11 обвинительных приговоров по делам о финансовых преступлениях. Рассмотрение дел также завершается в более короткие сроки.

Закон о защите лиц, сообщающих о нарушениях

24. В Закон о защите лиц, сообщающих о нарушениях (CAP 527), были внесены изменения с целью приведения его в соответствие с Директивой ЕС 2019/1937 о защите лиц, сообщающих о нарушениях законодательства Союза. Для обеспечения более широкой защиты в него было внесено несколько существенных изменений:

- теперь защита распространяется и на «содействующих лиц»/лиц, которые помогают информатору использовать внутренние каналы представления информации для раскрытия информации;
- определение «работник» теперь включает также акционеров/лиц, состоящих в преддоговорных отношениях с работодателем;
- противоправные действия, о которых можно сообщить, относятся к определенным категориям¹⁵;
- под определение преследования подпадает целый ряд действий, начиная от увольнения и заканчивая необоснованной передачей дела на рассмотрение;
- слова «контекст, связанный с работой», уточняют, что в представляемой информации может быть упомянута как прошлая, так и текущая деятельность;
- хранение информации станет дополнительной обязанностью для всех работодателей в частном/государственном секторах. Информация должна храниться не дольше, чем это необходимо и соразмерно в соответствии с требованиями, предъявляемыми настоящей Директивой, или другими требованиями, например теми, которые предусмотрены Общим регламентом ЕС по защите данных (ОРЗД);
- публичное раскрытие информации¹⁶ — это новый уровень представления информации, который означает, что лицо, представляющее информацию, может пропустить два первых этапа представления информации и сделать публичное раскрытие информации, если существует риск репрессалий в случае внешнего раскрытия информации или неминуемой/явной опасности для общественных интересов.

Другие события

25. С октября 2022 года¹⁷ Генеральный прокурор получил полномочия, которыми до этого была наделена исполнительная полиция, принимать решения о привлечении к ответственности, в частности за следующие преступления: подделка государственных долговых обязательств, проституция, калечащие операции на женских половых органах, взрывы, поджоги и незаконный ввоз радиоактивных отходов. Кроме того, Генеральная прокуратура была усилена дополнительными сотрудниками.

В. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

Борьба с домашним, сексуальным и гендерным насилием (рекомендации 111.32–34, 110.76–79, 110.80–81)

Сексуальное и гендерное насилие

26. В 2018 году правовые обязательства, закрепленные в Стамбульской конвенции, были полностью перенесены в мальтийское законодательство путем внесения изменений в действующие законы, а также путем принятия Закона о борьбе с гендерным и домашним насилием¹⁸. Этот закон расширил полномочия и обязанности бывшей Комиссии по борьбе с домашним насилием, а теперь Комиссии по борьбе с гендерным и домашним насилием (КБГДН).

27. В этом законе прямо говорится о том, что в его основе лежат положения Стамбульской конвенции. В национальном плане действий по борьбе с гендерным и домашним насилием признается связь между гендерным неравенством и насилием в отношении женщин.

28. В декабре 2022 года КБГДН завершила исследование, призванное определить возможное число детей, ставших свидетелями насилия на Мальте, которым было предложено сообщить, приходилось ли им сталкиваться с жестоким/ненадлежащим обращением, в том числе о ситуациях, в которых они были свидетелями насилия со стороны интимного партнера и семейного насилия.

29. В 2022 году Комиссия приступила к разработке третьей национальной стратегии, рассчитанной на пять лет. Она позволит полнее учесть рекомендации Группы экспертов Совета Европы по действиям против насилия в отношении женщин и домашнего насилия (ГРЕВИО), а также любые инициативы, рекомендованные заинтересованными сторонами. Также были проведены консультации с соответствующими НПО.

30. КБГДН сотрудничает с Министерством образования, спорта, молодежи, науки и инноваций (МОСМНИ) в осуществлении основанной на фактических данных программы предотвращения насилия во время свиданий, которая называется «Безопасные свидания». Соответствующий пилотный проект осуществляется с участием учащихся десятых классов в четырех средних государственных школах. Его цель состоит в том, чтобы оценить эффективность программы «Безопасные свидания» в изменении отношения и взглядов учащихся на проблему проявлений насилия во время свиданий и в получении рекомендаций от руководителей проекта. Собранные данные в настоящее время анализируются.

31. В результате принятия в 2022 году Закона X в подраздел Уголовного кодекса, озаглавленный «Умышленное убийство», была добавлена статья 211А. Эта статья, обозначенная как «фемцид», не выделяет фемцид в категорию отдельного преступления, однако она обязывает суд при вынесении приговора должным образом рассмотреть вопрос о том, следует ли лишить права на какое-либо смягчение наказания лицо, обвиняемое в умышленном убийстве или покушении на умышленное убийство женщины. Статья 211А отражает стремление повысить вероятность привлечения к максимальной ответственности лиц, совершивших акт фемцида, путем назначения им наказания в виде пожизненного заключения, что обеспечивает применение более суровых наказаний за совершение актов гендерного насилия.

Домашнее насилие

32. В мае 2023 года на Мальте был принят законопроект о предотвращении домашнего насилия, благодаря которому была принята новая превентивная мера, позволяющая лицам, относящимся к группам риска, принимать осознанные решения относительно своей личной безопасности и взаимоотношений. У каждого человека теперь есть возможность проверить, был ли его партнер когда-либо осужден за домашнее насилие. У Агентства по оказанию поддержки жертвам имеется ряд критериев, которые должны быть соблюдены до предоставления соответствующей

информации, чтобы обеспечить полное соблюдение требований, касающихся защиты данных.

33. В настоящее время полиция Мальты (ПМ) создает два региональных центра по борьбе с домашним насилием. Эти центры будут находиться в южной и северной частях Мальты; их задача будет заключаться в предоставлении более качественных услуг жертвам домашнего насилия в более благоприятной обстановке. Подготовка сотрудников будет улучшена благодаря осуществлению учебной программы «Полное сотрудничество: нулевая терпимость к насилию». В тесном сотрудничестве с КБГДН ежегодно организуются межведомственные тренинги по таким актуальным темам, как работа с детьми, являющимися как жертвами насилия, так и правонарушителями, а также решение проблемы, связанной с отчуждением между родителями и детьми.

34. В рамках стратегии и плана действий по борьбе с гендерным и домашним насилием МСОР¹⁹ (Межведомственное совещание по оценке рисков) координирует сбор данных и деятельность различных структур, которые работают непосредственно с жертвами домашнего насилия и их детьми.

Обучение и повышение уровня информированности

35. В рамках своей деятельности по профилактике КБГДН проводит разъяснительную работу по вопросам гендерного и домашнего насилия. В 2022 году Комиссия провела информационно-просветительские кампании, некоторые из которых касались аспекта взаимосвязи гендерного и домашнего насилия. Они также предусматривали вовлечение мужчин и мальчиков в работу по предотвращению насилия, разъяснение важности согласия и активной позиции лиц, ставших свидетелями насилия, а также предоставление дополнительной информации об услугах, доступных для жертв. Ежегодно Комиссия координирует проведение на национальном уровне международной информационно-просветительской кампании «16 дней активных действий», приглашая все заинтересованные стороны к сотрудничеству в осуществлении инициатив по повышению уровня информированности о гендерном и домашнем насилии.

36. В мае 2023 года КБГДН организовала семинар по вопросам гендерного и домашнего насилия для работников судебной системы и провела тренинг для журналистов по этичному освещению случаев домашнего насилия с целью предотвращения вторичной виктимизации. Академия для служащих сил, функционирующих с соблюдением требований служебной дисциплины, проводит курсы повышения квалификации без отрыва от службы для сержантов полиции и констеблей, на которых также рассматриваются вопросы, касающиеся предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. По состоянию на апрель 2023 года такую подготовку прошли 627 сотрудников полиции Мальты.

37. В 2023 году на одном из заседаний в рамках проводившейся Национальной комиссией по поощрению равенства (НКПР) конференции, приуроченной к Международному женскому дню, была рассмотрена проблема, касающаяся сексуальных домогательств. Была представлена информация о правах и обязанностях, предусмотренных мальтийским законодательством, а в ходе обсуждения в рамках дискуссионной группы были рассмотрены соответствующие проблемы, права и обязанности работодателей и работников, а также вопрос о содействии созданию более безопасных условий на рабочем месте.

Калечащие операции на женских половых органах

38. В 2022 году Управление по правам человека (УПЧ) приступило к проведению нескольких кампаний. Группа по учету гендерной проблематики (ГУГП)²⁰ совместно с КБГДН и Ассоциацией женщин-мигрантов Мальты провела Международный день нетерпимого отношения к калечащим операциям на женских половых органах (КОЖПО). В центрах, принимающих мигрантов, распространялась информация на различных основных языках, используемых мигрантами, с целью повышения уровня их информированности об этой проблеме.

39. В 2022 году отделение связи, занимающееся вопросами охраны здоровья мигрантов, организовало два занятия по проблеме КОЖПО для медицинских работников. Планируется также провести тренинг по проблеме, касающейся КОЖПО, для педагогов по вопросам личностного, социального и профессионального развития (ЛСПР) и работников судебной системы. Отделение связи, занимающееся вопросами охраны здоровья мигрантов, которое сотрудничает с консультирующими педиатрами, выдает медицинские справки девочкам, прошедшим осмотр на предмет КОЖПО, с тем чтобы предотвратить их возвращение в страны, где практикуются такие операции.

Торговля людьми (рекомендации 110.56–110.68)

40. УПЧ отвечает за общую координацию усилий по борьбе с торговлей людьми и осуществляет ряд мер, включая повышение осведомленности. Выполнен четвертый национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на 2022–2023 годы.

41. Бюджетные ассигнования, выделяемые на борьбу с торговлей людьми и оказание помощи жертвам эксплуатации, направляются также на проведение кампании по информированию общественности и осуществление программы поддержки жертв проституции, желающих прекратить заниматься этой деятельностью. В структуре служб социального обеспечения на Мальте имеется приют для жертв торговли людьми, который находится в ведении агентства «Аппогг» (Aġenzija Appoġġ)²¹. Кроме того, государственный орган, занимающийся жилищными вопросами, оказывает помощь пострадавшим, предоставляя субсидии на аренду частного жилья и другие виды помощи по мере необходимости.

42. Европейская комиссия рекомендовала Совету Европы оказывать экспертную помощь в осуществлении совместного проекта под названием «Поддержка Мальты в разработке и осуществлении новой стратегии борьбы с торговлей людьми (на 2022–2024 годы)», стартовавшего в декабре 2022 года. Этот совместный проект направлен на обеспечение более полной идентификации всех жертв, включая детей, улучшение их защиты после идентификации и обеспечение их доступа к правосудию. Он преследует следующие основные цели:

- разработка более эффективных инструментов для выявления потенциальных жертв торговли людьми и содействия оказанию им профессиональной помощи;
- усиление следственных и судебных органов для более эффективного рассмотрения дел лиц, обвиняемых в торговле людьми, и обеспечение вынесения обвинительных приговоров торговцам людьми в более короткие сроки;
- создание превентивных механизмов и введение норм, направленных на защиту интересов уязвимых лиц, подверженных повышенному риску стать жертвами торговли людьми.

43. Независимые эксперты Совета Европы подготовили два доклада, озаглавленные «Доклад по итогам оценки расследований и уголовных преследований с анализом потребностей и проектами рекомендуемых мер по улучшению положения» и «Предлагаемый анализ сил и средств, слабых мест, возможностей и угроз применительно к организационным возможностям и существующим инструментам, имеющимся в распоряжении правительства Мальты для решения проблемы торговли людьми». Были организованы онлайн-рабочие совещания для обсуждения результатов проекта в связи с будущей национальной стратегией борьбы с торговлей людьми. В марте и июне 2023 года эксперты проекта представили обновленные доклады по итогам оценки, касавшейся трех стратегических направлений — «Предупреждение», «Защита» и «Судебное преследование и расследования», — которые затем будут использованы будущими рабочими группами в качестве рабочих документов.

44. В 2022 году был создан Межведомственный комитет по борьбе с торговлей людьми, в состав которого вошли координаторы от всех министерств для определения и осуществления поддающихся измерению действий в рамках их компетенции и сотрудничества в решении общих проблем. Этот комитет призван изучить способы

совершенствования координации деятельности министерств и ведомств в области борьбы с торговлей людьми, а также послужит важным инструментом для выполнения Мальтой своих обязательств по координации, отчетности и мониторингу в рамках европейской и международной структур. В июне 2023 года была создана техническая рабочая группа по уголовному правосудию и поправкам к законам, состоящая из членов межминистерского комитета (МК)²² и юристов из Министерства внутренних дел, безопасности, реформ и равноправия (МВДБРР), Министерства юстиции (МЮ) и Министерства иностранных и европейских дел и торговли (МИЕДТ), для рассмотрения вопроса о внесении необходимых поправок к законам в соответствии с рекомендациями Группы экспертов по вопросам противодействия торговле людьми (ГРЕТА), касающимися обязательств Мальты по борьбе с торговлей людьми.

45. Уголовный кодекс предусматривает меры наказания в отношении физических/юридических лиц, занимающихся торговлей людьми, тем самым обеспечивая защиту от институционализированной коррупции. Должное внимание уделяется случаям, когда отдельные лица/компании сознательно пользуются услугами, предоставляемыми жертвами ТЛ. Циркуляры по контрактам № 04/2023 и 05/2023²³ устанавливают минимальные почасовые ставки, выплачиваемые подрядчику в случае оказания ряда услуг²⁴. Рекомендованные базовые ставки были введены с целью улучшения тяжелых условий труда для работников подрядных компаний, работающих по государственным контрактам.

46. Кроме того, в рамках процесса отбора кандидатов с использованием комплексного единого европейского документа по закупкам (ЕЕДЗ)²⁵ экономический оператор обязан «подтвердить» (или доказать иным образом), что он или любое лицо, являющееся членом его административного/управленческого/надзорного органа или обладающее полномочиями представительства/принятия решений/контроля, не было осуждено на основании окончательного приговора за использование детского труда и других форм торговли людьми, приговора, вынесенного в течение предыдущих пяти лет, или приговора, в соответствии с которым продолжает действовать срок исключения. Если экономический оператор заявит, что он был осужден в связи с этим, он должен быть отстранен от участия в процедурах государственных закупок.

47. Согласно национальному законодательству, жертвам также может быть выдан вид на жительство, если они готовы сотрудничать с полицией, даже если они проживали в стране нелегально²⁶. Это один из основных элементов защиты, предоставляемой лицам после того, как они были идентифицированы в качестве потенциальных жертв торговли людьми, основанной на их готовности сотрудничать с властями. Жертвам также может быть предоставлен двухмесячный срок на размышление, в течение которого они, как ожидается, выйдут из-под влияния лиц, совершивших преступление.

48. В 2022 году Группа по инициативам в области прав человека (ГИПЧ) обратилась к Мальтийскому агентству юридической помощи с целью расширения сотрудничества между двумя структурами, в частности в связи с программой выплаты компенсаций жертвам. Мальтийское агентство юридической помощи также было отмечено в качестве участника борьбы с торговлей людьми и защиты жертв в рамках национальной кампании по повышению уровня информированности о торговле людьми.

49. В январе 2023 года члены ГИПЧ приняли участие в региональном тренинге по подготовке специалистов²⁷, посвященном использованию методологии Европейской программы подготовки юристов в области прав человека (HELP) и борьбе с торговлей людьми. Члены ГИПЧ также приняли участие в тренинге по уголовному расследованию, судебному преследованию и вынесению решений по делам о торговле людьми, а также по стратегическому партнерству в Совете Европы. Целью данного тренинга было формирование пула региональных межведомственных координаторов из разных стран для создания и поддержки устойчивого регионального сотрудничества по борьбе с торговлей людьми.

50. В настоящее время готовится исследование, направленное на изучение и всесторонний правовой и политический анализ ситуации с торговлей людьми на

Мальте, а также на выявление и защиту жертв. Проект этого исследования, которое будет проводиться экспертами Совета Европы в рамках текущего проекта, касающегося инструмента технической поддержки (ИТП), уже подготовлен и в настоящее время рассматривается основными заинтересованными сторонами.

51. ПМ также выделила средства на обеспечение постоянной специализированной подготовки своих сотрудников по вопросам выявления доходов, полученных преступным путем. Кроме того, ПМ укрепила существующие партнерские отношения с такими ключевыми заинтересованными сторонами, как Агентство Мальты по идентификации, служба по трудоустройству «Джобсплюс», Агентство по обеспечению благополучия просителей убежища (АОБПУ), Департамент по вопросам производственных и трудовых отношений (ДПТО) и агентство «Аппогг»²⁸.

Повышение уровня информированности

52. В феврале 2023 года стартовала кампания по повышению уровня информированности населения о торговле людьми. Эта кампания в основном касалась распространения информации о телефоне горячей линии «119» и телефоне линии поддержки Фонда услуг социального обеспечения (ФУСО) «179», а также включала различные инициативы по продвижению доступных услуг для обеспечения того, чтобы население было готово сообщать о любых подозрительных действиях, связанных с торговлей людьми, и чтобы жертвы направлялись в национальные службы поддержки. 25 июля 2023 года в рамках проводимой под эгидой ООН кампании «Голубое сердце против торговли людьми», предвещающей проведение под эгидой ООН Всемирного дня борьбы с торговлей людьми, была организована конференция на тему «Поможем всем жертвам торговли людьми, не оставим никого без внимания».

53. Другие инициативы включали проведение мероприятий в двух мальтийских городах, ориентированных на семьи и направленных на повышение уровня информированности населения о торговле людьми и о том, как она влияет на общество. Кроме того, в рамках кампании «Голубое сердце против торговли людьми» в июле 2023 года была организована тематическая дискуссия с мигрантами. Для женщин-мигрантов также были организованы занятия по вопросам, касающимся конфликтных отношений/жестокости обращения, риска стать жертвой торговли людьми вследствие интимных отношений, а также сексуальной эксплуатации и секс-индустрии. Кроме того, разрабатываются новые инициативы по повышению уровня информированности школьников и мигрантов, направленные на дальнейшее повышение уровня их информированности о всех аспектах торговли людьми.

54. ФУСО совместно с ПМ проводил информационно-просветительские мероприятия по вопросам, касающимся выявления жертв торговли людьми, а также сексуальной эксплуатации. Также была организована информационная кампания для родителей о сетевых хищниках и проведены соответствующие кампании в средствах массовой информации.

55. В период с 2020 по 2022 год ФУСО осуществил проект «Все равны: поддержка жертв торговли людьми», в рамках которого жертвам торговли людьми предоставлялось жилье, консультации, услуги по переводу и обсуждались вопросы, касающиеся культурных различий. Информационная кампания проводилась через средства массовой информации, конференции, листовки на 11 языках, информационные видеоролики и рекламу в автобусах на нескольких маршрутах.

56. В марте 2023 года был проведен вебинар на тему «Предотвращение торговли людьми с целью трудовой эксплуатации на Мальте и борьба с ней». Целью этого мероприятия было представление и обсуждение новой рекомендации Комитета министров Совета Европы²⁹. В вебинаре приняли участие до 59 представителей государственных ведомств, правоохранительных органов, медицинских работников, социальных работников, представителей судебных органов, трудовых инспекций, организаций гражданского общества, профсоюзов и частного сектора.

57. В настоящее время разрабатываются планы по подготовке мероприятий по повышению уровня информированности в связи с проведением ЕС в 2023 году Дня по

борьбе с торговлей людьми. В связи с проведением 18 октября 2023 года этого дня будет проведено заседание МК.

С. Люди с инвалидностью (рекомендации 110.93, 110.97, 110.96, 110.94–95)

58. Мальта приняла ряд законодательных актов по включению положений Конвенции о правах инвалидов (КПИ) в национальное законодательство, а также национальную стратегию по правам людей с инвалидностью. В частности, были расширены полномочия Комиссии по правам людей с инвалидностью и усилена ее независимость от правительства, а правам людей с инвалидностью стало уделяться большее внимание в юридических и руководящих органах государственных учреждений.

59. Министерство по вопросам инклюзии, общественных организаций и защиты прав потребителей (МИОП) поддерживает контакты с ОГО, научными кругами и национальным органом по вопросам равенства людей с инвалидностью через ENGAGE — мальтийский механизм участия гражданского общества в соответствии со статьей 4 (3) Конвенции ООН о правах инвалидов (КПИ ООН), статьей 6 Закона о Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов (глава 627 сборника законов Мальты) и Положением о ENGAGE (подзаконный акт 627.02), принятым в соответствии с указанным законом.

60. В 2019 году в состав агентства «Саппорт» (Aġenzija Sapport)³⁰ вошла Группа обеспечения доступа к средствам связи и технологиям (ГДСТ), благодаря чему спектр предоставляемых услуг был расширен на взрослых с инвалидностью и было обеспечено предоставление услуг по усиливающим и альтернативным способам общения (УАСО) и электронным ассистивным технологиям (ЭАТ). В 2019 году также был открыт Центр независимого образа жизни «Сониа Танти» (ЦНОЖСТ), который проводит оценку состояния инвалидных колясок и систем для сидения для несовершеннолетних и взрослых с целью обеспечения оптимальной поддержки осанки и сидячего положения, а также доступных решений для передвижения, соответствующих их потребностям. Агентство «Саппорт» также укрепило службы социальной работы: соответствующая группа отслеживает и проверяет поступающих лиц, направляет некоторых из них к специалистам, в зависимости от их потребностей, и выступает в качестве связующего звена между пользователями услуг и другими внутренними и межведомственными службами, которые могут помочь им полностью раскрыть свой потенциал и удовлетворить существующие потребности. Агентство также создало Группу поддержки семьи, которая оказывает образовательную и психологическую поддержку родственникам людей с инвалидностью. Среди прочих услуг, услуги трудотерапии поддерживают людей с инвалидностью и позволяют им участвовать в повседневной жизни, а услуги, способствующие ведению самостоятельного образа жизни, позволяют людям с инвалидностью жить настолько независимо, насколько это возможно в обществе, повышая их вовлеченность и расширяя их возможности посредством планирования, ориентированного на конкретного человека. Кроме того, агентство «Саппорт» диверсифицирует программы, мероприятия и возможности, предлагаемые в рамках услуг, оказываемых в дневное время, чтобы лучше удовлетворять потребности и интересы взрослых людей с инвалидностью. Общественные службы и программа «Путь к трудовой деятельности» помогают пользователям услуг получить новые навыки и/или возможности трудоустройства, с тем чтобы они могли более независимо участвовать в жизни общества.

61. Агентство «Саппорт» также сотрудничает с учебными заведениями для оказания поддержки несовершеннолетним в соответствии с их конкретными потребностями. При составлении индивидуального плана обучения (ИПО) несовершеннолетних присутствуют специалисты, в том числе переводчики жестового языка.

62. Агентство «Саппорт» создало три консультативных комитета для привлечения людей с инвалидностью, их родственников и представителей НПО к консультациям по текущей деятельности агентства и планированию будущих услуг с целью дальнейшего согласования целей агентства с потребностями и ожиданиями пользователей услуг.

63. Было начато осуществление ряда мер, направленных на создание благоприятной среды для аутистов, включая разработку руководства и набора инструментальных средств с учетом потребностей аутистов, создание двух групп по работе с аутистами и специальных классов в школах, способствующих мультисенсорному восприятию, обучение и поддержку, а также принятие упреждающих мер и проведение скрининга. Осуществление национальной программы скрининга «Ленти»³¹ позволило выявить задержки в развитии на ранних стадиях и оказать соответствующую помощь.

D. Образование в области прав человека (рекомендации 110.71, 110.73)

64. На протяжении многих десятилетий на Мальте действует система обязательного образования для всех детей в возрасте от 5 до 16 лет, которая обеспечивает всем детям школьного возраста бесплатное государственное образование. Национальная учебная программа (НУП) 2012 года знакомит учащихся младших классов с демократическими ценностями и уважением основных свобод, прав человека и разнообразия, что продолжается и в средней школе.

65. Личностное, социальное, профессиональное развитие (ЛСПР), этика и обществознание по-прежнему являются важными элементами мальтийской системы образования и способствуют формированию культуры прав человека, помогая учащимся развивать необходимые навыки для получения всестороннего образования в области прав человека. Учебная программа по этике охватывает тему прав и свобод, а преподаватели обществознания обеспечивают комплексное обучение, способствующее развитию навыков и установок, необходимых для того, чтобы стать будущими активными гражданами. Учащиеся имеют возможность определять и выражать свои собственные убеждения и ценности и обсуждать их с другими в безопасной среде, основанной на достоинстве каждого человека, свободе мысли и самовыражения, а также уважении мнений других.

66. Кроме того, Мальтийский университет обеспечивает обучение и непрерывное профессиональное развитие (НПР) для лиц, работающих с уязвимыми группами населения. Такое обучение готовит будущих преподавателей к обучению и удовлетворению потребностей учащихся из разных слоев общества. Кроме того, обучение призвано способствовать осознанию проблем, связанных с расизмом и расовой дискриминацией, и их пагубных последствий. Университет также предлагает такие учебные программы различным организациям, включая Агентство по вопросам активности стареющего населения и ухода по месту обычного проживания и Академию для служащих сил, функционирующих с соблюдением требований служебной дисциплины. Кроме того, педагогический институт гарантирует, что все выдаваемые им свидетельства и дипломы подтверждают прохождение основных учебных курсов, касающихся разнообразия, социальной справедливости, инклюзии и мультикультурализма.

Дети и молодежь (110.91)

67. Дети и молодежь являются одной из главных демографических групп общества и идеально подходят для того, чтобы высказывать особые мнения в отношении принятия законов и других инициатив правительства. С этой целью в апреле 2023 года Канцелярия Кабинета министров получила заявки от молодых людей в возрасте от 16 до 35 лет на участие в Молодежном консультативном форуме. Эта структура позволяет правительству постоянно консультироваться с молодежью по вопросам, касающимся законов, стратегий и важных для государства планов.

Е. Равенство, недискриминация и борьба с разжиганием ненависти (рекомендации 110.23, 110.16, 110.28, 110.32, 110.108, 110.101, 110.30, 110.31, 110.110, 110.24, 110.20, 110.112, 110.104, 110.16, 110.19, 110.21, 110.89, 110.85–88, 110.78–79, 110.4–77, 111.31–34)

Дискриминация в отношении женщин

68. Принятая в ноябре 2022 года стратегия и план действий Мальты по обеспечению гендерного равенства и учета гендерной проблематики (СПДГРУГП)³² является первой рамочной программой, в которой основное внимание уделяется вопросам гендерного равенства и учета гендерной проблематики. Они были разработаны после активных консультаций со всеми заинтересованными сторонами в правительстве и ОГО, а также в ходе консультаций с общественностью. СПДГРУГП ориентированы на достижение восьми стратегических целей³³. Одной из многочисленных мер является бесплатное предоставление ученицам средних школ гигиенических прокладок³⁴.

69. НКПР продолжала работать в соответствии со своей компетенцией над обеспечением того, чтобы общество было свободно от дискриминации, посредством:

- расследования жалоб на предполагаемую дискриминацию;
- распространения информации о правах и обязанностях, связанных с обеспечением равенства, посредством обучения;
- реагирования на запросы о предоставлении информации, а также проведения информационных кампаний в социальных сетях/традиционных СМИ;
- содействия учету гендерной проблематики и повышения уровня информированности о ней, в частности посредством обучения государственных должностных лиц, а также посредством оценки ежегодных отчетов государственных структур и ведомств;
- информирования о мнениях, касающихся политики, законов и стратегий, которые публикуются для общественного обсуждения, для обеспечения надлежащего учета обстоятельств и потребностей различных групп женщин и мужчин;
- оказания помощи компаниям в обеспечении гендерного равенства путем присуждения им знака «За обеспечение равенства»³⁵ — в настоящее время 136 организаций, в которых работает более 31 000 человек, получили от НКПР знак «За обеспечение равенства»;
- обнародования результатов исследований.

70. В 2022 и 2023 годах НКПР провела тренинги для более чем 2500 государственных должностных лиц и военнослужащих по различным темам, включая гендерное равенство, недискриминацию, притеснения/сексуальные домогательства, язык, учитывающий гендерные аспекты, и управление разнообразием на рабочем месте.

71. НКПР также оказывала помощь государственным структурам в разработке планов по обеспечению гендерного равенства, что является критерием, необходимым для получения доступа к финансированию по программе «Горизонт Европа».

72. В ноябре 2022 года НКПР опубликовала информационный бюллетень, в котором рассматривается взаимосвязь между гендерным равенством и изменением климата. Он был посвящен тому, как изменение климата влияет на женщин и девочек, почему гендерное равенство является одним из важных факторов в действиях по борьбе с изменением климата и почему важно использовать межсекторный подход.

Участие женщин в общественной жизни

73. Закон № XX от 2021 года стал важным событием в области обеспечения гендерного равенства при принятии политических и государственных решений.

В соответствии с этим законом был создан³⁶ корректирующий механизм, согласно которому в том случае, если после выборов число членов парламента (ЧП), относящих себя к недопредставленному полу, составляет менее 40 процентов от общего числа избранных ЧП, число ЧП недопредставленного пола должно быть увеличено до двенадцати человек, представляющих все представленные в Палате представители партии. В отношении этого механизма действует положение об истечении срока действия через двадцать лет, если он не будет отменен или введен в действие повторно (для этого требуется большинство в две трети голосов). На основании этого же закона были внесены поправки в Закон о всеобщих выборах³⁷, предусматривающие увеличение числа членов Избирательной комиссии с восьми до десяти и требующие, чтобы в нее входили не менее четырех представителей каждого пола. Этот механизм был задействован во время проведения всеобщих выборов в 2022 году и позволил более чем вдвое увеличить долю женщин в парламенте — с 13 процентов в 2020 году до 28 процентов в 2022 году.

Равный доступ к возможностям трудоустройства

74. Одним из главных направлений деятельности, предусмотренных СПДГРУГП, является обеспечение занятости. СПДГРУГП направлены на то, чтобы гарантировать равный доступ к занятости во всех секторах, бороться с сегрегацией и обеспечить равную оплату за труд равной ценности. Они преследуют цель устранения структурного неравенства, с которым сталкиваются женщины на Мальте, и будут способствовать уменьшению гендерного разрыва в оплате труда (в настоящее время он составляет 10 процентов), который приводит к гендерному разрыву в пенсионном обеспечении (в настоящее время он составляет 39,3 процента), а также к профессиональной сегрегации на рынке труда. НКПР разрабатывает инструмент по обеспечению равной платы за труд, который позволяет проверять подход к оплате труда в различных организациях с учетом принципа равной платы за равноценный труд женщин и мужчин.

75. Уровень представленности женщин на рынке труда на Мальте увеличился после введения в 2014 году программы бесплатного ухода за детьми и других мер активной политики на рынке труда, которые способствовали трудоустройству женщин, выполняющих семейные обязанности и обязанности, связанные с обучением детей. Уровень занятости женщин в возрасте 20–64 лет увеличился почти на 23 процента³⁸, о чем свидетельствует приведенная ниже таблица³⁹. В 2022 году Мальта на 4,8 процента превысила средний показатель представленности женщин на рынке труда по сравнению со средним показателем по 27 странам Европейского союза.

Возрастная категория:	ГОД	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
от 20 до 64 лет	ЕС-27	61,6	62,4	63,2	64,3	65,4	66,4	67,2	66,5	67,6	69,3
	Мальта	51,7	54,3	55,3	58,0	60,6	64,1	65,8	67,8	70,3	74,1

76. Служба по трудоустройству «Джобсплюс»⁴⁰ приняла ряд мер, направленных на повышение потенциала работников, которые сыграли решающую роль в повышении уровня гендерного равенства между работниками, включая бесплатные учебные курсы для обеспечения населения трудоспособного возраста необходимыми навыками для трудоустройства и повышения его способности адаптироваться к меняющемуся миру труда. «Джобсплюс» также отвечает за осуществление программы приобретения практических трудовых навыков, которая способствует трудоустройству путем предоставления кандидатам возможности пройти практическую подготовку, помогающую им приобрести навыки и компетенции, необходимые для поиска работы и трудоустройства. Эта программа разработана таким образом, чтобы отражать текущий спрос на рынке труда, благодаря чему предпочтения лиц, ищущих работу, соответствуют запросам работодателей. «Джобсплюс» планирует продолжить осуществление этой программы в течение нового срока, который будет охватывать период 2021–2027 годов. Что касается более уязвимых лиц из числа ищущих работу и неактивных граждан, то «Джобсплюс» в рамках программы по содействию трудоустройству предоставляет финансовые стимулы предприятиям в целях содействия приему ими на работу таких лиц. В рамках программы профессиональной

оценки, поддержки, подготовки и трудоустройства (ПОППТ)⁴¹, осуществляемой совместно с Фондом Лино Спитери (ФЛС)⁴², «Джобсплюс» оказывает помощь с трудоустройством уязвимым лицам, ищущим работу, включая лиц с инвалидностью, женщин, мигрантов (просителей убежища, беженцев, лиц, находящихся под дополнительной защитой), длительно безработных, бывших заключенных и лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами. Кандидатам предлагаются различные варианты обучения, такие как подготовка перед приемом на работу, базовое обучение в области ИКТ, обучение с целью трудоустройства по линии программы защищенной занятости, программа «Headstart», поиск возможностей трудоустройства (Job Carving) и сопровождаемая занятость (наставничество на рабочем месте). Приоритетным направлением является также создание Центра профессиональной междисциплинарной оценки, который будет предлагать услуги по оценке лицам, относящимся к целевым группам.

77. ФЛС также поддерживает связь с частными предприятиями и предоставляет услуги по подбору персонала, а также облегчает доступ к стимулам и программам, специально разработанным для людей с инвалидностью, путем выявления задач в рамках существующей на предприятии рабочей практики с целью создания новых рабочих мест или рабочих процессов, позволяющих трудоустроить человека с инвалидностью или группу людей с инвалидностью с различными возможностями.

78. Кроме того, были приняты следующие меры:

a) создание Национального совета по профессиональным навыкам (2023 год);

b) расширение программы бесплатного ухода за детьми для поддержки детских центров, работающих в вечернее или ночное время, с тем чтобы лица, работающие посменно, имели возможность отдавать своих детей на дошкольное обучение и уход (2021 год);

c) введение системы налоговых льгот, позволяющей продолжать работу после выхода на пенсию, в соответствии с которой доходы пенсионеров (пенсия плюс трудовой доход) не будут суммироваться для целей налогообложения, благодаря чему любой доход, полученный от трудовой деятельности, не будет добавляться к пенсии (2022 год);

d) для содействия тому, чтобы работники рассматривали возможность сверхурочной работы у своего нынешнего работодателя, а не искали работу по совместительству у другого работодателя, в отношении сверхурочной работы была введена ставка налога в размере 15 процентов, при этом общая сумма годового дохода от сверхурочной работы не должна превышать 10 000 евро (2022 год).

79. С августа 2022 года из Целевого фонда, обеспечивающего выплату пособий по беременности, родам и уходу за ребенком, стали также осуществляться введенные в том же году выплаты для обеспечения баланса между работой и личной жизнью, и он был переименован в Фонд по обеспечению баланса между работой и личной жизнью для включения компенсации заработной платы в период оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком, предоставляемого отцам/родителям. Льготы, предусмотренные в связи с отпуском по уходу за ребенком, распространяются и на приемные семьи.

80. В случае отпуска по уходу за ребенком работники имеют право на 4 месяца отпуска на каждого ребенка, которые могут быть использованы до достижения ребенком восьмилетнего возраста. То же самое относится и к отпуску по уходу за ребенком для приемных родителей, за исключением того, что он предоставляется на одного родителя, а не на одного ребенка.

81. В соответствии с этой программой работодатели оплачивают своим работникам максимум 8 недель отпуска по уходу за ребенком/усыновлению/приему в семью на воспитание. После возвращения работников на работу они подают заявку в Департамент социального обеспечения на возмещение средств, потраченных на выплату соответствующих пособий⁴³.

82. Другие меры по обеспечению баланса между работой и личной жизнью, принятые по состоянию на август 2022 года, обеспечивают следующее:

- работник (отец/равноценный второй родитель) имеет право на оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком с момента начала работы. В этом случае работник имеет право на 10 оплачиваемых дней отпуска по уходу за ребенком;
- отпуск по уходу означает отпуск для обеспечения личного ухода или поддержки родственника/другого лица, проживающего с работником в том же домашнем хозяйстве, которое нуждается в поддержке по серьезным медицинским показаниям. Каждый работник имеет право на 5 дней неоплачиваемого отпуска по уходу в год;
- гибкий график работы позволяет работникам работать гибко в соответствии с их личными потребностями, связанными с уходом. Гибкий график может включать в себя удаленную работу, работу по сокращенному и скользящему графику.

83. НКПР продолжила работу по повышению уровня информированности о справочнике женщин-специалистов, который преследует цель привлечения внимания к женщинам-специалистам, для того чтобы расширить их возможности быть назначенными в советы директоров и на другие руководящие должности. По состоянию на июнь 2023 года в справочнике насчитывалось 275 женщин-специалистов.

84. Мальта предлагает женщинам бесплатное обучение и программы, направленные на повышение квалификации/переквалификацию с учетом имеющихся у них навыков, такие как программа «Подготовка приносит выгоду» и программа «Инвестиции в навыки»⁴⁴. Она также предоставляет услуги по бесплатному уходу за детьми в рамках программы по бесплатному уходу за детьми, охватывающей детей в возрасте от трех месяцев до трех лет⁴⁵, и помогает родителям/опекунам найти оптимальный баланс между работой и личной жизнью, а также способствует участию женщин в трудовой жизни. Эта программа была расширена с целью охвата родителей, проходящих обучение, а также родителей/опекунов, работающих в вечерние или ночные смены. Кроме того, были предоставлены льготные тарифы для родителей/опекунов, являющихся безработными.

85. Создана группа консультантов по трудоустройству, которые оказывают консультационные услуги, содействуют повышению квалификации и оказывают другую профессиональную поддержку мигрантам, отвечающим установленным требованиям. Финансирование проекта «Услуги по содействию трудоустройству мигрантов», который осуществлялся до июня 2023 года⁴⁶, в период 2014–2020 годов частично обеспечивалось фондом «Убежище, миграция и интеграция» (ФУМИ). Этот проект был ориентирован на просителей убежища, беженцев, лиц, получающих дополнительную или гуманитарную защиту, лиц, временно находящихся под защитой, и лиц, имеющих специальное разрешение на проживание (СРП). В рамках этого проекта служба по трудоустройству «Джобсплюс» преследовала цель расширить два вида услуг, способствующих трудоустройству и интеграции мигрантов, а именно:

a) профориентационные услуги для мигрантов — через консультирование по вопросам трудоустройства, базовую подготовку и дополнительную поддержку, включая услуги по переводу и культурной адаптации, а также подготовку персонала, контактирующего с мигрантами;

b) услуги Бюро по посредничеству в трудоустройстве, обеспечивающего содействие краткосрочному трудоустройству мигрантов по программам получения опыта работы, создающего условия для интеграции трудящихся-мигрантов в формальную экономику после участия в программе посредничества в трудоустройстве или получения языковой подготовки. Это бюро также помогает мигрантам получить необходимые навыки и компетенции для трудоустройства и сохранения рабочего места. Оплата труда мигрантов является почасовой.

86. «Джобсплюс» также обучает мигрантов основам мальтийского и английского языков для трудоустройства, чтобы помочь мигрантам найти оплачиваемую работу и

способствовать их интеграции в мальтийское общество. Мигранты, проходящие языковую подготовку, также получают пособие на обучение.

87. «Джобсплюс» отвечает за осуществление программы содействия трудоустройству, рассчитанной на период 2021–2027 годов. В рамках этой программы работодателям выделяются средства для приема на работу лиц, находящихся в неблагоприятном положении, в особо неблагоприятных условиях, а также людей с инвалидностью. Работодатель, принимающий на работу человека, который в соответствии с национальным законодательством является лицом с инвалидностью, имеет право на получение субсидии в течение 156 недель.

88. В настоящее время осуществляются и другие инициативы, такие как обследование навыков, имеющихся на рынке труда на Мальте, которое позволит получить подробную информацию о человеческом капитале Мальты и навыках в сфере занятости, а также выявить недостатки в навыках, которые впоследствии можно будет устранить путем разработки соответствующей политики. Предварительный отчет уже опубликован⁴⁷, а окончательные результаты будут опубликованы к концу 2023 года. Кроме того, для изучения объемов экономической миграции, масштабов временной, однократной или возвратной миграции будет использовано исследование данных. Результаты исследования позволят разработать национальную политику в области экономической миграции, в которой будут предложены приемлемые для Мальты уровни экономической миграции и определены выгоды, получаемые от возвратной миграции.

89. Продолжаются усилия по решению проблем, связанных с интеграцией и борьбой с эксплуатацией, и в июле 2023 года было начато осуществление проекта «Онлайновые меры по интеграции перед отъездом на Мальту». Этот 18-месячный проект финансируется ЕС⁴⁸ и осуществляется MOM в сотрудничестве с УПЧ и Управлением по поддержке структурных реформ (DG REFORM). Он направлен на продолжение реформы системы управления интеграцией на Мальте, в частности путем разработки и развития устойчивой национальной системы легальной миграции для принятия мер по интеграции перед отъездом, ориентированных на лиц, которым будет предоставлено право жить и работать на Мальте. Предоставление услуг должно начаться в 2025 году. Эти меры могут способствовать облегчению процесса трудовой миграции и будут направлены на то, чтобы предоставить мигрантам самую важную информацию о Мальте и помочь определить навыки и установки, необходимые для успешной интеграции. Таким образом, этот проект направлен на предоставление мигрантам возможности в полной мере использовать свои компетенции и навыки и стать ценным приобретением для страны, а также на предотвращение эксплуатации в сфере труда.

Равный доступ к здравоохранению

90. Медицинское обслуживание на Мальте является бесплатным для всех пользователей, имеющих на это право. В рамках национальной государственной системы здравоохранения все услуги, включая услуги по охране психического, сексуального и репродуктивного здоровья, являются бесплатными. Всем мигрантам, спасенным на море, а также гражданам третьих стран, прибывшим в поисках работы, предоставляется бесплатная медицинская помощь по прибытии. Взрослые и подростки вакцинируются против дифтерии, столбняка, полиомиелита, кори, паротита и краснухи. Дети проходят вакцинацию в соответствии с национальным графиком иммунизации на Мальте. При необходимости проводится также вакцинация против туберкулеза. В соответствующих случаях мигрантам предоставляется и другая необходимая им медицинская помощь.

91. В 2023 году отделение связи, занимающееся вопросами охраны здоровья мигрантов, организовало для женщин-мигрантов занятия по теме «Семейное благополучие и семейные конфликты». Основное внимание было уделено тому, как уважительно относиться к членам семьи и получать такое же отношение с их стороны и что делать в случае проявлений жестокого обращения в семье. В 2022 году для женщин-мигрантов, которые выразили обеспокоенность по поводу своего чувства

принадлежности, было проведено учебное занятие по теме «Эмоциональное благополучие».

92. Отделение связи, занимающееся вопросами охраны здоровья мигрантов, совместно со специалистами в области психического здоровья проводит семинар по теме «Межкультурная проблематика и психическое здоровье», который должен быть завершен к концу октября 2023 года. Это отделение проводит занятия по учету культурных особенностей для педиатров, работающих в государственной больнице, и занятия по вопросам культурного разнообразия для вновь набранных медработников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Равный доступ к образованию

93. Все несопровождаемые несовершеннолетние, независимо от их статуса, имеют доступ к бесплатному государственному школьному образованию. При регистрации учащихся-мигрантов в государственных школах Мальты группа по работе с учащимися-мигрантами (ГУМ) оказывает им помощь в процессе подачи заявления.

94. ГУМ также оказывает поддержку вновь прибывшим детям-мигрантам в изучении языков, на которых ведется школьное обучение на Мальте⁴⁹, чтобы помочь им в освоении основной учебной программы. ГУМ также оказывает поддержку детям-мигрантам в преодолении проблем и барьеров, которые в противном случае препятствовали бы их благополучию и полноценному включению в жизнь местного сообщества. Мигранты также пользуются услугами группы специалистов по взаимодействию с населением, которые владеют несколькими иностранными языками и хорошо осведомлены о мальтийских образовательных программах и возможностях в сфере образования, доступных для детей-мигрантов.

95. С 2011 года МОСМНИ участвует в проектах «Изучение языка и поддержка родителей в целях интеграции» (ИЯПРИ и ИЯПРИ+), в рамках которых применяется целостный подход к интеграции и овладению языком мигрантами и проводится ряд мероприятий⁵⁰.

96. Учащимся-мигрантам по-прежнему оказывается поддержка в виде доставки учебно-методических материалов на дом и, по возможности, предоставления доступа в Интернет и цифрового оборудования. Эта программа осуществлялась прежде всего во время пандемии COVID-19. Для семей мигрантов также доступны такие услуги, как программа бесплатного ухода за детьми, клубы, работающие до и после школы, такие как клуб «Завтрак», «Клуб 3–16»⁵¹, которые продолжают поощрять и поддерживать, в частности, работающих женщин, что позволяет им продолжать развивать свою карьеру.

97. «Политика в области инклюзивного образования в школах: путь к качественной инклюзии» и «Национальные рамки инклюзивного образования» также включают в себя «Политику в отношении учащихся школ из числа трансгендеров, гендерно-вариантных лиц и интерсексуалов». Эта политика направлена на создание инклюзивной и безопасной школьной среды, свободной от дискриминации и притеснений, для всех членов школьного сообщества, независимо от пола, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения и/или половых признаков. Она способствует созданию в школе обстановки, обеспечивающей физическое, эмоциональное и интеллектуальное благополучие всех учащихся, включая трансгендеров, гендерно-вариантных лиц и интерсексуалов. Кроме того, в этой политике подчеркивается важность изучения человеческого разнообразия и развития социальной осведомленности, принятия и уважения в школьном сообществе.

98. В 2022/23 учебном году педагоги государственных школ приняли участие в тренингах по различным направлениям, включая навыки воспитания детей, расширение прав и возможностей семей мигрантов, процесс переселения и роль местного сообщества, психосоциальное воздействие мигрантов, прибывших из районов конфликтов, преподавание английского и мальтийского языков как иностранных языков для мигрантов, методики преподавания и приемы обучения на этапе, предвещающем обучение в системе общего образования.

99. Ряд инициатив направлен на оказание поддержки преподавателям и работникам по связям с населением, которые стремятся помочь учащимся-мигрантам понимать, говорить, читать и писать на английском и мальтийском языках, в том числе посредством занятий, проводимых по месту их проживания, и информационно-просветительских мероприятий. Группы преподавателей участвовали в проведении занятий, специально адаптированных к обучению групп, представляющих различные культуры. Проекты «MOSAIC» и «MOSAIC + Erasmus» также предусматривали различные формы обучения персонала, работающего в мультикультурных школах. В некоторых школах создано так называемое «нейтральное пространство», которое может быть использовано для молитвы и размышлений.

Равенство

100. НКПР провела исследование с целью анализа распространенности и устойчивости стереотипов в мальтийском обществе. Результаты этого исследования продолжают оставаться актуальными и свидетельствуют о том, в какой степени патриархальный менталитет все еще присутствует в обществе и какое влияние он оказывает на мнения и установки мальтийского населения. В целом участники придерживались прогрессивных представлений о гендерных ролях. Среди некоторых участников были отмечены традиционные представления о роли мужчин и женщин, в частности в том, что касается ухода за маленькими детьми и пожилыми иждивенцами, а также социальные представления относительно определяемого гендером поведения женщин и мужчин.

101. В 2022 и 2023 годах НКПР провела два учебных занятия по вопросам, касающимся расизма и ксенофобии, а также по вопросам равенства и недискриминации для недавно принятых на работу сиделок в государственной больнице.

ЛГБТИК+ люди

102. Мальта восьмой год подряд занимает первое место в рейтинге организации ИЛГА «Европейский радужный индекс».

103. Консультативный совет ЛГБТИК+ людей является консультативным органом при МВДБРР. Этот орган, который был создан в 2013 году, консультирует правительство по вопросам, затрагивающим интересы ЛГБТИК+ людей, и предлагает законодательные, политические и другие меры по продвижению их прав.

104. В 2022 году НКПР завершила осуществление ряда инициатив⁵², касающихся таких признаков, как сексуальная ориентация, гендерная идентичность, половые признаки и гендерное самовыражение:

а) *исследование дискриминации ЛГБТИК+ людей*: качественное исследование, анализирующее дискриминацию, с которой сталкиваются ЛГБТИК+ люди на Мальте в различных сферах жизни, таких как образование, занятость и доступ/предложение товаров и услуг⁵³;

б) *рабочие совещания с представителями ЛГБТИК+ сообщества*: было проведено два рабочих совещания, посвященных обсуждению проблем, с которыми сталкивается это сообщество, по итогам которых были выявлены потребности, а также сдерживающие факторы, приводящие к неполному освещению ситуации⁵⁴;

в) *повышение потенциала сотрудников НКПР*: проведение занятий по вопросам, касающимся законов Мальты, представления неполной информации о случаях дискриминации, учета стратегий по обеспечению равенства ЛГБТИК+ людей и информационно-пропагандистской деятельности⁵⁵;

г) *повышение уровня информированности* в социальных сетях и традиционных средствах массовой информации о полномочиях и работе НКПР, а также об участии НКПР в Мальтийском марше гордости и неделе гордости в 2021 году.

105. В октябре 2021 года были приняты руководящие принципы Мальты по вопросам признания пола, сексуальности и гендерной принадлежности, которые содержат рекомендации для органов государственного управления в отношении правильного толкования законодательства, касающегося равенства ЛГБТИК людей в том, что касается получения доступа к государственным услугам. Начиная с мая 2023 года также проводятся учебные занятия, в том числе для примерно 2000 новых сотрудников полиции Мальты.

106. В октябре 2022 года отдел УПЧ по вопросам сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения и половых признаков (СОГИГСПП) провел дискуссии за круглым столом с лицами, идентифицирующими себя в качестве небинарных лиц, по вопросу о введении маркера X в качестве третьего официального гендера, с тем чтобы обсудить последствия его введения и то, будет ли это соответствовать потребностям и ожиданиям.

107. В январе 2023 года в парламент были представлены проекты поправок к Закону о подтверждении сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерного самовыражения⁵⁶, направленных на усиление предусмотренных этим законом мер по запрету пропаганды практик конверсионной терапии в отношении ЛГБТИК+ людей. Закон с внесенными в него поправками⁵⁷ был принят. Они преследовали цель разъяснения того, что является рекламой практик конверсионной терапии, в интересах жертв этого правонарушения и следственных органов, а также для предотвращения совершения этого правонарушения в целом.

108. В марте 2023 года был выпущен официальный словарь квир-терминологии вместе с рекомендациями, призванными помочь средствам массовой информации в освещении вопросов, связанных с ЛГБТИК+ людьми. Сотрудники вышеупомянутого отдела также приняли участие в нескольких местных телевизионных передачах, пропагандирующих использование уважительной терминологии.

109. 17 мая 2023 года, в Международный день борьбы с гомофобией, бифобией и трансфобией, Мальта представила свой третий план действий по обеспечению равенства ЛГБТИК+ людей и осуществлению соответствующей стратегии на 2023–2027 годы. Разработанный в партнерстве с гражданским обществом ЛГБТИК+ людей и различными заинтересованными сторонами, этот план охватывает 10 основных областей, включающих более 90 мероприятий. При разработке проекта использовался межсекторальный подход, учитывающий многогранные аспекты индивидуальной идентичности. Несмотря на то, что Мальта неизменно отстаивает права ЛГБТИК+ людей на международном уровне, план действий также направлен на решение проблем, связанных с дезинформацией, и подчеркивает необходимость повышения уровня информированности. Параллельно с этим в рамках дискуссионного форума обсуждались способы сделать мальтийский язык более инклюзивным для небинарных людей.

110. С 7 по 17 сентября 2023 года в Валетте проходил Европрайд-2023, в рамках которого было организовано более 60 мероприятий, включая художественные выставки, кинопоказы, культурные представления, дискуссии и конференции. Самыми яркими событиями стали марши гордости на Мальте и Гозо. В этот период на конференции по правам человека ЛГБТИК+ людей были рассмотрены вопросы, с которыми сталкиваются ЛГБТИК+ люди в регионе Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА), а также темы, касающиеся транссексуалов и интерсексуалов, религии, инвалидности, спорта, семьи и здоровья. Кроме того, были проведены диалоги с населением, посвященные различным правам человека.

111. В сотрудничестве с сообществом ЛГБТИК+ людей МОСМНИ осуществило меры по поощрению взаимной терпимости и уважения в сфере образования, независимо от сексуальной ориентации, в частности по борьбе с травлей учащихся из числа ЛГБТИК+. В национальной политике⁵⁸ изложены процедуры, которые необходимо соблюдать. На начальном этапе все сообщения о случаях издевательств рассматриваются руководством школы и назначенными учителями-консультантами. Также доступна дополнительная поддержка, поскольку затем материалы о соответствующем инциденте передаются группе по борьбе с травлей, которая

оценивает каждый случай индивидуально и, при необходимости, сотрудничает с другими специалистами, такими как консультанты, психологи, психотерапевты, социальные работники и специалисты по работе с молодежью.

Язык ненависти

112. Использование языка ненависти и преступления на почве ненависти уже являются уголовно наказуемыми преступлениями в соответствии с Уголовным кодексом Мальты. В настоящее время проводятся исследования относительно возможности расширения нынешних положений для охвата большего числа характеристик. В рамках Стратегии борьбы с расизмом на 2021–2023 годы⁵⁹ и проекта «На пути к осуществлению стратегии борьбы с расизмом на Мальте» продолжается работа, направленная на борьбу с использованием языка ненависти и пропаганду равенства и недискриминации.

113. В 2021 году было создано Агентство поддержки жертв преступлений в качестве национального контактного центра для жертв преступлений. В состав его сотрудников входят представители различных ведомств, включая государственных должностных лиц, специалистов по психосоциальным и юридическим вопросам, а также сотрудников ПМ. Это агентство взяло на себя функции прежнего подразделения⁶⁰ и предоставляет услуги по трем основным направлениям, которые касаются информирования, предоставления юридической помощи и оказания психологической поддержки. Все услуги предоставляются бесплатно и на конфиденциальной основе. Недавно оно включило в спектр своих услуг услуги по сопровождению свидетелей в судах и механизм информирования под названием «Заблаговременное информирование о дате освобождения из-под стражи», с помощью которого жертвы преступлений информируются о тех случаях, когда лица, совершившие правонарушения, вскоре должны быть освобождены из-под стражи.

Г. Мигранты, беженцы и просители убежища (рекомендации 110.105, 110.111, 110.98–100, 110.102–103, 110.107, 111.36, 110.106, 111.21)

114. Международное агентство по защите (МАЗ, созданное в 2020 году) принимает все необходимые меры для того, чтобы, насколько это возможно, ходатайства рассматривались в разумные сроки. Это включает расширение возможностей агентства по рассмотрению ходатайств, в том числе увеличение числа его сотрудников, в соответствии с планами управления его деятельностью. В 2021 году МАЗ открыло новые мобильные отделения, и при поддержке Агентства Европейского союза по вопросам предоставления убежища (АЕСПУ) оно продолжит совершенствовать свои структуры, открывая новые отделения вместо старых. На момент завершения подготовки настоящего доклада продолжался процесс набора еще десяти сотрудников, что позволит расширить возможности отделений.

115. Кроме того, во всех зданиях, расположенных в центре города, доступ к которому ограничен, были проведены масштабные работы по ремонту помещений. Эти работы призваны повысить безопасность жилых помещений, создать более комфортные условия, а также обеспечить в течение всего дня доступ всех проживающих в них людей к открытым пространствам. Эти изменения позволили размещать людей в соответствии с их потребностями в защите и социально-политическими потребностями.

116. В 2020 году АОБПУ в координации с АЕСПУ создало группу по оценке уязвимости. Эта группа оценивает потенциально уязвимых лиц, находящихся в центре первичного приема, в закрытых и открытых центрах. К концу 2023 года АОБПУ также планирует создать собственную группу по оценке, которая будет заниматься оценкой возраста и уязвимости.

Г. Расизм (рекомендации 110.25–29, 110.109)

117. НКПР занимается осуществлением ряда инициатив в рамках финансируемого совместно с ЕС проекта «Расширение знаний об интеграции и недискриминации». Этот проект направлен на выявление потребностей групп меньшинств и дискриминации, с которой они сталкиваются. Он предусматривает:

- проведение опросов фокус-групп для лучшего понимания дискриминации, по итогам которых публикуются соответствующий отчет и план действий;
- проведение семинаров с целью получения более полного представления о дискриминации по признакам расы, этнического происхождения и религиозных убеждений, позволяющих НКПР расширить свои знания, а также создать учебный контент и соответствующий инструментарий;
- обучение, направленное на повышение информированности, расширение знаний, а также прав и возможностей профсоюзных активистов, представителей учреждений/государственных структур, мигрантов. Темы будут касаться расизма, исламофобии, афрофобии, прав и обязанностей в сфере трудовых отношений и роли НКПР;
- проведение информационно-просветительской кампании по вопросам интеграции с особым акцентом на расизме, афрофобии и исламофобии.

118. С марта 2022 года осуществляется двухлетний проект в рамках осуществления на Мальте стратегии по борьбе с расизмом. Этот проект направлен на совершенствование мер реагирования мальтийских государственных органов на множественную и интерсекционную дискриминацию, расизм и ксенофобию. В рамках этого проекта до 2024 года проводится обучение 500 государственных служащих по программе «Покончим с расизмом на Мальте», с тем чтобы они могли активнее бороться с расизмом во всех секторах и содействовать осуществлению соответствующих изменений в министерствах.

119. В рамках первого национального плана действий по борьбе с расизмом на Мальте был создан межминистерский комитет по борьбе с расизмом (МК-БР)⁶¹. За его деятельность отвечает УПЧ, которое проводит регулярные заседания комитета для обеспечения общегосударственного подхода к борьбе с расизмом и межкультурной интеграции, благодаря чему обеспечивается охват всех сфер политики и государственных служб. В работе МК-БР также участвует НКПЧ, которая рассматривает планы действий по борьбе с расизмом, разрабатываемые каждым министерством, и представляет информацию о степени их эффективности. В настоящее время НКПЧ создает механизм по разработке политики по борьбе с расизмом, который будет использоваться в государственном секторе. Кроме того, была создана платформа по борьбе с расизмом, объединяющая представителей гражданского общества, занимающихся борьбой с расизмом. Мальтийским университетом, являющимся партнером этого проекта, проводится исследование языка ненависти, результаты которого будут использованы при проведении информационно-просветительской кампании по борьбе с расизмом в течение 2024 года. В настоящее время при участии основных государственных заинтересованных сторон проводятся технические совещания по сбору данных о преступлениях на почве ненависти, по итогам которых в середине 2024 года будут подготовлены рекомендации для соответствующего сектора.

120. В июне 2023 года были проведены общественные консультации по вопросам интеграции мигрантов в рамках подготовки второй национальной системы управления интеграцией, которая должна быть разработана в конце 2023 года.

Н. Свобода мнений и их выражения и защита журналистов (рекомендации 110.45–54, 111.25, 111.26, 111.27)

Безопасность журналистов и свобода средств массовой информации

121. Расследование убийства Дафны Каруаны Галиции продолжается, и в октябре 2022 года суд вынес еще два обвинительных приговора в отношении оставшихся двух лиц, которым были предъявлены обвинения в 2017 году, приговорив каждого из них к 40 годам лишения свободы.

122. Мальта активизировала усилия по укреплению независимости средств массовой информации, снижению оказываемого на них давления и уменьшению цензуры путем принятия в 2018 году Закона о средствах массовой информации и диффамации и отмены ранее действовавших законов о средствах массовой информации в соответствии с Законом о печати. После проведения широких консультаций по этому вопросу с бюро представителя ОБСЕ по вопросу о свободе средств массовой информации эти меры позволили создать новую правовую базу для законодательства о СМИ, письменной и устной клевете и диффамации в соответствии с нормами мальтийского внутреннего права. Это законодательство позволило укрепить право на свободное выражение мнений путем отмены содержащихся в мальтийском законодательстве о СМИ и уголовном законодательстве положений об уголовной ответственности за письменную клевету, квалификации устной клеветы в качестве нового гражданского правонарушения и регулирования деятельности новостных и информационных сайтов. В случае предъявления иска в связи с предположительно диффамационными заявлениями истец должен теперь представлять доказательства нанесения или вероятности нанесения серьезного ущерба. В новом законе подробно изложен ряд освобождающих от ответственности обстоятельств, которые в старом законе упоминались лишь поверхностно и которые были разработаны и преобразованы на основании решений Европейского суда по правам человека. Одним из них является защита честного мнения. В целях устранения возможности возбуждения стратегических исков против участия общественности (СИПУО) были введены положения о защите от СИПУО в связи с тем, что на Мальте в отношении работников СМИ началось возбуждение дел о гражданской ответственности за клевету. Фактически это означает прекращение выдачи предупредительных ордеров в отношении журналистов и возбуждения многочисленных исков против журналистов по одним и тем же фактам. Кроме того, 4 октября 2022 года правительство внесло в Палату представителей три законопроекта, а именно:

- законопроект 17: законопроект о создании Комитета по рекомендации мер по защите журналистов, других работников СМИ и лиц, участвующих в общественной жизни;
- законопроект 18: законопроект о внесении поправок в Конституцию Мальты;
- законопроект 19: законопроект о защите СМИ и журналистов (различные законы) (поправки).

123. Эти законопроекты, в частности, вводят положения, направленные на дальнейшую защиту демократического образа жизни и верховенства права; укрепление основополагающих прав на свободу выражения мнений, неприкосновенность частной жизни и свободу СМИ; и защиту журналистов и других работников СМИ от стратегических исков, направленных на противодействие участию общественности.

124. В июле 2023 года правительству был представлен доклад Комитета экспертов по СМИ, который является частью продолжающегося процесса широких общественных консультаций, предшествующих следующим этапам законодательного процесса.

125. С ноября 2021 года полиция Мальты включила в программу служебной подготовки сотрудников полиции Мальты учебный курс по вопросам отношений со СМИ. Обучение в рамках этого курса проводится управлением по вопросам коммуникации полиции Мальты и институтом мальтийских журналистов.

I. Отправление правосудия (рекомендации 110.40, 110.43–44)

Ускорение судебных процессов

126. С 2023 года заседания суда по семейным делам проводятся в новом зале. МЮ начало публичные консультации по процедурам передачи дел в суд, согласно которым они должны быть завершены максимум в течение одного года.

127. В настоящее время численность судейского корпуса увеличилась, и по состоянию на конец февраля 2023 года в его состав входили 1 главный судья, 25 судей и 25 магистратов. Это представляет собой значительное увеличение по сравнению с 2020 годом⁶². Один из вновь назначенных магистратов был прикреплен к суду по семейным делам, что позволит более эффективно и оперативно рассматривать дела, связанные с домашним насилием.

128. Будут проведены обсуждения с целью совершенствования системы уведомлений об актах. Тем временем агентство по оказанию судебных услуг работает над созданием новой системы управления судебной информацией, которая позволит использовать более эффективные методы уведомления. Это осуществляется в рамках реализации разработанной МЮ стратегии цифрового правосудия.

129. В настоящее время на Мальте завершается работа над последней версией программного обеспечения (ПО)⁶³ по использованию искусственного интеллекта для преобразования всех доказательств из речи в текст. Применение этой версии ПО ускоряет процесс на 33–50 процентов. В сфере уголовного правосудия идет процесс цифровизации, и уголовные дела, возбужденные после 28 февраля 2023 года, направляются в Генеральную прокуратуру в цифровом формате.

130. В апреле 2023 года начались публичные консультации по реформе процедур передачи дел в суд, предусматривающей завершение таких процедур максимум в течение одного года.

131. После поэтапной передачи полномочий по принятию решения о возбуждении уголовного дела от полиции к Генеральному прокурору рассмотрение дел, направляемых в суды по уголовным делам Генеральной прокуратурой, завершается в более короткие сроки. Осуществление реформ в сфере уголовного правосудия, направленных на решение проблемы длительности процедур передачи дел в суд, является приоритетной задачей. Для обеспечения большей специализации Генеральная прокуратура разработала новую внутреннюю структуру, в соответствии с которой прокуроры последовательно занимаются конкретными областями права, отходя от общего подхода. В целях совершенствования подготовки работников прокуратуры в 2023 году был нанят специальный сотрудник, занимающийся вопросами обучения, который оценивает потребности в обучении каждого прокурора для разработки индивидуальной программы обучения. В феврале 2023 года было начато осуществление стратегического и оперативного плана Генеральной прокуратуры. Этот план выявляет и прагматично устраняет причины проблем, а также предлагает осуществимую на практике «дорожную карту», предусматривающую принятие мер по обеспечению наибольшей эффективности и результативности.

J. Здравоохранение (рекомендации 110.70, 110.82–84, 110.72)

Закон № XXII от 2023 года

132. До недавнего времени прерывание беременности было незаконным при любых обстоятельствах, поэтому в случае медицинского вмешательства для спасения жизни женщины, испытывающей осложнения во время беременности, и мать, и врачи могли быть привлечены к уголовной ответственности в соответствии с положениями этого закона. В таких случаях предпринимались все усилия для спасения матери и ребенка с помощью практики, имеющей двойной эффект, однако не существовало никаких правовых положений для защиты матери и лечащих врачей, если для спасения жизни женщины требовалось медицинское вмешательство.

133. Законопроект, рассмотренный парламентом в июне 2023 года, вносит изменения в Уголовный кодекс, предусматривающие исключение в тех случаях, когда врач принимает необходимые меры для спасения жизни женщины, испытывающей осложнения во время беременности. Этот законопроект предусматривает два отдельных сценария:

- существование непосредственного риска: в том случае, когда беременная женщина страдает от медицинского осложнения, которое может подвергнуть ее жизнь непосредственной опасности, медицинское вмешательство проводится незамедлительно для спасения жизни женщины. В таких случаях, если плод признан жизнеспособным, предпринимаются все усилия для обеспечения безопасных родов;
- существование серьезной опасности для здоровья, которая может привести к смерти: в случаях, когда женщина страдает от медицинского осложнения, которое может поставить под угрозу ее жизнь, или когда ее здоровью угрожает серьезная опасность, которая может привести к смерти. Акцент на слове «может» имеет большое значение, поскольку медицинские работники не будут вынуждены ждать, пока женщина окажется на грани смерти, для того чтобы принять необходимые меры. Эта поправка позволит медицинским работникам вмешаться в ситуацию, чтобы избежать ухудшения состояния женщины и риска развития дальнейших осложнений. Впервые медицинские работники получают полную защиту закона при проведении подобных вмешательств.

Доступ к сексуальному и репродуктивному здоровью и услугам⁶⁴

134. В Закон о защите эмбрионов были внесены дополнительные поправки, позволяющие расширить доступ к планированию семьи для лиц, страдающих наследственными заболеваниями. Этот закон был обновлен и теперь включает девять моногенетических заболеваний, в случае которых может проводиться предимплантационное генетическое тестирование при моногенетических заболеваниях (ПГТМЗ)⁶⁵. Таким образом, лица, которые раньше не стали бы планировать беременность по причине того, что соответствующее заболевание является наследственным, теперь могут проверить свои яйцеклетки или эмбрионы на наличие этих девяти заболеваний и пересадить только те эмбрионы, которые не имеют соответствующего гена.

Образование по вопросам половой жизни и взаимоотношений

135. В настоящее время рабочая группа, в состав которой вошли представители министерств здравоохранения и образования и представители всех образовательных секторов, изучает вопросы, касающиеся существующей системы образования по вопросам половой жизни и взаимоотношений. К концу 2023 года планируется провести анализ ситуации с образованием по вопросам половой жизни и взаимоотношений, которое обеспечивается в мальтийских начальных и средних школах.

К. Пожилые люди (рекомендация 110.69)

136. В январе 2023 года Министерство по вопросам активности стареющего населения (МАСН) приступило к осуществлению национальной стратегической политики по вопросам активного старения на 2023–2030 годы, которая направлена на обеспечение того, чтобы все пожилые люди в обществе могли пользоваться достойными, доступными по цене и легкодоступными услугами. Министерство сотрудничает с различными структурами для обеспечения осуществления этой политики и определяет краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные цели соответствующих мероприятий⁶⁶.

V. Заключение

137. В настоящем докладе освещается значительный прогресс, достигнутый в области поощрения и защиты прав человека.

138. Мальта остается приверженной прочной и эффективной многосторонней системе прав человека, обеспечивающей беспристрастный контроль за выполнением всеми государствами своих обязательств в области прав человека.

139. Мальта преисполнена решимости продолжать предпринимать усилия для обеспечения защиты прав человека и их универсального характера и твердо намерена продолжать работу по дальнейшему поощрению этих прав, а также повышать уровень информированности населения посредством образования.

Примечания:

- ¹ Identity Malta is responsible for citizens' identity management and the implementation of migration processes. It offers a specialized public service in matters relating to acts of civil status, eID cards, epassports, visas, expatriates' affairs and the registration of public deeds.
- ² <https://www.fatf-gafi.org/en/publications/High-risk-and-other-monitored-jurisdictions/Increased-monitoring-june-2022.html#Malta>.
- ³ FIAU – Financial Intelligence Analysis Unit.
- ⁴ More information on the FIAU Strategy document can be found here: <https://fiaumalta.org/wp-content/uploads/2022/11/FIAU-Strategy-2023-2026.pdf>
- ⁵ CASPAR – Compliance and Supervision Platform for Assessing Risk.
- ⁶ REQs – Risk Evaluation Questionnaires.
- ⁷ Suspicious Transactions Reports / Suspicious Activity Reports.
- ⁸ With respect to detection and investigation of potential breaches, the Cash Restriction Section set up secure channels to receive information about known/suspected breaches of the Regulations from subject persons through goAML as well as from external sources i.e. the general public through the online reporting mechanism available on the FIAU's website: <https://fiaumalta.org/report-suspicious-cash-transaction>.
- ⁹ FIAU's core analytical system.
- ¹⁰ Malta Information Technology Agency.
- ¹¹ CBAR – Centralised Bank and Payment Account Register.
- ¹² Such as EU Directive 2019/1153.
- ¹³ Committee of Experts on the Evaluation of Anti-Money Laundering Measures and the Financing of Terrorism.
- ¹⁴ Malta's progress in strengthening measures to tackle money laundering and terrorist financing (fatf-gafi.org).
- ¹⁵ Public procurement; financial services, products and markets, and prevention of money laundering and terrorist financing; product safety and compliance; transport safety; protection of the environment; radiation protection and nuclear safety; food and feed safety, animal health and welfare; public health; consumer protection; protection of privacy and personal data, and security of network and information systems.
- ¹⁶ A public disclosure refers to a person disclosing information and making it available in the public domain, such as posting it on the internet.
- ¹⁷ L.N. 241 of 2022.
- ¹⁸ Chapter 581 of the Laws of Malta.
- ¹⁹ Launched in August 2023 and is coordinated by MSPC.
- ²⁰ GMU – Gender Mainstreaming Unit.
- ²¹ Aġenzija Appoġġ offers quality psycho-social welfare services to individuals and families inclusive of all diversities through empowering, advocating and safeguarding the well-being of these persons.
- ²² IMC – Inter Ministerial Committee.
- ²³ CC 04/2023: 'Award of Service Contracts and Pegged Rates (2023)' – https://contracts.gov.mt/en/Circulars/2023/Documents/Circ04_2023.pdf, CC 05/2023: 'Award of Service Contracts and Pegged rates (2023)-Salary Scales 19 and 20' – https://contracts.gov.mt/en/Circulars/2023/Documents/Circ05_2023.pdf. Pegged Rates Contracts Circulars are generally published yearly based on the agreed rates in the Public Service Collective Agreement, the Annual Cost-of-Living Adjustment (COLA) entailment of the Budget as well as any associated arrangements/increments announced by the Government of Malta. The applicable services are also updated as necessary.

- ²⁴ Including cleaning, street sweeping, health attendants, waste collectors, home helpers, care workers, nurses, receptionists, clerical workers, customer care support officers, tradesmen and security guards.
- ²⁵ ESPD is the European Single Procurement Document which consists of an updated self-declaration as preliminary evidence in replacement of certificates issued by public authorities or third parties confirming that the relevant economic operator fulfils the following conditions:
- (a) it is not in one of the situations referred to in Part VI in which economic operators shall or may be excluded;
- (b) it meets the relevant selection criteria that have been set out pursuant to regulation 217 [of SL 601.03]; and
- (c) where applicable, it fulfils the objective rules and criteria that have been set out pursuant to regulation 237 [of SL 601.03].
- ²⁶ This is regulated by Subsidiary Legislation 217.17 of the Laws of Malta, which transposes EU Directive 2004/81/EU.
- ²⁷ Training organised by the “Fifth South Program South Programme and the Bodies Support Program” of the Council of Europe in Tunisia in January 2023.
- ²⁸ The latter is the designated local authority responsible for assisting identified and potential victims of human trafficking, regardless of whether they wish to file an official police report or not, by providing shelter and aid from a purely humanitarian perspective.
- ²⁹ CM/Rec(2022)21.
- ³⁰ Aġenzija Sapport is the National Agency that provides professional and innovative services to enhance the quality of life of persons with disability in Malta. It became an autonomous agency in 2016 through a Legal Notice (L.N. 104 of 2016).
- ³¹ Lenti programme - <https://www.2iltid.com/projects/lenti/>.
- ³² <https://humanrights.gov.mt/en/Documents/Gender%20Equality.pdf>.
- ³³ 1. Strengthening of Institutional Mechanisms for Gender Mainstreaming & Gender Equality 2. Guarantee equal access to employment in all sectors, combat segregation & ensuring Equal Pay for Work of Equal Value 3. Enhancing women’s economic independence 4. Strengthening the principle of gender equality & mainstreaming in the education system and challenging gender stereotypes 5. Promoting co-responsibility & balance of work, private and family life 6. Achieving gender balance in political & public decision making 7. Promoting gender equality in social wellbeing & healthcare policies 8. Eliminate gender imbalance in the field of justice by addressing gender bias and gender stereotypes.
- ³⁴ The pilot project will commence during the 2023/2024 scholastic year.
- ³⁵ The Equality Mark is a certification awarded to companies / organisations that make gender equality one of their values and whose management is based on the recognition and promotion of the potential of all employees irrespective of their gender and caring responsibilities.
- ³⁶ Through Article 52A of the Maltese Constitution.
- ³⁷ (Cap. 354 of the Laws of Malta).
- ³⁸ from 51.7% in 2013 to 74.1% per cent in 2022.
- ³⁹ Eurostat-
https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/LFSA_ERGAN__custom_7189378/default/table?lang=en.
- ⁴⁰ Malta’s Public Employment Services.
- ⁴¹ <https://secure.etc.gov.mt/teststagingenvironment/schemes-jobseekers/vaste>.
- ⁴² LSF – Lino Spiteri Foundation.
- ⁴³ A claim for refund should be made for each individual employee/each child as follows:
- Fifty per cent (50%) or four (4) weeks of the entitlement paid for parental leave up to when the child is four (4) years of age.
 - Twenty-five per cent (25%) or two (2) weeks of the entitlement paid for parental leave up to when the child is between five (5) and six (6) years of age and
 - Twenty-five per cent (25%) or two (2) weeks of the entitlement paid for parental leave up to when the child is between seven (7) and eight (8) years old.
- ⁴⁴ Both schemes are currently closed but Jobsplus intends to reopen the schemes under the new programming period 2021-2027.
- ⁴⁵ Free Childcare is terminated once the child is eligible to enrol into Kindergarten 1 provided by the State.
- ⁴⁶ Notwithstanding the end of the project, job brokerage services, guidance, and job search assistance, will continue to be offered to migrants. Migrants who are interested in pursuing language training / work exposure will still be allowed to do so by following Jobsplus’ ongoing courses/schemes.
- ⁴⁷ NSO Malta | Malta Skills Survey 2022: Preliminary Report – NSO Malta (gov.mt).
- ⁴⁸ via the Technical Support Instrument.
- ⁴⁹ Maltese and English.
- ⁵⁰ Activities include: ‘Making Friends-Bringing Friends Clubs’ – education against any forms of racism from an early stage; Language to Go’ – Summer Intensive Language Courses for learners who are

still struggling with languages of schooling in Malta; Recruitment of Community Liaison Workers who act as a bridge between home and school; The setting up of an online tool for learning Maltese as a foreign language and the refurbishment of premises to house the Migrant Learners' Unit where support services are provided; An induction programme to migrants who do not yet communicate in basic Maltese and English.

- ⁵¹ Klabb 3-16 is an after-school non-formal educational programme which operates also during school holidays.
- ⁵² These initiatives were part of the EU co-funded project 'Empowerment for Diversity (2020-2022).
- ⁵³ Information available at this link:
https://ncpe.gov.mt/en/Documents/Projects_and_Specific_Initiatives/Empower%20for%20Diversity/E4D_Research_report.pdf.
- ⁵⁴ Analysis available here:
https://ncpe.gov.mt/en/Documents/Projects_and_Specific_Initiatives/Empower%20for%20Diversity/E4D_Workshops_report.pdf.
- ⁵⁵ Report available here:
https://ncpe.gov.mt/en/Documents/Projects_and_Specific_Initiatives/Empower%20for%20Diversity/Capacity_Building_training_sessions_report.pdf.
- ⁵⁶ Act LV of 2016 as amended by Act XIII of 2023.
- ⁵⁷ <https://www.parlament.mt/14th-leg/bills/bill-045-affirmation-of-sexual-orientation/>
- ⁵⁸ Addressing Bullying Behaviour in Schools - <https://migrantlearnersunit.gov.mt/wp-content/uploads/2023/01/Addressing-Bullying-Behaviour-in-Schools.pdf>.
- ⁵⁹ <https://humanrights.gov.mt/en/Documents/Publications/english%20policy%20doc%20online.pdf>.
- ⁶⁰ The Hate Crime Unit.
- ⁶¹ IMC - Inter-ministerial Committee. The IMC-AR is composed of high-level public officers from all nineteen ministries as well as NCPE and representatives of the Anti-Racism Platform, thus aiding in the establishment of frameworks for dialogue and co-operation with members of minority groups and their representative organisations.
- ⁶² 1 Chief Justice; 21 Judges; 21 Magistrates in January 2020.
- ⁶³ Proof of concept.
- ⁶⁴ Information on contraception and SRHR can be found here - <https://sexualhealth.gov.mt/> - and on social media sites run by the Health Promotion and Disease Prevention Directorate.
- ⁶⁵ PGTM – Pre-implantation Genetic Testing for Monogenic diseases.
- ⁶⁶ More information at: <https://mfaa.gov.mt/wp-content/uploads/2022/11/NSPActiveAgeing2023-30.pdf>.
-