



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок пятая сессия
22 января — 2 февраля 2024 года

Мальта

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Комитет по правам ребенка рекомендовал Мальте ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, и рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей². Рабочая группа по вопросу дискриминации в отношении женщин и девочек также рекомендовала присоединиться к этой Конвенции и к Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах³.

3. Комитет по правам инвалидов выразил озабоченность по поводу заявления о толковании, сделанного Мальтой в отношении статьи 25 а) Конвенции о правах инвалидов, касающейся аборт. Он настоятельно призвал Мальту отозвать данное заявление⁴. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек рекомендовала Мальте снять оговорки к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁵.

4. Комитет по правам инвалидов обеспокоен тем, что Мальта сохранила свою оговорку к подпунктам а) i) и iii) статьи 29 Конвенции. Он рекомендовал Мальте снять эту оговорку; принять меры по расширению прав и возможностей людей с инвалидностью принимать участие в политической и общественной жизни; обеспечить доступность для них всех избирательных процедур; и содействовать их участию в политической и общественной жизни и принятии решений⁶.



5. Мальта оказывала финансовое содействие Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в 2020, 2021 и 2022 годах⁷.

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная база

6. Комитет по правам инвалидов с озабоченностью отметил, что в Конституции указано лишь, что «люди с инвалидностью и нетрудоспособные лица имеют право на образование и профессиональную подготовку». Он рекомендовал Мальте внести изменения в Конституцию, чтобы привести ее в соответствие со статьей 27 Конвенции о правах инвалидов⁸.

7. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Мальте рассмотреть возможность закрепления в Конституции права на образование и права на получение информации⁹.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

8. Комитет по правам ребенка повторил свою рекомендацию Мальте укрепить независимость Управления Уполномоченного по правам детей, обеспечив его достаточными ресурсами и иммунитетом, необходимыми для эффективного выполнения им своих функций¹⁰.

9. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу недостаточной независимости и прозрачности деятельности Комиссии по правам инвалидов, поскольку назначение ее членов в соответствии с Законом о равных возможностях (людей с инвалидностью) осуществляется органами исполнительной власти. Он рекомендовал Мальте: отменить и/или изменить этот закон, чтобы обеспечить достаточное представительство и участие представительных организаций людей с инвалидностью, подотчетность и прозрачность; и рассмотреть законопроект о комиссии по правам человека и равенству на предмет соответствия планируемого национального института по правам человека принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижским принципам)¹¹. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек рекомендовала создать полноценное независимое национальное и правозащитное учреждение, соответствующее Парижским принципам¹².

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

10. Комитет по правам ребенка рекомендовал Мальте принять всеобъемлющую стратегию, направленную на борьбу со всеми формами дискриминации, активизировать усилия по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, которые негативно влияют на детей, особенно на детей — просителей убежища, беженцев и мигрантов, и принять позитивные меры в интересах детей¹³.

11. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность тем, что люди с инвалидностью лишаются дееспособности и подвергаются дискриминации в соответствии с законодательными положениями о замещающих режимах принятия решений, а также тем, что в отношении лиц с психосоциальной и/или интеллектуальной инвалидностью выносятся постановления о запретах и лишении дееспособности. Он рекомендовал Мальте: внести изменения во все

дискриминационные законодательные положения с целью отмены подобных режимов; восстановить дееспособность всех людей с инвалидностью и пересмотреть систему опеки и все оставшиеся постановления о запретах и лишении дееспособности; ввести механизмы поддерживаемого принятия решений и принять законопроект о личной самостоятельности; и улучшить сбор и дезагрегирование соответствующих данных¹⁴.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

12. Тот же Комитет выразил обеспокоенность тем, что некоторые национальные законы не соответствуют Конвенции о правах инвалидов, в частности Закон о психическом здоровье, который допускает психиатрическое лечение и госпитализацию без согласия. Он рекомендовал пересмотреть законодательные положения, узаконивающие принудительное интернирование и психиатрическое лечение без согласия, и полностью привести их в соответствие с Конвенцией¹⁵.

13. Тот же Комитет с обеспокоенностью отметил положения Закона о психическом здоровье, допускающие применение средств ограничения и изоляции в отношении лиц с психосоциальной и/или интеллектуальной инвалидностью, что может быть приравнено к пыткам. Он также отметил, что организации людей с инвалидностью не вовлечены на систематической основе в работу двух национальных превентивных механизмов по выполнению Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Он рекомендовал Мальте отменить законодательство, допускающее применение средств ограничения изоляции в случае «психического расстройства», и обеспечить участие этих организаций в реализации Факультативного протокола¹⁶.

14. Тот же Комитет с озабоченностью отметил, что люди с инвалидностью подвергаются насилию и жестокому обращению, что в соответствующих законах не учитываются интересы людей с инвалидностью и отсутствуют механизмы контроля, а приюты для лиц, подвергающихся насилию, не являются полностью доступными. Он рекомендовал Мальте: пересмотреть Закон о гендерном и домашнем насилии, чтобы обеспечить его учет интересов людей с инвалидностью; принять другие соответствующие законодательные акты; обеспечить преследование и наказание виновных в злоупотреблениях, соразмерное тяжести их деяний; и обеспечить наличие доступных служб поддержки для психологической и физической реабилитации людей с инвалидностью, подвергшихся насилию¹⁷.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

15. Приветствуя поправку к Уголовному кодексу, увеличивающую возраст наступления уголовной ответственности для детей до 14 лет, Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность тем, что: дети, обвиняемые совместно с лицами старше 16 лет, рассматриваются как взрослые; на детей в возрасте от 16 до 18 лет распространяется действие уголовного законодательства и уголовных судов для взрослых; имели место случаи содержания детей в местах лишения свободы вместе со взрослыми; детям, которые якобы захватили судно, спасшее их в марте 2019 года, не предъявлено обвинение в суде по делам несовершеннолетних; а положения, предусматривающие альтернативы лишению свободы, выполняются не в полной мере. Комитет призвал Мальту привести свою систему ювенальной юстиции в полное соответствие с Конвенцией о правах ребенка и: пересмотреть свое законодательство с тем, чтобы все дети в возрасте до 18 лет рассматривались как дети, а их дела передавались в систему ювенальной юстиции; дополнительно ограничить применение и продолжительность досудебного содержания детей под стражей; обеспечить, чтобы содержание под стражей использовалось как крайняя мера и на максимально короткий срок; в тех случаях, когда содержание под стражей является неизбежным, обеспечить, чтобы дети не содержались вместе со взрослыми; и содействовать применению внесудебных мер и наказаний, не связанных с лишением свободы¹⁸.

16. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Мальте: гарантировать предоставление процессуальных и соответствующих полу и возрасту приспособлений

и установить гарантии, позволяющие людям с инвалидностью участвовать во всех судебных разбирательствах наравне с другими; предоставлять бесплатную или доступную юридическую помощь людям с инвалидностью; активизировать усилия по расширению возможностей людей с инвалидностью участия в системе правосудия; и обеспечить соответствующие обязательные программы повышения квалификации работников судебной системы и юристов¹⁹.

4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

17. Комитет по правам ребенка выразил глубокую озабоченность случаями криминализации поисково-спасательных операций для беженцев и мигрантов, проводимых организациями гражданского общества. Он призвал Мальту гарантировать права и свободу действий гражданского общества и обеспечить, чтобы спасение мигрантов не рассматривалось как преступление²⁰.

18. В мае 2019 года два Специальных докладчика направили Мальте сообщение, касающееся утверждений об актах запугивания одной правозащитницы со стороны мальтийских официальных лиц во время мероприятия Организации Объединенных Наций в декабре 2018 года, после ее заявления о публичном расследовании убийства журналистки Дафны Каруаны Галиции²¹. В своем ответе правительство выразило сожаление в связи с этим инцидентом и отметило, что соответствующее должностное лицо направило правозащитнице письмо с извинениями. Оно опровергло все утверждения о том, что правозащитники и организации гражданского общества подвергаются на Мальте актам запугивания. Оно заявило, что по-прежнему осуждает убийство г-жи Каруаны Галиции и приняло ряд мер по укреплению благого управления и защите права на свободу выражения мнений²².

19. ЮНЕСКО рекомендовала Мальте реформировать Закон о свободе информации, чтобы обеспечить право на доступ к информации, представляющей общественный интерес и находящейся в распоряжении государственных органов, а также оценить систему назначений в Управление телерадиовещания, чтобы обеспечить его независимость²³.

5. Право на неприкосновенность частной жизни

20. В декабре 2019 году Специальный докладчик по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни направил Мальте сообщение, в котором утверждал, что ее законодательство нуждается в реформировании для обеспечения большей подотчетности и более надежных гарантий защиты демократии, неприкосновенности частной жизни и верховенства закона. Он сформулировал рекомендации, направленные на усиление гарантий и предотвращение существующих возможностей конфликта интересов, включая введение должности независимого уполномоченного по вопросам безопасности, создание Совета по надзору за деятельностью Службы безопасности и преобразование Комитета по безопасности в постоянный парламентский комитет²⁴. В апреле 2021 года он направил повторное сообщение, в котором выразил сожаление, что не получил ответа по существу²⁵.

21. В апреле 2021 года тот же Специальный докладчик направил Мальте сообщение, касающееся утверждений о том, что Главный врач Министерства общественного здравоохранения использовала полномочия, предусмотренные Законом об общественном здравоохранении, что могло привести к нарушению основных прав, в частности права на неприкосновенность частной жизни. Как сообщается, Главный врач делегировала полиции и другим сотрудникам полномочия входить в дома и проводить проверки на основании сообщения или обоснованных подозрений о том, что там собралось несколько человек, что является нарушением правил, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Специальный докладчик заявил, что, если в национальной правовой системе еще не предусмотрены адекватные гарантии и средства правовой защиты, он настоятельно призывает Главного врача немедленно отказаться от своих указаний, пока такие гарантии и средства правовой защиты не будут предусмотрены законом²⁶. В ответ на это правительство заявило, что, учитывая размеры страны и плотность населения, распространение инфекционных заболеваний представляет собой более высокий риск,

чем в любом другом государстве; что правовой режим не может рассматриваться в сравнительном аспекте; и что закон должен эффективно защищать здоровье населения. Для этого Главный врач Министерства общественного здравоохранения был наделен определенными полномочиями. Мальте пришлось искать баланс между правом на неприкосновенность частной жизни и обязанностью предотвратить распространение COVID-19²⁷.

6. Право на брак и семейную жизнь

22. Комитет по правам инвалидов обеспокоен дискриминационными законами, касающимися права на вступление в брак и создание семьи. Комитет рекомендует государству-участнику изменить или отменить все законы, которые не обеспечивают уважение и защиту права людей с инвалидностью на вступление в брак и создание семьи, в частности Закон о браке²⁸.

7. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

23. Комитет по правам ребенка отметил, что дети, находящиеся в наиболее маргинализованном положении, включая детей — просителей убежища, беженцев и мигрантов, подвергаются особому риску стать жертвами торговли людьми в целях сексуальной или экономической эксплуатации. Он рекомендовал Мальте обеспечить всесторонний учет принципов защиты прав ребенка в следующем плане действий по борьбе с торговлей детьми, уделяя особое внимание детям, находящимся в наиболее уязвимом и маргинализованном положении; пересмотреть механизм перенаправления жертв и стандартный порядок действий, а также создать механизмы выявления и защиты детей, ставших жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации; укреплять потенциал сотрудников полиции, пограничников и социальных работников в области выявления и защиты детей, ставших жертвами торговли людьми; и оперативно преследовать и предавать суду подозреваемых в торговле детьми и должным образом наказывать виновных, а также обеспечивать возмещение ущерба и реабилитацию для детей-жертв²⁹.

8. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда

24. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международной организации труда (МОТ) напомнил, что ранее он отмечал, что статья 51 Закона о занятости и производственных отношениях 2002 года предусматривает, что профсоюз или ассоциация работодателей, а также любой их член, сотрудник или должностное лицо не могут совершать никаких действий, направленных на достижение любой из целей, ради которых они были созданы, если они не были предварительно зарегистрированы, и что наказанием за нарушение этого положения является штраф. Комитет напомнил, что осуществление законной профсоюзной деятельности не должно зависеть от регистрации или подвергаться штрафным санкциям. Он вновь обратился к Мальте с просьбой отменить статью 51 Закона³⁰.

25. Комитет по правам инвалидов обеспокоен низким уровнем занятости людей с инвалидностью, несмотря на систему квот, предусмотренную Законом об инвалидности (занятость) и другими политическими мерами, а также большим количеством работодателей, не принимающих на работу людей с инвалидностью. Он также обеспокоен тем, что система квот применяется только к работодателям, нанимающим 20 и более сотрудников, а также тем, что Мальта использует медицинские критерии для оценки пригодности людей с инвалидностью к работе, что является нарушением Конвенции о правах инвалидов. Комитет рекомендовал Мальте: принять дополнительные правоприменительные механизмы и стимулы для обеспечения реализации системы квот и других мер по поддержке людей с инвалидностью в трудоустройстве на открытом рынке труда; пересмотреть систему квот с тем, чтобы она распространялась на предприятия с численностью работников менее 20 человек; заменить любую оценку пригодности для работы оценкой, в рамках которой учитываются потребности в отношении разумного приспособления на рабочем месте для людей с инвалидностью; и активизировать усилия по повышению

осведомленности работодателей о правах людей с инвалидностью на трудоустройство на открытом рынке труда³¹.

9. Право на здоровье

26. Рабочая группа по дискриминации в отношении женщин и детей отметила, что в июне 2023 года парламент страны принял законопроект, вносящий изменения в Уголовный кодекс, согласно которым аборт декриминализируется только в случае непосредственной угрозы жизни женщины³². Комитет по правам ребенка рекомендовал Мальте разработать политику в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков и обеспечить, чтобы просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья входило в обязательную школьную программу, чтобы подростки получали адекватные соответствующие медицинские услуги и чтобы девочки-подростки имели доступ к безопасным абортам и услугам после аборта³³.

27. Тот же Комитет рекомендовал Мальте продолжать повышать наличие и доступность услуг в области охраны психического здоровья детей и подростков, в частности для детей из числа просителей убежища, беженцев и мигрантов; выделять адекватные ресурсы на эти услуги; и обеспечить тщательное обследование детей с диагнозом «синдром дефицита внимания с гиперактивностью», назначение лекарственных препаратов в крайнем случае и только после оценки наилучших интересов конкретного ребенка, а также информирование детей и родителей о возможных побочных эффектах и немедикаментозных альтернативах³⁴.

28. Приветствуя принятие Закона о наркозависимости (лечение вместо тюремного заключения) и Национальной алкогольной политики (на 2018–2023 годы), тот же Комитет рекомендовал государству-участнику продолжать принимать меры в целях решения проблемы употребления алкоголя, наркотиков и табака среди подростков, в том числе путем предоставления детям точной информации и обучения жизненным навыкам по профилактике злоупотребления психотропными веществами, и развивать учитывающие интересы молодежи услуги для лечения наркозависимости³⁵.

10. Право на образование

29. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность тем, что дети, находящиеся в маргинализованном положении, продолжают сталкиваться с препятствиями в доступе к качественному образованию, а также с издевательствами и киберзапугиванием в школьной среде и за ее пределами. Он рекомендовал Мальте: принять меры по повышению доступности и качества образования, в том числе для детей — просителей убежища, беженцев и мигрантов, а также детей с инвалидностью, и внедрить в систему образования правозащитный подход; выделять достаточные ресурсы на реализацию Рамочной стратегии развития образования (2014–2024 годы); реализовать программу альтернативного обучения и содействовать развитию качественного профессионального образования; усилить меры по борьбе с издевательствами и повышению осведомленности о его пагубных последствиях, в том числе путем реализации программы «Безопасные школы» и выделения ресурсов Службе безопасности детей и Группе по борьбе с издевательствами; и пересмотреть учебные программы и методику обучения, чтобы подчеркнуть ценность уважения разнообразия³⁶.

30. Отмечая отсутствие соответствующих законодательных положений, ЮНЕСКО рекомендовала Мальте ввести, по крайней мере, один год бесплатного и обязательного дошкольного образования, а также явно запретить применение телесных наказаний в учебных заведениях³⁷.

31. Комитет по правам инвалидов обеспокоен тем, что: инклюзивное образование не применяется на Мальте в полной мере; количество преподавателей, оказывающих помощь в обучении, является недостаточным; поступали сообщения о том, что детям отказывают в доступе к учебным заведениям по причине инвалидности, а также об отсутствии доступных механизмов для получения возмещения в случае такой дискриминации; и многие учащиеся с инвалидностью проходят обучение в центрах,

расположенных на значительном расстоянии от их домов. Она рекомендовала Мальте: обеспечить выполнение законов об образовании и ускорить принятие законопроекта о Конвенции о правах инвалидов; обеспечить предоставление учащимся с инвалидностью разумного приспособления на всех уровнях образования, а также выделить необходимые ресурсы для гарантии разумного приспособления в соответствии с индивидуальными потребностями; обеспечить доступные механизмы привлечения к ответственности и возмещения ущерба в случаях дискриминации учащихся по признаку их инвалидности; пересмотреть учебные программы учащихся с инвалидностью для обеспечения того, чтобы они позволяли им приобретать навыки, необходимые для получения доступа на рынок труда на равной с другими основе; и провести исследование на соответствие стандартам доступности³⁸.

11. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

32. Комитет по правам ребенка обеспокоен вредными последствиями высокого уровня загрязнения воздуха на Мальте для климата и здоровья детей. Он рекомендовал Мальте обеспечить эффективное осуществление ее нормативно-правовой базы и ускорить реализацию планов по снижению загрязнения воздуха, включая Национальный план по качеству воздуха. Он также рекомендовал Мальте поставить права детей в центр национальных и международных стратегий по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий³⁹.

33. Тот же Комитет также выразил обеспокоенность отсутствием информации о мерах, принятых Мальтой для выполнения его рекомендаций по правам детей и предпринимательскому сектору, особенно по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в контексте путешествий и туризма. Он рекомендовал Мальте пересмотреть и скорректировать свою законодательную базу для обеспечения того, чтобы коммерческие предприятия и их дочерние компании, действующие на территории Мальты или управляемые с ее территории, не оказывали негативного воздействия на права детей, и целенаправленно предотвращать сексуальную эксплуатацию детей; создать механизмы мониторинга для проведения расследований в связи с такими нарушениями и предоставления соответствующего возмещения; проводить информационно-разъяснительные программы среди представителей туристической индустрии и общественности; и укреплять международное сотрудничество в борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в контексте путешествий и туризма⁴⁰.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

34. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек отметила, что, хотя Мальта добилась значительных успехов в ряде аспектов гендерного равенства, особенно в отношении участия женщин в экономической деятельности, она по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами. Среди этих недостатков — глубоко укоренившиеся гендерные стереотипы, сохраняющаяся недопредставленность женщин на руководящих должностях, необходимость улучшения баланса между работой и личной жизнью, распространенность насилия в отношении женщин и существование гендерного разрыва в оплате труда и пенсионном обеспечении. Несмотря на наличие всеобъемлющей правовой, политической и институциональной базы для защиты и поощрения прав человека женщин и девочек, Мальта отстает в их реализации⁴¹. Приветствуя такие события, как включение во внутреннее законодательство Конвенции Совета Европы о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия (Стамбульская конвенция), Рабочая группа в то же время призвала Мальту продолжить реализацию временных специальных мер по увеличению представительства женщин на высших уровнях общественной жизни, укрепить подходы, при которых гендерное равенство является одной из основных ценностей образовательных учреждений, и обеспечить обязательное, регулярное, учитывающее гендерные аспекты обучение на основе международных и региональных стандартов в области прав человека и судебной

практики для всех участников цепи профилактики и защиты. Она заявила, что правительство призвано сыграть важную роль в борьбе с культурными убеждениями и практикой, способствующими дискриминации по гендерному признаку⁴².

35. Комитет экспертов МОТ отметил, что уровень занятости женщин по-прежнему существенно ниже по сравнению с мужчинами, что женщины по-прежнему в основном заняты на низкооплачиваемых работах и недопредставлены на руководящих должностях, а средняя заработная плата женщин, занятых в той же экономической деятельности, что и мужчины, систематически существенно ниже, чем у мужчин. Комитет настоятельно призвал Мальту активизировать усилия по повышению осведомленности населения, проведению оценок и обеспечению соблюдения принципа равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности⁴³.

36. Комитет по правам ребенка приветствовал поправку к Уголовному кодексу, предусматривающую уголовную ответственность за калечащие операции на женских половых органах, принудительную стерилизацию и принудительные браки, но по-прежнему обеспокоен тем, что детские браки и калечащие операции на женских половых органах широко распространены в общинах мигрантов и о них по-прежнему поступает мало информации. Он настоятельно призвал Мальту усилить свои программы по повышению осведомленности о вредных последствиях детских браков и калечащих операций на женских половых органах для здоровья детей; организовать обучение государственных служащих по вопросам выявления потенциальных жертв и оказания им помощи; и укреплять программы защиты и помощи жертвам⁴⁴.

2. Дети

37. Тот же Комитет обеспокоен случаями сексуального насилия над детьми, совершенными в их семье и/или лицами из их круга доверия, в том числе служителями католической церкви, а также недостаточностью данных о сексуальном насилии и эксплуатации детей на Мальте и недостаточной информированностью о них. Он рекомендовал Мальте: проводить информационно-просветительские мероприятия по проблеме сексуального насилия над детьми в семье и в Интернете; установить учитывающие интересы детей процедуры, обеспечивающие сообщение о таких случаях; защищать детей от дальнейшего насилия путем обеспечения того, чтобы осужденные лица не имели возможности контактировать с детьми; обеспечить эффективное расследование всех случаев, уголовное преследование подозреваемых и соразмерное уголовное наказание виновных; учредить независимую комиссию для расследования случаев сексуальных надругательств, предположительно совершенных служителями католической церкви, и обеспечить уголовное преследование подозреваемых и соразмерное уголовное наказание виновных; и собирать соответствующие данные⁴⁵.

38. Тот же Комитет рекомендовал Мальте: ускорить вступление в силу законопроекта о защите несовершеннолетних (альтернативный уход) и обеспечить соблюдение мер по защите детей; разработать всеобъемлющую стратегию предупреждения и пресечения насилия в отношении детей, жестокого обращения с ними и отсутствия заботы о них в любых обстоятельствах; создать национальную базу данных по всем случаям насилия над детьми, жестокого обращения с ними или отсутствия заботы о них; полностью реализовать концепцию «Детского дома»; обеспечить наличие услуг по реабилитации и реинтеграции детей-жертв и соответствующих программ компенсации; и выделять достаточные ресурсы для Канцелярии Директора, отвечающего за защиту детей⁴⁶.

39. Приветствуя поправку к Уголовному кодексу, прямо запрещающую все формы телесных наказаний, тот же Комитет рекомендовал Мальте: обеспечить соблюдение этого запрета во всех условиях; активизировать свои усилия по повышению осведомленности родителей, специалистов, работающих с детьми, и общественности о вреде телесных наказаний; и пропагандировать ненасильственные формы воспитания детей⁴⁷.

40. Тот же Комитет рекомендовал Мальте внести изменения в Закон о браке и Закон о гражданских союзах, чтобы устранить все исключения, допускающие вступление в

брак и гражданский союз в возрасте до 18 лет⁴⁸. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек рекомендовала повысить установленный законом минимальный возраст вступления в брак до 18 лет⁴⁹.

41. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу количества детей, все еще помещаемых в «интернаты», а также того, что в некоторых таких центрах вместе содержатся дети самых разных возрастов. Он рекомендовал Мальте пересмотреть свою политику в области альтернативного ухода за детьми, лишенными семейного окружения, с тем чтобы сократить число случаев их помещения в интернаты; обеспечить, чтобы дети изымались из семьи только в крайнем случае и только после оценки наилучших интересов ребенка, а также чтобы дети младшего возраста не помещались вместе с детьми старшего возраста; поддерживать формы ухода в условиях семьи и укрепление системы передачи на воспитание в приемные семьи; и разработать рамки для воссоединения детей с их семьями⁵⁰.

3. Люди с инвалидностью

42. Комитет по правам инвалидов с обеспокоенностью отметил, что: организации, удостоверяющие инвалидность, используют оценки, основанные на медицинском подходе; не все статьи Конвенции о правах инвалидов могут быть реализованы в рамках национального законодательства; Национальная стратегия в области инвалидности не была обнародована; универсальный дизайн не получил четкого определения в законодательстве; и представительные организации людей с инвалидностью недостаточно вовлечены в соответствующие дискуссии и испытывают нехватку финансирования. Он рекомендовал Мальте: пересмотреть все законы, политику и практику с целью приведения их в соответствие с Конвенцией; обеспечить, чтобы метод оценки инвалидности в полной мере учитывал правозащитную модель инвалидности; принять законодательные меры, обеспечивающие судебную защиту статей Конвенции; ускорить обнародование Стратегии; включить концепцию универсального дизайна во все соответствующие законодательные акты, политику и нормативные документы; и обеспечить вовлечение и финансирование представительных организаций людей с инвалидностью⁵¹.

43. Тот же Комитет рекомендовал Мальте внести в пункт 4 статьи 3А Закона о равных возможностях (люди с инвалидностью) поправки для защиты людей с инвалидностью от перекрестной дискриминации; обеспечить выделение достаточных ресурсов Комиссии по правам людей с инвалидностью; и предоставлять людям с инвалидностью доступную информацию о процедурах рассмотрения жалоб и предоставления средств правовой защиты⁵².

44. Тот же Комитет обеспокоен помещением в специализированные учреждения в соответствии с Гражданским кодексом некоторых детей с инвалидностью, семьи которых были определены как «не имеющие возможности» заботиться о своих детях. Он рекомендовал реинтегрировать этих детей в общество⁵³.

45. Отмечая недостаточную доступность для людей с инвалидностью многочисленных общественных зданий, инфраструктуры, транспортных услуг и информационно-коммуникационных технологий, тот же Комитет рекомендовал Мальте: пересмотреть соответствующие механизмы мониторинга и правоприменения; обеспечить соблюдение транспортных соглашений и стандартов; обеспечить доступность информационно-коммуникационных технологий для людей с инвалидностью и предоставлять людям с инвалидностью возможность участвовать в мониторинге внедрения стандартов доступности⁵⁴.

46. Тот же Комитет выразил обеспокоенность тем, что Мальта продолжает помещать людей с инвалидностью в специальные учреждения, а также тем, что людям с инвалидностью оказывается ограниченная финансовая поддержка для найма персональных помощников, что позволило бы им вести независимый образ жизни. Он рекомендовал Мальте: обеспечить закрытие интернатных учреждений и укрепление соответствующих служб на базе общин; принять правовые и иные меры для того, чтобы статья 19 Конвенции о правах инвалидов стала предметом судебной

защиты; и обеспечить принятие финансовых и иных мер, позволяющих предоставлять людям с инвалидностью персональную помощь⁵⁵.

47. Комитет по правам ребенка призвал Мальту принять правозащитную модель инвалидности и: разработать эффективную систему оценки инвалидности; принять национальные минимальные стандарты в отношении воспитания и обучения детей младшего возраста, а также в отношении компетенций персонала, которые соответствуют правам детей с инвалидностью; разработать стратегию деинституционализации; усилить работу по реализации Политики инклюзивного образования в школах; и подготовить специально обученных специалистов в целях оказания индивидуальной поддержки детям, испытывающим затруднения в учебе; и проводить информационно-просветительские мероприятия, направленные на борьбу с негативными стереотипами в отношении детей с инвалидностью⁵⁶.

4. Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы

48. Тот же Комитет приветствовал внесение поправок в Закон о равенстве мужчин и женщин и в Уголовный кодекс в целях включения сексуальной ориентации, гендерной идентичности и религии в качестве запрещенных оснований для дискриминации⁵⁷.

49. Приветствуя принятие Закона о гендерной идентичности, гендерном самовыражении и половых признаках, который предусматривает признание гендерной идентичности на основе самоидентификации, тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу случаев, когда интерсекс-дети, как утверждается, подвергались без их согласия необоснованным с медицинской точки зрения хирургическим операциям и другим процедурам, а также по поводу отсутствия возмещения ущерба и компенсации в таких случаях. Он рекомендовал Мальте обеспечить, чтобы интерсекс-дети не подвергались ненужным процедурам, гарантировать их телесную неприкосновенность, автономию и самоопределение, а также оказывать поддержку семьям интерсекс-детей; и расследовать случаи медицинского лечения интерсекс-детей без информированного согласия и предоставлять возмещение ущерба пострадавшим⁵⁸.

5. Мигранты, беженцы и просители убежища

50. Тот же Комитет выразил серьезную озабоченность тем, что: задержки с выдачей разрешений на высадку в ближайшем безопасном месте спасенных мигрантов и беженцев приводят к тому, что они продолжают терпеть бедствие на море; процедура оценки возраста не является междисциплинарной, и имеются недостатки в применении принципов наилучшего обеспечения интересов ребенка; система опеки над несопровождаемыми детьми не обладает достаточными ресурсами и не является независимой; нормативные акты по Закону о беженцах по-прежнему предусматривают помещение детей — просителей убежища и беженцев под стражу в качестве крайней меры и помещение несопровождаемых детей в возрасте 16 лет и старше в центры размещения взрослых; а статус временной гуманитарной защиты для несопровождаемых детей не урегулирован законодательно. Комитет настоятельно призвал Мальту: пересмотреть соответствующие законы, нормативные акты, политику и практику для обеспечения того, чтобы они не повышали уязвимость детей; внедрить междисциплинарный протокол по определению возраста; обеспечить назначение несопровождаемым детям компетентного опекуна, свободного от конфликта интересов, и проведение процедур определения наилучших интересов на всех этапах процедуры предоставления убежища; обеспечить полное соблюдение принципа невозвращения; обеспечить участие органов охраны детства в определении наилучших интересов ребенка; законодательно запретить содержание детей в иммиграционных центрах; принять варианты устойчивого переселения беженцев; и преобразовать политику гуманитарной защиты несопровождаемых детей в закон⁵⁹.

51. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и детей рекомендовала Мальте рассмотреть альтернативы содержанию под стражей иммигрантов и в любом случае определять содержание под стражей на основании судебного решения⁶⁰.

52. В июле 2020 года несколько мандатариев специальных процедур направили Мальте сообщение, касающееся решения правительства закрыть порты страны для предотвращения распространения COVID-19. Они получили информацию о том, что в апреле 2020 года судно, терпящее бедствие, было оставлено в море на несколько суток, несмотря на многочисленные сигналы бедствия, в результате чего пять человек погибли и семь пропали без вести, а оставшиеся в живых были возвращены в страну отправления. Мандатарии подчеркнули, что отказ в доступе на территорию без гарантий защиты от принудительного возвращения не может быть оправдан существованием какого-либо риска для здоровья⁶¹. В своем ответе правительство заявило, что эти утверждения не подпадают под сферу ответственности мальтийских властей, что решение не было дискриминационным, поскольку порты были закрыты для всех судов, и что в мае 2020 года магистратское расследование инцидента пришло к выводу, что военнослужащие не совершали покушения на убийство и что ни глава вооруженных сил, ни премьер-министр не несут ответственности за преднамеренное убийство⁶².

53. В другом сообщении об этом инциденте, направленном в декабре 2020 года, три специальных докладчика отметили, что судно, по имеющимся данным, дрейфовало в мальтийской поисково-спасательной зоне, 7 пассажиров утонули, а 51 выживший, как утверждается, был позднее доставлен в центр содержания под стражей в стране отправления. Специальные докладчики выразили серьезную озабоченность по поводу предполагаемого принудительного возвращения мигрантов на частных судах при координации мальтийских властей, того, что использование частных судов используется для обхода международных обязательств в области прав человека, и того, что принудительное возвращение на частных судах может быть приравнено к коллективной высылке⁶³. Правительство ответило, что в данном случае коллективная высылка или принудительное возвращение не имели места, поскольку нелегальные мигранты никогда не находились под юрисдикцией Мальты, что спасательная операция была проведена в международных водах судном под флагом другого государства и что Мальта координировала спасательную операцию в соответствии со своими международно-правовыми обязательствами⁶⁴.

54. УВКПЧ отметило, что получало сообщения о значительных задержках и сбоях в оказании помощи мигрантам на борту судов, терпящих бедствие в центральной части Средиземного моря, либо из-за неопределенности в отношении ответственного координирующего органа Морского спасательно-координационного центра или безопасного порта, в котором будет произведена высадка мигрантов. Власти Мальты сообщили УВКПЧ, что, если нет подтверждения того, что людям угрожает неминуемая опасность гибели и что эти люди нуждаются в немедленной помощи, власти не считают мигрантов терпящими «бедствие на море» для целей своего юридического обязательства по оказанию помощи в соответствии с международным морским правом. УВКПЧ также отметило утверждения об опасной практике спасания и перехвата, осуществляемой мальтийскими поисково-спасательными службами, и попытках отправить мигрантов обратно в страну отправления с помощью частных или коммерческих судов. Оно утверждало, что, хотя мальтийская поисково-спасательная зона является частью открытого моря и поэтому Мальта не осуществляет над ней территориальную юрисдикцию или суверенитет, Мальта несет ответственность за координацию всех поисково-спасательных операций в пределах своей поисково-спасательной зоны⁶⁵.

55. УВКПЧ также сообщило, что во время пандемии COVID-19 Мальта все чаще прибегала к карантину мигрантов на судах, прежде чем разрешить им сойти на берег, что, по мнению властей, делалось в целях защиты здоровья всех людей. Была высказана обеспокоенность условиями жизни на борту судов, длительностью обязательного карантина, отсутствием средств защиты от этой меры и ее неопределенной продолжительностью, что не соответствует праву на свободу находящихся на борту людей. УВКПЧ сообщило, что многие мигранты поделились информацией о своем длительном лишении свободы в плохих условиях в центрах содержания иммигрантов на Мальте⁶⁶.

6. Лица без гражданства

56. Комитет по правам ребенка серьезно обеспокоен случаями, когда дети, в том числе просители убежища, беженцы и мигранты, не имеют регистрации рождения и подвергаются риску безгражданства⁶⁷. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и детей отметила, что дети граждан третьих стран, не имеющих постоянного статуса, например просители убежища, которым было отказано в предоставлении убежища, сталкиваются или рискуют столкнуться с проблемой безгражданства⁶⁸. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Мальту: активизировать усилия по обеспечению регистрации рождения детей, родители которых не имеют личных документов; активизировать усилия по установлению гражданства детей с неопределенным гражданством в соответствии с Гражданским кодексом и Законом о гражданстве Мальты; установить специализированную и эффективную процедуру определения статуса безгражданства; и обращаться, в частности, к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и к Детскому фонду Организации Объединенных Наций за технической помощью⁶⁹.

Примечания

- 1 [A/HRC/40/17, A/HRC/40/17/Add.1 and A/HRC/40/2.](#)
- 2 [CRC/C/MLT/CO/3-6](#), paras. 47 and 48.
- 3 See www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/women/wg/EoM-Statement-Malta-7July2023.pdf, p. 1.
- 4 [CRPD/C/MLT/CO/1](#), para. 37 and 38.
- 5 See www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/women/wg/EoM-Statement-Malta-7July2023.pdf, p. 2.
- 6 [CRPD/C/MLT/CO/1](#), paras. 41 and 42.
- 7 See www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/AboutUs/FundingBudget/VoluntaryContributions2020.pdf; www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/VoluntaryContributions-2021.pdf; and www.ohchr.org/sites/default/files/2022-02/VoluntaryContributions2022.pdf.
- 8 [CRPD/C/MLT/CO/1](#), paras. 39 (a) and 40 (a).
- 9 UNESCO submission for the universal periodic review of Malta, paras. 20 (i) and 21.
- 10 [CRC/C/MLT/CO/3-6](#), para. 13.
- 11 [CRPD/C/MLT/CO/1](#), paras. 49 and 50.
- 12 See www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/women/wg/EoM-Statement-Malta-7July2023.pdf, p. 2.
- 13 [CRC/C/MLT/CO/3-6](#), para. 19.
- 14 [CRPD/C/MLT/CO/1](#), paras. 19 and 20.
- 15 *Ibid.*, paras. 23 and 24.
- 16 *Ibid.*, paras. 25 and 26.
- 17 *Ibid.*, paras. 27 and 28.
- 18 [CRC/C/MLT/CO/3-6](#), paras. 44 and 45.
- 19 [CRPD/C/MLT/CO/1](#), para. 22 (a)–(d).
- 20 [CRC/C/MLT/CO/3-6](#), para. 15.
- 21 See communication MLT 1/2019, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24558>.
- 22 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34802>.
- 23 UNESCO submission, paras. 22 and 24.
- 24 See communication MLT 2/2019, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25001>.
- 25 See communication MLT 2/2021, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26366>.
- 26 See communication MLT 1/2021, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26357>.
- 27 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36337>.
- 28 [CRPD/C/MLT/CO/1](#), paras. 33 and 34.
- 29 [CRC/C/MLT/CO/3-6](#), para. 43.
- 30 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4118164,103111.
- 31 [CRPD/C/MLT/CO/1](#), paras. 39 (b)–(d) and 40 (b)–(d).
- 32 See www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/women/wg/EoM-Statement-Malta-7July2023.pdf, p. 6.

- ³³ [CRC/C/MLT/CO/3-6](#), para. 33.
- ³⁴ *Ibid.*, para. 32.
- ³⁵ *Ibid.*, para. 34.
- ³⁶ *Ibid.*, paras. 38 and 39.
- ³⁷ UNESCO submission, paras. 5, 7 and 20 (ii) and (iii).
- ³⁸ [CRPD/C/MLT/CO/1](#), paras. 35 (a)–(d) and 36.
- ³⁹ [CRC/C/MLT/CO/3-6](#), para. 37.
- ⁴⁰ *Ibid.*, paras. 16 and 17.
- ⁴¹ See www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/women/wg/EoM-Statement-Malta-7July2023.pdf, pp. 1 and 2.
- ⁴² *Ibid.*, pp. 3, 5, 7 and 8.
- ⁴³ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:3999137,103111.
- ⁴⁴ [CRC/C/MLT/CO/3-6](#), paras. 28 (a) and 29 (a)– (c).
- ⁴⁵ *Ibid.*, para. 27.
- ⁴⁶ *Ibid.*, para. 26.
- ⁴⁷ *Ibid.*, para. 25.
- ⁴⁸ *Ibid.*, para. 18.
- ⁴⁹ See www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/women/wg/EoM-Statement-Malta-7July2023.pdf, p. 2.
- ⁵⁰ [CRC/C/MLT/CO/3-6](#), para. 30.
- ⁵¹ [CRPD/C/MLT/CO/1](#), paras. 5 and 6.
- ⁵² *Ibid.*, para. 8.
- ⁵³ [CRPD/C/MLT/CO/1](#), paras. 11 and 12 (a).
- ⁵⁴ *Ibid.*, paras. 15 and 16.
- ⁵⁵ *Ibid.*, paras. 29 and 30 (a), (c) and (d).
- ⁵⁶ [CRC/C/MLT/CO/3-6](#), para. 31.
- ⁵⁷ *Ibid.*, para. 19.
- ⁵⁸ *Ibid.*, paras. 28 (b) and 29 (d) and (e).
- ⁵⁹ *Ibid.*, paras. 41 and 42.
- ⁶⁰ See www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/women/wg/EoM-Statement-Malta-7July2023.pdf, p. 9.
- ⁶¹ See communication MLT 1/2020, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25394>.
- ⁶² See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=35584>.
- ⁶³ See communication MLT 2/2020, available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25753>.
- ⁶⁴ See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=35968>.
- ⁶⁵ See www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Migration/OHCHR-thematic-report-SAR-protection-at-sea.pdf, pp. 10, 11, 16, 21 and 22.
- ⁶⁶ *Ibid.*, pp. 30 and 32.
- ⁶⁷ [CRC/C/MLT/CO/3-6](#), para. 22.
- ⁶⁸ See www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/women/wg/EoM-Statement-Malta-7July2023.pdf, p. 8.
- ⁶⁹ [CRC/C/MLT/CO/3-6](#), para. 23 (a)–(c) and (e).