



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок пятая сессия
22 января — 2 февраля 2024 года

Малайзия

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом итогов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Малайзии в разумные сроки наметить четкие шаги по ратификации шести основных международных договоров по правам человека, которые она еще не ратифицировала².

3. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что попытки ратифицировать Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации в 2018 году и Римский статут Международного уголовного суда в 2019 году оказались безуспешными из-за сильного общественного и политического противодействия³.

4. Специальный докладчик в области культурных прав, Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги и Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека рекомендовали Малайзии ратифицировать Конвенцию Международной организации труда (МОТ) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169)⁴.

5. Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги рекомендовал Малайзии ратифицировать Конвенцию о статусе беженцев и Протокол к ней, Конвенцию о статусе апатридов и Конвенцию о сокращении безгражданства⁵.



6. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Малайзии ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования⁶.

7. Малайзия ежегодно вносила финансовые взносы на деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)⁷.

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная база

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Малайзии принять эффективные меры по принятию всеобъемлющего антидискриминационного закона⁸.

9. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, их сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах над ними рекомендовал Малайзии провести комплексную реформу шариатской, обычной и гражданской правовых систем с целью устранения различий и несоответствий между тремя правовыми системами и обеспечения того, чтобы в первую очередь наилучшим образом обеспечивались интересы ребенка, в том числе путем приведения определения ребенка в соответствие с определением, содержащимся в Конвенции о правах ребенка, и обеспечения минимального 18-летнего возраста вступления в брак для всех без исключения лиц во всех правовых системах⁹.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

10. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что ежегодные доклады Комиссии Малайзии по правам человека обсуждались в парламенте в 2019 и 2023 годах¹⁰.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

11. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что численность населения, не имеющего документов, особенно велика в штате Сабах (по некоторым оценкам, около 25 процентов от общей численности населения), учитывая то, что он подвергся волнам миграции из соседних стран и является местом проживания многих коренных и часто маргинализованных групп. Отсутствие документов привело к отсутствию юридического признания и доступа к основным государственным услугам, включая школьное образование и медицинское обслуживание, а также ограничило возможности трудоустройства работой в неформальном секторе. В результате лица, не имеющие документов, страдают от высокого уровня бедности и многочисленных лишений¹¹.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

12. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что 16 июня 2023 года Малайзия опубликовала в официальном вестнике два закона об отмене обязательной смертной казни и введении процедуры повторного вынесения приговора для лиц, приговоренных к смертной казни и к пожизненному тюремному заключению. Смертная казнь за преступления, связанные с наркотиками, была сохранена в соответствии с Законом об опасных наркотических веществах 1952 года¹².

13. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила также, что сообщения о якобы пытках, жестоком обращении и смертных случаях в местах лишения свободы, как и прежде, периодически порождают проблему в Малайзии, равно как и отсутствие ответственности за подобные правонарушения¹³.

14. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Малайзии обеспечить полноценное расследование всех смертных случаев в местах лишения свободы¹⁴.

15. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что переполненность тюрем и центров содержания иммигрантов по-прежнему вызывает обеспокоенность¹⁵.

16. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) заявило, что центры содержания иммигрантов хронически переполнены, а условия содержания в них, согласно имеющимся данным, не соответствуют международным и национальным стандартам. Некоторые центры не подходят для детей, младенцев и кормящих матерей из-за отсутствия условий для удовлетворения их потребностей¹⁶.

17. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что показатели переполненности тюрем превышают 30 процентов. Она заявила, что, несмотря на шаги, предпринимаемые в целях решения проблемы переполненности тюрем, необходимо срочно принять меры по пересмотру функционирования системы уголовного правосудия и решению проблем управления тюрьмами, в том числе уделять больше внимания альтернативам содержанию под стражей, не связанным с лишением свободы, как на стадии предварительного следствия, так и после вынесения приговора¹⁷.

18. Страновая группа Организации Объединенных Наций также заявила, что удары палками и другие формы телесных наказаний остаются серьезной проблемой и продолжают использоваться в качестве дисциплинарной меры в пенитенциарных учреждениях, а также в школах и учреждениях альтернативного воспитания. Считается, что телесные наказания в семье были широко распространены¹⁸.

19. ЮНЕСКО рекомендовала Малайзии непосредственно запретить все формы телесных наказаний в школах¹⁹.

3. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права

20. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила серьезную обеспокоенность вопросами подотчетности полиции и соблюдения процессуальных норм, в частности продолжающимся использованием законов о безопасности, нарушающих международные стандарты в отношении права на справедливое судебное разбирательство и допускающих превентивное содержание под стражей без эффективного судебного надзора, в том числе Закона о преступлениях против безопасности (специальные меры) 2012 года, Закон о предотвращении преступлений 1959 года, Закон о предотвращении терроризма 2015 года и Закон об опасных наркотических веществах (специальные превентивные меры) 1985 года. По Закону о преступлениях против безопасности (специальные меры) допускается превентивное задержание на срок до 28 дней без судебного контроля, а по Закону о предотвращении преступлений и Закону о предотвращении терроризма полиции и назначаемым правительством комиссиям позволено выносить постановления о задержании без суда и следствия на срок до 60 дней и до двух лет соответственно. В июле 2022 года парламент проголосовал за продление еще на пять лет срока действия положения о превентивном заключении, предусмотренного Законом о преступлениях против безопасности (специальные меры), после того как в марте 2022 года было решено отказаться от продления срока действия этого положения²⁰.

21. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Малайзии полностью отменить Закон о преступлениях против безопасности (специальные меры) и другие законы о превентивном заключении²¹.

22. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что 26 июля 2022 года парламентом был утвержден Закон о независимой комиссии по вопросам поведения сотрудников полиции 2020 года, в соответствии с которым был учрежден независимый орган, обеспечивающий надзор и подотчетность Королевской полиции Малайзии. Она заявила, что сохраняется серьезная обеспокоенность в отношении независимости, транспарентности и беспристрастности этого надзорного механизма, в том числе его способности проводить целенаправленные и эффективные расследования неправомерных действий полиции, поскольку Комиссия освобождена от расследования действий, предусмотренных Положением о Генеральном инспекторе. Высказывались также опасения по поводу ограниченного характера полномочий этого механизма в отношении принуждения государственных органов к сотрудничеству, запросов документов и привлечения к ответственности²².

4. Основные свободы

23. Страновая группа Организации Объединенных Наций с обеспокоенностью отметила продолжающееся использование ограничительных законов, таких как Закон о коммуникационных и мультимедийных средствах 1998 года, часто применяемых в сочетании с Законом о подстрекательстве 1948 года и Законом о мирных собраниях 2012 года для сдерживания законных высказываний, замалчивания общественных обсуждений и критики политики правительства, а также подавления свободы слова и мирных собраний²³.

24. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Малайзии в срочном порядке пересмотреть, изменить и/или отменить в четко установленные сроки законы, которые использовались для нарушения права на свободу выражения мнений и убеждений²⁴.

25. ЮНЕСКО рекомендовала Малайзии обеспечить соответствие международным стандартам своих законов, ограничивающих право на свободу выражения мнений, в частности Закона о подстрекательстве 1948 года, Закона о печати и публичном распространении 1984 года, Закона о преступлениях против безопасности (специальные меры) 2012 года и статьи 505 б) Уголовного кодекса²⁵.

26. ЮНЕСКО также рекомендовала Малайзии принять закон о свободе информации, который соответствовал бы международным стандартам²⁶.

27. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Малайзии отменить уголовную ответственность за диффамацию с последующим включением ее в Гражданский кодекс в соответствии с международными стандартами²⁷.

5. Право на брак и семейную жизнь

28. Страновая группа Организации Объединенных Наций подтвердила обеспокоенность, ранее высказанную Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, по поводу двойственности правовой системы, состоящей из гражданского права и многочисленных версий законов шариата, которые не были согласованы в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, что и привело к продолжающейся дискриминации женщин, в частности в браке и семейных отношениях²⁸.

29. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, их сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах над ними заявил, что параллельное существование гражданско-правовой системы и законов шариата, а также отсутствие правовой ясности в семейных и религиозных вопросах и в отношении различных определений ребенка приводят к правовым пробелам в деле защиты детей, в том числе на основе их религии²⁹.

6. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

30. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, их сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах над ними заявил, что Малайзия по-прежнему является страной назначения и, в меньшей степени, страной транзита и

источником торговли людьми, принудительных браков и сексуальной эксплуатации. Дети-беженцы и дети — просители убежища, дети без документов, беспризорные дети и дети-мигранты особенно подвергаются сексуальной эксплуатации, вынужденному попрошайничеству и детскому труду³⁰.

31. Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций обратился к Малайзии с просьбой продолжать усилия по предупреждению, пресечению и борьбе с торговлей людьми и принимать необходимые меры в целях обеспечения того, чтобы все лица, занимающиеся торговлей людьми и связанными с ней преступлениями, включая соучастников из числа сотрудников правоохранительных органов, подвергались тщательному расследованию и жесткому судебному преследованию³¹.

32. Тот же Комитет настоятельно призвал Малайзию принять необходимые меры в целях обеспечения проведения на практике тщательных расследований и судебного преследования лиц, занимающихся контрабандой детей, а также применения в отношении них достаточно эффективных и сдерживающих санкций³².

33. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, их сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах над ними рекомендовал Малайзии активизировать усилия по выявлению, расследованию преступлений, связанных с торговлей детьми и их сексуальной эксплуатацией, преследованию и наказанию за их совершение³³.

34. Тот же Специальный докладчик рекомендовал также Малайзии укрепить существующие механизмы проверки и направления жертв к специалистам, обеспечив эффективную и своевременную координацию действий правоохранительных органов, социальных работников и поставщиков услуг, а также обеспечить, чтобы детей, ставших жертвами торговли или сексуальной эксплуатации, не задерживали и не депортировали и чтобы им предоставляли надлежащие услуги по восстановлению и реабилитации³⁴.

35. Комитет экспертов МОТ обратился к Малайзии с просьбой принять меры по укреплению потенциала правоохранительных органов, обеспечив им надлежащую подготовку для более эффективного выявления жертв торговли людьми и оказывая им соответствующую поддержку, а также меры по обеспечению более тесной координации между этими органами³⁵.

36. Тот же Комитет также обратился к Малайзии с просьбой продолжать принимать необходимые меры для укрепления системы трудовой инспекции с целью эффективного контроля за соблюдением трудового законодательства, чтобы получать, расследовать и рассматривать жалобы на предполагаемые нарушения, касающиеся наихудших форм детского труда³⁶.

37. Тот же Комитет призвал Малайзию в рамках Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на период 2021–2025 годов усилить меры по предотвращению контрабанды детей и обеспечить их изъятие из таких ситуаций, а также их последующую реабилитацию и социальную интеграцию³⁷.

7. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что согласно трудовому законодательству домашние работники по-прежнему исключены из ряда форм защиты, включая максимальную продолжительность рабочего дня и минимальную заработную плату³⁸.

39. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека заявил, что трудящиеся-мигранты становятся объектом эксплуатации под воздействием целого ряда факторов, включая недобросовестных агентов по найму и работодателей, жесткую иммиграционную политику и отсутствие обеспечения соблюдения норм защиты труда. По сообщениям, их подвергали конфискации паспортов, им мало платили в нарушение законодательства о минимальной заработной плате, они проживали в плохих условиях, они подвергались наказаниям в виде штрафов, высоких комиссионных сборов за найм, начисления задолженности перед кадровыми агентствами и работодателями, а также вычетов из заработной платы.

Сообщения с документальными подтверждениями злоупотреблений в отношении трудящихся-мигрантов поступали постоянно и в большом количестве³⁹.

40. Тот же Специальный докладчик заявил также, что Малайзии следует быстро усилить соблюдение норм защиты труда, обеспечить возможность трудящимся-мигрантам отстаивать свои права, не опасаясь высылки, и распространить стандартные меры защиты занятости на домашних работников⁴⁰.

41. Комитет экспертов МОТ настоятельно призвал Малайзию продолжать наращивать усилия по обеспечению полной защиты трудящихся-мигрантов от совершаемых злоупотреблений и от условий, которые равносильны применению принудительного труда⁴¹.

42. Тот же Комитет призвал также Малайзию принять необходимые меры для того, чтобы работники, ставшие жертвами антипрофсоюзной дискриминации, имели право подавать жалобу непосредственно в суд, с тем чтобы такое разбирательство было быстрым и эффективным, а также обеспечить эффективную защиту путем восстановления на работе, выплаты надлежащей компенсации и применения достаточно сдерживающих санкций⁴².

8. Право на социальное обеспечение

43. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека заявил, что Малайзии следует провести далеко идущие реформы системы социальной защиты, с тем чтобы обеспечить всестороннее удовлетворение потребностей людей, проживающих в бедности. Ей следует принять всеобъемлющий минимальный уровень социальной защиты для всех своих граждан и обеспечить существенную поддержку негражданам⁴³.

44. Тот же Специальный докладчик заявил также об отсутствии систем социальной защиты работников и о том, что поддержка доходов малообеспеченных лиц, таких как безработные, одинокие родители, инвалиды и пожилые люди, по-прежнему носит разовый характер, является недостаточно адресной и не способной обеспечить базовый уровень жизни⁴⁴.

9. Право на достаточный жизненный уровень

45. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека заявил, что показатель черты абсолютной бедности в Малайзии крайне низок и составляет всего 980 ринггитов (241 долл. США) в месяц на семью из четырех человек и что он никак не связан с прожиточным минимумом. Использование весьма низкого и совершенно нереалистичного показателя черты бедности заслонило собой более тревожную реальность: миллионы людей, как в городских, так и в сельских районах страны, проживают на очень низкие доходы, имеют ограниченный доступ к пище, жилью, образованию и здравоохранению, а также ограничены в реализации гражданских и политических прав⁴⁵.

46. Тот же Специальный докладчик рекомендовал Малайзии в срочном порядке установить осмысленные показатели черты бедности, соответствующие международным стандартам и включающие уязвимые группы населения, не являющиеся гражданами страны⁴⁶.

47. Тот же Специальный докладчик заявил, что показатель уровня бедности среди коренных народов гораздо выше, чем среди населения в целом, и они по-прежнему сталкиваются с широко распространенными нарушениями их прав⁴⁷.

48. Тот же Специальный докладчик заявил также, что Малайзии следует обратить внимание на бедственное положение миллионов неграждан, которые особенно страдают от бедности, включая мигрантов, беженцев, лиц без гражданства и незарегистрированных малазийцев, которых систематически исключают из официальных данных о бедности, игнорируют политики и которые в действительности зачастую лишены доступа к основным услугам⁴⁸.

49. УВКБ ООН заявило, что большинство беженцев проживают в глубокой нищете, а средний доход домохозяйств находится ниже установленного в Малайзии показателя черты бедности. Отсутствие правового статуса и работы не позволило большинству беженцев получить доступ к финансовым услугам. Выданные УВКБ ООН документы не признавали для целей регистрации SIM-карт, что еще больше исключало беженцев из экономики и основных услуг⁴⁹.

50. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что многие семьи неграждан не могут позволить себе расходы на обучение и что дети из таких семей испытывают финансовое давление, которое вынуждает их преждевременно пополнять ряды неформальной рабочей силы⁵⁰.

51. Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги выразил серьезную обеспокоенность тем, что некоторые группы населения до сих пор не пользуются своими правами человека на воду и санитарные услуги, поскольку берут воду из поверхностных источников, качество которой зачастую оставляет желать лучшего, и пользуются ненадлежащими санитарными услугами⁵¹.

52. Тот же Специальный докладчик подчеркнул, что для обеспечения надлежащего доступа коренного населения (оранг-асли) к услугам водоснабжения и санитарии необходима целенаправленная политика⁵².

53. Тот же Специальный докладчик заявил, что доступ к питьевой воде и санитарным услугам для сельского населения, в том числе проживающего в сельских районах штатов Сабах и Саравак, фрагментирован⁵³.

10. Право на здоровье

54. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, несмотря на улучшение качества медицинских услуг, в частности для детей в городских районах, по-прежнему имеются пробелы с точки зрения доступности, наличия и ценовой доступности качественного медицинского обслуживания и медицинской помощи для детей в сельских и отдаленных районах⁵⁴.

55. УВКБ ООН рекомендовало Малайзии отменить тарифы для иностранцев, взимаемые с беженцев в государственных медицинских учреждениях, в том числе на все вакцины, входящие в график иммунизации детей, и отменить циркуляр Министерства здравоохранения 10/2001, согласно которому просителей убежища и мигрантов, обращающихся за медицинской помощью без документов, следует направлять в Департамент иммиграции⁵⁵.

56. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека заявил, что нелегальные трудовые мигранты вообще избегают государственных медицинских учреждений из-за проверок документов и возможного привлечения иммиграционных властей⁵⁶.

57. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, их сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах над ними рекомендовал Малайзии организовать подготовку учителей по вопросам просвещения в области сексуального и репродуктивного здоровья в школе и обеспечить, чтобы соответствующее возрасту комплексное просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья осуществлялось в начальной школе и было доступно для детей, не посещающих школу, в том числе в отдаленных районах страны⁵⁷.

11. Право на образование

58. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека заявил, что из-за бедности многие дети по-прежнему не посещают школу⁵⁸.

59. Тот же Специальный докладчик заявил также, что дети в сельской местности часто покидают деревни в раннем возрасте и проживают в общежитиях вдали от своих семей, чтобы посещать школу⁵⁹.

60. Тот же Специальный докладчик заявил далее, что лица без документов, включая лиц без гражданства, мигрантов и некоторые коренные народы, не могут посещать государственные школы и вынуждены довольствоваться неформальным образованием⁶⁰.

61. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что дети беженцев не имеют доступа к формальному образованию; лишь 30 процентов таких детей получают неформальное образование в центрах альтернативного обучения, находящихся в ведении организаций гражданского общества, или школах под управлением общин, что для многих из них создает угрозу детского труда, детских браков и других форм эксплуатации⁶¹.

62. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека отметил, что слишком многие школы страдают от отсутствия базовой инфраструктуры и оборудования либо от ухудшения их состояния⁶².

63. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, поскольку для зачисления в государственные школы требуются юридические документы, удостоверяющие личность, доступ к образованию остается проблематичным для значительного числа детей, включая детей из общин коренных народов и меньшинств, детей без документов, детей апатридов, детей беженцев и просителей убежища, детей трудовых мигрантов, детей, рожденных негражданами, а также детей из сельских и городских бедных общин⁶³.

64. ЮНЕСКО рекомендовала Малайзии рассмотреть возможность закрепления права на образование в Конституции и законодательстве, а также гарантировать в законодательном порядке 12 лет бесплатного начального и среднего образования, из которых не менее 9 лет являются обязательными⁶⁴.

65. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека заявил, что Малайзии следует увеличить инвестиции в оказание поддержки учащимся с низкими доходами, улучшить доступ к образованию в сельских районах, уделить приоритетное внимание финансированию работ по обслуживанию и ремонту школьной инфраструктуры и повысить в целом качество образования. Он заявил, что Малайзии следует обеспечить детям-негражданам возможность пользоваться государственным образованием, а также регулировать и сертифицировать программы неформального образования для детей, оказавшихся в трудном положении⁶⁵.

66. УВКБ ООН рекомендовало Малайзии снять оговорку к пункту а) статьи 28 Конвенции о правах ребенка, касающуюся всеобщего доступа к образованию, и разрешить детям беженцев поступать в государственные школы и сдавать национальные экзамены, например на малазийский сертификат об образовании⁶⁶.

67. Специальный докладчик в области культурных прав рекомендовала Малайзии принять конкретные меры по недопущению превращения детей в апатридов и гарантировать всеобщий доступ к бесплатному начальному образованию, независимо от гражданства и иммиграционного статуса⁶⁷.

68. Комитет экспертов МОТ обратился к Малайзии с просьбой продолжать принимать эффективные меры по обеспечению доступа к бесплатному базовому образованию для всех детей, в частности мальчиков из этнической общины в штате Сабах⁶⁸.

12. Культурные права

69. Специальный докладчик в области культурных прав рекомендовала Малайзии гарантировать, чтобы на практике все люди — включая мусульман, мусульманские меньшинства, такие как шииты и ахмадиты, религиозные меньшинства и нерелигиозные лица — могли принимать участие в культурной жизни без дискриминации, иметь равный доступ к культурным и религиозным объектам, а также принимать участие в культурной и религиозной практике в соответствии с международными стандартами⁶⁹.

13. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

70. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывают участвовавшие случаи нападения, ведения слежки, совершения целенаправленных акций и применения положений уголовного права в отношении правозащитников, защитников экологических прав человека, адвокатов по их делам и представителей местных общин, оказывающих сопротивление и/или критикующих предпринимательскую деятельность в связи с защитой ими окружающей среды и земли⁷⁰.

71. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Малайзии систематически вести борьбу с нарушениями прав человека, потерей средств к существованию и деградацией окружающей среды в результате реализации проектов развития и добычи полезных ископаемых, в том числе вводя в действие необходимые нормативные акты, а также систематически и тщательно расследуя каждую жалобу справедливым, заслуживающим доверия, независимым, открытым и транспарентным образом⁷¹.

72. Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги рекомендовал Малайзии проводить на транспарентной основе оценку воздействия на права человека на каждом этапе реализации мегапроекта при конструктивном участии тех, кого он затрагивает, содействуя легкому доступу к информации⁷².

73. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, их сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах над ними рекомендовал Малайзии повысить корпоративную социальную ответственность провайдеров интернет-услуг, телекоммуникационных и финансовых компаний, индустрии путешествий и туризма, а также средств массовой информации в целях укрепления безопасности детей в Интернете и предотвращения сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма⁷³.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

74. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека сообщил, что для жертв домашнего насилия отсутствуют адекватные альтернативные варианты предоставления убежища и оказания четкой финансовой или жилищной помощи, поэтому большинство женщин, часто вместе с детьми, в конце концов возвращаются в ситуации насилия, с тем чтобы избежать бездомности⁷⁴.

75. Специальный докладчик в области культурных прав рекомендовала Малайзии запретить все виды калечащих операций на женских половых органах и отменить фетву о калечащих операциях на женских половых органах, изданную Национальным советом Малайзии по делам исламской религии в апреле 2009 года⁷⁵.

76. Тот же Специальный докладчик сообщила, что разделяет обеспокоенность Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин сохраняющимися патриархальными взглядами и глубоко укоренившимися стереотипами, касающимися роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и в обществе⁷⁶.

77. Тот же Специальный докладчик выразила обеспокоенность по поводу воздействия особой формы исламизации на культурные права женщин путем фактического введения требований к внешнему виду и одежде для малайзийских мусульманок во многих ситуациях⁷⁷.

2. Дети

78. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность сохранением практики детских браков в Малайзии, которые продолжают практиковать во многом из-за отсутствия стандартизированного

минимального возраста вступления в брак, а также благодаря законам, разрешающим и облегчающим детские браки. Хотя минимальный возраст вступления в брак указан в исламском и гражданском законодательстве, исключения из этих положений способствуют распространению практики детских браков. Шариатский суд может выдать разрешение на вступление в брак девушкам до 16 лет, а юношам до 18 лет⁷⁸.

79. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила о необходимости принятия законодательных и иных мер, запрещающих детские и/или принудительные браки без каких бы то ни было исключений⁷⁹.

80. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила также, что причинами детских браков в Малайзии являются низкий уровень и/или отсутствие доступа к информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, социальные и культурные нормы, допускающие и закрепляющие традиционную практику детских браков, а также отсутствие у родителей знаний и навыков для эффективного общения с детьми по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья⁸⁰.

81. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Малайзии внести поправки во все положения законов, разрешающих или облегчающих детские браки, и установить минимальный 18-летний возраст вступления в брак без исключений, во всех правовых юрисдикциях, включая обычное право⁸¹.

82. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека заявил, что детский труд является проблемой в Малайзии, в том числе на плантациях по сбору пальмового масла, где деспотичная система квот вынуждает семьи привлекать своих детей к труду в качестве неоплачиваемых работников⁸².

83. Комитет экспертов МОТ обратился к Малайзии с просьбой продолжить усилия по укреплению потенциала трудовой инспекции в целях более эффективного ведения контроля за применением детского труда, в частности на плантациях масличных пальм в штатах Сабах и Саравак⁸³.

84. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, их сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах над ними рекомендовал Малайзии обеспечить доступ к образованию и медицинским услугам для всех детей, без какой-либо дискриминации, включая детей, не являющихся гражданами Малайзии и не имеющих документов⁸⁴.

85. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что дети, живущие с ВИЧ/СПИДом, сталкиваются с отчуждением и трудностями в доступе к отвечающим их потребностям образованию и эффективным услугам по уходу и оказанию поддержки⁸⁵.

3. Пожилые люди

86. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека заявил, что имеются реальные опасения в отношении того, насколько надлежащим образом существующие пенсионные системы защищают людей от бедности⁸⁶.

4. Люди с инвалидностью

87. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека заявил, что люди с инвалидностью в Малайзии сталкиваются с широко распространенной в обществе дискриминацией и с препятствиями, не позволяющими им наравне с другими участвовать в жизни общества⁸⁷.

88. Тот же Специальный докладчик отметил низкий уровень участия людей с инвалидностью в трудовой деятельности, главным образом из-за отсутствия доступной рабочей среды и негативного отношения работодателей к инвалидам. Многие работодатели в Малайзии не обеспечили доступности рабочих мест⁸⁸.

89. Специальный докладчик в области культурных прав рекомендовала Малайзии выделять больше средств на поощрение и защиту прав людей с инвалидностью, включая доступность, особенно в сферах занятости, образования и жилья, а также

обеспечивать этим лицам обучение, необходимое для повышения их трудоспособности и независимости⁸⁹.

5. Коренные народы

90. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что отсутствие эффективного признания права собственности на исконные земли или земли коренных народов, основанного на принципе самоидентификации, не позволяет коренным народам (оранг-асли и коренным жителям Сабаха и Саравака) регистрировать и/или подтверждать официальное право собственности на землю. Отсутствие надзорных механизмов облегчило государственным и частным структурам задачу присвоения земель, территорий и природных ресурсов, а также объявления земель государственными лесными угодьями без свободного, предварительного и осознанного на то согласия коренных народов⁹⁰.

91. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила также, что широкомасштабная добывающая деятельность и мегапроекты на землях, считающихся исконными или традиционными, в сочетании с повсеместно распространенной коррупцией и слабым управлением земельными угодьями и ресурсами, а также слабыми механизмами оценки воздействия на окружающую среду, продолжают негативно сказываться на средствах к существованию и праве на полноценное участие затрагиваемых сообществ в разработке политики, обостряя связанные с земельными и/или лесными ресурсами конфликты между сообществами, частными компаниями и государственными предприятиями⁹¹.

92. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека заявил, что Малайзии следует учитывать и реализовывать принцип свободного, предварительного и осознанного согласия в вопросах, касающихся земель и средств к существованию коренных народов⁹².

93. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Малайзии ускорить усилия по защите права коренных народов на доступ к природным ресурсам и их использование, в том числе путем укрепления политики и законов, обеспечивающих конструктивное включение коренных народов, их участие и сотрудничество во всех процессах принятия решений, которые могут затрагивать их интересы, включая принятие, оценку и реализацию действий и стратегий, и, при необходимости, корректировать эту деятельность⁹³.

94. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека заявил, что федеральное правительство должно найти пути взаимодействия с властями штатов в целях обеспечения признания обычных земельных прав коренных народов, в том числе путем публичного обозначения земельных претензий коренных народов при их непосредственном участии, и наращивать прилагаемые усилия по привлечению должностных лиц штатов к ответственности, если они не защищают эти права⁹⁴.

95. Тот же Специальный докладчик заявил также, что в Малайзии коренные народы имеют самые высокие показатели общего уровня бедности и остро нуждаются в более надежной защите своих обычных земельных прав и в более эффективном доступе к качественному медицинскому обслуживанию и образованию⁹⁵.

6. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

96. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что в Уголовном кодексе предусмотрены уголовная ответственность за однополые отношения по обоюдному согласию и наказание за это в виде тюремного заключения сроком на 20 лет и обязательной порки⁹⁶.

97. Специальный докладчик в области культурных прав рекомендовала Малайзии отменить все законы, которыми прямо или косвенно установлена уголовная ответственность за однополые сексуальные отношения и переодевание в одежду противоположного пола⁹⁷.

98. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что ненавистническая риторика и дискриминационные законы привели к росту числа

случаев подстрекательства к дискриминации, враждебности и/или насилию в отношении людей сообщества ЛГБТИК+⁹⁸.

99. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила также, что люди сообщества ЛГБТИК+ по-прежнему сталкиваются с различными формами издевательств и запугивания, которые препятствуют их доступу к медицинским услугам и здравоохранению⁹⁹.

100. Специальный докладчик в области культурных прав рекомендовала Малайзии принять немедленные и эффективные меры, с тем чтобы положить конец враждебности и нетерпимости по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и обеспечить реальную защиту лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей от всех видов стигматизации, насилия и дискриминации¹⁰⁰.

7. Мигранты, беженцы и просители убежища

101. УВКБ ООН заявило, что в настоящее время в Малайзии отсутствует всеобъемлющая внутренняя правовая или политическая основа для выявления и защиты просителей убежища и беженцев. В результате просители убежища и беженцы по-прежнему пребывали в условиях нестабильной защиты. Ныне действующая нормативно-правовая база не позволяет различать просителей убежища и беженцев и мигрантов, не имеющих документов, что подвергает их риску ареста, преследования, задержания, высылки и выдворения. Кроме того, это обстоятельство ограничивало также их возможности доступа к законному труду, здравоохранению и образованию и подвергало их жестокому обращению, эксплуатации и другим нарушениям прав¹⁰¹.

102. УВКБ ООН заявило также, что, несмотря на продолжающуюся разъяснительную работу, с августа 2019 года ему не был предоставлен доступ в центры содержания иммигрантов для оценки потребностей в международной защите и регистрации просителей убежища. Освобождение задержанных просителей убежища и беженцев было по-прежнему ограниченным. Сложившаяся ситуация подорвала способность Управления в полной мере выполнять свои полномочия и привела к отсутствию доступа к процедурам предоставления убежища для лиц, стремящихся к получению международной защиты¹⁰².

103. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что беженцы и просители убежища, по-прежнему подвергаются риску ареста, задержания и/или судебного преследования, а также выдворения при въезде в Малайзию в соответствии с Законом об иммиграции 1959 года¹⁰³.

104. УВКБ ООН рекомендовало Малайзии в полной мере соблюдать принцип невыдворения в соответствии с международными документами по правам человека и обычным международным правом¹⁰⁴.

105. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Малайзии в сотрудничестве с УВКБ ООН принять и ввести в действие законодательную и административную базу в целях осуществления управления, приема, регистрации, оформления и документирования беженцев и просителей убежища, а также предоставления основных услуг и ведения юридической работы в соответствии с международными стандартами защиты беженцев¹⁰⁵.

106. УВКБ ООН рекомендовало Малайзии принять меры по легализации всех беженцев и просителей убежища, разрешив им законное временное пребывание в Малайзии и обеспечив доступ к легальному труду, а также к формальному образованию, здравоохранению и другим государственным услугам¹⁰⁶.

107. УВКБ ООН заявило, что лиц, стремящихся к получению международной защиты, включая детей, часто задерживают при въезде в страну, и они при этом не имеют доступа к процедурам предоставления убежища¹⁰⁷.

108. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность в связи с отсутствием конкретных стандартных операционных процедур по защите и уходу за детьми в центрах содержания иммигрантов.

Она заявила, что по состоянию на апрель 2023 года в иммиграционных центрах находилось 1030 детей¹⁰⁸.

109. УВКБ ООН рекомендовало Малайзии прекратить практику иммиграционного задержания в отношении детей и обеспечить, чтобы семьи не разлучали в результате иммиграционного задержания¹⁰⁹.

110. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Малайзии обеспечить применение мер, альтернативных содержанию под стражей, и восстановить доступ УВКБ ООН в центры содержания иммигрантов¹¹⁰.

8. Лица без гражданства

111. УВКБ ООН заявило о сохраняющихся проблемах, связанных с обеспечением регистрации рождения всех детей в соответствии с законом и надлежащей выдачи легальных документов, удостоверяющих личность. Не имея постоянного статуса и надлежащих документов, лица без гражданства и без документов подвергаются риску ареста и задержания и имеют ограниченный доступ к трудоустройству, государственному образованию и поддерживаемому государством медицинскому обслуживанию¹¹¹.

112. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила об отсутствии официальных статистических данных об общей численности лиц без гражданства в Малайзии. Лица без гражданства не могут получить доступ к широкому спектру государственных услуг, включая здравоохранение, образование и официальную работу, что подвергает их повышенному риску бедности. Отсутствие информации о них в официальных данных делает практически невозможной оценку степени их уязвимости¹¹².

113. Страновая группа Организации Объединенных Наций также отметила, что детям, родившимся в Малайзии у неграждан Малайзии, детям матерей-одиночек и детям, родившимся в отдаленных районах страны, грозит опасность не быть зарегистрированными при рождении из-за трудностей с доступом в регистрационные органы¹¹³.

114. УВКБ ООН рекомендовало Малайзии обеспечить всем лицам, включая просителей убежища и беженцев, возможность своевременно и доступно регистрировать рождение своих детей¹¹⁴.

115. УВКБ ООН рекомендовало также Малайзии внести поправки в положение федеральной Конституции, не позволяющее женщинам наравне с мужчинами передавать гражданство своим детям¹¹⁵.

Примечания

¹ [A/HRC/40/11](#), [A/HRC/40/11/Add.1](#) and [A/HRC/40/2](#).

² United Nations country team submission for the universal periodic review of Malaysia, p. 10. See also [A/HRC/40/51/Add.3](#), para. 61 (a); [A/HRC/40/53/Add.1](#), para. 90 (a); and [A/HRC/42/47/Add.2](#), para. 75 (a).

³ United Nations country team submission, p. 1.

⁴ [A/HRC/40/53/Add.1](#), para. 90 (a); [A/HRC/42/47/Add.2](#), para. 75 (a); and [A/HRC/44/40/Add.1](#), para. 57.

⁵ [A/HRC/42/47/Add.2](#), para. 75 (a). See also the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) submission for the universal periodic review of Malaysia, p. 1; [A/HRC/40/51/Add.3](#), para. 61 (a); and [A/HRC/40/53/Add.1](#), para. 90 (d).

⁶ UNESCO submission for the universal periodic review of Malaysia, para. 18 (i). See also [A/HRC/40/53/Add.1](#), para. 90 (a).

⁷ OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2018*, p. 77; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2019*, p. 91; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2020*, p. 109; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2021*, p. 115; and OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2022*, p. 99.

⁸ United Nations country team submission, p. 11.

⁹ [A/HRC/40/51/Add.3](#), para. 61 (b).

¹⁰ United Nations country team submission, p. 1.

- 11 Ibid., p. 9.
- 12 Ibid., p. 1.
- 13 Ibid., p. 3.
- 14 Ibid., p. 11.
- 15 Ibid., p. 3.
- 16 UNHCR submission, p. 5.
- 17 United Nations country team submission, p. 3.
- 18 Ibid., p. 10.
- 19 UNESCO submission, para. 18 (vi).
- 20 United Nations country team submission, pp. 2 and 3.
- 21 Ibid., p. 10.
- 22 Ibid., p. 3.
- 23 Ibid.
- 24 Ibid., p. 11.
- 25 UNESCO submission, para. 19.
- 26 Ibid., para. 21.
- 27 United Nations country team submission, p. 11. See also the UNESCO submission, para. 20.
- 28 United Nations country team submission, p. 4.
- 29 [A/HRC/40/51/Add.3](#), para. 31.
- 30 Ibid., para. 10.
- 31 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:3954142,102960.
- 32 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4303895,102960.
- 33 [A/HRC/40/51/Add.3](#), para. 62 (a).
- 34 Ibid., para. 63 (f).
- 35 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:3954142,102960.
- 36 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4303895,102960.
- 37 Ibid.
- 38 United Nations country team submission, p. 9.
- 39 [A/HRC/44/40/Add.1](#), para. 59.
- 40 Ibid., para. 64.
- 41 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4320737,102960.
- 42 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4321163,102960.
- 43 [A/HRC/44/40/Add.1](#), para. 12.
- 44 Ibid., para. 35.
- 45 Ibid., paras. 6 and 7.
- 46 Ibid., para. 88.
- 47 Ibid., para. 13.
- 48 Ibid.
- 49 UNHCR submission, p. 2.
- 50 United Nations country team submission, p. 10.
- 51 [A/HRC/42/47/Add.2](#), para. 24.
- 52 Ibid., para. 33.
- 53 Ibid., para. 35.
- 54 United Nations country team submission, p. 10.
- 55 UNHCR submission, p. 4.
- 56 [A/HRC/44/40/Add.1](#), para. 62.
- 57 [A/HRC/40/51/Add.3](#), para. 63 (p).
- 58 [A/HRC/44/40/Add.1](#), para. 42.
- 59 Ibid., para. 43.
- 60 Ibid.
- 61 United Nations country team submission, p. 10.
- 62 [A/HRC/44/40/Add.1](#), para. 44.
- 63 United Nations country team submission, p. 9.
- 64 UNESCO submission, para. 18 (ii) and (iii).
- 65 [A/HRC/44/40/Add.1](#), para. 46.
- 66 UNHCR submission, p. 4.
- 67 [A/HRC/40/53/Add.1](#), para. 94 (b).

- ⁶⁸ See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4303892,102960.
- ⁶⁹ [A/HRC/40/53/Add.1](#), para. 91 (d).
- ⁷⁰ United Nations country team submission, p. 7.
- ⁷¹ *Ibid.*, p. 11.
- ⁷² [A/HRC/42/47/Add.2](#), para. 80 (c).
- ⁷³ [A/HRC/40/51/Add.3](#), para. 65 (d).
- ⁷⁴ [A/HRC/44/40/Add.1](#), para. 72.
- ⁷⁵ [A/HRC/40/53/Add.1](#), para. 95 (c).
- ⁷⁶ *Ibid.*, para. 46.
- ⁷⁷ *Ibid.*, para. 76.
- ⁷⁸ United Nations country team submission, p. 6.
- ⁷⁹ *Ibid.*
- ⁸⁰ *Ibid.*
- ⁸¹ *Ibid.*, p. 11.
- ⁸² [A/HRC/44/40/Add.1](#), para. 68.
- ⁸³ See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4303898,102960:NO.
- ⁸⁴ [A/HRC/40/51/Add.3](#), para. 63 (i).
- ⁸⁵ United Nations country team submission, p. 10.
- ⁸⁶ [A/HRC/44/40/Add.1](#), para. 82.
- ⁸⁷ *Ibid.*, para. 79.
- ⁸⁸ *Ibid.*, para. 81.
- ⁸⁹ [A/HRC/40/53/Add.1](#), para. 92.
- ⁹⁰ United Nations country team submission, pp. 6 and 7.
- ⁹¹ *Ibid.*, p. 7.
- ⁹² [A/HRC/44/40/Add.1](#), para. 57.
- ⁹³ United Nations country team submission, p. 11.
- ⁹⁴ [A/HRC/44/40/Add.1](#), para. 57.
- ⁹⁵ *Ibid.*, para. 91.
- ⁹⁶ United Nations country team submission, p. 5.
- ⁹⁷ [A/HRC/40/53/Add.1](#), para. 93 (a).
- ⁹⁸ United Nations country team submission, p. 5.
- ⁹⁹ *Ibid.*
- ¹⁰⁰ [A/HRC/40/53/Add.1](#), para. 93 (b).
- ¹⁰¹ UNHCR submission, p. 1.
- ¹⁰² *Ibid.*, p. 5.
- ¹⁰³ United Nations country team submission, p. 8.
- ¹⁰⁴ UNHCR submission, p. 3.
- ¹⁰⁵ United Nations country team submission, p. 11.
- ¹⁰⁶ UNHCR submission, p. 3.
- ¹⁰⁷ *Ibid.*, p. 5.
- ¹⁰⁸ United Nations country team submission, p. 8.
- ¹⁰⁹ UNHCR submission, p. 6.
- ¹¹⁰ United Nations country team submission, p. 11.
- ¹¹¹ UNHCR submission, p. 1.
- ¹¹² United Nations country team submission, p. 8.
- ¹¹³ *Ibid.*
- ¹¹⁴ UNHCR submission, p. 4.
- ¹¹⁵ *Ibid.*
-