



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第四十五届会议  
2024年1月22日至2月2日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告\*

尼日利亚

\* 本文件印发前未经正式编辑。



## 一. 导言

1. 本报告记录了尼日利亚联邦政府就 2018 年第三轮审议期间提出的建议所采取的行动和取得的进展。第三轮审议提出了 290 条建议，尼日利亚支持其中 240 条，注意到其余 50 条。
2. 这些建议大多涉及贩运人口、性别平等、防范酷刑、改善监狱条件以及联合国人权理事会成员在第三轮普遍定期审议期间强调的各种其他关切。
3. 第三轮审议之后，尼日利亚在所接受建议的各个领域取得了积极进展，这表明尽管挑战显而易见，尼日利亚仍决心加强实现和享有人权的机制、打击腐败、在反恐和平叛期间确保安全、促进民主和善治，以及增加诉诸司法的机会。我们致力于将人权原则纳入国家法律框架、教育体系和商业实践。此外，我们理解迫切需要应对气候变化对脆弱社区的影响，并始终致力于实施本报告中提及的可持续解决方案。

## 二. 方法和协商进程

4. 在编写第四次普遍定期审议报告之前，尼日利亚联邦政府成立了普遍定期审议执行情况部际国家委员会，负责领导这一进程，该委员会合理成立、正常运作。委员会在编写本报告时采取了一种多层次和参与性的方法，与各个部门(行政、立法和司法)和各级政府(联邦、州和地方政府委员会)的利益攸关方，包括非国家行为体、学术界、私营部门以及传统、宗教和文化领袖进行了广泛协商。

## 三. 自尼日利亚接受第三轮普遍定期审议期间所提建议以来的事态发展

5. 以下是尼日利亚为履行本国支持的和注意到的第三轮审议所提建议方面的义务和而采取的措施，在宽泛的专题标题下进行讨论，标题名称不一定与第三轮审议的正式报告或其他报告相一致。

### A. 贩运人口问题和相关建议

**建议 148.198-200、148.204、148.207: 加大力度打击贩运人口和奴役行为，特别是贩运和奴役妇女和女童的行为，包括改进执法做法**

6. 尼日利亚重新颁布了 2015 年《禁止贩运人口执法和管理法》，其中包括主要的国际法律和政策框架。
7. 国民议会正在修订该法，以解决新出现的问题，如婴儿买卖、庇护所经营者控制、通过游学、体育活动和劳工招聘拐卖人口等问题，并对违法者处以更严厉的处罚。
8. 联邦政府已经完成了《国家禁止贩运人口署规程》定稿，该《规程》概述了主管部门有效识别被贩运者、帮助他们安全返回和康复的正式程序。

9. 尼日利亚联邦政府与冈比亚、布基纳法索、科特迪瓦、贝宁共和国、尼日尔共和国、荷兰、德国、意大利和西班牙等国签署了关于预防和打击贩运人口行为和不安安全移民的双边协定。

10. 尼日利亚联邦政府通过了一项预防和打击贩运人口行为的 5-P 战略，包括政策、预防、保护、起诉和伙伴关系。

11. 尼日利亚联邦政府与发展伙伴合作开展各种活动，包括发展对贩运人口行为进行调查和起诉的能力。

**建议 148.201、148.205: 采取更有力的措施解决贩运人口问题，包括发展对贩运人口行为进行调查和起诉的能力**

12. 开发了执法、桌面演练和便利法官培训的培训模块。

13. 尼日利亚有一个详细的电子数据库/登记册，记录被判犯有贩运人口罪的个人信息；就执法人员的情报培训进行机构间联络与合作；每季度举行使馆联络会议；设立国内利益攸关方协商论坛和各州工作队，以提高基层的认识。

**建议 148.202: 加快制定新的打击贩运人口国家行动计划**

14. 尼日利亚已经制定了一个五年战略政策框架，即《尼日利亚 2022-2026 年打击贩运人口国家行动计划》，以指导干预措施并确保有效利用干预资金。

15. 该计划涵盖五个专题领域：保护、预防、起诉、执法以及伙伴关系协调和研究。

**建议 148.203: 加强联邦机构与州政府之间的接触，确保在贩运人口和现代奴役问题上加强协调**

16. 为了加强联邦机构与州政府之间的接触，尼日利亚政府成立了 22 个州一级的打击贩运人口工作队，设立了 9 个地区办事处、14 个州指挥部和 8 个州联络处，并为两个新的州工作队的成立和培训提供了便利。

**建议 148.206、148.208: 继续提高对贩运人口问题的认识，以防止人们被贩运，并确保向受害者提供支助，特别是在打击贩运儿童方面**

17. 尼日利亚政府利用各种平台开展宣传活动，包括教育机构、宗教团体和社交媒体，并在 88 所联邦政府统一学校中成立了反贩运先锋队。

18. 尼日利亚电视管理局每周播出一次的国家禁止贩运人口署节目“On the Move”就是宣传运动之一。

**建议 148.209: 继续努力打击贩运人口、残割女性生殖器、早婚和强迫婚姻以及性暴力和性别暴力**

19. 尼日利亚于 2019 年开发、发布并启用了国家性犯罪者数据库，作为点名批评罪犯的虚拟平台，也是用于威慑他人的战略方法。

**建议 148.210: 加强措施防范贩运儿童，并提高受害者获得社会和经济福利的机会**

20. 尼日利亚已采取措施支持受害者康复和恢复正常生活。

21. 尼日利亚已成功让受害者入学，并与普及基础教育委员会合作提供基础教育。
22. 政府建立了 13 个庇护所，为 9,256 名受害者提供服务。
23. 庇护所还提供法律、医疗和心理服务、职业培训、经济赋能和家庭团聚援助。
24. 此外，尼日利亚已将贩运人口问题纳入学校课程。

## B. 残疾人权利

### 建议 148.35: 通过《国家残疾人法案》，使之成为法律

25. 2018 年《禁止歧视残疾人法》禁止基于残疾的歧视，并设立了国家残疾人委员会。
26. 一些州颁布了相应的州级法律，并设立了州残疾人委员会。
27. 国家残疾人委员会与残疾人组织建立了伙伴关系，残疾人社会健康保险方案确保残疾妇女和女童不受歧视地获得医疗服务。
28. 尼日利亚通信委员会部署了 84 个辅助信息技术项目，为残疾人提供支助并促进包容残疾人。

## C. 妇女、儿童和女童及相关问题

### 建议 148.38、148.42、148.53、148.271-272: 各州通过《儿童权利法》和《禁止暴力侵害人身法》

29. 尼日利亚北部所有 12 个以穆斯林为主的州都在州长的同意下通过了《儿童权利法案》。
30. 卡诺州是最后通过的州，于 2023 年 5 月 24 日通过了《卡诺州儿童权利保护法案》。
31. 一些州，如吉加瓦州，已经废除并重新颁布了法律，以调和宗教习俗与联邦政策之间的矛盾。
32. 有 34 个州还通过了《禁止暴力侵害人身法》，卡诺州和卡齐纳州尚未通过。

### 建议 148.54、148.269、148.273、148.274、148.276: 结婚年龄统一、与法律相互矛盾的宗教和传统习俗等

33. 尼日利亚实行法律多元化，承认各州的立法主权以及习俗和宗教做法具有法律效力。
34. 这些做法只有在违背自然正义、公平、良知或与已颁布的法律相互冲突时才能被宣布无效。
35. 立法机关在决定废除习俗或宗教做法之前，会考虑各州人民的意见。

36. 《儿童权利法》规定最低结婚年龄为 18 岁，而伊斯兰法律允许已到青春期的女孩在父母同意的情况下结婚。

37. 一些州的性同意年龄也各不相同。

#### **建议 148.270: 禁止招募儿童兵**

38. 尼日利亚武装部队不招募儿童。

39. 武装部队征兵广告通常会规定年龄限制，例如 2023 年 4 月 14 日《卫报》上的征兵广告规定“申请人不得低于 18 岁”。

40. 通常为保护平民不受叛乱分子伤害而设立的联合民团被指控强拉儿童入伍；受影响的州在其《儿童权利法》中列入了禁止招募儿童兵的规定。

#### **建议 148.167: 确保遭受暴力侵害的妇女和女童能够有更多机会诉诸司法**

41. 尼日利亚联邦政府宣布在联邦首都区、阿南布拉州、埃多州、埃基蒂州和拉各斯州设立专门法庭，以加快对强奸/性别暴力罪行的审判。

42. 联邦首都区已经制定并通过了关于执行《禁止暴力侵害人身法》的程序指示和准则，在已经通过《禁止暴力侵害人身法》的 34 个州中，许多州也已经这样做。

43. 尼日利亚联邦政府还在阿达马瓦州建立了第一个 DNA 法医实验室，以协助化验性暴力和性别暴力嫌疑人的样本。

44. 尼日利亚几乎所有州和联邦首都区都设有性侵犯转介中心，为性暴力和性别暴力受害者和幸存者提供全面、优质、保密和快捷的服务。

45. 尼日利亚联邦司法部为法官和相关利益攸关方的能力建设提供便利，以便可持续地打击性暴力和性别暴力。

46. 2020 年，总统指示政府有针对性地应对性暴力和性别暴力问题，主要是在诉诸司法方面。

47. 因此，建立了消除性暴力和性别暴力部际管理委员会、性暴力和性别暴力响应小组、起诉中心，以及在所有警察指挥部和警察局设立性别平等事务室。

48. 《尼日利亚惩教事务法》为怀孕或带婴儿的被拘留妇女提供特别保护，确保将她们安置在单独设施中，并在入狱时对妇女进行怀孕测试。

49. 尼日利亚所有 36 个州也都通过了《儿童权利法》。

50. 法院不仅迅速审理性暴力和性别暴力案件，而且对罪犯处以最高刑罚，并将其姓名列入性犯罪者登记册。例如，拉各斯州高等法院于 2023 年 10 月 25 日认定一名医务主任犯有强奸其妻子侄女的罪行，判处终身监禁。

#### **建议 148.253、148.255、148.268: 加紧努力，确保促进妇女和女童拥有农业土地的权利，增强经济权能，结束有害传统习俗，并采取具体措施，打击性暴力和性别暴力，特别是在农村地区**

51. 尼日利亚于 2015 年通过了《禁止暴力侵害人身法》，以消除私人和公共生活中的暴力行为。

52. 截至 2023 年 5 月，该法律已在 34 个州通过。

53. 有证据表明，在处理侵害妇女和女童权利的歧视性法律和做法方面取得了进展。

54. 最高法院的案件，如 Ukeje 诉 Ukeje 2014 LPELR-22724 (SC)和 Aniekwe 诉 Nweke (2014) 9 NWLR (PT.1412) 393，宣布习惯法违宪，并确立了妇女的土地、财产和继承权。

55. 一些州，如河流州、克里斯河州和阿夸伊博姆州，已颁布立法，规定妇女有权继承土地。

**建议 148.243、148.250、148.257、148.259、148.264、148.261、148.262、148.265、148.266: 加大力度打击对妇女一切形式的歧视，消除法律已经禁止的残割女性生殖器的做法，确保关于性暴力和性别暴力的法律在全国范围内获得批准**

56. 2015 年的《禁止暴力侵害人身法》及各州相应的立法保护妇女和女童免受残割女性生殖器和女性割礼等有害做法的伤害。

57. 尼日利亚制定了《关于禁止残割女性生殖器的国家政策和行动计划》，而《儿童权利法》和《禁止暴力侵害人身法》有助于在各州推广这项《政策和行动计划》。

58. 尼日利亚各州通过了《儿童权利法》和《禁止暴力侵害人身法》，显著减少了残割女性生殖器的现象。

**建议 148.244: 继续规划和实施可持续发展目标国家战略，并通过一项计划确保妇女在这些战略的实施过程中发挥有效作用**

59. 尼日利亚有的州(阿南布拉州、埃基蒂州、伊莫州、科吉州和高原州)已经通过并正在执行《性别和机会平等法》。

60. 尼日利亚联邦政府颁布了《2023 年国家社会投资方案机构法》，用于指导国家社会投资方案的制定，以便为包括妇女、青年和儿童在内的弱势群体公平分配资源。

61. 这极大地改善了尼日利亚十分贫困人口的社会经济福利。

62. 请参阅关于建议 148.213 的进一步讨论：继续努力保护人权，以确保有效落实人权，为此要改善生活条件和实现国家的可持续发展。

**建议 148.59、148.245、148.247、148.251、148.252、148.254、148.268: 继续采取措施，改善妇女、女童和残疾人的处境，消除各领域的歧视和经济障碍**

63. 尼日利亚制定了一项《关于妇女经济赋能的国家政策》，各州在将《儿童权利法》和《禁止暴力侵害人身法》纳入本州法律后一直在执行这项政策。

64. 在东南部，埃努古州通过了《丧偶妇女和丧偶男性法》和《反羞辱和歧视法》，并成立了埃努古州性别暴力问题指导委员会。

65. 尼日利亚联邦政府还设立了塔玛尔性侵犯转介中心，负责处理强奸案件，并通过了一项关于残疾人充分融入社会的法律。

66. 阿南布拉州实施了《儿童权利法》和《禁止暴力侵害人身法》，使强奸和污辱等罪行的举证变得更加容易，删减了技术细则，并将有害文化习俗定为犯罪。
67. 这些法律还解决了一些棘手的问题，如法院对罪行的管辖权，并规定发放保护令和对暴力受害者进行赔偿。
68. 埃邦伊州设立了家事法庭，以确保遭受暴力侵害的妇女和女童有更多机会诉诸司法。
69. 《埃邦伊州儿童权利法》废除了与国际文书承认的儿童权利相抵触的宗教习俗和传统习俗。
70. 埃邦伊州有一个有效的性别暴力问题工作队，并正在加强 13 个地方政府辖区的性别暴力问题法院。
71. 在中北部各州设立了转介中心，以处理性暴力和性别暴力事件。
72. 贝努埃州通过了《丧偶妇女(保护)法》，保障丧偶妇女的权利和继承权。
73. 纳萨拉瓦州首次设立家事法庭，处理与虐待和侵犯妇女和儿童有关的问题。
74. 2020 年，尼日尔州政府签署了《儿童权利保护行政令》，以保护儿童，劝阻乞讨行为。
75. 尼日尔州政府还设立了儿童权利机构和性别暴力部门，制定了小额信贷计划，并为最贫穷和最弱势的尼日利亚人提供免费初级保健。
76. 包括工业银行在内的尼日利亚机构正在积极促进商业中的性别包容。
77. 自 2006 年以来，工业银行向超过 136 万个妇女领导的企业提供了财务咨询和商业支助。
78. 工业银行还与企业发展基金和伊斯兰开发银行合作，在经济落后地区支持妇女拥有的企业。
79. 移动通信网络基金会的 Y'ellopreneur 方案旨在对 500 名妇女进行能力建设，并向其中 150 名优胜者提供资金支持。
80. “非洲妇女融资平权行动”旨在为女企业家提供 30 亿美元的私营部门融资。
81. 此外还与非洲担保基金和欧洲投资银行建立了伙伴关系。

**建议 148.246、148.248、148.249: 加倍努力确保保护妇女和儿童的权利，特别是在受危机影响地区**

82. 《东北部发展委员会法》(2017 年)旨在为恐怖主义受害者提供协调、重新安置、康复、重返社会和基础设施重建等服务。
83. 一个名为 GoNigeria 的非政府组织在发展伙伴的支持下，在国内五个地缘政治区 30.6%的州成功安装了儿童保护信息管理系统。

**建议 148.194、148.256: 加快废除或修改歧视妇女的法律，增加在决策机构中任职的妇女人数，以促进性别平等**

84. 第十届国民议会已将性别平等和消除歧视妇女现象列为优先事项。

85. 尼日利亚联邦政府正在努力审议上届国民议会未能通过的五项性别法案，其中包括为妇女预留特别席位、扩大公民范围、政党管理中妇女的平权行动和土著权利。

**建议 148.258: 加倍努力为负责执法的机构分配人力和财政资源，以便消除有利于暴力侵害妇女肇事者的有罪不罚现象**

86. 自尼日利亚联邦政府和州长论坛于 2021 年 COVID-19 期间发布《关于性暴力和性别暴力的紧急声明》以来，各州已划拨特定金额专门用于直接干预和援助性暴力和性别暴力的受害者/幸存者。

87. 此外，凡是通过了《禁止暴力侵害人身法》的州都建立了执行机制，并设立了由州政府资助的性侵犯转介中心，包括通过与联合国、欧洲联盟、英国国际发展部和英国文化协会建立伙伴关系。

88. 目前，在联邦的一些州，包括阿布贾和拉各斯州，设有专门法庭，已经处理了数千起案件，并对肇事者作出了适当的判决。

**建议 148.263: 加大力度提高宗教和传统领袖以及民众对残割女性生殖器和其他传统习俗罪恶性质的认识**

89. 迄今为止，尼日利亚 36 个州中有 14 个州通过了将残割女性生殖器定为刑事犯罪的法律。

90. 尼日利亚颁布了《关于禁止残割女性生殖器的国家政策》和《关于尼日利亚残割女性生殖器幸存者管理的国家规程》。这些准则有助于前线医护人员和决策者开展工作。

**建议 148.194: 增加妇女参与决策机构的人数以促进性别平等**

91. 目前正在进行一项平权行动宪法动议，该法案一经通过，将在各级议会中为妇女设立专门席位。联邦一级的国民议会中将增加 111 个席位。

92. 还提议修正立法，通过一项宪法条款，规定在各级执行委员会成员中妇女至少应占 35%。

93. 国民议会下属国家立法和民主研究所于 2023 年 8 月 23 日至 24 日在阿布贾组织了一场关于妇女参与治理的国际会议，国民议会领导人和议员重申他们承诺通过一项法案，该法案将承认平权行动，以提高妇女在议会和指定职位中的代表性。

#### D. 民主、法治、治理和诉诸司法

**建议 148.159、148.162: 继续加强法律和体制框架，以提高司法系统的效力、可及性、透明度和公平性，并进一步保障司法系统的公正性和有效性**

94. 《尼日利亚宪法》保障法院的独立性、公正性和完整性，还保障人民有权诉诸法院执行基本权利。

95. 联邦司法部制定了《2017 年国家司法政策》，重点是公正和及时的司法、人权保护、诉诸司法、矫正性和恢复性司法、非诉讼纠纷解决方式以及传统司法系统等。

96. 目前正在与利益攸关方合作制定一项新的《国家司法政策》。

97. 2022 年 1 月举办了司法部门峰会，以加强司法部门的表现、问责制和独立性，并解决政策中确定的挑战。

98. 地方各州启动了司法转型战略，通过在治安法院内设立小额索赔法庭，负责处理商业纠纷和增加穷人诉诸司法的机会，以缩小司法差距。

99. 其他努力包括颁布《仲裁和调解法》，制定《关于仲裁和非诉讼纠纷解决方式的国家政策》以及成立通过多种方式解决争端的法庭。

**建议 148.160-161: 继续审查和改革刑事司法制度，以加强尼日利亚的法治，并投资于司法部门官员的培训，以跟上刑事司法制度改革步伐**

100. 尼日利亚的 36 个地方州通过了《刑事司法管理法》，加强了各州的诉讼程序制度。

101. 2021 年建立了联邦监督委员会网络，以推广最佳做法。

102. 一千多名治安法官和执法人员接受了关于执行《刑事司法管理法》的培训。

103. 尼日利亚联邦政府于 2019 年启动了惩教信息管理系统，并于 2020 年修订了 1948 年《警察法》，以促进公民权利。

104. 联邦和州政府为司法部门官员举办了培训讲习班。

**建议 148.163: 组织宣传运动，纠正社会不容忍行为，宣扬社会容忍行为，从而有利于克服国家法治面临的困难**

105. 国家指导机构发起了一场反对仇恨言论的运动，呼吁尼日利亚人民拥抱多样性。

106. 2019 年批准了《国家畜牧业转型计划》，以解决农民和牧民之间的问题。

107. 该计划的重点是通过谈判、调解和对话预防和解决冲突。

108. 联邦农业与农村发展部共同资助了 2022 年国家畜牧业转型计划峰会，以促进落实《国家畜牧业转型计划》。

109. 还举办了关于谈判的培训班。

**建议 148.164: 采取措施打击有罪不罚现象，要更加关注博科圣地组织的罪行**

110. 请参阅关于《国际刑事法院罗马规约》和平叛与反恐的部分。

**建议 148.168、148.172-179: 采取措施，防止安全部队实施侵犯人权的行为，调查这种行为，查明责任人，并通过公开报告将其绳之以法**

111. 请参阅关于《国际刑事法院罗马规约》和平叛与反恐的部分。

**建议 148.180: 关于反复出现的族群间暴力事件，对屠杀事件进行有效和公正的调查，将责任人绳之以法并确保为受害者提供补救**

112. 尼日利亚仍然致力于确保对族群间冲突期间发生的严重违法行为的责任人进行调查和起诉。

113. 这些罪行通常由州检察官处理，媒体很少报道。

114. 尼日利亚将继续发展对这些罪行进行起诉的能力，并力求确保各州起诉规模和标准的统一性。

115. 尼日利亚还承诺致力于帮助受害者走出困境。

116. 2020 年，三角州向 Uwheru 王国一宗农牧民冲突事件的受害者支付了赔偿金。

117. 2021 年 2 月，国家经济理事会支持州长论坛通过的一项决议，对该国农牧民冲突的受害者进行赔偿。

**建议 148.169: 加紧努力通过提高法官和其他法院工作人员的性别平等意识，以帮助妇女获得诉诸司法的机会**

118. 2019 年，联合国毒品和犯罪问题办公室推出了关于反恐刑事司法对策中性别平等问题的培训模块。

119. 2020 年，尼日利亚全国女法官协会举办了以妇女权利和性别平等为重点的讲习班。

120. 2023 年，联邦司法部和国家禁止贩运人口署在尼日利亚组织了一次关于解决性暴力和性别暴力问题的讲习班。

121. 2022 年，拉各斯州政府对法官进行了关于裁决此类案件的最佳做法的培训。

**建议 148.170-171: 确保对儿童和成人实施暴力和犯罪的肇事者被绳之以法，并落实保障措施以预防弱势群体遭受性剥削和性虐待，并追究肇事者的责任**

122. 请参阅关于性别平等、残疾人权利、儿童权利和贩运人口的部分。

**建议 148.184-186、148.190-191: 根据《宪法》保护和促进表达自由、结社与和平集会自由，以便一视同仁地为包括人权维护者、记者和民间社会在内的所有尼日利亚人创造一个安全和有利的环境**

123. 1999 年《尼日利亚联邦共和国宪法》保障表达自由和集会自由，2020 年《警察法》规定警察应保护公民权利。

124. 法院维护这些权利，尤其支持关于抗议活动需要获得警察许可的要求。

125. 2023 年 6 月，联邦首都区高等法院下令对一名被尼日利亚警察杀害的记者进行赔偿。

126. 内部改革包括对警员进行接战规则的培训，并加强警察投诉响应小组的作用。

127. 拉各斯州指挥部于 2023 年 8 月新成立了投诉响应小组。

128. 在#EndSARS(解散警察反抢劫特别行动队)抗议活动之后, 30 个地方州成立了司法调查小组, 调查据称警察反抢劫特别行动队(SARS)侵犯人权的行为。

129. 此后, 埃基蒂州和拉各斯州政府以及全国人权委员会向遭受警察暴行的受害者支付了赔偿金。

**建议 148.187-189: 加强宗教和族裔群体之间的对话, 促进享有宗教或信仰自由的权利**

130. 《宪法》第 38 条第(1)款规定, 人人有权享有思想、良心和宗教自由, 有权表明和宣传其宗教或信仰。

131. 值得注意的是, 在拉各斯州政府及其他机构诉 Asiyat Abdulkareem 小姐(未成年人)(2022 年) LPELR-58517 (SC)一案中, 最高法院支持穆斯林女学生在学校佩戴头巾的权利。

132. 继拉各斯州政府决定禁止在拉各斯的学校中佩戴头巾之后, 最高法院的这一决定被视为积极加强了宗教自由权。

133. 在地方一级, 许多州建立或继续依靠和平建设机构促进宗教和族裔群体之间的对话。

134. 贝努埃州、卡杜纳州、高原州、阿达马瓦州、阿南布拉州和奥贡州设立了和平建设机构。

**建议 148.192-193: 采取进一步措施, 深化民主, 扩大政治舞台边界, 涵盖人口丰富的社会中每一个实体, 并通过立法, 其中包含旨在促进妇女参与政治和公共生活的特别措施**

135. 2022 年, 全国独立选举委员会性别事务办公室的官员参加了一个桥梁培训讲习班, 讨论如何让更多妇女参与选举进程。

136. 培训的目标包括: 让官员熟悉性别平等概念及其对选举的重要性; 使全国独立选举委员会的国家和州主管官员了解国家和全国独立选举委员会的性别政策; 确保妇女更多地参与选举进程; 为参加培训的官员提供工具, 从性别平等视角看待选举。

137. 最近, 《性别和机会平等法案》在尼日利亚联邦共和国参议院二读通过。

138. 该法案旨在根据《宪法》第 42 条, 确保包括妇女在内的每个尼日利亚人享有平等机会。

139. 这项拟议立法还力求保证政府保护妇女、增强妇女权能和增加妇女在政府中的代表性。

**建议 148.196-197: 加强政治和体制保障措施以确保自由和公正的选举, 呼吁所有各方和安全部队不要采取暴力和恐吓行动, 以及接受全国独立选举委员会宣布的结果, 巩固法律选举框架以便提高选举进程的包容性和透明度**

140. 2022 年颁布了新的《选举法》, 取代 2010 年《选举法》。

141. 新《选举法》授权全国独立选举委员会决定投票方式、传播结果和审查胁迫签署声明的情况。该法使选举中的技术合法化，重新定义了过度投票，并要求全国独立选举委员会支持残疾人。

142. 该法还修改了选举时间表，并规定各政党必须满足候选人提名要求。

143. 全国独立选举委员会开发了支持举行选举的工具，包括选举风险管理框架，该框架 360 度全方位揭示选举风险和威胁。

144. 该法还包括涉及境内流离失所者的规定，并允许全国独立选举委员会在投票中断时暂停选举，同时在选举管理中使用技术促进透明度和可信度。

**建议 148.286、148.288: 保持让境内流离失所者平等参与政治的积极势头。确保保护境内流离失所者营地中的妇女和儿童免遭一切形式的虐待和剥削(妇女和儿童的权利)**

145. 值得注意的是，全国独立选举委员会在照顾境内流离失所者的需求方面一直保持积极势头，即使并没有具体的法律条款授权它在营地举行选举。

146. 在 2015 年大选之前，由于尼日利亚东北部地区的叛乱，许多人离开居住地，流离失所。

147. 为了不剥夺营地中这些选民的权利，全国独立选举委员会迅速为陷入紧急状态的州举行了一次境内流离失所者投票活动。

148. 全国独立选举委员会为促进境内流离失所者营地中的选民参与选举，制定了营地投票框架和条例/准则。这符合《联合国指导原则》和《坎帕拉公约》以及 2010 年《选举法》(经修订)第 26 条第(1)款(现为 2022 年《选举法》第 24 条第(1)款)规定的关于境内流离失所者的国际标准。

149. 此外，已经将选举官员在境内流离失所者营地应遵循的程序写进《2023 年选举官员手册》第 54 页。

## E. 性取向和性别认同

**建议 148.67、148.71-81、148.183: 打击基于性取向或性别认同的歧视，废除 2013 年《禁止同性婚姻法》，确保无人会因性取向而受到惩罚，释放所有因同性恋而被拘留的人**

150. 尼日利亚拒绝了第三轮普遍定期审议关于将与性取向和性别认同有关的罪行非刑罪化的建议。

151. 政府的态度是，国家在这一问题上的立场是社会风俗和价值观决定的，同时拒绝接受能够破坏国家社会结构的、外国强加的观点。

## F. 与联合国机构的合作及相关建议

**建议 148.15-18 要求尼日利亚改进条约报告义务的履行情况**

152. 尼日利亚是所有 14 个联合国条约报告机构的成员之一，正在加强履行报告义务。

153. 尼日利亚及其全国人权委员会向各机构提交了若干报告。

154. 尼日利亚已经就禁止酷刑委员会 2021 年和 2022 年届会结论性意见提交了后续行动报告，报告已于 2022 年 12 月 1 日收到，并向保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会提交了报告，报告已于 2022 年 10 月 18 日收到。

155. 尼日利亚还向公民和政治权利中心提交了报告，报告已于 2022 年 3 月 7 日收到，并向强迫失踪问题委员会提交了初次报告，报告已于 2021 年 3 月 26 日收到。

## G. 贯穿各领域的问题

**建议 148.19 要求尼日利亚邀请人权维护者处境特别报告员和环境问题特别报告员访问该国，包括访问尼日尔河三角洲**

156. 尼日利亚尚未邀请特别报告员访问，但一直在尼日尔河三角洲开展环境补救工作。

157. 请参阅关于石油泄漏、气候变化和人权机制的讨论。

**建议 148.20-24: 要求尼日利亚加强权利保护方面的法律和体制框架**

158. 正在通过建立替代性的申诉补救机制来加强权利保护。

159. 联邦司法部公民司已开始工作并发挥了有效作用，调查关于各种问题和纠纷的申诉。

160. 拉各斯州设立了一个职能性的公民权利局，下设几个关键单位。

161. 包括吉加瓦州和奥贡州在内的其他州也采取了类似措施。

162. 事实和真相特设委员会已经在拉各斯州试运营，一些建议已纳入白皮书。

**建议 148.9: 遵守尼日利亚尚未加入的人权文书，特别是《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》(《坎帕拉公约》)**

163. 尼日利亚尚未签署或批准《〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》，也未支持关于废除死刑的每一项建议。

164. 不过，它于 2009 年 7 月批准了《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，于 2012 年签署了《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》(《坎帕拉公约》)。

165. 2021 年，联邦执行委员会批准了一项新的《境内流离失所者国家政策》，目标是强化体制机制，以实现弱势群体的权利、尊严和福祉。

166. 国家难民、移民和境内流离失所者委员会的任务是保护、支持和保障关注对象的利益，包括难民、移民、境内流离失所回返者、寻求庇护者和无国籍人。尼日利亚正在通过积极参与联合国大会、执委会、拉巴特进程、喀土穆进程、难民问题全球契约、移民问题全球契约和缔约方会议第二十七届会议，履行与关注对象相关的国际义务。

167. 尼日利亚在六处地点实施了境内流离失所者城市安置项目。

168. 尼日利亚还实施了确定难民地位的健全程序和其他保护措施，例如对寻求庇护者进行例行登记，签发难民地位和身份证、证明信、常规旅行证件，严格遵守不驱回原则，持续修复房屋，为 22,000 多名喀麦隆难民进行登记，并为已登记的难民注册国民身份证号码。

**建议 148.60: 采取进一步步骤加强政策，以应对跨国有组织犯罪问题，特别是贩毒问题**

169. 尼日利亚的国家禁毒执法机构已经启动了《国家毒品管制总计划》，以打击非法滥用和贩运毒品行为。

170. 该计划包括逮捕和起诉，该机构重点关注被钳制的贩毒者，并通过咨询、治疗、护理和康复来减少毒品需求。

171. 2021 年，国家禁毒执法机构共缴获超过 340 万公斤毒品和超过 1,500 亿奈拉现金，并实施了逮捕。

172. 该机构还计划打压非法毒品市场的规模。

173. 国家禁毒执法机构在所有 36 个州和联邦首都区指挥部设有免费的“7×24 小时”全天候呼叫中心以及咨询和康复单位。

**建议 148.61: 加入由加强问责制、一致性和透明度国家集团制定的《安全理事会打击灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪行动的行为守则》**

174. 尼日利亚尚未加入这一行为守则，但其武装部队在应对叛乱和非常规战争时一贯保持克制，避免伤及平民。

175. 武装部队定期为军官和士兵组织关于人权问题的培训和再培训方案。

176. 尼日利亚军队在人权问题上的“无例外”规则使一些违法士兵承担了严重后果。

177. 2004 年《尼日利亚联邦法律》第 A20 章《武装部队法》涉及所有人权问题。

**建议 148.166: 采取具体步骤删除联邦法律和州法律中所有将轻罪定为刑事犯罪的条款**

178. 人权非政府组织和全国人权委员会正努力在尼日利亚实现轻罪非刑罪化。

179. 2021 年 7 月，在非洲国家人权机构网络的支持下，举办了为期两天的讲习班，参与者包括司法部、议会、尼日利亚警察、尼日利亚惩教机构、法律援助理事会和民间社会组织。

180. 拉各斯州和奥约州议会同意促成试点计划，尽管讲习班也制定了西南部试点州的非刑罪化行动计划。

181. 一些旨在使轻罪非刑罪化的法案目前已提交议会。

182. 在阿布贾举行了非洲区域轻罪非刑罪化项目审查会议。

**建议 148.290: 确保男女在国籍传递方面的平等**

183. 尼日利亚《宪法》允许通过登记和入籍获得公民身份，但只有男性公民的女性配偶才能享受登记制度的福利。一项提案建议修正该条款，将这种福利扩大到女性公民的男性配偶，这项提案在参议院获得批准，但在众议院遭到否决。

184. 预计联邦政府将游说通过该修正案。

**建议 148.289: 采取进一步措施，履行《消除对妇女一切形式歧视公约》和安全理事会第 1325(2000)号决议规定的义务，保护境内流离失所者营地中的妇女免受性暴力，并确保对不当行为的指控进行调查，将肇事者绳之以法，以及在此背景下建立符合国际人权标准的安全部队监督机制**

185. 2020年6月的一份联合国人口基金报告强调指出尼日利亚政府打击性别暴力的措施，包括宣布进入紧急状态，成立部际性别暴力管理委员会，以及批准《反性骚扰法案》。

186. 西非国家经济共同体委员会还呼吁立即采取行动保护儿童权利。

187. 全国人权委员会、尼日利亚警方和国家禁止贩运人口署签署了一项打击性别暴力的协议。

188. 除两个州之外的所有州都通过了《禁止暴力侵害人身法》，这种做法有益的。

189. 非政府组织正在与政府合作打击性别暴力，丧偶妇女和孤儿赋能组织以及妇女援助团体正在合作制定准则和实践指南。

190. 关闭境内流离失所者营地也减少了流离失所妇女遭受性别暴力的风险。

**建议 148.287: 通过立法框架确保所有移民工人及其家庭成员的权利得到尊重和保障**

191. 正如尼日利亚在2022年10月提交保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会的报告中强调指出的，尼日利亚国内有一个针对移民工人的有效法律框架。

192. 尼日利亚移民局《2019-2023年国家边境管理战略》加强了这一法律。

193. 尼日利亚联邦政府正在开发国家移民门户网站，上传移民信息，并附上2019年至2021年的数据。

**建议 148.211-212、148.214-215: 请尼日利亚强化有利于妇女和儿童等最弱势群体的社会投资方案**

194. 尼日利亚继续实施针对弱势群体的社会投资方案。

195. 2020年，尼日利亚政府成立了尼日利亚社会团结基金，以支持最弱势群体，加强医疗保健系统，并对尼日利亚青年进行再培训。

196. 2022年，联邦执行委员会批准了《尼日利亚社会投资方案法案》，这项法案旨在继续实施政府干预措施。

197. 该方案有四组主题：N-POWER、政府企业和赋权方案、国家本土种植学校供餐计划和有条件现金转移支付，作为惠及穷人的社会安全网。

198. 国家社会投资方案被认为是全球最宏大的社会投资计划之一，目标是让一亿人摆脱贫困。

**建议 148.213: 通过实现可持续发展，继续努力保护人权并确保人权得到有效落实**

199. 尼日利亚在 2020 年面临四十年来最严重的经济衰退，但是得益于疫情限制措施放宽、油价回升及政策改革，第四季度回复了增长。

200. 政府实施了协调汇率、取消汽油补贴、调整电价、削减非必要支出和加强债务管理等措施。

201. 这些措施避免了经济进一步衰退，并为早日复苏奠定了基础。

202. 2021 年，尼日利亚经济增长 1.8%，国家继续为改善人民生活条件而努力。

203. 2021 年 6 月，在联合国开发计划署的支持下，可持续发展目标总统高级特别助理办公室启动了《尼日利亚 2020-2030 年可持续发展目标实施计划》。

204. 政府还开始了全球目标行动十年第二阶段的扩大实施工作。

**建议 148.216: 再接再厉，保障所有公民获得适当住房**

205. 2022 年 2 月，尼日利亚宣布了一项为期十年的《国家住房战略计划》，以解决低收入者住房不足的问题。

206. 该计划的目标是根据《联邦政府社会住房方案》新建多达 30 万套住房。

207. 该计划于 2023 年 5 月启动，目前正在 46 个地点实施，在各州建造 6,068 个住房单元，在联邦首都区建造 2,870 个单元。

208. 政府正在与米勒德·富勒基金会协商建设另外 400 套住房，并正在与水泥制造商谈判，为大规模住房项目提供 30% 的水泥折扣。

**建议 148.217: 继续执行《2017-2020 年经济复苏和增长计划》以促进经济和社会可持续发展并提高人民的生活水平**

209. 《经济复苏和增长计划》旨在恢复经济增长，投资于尼日利亚人民，建设一个具有全球竞争力的经济体。

210. 联邦政府制定了尼日利亚《2021-2025 年国家发展计划》，力求释放尼日利亚在各个领域的潜力。

211. 该计划旨在建设多元化经济，对关键基础设施进行投资，加强安全和治理，打造有活力、有文化和健康的人口。

## H. 经济、社会及文化权利

**建议 148.34、148.214: 要求尼日利亚采取措施，落实经济、社会和文化权利，并解决贫困问题**

212. 《经济社会文化权利国际公约》保障在尼日利亚享有这些权利，这些权利被载入 1999 年《尼日利亚联邦共和国宪法》(经修订)第二章。

213. 然而，这些权利不在《宪法》受理范围内，尼日利亚联邦政府已经通过了贯穿《经济社会文化权利国际公约》主要条款的立法、政策和方案。

214. 2004 年《非洲人权和人民权利宪章(批准和执行)法》涉及与《经济社会文化权利国际公约》有关的问题，尼日利亚政府承诺采取必要措施，修改或废除构成歧视妇女的现行法律、习俗或做法。

215. 尼日利亚联邦政府设立了人道主义事务、灾害管理和社会发展部，已经实施了社会干预方案，例如国家本土种植学校供餐方案、有条件现金转移支付方案、联邦政府赋权和就业方案以及 N-Power 方案。

216. 国家老年公民中心为老年人提供社会服务，并通过基于社区的示范系统、社区安全空间和日间照料中心提高老年人的生活质量。

#### **建议 148.219-225: 发展尼日利亚的卫生系统**

217. 《2022 年国民健康保险法》设立了基本医疗保健拨备基金，改善了卫生部门的资金来源。

218. 尼日利亚联邦政府通过政策、资金和有利环境支持实施该法。

219. 该法侧重于 11 个战略支柱，例如为实现部门成果创造有利环境，增加基本保健方案的使用，防范突发公共卫生事件和风险，以及可预测的融资和风险保护。

#### **建议 148.240-241: 完善学校供餐方案，提高学生的入学率、营养和健康状况**

220. 尼日利亚联邦政府采购并分发了治疗性即食食品，以预防境内流离失所者营地中的学龄儿童营养不良。

221. 这是学校供餐方案的补充，让境内流离失所者营地中有了更多健康儿童。

222. 政府还与非政府组织合作，在当地采购和生产粮食。

223. 制定了政策和准则，以实施《国家卫生政策》，包括第二个国家卫生发展战略计划、年度行动规划准则以及艾滋病毒/艾滋病预防、治疗、护理和支助服务准则。

#### **建议 148.229-242: 提高教育质量和促进全纳教育**

224. 尼日利亚联邦政府认识到优质教育对于可持续发展和国家繁荣的重要性。

225. 为此，制定了一项部级战略规划(2018-2022 年)，对国家教育部门进行重新定位，重点关注十个领域：失学儿童；青年和成人扫盲；科学、技术、工程和数学以及技术、职业、教育和培训；基础教育；教师教育；课程和政策事务；高等教育；教育数据和规划；信息和通信技术教师以及信息通信技术在教育中的应用；教育领域中的图书馆服务。

226. 失学儿童，包括女童和伊斯兰寄宿学校中的儿童，受到社会文化因素、经济需求和供应方面因素的影响。

227. 为解决这些问题，尼日利亚联邦政府开展了大规模宣传运动，并提供了专用资金。

228. 尼日利亚联邦政府计划在未来三年内每年招收 2,875,500 名失学儿童。

229. 《2023 年伊斯兰寄宿学校儿童和失学儿童国家委员会法》旨在通过提供多模式教育体系，保护这些儿童免受贫困和剥削。

230. 尼日利亚联邦政府已经批准新建 37 所私立大学，建成后尼日利亚的私立大学总数将达到 148 所。

231. 2023 年《学生贷款(接受高等教育)法》旨在减轻尼日利亚高等教育机构中贫困学生的财务负担。

#### **建议 148.93-95: 减少石油泄漏和公司活动对享受人权造成的其他负面影响**

232. 请参阅关于建议 148.20-24 的讨论：要求尼日利亚加强保护权利的法律和体制框架。

233. 尼日利亚政府极为关切公司活动，特别是采掘业的公司活动对尼日利亚人民享有人权造成的影响。

234. 在这方面，尼日利亚赞同《安全与人权自愿原则》，目前保持观察员地位。

235. 尼日利亚继续实行法律和条例，遏制公司影响雇员、退休人员、合同工、消费者、所在社区等群体权利而不受惩罚的现象。

236. 监管机构和消费者保护机构，例如公司事务委员会、尼日利亚中央银行、尼日利亚通信委员会、国家食品药品管理和控制局、尼日利亚标准组织、国家养老金委员会，确保除诉讼外，还能够通过行政手段处理针对公司的投诉。

### **I. 国际刑事法院、酷刑、恐怖主义、叛乱等**

#### **建议 148.14: 批准《关于消除大规模暴行、战争罪和危害人类罪的罗马规约坎帕拉修正案》**

##### **建议 148.31-32: 加紧努力，将已批准的公约，包括《国际刑事法院罗马规约》纳入国内法**

237. 尼日利亚尚未批准《罗马规约坎帕拉修正案》，也尚未将《罗马规约》纳入国内法。见“挑战”部分。

238. 尼日利亚是《罗马规约》的缔约国，目前正因被指控犯有第七条和第八条规定的危害人类罪和战争罪而接受调查。

239. 已经确定了十起潜在案件，其中七起针对博科圣地组织/伊斯兰国西非省组织的恐怖分子，三起针对尼日利亚安全部队人员。

240. 尼日利亚联邦政府正在与国际刑事法院检察官办公室合作，联合调查中心目前正在继续展开调查。

241. 被拘留者目前的状况是 366 人被定罪，896 人被释放，联邦高等法院检察官正在审查大约 2,000 份案件档案，以确定可能的指控，联合调查中心正在进行调查。

242. 为了履行尼日利亚对国际刑事法院的补充义务，尼日利亚政府和发展伙伴一直在对调查人员和检察官进行关于遵守《罗马规约》方面的培训。

**建议 148.171: 实施保障措施，防止弱势群体遭受性剥削和性虐待，并将责任人绳之以法**

243. 尼日利亚联邦卫生部与国家禁止贩运人口署合作，为援助贩运人口受害者和遭受暴力侵害的移民的服务提供者制定了整体健康/精神健康准则。

244. 尼日利亚联邦政府还与非政府组织和联合国机构合作，向境内流离失所者营地中的弱势群体提供健康教育和生活技能培训。

245. 为残疾人编写了一本《性健康和生殖健康手册》，并且正在采取能力建设举措。

246. 一个由瑞士资助、与若干非政府组织和部委、部门及机构合作的项目正在持续对武装部队和警察进行人权标准培训。

247. 详情参阅关于贩运人口和残疾人权利的讨论。

**关于禁止酷刑、残忍、不人道或有辱人格的待遇和拘留条件及相关问题的建议 148.25、148.153-158。建议尼日利亚修改《宪法》和第 237 号《部队命令》，禁止酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇。这包括建立一个独立监督拘留设施的国家防范机制，创造有利于防范酷刑的条件，修改禁止酷刑的法律以增加关于受害者康复的条款，加快执行《尼日利亚监狱和惩教事务法案》，以及执行《纳尔逊·曼德拉规则》**

248. 尼日利亚已落实有关修改第 237 号《警察部队命令》的建议，并正在与联合国防范酷刑小组委员会进行密切合作。

249. 尼日利亚正在采取步骤，以遵守联合国《禁止酷刑、残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》对于国家防范机制的要求。

250. 国家防范酷刑机制已被指定为全国人权委员会之下的一个独立部门，国家禁止酷刑委员会已重新归属联邦司法部之下。

251. 2022 年，对国家禁止酷刑委员会进行了重组以提高其效力。

252. 政府还努力在全国 244 个改造中心之中的 89 个中心实现囚犯数据计算机化。

253. 《州惩教机构示范法》旨在将监狱/刑事事务列入并行立法清单后，促进《州惩教事务法》的颁布。

254. 《尼日利亚惩教事务法》于 2019 年 7 月签署成为法律，规定给予囚犯人道待遇，根据曼德拉规则改善拘留条件，以及采取非监禁判决，以减少过度使用监禁。

255. 刑事司法监督管理委员会采取有针对性的举措，促进落实 2015 年《刑事司法管理法》的条款。

256. 在地方一级设立了特别调查小组，州政府向遭受执法人员酷刑、残忍和不人道待遇以及法外处决的受害者支付了赔偿。

257. 尼日利亚联邦政府解散了警察反抢劫特别行动队，并加强了警察投诉响应小组。

258. 在发展伙伴和民间社会组织的支持下，对特种警察部队的警员进行了人权执法和防止酷刑方面的培训。

259. 尼日利亚警察部队和囚犯改造、福利和行动组织在德国国际合作机构方案的支持下，开展了能力建设方案。

260. 还采取了一些举措，宣传防范酷刑、酷刑受害者康复和遵守联合国禁止酷刑委员会规定的报告义务。

261. 尼日利亚空军设立了尼日利亚空军监察员办公室，向平民和军人开放。

262. 尼日利亚海军每年面向海军司令部的工作人员开展宣传工作。

**关于人权机制和相关问题的建议** 148.15-24、148.27-29、148.56-57、148.62、148.64-65、148.96-102、148.168、148.172、148.176-177: 敦促尼日利亚确保全国人权委员会的独立性，通过一项关于执行《联合国工商企业与人权指导原则》的国家计划，最终确定 2017-2022 年国家人权行动计划，加紧努力消除有罪不罚现象，公布总统调查小组的调查结果，加强国际义务，并使国家立法与国际义务保持一致。此外，建议尼日利亚邀请人权维护者处境特别报告员和环境问题特别报告员访问该国，包括访问尼日尔河三角洲

263. 尼日利亚在促进和保护人权方面取得了重大进展，表明国家决心落实这些建议。

264. 全国人权委员会获得了运营和财政自主权，政府还任命了委员会成员。

265. 《2019-2022 年战略计划》确定了全国人权委员会的战略优先事项。

266. 全国人权委员会现已在各个州设立办事处，以加强可及性。

267. 尼日利亚联邦政府还批准了促进和保护人权的国家行动计划(2022-2026 年)。

268. 举措包括批准国际公约，如劳工组织《职业安全与健康公约》和《关于消除劳动世界中的暴力和骚扰的公约》。

**关于安全、反恐和平叛的建议** 148.102-105、148.145、148.164: 这些建议涉及打击有罪不罚现象、在反恐和平叛的同时确保平民生命得到保护，人权标准得到维护，特别是在平定叛乱行动期间。这些建议还力求确保对执法机构的法外处决行为，特别是在平定叛乱行动中的法外处决行为进行适当调查

269. 尼日利亚联邦政府采取的重要步骤包括制定 2019 年《国家安全战略》，2021 年《国家网络安全政策和战略》以及成立国家反恐中心。

270. 《2022 年(预防和禁止)恐怖主义法》规定有效落实关于预防和打击恐怖主义以及禁止资助恐怖主义的国际文书。

271. 尼日利亚成功领导了针对博科圣地组织的戡乱行动；2022 年全球恐怖主义指数认可尼日利亚是促使撒哈拉以南非洲死于恐怖主义的人数减少的主要原因，

死于博科圣地组织之手的人数减少了 92%，从 2015 年的 2,131 人降至 2021 年的 178 人。

272. 2017 年至 2022 年期间，尼日利亚联邦政府成立了几个调查委员会和四个总统调查小组。

273. 总统调查小组和军队领导的特别调查委员会向各组织或个人开放，让他们就据称武装部队侵犯人权的行为提出可核实的证据。

274. 成立总统调查小组的主要目的是审查适用于尼日利亚武装部队的现行接战规则及规则遵守情况，调查委员会的任务是调查导致虐待事件的情形，确定士兵在多大程度上参与虐待行为，并提出适当的纪律措施建议。

## J. 反腐败

关于反腐败的建议 148.82-90: 重点是打击腐败和执行《国家反腐败战略》，以保护权利、促进善治和法治。这些建议强调指出，需要继续努力消除腐败，支持发展，并为人们追索资金

275. 尼日利亚一直致力于通过综合手段解决腐败问题，并将《国家反腐败政策》延长至 2026 年。

276. 该政策最初是为 2017-2021 年制定的，法院已依据该政策将 3,000 人定罪，追回了 10 亿美元赃款，其中 3.22 亿美元被重新投入到社会干预方案中，联邦司法部在 2015-2023 年期间避免了 14,420 亿奈拉(5.07 亿美元)的判决债务。

277. 《国家反腐败战略》的实施符合《巴黎协定》下的新承诺。

278. 尼日利亚联邦政府设立了反腐败机构，如尼日利亚腐败行为及其它相关罪行独立委员会、经济和金融犯罪委员会、尼日利亚金融情报部门、行为守则局和行为守则法庭，并采取了“吹哨人”政策等措施，鼓励公民举报腐败案件。

279. 《国家反腐败战略》的实施从 2022 年延长至 2026 年。

280. 尼日利亚联邦政府还采取措施，追缴腐败活动所得资金，将其用于人民。其中包括从萨尼·阿巴查身上追回的 6.604 亿多美元。

281. 2022 年 5 月，尼日利亚联邦政府签署了《2022 年犯罪所得(追回和管理)法案》，为追回和管理犯罪所得提供了有效的依据。

282. 该法设立了各种执法和安全机构，以执行和管理各项规定。

283. 尼日利亚腐败行为及其它相关罪行独立委员会成功完成了其“选区和执行项目跟踪工作”的第四阶段，确保政府资助的项目完全按照规范执行。

284. 国家统计局正在进行一项全国腐败调查，以了解尼日利亚人经历过的腐败事件。

285. 尼日利亚的一些州(拉各斯州、卡诺州、卡杜纳州)设立了反腐败机构。

286. 这些机构调查和起诉腐败案件，确保政府采购过程的透明度和问责制。

## K. 石油泄漏和气候变化

**建议 148.93-94: 采取有效措施向饱受对环境造成损害的石油泄漏之害的社区提供支助**

287. 尼日利亚联邦政府成立了国家石油泄漏检测和响应机构，来监测和应对石油泄漏事件。

288. 国家石油泄漏检测和响应机构加强了针对破坏管道行为的宣传运动，并对石油产区进行了监测和报告泄漏事件方面的培训。

289. 2019 年颁布的《河流州环境保护和管理法》旨在遏制破坏管道行为。

290. 碳氢化合物污染修复项目于 2018 年开始对受污染场地进行初步修复，耗资高达 10 亿美元。

**关于石油泄漏和气候变化的建议 148.91-94. 这些建议侧重于尼日利亚的气候变化问题和《巴黎协定》承诺，以及环境保护措施。这些建议强调需要全面实施各项政策，加强气候变化政策，并为尼日尔河三角洲漏油事件波及的社区提供支助**

291. 尼日利亚通过了《气候变化法》，采用了新的甲烷准则，并实施了《2021-2030 年国家气候变化政策》。

292. 尼日利亚采取了重要步骤，实施《巴黎协定》和向低碳、气候适应型经济过渡。

293. 尼日利亚已于 2020 年向《联合国气候变化框架公约》提交了国家自主贡献。

294. 尼日利亚启动了各种可再生能源项目，包括太阳能、风能和水力发电系统，以减少对化石燃料的依赖。

295. 还在卡齐纳州、奥约州和尼日尔州启动了风力发电项目。

296. 尼日利亚积极参加全球气候会议和谈判，与开发署、世界银行和联合国环境规划署等国际组织合作，并与民间社会组织、环境团体和非政府组织合作，以提高人们对气候变化问题的认识。

297. 尼日利亚联邦政府与非政府组织和社区组织合作，实施气候适应项目，应对气候变化脆弱性。

298. 尼日利亚联邦政府与绿色气候基金等捐助机构密切合作，为旨在减少排放和增强气候适应能力的项目提供气候资金。

299. 最后，尼日利亚联邦政府与私营部门合作，推广可持续的做法和低碳技术。

300. 这一合作增加了对可再生能源和节能项目的投资。

301. 尼日利亚联邦政府与非政府组织和社区组织合作实施气候适应项目，重点是社区教育、能力建设和实际措施。

302. 半干旱地区农业气候复原力项目是一个为期六年的战略项目，旨在通过加强多部门融合和技术现代化，提高国家适应气候变化的能力。

303. 该项目针对的是弱势和边缘群体，包括妇女、青年、老年人、残疾人、境内流离失所者和少数民族。

304. 尼日利亚联邦政府还与绿色气候基金等捐助机构密切合作，为干旱和亚湿润干旱地区的气候相关项目提供资金。

305. 鼓励私营部门推广可持续做法和低碳技术，例如埃多州的 Azura-Edo 独立发电厂以及水泥行业在通过代用燃料和高效生产流程减少排放方面的努力。

306. 建立了公私伙伴关系，以开发废物变能源项目，减少废物管理问题和温室气体排放。

307. 尼日利亚政府已经启动了植树造林和重新造林计划，以打击毁林行为和提高森林覆盖率。

308. 国家石油泄漏检测和响应机构是地方和州一级的石油公司以及社区之间的桥梁。

309. 在州一级，塔拉巴州和埃邦伊州重组了各自的环境部，以便更有效地解决环境和气候变化问题。

## L. 死刑

**建议 148.124-136、148.138-144、148.124-137**

310. 尼日利亚联邦政府注意到关于废除死刑或批准《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》的建议。尽管政府的立场不变，但正在努力将自愿暂停死刑的做法正规化。

311. 尼日利亚联邦政府采取的重要步骤之一体现在 2019 年《尼日利亚惩教事务法》第 12 (2)(c)条中，该条将死刑判决改为终身监禁，适用于已经用尽所有法律补救方法、判决死刑 10 年后尚未执行死刑的案件。

312. 尽管截至 2023 年 4 月 20 日共有 3,298 名死囚，但自第三轮审议以来尚未执行任何死刑，这一事实表明可能存在自愿暂停执行死刑的情况。

313. 还有许多旨在促进废除死刑的宣传活动，正如尼日利亚主要国家日报之一《卫报》于 2023 年 6 月 13 日所报道的那样。<sup>1</sup>

314. 关于尼日利亚死刑判决数量的报告显示，近年来死刑判决数量大幅下降。统计数据显示，2016 年判处 527 例死刑，2017 年 621 例，2018 年 46 例，2019 年 54 例，2020 年 58 例。<sup>2</sup>

## 四. 促进和保护人权方面的挑战

315. 宪法瓶颈：由于尼日利亚《宪法》是一部成文和严格的法律，因此需要较长时间才能就关于要求修改尼日利亚《宪法》的建议采取行动。修改尼日利亚《宪法》的任何条款都需要国民议会两院特别多数通过和州议会以三分之二多数通过。

316. 联邦制：有建议要求尼日利亚各组成州把联邦政府为履行条约义务而颁布的立法纳入本州法律，这意味着联邦政府要说服各州按照联邦的方式看待问题。

由于大多数事项属于并行清单中的事项或者是遗留问题，因此，在某些情况下，尼日利亚所有组成州需要数年，甚至数十年时间才能将一项国际条约纳入本州法律。

317. 法律多元化：尼日利亚的法律制度不仅承认各组成州的立法自主权，而且承认源于每个州盛行的习俗和(或)宗教实践的规范具有法律效力。这些做法只有在违背自然正义、公平、良知或与已颁布的法律相互冲突时才能被宣布无效。

318. 不安全：尼日利亚继续面临遍布所有地缘政治区域的多层次不安全问题。尼日利亚武装部队面临的挑战是如何在迅速结束不安全局势和遵守人权与人道法之间保持平衡。

319. 境内流离失所者：流离失所造成的心理影响不容低估。此外，在恐怖主义和叛乱背景下，人道准入也面临挑战。

320. 经济恶化：由于 COVID-19 大流行及其破坏性影响，本轮审议周期对于整个世界而言尤其艰难。2020 年，尼日利亚经历了四十年来最严重的经济衰退，导致贫困水平上升。落实涉及大量支出的建议，例如处理石油泄漏问题、邀请报告员和独立专家访问等，变得更加困难。尽管如此，尼日利亚政府在随后的审议周期中仍然致力于实现这些目标。

321. 需要采取全面的办法应对这些挑战。必须加强安全部队打击恐怖主义的能力，同时尊重人权标准。此外，对冲突预防、社区参与和去激进化进行投资，有助于解决导致不安全的根源问题。

322. 公共政策考虑：一些建议，例如关于性取向和同性婚姻的建议，有悖于我们的价值观。尼日利亚可能只会继续注意这些建议。

## 五. 技术援助请求

323. 尼日利亚需要以下技术援助，以支持和加强国家为促进和保护人权正在采取和即将采取的举措：

(a) 能力建设：为安全部队和执法机构提供培训方案，以确保在反恐行动中尊重人权。

(b) 社会心理支持：为心理健康专业人员提供培训和资源，为恐怖主义、叛乱和流离失所的受害者提供社会心理支持。

(c) 冲突预防和解决：支持冲突预防战略的制定和实施，包括设计社区参与方案，以增强社会凝聚力。

(d) 数据收集和分析：支持建设强有力的数据收集机制，以监测侵犯人权行为，并采取有针对性的干预措施。

324. 如果尼日利亚在这些关键领域得到技术援助，就能大大加强对人权的促进和保护，以及应对不安全带来的挑战。

## 六. 结论

325. 最后，尼日利亚认可本报告所记录的里程碑，承认本报告所概述的挑战，并重申我们致力于促进尼日利亚人民和其他地区所有人的人权。

326. 在普遍定期审议过程中提供的宝贵见解将指导我们开展工作。我们对国际合作、技术援助和知识共享保持开放态度，力求进一步加强人权举措。尼日利亚致力于建设一个人人享有权利和自由的社会，不论性别、种族、社会和经济地位如何。

---

### 注

<sup>1</sup> <https://www.guardian.ng>.

<sup>2</sup> <https://www.statista.com/statistics>.