



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок пятая сессия
22 января — 2 февраля 2024 года

Нигерия

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. В 2023 году Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей рекомендовал Нигерии ратифицировать Конвенцию Международной организации труда (МОТ) 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (№ 167), Конвенцию МОТ 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189) и Конвенцию МОТ 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102) или присоединиться к ним².

3. В 2021 году Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях заявила, что Нигерии следует ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни³.

4. Комитет по делам трудящихся-мигрантов рекомендовал Нигерии сделать заявления, предусмотренные статьями 76 и 77 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, признав компетенцию Комитета получать сообщения, касающиеся нарушений прав, установленных Конвенцией⁴.



III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная база

5. Специальный докладчик по вопросу о казнях без надлежащего судебного разбирательства заявила, что Нигерии следует включить в свое национальное законодательство и выполнять обязательства государств по Римскому статуту Международного уголовного суда, а также включить в свое национальное законодательство Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁵.

6. Комитет по трудящимся-мигрантам отметил, что Закон о труде находится в стадии пересмотра, и рекомендовал Нигерии внести изменения в свою законодательную базу, связанную с миграцией, с тем чтобы обеспечить ее соответствие Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁶.

7. В 2019 году Комитет по правам человека заявил, что Нигерии следует принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, включающее полный перечень запрещенных признаков дискриминации, в том числе в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения, сексуальной ориентации, гендерной идентичности или иного обстоятельства. Законодательство также должно охватывать прямые, косвенные и перекрестные формы дискриминации и предусматривать эффективные средства правовой защиты, в том числе судебные⁷.

8. В 2023 году Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека заявила, что президенту Нигерии необходимо в срочном порядке утвердить законопроект о пожилых людях, чтобы решить проблему отсутствия правовых гарантий противодействия эйджизму и дискриминации по признаку возраста, которые широко распространены⁸.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

9. В 2021 году Комитет против пыток отметил, что Национальная комиссия по правам человека уполномочена посещать места лишения свободы, принимать жалобы, проводить расследования, присуждать компенсацию и требовать исполнения своих решений. Комитет заявил, что Нигерии следует укрепить Комиссию, чтобы она могла эффективно выполнять свой мандат, и предоставить ей соответствующие ресурсы⁹. Специальный докладчик по вопросу о казнях без надлежащего судебного разбирательства заявила, что Нигерии следует защищать и обеспечивать полную независимость Комиссии¹⁰.

10. Отметив, что Национальная комиссия по правам человека уполномочена рассматривать жалобы мигрантов, Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Нигерии оперативно принять законопроект о Национальной комиссии по правам человека 2022 года, чтобы обеспечить Комиссию достаточными ресурсами для эффективного выполнения этого мандата¹¹.

11. Отметив реализацию нескольких отраслевых политик и стратегий, связанных с миграцией, тот же Комитет рекомендовал Нигерии принять единую и всеобъемлющую национальную миграционную стратегию с упором на реализацию Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Он также рекомендовал Нигерии разработать учебные программы по правам трудящихся-мигрантов и обеспечить доступность таких программ для всех лиц, работающих в сфере миграции¹².

12. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что 26 апреля 2023 года в Нигерии был принят Национальный план действий по поощрению и защите прав человека на 2022–2026 годы. В стране были также разработаны национальные планы действий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин¹³.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

13. Комитет по правам человека заявил, что Нигерии следует отменить дискриминационные положения, касающиеся, в частности, брака, полигамии, расторжения, развода, наследования и землевладения; и проводить информационные кампании, направленные на устранение гендерных предрассудков и стереотипов в отношении ролей и обязанностей мужчин и женщин в семье и обществе, а также на содействие гендерному равенству и недискриминации¹⁴.

14. Комитет по трудящимся-мигрантам, сославшись на свою предыдущую рекомендацию¹⁵, рекомендовал Нигерии углубить законодательные и политические меры для обеспечения того, чтобы все трудящиеся-мигранты и члены их семей, находящиеся на ее территории или под ее юрисдикцией, независимо от их статуса, пользовались без дискриминации правами, признанными в Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей¹⁶.

15. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте заявила, что положения 249 и 250 Уголовного кодекса и любые другие законодательные акты, дискриминирующие и криминализирующие людей по причине их бедности или бездомности, должны быть немедленно отменены¹⁷.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

16. Специальный докладчик по вопросу о казнях без надлежащего судебного разбирательства заявила, что Нигерии следует предпринять шаги по официальной отмене смертной казни и отменить законы, предусматривающие высшую меру наказания, в частности за гомосексуальность, богохульство и изнасилование¹⁸.

17. Комитет по правам человека заявил, что Нигерии следует объявить юридически обязательный мораторий на смертную казнь с целью ее отмены, а также предпринять шаги по замене смертных приговоров, вынесенных лицам, ожидающим смертной казни, пожизненным заключением¹⁹. Комитет против пыток также призвал Нигерию заменить все уже вынесенные смертные приговоры тюремным заключением, а также рассмотреть вопрос об объявлении официального моратория на смертную казнь за все преступления; и запретить смертную казнь для всех лиц моложе 18 лет в соответствии с федеральным законодательством, в том числе в штатах, где действует шариат²⁰.

18. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность тем, что Конституция допускает широкое применение смертоносной силы, а положения Уголовно-процессуального кодекса, Закона об отправлении правосудия и Распоряжения полиции № 237 разрешают применение силы без надлежащего ограничения ее характера и установления принципов необходимости или соразмерности. Он заявил, что Нигерии следует пересмотреть законы и меры политики, контролирующей применение силы сотрудниками правоохранительных органов²¹.

19. Отметив определение пыток, содержащееся в Законе о борьбе с пытками, Комитет против пыток рекомендовал Нигерии привести определение пыток в полное соответствие со статьей 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; предусмотреть в этом законе уголовную ответственность за попытку применить пытку; и обеспечить отсутствие срока давности по преступлениям, связанным с применением пыток, а также прямое исключение пыток из сферы действия положений об амнистии и помиловании²².

20. Тот же Комитет выразил обеспокоенность отсутствием юридической, оперативной и финансовой независимости Национального комитета против пыток, который был создан на основании круга ведения, а не законодательного акта. Он настоятельно призвал Нигерию привести функционирование этого комитета в соответствие с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и обеспечить его достаточным персоналом и соответствующими ресурсами для эффективного выполнения превентивного мандата в соответствии с руководящими принципами национальных превентивных механизмов Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания²³.

21. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность утверждениями о частом применении пыток сотрудниками правоохранительных органов. Он заявил, что Нигерии следует расследовать все утверждения о пытках и жестоком обращении, привлечь к ответственности предполагаемых преступников и в случае признания их виновными вынести им приговоры, соразмерные тяжести преступления²⁴.

22. Во время своего визита в Нигерию в 2019 году Специальный докладчик по вопросу о казнях без надлежащего судебного разбирательства отметила характерные проявления насилия, которые в ряде мест, похоже, выходят из-под контроля, унося жизни тысяч людей. Она также отметила неспособность защитить население от нападений вооруженных групп, что приводит к повсеместному отсутствию безопасности, применение смертоносной силы полицией и военными в нарушение применимых международных стандартов, отсутствие эффективного расследования, отсутствие значимого судебного преследования и милитаризацию полицейской деятельности. Она отметила, что эти факторы усугубляются недостаточной прозрачностью и отсутствием эффективных стратегий поддержания связи с общественностью, что приводит к росту сомнений и подрыву доверия населения к органам власти²⁵.

23. Специальный докладчик заявила, что Нигерии следует предпринять следующее: обеспечить, чтобы руководящие принципы применения силы соответствовали Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка; обеспечить полицейским силам Нигерии надлежащее оборудование и профессиональную подготовку, а также ввести для них правила поведения, соответствующие международным нормам и стандартам в области прав человека; создать в ключевых региональных центрах профессионально укомплектованные и соответствующим образом оснащенные судебно-медицинские лаборатории; прекратить любое использование вооруженных сил в ситуациях, связанных с нарушением общественного порядка, и обеспечить надлежащую подготовку и оснащение сотрудников полиции для борьбы с массовыми беспорядками с минимальным применением силы в соответствии с международным правом и стандартами; а также разработать, ввести в действие и регулярно обновлять национальный план действий по управлению проведением публичных собраний и обратиться за технической помощью в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека или, при необходимости, в другие специализированные учреждения²⁶.

24. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с давним конфликтом между кочевниками-скотоводами и фермерами, в частности в регионе Среднего пояса, который привел к гибели тысяч людей и перемещению населения. Он также выразил обеспокоенность утверждениями о чрезмерном применении силы нигерийскими военно-воздушными силами для противодействия растущему межобщинному насилию. Он заявил, что Нигерии следует обеспечить расследование подобных утверждений и всех актов межэтнического насилия, привлечение виновных к ответственности и возмещение ущерба жертвам²⁷.

25. Независимый эксперт по вопросу о пожилых людях заявила, что необходимо искоренить все обычаи и традиции, имеющие пагубные последствия и подпитываемые гендерными, эйджистскими и эйблистскими стереотипами. Правоохранительные органы должны обеспечить, чтобы лишения жизни, связанные с колдовством,

рассматривались как убийство и расследовались, а виновные подвергались судебному преследованию и наказанию, в том числе в рамках религиозных и традиционных систем правосудия²⁸.

26. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Нигерии активизировать усилия по предотвращению насилия в отношении мигрантов; и гарантировать, чтобы применение силы в ходе операций, касающихся миграции и обеспечения безопасности, регулировалось принципами законности, крайней необходимости и пропорциональности²⁹.

27. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о разжигании ненависти и религиозной вражды в отношении религиозных меньшинств, особенно в северных штатах³⁰.

28. Тот же Комитет выразил обеспокоенность утверждениями о произвольных арестах сотрудниками правоохранительных органов. Он заявил, что Нигерии следует обеспечить, чтобы никто не подвергался произвольному аресту или задержанию и чтобы все случаи произвольного ареста расследовались, а виновные подвергались дисциплинарным мерам или судебному разбирательству³¹.

29. Комитет против пыток выразил обеспокоенность сообщениями о плохих условиях содержания во всех местах лишения свободы. Он заявил, что Нигерии следует предпринять следующее: улучшить условия содержания в полицейских камерах и исправительных учреждениях и принять меры для приведения условий содержания под стражей и оперативных процедур в соответствие с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы); ввести системы раздельного содержания несовершеннолетних и совершеннолетних заключенных, а также осужденных и лиц, находящихся в предварительном заключении; обеспечить содержание женщин в условиях, учитывающих гендерную специфику, и немедленное освобождение их детей из мест лишения свободы; обеспечить содержание заключенных с инвалидностью в гуманных условиях и адаптацию тюрем к их потребностям; обеспечить предоставление надлежащих медицинских услуг всем заключенным; и обеспечить беспристрастное расследование всех случаев смерти в местах лишения свободы³².

3. Международное гуманитарное право

30. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах выразила обеспокоенность отсутствием безопасного доступа гуманитарных организаций к затронутому конфликтом населению, включая детей, и задержанием детей за их предполагаемую причастность к вооруженным группам³³.

31. Независимый эксперт по вопросу о пожилых людях призвала Нигерию уделять дополнительное внимание потребностям пожилых людей в чрезвычайных ситуациях, в частности путем включения рекомендаций, содержащихся в Национальной политике по проблемам старения, в меры гуманитарного и чрезвычайного реагирования. Она заявила, что все национальные планы по снижению рисков должны учитывать риски, которым подвергаются пожилые люди³⁴.

4. Права человека и борьба с терроризмом

32. Специальный докладчик по вопросу о казнях без надлежащего судебного разбирательства заявила, что Нигерии следует внести изменения в Закон о предупреждении терроризма, в том числе отменить смертную казнь, при условии, что человек может быть арестован только по обоснованному подозрению в совершении уголовного преступления, что все лица должны незамедлительно доставляться в суд по обвинению в совершении конкретного уголовного преступления и что сотрудники правоохранительных органов (включая военных, когда они выполняют такие функции) могут применять силу только в случае крайней необходимости и в минимально необходимых пределах³⁵. Комитет по правам человека также призвал пересмотреть Закон о предупреждении терроризма³⁶.

33. Тот же Комитет выразил обеспокоенность насилием и широко распространенными нарушениями прав человека, совершаемыми «Боко Харам», а также заявлениями о серьезных нарушениях прав человека, совершаемых нигерийскими силами безопасности и объединенными силами гражданской самообороны в ходе операций против «Боко Харам». Он заявил, что Нигерии следует расследовать утверждения о нарушениях прав человека, совершаемых в контексте конфликта с «Боко Харам»³⁷.

34. Высоко оценив взятое Нигерией в ходе предыдущего обзора обязательство принять меры по борьбе с безнаказанностью, уделяя повышенное внимание преступлениям, совершаемым «Боко Харам», Комитет против пыток выразил обеспокоенность по поводу постоянно ухудшающейся обстановки в области безопасности вследствие систематических нападений негосударственных вооруженных групп, а также сообщений об использовании детей в качестве боевиков или для иной их эксплуатации, в частности в целях принудительного брака, сексуального рабства или принудительного труда, со стороны «Боко Харам». Он также выразил обеспокоенность многочисленными утверждениями о внесудебных казнях, пытках, насильственных исчезновениях и сексуальном насилии, совершенных военнослужащими и членами объединенных сил гражданской самообороны в ходе операций по обеспечению безопасности, а также сообщениями о произвольных задержаниях и случаях содержания под стражей без связи с внешним миром, в том числе женщин и детей. Он настоятельно призвал Нигерию к следующему: активизировать усилия по предотвращению нарушений прав человека любой стороной конфликта и обеспечить соблюдение военнослужащими и членами объединенных сил гражданской самообороны документов по правам человека и международного гуманитарного права и прекращение произвольного содержания под стражей женщин и детей; обеспечить контроль судебным органом документов, в которых фиксируются задержания и случаи смерти в местах содержания под стражей вооруженных сил, и немедленно освободить детей, содержащихся во всех местах содержания под стражей вооруженных сил; и предотвратить использование детей-солдат, а также обеспечить, чтобы дети не использовались военными для выполнения вспомогательных функций³⁸.

35. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах заявила, что в период с января 2019 года по декабрь 2022 года число подтвержденных серьезных нарушений прав детей на северо-востоке Нигерии оставалось тревожно высоким. Большинство нарушений было отнесено на счет вооруженных группировок, в частности «Джамаату ахлис-сунна лиддаавати валь-джихад» («Боко харам») и так называемой «Западноафриканской провинции “Исламского государства”», причем наиболее заметными нарушениями были убийства детей, нанесение им увечий и их похищение. Также увеличилось число случаев изнасилования и сексуального насилия, особенно в отношении девочек. Большинство девочек подвергаются изнасилованию и насильно выдаются замуж за членов вооруженных группировок³⁹.

36. Комитет по трудящимся-мигрантам выразил обеспокоенность по поводу воздействия террористических актов на права человека трудящихся-мигрантов и членов их семей⁴⁰.

5. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

37. Специальный докладчик по вопросу о казнях без надлежащего судебного разбирательства заявила, что состояние отправления правосудия вызывает крайнюю обеспокоенность. Разрушенная система уголовного правосудия, повсеместная утрата доверия населения, коррупция и вопиющая безнаказанность — все это коренные причины широко распространенных незаконных убийств, совершаемых как силами безопасности, так и вооруженными группами и бандами. Власти подрывают систему правосудия, в том числе независимость судебных органов, не выполняя постановления судов, касающиеся органов безопасности⁴¹.

38. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность сообщениями о политическом влиянии и коррупции в судебной системе, задержками в отправлении

правосудия, отсутствием юридического представительства в некоторых случаях, общим характером некоторых обвинений и массовыми судебными процессами над подозреваемыми в терроризме. Он заявил, что Нигерии следует укрепить независимость судебных органов, обеспечить гарантии справедливого судебного разбирательства, в том числе путем предоставления бесплатной юридической помощи при рассмотрении уголовных дел, и сократить задержки в отправлении правосудия ⁴².

39. Приветствовав принятие Закона об отправлении уголовного правосудия и взятое Нигерией в ходе предыдущего обзора обязательство по укреплению системы правосудия, Комитет против пыток выразил обеспокоенность недостатками в реализации основных гарантий. Он настоятельно призвал Нигерию к следующему: гарантировать право задержанных лиц быть в срочном порядке доставленными к судье или быть освобожденными и оспаривать законность их содержания под стражей на любой стадии производства по их делу; обеспечить, чтобы задержанные и содержащиеся под стражей лица немедленно информировались о выдвинутых против них обвинениях и имели возможность оперативного доступа к адвокату или бесплатной правовой помощи на протяжении всего разбирательства; и выделить ресурсы, необходимые для обеспечения надлежащего функционирования всех местных отделений Совета по правовой помощи ⁴³.

40. Тот же Комитет выразил обеспокоенность сообщениями о постоянном применении полицией пыток при допросах. Несмотря на существующие гарантии, в многочисленных отчетах подчеркивается, что на практике признания, сделанные под принуждением, принимаются к рассмотрению вопреки закону. Комитет заявил, что Нигерии следует принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы признательные показания и заявления, полученные в результате пыток или жестокого обращения, на практике не принимались в качестве доказательств ⁴⁴.

41. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, рекомендовала Нигерии следующее: в качестве средства укрепления доверия к судебной системе бороться с коррупцией и возможным сговором государственных служащих с торговцами людьми; организовать специализированное обучение по вопросам торговли людьми для сотрудников правоохранительных и судебных органов; увеличить использование электронных доказательств в судах и любых других способов обеспечения доказательств, не требующих физического присутствия потерпевшего; и обеспечить доступ к правосудию и компенсации жертвам торговли людьми в рамках их права на эффективные средства правовой защиты путем создания Целевого фонда для жертв торговли людьми ⁴⁵.

42. Специальный докладчик по вопросу о казнях без надлежащего судебного разбирательства заявила, что Нигерии следует предпринять следующее: создать межведомственную рабочую группу для реализации комплексной многоаспектной дорожной карты для обеспечения правосудия и подотчетности; учредить экспертную комиссию для изучения неудач прошлых расследований внесудебных казней и выработки рекомендаций по структурной реформе; создать долгосрочное международное подразделение, встроенное в судебную систему, для консультирования и поддержки в ходе расследований внесудебных казней и реализации дорожной карты по обеспечению правосудия и ответственности; разработать стратегию правосудия переходного периода, определяющую приоритеты и механизмы расследования, судебного преследования и возмещения ущерба; внедрить в судах методологию, ориентированную на жертв/потерпевших и включающую активное поощрение и поддержку участия жертв и свидетелей в судебных процессах; создать программу возмещения ущерба, ориентированную на жертв/потерпевших; и выполнить рекомендации, сформулированные в ходе второго и третьего циклов обзора, состоявшихся в 2013 и 2018 годах ⁴⁶.

43. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что Нигерия продолжает наращивать усилия по реформированию системы уголовного правосудия путем укрепления правовой и институциональной базы. Нигерия также продолжала вкладывать средства в профессиональную подготовку сотрудников органов юстиции. По мнению Страновой группы, выполнение соответствующих рекомендаций предыдущего обзора продолжается ⁴⁷.

6. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

44. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу утверждений о дискриминации религиозных меньшинств, включая дискриминацию христиан в северных штатах с точки зрения доступа к образованию, трудоустройству и разрешениям на использование земли для строительства церквей⁴⁸.

45. Тот же Комитет выразил обеспокоенность тем, что клевета, оскорбление и диффамация являются уголовными преступлениями, наказуемыми тюремным заключением. Он также выразил обеспокоенность сообщениями о том, что обвинения в клевете используются государственными властями против журналистов в отместку за негативные материалы, а блоггеры, критикующие правительство, якобы задерживаются или арестовываются за подобную деятельность⁴⁹.

46. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что происходит ограничение гражданского пространства и что журналисты, цифровые активисты и общественность продолжают сталкиваться с преследованиями, угрозами и нападениями со стороны государственных властей за мирное выражение своего мнения. По ее мнению, соответствующие рекомендации предыдущего обзора, которые были поддержаны Нигерией, не были выполнены⁵⁰.

47. Комитет по правам человека заявил, что Нигерии следует приложить усилия для расширения участия женщин в политической и общественной сферах, особенно в отношении работы женщин на руководящих должностях⁵¹.

7. Право на неприкосновенность частной жизни

48. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила подписание Закона о защите данных в Нигерии 2023 года, который обеспечит правовую основу для защиты и регулирования использования личных данных⁵².

8. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

49. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, заявила, что Нигерия остается страной происхождения, транзита и назначения для жертв торговли людьми в целях как сексуальной и трудовой эксплуатации, так и других форм эксплуатации, включая изъятие органов. Сообщается, что внутренняя торговля людьми, главным образом из сельских районов в города, также широко распространена, хотя ее часто упускают из виду. В основном речь идет о торговле женщинами и девочками в целях бытового рабства и сексуальной эксплуатации, а также мужчинами и мальчиками в целях детского попрошайничества и трудовой эксплуатации⁵³.

50. Специальный докладчик рекомендовала Нигерии следующее: обеспечить эффективное применение и исполнение законодательства о борьбе с торговлей людьми путем укрепления потенциала соответствующих государственных органов; улучшить выявление жертв принудительного труда и трудовой эксплуатации, а также других форм торговли людьми и их направление в соответствующие службы защиты в районах, затронутых перемещением населения, а также интегрировать меры по борьбе с торговлей людьми в процедуры предоставления убежища; перейти для решения проблемы торговли людьми от правоприменительной парадигмы к подходу, ориентированному на жертв, основанному на правах человека и ставящему жертв и потерпевших во главу угла всех мер по борьбе с торговлей людьми; обеспечить доступ к соответствующим услугам по обеспечению защиты, таким как медицинское обслуживание и жилье, для всех жертв торговли людьми; а также выявлять и устранять коренные причины и факторы, повышающие уязвимость к торговле людьми, такие как перемещение населения, экономическое и гендерное неравенство, бедность, безработица и разрушение систем поддержки⁵⁴.

51. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Нигерии выделить достаточные ресурсы для реализации Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми в Нигерии на 2022–2026 годы, направленного на предотвращение торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и борьбу с ней⁵⁵.

9. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда

52. Тот же Комитет рекомендовал Нигерии следующее: увеличить количество проводимых по собственной инициативе и необъявленных проверок трудовой инспекцией, особенно в неформальном секторе экономики; эффективно осуществлять Национальную политику по искоренению детского труда и соответствующий Национальный план действий 2021 года; обеспечить домашним трудящимся-мигрантам тот же уровень защиты, что и национальным трудящимся, в отношении социального обеспечения, равной оплаты труда, минимальной заработной платы, продолжительности рабочего дня, дней отдыха, увольнения, компенсации, свободы ассоциации и других условий труда; гарантировать всем трудящимся-мигрантам право на участие в профсоюзной деятельности и свободное вступление в профсоюзы; и обеспечить им и членам их семей возможность присоединиться к системе социального обеспечения⁵⁶.

10. Право на социальное обеспечение

53. Независимый эксперт по вопросу о пожилых людях приветствовала принятие пересмотренной Национальной политики социальной защиты. Она рекомендовала Нигерии официально признать право на социальное обеспечение и заложить правовые основы для создания мощной, инклюзивной и надежной системы социальной защиты, которая будет отвечать интересам всех людей, включая пожилых лиц. Она подчеркнула, что основанные на правах человека подходы к адекватному финансированию и изменению приоритетов при перераспределении бюджетных средств имеют решающее значение для обеспечения минимального уровня социальной защиты всех граждан⁵⁷.

54. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила недостаточную реализацию Национальной политики социальной защиты и отсутствие системы мониторинга и оценки для отслеживания хода и результатов реализации программ социальной защиты⁵⁸.

11. Право на достаточный жизненный уровень

55. В 2020 году Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище заявила, что право на жилище должно быть признано одним из основных прав человека. Законодательство, признающее право на жилище в качестве одного из основных прав человека, должно быть принято наряду с основанными на правах человека жилищными стратегиями и механизмами для отстаивания этого права⁵⁹.

56. Она также заявила, что Нигерии следует объявить о прекращении принудительных выселений и установить правовые и процедурные гарантии для того, чтобы в случае выселения соблюдались нормы международного права прав человека. Должна быть создана национальная комиссия для расследования грубых и систематических нарушений прав человека, имевших место в ходе принудительных выселений в прошлом, и обеспечения доступа к средствам правовой защиты⁶⁰.

57. Она также заявила, что Нигерии следует уделять приоритетное внимание благоустройству неформальных поселений, что не должно приводить к перемещению населения. В рамках жилищной стратегии страны должна также быть решена в срочном порядке проблема бездомности, представляющая собой кризис в области прав человека⁶¹.

12. Право на здоровье

58. Независимый эксперт по вопросу о пожилых людях призвала Нигерию активизировать усилия по внедрению системы медицинского страхования и обеспечить адекватный охват ею всех людей⁶².

59. Комитет против пыток выразил обеспокоенность высоким уровнем материнской смертности, обусловленным, в частности, криминализацией аборт, за исключением случаев, когда речь идет о спасении жизни матери, поскольку это

толкает женщин на незаконные и опасные аборт, ставящие под угрозу их здоровье и жизнь⁶³.

60. Комитет по правам человека заявил, что Нигерии следует предпринять следующее: обеспечить беспрепятственный доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая эффективный доступ к качественной дородовой и послеродовой медицинской помощи для женщин и девочек при любых обстоятельствах; пересмотреть свое законодательство, чтобы обеспечить безопасный, законный и реализуемый на практике доступ к аборту в тех случаях, когда жизнь или здоровье беременной женщины или девочки находятся под угрозой или когда вынашивание плода до родов может причинить им существенный вред или страдания, особенно в тех случаях, когда беременность наступила в результате изнасилования или инцеста или когда плод нежизнеспособен; и обеспечить доступ к качественной и основанной на имеющихся данных информации и просвещению по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, а также к соответствующим и доступным методам контрацепции для женщин, мужчин и подростков по всей стране⁶⁴.

61. Независимый эксперт по вопросу о пожилых людях рекомендовала Нигерии выделить соответствующие ресурсы для обеспечения развития здравоохранения, в большей степени учитывающего возрастные особенности, и уделения приоритетного внимания гериатрической помощи⁶⁵.

62. Она призвала Нигерию сделать деменцию одним из приоритетов государственного здравоохранения и продолжать развивать соответствующую и благоприятную законодательную среду, основанную на стандартах прав человека. Важное значение имеют доступ к услугам по охране психического здоровья пожилых людей и инвестиции в наращивание потенциала медицинского персонала по этим вопросам⁶⁶.

13. Право на образование

63. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) отметила, что Закон о правах ребенка 2003 года закрепляет право каждого ребенка на бесплатное, обязательное и всеобщее базовое образование, однако он был принят не во всех штатах. Она также отметила, что статья 2 (пункт 1) Закона 2004 года об обязательном и бесплатном всеобщем базовом образовании предусматривает, что каждое правительство в Нигерии будет обеспечивать бесплатное, обязательное и всеобщее базовое образование для каждого ребенка, возраст которого соответствует обучению в начальной и младшей средней школе⁶⁷.

64. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Нигерии обеспечить, чтобы все дети-мигранты имели по закону и на практике доступ к дошкольному, начальному и среднему образованию наравне с гражданами страны⁶⁸.

14. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

65. Специальный докладчик по вопросу о казнях без надлежащего судебного разбирательства заявила, что, хотя Нигерия, возможно, и является по экономическим показателям страной со средним уровнем дохода, ситуация в стране перерастает в правозащитный и гуманитарный кризис, которому требуется срочно уделить внимание⁶⁹.

66. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище заявила, что Нигерии следует в срочном порядке провести комплексную налоговую реформу для увеличения нефтегазовых доходов, предотвращения уклонения от уплаты налогов, укрепления налоговой справедливости и снижения уровня крайнего экономического неравенства в стране. Необходимо принять конкретные меры для пресечения инвестиций в недвижимость с целью отмывания денег⁷⁰.

67. Комитет по правам человека заявил, что Нигерии следует продолжать усилия по борьбе с коррупцией и продвигать благое управление, прозрачность и

подотчетность, в том числе в управлении природными ресурсами, а также принять законодательство, защищающее сотрудников, сигнализирующих о нарушениях ⁷¹.

68. Комитет по трудящимся-мигрантам выразил обеспокоенность сообщениями о том, что трудящиеся-мигранты и члены их семей становятся жертвами коррупции со стороны сотрудников иммиграционной службы, пограничников и сотрудников правоохранительных органов, в том числе утверждениями о соучастии государственных служащих в преступлениях, связанных с торговлей людьми. Он рекомендовал Нигерии тщательно расследовать все случаи коррупции и принять надлежащие превентивные меры и меры наказания, включая увольнение государственных служащих в соответствующих случаях, а также создать безопасные, учитывающие гендерные аспекты механизмы защиты заявителей от репрессий ⁷².

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

69. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в области борьбы с сексуальной эксплуатацией и насилием сохраняются проблемы. Она заявила, что «секс ради выживания», когда женщины и девушки обменивают секс на деньги, товары, услуги или помощь, широко распространен среди семей внутренне перемещенных лиц. После введения режима изоляции во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) возросло количество зарегистрированных случаев насилия в отношении женщин и девочек ⁷³.

70. Комитет по правам человека заявил, что Нигерии следует активизировать усилия по борьбе с гендерным насилием, в частности путем следующего: обеспечения применения во всех штатах Закона о запрещении насилия против личности; принятия мер по обеспечению того, чтобы случаи насилия в отношении женщин регистрировались и тщательно расследовались, предполагаемые преступники привлекались к ответственности и, в случае осуждения, подвергались соответствующим наказаниям, а жертвам предоставлялось полное возмещение ущерба и оказывалась адекватная помощь, включая предоставление убежища; и повышения осведомленности религиозных и традиционных лидеров, сотрудников полиции, медицинских и юридических работников, а также общества в целом о негативных последствиях насилия в отношении женщин и вредной традиционной практики ⁷⁴.

2. Дети

71. Комитет против пыток выразил обеспокоенность по поводу распространенности применения телесных наказаний к детям в частной обстановке, что разрешается законом. Он заявил, что Нигерии следует обеспечить включение Закона о правах ребенка 2003 года в законодательство всех штатов, привести толкование раздела 11 этого закона в соответствие с международными стандартами и прямо запретить в законе и на практике телесные наказания детей в любых условиях ⁷⁵. ЮНЕСКО отметила, что национальное законодательство допускает применение телесных наказаний в учебных заведениях ⁷⁶.

72. Комитет против пыток выразил тревогу в связи с тем, что калечащие операции на женских половых органах продолжают практиковаться, а эффективные меры по их искоренению не принимаются. Комитет настоятельно призвал Нигерию принять меры для предупреждения и искоренения практики калечащих операций на женских половых органах и обеспечить меры защиты для девочек, подвергающихся такому риску ⁷⁷.

3. Пожилые люди

73. Положительно оценив принятие Нигерией Национальной политики по проблемам старения, Независимый эксперт по вопросу о пожилых людях рекомендовала ей выделить соответствующие ресурсы для обеспечения эффективной реализации этой политики ⁷⁸.

74. Она заявила, что бедность в пожилом возрасте по-прежнему широко распространена и усугубляется дискриминацией по возрастному признаку в сфере занятости и отсутствием соответствующих минимальных уровней социальной защиты, включая пенсии. Необходимы срочные усилия для обеспечения того, чтобы все люди имели достаточную экономическую безопасность в пожилом возрасте для реализации всех своих прав⁷⁹.

75. Она заявила, что пожилые люди должны иметь доступ к безопасной питьевой воде и учитывающим возрастным особенностям санитарным объектам, а также достаточное жилище, чтобы в полной мере реализовать свое право на достаточный жизненный уровень⁸⁰.

76. Она призвала создавать центры дневного пребывания и досуга для пожилых людей, чтобы бороться с их одиночеством и социальной изоляцией⁸¹.

4. Коренные народы и меньшинства

77. Комитет по правам человека отметил отсутствие комплексной политики по защите прав этнических меньшинств, в том числе языковых прав этнических групп, говорящих на менее распространенных языках. Он выразил обеспокоенность сообщениями о дискриминации в отношении некоторых этнических меньшинств. Он выразил сожаление по поводу того, что этнические меньшинства не представлены должным образом на правительственном уровне или исключены из процесса принятия решений по вопросам, представляющим для них особый интерес⁸².

5. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

78. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище заявила, что Закон о запрете однополых браков, а также все другие законодательные акты, дискриминирующие и криминализирующие по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, должны быть отменены. Право лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей на неприкосновенность частной жизни в их собственных домах является одним из важнейших элементов права на жилище и должно быть защищено⁸³.

79. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал отменить уголовные положения, предусматривающие наказание по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, прекратить преследование мигрантов из числа лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, в том числе путем помилования осужденных или предоставления им амнистии, прямо запретить дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности в антидискриминационном законодательстве, проводить кампании против гомофобии и способствовать социальной инклюзии и уважению многообразия⁸⁴.

6. Мигранты, беженцы и просители убежища

80. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу того, что меры пограничного контроля могут сказываться на правах человека мигрантов и лиц, ищущих убежища. Он рекомендовал Нигерии следующее: принять основанный на правах человека подход к управлению границами; гарантировать, чтобы меры пограничного контроля способствовали устранению и пресечению любых форм дискриминации со стороны государственных и частных субъектов на международных границах и соответствовали принципу невыдворения и запрета произвольной и коллективной высылки; и выделять достаточные ресурсы на цели укрепления системы управления границами⁸⁵.

81. Тот же Комитет рекомендовал Нигерии следующее: декриминализировать нелегальную миграцию и предусмотреть соответствующие административные наказания за такие правонарушения; принять меры по постепенному сокращению и в конечном счете прекращению практики помещения мигрантов в центры временного содержания; немедленно прекратить практику помещения детей в центры временного содержания мигрантов; и обеспечить применение к просителям убежища и беженцам мер, альтернативных содержанию под стражей⁸⁶.

82. Отметив, что Нигерия подтвердила практику выдворений, тот же Комитет рекомендовал Нигерии следующее: принять необходимые законодательные меры для приостановки высылки тех лиц, чьи дела находятся на стадии обжалования, и гарантировать надлежащую правовую процедуру и соблюдение процессуальных гарантий трудящимся-мигрантам и членам их семей, подвергающимся процедуре высылки; обеспечить постоянное соблюдение принципа невыдворения и запрета на коллективную и произвольную высылку⁸⁷.

7. Внутренне перемещенные лица

83. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в марте 2022 года началась реализация национальной политики в отношении внутренне перемещенных лиц⁸⁸.

84. Комитет против пыток выразил обеспокоенность в связи с утверждениями о сексуальной эксплуатации и надругательствах в государственных лагерях для внутренне перемещенных лиц и неофициальных лагерях. Он настоятельно призвал Нигерию принять эффективные меры по защите внутренне перемещенных лиц, особенно женщин и девочек⁸⁹.

8. Лица без гражданства

85. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Нигерии обеспечить, чтобы все дети нигерийских трудящихся-мигрантов за рубежом и дети, рожденные на ее территории, особенно дети мигрантов с неурегулированным статусом и просителей убежища, регистрировались при рождении и получали документы, удостоверяющие личность⁹⁰.

Примечания

- 1 [A/HRC/40/7](#), [A/HRC/40/7/Add.1](#) and [A/HRC/40/2](#).
- 2 [CMW/C/NGA/CO/1-2](#), paras. 17 and 51 (c).
- 3 [A/HRC/47/33/Add.2](#), para. 106 (d). See also [CAT/C/NGA/COAR/1](#), paras. 27 and 28.
- 4 [CMW/C/NGA/CO/1-2](#), para. 15.
- 5 [A/HRC/47/33/Add.2](#), para. 106 (b) and (c).
- 6 [CMW/C/NGA/CO/1-2](#), paras. 12 and 13 (a).
- 7 [CCPR/C/NGA/CO/2](#), para. 17.
- 8 [A/HRC/54/26/Add.1](#), paras. 71 and 78.
- 9 [CAT/C/NGA/COAR/1](#), paras. 25 and 26 (a).
- 10 [A/HRC/47/33/Add.2](#), para. 106 (j). See also [CCPR/C/NGA/CO/2](#), para. 11.
- 11 [CMW/C/NGA/CO/1-2](#), paras. 24 and 25 (a).
- 12 *Ibid.*, paras. 18, 19 and 27 (a).
- 13 United Nations country team submission for the universal periodic review of Nigeria, pp. 1 and 2.
- 14 [CCPR/C/NGA/CO/2](#), para. 17.
- 15 [CMW/C/NGA/CO/1](#), para. 28.
- 16 [CMW/C/NGA/CO/1-2](#), para. 31.
- 17 [A/HRC/43/43/Add.1](#), para. 92.
- 18 [A/HRC/47/33/Add.2](#), para. 106 (d) and (e).
- 19 [CCPR/C/NGA/CO/2](#), para. 25.
- 20 [CAT/C/NGA/COAR/1](#), paras. 27 and 28 (a).
- 21 [CCPR/C/NGA/CO/2](#), paras. 26 and 27.
- 22 [CAT/C/NGA/COAR/1](#), paras. 9 and 10.
- 23 *Ibid.*, paras. 21 and 22 (a).
- 24 [CCPR/C/NGA/CO/2](#), paras. 32 and 33.
- 25 [A/HRC/47/33/Add.2](#), paras. 7 and 8.
- 26 *Ibid.*, para. 107 (a)–(e). See also [CAT/C/NGA/COAR/1](#), para. 14 (a).
- 27 [CCPR/C/NGA/CO/2](#), paras. 28 and 29.
- 28 [A/HRC/54/26/Add.1](#), para. 83.
- 29 [CMW/C/NGA/CO/1-2](#), para. 35 (a) and (b).
- 30 [CCPR/C/NGA/CO/2](#), para. 44.
- 31 *Ibid.*, paras. 36 and 37.
- 32 [CAT/C/NGA/COAR/1](#), paras. 19 and 20. See also [CCPR/C/NGA/CO/2](#), paras. 34 and 35; and United Nations country team submission, pp. 8 and 9.

- 33 Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission for the universal periodic review of Nigeria, p. 1.
- 34 [A/HRC/54/26/Add.1](#), paras. 100–102.
- 35 [A/HRC/47/33/Add.2](#), para. 106 (a).
- 36 [CCPR/C/NGA/CO/2](#), para. 15.
- 37 *Ibid.*, paras. 30 and 31.
- 38 [CAT/C/NGA/COAR/1](#), paras. 23 and 24 (a), (c) and (d). See also United Nations country team, p. 10.
- 39 Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, p. 1.
- 40 [CMW/C/NGA/CO/1-2](#), para. 34 (a).
- 41 [A/HRC/47/33/Add.2](#), paras. 102 and 103.
- 42 [CCPR/C/NGA/CO/2](#), paras. 38 and 39.
- 43 [CAT/C/NGA/COAR/1](#), paras. 11 and 12 (a), (c) and (d).
- 44 *Ibid.*, paras. 15 and 16 (a).
- 45 [A/HRC/41/46/Add.1](#), para. 90 (a), (b), (d) and (g).
- 46 [A/HRC/47/33/Add.2](#), para. 106 (b)–(f), (h) and (i).
- 47 United Nations country team submission, p. 9, referring to [A/HRC/40/7](#), para. 148.159 (South Africa), paras. 148.160 and 148.161 (Singapore) and para. 148.175 (Switzerland); and [A/HRC/40/7/Add.1](#).
- 48 [CCPR/C/NGA/CO/2](#), para. 44.
- 49 *Ibid.*, para. 46. See also UNESCO submission for the universal periodic review of Nigeria, para. 12.
- 50 United Nations country team submission, p. 9, referring to [A/HRC/40/7](#), para. 148.145 (Belgium) and para. 148.184 (Italy); and [A/HRC/40/7/Add.1](#).
- 51 [CCPR/C/NGA/CO/2](#), para. 17.
- 52 United Nations country team submission, p. 4.
- 53 [A/HRC/41/46/Add.1](#), paras. 3, 4, 7, 13, 14, 21 and 77.
- 54 *Ibid.*, paras. 85 (c), 86 (b)–(d), 87 (a) and (f) and 89 (a).
- 55 [CMW/C/NGA/CO/1-2](#), para. 69 (a).
- 56 *Ibid.*, paras. 39 (a) and (b), 47 (b), 49 and 51 (a).
- 57 [A/HRC/54/26/Add.1](#), paras. 87 and 90.
- 58 United Nations country team submission, p. 2.
- 59 [A/HRC/43/43/Add.1](#), para. 83.
- 60 *Ibid.*, paras. 82 and 85. See also [CCPR/C/NGA/CO/2](#), paras. 42 and 43.
- 61 [A/HRC/43/43/Add.1](#), paras. 90 and 91.
- 62 [A/HRC/54/26/Add.1](#), para. 94.
- 63 [CAT/C/NGA/COAR/1](#), para. 31.
- 64 [CCPR/C/NGA/CO/2](#), para. 23. See also [CAT/C/NGA/COAR/1](#), para. 32 (c).
- 65 [A/HRC/54/26/Add.1](#), para. 95.
- 66 *Ibid.*, para. 99.
- 67 UNESCO submission, paras. 3 and 4.
- 68 [CMW/C/NGA/CO/1-2](#), para. 53 (a).
- 69 [A/HRC/47/33/Add.2](#), para. 105.
- 70 *Ibid.*, paras. 86 and 87.
- 71 [CCPR/C/NGA/CO/2](#), para. 13.
- 72 [CMW/C/NGA/CO/1-2](#), paras. 28 and 29 (a) and (b).
- 73 United Nations country team submission, p. 6.
- 74 [CCPR/C/NGA/CO/2](#), para. 21. See also [CAT/C/NGA/COAR/1](#), paras. 31 and 32 (a).
- 75 [CAT/C/NGA/COAR/1](#), paras. 29 and 30 (a).
- 76 UNESCO submission, para. 6.
- 77 [CAT/C/NGA/COAR/1](#), paras. 31 and 32 (b).
- 78 [A/HRC/54/26/Add.1](#), para. 78.
- 79 *Ibid.*, para. 73.
- 80 *Ibid.*, para. 92.
- 81 *Ibid.*, para. 96.
- 82 [CCPR/C/NGA/CO/2](#), para. 50.
- 83 [A/HRC/43/43/Add.1](#), para. 97. See also [CCPR/C/NGA/CO/2](#), para. 19.
- 84 [CMW/C/NGA/CO/1-2](#), para. 35 (d).
- 85 *Ibid.*, paras. 36 and 37 (a), (b) and (d).
- 86 *Ibid.*, paras. 41 (a)–(c) and (e).
- 87 *Ibid.*, paras. 42 and 43 (a) and (c).
- 88 United Nations country team submission, p. 4.
- 89 [CAT/C/NGA/COAR/1](#), paras. 31 and 32 (b).
- 90 [CMW/C/NGA/CO/1-2](#), para. 55 (a).