



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок пятая сессия
22 января — 2 февраля 2024 года

Саудовская Аравия

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом итогов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в ходе предыдущего обзора Саудовская Аравия поддержала 15 и приняла к сведению 18 рекомендаций, касающихся принятия международных норм. После этого обзора страна не ратифицировала ни одного из четырех основных договоров по правам человека, участником которых она еще не является².

3. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству подписать и ратифицировать остальные основные международные договоры по правам человека³.

4. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала Саудовской Аравии уточнить сферу и конкретные аспекты действия ее оговорок к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенции о правах ребенка, чтобы избежать общих оговорок, и работать над их снятием⁴.

5. Комитет по правам ребенка рекомендовал Саудовской Аравии ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений⁵.



6. Тот же Комитет рекомендовал Саудовской Аравии рассмотреть вопрос о ратификации Римского статута Международного уголовного суда⁶.
7. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала правительство укрепить сотрудничество с мандатариями специальных процедур путем удовлетворения их просьб о посещении страны и рассмотреть возможность направления постоянного приглашения для таких посещений⁷.
8. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призвала Саудовскую Аравию ратифицировать Конвенцию об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения (2005 год)⁸.
9. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международной организации труда (МОТ) обратился к правительству с просьбой принять необходимые меры для внесения изменений в статью 3 Закона о труде, с тем чтобы она содержала всеобъемлющее определение дискриминации, включающее прямую и косвенную дискриминацию и, эксплицитно, семь признаков, которые перечислены в Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111)⁹.

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная база

10. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Саудовской Аравии принять законодательство, гарантирующее право на свободу выражения мнений как в сетевом, так и в несетевом режиме, а также абсолютный характер права на свободу мнений в соответствии с международным правом прав человека¹⁰.
11. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала принять соответствующее международным стандартам законодательство о свободе выражения мнений и доступе к информации и привести национальное законодательство, в частности уголовное, в том числе о диффамации и богохульстве, в соответствие с международными стандартами в области прав человека¹¹.
12. Страновая группа Организации Объединенных Наций далее рекомендовала правительству внести изменения в законодательство с тем, чтобы жертвы сексуального насилия были освобождены от какого-либо наказания или правовых последствий, если они не могут доказать свою правоту, а также усилить защиту жертв от мести и возможных правовых последствий¹².
13. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала правительство внести изменения в действующее законодательство, в том числе в Закон о защите детей, с тем чтобы запретить вступление в брак в возрасте до 18 лет без каких-либо исключений¹³.
14. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом рекомендовал Саудовской Аравии в срочном порядке пересмотреть определение терроризма в Законе 2017 года о борьбе с преступлениями терроризма и их финансированием и привести его в соответствие с международными нормами в области прав человека. В частности, ему следует обеспечить, чтобы положения Закона были точно определены и не могли служить основанием для преследования лиц, которые мирно выражают свои взгляды и занимаются политической пропагандой¹⁴.
15. ЮНЕСКО рекомендовала Саудовской Аравии пересмотреть законодательство и установить абсолютный минимальный возраст вступления в брак на уровне 16 лет в соответствии с особыми условиями, предусмотренными международным правом в области прав человека¹⁵.
16. ЮНЕСКО также рекомендовала Саудовской Аравии пересмотреть Закон 2017 года о борьбе с финансированием терроризма, чтобы обеспечить его соответствие международным стандартам в области свободы выражения мнений¹⁶.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

17. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в ходе предыдущего цикла обзора Саудовская Аравия поддержала рекомендацию о создании национального правозащитного учреждения. В задачи созданной в 2005 году Саудовской комиссии по правам человека входит поощрение и защита прав человека в соответствии с международными стандартами, а также обеспечение их соблюдения. Тем не менее она остается государственным органом и как таковой не соответствует принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)¹⁷.

18. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству предпринять шаги в целях создания национального правозащитного учреждения, соответствующего Парижским принципам, и принятия национального плана действий в области прав человека¹⁸.

19. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2018 году Саудовская Аравия приняла Закон о несовершеннолетних, который отменил смертную казнь для лиц, не достигших 18 лет на момент совершения преступления, за исключением преступлений, подпадающих под категорию *хуруд*, как это предписывают законы шариата. Королевский указ, изданный в марте 2020 года, предписывал приостановить действие окончательных решений о смертной казни несовершеннолетних и предусматривал применение всех без исключения мер наказания, указанных в Законе о несовершеннолетних. Правительство обязалось выполнить этот Указ путем приостановления исполнения смертных приговоров в отношении несовершеннолетних и пересмотра оставшихся дел¹⁹.

20. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что, тем не менее, правительство продолжает широко применять смертную казнь, в том числе за совершение некоторых преступлений, которые не подпадают под категорию наиболее тяжких²⁰.

21. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в ряде сообщений утверждается, что смертные приговоры выносились по результатам разбирательств, которые не соответствовали гарантиям справедливого судебного разбирательства и надлежащей правовой процедуры в отношении преступлений, не связанных с гибелью людей, а также лицам, которые на момент совершения преступления были детьми. Количество казней резко возросло в 2022 году, когда 12 марта 2022 года была проведена беспрецедентная массовая казнь 81 осужденного, а также в результате возобновления после неофициального моратория казней за преступления, связанные с наркотиками. Точное число лиц, приговоренных к смертной казни, не оглашалось²¹.

22. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Саудовской Аравии объявить официальный мораторий на смертную казнь с целью ее отмены и смягчить уже вынесенные приговоры²².

23. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала правительство рассмотреть вопрос о принятии всеобъемлющего многосекторального национального плана с целью повышения эффективности осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности²³.

24. Комитет по правам ребенка рекомендовал Саудовской Аравии создать механизм и подготовить необходимый персонал для целей всеобъемлющего сбора в разбивку по полу, возрасту, гражданству и этническому происхождению данных о детях, посещающих военные училища и академии, а также о детях из числа просителей убежища, беженцев и мигрантов и о въезжающих в государство-участник несопровождаемых и разлученных с семьями детях, которые могли быть завербованы или использовались в боевых действиях за рубежом²⁴.

25. Комитет по правам инвалидов рекомендовал правительству создать системный механизм для признания организаций, возглавляемых, руководимых и управляемых инвалидами, а также проводить эффективные и конструктивные консультации с инвалидами, включая лиц с психосоциальными или интеллектуальными

нарушениями, через представляющие их организации и активно привлекать их к решению всех затрагивающих их вопросов, таких как разработка любых законов, политики и программ²⁵.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

26. Страновая группа Организации Объединенных Наций настоятельно призвала правительство эксплицитно запретить все формы дискриминации в законодательстве об образовании²⁶.

27. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что дети, отцы которых являются подданными Саудовской Аравии, получают гражданство автоматически при рождении, независимо от места рождения. Женщины, в отличие от мужчин, не могут передавать свое гражданство иностранным супругам, хотя по закону дети, родившиеся в Саудовской Аравии от матери — гражданки Саудовской Аравии и отца-иностранца, получают гражданство в возрасте 18 лет при соблюдении ряда условий, включая свободное владение арабским языком, постоянное проживание и примерное поведение²⁷.

28. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству внести изменения в законы о гражданстве с целью их приведения в полное соответствие с пунктами 1 и 2 статьи 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и снять свои оговорки к пункту 2 статьи 9²⁸.

29. ЮНЕСКО рекомендовала Саудовской Аравии эксплицитно запретить дискриминацию в своем законодательстве об образовании²⁹.

30. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Саудовской Аравии повышать осведомленность сотрудников судебных и правоохранительных органов, гражданских служащих, работодателей, работников образования и здравоохранения и самих инвалидов о праве на равенство и недискриминацию, множественных и перекрестных формах дискриминации, предоставлении разумных приспособлений и доступных средствах правовой защиты для создания условий, позволяющих инвалидам отстаивать свои права³⁰.

31. Тот же Комитет рекомендовал правительству принять меры по разрешению и поощрению участия женщин-инвалидов в политической и общественной жизни, в том числе путем установления и осуществления конкретных квот для женщин-инвалидов и учета прав женщин-инвалидов во всех законах, стратегиях и программах с учетом межсекторальной перспективы³¹.

32. Тот же Комитет рекомендовал Саудовской Аравии отменить все дискриминационные положения своего законодательства, затрагивающие женщин-инвалидов, в частности положения, требующие, чтобы опекун-мужчина разрешал женщине осуществлять свои права по Конвенции³².

33. С целью эффективного решения проблемы гендерного разрыва в оплате труда Комитет экспертов МОТ обратился к правительству с просьбой определить характер и масштабы неравенства в оплате труда, проанализировать его глубинные причины и принять необходимые меры для устранения этих причин. Он просил правительство представить информацию о принятых в этой связи мерах и сообщить, были ли установлены на национальном уровне в соответствии с системой классификации видов работ ставки оплаты труда для работников, являющихся и не являющихся гражданами Саудовской Аравии³³.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от пыток

34. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству включить преступление пытки, как оно определено в статье 1 Конвенции против пыток, в уголовное законодательство страны³⁴.

35. Страновая группа Организации Объединенных Наций настоятельно призвала правительство обеспечить оперативное, эффективное и беспристрастное расследование всех заявлений о пытках и жестоком обращении, а также наказание виновных, как того требует статья 4 Конвенции против пыток³⁵.

36. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала Саудовскую Аравию принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы признательные показания, полученные под принуждением, не принимались во внимание ни согласно законодательству, ни на практике, за исключением случаев, когда они служат доказательством против лица, обвиняемого в применении пыток³⁶.

37. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что значительные масштабы нелегальной миграции в Саудовскую Аравию, в основном по восточному маршруту из других государств региона, стали причиной массовых задержаний, депортаций и высылки³⁷.

38. Она обратила внимание на сообщения о том, что в ожидании депортации мигранты содержатся под стражей в бесчеловечных условиях. В открытом доступе широко распространялись видеозаписи и просьбы о помощи, свидетельствующие о переполненности, нехватке основных предметов гуманитарного назначения, плохих санитарно-гигиенических условиях³⁸.

39. Она рекомендовала Саудовской Аравии полностью соблюдать Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) в части управления местами содержания под стражей и тюрьмами и условий в них; а также улучшить сбор данных и периодически публиковать информацию о количестве задержанных в Саудовской Аравии, включая данные в разбивке по полу, возрасту и обвинениям³⁹.

40. Она настоятельно призвала правительство изучить, по возможности, варианты, альтернативные заключению под стражу за нарушения, связанные с иммиграцией; и осуществлять возвращение достойным образом в соответствии с международными рекомендациями и наилучшей практикой⁴⁰.

41. Специальный докладчик по вопросу о терроризме рекомендовал Саудовской Аравии, в соответствии с ее обязательствами, оперативно и ex officio расследовать все утверждения о пытках и жестоком обращении и других серьезных нарушениях прав человека, совершенных в рамках борьбы с терроризмом и обеспечения национальной безопасности. Ей следует создать независимый, эффективный и доступный механизм для подачи жертвами жалоб на пытки и жестокое обращение во всех местах содержания под стражей. Во всех случаях, когда имеются разумные основания подозревать, что имело место жестокое обращение, следует проводить подлинно независимые расследования. Правительству следует обеспечить, чтобы заявители не подвергались репрессиям и чтобы жертвы пыток или жестокого обращения получали адекватную компенсацию. В рамках выполнения этого обязательства соответствующие органы обязаны обеспечивать проведение с согласия задержанного независимого медицинского освидетельствования в момент ареста и через регулярные промежутки времени в последующий период⁴¹.

42. Специальный докладчик также рекомендовал правительству, с учетом большого количества утверждений о применении пыток в рамках дел о терроризме, обеспечить, чтобы признания, полученные под принуждением, никогда не могли приниматься во внимание ни согласно законодательству, ни на практике, за исключением случаев, когда они служат доказательством против лица, обвиняемого в применении пыток. Необходимо повысить качество подготовки судей, чтобы все судьи были осведомлены об их обязанности серьезно относиться к любым утверждениям о применении пыток и тщательно расследовать их⁴².

43. Он также рекомендовал принять меры по укреплению независимости Специального уголовного суда и обеспечить еще большую прозрачность его процедур⁴³.

3. Международное гуманитарное право

44. Комитет по правам ребенка напомнил Саудовской Аравии, что она несет главную ответственность за защиту гражданских лиц, особенно детей, безопасность которых должна быть приоритетом при любых авиаударах и других военных операциях, проводимых на территории соседнего государства, и что ей следует предотвращать жертвы среди гражданского населения⁴⁴.

45. Тот же Комитет настоятельно призвал правительство прекратить авиаудары, уделять приоритетное внимание защите детей при проведении всех военных операций в соседнем государстве, принимать конкретные и решительные превентивные меры и предупреждать случаи неизбирательного применения силы, с тем чтобы гражданские лица, и в частности дети, больше не гибли и не получали увечья⁴⁵.

46. Он также настоятельно призвал Саудовскую Аравию незамедлительно снять ограничения на поставки гуманитарной помощи для гражданского населения, в частности детей, и выполнить свое обязательство облегчать быструю и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи и беспрепятственный доступ к медицинскому обслуживанию в соседнем государстве и в других местах⁴⁶.

47. Он далее настоятельно призвал правительство обеспечивать при осуществлении военных операций, включая воздушные удары, наносимые по детям или затрагивающие детей, соблюдение таких основополагающих принципов международного гуманитарного права как избирательность, соразмерность и предосторожность, в том числе путем обеспечения более эффективной деятельности группы по защите детей и проведения во всех случаях оценок последствий атак после их осуществления. Кроме того, он настоятельно призвал правительство обеспечивать, чтобы дети, ставшие жертвами нападения, вторжения и воздушных ударов, и члены их семей всегда получали возмещение и компенсацию⁴⁷.

48. Он рекомендовал Саудовской Аравии эксплицитно криминализовать вербовку и использование детей в боевых действиях вооруженными силами, негосударственными вооруженными группами и частными охранными компаниями, а также квалифицировать вербовку детей в возрасте моложе 15 лет в качестве военного преступления и наказывать за нее⁴⁸.

49. Он настоятельно призвал Саудовскую Аравию обеспечивать, чтобы все утверждения о незаконных нападениях на детей, а также о вербовке и использовании детей в вооруженном конфликте незамедлительно, независимо и беспристрастно расследовались, а виновные и предполагаемые преступники и нарушители прав детей и норм международного гуманитарного права эффективно привлекались к ответственности, осуждались и надлежащим образом наказывались в целях недопущения безнаказанности и борьбы с ней. Саудовской Аравии следует также обеспечить, чтобы дети из числа жертв имели эффективные средства правовой защиты⁴⁹.

4. Права человека и борьба с терроризмом

50. Специальный докладчик по вопросу о терроризме рекомендовал обеспечить всем лицам, обвиняемым в соответствии с антитеррористическим законодательством, действительно справедливое судебное разбирательство с соблюдением международных гарантий надлежащей правовой процедуры. В Закон 2017 года о борьбе с преступлениями терроризма и их финансированием необходимо внести изменения с целью обеспечения эффективной защиты права на доступ к адвокату, права на судебный надзор за содержанием под стражей и права на ограничение продолжительности предварительного заключения⁵⁰.

51. Согласно Страновой группе Организации Объединенных Наций, о произвольных задержаниях и содержании под стражей без связи с внешним миром, насильственных исчезновениях и несправедливых судебных разбирательствах на основании законодательства о борьбе с терроризмом сообщается не только в информационных материалах и докладах организаций гражданского общества, но и в многочисленных жалобах отдельных лиц⁵¹.

52. Она рекомендовала Саудовской Аравии провести всесторонний обзор антитеррористического законодательства и других норм уголовного права и привести их в соответствие с международными стандартами в области прав человека⁵².

53. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, ввиду слишком широкого характера деяний, подпадающих под определение «терроризма», существует обеспокоенность по поводу возможного толкования и применения положения антитеррористического законодательства о том, что ни одно собрание или митинг не может проводиться с террористической целью, и что власти могут в случае необходимости применять силу для разгона собрания или митинга, поскольку это положение, как представляется, предоставляет властям широкие полномочия и предварительное разрешение на применение силы для разгона собраний или митингов, включая, возможно, мирные собрания или публичные демонстрации⁵³.

5. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права

54. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству обеспечить судебный надзор в делах, связанных с блокировкой онлайн-контента⁵⁴.

55. Комитет по правам ребенка рекомендовал правительству обеспечить, чтобы содержание детей под стражей применялось лишь в качестве крайней меры и на максимально короткий срок и чтобы в случае предъявления детям уголовных обвинений судебные разбирательства проводились в гражданских судах и в соответствии с международными стандартами отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, включая стандарты, закрепленные в Конвенции о правах ребенка и подробно изложенные в замечании общего порядка Комитета № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних⁵⁵.

56. Тот же Комитет также рекомендовал Саудовской Аравии обеспечить, чтобы дети не подвергались произвольным арестам, задержаниям или преследованию военными судами за их участие в вооруженных группах или причастность к таким военным преступлениям, как дезертирство⁵⁶.

6. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

57. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Саудовской Аравии принять законодательство, гарантирующее право на свободу выражения мнений как в сетевом, так и в несетевом режиме, а также абсолютный характер права на свободу мнений в соответствии с международным правом прав человека⁵⁷.

58. Она также рекомендовала правительству принять меры по защите журналистов, правозащитников, активистов и пользователей социальных сетей от запугиваний, угроз и произвольных арестов за осуществление ими своих прав на свободу мнений и их свободное выражение и на свободу убеждений⁵⁸.

59. Кроме того, она рекомендовала соблюдать международные стандарты при оценке доступа к информации⁵⁹.

60. Она настоятельно призвала Саудовскую Аравию гарантировать право на свободу собраний в соответствии с применимыми международными стандартами, обеспечить защиту всех мирных собраний и их проведение без применения силы, а также строгое соблюдение требований необходимости и соразмерности в случае введения возможных ограничений в контексте публичных собраний⁶⁰.

61. Специальный докладчик по вопросу о терроризме рекомендовал Саудовской Аравии в срочном порядке создать независимый механизм по вопросам соблюдения надлежащей правовой процедуры в условиях обеспечения национальной безопасности для тщательного независимого пересмотра всех дел о преступлениях, предположительно совершенных в устной или письменной форме. Прежде всего механизму следует попытаться выявить всех лиц, которые в настоящее время отбывают наказание в виде лишения свободы за действия, объективно представляющие собой осуществление их прав на свободу слова, свободу мысли, совести, религии или мнений или права на свободу мирных собраний и ассоциации. Этот механизм следует наделить полномочиями принимать немедленно вступающие в силу решения о смягчении вынесенных приговоров или о помиловании всех таких заключенных, при этом ему следует начать свою работу как можно скорее⁶¹.

62. ЮНЕСКО рекомендовала Саудовской Аравии: принять законодательство о свободе выражения мнений и доступе к информации, которое бы соответствовало международным стандартам; декриминализировать диффамацию в соответствии с международными стандартами; и оценить автономию своих органов регулирования СМИ для обеспечения их независимости в соответствии с международными стандартами⁶².

7. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

63. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Саудовская Аравия направляет значительные ресурсы и усилия на борьбу с торговлей людьми. Она создала национальный механизм по координации предоставления помощи жертвам торговли людьми, учредила фонд помощи жертвам, укрепила потенциал сотрудников первичного звена в части выявления жертв, начала осуществлять национальные стратегии и планы действий по борьбе с торговлей людьми, создала национальный комитет по борьбе с торговлей людьми, а также специальные суды во всех административных округах для рассмотрения дел, связанных с торговлей людьми⁶³.

64. Страновая группа Организации Объединенных Наций также отметила, что система *кафала* (спонсорства) находится в процессе реформирования и что правительство пересмотрело соответствующее законодательство с целью введения более гибкой визовой системы для трудящихся-мигрантов⁶⁴.

65. Она рекомендовала Саудовской Аравии продолжать укреплять национальный потенциал в области упреждающего выявления и защиты потенциальных жертв, эффективного судебного преследования и наказания торговцев людьми, в том числе путем постоянного улучшения и обеспечения функционирования национального механизма по координации предоставления помощи жертвам и создания его электронной версии, в соответствии с международными договорами по правам человека (включая Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности) и наилучшей международной практикой⁶⁵.

66. Она также рекомендовала расширить эти меры в целях выявления жертв торговли людьми, нелегально въехавших в Саудовскую Аравию, и оказания им помощи⁶⁶.

8. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда

67. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству привести Закон о труде и другие соответствующие законодательные акты в соответствие с требованиями Конвенции МОТ 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111)⁶⁷.

68. Она также рекомендовала правительству разработать реформы социального страхования в соответствии с международными стандартами, ввести систему социального страхования по беременности и родам и по болезни, распространить социальное страхование на всех работников, реформировать систему выплат по

окончании трудовой деятельности, заменив ее централизованным национальным фондом, и улучшить координацию со странами происхождения трудовых мигрантов⁶⁸.

69. Кроме того, она рекомендовала Саудовской Аравии привести реформы систем социального обеспечения в соответствие со стандартами Организации Объединенных Наций, касающимися минимального уровня социальной защиты, и задачей 1.3 Целей в области устойчивого развития, а также эффективно осуществлять Национальную политику по обеспечению равенства в сфере труда и занятости и Политику в отношении детского труда⁶⁹.

9. Право на социальное обеспечение

70. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству рассмотреть возможность дальнейшего расширения охвата социальной защиты трудящихся-мигрантов в части таких аспектов, как пособия на детей и членов семьи, пособия по беременности и родам, пособия по безработице, пособия по болезни, по инвалидности/в связи с потерей трудоспособности и в связи потерей кормильца⁷⁰.

71. Она также рекомендовала Саудовской Аравии рассмотреть возможность выплаты в чрезвычайных ситуациях не единовременных пособий, а менее крупных пособий, но в течение более длительных периодов времени, распространить, при необходимости, существующие программы денежных пособий на дополнительных бенефициаров и отменить ограничения на размер пособий на душу населения с целью учета больших размеров домохозяйств более бедных семей⁷¹.

10. Право на достаточный жизненный уровень

72. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что на фоне пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) Министерство жилищного строительства, по делам муниципалитетов и сельской местности признало уязвимость трудящихся-мигрантов и начало применять комплексный подход к улучшению жилищных условий работников с низким уровнем дохода. Этот подход предусматривает увеличение показателя заселенности существующего организованного жилья, преобразование неорганизованного жилья в организованное и решение оставшихся проблем с жильем путем строительства дополнительных жилых единиц⁷².

73. Она отметила, что к 2021 году за период с начала пандемии организованным жильем было обеспечено дополнительно 270 000 трудящихся⁷³.

74. Она рекомендовала Саудовской Аравии принять нормативные положения, предусматривающие обеспечение жильем трудящихся-мигрантов, проживающих в стране, предоставлять жилье мигрантов, особенно тем, которые находятся в уязвимом положении, в том числе жилье для удовлетворения спроса на уровне городов, а также обновить планы и политику городского развития, с тем чтобы они в большей мере охватывали все слои местного населения при минимальном переселении трудящихся-мигрантов⁷⁴.

11. Право на здоровье

75. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству в ходе реструктуризации национальной системы здравоохранения и страхования предоставить всем гражданам и жителям страны инклюзивный доступ к медицинским услугам, а также обеспечить всем гражданам, жителям страны и лицам с неурегулированным статусом пребывания комплексное медицинское обслуживание в соответствии с принципом равенства и недискриминации⁷⁵.

76. Она также рекомендовала Саудовской Аравии сосредоточить внимание на правах пожилых людей, лиц с инвалидностью и уязвимых групп населения, обеспечить учет вопросов здравоохранения во всех направлениях политики в соответствии с Концепцией развития Саудовской Аравии на период до 2030 года,

а также укрепить систему здравоохранения, с тем чтобы сделать ее более эффективной, менее расточительной и более качественной⁷⁶.

12. Право на образование

77. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, несмотря на увеличение расходов на образование и относительно небольшие, по сравнению со странами Организации экономического сотрудничества и развития, размеры классов, успеваемость в Саудовской Аравии, согласно данным Программы международной оценки учащихся, не повысилась. Успеваемость учащихся по математике, чтению и естественным наукам в Саудовской Аравии значительно ниже средних показателей по странам — членам Организации экономического сотрудничества и развития⁷⁷.

78. Она отметила, что в Концепции развития Саудовской Аравии на период до 2030 года правительство заявило о важности повышения квалификации своей рабочей силы для удовлетворения потребностей более диверсифицированной экономики. Для достижения этой цели необходимо расширить возможности в области профессиональной подготовки и повышения квалификации⁷⁸.

79. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Саудовской Аравии сосредоточить внимание на повышении качества образования и подготовке преподавателей, особенно в части обучения учащихся из малообеспеченных и находящихся в неблагоприятном положении семей. Подготовка преподавателей должна способствовать развитию инклюзивного образования, позволяющего адаптировать учебные планы с учетом различий в уровне способностей учащихся, начиная с раннего детства и заканчивая средней школой, для обеспечения интеграции всех детей в единую школьную среду⁷⁹.

80. Она также рекомендовала правительству в законодательном порядке гарантировать 12 лет бесплатного начального и среднего образования и не менее одного года бесплатного и обязательного дошкольного образования⁸⁰.

81. Комитет по правам ребенка рекомендовал Саудовской Аравии продолжать осуществлять и укреплять свои инициативы в области образования с целью систематического включения прав человека, в том числе прав ребенка, и воспитания в духе мира в обязательную учебную программу всех школ и программы подготовки преподавателей, уделяя при этом повышенное внимание Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, и методам выявления детей, которые особо уязвимы к практике, противоречащей Факультативному протоколу⁸¹.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

82. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству: обеспечить соблюдение существующих законов и принять законодательство, криминализирующее все формы насилия в отношении женщин; а также повысить эффективность систем направления в медицинские и юридические службы/органы исполнительной власти лиц, подвергшихся гендерному насилию, особенно из числа представителей наиболее уязвимых групп, таких как домашние работники⁸².

83. Она также рекомендовала укрепить законодательную базу в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин с целью искоренения гендерного и бытового насилия в отношении женщин и девочек⁸³.

84. Кроме того, она рекомендовала Саудовской Аравии повысить эффективность механизмов рассмотрения жалоб и сообщений домашних работников и женщин из числа мигрантов с тем, чтобы они получали помощь на своем родном языке, а также улучшить ситуацию с наличием данных о распространенности гендерного насилия в стране⁸⁴.

2. Дети

85. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что общественность по-прежнему имеет весьма ограниченный доступ к данным по вопросам, связанным с защитой детей. Данные по таким вопросам, как насилие в отношении детей, отсутствуют⁸⁵.

86. Она также отметила, что Саудовская Аравия при содействии МОТ приняла политику по искоренению и предотвращению детского труда. Целью политики является создание общества, свободного от детского труда, в котором дети имеют право на детство, образование, достоинство и полное раскрытие своего потенциала. Для расширения базы знаний правительство совместно с МОТ прорабатывает возможность проведения обследования, посвященного детскому труду⁸⁶.

87. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству в полном объеме осуществить политику по искоренению и предотвращению детского труда, повысить доступность данных, касающихся защиты детей, и провести общенациональное обследование по проблеме насилия в отношении детей с применением международных стандартов⁸⁷.

88. Кроме того, она рекомендовала Саудовской Аравии наладить партнерские отношения с университетами для разработки учебных курсов, посвященных социальной работе с акцентом на вопросы защиты детей, а также укрепить потенциал в части ведения дел по защите детей и разработать стандартизированные инструменты для оценки жертв насилия в отношении детей и оказания им помощи⁸⁸.

89. Комитет по правам ребенка рекомендовал Саудовской Аравии четко и последовательно прописать во всех своих внутренних законах, что дети не должны подвергаться принудительному призыву или обязательной вербовке в вооруженные силы или принимать какое-либо участие в военных действиях, в том числе во время вооруженных конфликтов⁸⁹.

90. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Саудовской Аравии улучшить сбор данных о детях, находящихся в конфликте с законом и привлечших к себе внимание системы правосудия, а также сделать эти данные доступными⁹⁰.

91. Она также рекомендовала правительству: приступить к реализации программы по развитию системы правосудия, учитывающей интересы ребенка, уделив при этом основное внимание законам, политике, соответствующим службам и потенциалу; начать осуществлять инициативу в целях содействия реализации на уровне общин программ для детей, альтернативных привлечению к правосудию; и сократить число случаев помещения детей в центры временного содержания иммигрантов, а также разработать модели оценки возраста, процедуры определения степени уязвимости и направления к специалистам, соответствующие модели временного ухода и создать приемные пункты⁹¹.

92. Кроме того, она рекомендовала правительству усилить контроль за исполнением действующего законодательства о детских браках с целью исключения возможности принудительных браков⁹².

93. ЮНЕСКО рекомендовала Саудовской Аравии гарантировать в законодательном порядке 12 лет бесплатного начального и среднего образования и не менее одного года бесплатного и обязательного дошкольного образования⁹³.

3. Лица с инвалидностью

94. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Саудовская Аравия разработала всеобъемлющую правовую и институциональную базу для защиты лиц с инвалидностью. В Концепции развития Саудовской Аравии на период до 2030 года подчеркивается важность предоставления лицам с инвалидностью равных возможностей, при этом правительство гарантирует их право на профилактику, уход и реабилитацию. Оно также содействует обеспечению всеобъемлющего доступа к образованию для детей с инвалидностью⁹⁴.

95. Страновая группа Организации Объединенных Наций также отметила осуществление ряда инициатив по оказанию помощи лицам с инвалидностью в получении доступа на рынок труда, в том числе введение 4-процентной квоты в компаниях и государственных учреждениях, где работает более 25 человек⁹⁵.

96. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству разработать комплексную национальную стратегию интеграции лиц с инвалидностью с целью осуществления положений Конвенции о правах инвалидов, а также проводить консультации с лицами с инвалидностью по всем затрагивающим их вопросам⁹⁶.

97. Она также рекомендовала правительству обновить законодательную базу с целью перехода от благотворительного к правозащитному подходу, расширить спектр услуг для лиц с инвалидностью в сельских и отдаленных районах и укрепить систему сбора данных для получения более дезагрегированных данных о лицах с инвалидностью⁹⁷.

98. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Саудовской Аравии запретить насилие в отношении детей с инвалидностью, включая телесные наказания, применять меры наказания в отношении виновных и принять и осуществлять стратегию по борьбе со стереотипами и дискриминацией в отношении детей с инвалидностью⁹⁸.

99. Тот же Комитет рекомендовал осуществлять программы по укреплению потенциала в области прав детей с инвалидностью для всех, кто предоставляет детям с инвалидностью услуги, в том числе медицинские, образовательные и социальные. Он также рекомендовал разработать и внедрить механизм, гарантирующий всестороннее участие детей с инвалидностью, их семей и представляющих их интересы организаций в процессах принятия решений и в разработке мер политики для обеспечения того, чтобы предоставляемые им услуги отвечали их потребностям⁹⁹.

4. Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы

100. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что сексуальные отношения между лицами одного пола запрещены законами шариата и что в Саудовской Аравии они караются поркой, тюремным заключением и смертью. Однако в 2020 году порка была отменена. Дискриминация ЛГБТИ+ в обществе широко распространена по всей Саудовской Аравии, что делает их объектами насилия и жестокого обращения и предоставляет им очень мало правовых возможностей для защиты от правонарушителей. Кроме того, группы и отдельные представители ЛГБТИ+ продолжают подвергаться преследованиям в социальных сетях, равно как и арестам на основании их действительной или предполагаемой гендерной идентичности и сексуальной ориентации¹⁰⁰.

101. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Саудовской Аравии рассмотреть положение групп и отдельные представители ЛГБТИ+ с учетом основополагающих ценностей Королевства, запрещающих любую форму дискриминации, и целей, содержащихся в Концепции развития Саудовской Аравии на период до 2030 года¹⁰¹.

102. Она также рекомендовала Саудовской Аравии эксплицитно запретить дискриминацию и интернет-травлю на всех медиаплатформах, предотвращать пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения с лицами из числа ЛГБТИ+, а также отменить законы, дискриминирующие по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности и ее выражения¹⁰².

5. Мигранты, беженцы и просители убежища

103. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что с 2021 года Саудовская Аравия проводит значительные реформы рынка труда, в частности осуществляет Инициативу по реформе в сфере труда, которая позволила добиться более сбалансированных отношений между трудящимися и работодателями. В рамках других ключевых реформ основное внимание уделяется решению проблемы

абсентеизма, системе защиты заработной платы и страхованию работников на случай неплатежеспособности работодателя¹⁰³.

104. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Саудовской Аравии начать проводить законодательную реформу с целью создания возможностей для регистрации при рождении всех детей-мигрантов, независимо от гражданства, иммиграционного и трудового статуса их родителей, а также распространить реформы в сфере труда на домашних работников-мигрантов¹⁰⁴.

105. Она также рекомендовала правительству пересмотреть и изменить национальные законы о беженцах, просителях убежища и перемещенных лицах, с тем чтобы обеспечить их соответствие международным стандартам, а также рассмотреть возможность включения в них правовых гарантий для защиты находящихся на его территории лиц, которые отвечают критериям международной защиты, от депортации по причине несоблюдения ими каких-либо правил¹⁰⁵.

106. Кроме того, она рекомендовала Саудовской Аравии рассмотреть возможность выполнения Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию в части охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты прав путем предоставления услуг по охране репродуктивного здоровья мигрантам и временным работникам на равноправной и справедливой основе¹⁰⁶.

107. Комитет экспертов МОТ настоятельно призвал правительство продолжать укреплять правовую и институциональную базу для обеспечения того, чтобы трудящиеся-мигранты не подвергались обращению, которое может повысить их уязвимость к практике, равносильной принудительному труду, включая изъятие паспорта и невыплату заработной платы. Комитет также обратился к правительству с просьбой укрепить потенциал трудовых инспекций и правоохранительных органов с целью повышения эффективности выяснения и мониторинга условий труда трудящихся-мигрантов, а также обеспечить действенное применение мер наказания за любые выявленные нарушения¹⁰⁷.

Примечания

- 1 [A/HRC/40/4](#), [A/HRC/40/4/Add.1](#) и [A/HRC/40/2](#).
- 2 United Nations country team submission for the universal periodic review of Saudi Arabia, p. 2.
- 3 Ibid.
- 4 Ibid.
- 5 [CRC/C/OPAC/SAU/CO/1](#), para. 45.
- 6 Ibid., para. 29.
- 7 United Nations country team submission, p. 3.
- 8 UNESCO submission for the universal periodic review of Saudi Arabia, para. 21.
- 9 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4129458,103208:NO.
- 10 United Nations country team submission, p. 7.
- 11 Ibid., p. 8.
- 12 Ibid., p. 11.
- 13 Ibid., p. 13.
- 14 [A/HRC/40/52/Add.2](#), para. 71.
- 15 UNESCO submission, para. 15 (v).
- 16 Ibid., para. 19.
- 17 United Nations country team submission, p. 3.
- 18 Ibid.
- 19 Ibid., pp. 3 and 4.
- 20 Ibid., p. 4.
- 21 Ibid.
- 22 Ibid.
- 23 Ibid., p. 11.
- 24 [CRC/C/OPAC/SAU/CO/1](#), para. 15.
- 25 [CRPD/C/SAU/CO/1](#), para. 6 (c).
- 26 United Nations country team submission, p. 9.
- 27 Ibid., p. 11.
- 28 Ibid.

- 29 UNESCO submission, para. 15 (ii).
30 [CRPD/C/SAU/CO/1](#), para. 8 (b).
31 Ibid., para. 10 (a).
32 Ibid., para. 10 (b).
33 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4012757,103208:NO.
34 United Nations country team submission, p. 5.
35 Ibid.
36 Ibid.
37 Ibid.
38 Ibid.
39 Ibid.
40 Ibid.
41 [A/HRC/40/52/Add.2](#), para. 71.
42 Ibid.
43 Ibid.
44 [CRC/C/OPAC/SAU/CO/1](#), para. 17.
45 Ibid.
46 Ibid.
47 Ibid.
48 Ibid., para. 29.
49 Ibid., para. 31.
50 [A/HRC/40/52/Add.2](#), para. 71.
51 United Nations country team submission, p. 6.
52 Ibid., pp. 6 and 7.
53 Ibid., p. 8.
54 Ibid.
55 [CRC/C/OPAC/SAU/CO/1](#), para. 37.
56 Ibid.
57 United Nations country team submission, p. 7.
58 Ibid., p. 8.
59 Ibid.
60 Ibid.
61 [A/HRC/40/52/Add.2](#), para. 71.
62 UNESCO submission, paras. 16–18.
63 United Nations country team submission, p. 6.
64 Ibid.
65 Ibid.
66 Ibid.
67 Ibid., p. 9.
68 Ibid.
69 Ibid.
70 Ibid., p. 11.
71 Ibid.
72 Ibid., p. 8.
73 Ibid.
74 Ibid.
75 Ibid., p. 10.
76 Ibid.
77 Ibid., p. 9.
78 Ibid.
79 Ibid.
80 Ibid.
81 [CRC/C/OPAC/SAU/CO/1](#), para. 27.
82 United Nations country team submission, pp. 11 and 12.
83 Ibid., p. 12.
84 Ibid.
85 Ibid.
86 Ibid.
87 Ibid., p. 13.
88 Ibid.
89 [CRC/C/OPAC/SAU/CO/1](#), para. 19.
90 United Nations country team submission, p. 13.
91 Ibid.

- ⁹² Ibid.
- ⁹³ UNESCO submission, para. 15 (iii) and (iv).
- ⁹⁴ United Nations country team submission, p. 14.
- ⁹⁵ Ibid.
- ⁹⁶ Ibid.
- ⁹⁷ Ibid.
- ⁹⁸ [CRPD/C/SAU/CO/1](#), para. 12 (b).
- ⁹⁹ Ibid., para. 12 (c) and (d).
- ¹⁰⁰ United Nations country team submission, p. 12.
- ¹⁰¹ Ibid.
- ¹⁰² Ibid.
- ¹⁰³ Ibid., p. 14.
- ¹⁰⁴ Ibid.
- ¹⁰⁵ Ibid., p. 15.
- ¹⁰⁶ Ibid.
- ¹⁰⁷ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4013822,103208:NO.
-