



人权理事会

普遍定期审议工作组

第四十五届会议

2024年1月22日至2月2日

利益攸关方就沙特阿拉伯所提交材料的概述*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期和上次审议的结果。¹ 报告概述了 29 个利益攸关方² 为普遍定期审议提交的材料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 利益攸关方提供的材料

A. 国际义务的范围³ 以及与人权机制的合作

2. 联署材料 1、ALQST 人权组织、大赦国际、阿尔卡拉马基金会、联署材料 2、MAAT 和平发展与人权基金会以及人权观察建议沙特阿拉伯王国批准《经济社会文化权利国际公约》。⁴

3. 联署材料 9、联署材料 2、联署材料 4、阿尔卡拉马基金会、大赦国际、MAAT 和平发展与人权基金会和联署材料 3 建议沙特阿拉伯批准《公民及政治权利国际公约》。⁵

4. 联署材料 3 和 ALQST 人权组织建议政府批准《禁止酷刑公约任择议定书》。⁶

5. 联署材料 2、ALQST 人权组织和联署材料 9 建议沙特阿拉伯批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。⁷

* 本文件印发前未经正式编辑。



6. 联署材料 2 和人权观察建议沙特阿拉伯加入《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。⁸
7. 人权观察建议沙特阿拉伯批准国际劳工组织《关于家政工人体面劳动的公约》、《关于暴力和骚扰问题的公约》(C190)和 1930 年《强迫劳动公约》的 2014 年《议定书》。⁹
8. 国际废除核武器运动敦促沙特阿拉伯作为国际紧急事项签署并批准《禁止核武器条约》。¹⁰
9. 联署材料 9 呼吁沙特阿拉伯撤销对《儿童权利公约》和《消除一切形式种族歧视公约》的保留。¹¹
10. 联署材料 1 和联署材料 3 建议政府立即暂停适用死刑，并批准《公民及政治权利国际公约》和旨在废除死刑的《第二项任择议定书》。¹²
11. 大赦国际建议政府除其他外，批准《国际刑事法院罗马规约》，并将其充分纳入国内法。¹³
12. ALQST 人权组织和联署材料 1 建议政府接受所有目前待定的访问请求，并向所有联合国特别程序任务负责人发出长期邀请。¹⁴

B. 国家人权框架

1. 宪法和立法框架

13. 联署材料 1 呼吁沙特阿拉伯通过关于结社方面的新立法，并确保新立法符合国际标准，特别是实行一个简单¹⁵、方便和非歧视性¹⁶ 的社团成立通知制度。
14. 阿尔卡拉马基金会建议沙特阿拉伯根据联合国《禁止酷刑公约》界定酷刑并将酷刑定为犯罪。¹⁷
15. 人权观察建议沙特阿拉伯颁布和修订法律，加强保护，防止任意逮捕和拘留、滥用正当程序和违反公平审判等行为。¹⁸
16. 联署材料 3 呼吁沙特阿拉伯对实施犯罪时未满 18 岁的人废除死刑，并立即对未能证明实施犯罪时已年满 18 岁的死刑犯减刑。¹⁹
17. 联署材料 8 建议沙特阿拉伯审查和修订规定死刑的立法，以确保按照《阿拉伯宪章》的要求，把死刑的适用限制在“最严重的罪行”上。²⁰
18. 联署材料 9 建议政府立即废除对叛教罪的死刑，并开始采取步骤，不再将叛教定为犯罪。²¹
19. 联署材料 1 建议沙特阿拉伯通过一项新的媒体法，尊重新闻自由，废除《反网络犯罪法》第 3 条和第 6 条中基于内容的罪行。²²
20. 联署材料 5 建议沙特阿拉伯根据《公民及政治权利国际公约》、《联合国人权维护者宣言》和人权理事会第 22/6 号、第 27/5 号和第 27/31 号决议所载权利，在法律和实践中创造并维护一个有利于民间社会的环境。²³
21. 联署材料 5 敦促沙特阿拉伯废除对组织和参与未注册组织的活动追究刑事责任的做法，并取消对未注册组织的活动的禁令。²⁴

22. 阿尔卡拉马基金会建议修订 2015 年《结社法》，允许所有独立的民间社会组织，包括倡导公民权利和政治权利的组织进行注册。²⁵ 联署材料 4 呼吁政府将一切形式的暴力侵害和歧视妇女行为定为犯罪，追究肇事者的责任。²⁶

23. ALQST 人权组织建议通过一项全面的刑法，并根据国际人权标准实施法律改革，包括保障司法的独立性。²⁷

24. ALQST 人权组织建议修订《个人地位法》，使其符合国际标准。²⁸

2. 体制基础设施和政策措施

25. ALQST 人权组织、MAAT 和平发展与人权基金会以及阿尔卡拉马基金会建议沙特阿拉伯确保沙特人权委员会能够独立工作并符合《巴黎原则》。²⁹

26. 联署材料 4 建议沙特阿拉伯加强努力，制定一项具体的行动计划，废除男性监护制度和基于性别歧视的《个人地位法》汇编。³⁰

27. 联署材料 8 还建议政府维护 2020 年通过的王室法令，该法令禁止对儿童被告的任何罪行使用死刑。³¹

28. 大赦国际和 MAAT 和平发展与人权基金会还建议沙特阿拉伯宣布正式暂停执行所有处决，以期废除死刑。³²

29. 联署材料 8 敦促政府立即正式暂停使用死刑，并公布和提供关于死刑犯的资料，包括性别、年龄、国籍、族裔、被判处死刑人数、死囚人数和已处决人数。³³

30. 人权观察建议沙特阿拉伯对所有罪行废除死刑，从未达到“最严重罪行”门槛的罪行开始，特别是与毒品有关的罪行，并禁止在任何情况下处决儿童犯。³⁴

C. 促进和保护人权

1. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

平等和不歧视

31. 联署材料 2 建议政府制定一项全面的新劳动法，将所有移民工人纳入其中，保护他们的权利，为他们提供专门的法律援助服务，确保所有移民工人都能获得法律咨询服务和法律代表。³⁵

32. 联署材料 2 建议政府颁布全面的反歧视法律，明确禁止在招聘、雇用、晋升和解雇等就业的各个方面进行基于国籍、社会地位和出身的歧视；还建议建立一个全面的援助体系，专门为遭受虐待、凌虐或剥削的移民雇员提供支持。

33. 联署材料 4 敦促政府消除歧视态度，废除关于法律能力、离婚、监护制度和继承的歧视性国内法律条款。³⁶

生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

34. 联署材料 2 建议政府在最高机构一级规定，酷刑不会被容忍，如果被认定犯有这一罪行，肇事者将立即被免职；将针对妇女和儿童，包括移民的性暴力行为定为刑事犯罪，并确保所有犯罪者受到惩罚；因此，必须追究雇主对任何侵犯移民工人权利行为的责任。³⁷

35. 联署材料 3 建议政府禁止在审讯期间使用酷刑。³⁸
36. 欧洲沙特人权组织(ESOHR)建议禁止一切形式的酷刑，并确保在判刑之前对酷刑指称进行调查。³⁹
37. 人权观察建议沙特阿拉伯停止一切酷刑和其他虐待行为，对酷刑和虐待指称进行调查，并向受害者提供赔偿。⁴⁰
38. AF 还建议沙特阿拉伯废除一切形式的体罚。⁴¹
39. 阿尔卡拉马基金会还建议政府确保对所有关于酷刑和虐待的指称进行有效调查，对肇事者予以起诉，并系统性地禁止在审判中使用通过酷刑获得的供词。⁴²
40. AF 建议沙特阿拉伯废除死刑，将被处决者的尸体归还家属埋葬，遵守国际审判标准，并暂时停止判处和执行死刑。⁴³
41. ALQST 人权组织建议确保沙特所有监狱和拘留场所符合《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》，并确保国内法律程序提供所有国际公认的公平审判保障。⁴⁴

国际人道法

42. 联署材料 6 建议沙特阿拉伯分析现行的军事交战规则，确保所有行动进程和程序符合国际人道法和国际人权法标准；改进情报收集工作，以有效区分军事目标和民用物体，并采取一切可行的预防措施，尽量减少对平民的伤害。⁴⁵
43. 联署材料 6 敦促政府确保以及时、尽责和透明的方式开展调查和起诉工作，并确保调查和起诉能反映所涉潜在违反国际人道法和国际人权法行为的严重性。⁴⁶
44. 人权观察建议沙特阿拉伯对可信的关于违反战争法的指称进行透明和公正的调查；公布信息，说明造成平民伤亡的空袭的原定军事目标，并公布参与此类空袭的所有军事人员。⁴⁷
45. 大赦国际建议对关于可能已经发生违反国际人道法和人权法行为的可信指称进行独立和公正的调查，公布调查结果，并在普通非军事法庭进行公平审判，起诉有刑事责任的嫌疑人。⁴⁸
46. 人权观察建议沙特阿拉伯赔偿平民及其家人因非法袭击和其他违反国际人道法行为而遭受的伤亡和财产损失。⁴⁹

人权与反恐

47. 人权观察和大赦国际建议沙特阿拉伯修订 2017 年《反恐法》和 2014 年《反网络犯罪法》，废除将和平言论定为犯罪的条款，使这两部法律符合国际人权法。⁵⁰
48. 阿尔卡拉马基金会和联署材料 1 还建议沙特阿拉伯颁布刑法，修订《刑事诉讼法》和《反恐法》，以遵守关于拘留和公平审判的国际人权标准。⁵¹

司法(包括有罪不罚问题)和法治

49. 联署材料 8 呼吁政府确保司法机构得到充分培训，以履行在调查酷刑和虐待指称方面的职责，并在所有法律诉讼中排除任何通过酷刑获得的证据。⁵²

50. 阿尔卡拉马基金会建议沙特阿拉伯停止在 *Munasaha* 改造中心任意和无限期拘留的做法，并释放所有服刑期满后仍被拘留在改造中心的人。⁵³
51. 联署材料 8 建议沙特阿拉伯根据国际标准，迅速对所有酷刑和虐待指称进行深入调查。⁵⁴
52. 联署材料 3 敦促政府禁止法官将通过胁迫、酷刑或虐待获得的任何证词作为证据，除非用于证明酷刑罪，并要求法官下令对辩护方提出的任何此类指称进行迅速、独立和有效的调查。⁵⁵
53. 联署材料 1 建议沙特阿拉伯确保对侵犯表达自由和结社自由的行为进行独立、迅速和有效的调查和起诉，并确保遵守《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》。⁵⁶
54. 联署材料 2 呼吁沙特阿拉伯对关于强迫劳动的指称进行公正调查，并确保犯罪者受到与罪行严重程度相称的惩罚；确保将每一个参与贩运人口的犯罪者定罪。⁵⁷
55. 联署材料 5 建议沙特阿拉伯在国家主管机关非法剥夺和平集会自由权的案件中提供司法审查和有效补救，包括赔偿。⁵⁸
56. 联署材料 8 建议沙特阿拉伯对迄今为止已经执行的所有处决进行公开调查，并向被任意处决的受害者家属提供适当补救。⁵⁹
57. JAI 指出，专门刑事法院和其他法院的审判不是公开和透明的，至少自 2019 年以来，一直不允许包括人权活动者和外交官在内的独立观察员旁听审判。⁶⁰
58. 欧洲沙特人权组织建议停止对毒品罪名判处和执行死刑，并确保因毒品相关指控被捕的移民工人能够行使其权利。⁶¹

基本自由以及公共和政治生活参与权

59. 捍卫自由联盟国际注意到，在过去几年中，沙特阿拉伯领导人很少包容或承认伊斯兰教以外的宗教。不过，现在对其他宗教及宗教领袖表现出越来越多的尊重和宽容。⁶²
60. 但是，捍卫自由联盟国际也指出，沙特政府对网络上关于宗教的讨论进行了广泛监控和监管，有报告表明，即使是温和的宗教评论也可能受到严厉的惩罚。⁶³
61. 捍卫自由联盟国际建议沙特阿拉伯实行法律改革，承认信奉宗教的自由和表达宗教思想的自由，这种自由受国际人权法的保护。⁶⁴
62. 捍卫自由联盟国际建议废除对叛教和亵渎行为进行刑事定罪的做法⁶⁵，确保非穆斯林个人不因其信仰而受到起诉，并允许穆斯林脱离伊斯兰教，改信另一种宗教或信仰，而不必担心受到法律制裁。⁶⁶
63. 捍卫自由联盟国际建议政府确保思想、良心和宗教自由权根据相关国际人权法得到应有的承认和尊重。
64. 联署材料 9 建议沙特阿拉伯承认基督徒和其他脱离伊斯兰教的人有权公开礼拜和信奉其宗教或信仰，不会遭到报复。⁶⁷
65. 人权观察建议沙特阿拉伯允许宗教少数群体在不受恐吓的情况下传授和实践其宗教信仰。⁶⁸

66. 大赦国际、联署材料 5、联署材料 1 和人权观察呼吁政府立即无条件释放所有因行使和平集会自由权而被拘留的抗议者、人权维护者和记者，并审查他们的案件，防止他们遭受进一步骚扰。⁶⁹

67. 欧洲沙特人权组织敦促政府释放所有良心犯、记者和人权维护者，并禁止将任何与表达意见有关的做法，包括电子出版，定为刑事犯罪。⁷⁰

68. 联署材料 1 敦促政府停止所有监视行动和对个人的迫害，尊重隐私权，并针对与大规模监视和获取监视技术有关的所有事项实行强有力和有效的透明度与监督机制。⁷¹

69. JAI 指出，在沙特阿拉伯行使表达自由权和结社自由权等基本权利时，不可能不担心遭到逮捕、拘留或杀害，沙特主管机关经常逮捕和拘留从事和平活动和发表言论的人，包括记者和网上发帖的人。⁷²

婚姻和家庭生活权

70. 家庭和人权中心(CFam)建议沙特阿拉伯继续把妇幼保健和让妇女与女童接受教育作为优先事项，并与其他国家分享最佳做法。⁷³

禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

71. 联署材料 2 建议政府废除移民工人的签证担保卡法拉(*kafala*)制度；开展劳工改革，保护移民工人的权利；将所有移民工人纳入今后的劳工改革；以及加强移民工人的权利。⁷⁴

72. 联署材料 2 呼吁沙特阿拉伯制定具体措施，保护移民工人免遭贩运，并为他们提供适当的支持和保护；追踪弱势群体中潜在的人口贩运案件；以及加强面向人口贩运受害者的社会福利服务和援助，确保提供包括法律援助、医疗保健和心理社会服务在内的全面支持。⁷⁵

73. 联署材料 6 建议沙特阿拉伯明确禁止雇主没收工人的护照和收取招聘费，并确保雇主受到调查和适当制裁。⁷⁶

74. MAAT 和平发展与人权基金会建议政府加大力度，对贩运人口罪行进行起诉，并对被定罪的贩运者处以适当的惩罚，包括长期监禁和高额罚款。⁷⁷

75. MAAT 和平发展与人权基金会建议沙特阿拉伯考虑启动一个人口贩运受害者基金，该基金将赋予受害者应有的所有权利。⁷⁸

工作权和公正良好工作条件权

76. 联署材料 7 建议沙特阿拉伯废除签证担保制度，让所有移民工人都能自由更换雇主，废除潜逃法和 *huroob* 法，并取消对出境许可的所有限制，使移民能够在无需获得许可的情况下自由返回原籍国。⁷⁹

77. 联署材料 7 敦促政府将家政工人纳入劳动法，并为所有移民工人规定最低工资。⁸⁰

78. 人权观察建议沙特阿拉伯确保工人得到充分的高温保护，包括采用湿球黑球温度指数(Wet-Bulb Globe Temperature)，并强制执行在极端高温天气下强制停工的准则。⁸¹

79. 人权观察建议沙特阿拉伯成立工资保险基金，确保工人在雇主不支付工资时能领取应得的工资和其他福利；以及确保所有工人死亡的情况都得到适当调查，死者家属可以获得赔偿。⁸²

80. 人权观察建议沙特阿拉伯修订劳动法，将家政工人纳入其中，并修订 2013 年关于家政工人的细则，以确保它们完全符合劳工组织《关于家庭工人体面劳动的公约》。⁸³

81. 人权观察建议沙特阿拉伯强制执行关于没收工人护照的禁令，并调查关于雇主虐待工人的指称⁸⁴，保障移民工人罢工、自由结社和集体谈判的权利。⁸⁵

82. 人权观察建议沙特阿拉伯对未能及时发放工人居留许可或未能应工人要求延长居留许可的雇主实行严厉惩罚。⁸⁶

适当生活水准权

83. 阿尔卡拉马基金会建议沙特阿拉伯确保对驱逐造成的所有损失提供充分赔偿，确保任何人，包括公民和非公民，都不会因被驱逐而无家可归。⁸⁷

84. 阿尔卡拉马基金会建议沙特阿拉伯确保向所有遭受强迫搬迁的受害者提供有效的补救措施。⁸⁸

健康权

85. 家庭和人权中心强调，沙特阿拉伯在减少孕产妇和儿童死亡率、改善妇女和女童受教育机会方面取得了重大进步，同时维持了对未出生儿童的法律保护。⁸⁹

86. 家庭和人权中心指出，只有妊娠四个月以内并且母亲的生命或健康受到威胁时，才能合法堕胎，而且不能主动要求或以经济或其他困难为由堕胎；堕胎需要获得卫生专业人员的法律授权以及父母和配偶的同意，不允许自行管理堕胎。⁹⁰

受教育权

87. 断粉笔基金会(Broken Chalk)承认沙特阿拉伯王国在教育领域取得的进步，但注意到沙特阿拉伯的学生在对比测试中得分很低，而大学辍学率几乎达到 50%。⁹¹

88. 断粉笔基金会建议沙特阿拉伯投资于健全的教师培训，在课程中强调跨学科和批判性思维，确保提供包容性和无障碍的教育，把儿童早期发展作为优先事项，并加强基础设施建设，特别是加强得不到充分服务地区的基础设施。⁹²

89. 断粉笔基金会建议为来自低收入家庭的学生提供财政援助，将技术融入教育，促进学术界与产业界的合作，提供工作与学习相结合的机会，利用评估为教学战略提供信息，并解决教育中的性别不平等問題。⁹³

文化权利

90. BAQEE 指出，朝圣者在试图进入朝圣场所并在里面做礼拜时，遭到沙特官员的不断骚扰和歧视性待遇。⁹⁴ BAQEE 建议沙特阿拉伯采取紧急行动，确保允许所有穆斯林朝圣者前往沙特阿拉伯的伊斯兰圣地，包括墓地等具有历史意义的地点，并在那里祈祷，还要消除妨碍非瓦哈比派穆斯林做礼拜的所有障碍。⁹⁵

91. BAQEE 建议沙特阿拉伯防止沙特阿拉伯境内的所有伊斯兰历史和文化遗址遭到破坏。⁹⁶ BAQEE 建议沙特阿拉伯确保保护个人的表达自由，让他们能表达对保护和修复沙特阿拉伯伊斯兰历史和文化遗址的支持。⁹⁷

92. 阿尔卡拉马基金会建议沙特阿拉伯立即停止一再逮捕朝圣者的做法，并确保所有穆斯林都能安全进入沙特阿拉伯的圣地，无论他们真实或被认为的政治观点如何。⁹⁸

93. 阿尔卡拉马基金会呼吁政府立即释放所有因其真实或被认为的政治观点而在宗教朝圣途中被捕的朝圣者。⁹⁹

2. 特定个人或群体的权利

妇女

94. 联署材料 4 敦促沙特阿拉伯无条件释放因积极争取妇女权利而被监禁的妇女人权维护者。¹⁰⁰

95. 断粉笔基金会指出，尽管取得了进步，但沙特阿拉伯妇女仍面临教育障碍，包括文化规范、行动限制和性别隔离制度，这限制了她们接受教育和接触不同观点的机会。¹⁰¹

96. 人权观察建议沙特阿拉伯废除男性监护制度，包括颁布禁止歧视妇女的反歧视立法；确保妇女能够获得各种形式的保健，包括性保健和生殖保健，无需监护人许可或婚姻状况证明¹⁰²。

97. 人权观察建议沙特阿拉伯修订 1954 年《沙特国籍条例》，规定凡是父母有一方是沙特人，本人为沙特公民。¹⁰³

98. 人权观察建议沙特阿拉伯修订新的《个人地位法》，确保男女在家庭事务中享有平等权利，包括在自由结婚、婚姻存续和离婚期间以及与子女有关的决定中享有平等权利。确保就这些修改征求妇女的意见。¹⁰⁴

99. MAAT 和平发展与人权基金会建议沙特阿拉伯考虑提高妇女的政治参与度和妇女在决策职位上的代表性。¹⁰⁵

100. MAAT 和平发展与人权基金会还建议消除妨碍妇女诉诸司法的一切障碍。¹⁰⁶

101. 欧洲沙特人权组织建议沙特阿拉伯启动保护妇女免遭暴力侵害的机制。¹⁰⁷

儿童

102. 联署材料 8 建议沙特阿拉伯立即停止对儿童被告使用死刑的做法，不论他们犯的是什么罪行，并且对所有儿童死囚减刑。¹⁰⁸

103. ALQST 人权组织建议沙特阿拉伯立即废除对未成年人的所有死刑，以及对不符合“最严重罪行”国际标准的非暴力罪行的死刑。¹⁰⁹

104. 人权观察建议沙特阿拉伯确保仅将拘留儿童作为最后手段，并尽可能缩短拘留时间。¹¹⁰

105. 全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系(End Violence)指出，尽管沙特阿拉伯在 2009 年普遍定期审议期间采取了一些立法措施并报告了一些禁止措施，但是

在各种场所，包括在家中、替代照料、日托、学校和惩戒机构，体罚仍然合法。¹¹¹

106. MAAT 和平发展与人权基金会建议沙特阿拉伯考虑终止对儿童的一切形式体罚。¹¹²

107. MAAT 和平发展与人权基金会建议政府考虑采取更多举措，提高人们对家庭和教育机构中暴力侵害儿童行为严重性的认识。¹¹³

残疾人

108. 断粉笔基金会指出，由于基础设施不足，缺乏专门的教学材料和社会污名化，学生在获得包容性教育方面面临挑战，沙特阿拉伯的许多学校没有供残疾学生使用的无障碍设施，包括坡道、电梯和专门教室。¹¹⁴

109. 断粉笔基金会还指出，为残疾学生提供的技术方案和服务有限，特别是在沙特阿拉伯农村地区更是如此。这种缺乏适当支持的情况阻碍了残疾学生的学习进步和融入。¹¹⁵

110. 断粉笔基金会建议沙特阿拉伯实施包容性教育做法，确保所有学生，包括残疾学生和来自边缘化背景的学生享有平等的受教育权和机会。¹¹⁶

男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

111. 家庭和人权中心指出，沙特阿拉伯不承认同性关系，男女同性恋行为被定为犯罪。¹¹⁷

112. 家庭和人权中心指出，在沙特阿拉伯，建立家庭的权利以一男一女的结合为基础，同性之间的关系以及与家庭既不同也不类似的其他社会和法律安排，无权享有国际法和政策中专门面向家庭的保护。¹¹⁸

移民、难民和寻求庇护者

113. 联署材料 7 敦促政府确保所有移民，不论其法律地位如何，都能获得医疗保健，并向所有提出申诉的移民工人和潜在的贩运受害者提供口译和法律援助。¹¹⁹

114. 联署材料 7 建议沙特阿拉伯加强代理人和政府下属招聘机构的问责制，以确保在招聘、出发前程序和部署移民工人等过程中实行安全的移民程序。¹²⁰

115. OKUP 赞扬沙特主管机关自 2018 年上次审议以来为改善移民工人权利所采取的措施，但指出还有很多工作要做。¹²¹

116. OKUP 赞赏地注意到，沙特阿拉伯设立了劳工改革倡议，这是一个多语种呼叫中心，移民工人可以在这里对雇主的虐待行为提出申诉，并获得援助和安全住所。¹²²

117. 然而，OKUP 指出，移民家政女工没有充分享受这项服务，主要是因为没有一个机制来告知她们有这项新服务。¹²³

118. 2021 年，OKUP 对 262 名从沙特阿拉伯返回的家政女工进行了调研。据调研结果显示，60% 的人遭受过虐待，包括身体虐待，33% 遭受过心理上的折磨，16% 遭受过性虐待，37% 的人没有从雇主那里领到全额工资。¹²⁴

119. OKUP 建议沙特阿拉伯废除签证担保卡法拉(*kafala*)制度，建立一个清晰和负责的招聘程序，强制执行禁止雇主没收移民工人护照的法律，并确保移民工人享有标准和可转移接续的医疗保险。¹²⁵

120. 人权观察也建议沙特阿拉伯废除签证担保卡法拉(*kafala*)制度，确保工人的法律地位不与雇主挂钩，包括确保工人可以在任何时候未经许可更换雇主，并取消对“潜逃”的惩罚，如驱逐出境和禁止重新入境等惩罚。¹²⁶

121. OKUP 还建议政府建立一个有效机制，追究雇主虐待或侵犯移民工人权利的责任，并完善面向移民工人的起诉途径，使他们能够充分诉诸司法和获得补救。¹²⁷

122. 人权观察还建议沙特阿拉伯确保所有人都有权离境，包括废除“出境签证”程序。¹²⁸

注

¹ A/HRC/40/4 and A/HRC/40/4/Add.1, and A/HRC/40/2.

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

Civil society

Individual submissions:

AC foundation	Arab Council foundation, Geneva (Switzerland);
ADF International	ADF International, Geneva (Switzerland);
ADHRB	Americans for Democracy and Human Rights in Bahrain, Washington (United States of America);
AI	Amnesty International, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
Alkarama	Alkarama Foundation, Geneva (Switzerland);
ALQST	ALQST for Human Rights, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
Alsalam	Alsalam Foundation, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
BAQEE	Al Baqee Organization, Chicago (United States of America);
Broken Chalk	The Stichting Broken Chalk, Amsterdam (Netherlands);
CFam	Center for Family and Human Rights, New York (United States of America);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
End Violence	Global Partnership to End Violence Against Children, New York (United States of America);
ESOHR	European Saudi Organization for Human Rights, Berlin (Germany);
GSGPPHRWS	Geneva Support Group for the Protection and Promotion of Human Rights in Western Sahara, Genève (Switzerland);
HRW	Human Rights Watch, Geneva (Switzerland);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
JAI	Just Atonement Inc. (United States of America);
JSC	Journalist Support Committee, Beirut (Lebanon);
MAAT	Maat for Peace, Development and Human Rights, Cairo (Egypt);
MENA Rights	MENA Rights Group, Chatelaine (Switzerland);
OKUP	Ovibashi Karmi Unnayan Program, Dhaka (Bangladesh).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Access Now, New York (United States of America);
JS2	Joint submission 2 submitted by: Americans for Democracy and Human Rights in Bahrain, Washington (United States of America);
JS3	Joint submission 3 submitted by: Advocates for Human Rights, Minneapolis (United States of America);
JS4	Joint submission 4 submitted by: Alsalam Foundation, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
JS5	Joint submission 5 submitted by: CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, Johannesburg (South Africa);
JS6	Joint submission 6 submitted by: Columbia Law School Smith Family Human Rights Clinic, New York (United States of America);
JS7	Joint submission 7 submitted by: Global Alliance against Traffic in Women, Bangkok (Thailand);
JS8	Joint submission 8 submitted by: Reprieve, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
JS9	Joint submission 9 submitted by: Set My People Free, Gnosjö (Sweden).

³ *The following abbreviations are used in UPR documents:*

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

⁴ See JS1, para. 7 ; HRW, p. 3; ALQST, p 2, para. 8 ; JS2, p.10 ; MAAT, p 1 ; AI, p 4, para 31 ; ALQST, p 2, para. 8 ; ALKARMA, p. 2.

⁵ See JS2, p.10 ; JS3, para. 36 ; JS4, p. 9 ; JS9, p. 1 ; MAAT, p. 1 ; ALKARMA, p. 2 ; AI, p 4, para. 31.

⁶ See JS3, para. 36 ; ALQST, p. 2, para. 8.

⁷ See JS2, p. 10 ; JS9, p. 1 ; ALQST, p. 2, para. 8.

⁸ JS2, p. 10; HRW, p. 7.

⁹ HRW, p. 7.

¹⁰ ICAN, p. 1.

¹¹ JS9, p. 1.

¹² JS1, para. 7 ; JS3, para. 36.

¹³ AI, p 4, para. 31.

¹⁴ ALQST, p. 2, para 8 ; JS1, para. 7.

- 15 JS2, p. 11.
- 16 JS1, para. 25.
- 17 ALKARMA, p. 7.
- 18 HRW, p. 4.
- 19 JS3, para. 36.
- 20 JS8, p. 12.
- 21 JS9, p. 1.
- 22 JS1, para. 20.
- 23 JS5, p.13.
- 24 JS5, p.13.
- 25 ALKARMA, p. 3.
- 26 JS4, p. 9.
- 27 ALQST, p 3, para. 12.
- 28 ALQST, p 7, para. 28.
- 29 ALKARMA, p. 3 ; ALQST, p. 2, para 8 ; MAAT p. 2.
- 30 JS4, p. 8.
- 31 JS8, p. 15.
- 32 AI, p. 5, para. 40 ; MAAT, p. 3.
- 33 JS8, p. 7.
- 34 HRW, p. 5.
- 35 JS2, p. 11.
- 36 JS4, p. 9.
- 37 JS2, p. 11.
- 38 JS3, para. 36.
- 39 ESOHR, p. 9.
- 40 HRW, p. 4.
- 41 AF, p. 4.
- 42 ALKARMA, p. 7.
- 43 AF, p. 4.
- 44 ALQST, p. 3, para. 12.
- 45 JS6, p. 16.
- 46 JS6, p. 16.
- 47 HRW, p. 2.
- 48 AI, p. 6, para. 52.
- 49 HRW, p. 2.
- 50 HRW, p. 4; AI, p. 5, para. 35.
- 51 Alkarama, p. 3 ; JS1, para. 20.
- 52 JS8, p. 16.
- 53 ALKARMA, p. 6.
- 54 JS8, p. 17.
- 55 JS3, para. 36.
- 56 JS1, para. 32.
- 57 JS2, p. 11.
- 58 JS5, p. 15.
- 59 JS8, p. 7.
- 60 JAI, para. 3.
- 61 ESOHR, p. 9.
- 62 ADF, para. 6.
- 63 ADF, para. 16.
- 64 ADF, para. 29b.
- 65 ADF, para. 29d.
- 66 ADF, para. 29e.
- 67 JS9, p. 2.
- 68 HRW, p. 3.
- 69 JS5, para. 15 ; AI, p. 5, para. 34 ; HRW, p. 3; JS1, para. 32.
- 70 ESOHR, p. 9.
- 71 JS1, para. 29.

-
- 72 JAI, para. 1.
73 CFam, para. 18.
74 JS2, p. 11.
75 JS2, p. 11.
76 JS7, p. 7.
77 MAAT, p. 4.
78 MAAT, p. 4.
79 JS7, p. 7.
80 JS7, p. 7.
81 HRW, p. 7.
82 HRW, p. 7.
83 HRW, p. 7.
84 HRW, p. 7.
85 HRW, p. 7.
86 HRW, p. 7.
87 ALKARMA, p. 7.
88 ALKARMA, p. 7.
89 CFam, para. 7.
90 CFam, para. 6.
91 Broken Chalk, para. 4.
92 Broken Chlak, paras. 12–24.
93 Broken Chlak, paras. 12–24.
94 BAQEE, para. 7.
95 BAQEE, para. 19a.
96 BAQEE, para. 19b.
97 BAQEE, para. 19d.
98 ALKARMA, p. 9.
99 ALKARMA, p. 9.
100 JS4, p. 9.
101 Broken Chalk, para. 6.
102 HRW, p. 6.
103 HRW, p. 6.
104 HRW, p. 6.
105 MAAT, p. 7.
106 MAAT, p. 3.
107 ESOHR, p. 9.
108 JS8, p. 15.
109 ALQST, p. 5, para. 17.
110 HRW, p. 4.
111 End Violence, paras. 2.1–2.8.
112 MAAT, p. 7.
113 MAAT, p. 7.
114 Broken Chalk, para. 10.
115 Broken Chalk, para. 10.
116 Broken Chalk, para. 14.
117 CFAM, para. 12.
118 CFAM, para. 12.
119 JS7, p. 7.
120 JS7, p. 7.
121 OKUP, para. 7.
122 OKUP, para. 9.
123 OKUP, para. 9.
124 OKUP, para. 10.
125 OKUP, para. 25.
126 HRW, p. 7.
127 OKUP, para. 25.
128 HRW, p. 7.