



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок пятая сессия
22 января — 2 февраля 2024 года

Сенегал

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Сенегал является участником девяти основных международных договоров по правам человека. Она призвала Сенегал принять все процедуры сообщений, предусмотренные этими договорами, и ратифицировать протоколы, обеспечивающие отдельным лицам доступ к этим процедурам, в частности Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, и Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов².

3. Страновая группа отметила, что, поскольку Сенегал отменил смертную казнь в законодательстве и на практике, он может ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни³.

4. Страновая группа рекомендовала Сенегалу направить всем мандатариям специальных процедур открытое приглашение и заявила, что их оценки могут способствовать улучшению положения в некоторых возникающих ситуациях, не терпящих отлагательств⁴.

5. Страновая группа подчеркнула, что центральное место в работе по достижению Целей в области устойчивого развития занимают принципы соблюдения прав



человека. Поэтому чрезвычайно важно уделять первостепенное значение обеспечению согласованности действий учреждений в контексте достижения Целей в области устойчивого развития и осуществления договоров в области прав человека. Таким образом, необходимо укреплять потенциал и финансовые ресурсы Сенегальского комитета по правам человека с целью содействия его интеграции в деятельность межведомственных групп, отвечающих за планирование развития страны⁵.

III. Национальная правозащитная основа

Институциональная инфраструктура и меры политики

6. Комитет по правам человека рекомендовал Сенегалу принять законодательную и нормативную основу, позволяющую обеспечить соответствие национального правозащитного учреждения принципам, касающимся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижским принципам). С этой целью правительству следует предоставить этому учреждению достаточный независимый бюджет для всестороннего выполнения им своего мандата и предусмотреть процедуру назначения его председателя и членов, обеспечивающую его независимость⁶.

7. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал Сенегал принять меры, с тем чтобы Сенегальский комитет по правам человека мог выполнять свой мандат при сохранении своей независимости от исполнительной и законодательной ветвей власти, и защитить его от вмешательства со стороны любого государственного органа⁷.

8. Комитет против пыток заявил, что Сенегалу следует принять необходимые меры для установления четкой, прозрачной и основанной на широком участии процедуры отбора членов национального правозащитного учреждения на штатные должности⁸.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

9. Страновая группа высоко оценила прилагаемые Сенегалом усилия по принятию законов, направленных на осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и принципов, изложенных в Протоколе к Африканской хартии прав человека и народов, касающемся прав женщин в Африке, а также отметила, что Сенегал приступил к процессу пересмотра Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса и Трудового кодекса. Как утверждает правительство, в рамках пересмотра Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса планируется закрепить определение дискриминации и рассмотреть вопрос об установлении уголовной ответственности за нее⁹.

10. Страновая группа призвала Сенегал продолжать процесс пересмотра уголовного законодательства в соответствии с рекомендацией Комитета по правам человека о принятии Сенегалом всеобъемлющего антидискриминационного законодательства¹⁰.

11. Комитет по правам человека рекомендовал Сенегалу принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство с тем, чтобы его правовая основа обеспечивала эффективную защиту от дискриминации во всех сферах, включая частную, предусматривала запрет прямой, косвенной и множественной дискриминации и содержала полный перечень запрещенных оснований для дискриминации¹¹.

12. Тот же Комитет настоятельно призвал Сенегал принять конкретные и срочные меры для борьбы с нынешней кампанией подстрекательства к ненависти в отношении людей по признаку их сексуальной ориентации и защитников их прав, включая партнерские организации, участвующие в борьбе с ВИЧ/СПИДом¹².

13. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Сенегалу принять меры, необходимые для признания отказа в разумном приспособлении в качестве одной из форм дискриминации по признаку инвалидности и принять меры по борьбе с широко распространенными проявлениями множественной и перекрестной дискриминации в отношении лиц с инвалидностью¹³.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

14. Страновая группа отметила, что реформа 2007 года предусматривала выполнение ряда важных положений Римского статута Международного уголовного суда. Вместе с тем Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека сочли, что в рамках этой реформы не было принято во внимание то, что некоторые другие соответствующие деяния могут представлять собой преступления против человечности и военные преступления. Кроме того, в рамках этой реформы отсутствовало упоминание принципа неприменимости срока давности в отношении наиболее тяжких преступлений по международному праву. Страновая группа призвала Сенегал внести в законодательство изменения, необходимые для эффективного применения положений Международного уголовного суда, в частности, рекомендованные Комитетом по насильственным исчезновениям, которые состоят в пересмотре своего уголовного законодательства в отношении насильственного исчезновения как преступления против человечности, с тем чтобы обеспечить соответствие этого законодательства статье 5 Конвенции¹⁴.

15. В этом же контексте страновая группа отметила усилия Сенегала по реформированию Уголовного кодекса с целью установить уголовную ответственность за насильственное исчезновение, квалифицировав его в качестве самостоятельного состава преступления. Страновая группа приняла к сведению рекомендации Комитета по насильственным исчезновениям, в которых он призвал Сенегал ускорить процесс пересмотра Уголовного кодекса с целью закрепления в нем определения насильственного исчезновения и установления уголовной ответственности за него как за отдельное преступление, караемое соответствующими мерами наказания с учетом его особо тяжкого характера; и предусмотреть в рамках пересмотра Уголовного кодекса конкретное положение, запрещающее высылку, возвращение, передачу или экстрадицию лица в случаях, когда имеются серьезные основания полагать, что ему может угрожать опасность стать жертвой насильственного исчезновения¹⁵.

16. Страновая группа отметила, что Управление Верховного комиссара по правам человека выразило сожаление в связи с утверждениями о чрезмерном применении силы во время митингов и демонстраций, проводимых в политических целях, в ходе столкновений в марте 2021 года и в июне 2023 года, а также в связи со случаями гибели людей, произошедшими в этом контексте¹⁶.

17. Страновая группа отметила тревожную тенденцию, наблюдавшуюся во время событий в июне 2023 года, когда для обеспечения порядка на демонстрациях вместе с сотрудниками сил безопасности были задействованы неустановленные вооруженные лица, известные как «нерви» («головорезы/наемные убийцы»). Страновая группа приняла к сведению рекомендацию Комитета по правам человека, содержащую призыв к Сенегалу обеспечить оперативное, беспристрастное и эффективное расследование всех случаев чрезмерного применения силы и привлечение виновных к ответственности; обеспечить укрепление программ подготовки сотрудников правоохранительных органов по вопросам применения силы с учетом соответствующих международных стандартов; и обеспечить, чтобы его законодательство о применении силы соответствовало Международному пакту о гражданских и политических правах и Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка¹⁷.

18. В отношении борьбы против применения пыток страновая группа с удовлетворением отметила, что Сенегал подтвердил свою приверженность делу предупреждения пыток и других видов жестокого обращения и борьбы с ними, в частности выступив организатором Региональной конференции по предупреждению пыток в январе 2023 года¹⁸.

19. Комитет по правам человека рекомендовал Сенегалу пересмотреть свое законодательство с целью установления уголовной ответственности за применение пыток в соответствии с положениями Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, используя определение, содержащееся в статье 1 Конвенции, и предусмотреть наказания, соразмерные тяжести этих деяний, а также гарантировать недопустимость признаний, полученных под пытками¹⁹.

20. Комитет против пыток рекомендовал Сенегалу обеспечить, чтобы по всем утверждениям о применении пыток или жестокого обращения проводилось оперативное и беспристрастное расследование независимым органом, чтобы между следователями и предполагаемыми виновными отсутствовала какая-либо институциональная или иерархическая связь и чтобы подозреваемые лица надлежащим образом преследовались в судебном порядке²⁰.

21. Комитет по правам инвалидов рекомендовал принять необходимые меры для предупреждения противоправного поведения в отношении лиц с инвалидностью, в частности лиц с альбинизмом, иногда приводящего к их гибели, а также для обеспечения защиты жертв этих преступлений и привлечения виновных к ответственности²¹.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

22. Комитет по правам человека заявил, что Сенегалу следует принять срочные меры для обеспечения тщательного и беспристрастного расследования всех случаев смерти во время содержания под стражей, возмещения правопреемникам жертв ущерба, а также привлечения виновных к ответственности и назначения им наказания, соразмерного тяжести совершенных ими деяний²².

23. Страновая группа отметила растущую тенденцию среди судей требовать независимости Высшего судебного совета от органов исполнительной власти. Страновая группа разделяет обеспокоенность, выраженную Комитетом по правам человека в связи с утверждениями о вмешательстве исполнительной власти в работу судебных органов, особенно при рассмотрении политически резонансных дел²³.

24. Страновая группа с интересом наблюдала за усилиями, прилагаемыми для улучшения условий содержания под стражей. Тем не менее она считает, что при показателе заполненности мест содержания под стражей в 241 % они являются переполненными в соответствии с международными стандартами. В качестве одной из непосредственных причин переполненности тюрем было отмечено систематическое применение меры заключения под стражей до суда, нередко на длительные и превышающие максимальный срок наказания периоды²⁴.

25. Страновая группа с удовлетворением отметила определенные меры, принятые для борьбы с проблемой переполненности тюрем, такие как применение альтернативных содержанию под стражей мер, в частности, использование браслетов радиоэлектронного контроля, а также инициативу по строительству еще девяти тюрем в дополнение к тюрьме в Себикотане. Тем не менее этих мер все еще недостаточно для решения проблемы отсутствия безопасности в этих учреждениях и одновременного улучшения тяжелых условий содержания заключенных и условий труда сотрудников пенитенциарных учреждений²⁵.

26. Комитет по правам человека рекомендовал устранить проблему переполненности тюрем путем поощрения судей к применению Закона № 2016-29, предусматривающего меры наказания, альтернативные содержанию под стражей, а также путем увеличения числа инспекций центров содержания под стражей судьями и прокурорами²⁶.

27. Комитет по правам инвалидов рекомендовал принять меры по оказанию правовой помощи лицам с инвалидностью и предоставлению им процессуальных и соответствующих возрасту приспособлений, обеспечить доступность во всех зданиях судов, трибуналах, полицейских участках, тюрьмах и местах содержания под стражей, а также принять конкретные меры по оказанию поддержки лицам с инвалидностью и расширению их прав и возможностей для работы в системе правосудия в качестве судей, прокуроров и адвокатов²⁷.

28. Комитет против пыток рекомендует принимать необходимые меры для обеспечения того, чтобы максимальный срок содержания лица под стражей в полиции вне зависимости от его причин не превышал 48 часов (для детей — 24 часа)²⁸.

29. Тот же Комитет призвал Сенегал активизировать усилия по приведению условий содержания под стражей в соответствие с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), обеспечить, чтобы условия содержания лиц, обвиняемых в терроризме, не представляли собой жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, и во всех случаях обеспечить предоставление доступа к медицинскому обслуживанию²⁹.

4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

30. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала отменить уголовную ответственность за диффамацию³⁰.

31. ЮНЕСКО также рекомендовала Сенегалу провести оценку уровня прозрачности системы назначения членов государственного регулятивного органа, ведающего вопросами аудиовизуальных средств массовой информации, и повысить этот уровень для обеспечения его независимости в соответствии с международными стандартами, касающимися свободы выражения мнений³¹.

32. Комитет по правам человека рекомендовал Сенегалу принять необходимые меры для приведения его законодательства в соответствие с Международным пактом о гражданских и политических правах и четко определить категории осужденных лиц, лишенных возможности осуществлять свои гражданские и политические права, а также срок приостановления их осуществления³².

33. Страновая группа призвала Сенегал внести изменения в законодательные положения, ограничивающие свободу выражения мнений, с тем чтобы они соответствовали международным и региональным стандартам и обязательствам в области прав человека, что Сенегал согласился выполнить в ходе двух предыдущих циклов.³³

5. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

34. Страновая группа разделяет обеспокоенность Комитета по правам человека и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по поводу чрезвычайно ограниченного числа случаев уголовного преследования и вынесения обвинительных приговоров на основании Закона № 2005-06 от 10 мая 2005 года о противодействии торговле людьми и связанными с ней видами практики и защите жертв, особенно в отношении случаев эксплуатации женщин и детей. Страновая группа отметила резкое увеличение масштабов торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации в регионе Кедугу на юго-востоке Сенегала. Страновая группа призвала правительство продолжать свои усилия по осуществлению необходимых законодательных реформ. Она также поддержала рекомендацию Комитета по правам человека, касающуюся систематического проведения беспристрастных и тщательных расследований случаев торговли людьми, предоставления организациям гражданского общества возможности предъявлять гражданские иски в судах, а также обеспечения предоставления правовой помощи в первоочередном порядке всем жертвам торговли людьми и их правопреемникам³⁴.

6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

35. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал обеспечить осуществление права на справедливые и благоприятные условия труда, обеспечить строгое соблюдение статьи L.105 Трудового кодекса, с тем чтобы гарантировать получение мужчинами и женщинами равной оплаты за труд равной ценности, в том числе в неформальном секторе, и принять срочные меры по обеспечению достойных условий труда для всех женщин, в частности домашних работниц и женщин в сельских районах³⁵.

36. Комитет по правам инвалидов рекомендовал ускорить эффективное осуществление статьи L.180 Трудового кодекса, с тем чтобы 15 % доступных рабочих мест были зарезервированы для лиц с инвалидностью, и обеспечить, чтобы трудящиеся-мигранты с инвалидностью, включая домашних работников-мигрантов, в полной мере и в равной степени пользовались защитой Трудового кодекса³⁶.

7. Право на достаточный жизненный уровень

37. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал создать прозрачный механизм для обеспечения справедливого доступа к земле и гарантирования земельных прав, особенно для женщин, обеспечить значимое и эффективное участие соответствующих рыбаков в переговорах по соглашениям о рыболовстве и усилить средства контроля за переловом³⁷.

38. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) рекомендовала активизировать на территории всей страны мероприятия, направленные на расширение прав и возможностей молодежи и планирование мер обеспечения жизнестойкости на основе широкого участия, и осуществлять их в городах, подверженных изменению климата и другим факторам уязвимости, а также усилить коммуникацию и координацию действий на уровне местных органов власти для обмена информацией о положительных результатах и эффективных видах практики в интересах повышения общего уровня жизни на уровне городов и укрепления потенциала различных местных органов власти³⁸.

39. ООН-Хабитат отметила, что конструктивное участие различных слоев затрагиваемого населения имеет ключевое значение для принятия долгосрочных и основанных на широком участии решений на уровне общин и социальной инклюзивности. Она рекомендовала расширить применение основанной на широком участии практики, охватывающей все слои населения, на территории всей страны. Особое внимание следует уделять женщинам, особенно тем, кто живет в условиях маргинализации. Одним из важных аспектов для осуществления права на достаточный жизненный уровень являются права землевладения. Местные органы власти играют ключевую роль в деле взаимодействия с населением в целях решения нерешенных земельных вопросов, оформления земельных участков и обеспечения наличия у членов общины долгосрочных и гарантированных прав землевладения, особенно в неформальных поселениях³⁹.

8. Право на здоровье

40. Страновая группа напомнила о рекомендации Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, в которой он призвал Сенегал активизировать усилия по обеспечению доступа к качественному медицинскому обслуживанию на всей своей территории. Она также разделяет обеспокоенность Комитета по поводу недостаточности ресурсов, выделяемых сектору здравоохранения, о чем свидетельствует крайне низкий показатель (8 %) доли средств государственного бюджета, выделяемых Министерству здравоохранения, а также по поводу недостаточности мер, принятых для удержания квалифицированных врачей в государственных медицинских учреждениях, и средств, необходимых для обеспечения бесплатного доступа к медицинской помощи наиболее нуждающимся, в том числе лицам с инвалидностью⁴⁰.

41. Также по информации страновой группы, в отношении репродуктивного здоровья Всемирная организация здравоохранения отметила, что прилагаемые

Сенегалом усилия свидетельствуют о явном улучшении ситуации. Показатель материнской смертности, несмотря на его снижение, все еще остается высоким, особенно в сельских районах. Страновая группа призвала Сенегал усилить меры по ускорению процесса улучшения охраны здоровья матерей и расширению доступа к акушерским услугам с целью снижения уровня материнской и неонатальной смертности, а также по обеспечению права на сексуальное и репродуктивное здоровье, информацию, просвещение и услуги в этой области для всех уязвимых групп населения, в частности подростков, молодежи и лиц с инвалидностью⁴¹.

42. По информации страновой группы, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения высоко оценил инициативы по повышению осведомленности, направленные на борьбу с ранними браками и ранней беременностью, калечащими операциями на женских половых органах, а также на поощрение использования услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья. Страновая группа также призвала Сенегал активизировать усилия в поддержку прав женщин путем осуществления в полном объеме национальной стратегии по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах, прекращения практики принудительных и ранних браков, искоренения насилия в отношении женщин и обеспечения более широкого участия женщин в политической и экономической жизни⁴².

43. По информации страновой группы, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) приветствовала тот факт, что Сенегал является участником Глобального партнерства по вопросам действий для ликвидации всех форм стигматизации и дискриминации в связи с ВИЧ, благодаря чему стране доступен комплекс программ подготовки. В июле 2023 года Сенегал организовал рабочее совещание с целью утверждения курса подготовки, посвященного правам человека и проблеме ВИЧ, для Национальной полицейской академии. Страновая группа призвала Сенегал укреплять систему противодействия стигматизации и дискриминации в связи с ВИЧ и активизировать работу по назначению в социальных службах всех государственных ведомств координаторов по вопросам ВИЧ, таких как, например, координатор по вопросам ВИЧ в социальной службе полиции⁴³.

44. Страновая группа и Всемирная организация здравоохранения высоко оценили инициативы по оказанию бесплатной медицинской помощи⁴⁴.

45. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал увеличить объем бюджетных ассигнований на здравоохранение, с тем чтобы мобилизовать больше средств для найма специализированного персонала и приобретения оборудования, необходимого для обеспечения доступа к качественным медицинским услугам⁴⁵.

9. Право на образование

46. ЮНЕСКО рекомендовала Сенегалу внести поправки в законодательство, предусматривающие прямое запрещение дискриминации в сфере образования и обеспечивающие не менее 12 лет бесплатного начального и среднего образования. ЮНЕСКО также рекомендовала Сенегалу внести поправки в законодательство для обеспечения беременным девочкам возможности продолжать обучение и вернуться в школу после беременности, не предоставляя различных документов, а также для запрещения телесных наказаний и всех форм насилия в системе образования⁴⁶.

47. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Сенегалу усилить меры по обеспечению того, чтобы начальное и постепенно среднее образование действительно было бесплатным, отменить требование о наличии свидетельства о рождении для получения доступа к образованию и усилить меры по увеличению регистрации рождений⁴⁷.

48. Тот же Комитет призвал Сенегал серьезно отнестись к проблеме сексуальных надругательств над девочками в школах и просил его принять национальную политику, направленную на борьбу с сексуальной эксплуатацией в школах⁴⁸.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

49. Страновая группа считает, что Сенегалу следует продолжать усилия по приведению национального законодательства в соответствие с международными стандартами в области защиты прав женщин и детей⁴⁹.

50. По данным страновой группы, был достигнут прогресс в области защиты прав женщин, в частности благодаря укреплению системы защиты жертв гендерного насилия и принятию декрета, направленного на повышение эффективности защиты беременных женщин⁵⁰.

51. Вместе с тем страновая группа отметила, что в законодательстве по-прежнему имеется пробел, касающийся положений, которые являются дискриминационными по отношению к женщинам и девочкам. К числу ожидаемых законодательных реформ относятся пересмотр положений, касающихся супружеской власти мужа и родительской власти отца; реформа, позволяющая проведение медикаментозного аборта в случае изнасилования или инцеста; и повышение возраста вступления в брак для девочек до 18 лет⁵¹.

52. Страновая группа отметила, что Сенегал приложил значительные усилия для расширения участия женщин в процессе принятия решений путем осуществления Закона о паритете. Вместе с тем действие этого закона должно в законодательном порядке и на практике охватывать выборы в законодательные и муниципальные органы власти. Страновая группа рекомендовала Сенегалу провести всестороннюю оценку общей политики в области участия женщин в процессе принятия решений, в том числе с точки зрения применимости этого закона, с тем чтобы внести необходимые изменения⁵².

53. Что касается трудового законодательства применительно к женщинам, то страновая группа согласилась с мнением Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международной организации труда (МОТ) о том, что положения статьи L.105 Трудового кодекса не обеспечивают полного соблюдения принципа равной оплаты труда, поскольку в них не отражено понятие «труд равной ценности». Страновая группа рекомендовала следовать указаниям Комитета, направленным на ликвидацию дискриминации и обеспечение равенства⁵³.

54. По информации страновой группы, в 2022 году Сенегал провел оценку своего национального плана действий по борьбе с гендерным насилием и отметил прогресс, достигнутый, в частности, за счет увеличения числа женщин, принимаемых на работу на должности комиссаров полиции, командиров бригад жандармерии и в армию. Страновая группа рекомендовала Сенегалу пересмотреть текущий план действий, используя основанный на соблюдении прав человека подход, и выделить ресурсы для его эффективного осуществления⁵⁴.

55. В отношении земельных прав женщин страновая группа отметила, что в национальном законодательстве закреплено конституционное равенство мужчин и женщин в вопросах доступа к земельным ресурсам и контроля над ними. Вместе с тем она разделяет мнение Комитета экспертов МОТ, который отметил, что доступ женщин к земле, как правило, ограничен участками более низкого качества, меньшего размера и расположенными на удалении от их места жительства, при этом они должны выполнять обязанности, связанные с ведением домашнего хозяйства⁵⁵.

56. Страновая группа также отметила, что неравенство в доступе к земле является препятствием на пути развития рентабельной производственной деятельности и что Комитет экспертов МОТ призвал правительство Сенегала активизировать усилия по борьбе с дискриминацией, особенно в части доступа сельских женщин к средствам производства. Женщины подвергаются дискриминации в получении доступа к земле в районах с высоким уровнем насыщенности. Для обеспечения осуществления этих прав женщинами, живущими в сельских районах, также необходимо добиваться прогресса и в других областях, таких как здравоохранение, образование, транспорт, питание и социальная защита⁵⁶.

57. В отношении расширения прав и возможностей женщин страновая группа разделяет мнение Комитета экспертов МОТ, который положительно оценил принятые меры и достигнутые результаты в области укрепления профессионального потенциала женщин и девочек. Так, правительство приняло Национальную стратегию по расширению экономических прав и возможностей женщин, политику развития женских лидерских качеств в секторе информационно-коммуникационных технологий в рамках стратегии «Цифровой Сенегал 2025» и второй план приоритетных действий по осуществлению Национальной стратегии обеспечения гендерного равенства и равноправия. Страновая группа рекомендовала Сенегалу и далее осуществлять эти стратегии, применяя строгий подход к мониторингу и оценке с целью устранения неравенства между женщинами и мужчинами в политической, экономической и социальной сферах⁵⁷.

58. Комитет по правам человека рекомендовал отменить все положения, противоречащие принципу гендерного равенства, в частности в Семейном кодексе, включая положения об родительской власти, полигамии, правах наследования, выборе семейного дома, периоде ожидания вступления в брак для женщин, желающих вступить в новый брак после развода, и о согласии на брак⁵⁸.

59. Тот же Комитет рекомендовал обеспечить строгое соблюдение Закона № 99-05 от 29 января 1999 года, содержащего положения о запрете калечащих операций на женских половых органах, путем привлечения к ответственности лиц, проводящих такие операции, и вынесения им обвинительных приговоров, а также рассмотреть возможность пересмотра статьи 320 Уголовного кодекса с целью конкретно предусмотреть в ней вопрос об изнасиловании в браке, с тем чтобы исключить какую-либо двусмысленность в отношении сферы применения этого положения⁵⁹.

60. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Сенегалу принять к сведению его замечание общего порядка № 3 (2016) о женщинах-инвалидах и девочках-инвалидах в контексте осуществления цели 5 целей в области устойчивого развития и принять меры, направленные на расширение прав и возможностей женщин и девочек с инвалидностью и их вовлечение во все сферы жизни и нацеленные на устранение множественных и перекрестных форм дискриминации, в частности в сфере образования, занятости и медицинского обслуживания, включая услуги, связанные с ВИЧ/СПИДом⁶⁰.

2. Дети

61. Страновая группа отметила, что Кодекс законов о детях до сих пор не принят в связи с тем, что рассматриваемые в нем вопросы носят деликатный характер. Необходимость принятия Кодекса законов о детях в соответствии с международными стандартами по-прежнему актуальна⁶¹.

62. Страновая группа отметила, что рекомендация, касающаяся плана действий по борьбе с практикой детских браков и внесения поправок в Семейный кодекс, была выполнена частично. Кроме того, рекомендация, касающаяся повышения возраста вступления в брак, не была выполнена и по-прежнему актуальна. Необходимо прилагать дальнейшие усилия для обеспечения эффективного осуществления национального плана и повышения возраста вступления в брак в целях обеспечения более эффективной защиты прав детей, особенно девочек, в контексте практики ранних браков. Страновая группа подчеркнула важное значение ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений⁶².

63. Страновая группа отметила, что она разделяет обеспокоенность Комитета экспертов МОТ хроническим характером проблемы экономической эксплуатации детей-талибе. По данным Комиссии, в 2019 году в стране насчитывалось более 100 000 детей-талибе, подвергающихся принуждению к попрошайничеству. Страновая группа отметила, что Комитет по экономическим, социальным и культурным правам пришел к выводу о наличии в стране реальной проблемы в области применения законодательства в части осуждения лиц, виновных в принуждении к попрошайничеству и эксплуатации детей-талибе, особенно в части проведения

расследования в отношении лиц, нарушивших действующее законодательство касательно детей-талибе, их уголовного преследования и осуждения, а также выявления, изъятия и реинтеграции детей-талибе, пострадавших от принуждения к попрошайничеству. Комитет с обеспокоенностью отметил отсутствие конкретных мер для эффективного осуществления национального законодательства, предусматривающего уголовную ответственность за принуждение к попрошайничеству и эксплуатацию детей⁶³.

64. Комитет против пыток рекомендовал Сенегалу выстроить скоординированную систему ухода за детьми-талибе, чтобы защитить их от эксплуатации и жестокого обращения, создать механизм мониторинга и последующих действий в целях предотвращения рецидивов и проводить в школах информационно-просветительские кампании, посвященные правам ребенка и проблемам торговли детьми, принуждения к попрошайничеству и сексуального надругательства над детьми в школах⁶⁴.

65. Комитет по правам человека рекомендовал Сенегалу устранить причины детоубийства, в частности путем повышения осведомленности и обеспечения доступа женщин к информации о сексуальном и репродуктивном здоровье, а также путем оказания психологической и социальной поддержки соответствующим женщинам. Сенегалу следует принять оперативные и энергичные меры для защиты права новорожденных на жизнь и обеспечить привлечение к ответственности всех лиц, совершивших детоубийство, а также тех, кто побуждает женщин к его совершению⁶⁵.

66. Комитет по экономическим, социальным и культурным повторил рекомендации, вынесенные Комитетом по правам ребенка, Комитетом против пыток и Комитетом по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, о необходимости направить мощный сигнал к мобилизации политической воли с целью положить конец практике принуждения детей к попрошайничеству и разрешить ассоциациям требовать возмещения ущерба в рамках уголовного судопроизводства, чтобы содействовать борьбе с безнаказанностью за эти формы эксплуатации⁶⁶.

67. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Сенегалу принять меры по борьбе со стигматизацией детей с инвалидностью и обеспечить им доступ к социальным и медицинским услугам и системе качественного инклюзивного образования на равной основе с другими детьми⁶⁷.

3. Лица с инвалидностью

68. Страновая группа признала определенные усилия, направленные на содействие вовлечению лиц с инвалидностью в жизнь общества и предоставление им возможности для полного осуществления своих прав; вместе с тем она отметила медленные темпы осуществления принятого в 2010 году Закона об основах социальной политики в отношении лиц с инвалидностью, а также то, что наличие инвалидности по-прежнему является одной из основных причин дискриминации⁶⁸.

69. Кроме того, по мнению страновой группы, при строительстве новой транспортной инфраструктуры не были в достаточной степени учтены потребности лиц с инвалидностью, причем в сельских районах ситуация в этом отношении является еще более серьезной. Она выразила сожаление по поводу того, что эта ситуация усугубляется сочетанием факторов дискриминации⁶⁹.

70. Страновая группа отметила, что в области инклюзивного образования по-прежнему имеются проблемы, в числе которых отсутствие данных о детях с инвалидностью, отсутствие в большинстве школ мер по обеспечению доступа в здания учащихся с психической инвалидностью или нарушениями опорно-двигательной системы (в частности, с нарушениями зрения), отсутствие надлежащей профессиональной подготовки учителей, стигматизация, из-за которой дети с инвалидностью подвергаются издевательствам или маргинализации, а также отсутствие соответствующего транспорта и инфраструктуры⁷⁰.

71. Страновая группа отметила, что с 2019 года Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оказывает Министерству национального образования помощь в проведении консультаций по разработке политики в области

инклюзивного и специального образования для детей с инвалидностью. Результатом этой работы стала подготовка программного документа, и в настоящее время идет процесс разработки стратегии в области инклюзивного образования⁷¹.

4. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

72. Что касается защиты и безопасности сексуальных меньшинств, то страновая группа отметила увеличение числа случаев использования в отношении них ненавистнической риторики и неоднократно повторяющиеся проявления агрессии, в том числе физической. Так, в 2021 году общественное движение в лице ассоциации, выступающей за сохранение ценностей, обратилось к парламентской оппозиции тринадцатого созыва с предложением поддержать законопроект об установлении уголовной ответственности за гомосексуализм. Страновая группа напомнила о мнении Комитета по правам человека, который выразил обеспокоенность призывами к ненависти и насилию в средствах массовой информации, в том числе со стороны публичных лиц, по отношению к лицам, принадлежащим к сексуальным или гендерным меньшинствам, и некоторым защитникам их прав. Он также обеспокоен утверждениями о произвольных задержаниях, нарушениях права на неприкосновенность частной жизни, преследованиях и насилии, в том числе со стороны сотрудников правоохранительных органов. Следует отметить, что законопроект был заблокирован Канцелярией уходящего со своего поста Председателя Национального собрания⁷².

5. Мигранты, беженцы и просители убежища

73. Комитет против пыток рекомендовал обеспечить, чтобы в законодательстве, регулирующем вопросы предоставления убежища, выдачи и высылки не имеющих документов мигрантов, был прямо признан принцип недопустимости принудительного возвращения и чтобы в законодательстве и нормативных актах в области миграции применение содержания под стражей по причинам, связанным с миграцией, предусматривалось лишь в качестве крайней меры, когда все другие альтернативные меры были надлежащим образом рассмотрены и исчерпаны, с соблюдением принципов необходимости и соразмерности в течение наикратчайшего возможного срока⁷³.

74. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) рекомендовало Сенегалу и далее укреплять прилагаемые усилия по повышению осведомленности о сроке действия удостоверения личности беженца для получения доступа к государственным и негосударственным услугам, обеспечить беженцам возможность в полной мере осуществлять свои социальные и экономические права на практике и содействовать продлению срока действия удостоверения беженца, в том числе рассмотреть возможность продления срока действия удостоверения беженца в тех же отделениях, в которых выдаются национальные удостоверения личности⁷⁴.

75. Страновая группа высоко оценила принятие Сенегалом Закона № 21/2021 о статусе беженцев и лиц без гражданства, призванного обеспечить беженцам и лицам без гражданства эффективную социальную и правовую защиту. Этот закон, в основу которого легли международные договоры, предусматривает введение в действие механизма для обеспечения правовой и административной защиты беженцев и лиц без гражданства. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека рекомендовало использовать правозащитный подход для обеспечения эффективности этого механизма⁷⁵.

76. Страновая группа высоко оценила усилия Сенегала по разработке национальной миграционной политики и заключению двусторонних соглашений о сотрудничестве с другими государствами в целях укрепления взаимодействия по вопросам мобильности рабочей силы и защиты трудящихся-мигрантов. Страновая группа призвала правительство официально принять основанную на правозащитном подходе и соответствующую международным стандартам политику⁷⁶.

77. Страновая группа отметила, что в 2020 году с целью укрепления институциональной основы правительство учредило Межведомственный комитет по борьбе с нелегальной миграцией. Страновая группа высказалась в пользу применения комплексного подхода, позволяющего задействовать потенциал государственных ведомств, общин и партнеров по развитию для эффективного управления миграцией. Страновая группа с удовлетворением отметила приверженность Сенегала делу укрепления институциональных мер для решения проблем в области прав человека в контексте миграции⁷⁷.

6. Лица без гражданства

78. УВКБ ООН рекомендовало предусмотреть надлежащие гарантии недопущения безгражданства, включая предоставление гражданства при рождении на территории страны всем детям (независимо от их возраста), которые в противном случае могут стать лицами без гражданства, и продолжать наращивать усилия по повышению уровня доступности служб регистрации рождений, уделяя особое внимание мигрантам, беженцам, внутренне перемещенным лицам, кочевому и пограничному населению, а также другим меньшинствам и группам, живущим в отдаленных районах⁷⁸.

Примечания

- ¹ [A/HRC/40/5](#) and [A/HRC/40/2](#).
- ² United Nations country team submission for the universal periodic review of Senegal, p. 2.
- ³ Ibid.
- ⁴ Ibid.
- ⁵ Ibid.
- ⁶ [CCPR/C/SEN/CO/5](#), para.7.
- ⁷ [E/C.12/SEN/CO/3](#), para. 7.
- ⁸ [CAT/C/SEN/CO/4](#), para. 26 (a).
- ⁹ United Nations country team submission, p. 2.
- ¹⁰ Ibid., p. 3.
- ¹¹ [CCPR/C/SEN/CO/5](#), para. 11 (a) and (b).
- ¹² Ibid., para. 15 (a).
- ¹³ [CRPD/C/SEN/CO/1](#), para. 8 (a) and (b).
- ¹⁴ United Nations country team submission, p. 3.
- ¹⁵ Ibid.
- ¹⁶ Ibid.
- ¹⁷ Ibid., pp. 3 and 4.
- ¹⁸ Ibid. p. 4.
- ¹⁹ [CCPR/C/SEN/CO/5](#), para. 29 (a).
- ²⁰ [CAT/C/SEN/CO/4](#), para. 20 (a).
- ²¹ [CRPD/C/SEN/CO/1](#), para. 18.
- ²² [CCPR/C/SEN/CO/5](#), para. 27.
- ²³ United Nations country team submission, p. 4.
- ²⁴ Ibid.
- ²⁵ Ibid., p. 5.
- ²⁶ [CCPR/C/SEN/CO/5](#), para. 39 (a).
- ²⁷ [CRPD/C/SEN/CO/1](#), para. 24 (a) and (d).
- ²⁸ [CAT/C/SEN/CO/4](#), para. 10 (a).
- ²⁹ Ibid., para. 14 (e).
- ³⁰ UNESCO submission for the universal periodic review of Senegal, para. 17.
- ³¹ Ibid., para. 18.
- ³² [CCPR/C/SEN/CO/5](#), para. 47.
- ³³ United Nations country team submission, p. 7.
- ³⁴ Ibid., p. 5
- ³⁵ [E/C.12/SEN/CO/3](#), para. 20 (a) and (b).
- ³⁶ [CRPD/C/SEN/CO/1](#), para. 46 (a) and (c).
- ³⁷ [E/C.12/SEN/CO/3](#), para. 29.
- ³⁸ UN-Habitat submission for the universal periodic review of Senegal, pp. 2 and 3.
- ³⁹ Ibid., p. 3.
- ⁴⁰ United Nations country team submission, p. 5.
- ⁴¹ Ibid., pp. 5 and 6.
- ⁴² Ibid., p. 6.

-
- 43 Ibid.
44 Ibid.
45 [E/C.12/SEN/CO/3](#), para. 33 (c).
46 UNESCO submission, para. 16.
47 [E/C.12/SEN/CO/3](#), para. 42 (a) and (b).
48 Ibid., para. 44 (a).
49 United Nations country team submission, p. 8.
50 Ibid.
51 Ibid.
52 Ibid.
53 Ibid.
54 Ibid., pp. 8 and 9.
55 Ibid., p. 9.
56 Ibid.
57 Ibid.
58 [CCPR/C/SEN/CO/5](#), para. 13 (b).
59 Ibid., para. 17 (c) and (d).
60 [CRPD/C/SEN/CO/1](#), para. 10.
61 United Nations country team submission, p. 9.
62 Ibid.
63 Ibid.
64 [CAT/C/SEN/CO/4](#), para. 32 (a) and (e).
65 [CCPR/C/SEN/CO/5](#), para. 21.
66 [E/C.12/SEN/CO/3](#), para. 27.
67 [CRPD/C/SEN/CO/1](#), para. 12 (a).
68 United Nations country team submission, p. 10.
69 Ibid.
70 Ibid.
71 Ibid.
72 Ibid.
73 [CAT/C/SEN/CO/4](#), para. 34 (a) and (c).
74 UNHCR submission for the universal periodic review of Senegal, p. 2.
75 United Nations country team submission, p. 11.
76 Ibid.
77 Ibid.
78 UNHCR submission, p. 3.
-