联 合 国 A/HRC/52/17/Add.1

大 会

Distr.: General
9 March 2023
Chinese
Original: English

人权理事会
第五十二届会议
2023 年 2 月 27 日至 3 月 31 日
议程项目 6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告*

南非

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

* 本文件印发前未经正式编辑。

请回收

一. 导言

1. 南非共和国考虑了第四轮普遍定期审议的建议，欣然提交对 2023 年 1 月 6 日 A/HRC/52/17 号文件所载普遍定期审议工作组报告的增编。本增编成文于 2022 年 11 月 16 日人权理事会普遍定期审议工作组第 15 次会议对南非进行审议之后。本增编中提供的答复参考了：《南非共和国宪法》；国家立法和政府政策框架；西里尔 • 拉马福萨总统 2023 年 2 月 9 日发表的《国情咨文》，其中提出了政府未来一年的主要政策目标、行动计划和交付成果，指明了挑战，并概述了释放我国潜力的干预措施，即《中期战略框架》和《国家发展方案》。

2. 就方法而言，根据增编起草指引，本文件按照工作组报告中的编号列出有关建议，说明南非对这些建议的立场。由于 2675 字的字数限制，本文件未提供对于具体建议的评论，只说明政府的总体政策观点和对一些建议的立场。建议和南非的答复按主题分组，立场分为完全“支持”或“注意到”。

3. 最重要的是，南非政府在编写本增编时依据的是各政府部门根据各自任务和政策目标提供的经核实数据或资料。各部门将最大限度地利用可用资源，根据《宪法》要求，逐步落实建议。政府还承诺划拨资源，力争在 2030 年前实现可持续发展目标。

二. 政府对普遍定期审议建议的答复

批准尚未批准的国际核心人权文书、接受国际规范和标准

4. 南非是一个宪政民主国家。南非《宪法》规定，《宪法》第 2 章所载《民权法案》是“南非民主的基石”，并确认人的尊严、平等、人权和自由是该国的民主价值观。此外，南非的基本宪法原则和价值观还包括不歧视、平等、非种族主义、非性别主义、宪法至上和法治。《宪法》还规定国家有义务“尊重、保护、促进和实现《民权法案》中的权利”。

5. 在上述规范性原则的指导下，南非政府批准了大多数国际和区域人权文书，并继续审议尚未批准的文书，以期予以批准或加入。南非已采取积极步骤批准其他一些文书，如《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》以及《暴力和骚扰公约》。对于其他尚未批准的文书，须先由内阁作出政策决定，之后才能批准或加入。

支持/接受的建议

6. 143.1、143.6、143.7、143.8、143.13、143.14、143.15、143.16、143.18、143.19、143.20、143.21、143.22、143.23。

注意到的建议

7. 143.2、143.3、143.4、143.5、143.9、143.10、143.11、143.17。

部分支持、部分注意到的建议

8. 143.12—支持关于批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》的部分。注意到关于批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的部分。

加强南非人权委员会及其他人权监测机制和政府机构

9. 政府在其力所能及的范围内向所有《宪法》第 9 章机构划拨充足资源，未来也将继续这样做，同时也会考虑到其他优先事项的资源要求。南非的债务存量仍然较大，为了逐步减少用于偿还债务的公共收入比例，审慎的公共财政管理依然是关键。考虑到可用资源有限，各机构必须根据资金情况，调整任务、项目和方案的执行。各机构还可以重新调整基线预算，以确保优先事项的资金，大多数机构也做到了这一点。

注意到的建议

10. 143.24、143.25、143.26、143.27、143.82、143.199、143.270。

国家报告和后续行动机制

11. 目前正在筹备建立一个全面运作的常设国家报告和后续行动机制，其常设秘书处将设在司法和宪法发展部。

支持/接受的建议

12. 143.28、143.29、143.184。

《仇恨犯罪和仇恨言论法案》；打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的国家行动计划

13. 《仇恨犯罪法案》已提交议会审议。如果这项专门立法获颁，将有几点好处。它将有助于形成所有刑事司法系统参与者通用的仇恨犯罪定义；向公众明确传达出南非不会容忍仇恨犯罪的信息，并为调查者和检察官提供额外工具来追究仇恨犯罪者的责任。

14. 政府于 2017 年成立了国家反仇外心理任务小组，专门负责制定有助于制止攻击外国人现象的方案。此外，南非政府还是联合国保护工作组的成员。联合国保护工作组重点关注提升社区的社会凝聚力，同时确保为全体居民提供安全社区，不论是公民还是外国人，包括难民及寻求庇护者。联合国保护工作组起草了应对南非境内暴力侵害外国人事件的标准作业程序。

支持/接受的建议

15. 143.30、143.31、143.32、143.33、143.34、143.35、143.36、143.37、143.38、143.39、143.40、143.41、143.42、143.43、143.44、143.45、143.46、143.47、143.48、143.49、143.50、143.51、143.284、143.288、143.290、143.291、143.292。

注意到的建议

16. 143.287。

禁止酷刑和改善监狱条件

支持/接受的建议

17. 143.53、143.54、143.55、143.56、143.57、143.58、143.59、143.60、143.61、143.62、143.63、143.64、143.81。

注意到的建议

18. 143.52、143.77。

执法、犯罪和腐败

支持/接受的建议

19. 143.65、143.66、143.67、143.68、143.69、143.70、143.71、143.72、143.73、143.74、143.75、143.76、143.78、143.79。

禁止贩运人口

支持/接受的建议

20. 143.80、143.99、143.100、143.101、143.102、143.103、143.104、143.105、143.106、143.107、143.108、143.109、143.110、143.111。

司法和其他确保人权得到保护的措施

支持/接受的建议

21. 143.83、143.84、143.85、143.86、143.87、143.88、143.90、143.91、143.92、143.93、143.94、143.95、143.96、143.97。

为特别报告员的访问提供便利

支持/接受的建议

22. 143.89、143.183。

不歧视和增强妇女权能

支持/接受的建议

23. 143.98、143.193、143.194、143.195、143.196、143.197、143.198、143.185、143.200、143.201、143.202、143.210、143.266。

健康权、工作权和受教育权

24. 拉马福萨总统在《国情咨文》中表示，“如果我们要显著降低失业率，我们的经济增速就需要大幅提高，2021 年第三季度至 2022 年第三季度，我们的经济创造了约 150 万个新增就业岗位。‘总统就业刺激计划’为 100 多万人提供了工作和谋生机会。此外，为应对青年失业的挑战，南非扩大了‘就业税收刺激’计划，以鼓励企业大量招收青年。”

支持/接受的建议

25. 143.112、143.113、143.114、143.115、143.116、143.117、143.126、143.127、143.138、143.139、143.142、143.143、143.144、143.145、143.146、143.147、143.148、143.149、143.150、143.151、143.152、143.153、143.154、143.155、143.156、143.157、143.158、143.159、143.160、143.161、143.162、143.163、143.164、143.165、143.166、143.167、143.168、143.169、143.170、143.171、143.172、143.173、143.174、143.175、143.176、143.177、143.178、143.179、143.187、43.251、143.271、143.273、143.274。

社会保障、减贫措施和可持续发展

支持/接受的建议

26. 143.118、143.119、143.120、143.121、143.122、143.180、143.181。

适当生活水准权、土地和食物权、饮水权、住房权、卫生设施权和基础设施发展权

27. 总统在《国情咨文》中宣布了为改善生活水准特别是农村地区生活水准而将要实施的重大项目。他提到，通过基础设施基金和南非基础设施局(为支持基础设施战略项目而设立)的工作，本国的基础设施建设方案正在加快实施。基础设施投资的最大障碍之一是缺乏技术能力和项目管理能力。为解决这一问题，南非基础设施局已拨款 6 亿兰特用于项目筹备，重点支持农村和资源稀缺地区。我们过去几年建立的支持和规划机制如今开始取得成果，成功增加了基础设施公共投资。截至今年 1 月，在建项目总价值 2320 亿兰特，已完工项目总价值近 40 亿兰特。已完工项目包括豪登省的新居住区、道路升级和小港口开发等。

28. 一项重要进展是，南非国家道路局在过去三个月授予了总价值 180 亿兰特的道路建设合同。Msikaba 大桥和 Mtentu 大桥即将完工，使东开普省的出行得到明显改善。这项投资将给建筑业带来极大收益，还有助于创造大量就业岗位、培养技能和减贫，特别是对附近的农村地区而言。

支持/接受的建议

29. 143.123、143.124、143.125、143.128、143.129、143.130、143.131、143.132、143.133、143.134、143.135、143.136、143.137、143.140、143.141、143.182。

歧视和暴力侵害妇女

支持/接受的建议

30. 143.186、143.203、143.206、143.207、143.208、143.209、143.211、143.212、143.213、143.214、143.216、143.217、143.218、143.219、143.220、143.221、143.222、143.223、143.224、143.225、143.226、143.227、143.228、143.229、143.230、143.231、143.232、143.233、143.234、143.235、143.236、143.237、143.238、143.239、143.240、143.241、143.242、143.243、143.244、143.245、143.246、143.247、143.248、143.249。

注意到的建议

31. 143.215。

文化习俗和文化遗产

支持/接受的建议

32. 143.188、143.189、143.190、143.191、143.192、143.205。

33. 支持关于将最低结婚年龄提高到 18 岁的建议 143.285。

注意到的建议

34. 143.204。

公民权利和政治权利

支持/接受的建议

35. 143.250、143.262、143.263、143.264、143.265。

注意到的建议

36. 143.253。

保护下列弱势群体：儿童、残疾人和 LGBTQIA+人群

支持/接受的建议

37. 143.252、143.254、143.255、143.256、143.257、143.258、143.259、143.261、143.267、143.268、143.269、143.272、143.279、143.280、143.281、143.282、143.283。

注意到的建议

38. 143.260。

土著人民

支持/接受的建议

39. 143.275、143.276、143.277、143.278。

难民、寻求庇护者和移民

40. 南非是一个主权国家，有其本国法律，包括国际移民管理、寻求庇护者和难民保护方面的法律。因此，国际移民受《移民法》(2002 年第 13 号法)规范。根据该法，任何人如需进入南非并在南非逗留，必须持有效护照，并应按照移民要求和国际规范与标准，从指定入境港入境。南非颁布了旨在确保寻求庇护者、难民和移民权利得到保护的各种法律。除了这些干预措施，南非还有致力于提升各级社会凝聚力的政策框架和方案。上述积极进展主要得益于政府内部和整个社会各合作伙伴以及国际组织等利益攸关方的通力协作。

41. 在移民管理方面，南非政府仍然坚持以融合主义办法解决移民挑战。这不同于其他国家政府近年来采取的办法，后者包括在“移民领域双边合作”的外衣下遣返外国人，或建设更多拘留中心，其唯一目的是完全杜绝融入当地社区的可能性。

42. 此外，必须强调的是，在设法解决南非国内有关移民的挑战时，应认识到，所有相关行为者都需要发挥作用，改变与移民、难民和寻求庇护者有关的观念，打击虚假信息，明确事实，消除种族主义和仇外心理。社会中的所有利益攸关方，包括政府、民间社会、非政府组织、媒体、学术界、工商界、宗教和信仰组织以及媒体，都应承担打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的基本责任。同样，联合国特别程序在追究利益攸关方责任和监督违反国内法及国际法行为方面的关键作用也不能忽视。

支持/接受的建议

43. 143.286、143.293。

注意到的建议

44. 143.289。

三. 自愿承诺和保证

45. 政府已经启动批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》和《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》的协商进程，并自愿承诺和保证迅速完成批准程序。

46. 南非政府极为重视人权理事会的工作，在这方面，保证始终如一地继续逐步接待希望依照自身任务访问南非的人权理事会特别程序和机制(南非于 2002 年 10 月 22 日向联合国提交了经内阁批准、向所有专题特别程序发出的长期有效邀请)。

47. 南非政府正在处理下列特别程序在 2023 年期间访问南非的请求：酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚特别报告员，防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会，种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员。

48. 南非认为，人权理事会是一个重要的多边论坛，国际社会可以在这里开展建设性、有意义的合作，制定人权领域的准则和标准，以促进、保护和切实实现全人类的所有人权。

49. 南非还承诺与所有伙伴合作，以加强联合国人权系统，确保人权在任何地方都得到尊重、促进和保护，人人都能不受歧视地享有人权。南非将在多边层面制定(人权领域的)规范、标准和价值观方面发挥建设性作用，以促进尊重人的尊严，推进人权和基本自由，并帮助消除种族主义、种族歧视和一切形式的不容忍现象。为此，政府保证与所有伙伴协同工作，开展国际合作。

四. 技术援助和能力建设措施

50. 政府正在着手建立国家执行、报告和后续行动机制，并对各部门人权监测员和报告撰写人的协调人进行培训和能力建设，因此政府需要国际社会的技术援助和支持。

五. 结论

51. 如上述答复所示，南非支持大多数建议，这符合该国对普遍定期审议以及推进可持续发展目标和保护、提升、实现基本人权及自由这一全球议程的承诺。政府内部将进一步讨论注意到的建议，并作出关于这些建议的政策决定。南非承诺在下一个报告周期提交进度报告，说明所有建议的执行情况，特别是执行部门表示支持、承诺在其力所能及范围内按照南非共和国《宪法》和法律予以落实的建议。

52. 南非政府感谢人权理事会以及亚美尼亚、利比亚和卡塔尔三国小组为促进南非第四轮审议所做的出色工作。我们还感谢联合国所有会员国审议南非的国家报告，并本着建设性合作精神向南非提出许多建议。