



人权理事会
第五十七届会议
2024年9月9日至10月9日
议程项目6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告*

新西兰

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

* 本文件印发前未经正式编辑。



正式答复

1. 新西兰欢迎在第四次普遍定期审议期间于 2024 年 4 月 29 日收到的 259 项建议。审议结束后，新西兰与利益攸关方进行了有针对性的接触，以便为考虑这些建议提供信息。
2. 新西兰支持 168 项建议，部分支持 12 项建议，注意到 79 项建议。新西兰接受所有建议的好意，但不能支持某些建议，因为这些建议取决于今后根据我国宪法程序作出的决策。
3. 新西兰将于 2024 年 9 月推出一项新的在线监测工具“人权监测”，作为国家报告和后续行动机制的一部分。普遍定期审议的建议和政府同意采取的回应对行动将记录在这一工具中。
4. 附件 1 详细说明了我们对每项建议的答复。新西兰为回应这些建议而承诺采取的行动载于附件 2。我们打算在 2026 年提交一份中期报告。

国际文书

5. 新西兰重视国际人权条约在我国宪政安排中的作用。新西兰同意考虑加入《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。新西兰还将考虑是否撤销现有保留意见。
6. 支持：132.5、132.12-13、132.15、132.17。
7. 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》已经适用于托克劳。新西兰将分别与库克群岛和纽埃讨论加入该公约的可能性。¹
8. 部分支持：132.37。
9. 新西兰不能绕过审议国际公约影响的国内程序。因此，我们不能接受“批准/加入”文书或“撤回”保留意见的建议。
10. 没有计划重新考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》或《关于无国籍人地位的公约》。
11. 注意到：132.1-4、132.6-11、132.14、132.16、132.18-25。

国家人权框架

12. 新西兰的建国文件《怀唐伊条约》是毛利人与王室关系的核心。1990 年《新西兰权利法案法》将公民权利和政治权利编纂成法，其中包括不受歧视的自由。
13. 新西兰愿意继续就宪政安排进行对话。例如，我们将继续采取措施，在法律、政策和实践中促进并保护经济、社会和文化权利。
14. 支持：132.117。

15. 在现阶段，我们没有计划要通过一部具有最高法律地位的成文宪法，也没有计划在《权利法案法》中纳入更多的权利或实施附加的宪法程序来落实《怀唐伊条约》。

16. **注意到：**132.26-33。

17. 新西兰将通过“人权监测”的启动以及国际人权治理小组的持续工作，继续加强国家人权机制。

18. **支持：**132.40-42。

国际合作

19. 新西兰致力于与联合国其他会员国就广泛问题开展合作。

20. 新西兰的普遍定期审议报告包括一份关于托克劳的附件。新西兰需要与库克群岛和纽埃协商，考虑如何将普遍定期审议进程适用于这两国。²

21. **部分支持：**132.36。

22. 新西兰将继续与人权理事会积极接触，并在双边交往和相关国际论坛中促进尊重人权。目前，我们没有任何积极参与工商企业与人权文书谈判的计划。

23. **注意到：**132.38-39、132.162-163。

平等和不歧视

24. 新西兰已承诺制定一项反对种族主义的国家行动计划。计划最后确定后将于2024年晚些时候公布。

25. **支持：**132.43-48、132.50-57、132.61、132.85-86。

26. **部分支持：**132.49。

27. 法律委员会正在审查1993年《人权法》中禁止的歧视理由是否足以保护跨性别者、非二元性别者和具有不同性别特征者。法律委员会打算在2025年年中提交报告。

28. 法律委员会还在审查仇恨犯罪相关法律。此次审查不审议与仇恨言论有关的法律，也没有计划推进与仇恨言论有关的工作。政府将考虑并回应这两项审查提出的建议。

29. **注意到：**132.34-35、132.58-60、132.72。

刑事司法

30. 新西兰致力于改善整个司法部门的状况。惩教部的《长期网络配置计划》概述了向更优质、更安全、更合用的监狱网络过渡的步骤。

31. 政府将在报告期内开展下一次法律援助环境审查。

32. **支持：**132.66-70、132.75、132.83、132.87。

33. 政府并不认为过于拥挤是我国拘留设施的一个特点。
34. **部分支持：**132.64-65。
35. 政府将于 2024 年向禁止酷刑委员会报告上次对新西兰审议时提出的建议。报告将包括我们为落实部分建议而采取的行动。
36. **部分支持：**123.63。
37. 法律援助是我国司法制度的一个重要特点。然而，我们不能对建议 132.74 的具体内容作出承诺。我们**部分支持**建议 132.74。
38. 政府没有废除现行还押做法的计划。然而，我们将继续为儿童和青少年探索各种选择。我们**注意到**建议 132.82。
39. 没有计划考虑提高目前的最低刑事责任年龄。
40. **注意到：**132.76-81。
41. 政府不能对建议 132.84 的具体内容作出承诺。然而，我们将继续考虑为接受国家照料的受虐待者提供补救。我们**注意到**建议 132.84。
42. 我国有关审前拘留的法律框架符合国际标准。
43. **注意到：**132.62。

反恐

44. 新西兰最近举行了 2019 年克赖斯特彻奇恐怖袭击事件五周年纪念活动，该事件造成 51 人死亡，50 人受伤。政府承认该事件对受害者及其社区造成了重大伤害。
45. 新西兰已经落实了克赖斯特彻奇恐怖袭击事件皇家调查委员会提出的部分建议。政府将在 2024 年底之前对其余建议作出回应。
46. **部分支持：**132.73。

儿童

47. 儿童福祉是新西兰的优先事项。政府目前正在审查和更新为《儿童和青少年福祉战略》服务的优先事项和衡量框架。
48. 新西兰致力于减少物质困难，并在实现 2018 年《减少儿童贫困法》规定的儿童贫困目标方面取得进展。政府的重点是改变使人陷入贫困的环境，包括支持家长就业。最近提高的税收起征点和在职税收抵免，以及新的一笔帮助中低收入家庭支付幼儿教育费用的付款，将有助于降低儿童贫困率。
49. 新西兰目前正在根据《消除家庭暴力和性暴力国家战略》制定第二个行动计划。该计划将侧重于支持受害者以及预防家庭暴力和性暴力。
50. 机构看护中的虐待问题皇家调查委员会于 2024 年 6 月 26 日提交了最终报告。政府将审议该报告并对其建议作出回应。
51. **支持：**132.90-91、132.197-210。

52. 没有计划取消对最低结婚年龄的任何例外规定。

53. 注意到：132.88-89。

贩运人口、强迫劳动、现代奴隶制以及工商业与人权

54. 新西兰致力于打击人口贩运。新西兰的《禁止强迫劳动、人口贩运和奴役行动计划》规定了政府机构将采取的行动框架。

55. 支持：132.92-98、132.100-105。

56. 尚未就现代奴役问题立法作出决定。新西兰将继续实施并改进支持符合道德的供应链的指南和工具。

57. 目前，政府没有计划制定一项关于工商企业与人权的国家行动计划。

58. 注意到：132.99、132.106、132.116、132.164-167。

就业

59. 新西兰致力于缩小不同性别之间以及毛利人、太平洋岛民和其他族裔之间的薪酬差距。2020年《公共服务法》要求公共部门采取行动，促进和监测平等就业机会。我们目前还在努力开发一套企业主导的薪酬差距自愿报告系统。

60. 新西兰承认，残疾人仍然面临就业障碍。我们将通过改善转型服务以及制定行动计划改善教育、培训和就业情况，继续支持残疾人就业。

61. 支持：132.112-115。

62. 由于引入薪酬透明化立法不是政府当前的立法优先事项之一，我们注意到建议132.107-111。

适当生活水准

63. 新西兰承认，包括住房在内的生活费用上涨正在影响所有新西兰人享有适当生活水准的权利。

64. 新西兰的社会福利制度将继续为有需要者提供支持，与此同时，政府正在优先支持就业。我们将提供儿童照料等就业成本方面的支持，并为求职者提供具体和有针对性的支持。

65. 新西兰致力于改善获得住房的机会，提高住房质量，减少住房不公平现象。我们正在实施一项全面的改革方案，以确定住房短缺的根本原因并消除发展障碍。

66. 支持：132.118、132.120 - 131。

67. 部分支持：132.119。

健康

68. 新西兰致力于改善所有社区的卫生保健。《生活有力：太平洋岛屿健康战略》和《团结一致：毛利人健康战略》提供了一个为太平洋岛民和毛利人实现健康公平的框架。政府还在审查重新安置服务的资金情况以改善移民和难民公平获得服务的机会，为间性儿童和青少年制定基于权利的保健方法，并正在对堕胎制度进行审查。

69. 性健康和生殖健康是新西兰的优先事项。性健康和生殖健康方案规定的行动包括改善年轻妇女和低收入妇女获得及时、负担得起的服务的机会。

70. 政府致力于改善心理健康状况和降低自杀风险。政府目前正在制定下一个《2025年—2029年预防自杀战略》。

71. 支持：132.132-137、132.250。

72. 在未进一步审议该框架的情况下，新西兰不能承诺推进立法改革，禁止对间性儿童进行手术。

73. 新西兰也不能承诺优先考虑未出生儿童的福祉。

74. 部分支持：132.71、132.249。

教育

75. 教育必须不设障碍，全纳包容。政府在教育系统中的优先事项包括加强学习支持以及明确课程设置。

76. 关系教育和性教育是新西兰课程的一部分。学校必须教授健康和体育课，其中包括持续到10年级期末的关系教育和性教育课。

77. 支持：132.141-148、132.150-151。

78. 2020年《教育和培训法》规定了教育权利和义务。没有计划将受教育权写入宪法文件。

79. 新西兰非常重视幼儿教育。几乎所有新西兰儿童在入学前都接受幼儿教育服务。没有计划对毛利人、太平洋岛民和低收入家庭实行幼儿义务教育。

80. 注意到：132.138-140、132.149。

环境

81. 新西兰承认，健康和可持续环境对享有人权至关重要。2002年《气候变化应对法》规定了减排目标。我们正在制定第二项减排计划，并将于今年年底发布。

82. 支持：132.154、132.156-159、132.161。

83. 目前，新西兰没有计划对享有清洁、健康和可持续环境的权利进行立法。但是，我们将继续实施其它政策和方案，为实现清洁、健康和可持续环境铺平道路。

84. 新西兰的气候框架包括一项 2050 年生物甲烷具体减排目标。我们将继续审查这一目标，以确保其符合新西兰独特的排放状况，但不能承诺净零目标。

85. 我们将继续履行目前的气候融资承诺(2022 年至 2025 年融资 13 亿美元)，其中 8 亿美元为新的额外融资。新西兰将在 2025 年底前决定下一项承诺。

86. **注意到：** 132.152-153、132.155、132.160。

妇女

87. 新西兰在公共和私营部门担任领导职务的妇女人数方面继续取得进展。在本报告所述期间，政府将继续支持妇女担任领导职务，并监测进展情况。

88. **支持：** 132.168-169。

89. 我们致力于在新西兰消除家庭暴力和性暴力以及一切形式的性别暴力。如上所述，新西兰目前正在制定第二项行动计划，以消除家庭暴力和性暴力。

90. 新西兰目前还在推进两项法案，以改善受害者的法庭诉讼体验，帮助将更多的施暴者绳之以法。

91. **支持：** 132.171-196。

92. 新西兰将继续采取措施，以保障妇女安全并消除歧视。但是，如果不进一步考虑对其他群体或个人的权利可能产生的任何影响，我们就不能对确保进入单一性别空间的广泛建议作出承诺。

93. **部分支持：** 132.170。

残疾人

94. 新西兰致力于减少残疾人面临的障碍，并改善所有关键指标的状况。《2016 年—2026 年残疾战略》对政府的工作以及《残疾人权利公约》的落实起指导作用。

95. 我们正在改进数据收集和监测工作，以更好地了解在新西兰未经残疾人同意对其绝育的程度。

96. **支持：** 132.213-218、132.220。

97. 正在制定关于强制精神健康治疗和护理的新法规。新法规将采取基于人权的方针，进一步与《残疾人权利公约》保持一致。但是，我们不能保证立法的最终形式，因为最终形式由议会决定。

98. **注意到：** 132.219。

老年人

99. 新西兰将建立一个关于虐待老年人行为发生率的全国人口数据集，为今后的投资和行动指明方向。预计将在 2024 年底得出初步结果。

100. **支持：** 132.211-212。

土著权利和少数民族

101. 新西兰继续通过有针对性的工作方案，重点缩小毛利人和其他族裔的差距。旨在减少物质困难、增加适当住房供应和支持人口就业的举措也将惠及毛利人、太平洋岛民和少数族裔等人口群体。

102. 我们致力于促进和振兴毛利语，并继续加强 2016 年《毛利语言法》。

103. 支持：132.221、132.229-233、132.235-248。

104. 没有计划实施《联合国土著人民权利宣言》。

105. 注意到：132.222-228、132.234。

移民、难民和寻求庇护者

106. 新西兰是一个移民国家。2023 年更新了《新西兰难民重新安置战略》和《新西兰移民、安置和融合战略》。从 2025 年起，将全面审查安置服务以及一些难民及其家庭的安置途径。

107. 新西兰继续确保对难民的任何拘留都符合国际标准。

108. 支持：132.251-258。

109. 新西兰没有关于重新安置罗兴亚难民的具体指标，也没有计划设定相关指标。

110. 注意到：132.259。

注

¹ 注意到两者都有独立的缔约能力和立法能力。

² 注意到两国皆有独立的国际条约缔约能力和立法能力。