



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十六届会议
2024年4月29日至5月10日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告*

新西兰

* 本文件印发前未经正式编辑。



一. 引言

1. 新西兰致力于在国内和国际上促进和保护人权。新西兰欢迎借第四次普遍定期审议这一机会提交本国家报告，并参与关于本国人权状况的讨论和思考。
2. 新西兰提交本国家报告时，新政府刚刚上任。虽然这并不影响新西兰对人权的承诺，但下文概述和报告的各项方案发生于 2019 年 1 月至 2023 年 11 月期间，已成为历史。新西兰将对这些方案进行审查，并按照新政府的优先事项和首选方法加以调整。新西兰将在 2024 年 4 月普遍定期审议工作组对其进行审议时提供关于本国优先事项和方法的最新情况。
3. 2019 年对新西兰的第三次普遍定期审议提出了 194 项建议，其中 160 项被接受。本报告概述了新西兰为落实这些建议而采取的行动。然而，由于新西兰政府最近发生变动，未来计划采取的政府行动未列入本报告。2021 年，新西兰提交了首份普遍定期审议中期报告。
4. 自 2019 年以来，有三个因素对工作方案产生了特别影响，即 2019 年克赖斯特彻奇清真寺遭受恐怖袭击、2019 冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)以及影响日益严重的气候变化。2023 年初的极端天气事件即为气候变化对新西兰人生活影响的一个实例。这些主题在整个报告中都有所体现。

报告的编写工作

5. 新西兰就本国人权向公众征集意见，以便为本报告提供信息。2023 年初在新西兰各地进行了 7 次公开接触和 2 次在线磋商，并对学校进行了访问，以听取青年的观点。这些意见为国家报告草案提供了信息，报告草案于 2023 年 7 月发布，以征集公众意见。公众意见中提出的问题被纳入本最后报告。
6. 公众提出了各种各样的问题和观点，突出强调了公开讨论人权问题的固有价值。所提出的重要主题包括：COVID-19 应对措施以及对这些措施的关切，如一些决定不接种疫苗者的经历；气候变化的影响；适当住房的重要性；生活费用上涨；家庭暴力和性暴力；儿童贫困。有人提出了获得精神健康和残疾支助服务的问题，以及毛利人和太平洋岛民的状况持续存在不平等的问题，特别是在教育、健康和刑事司法系统方面。公众就表达自由、防止仇恨言论的措施以及二者之间的最适当平衡发表了广泛意见。还强调了妇女和儿童权利、男子权利、彩虹权利，特别是跨性别者群体的权利。另一些人呼吁平等对待所有群体，任何群体都不应获得比其他群体更多的福利或特权。
7. 普遍定期审议公开磋商中提出的绝大多数人权关切已经是新西兰的优先事项。然而仍有工作要做，取得成果可能需要时间。新西兰承认所提出的关切，并承诺将继续解决这些问题。
8. 新西兰附属领土托克劳的人权状况载于本报告附件。

二. 建议执行情况和发展动态

人权基础设施和机构¹

9. 新西兰宪法存在于各种渊源中，包括《怀唐伊条约》、法律、普通法、制宪会议、议会惯例和习惯国际法。专门促进和保护人权的三项主要法律包括 1993 年《人权法》、1990 年《新西兰权利法案》和 2020 年《隐私法》。在公开磋商中有人建议，应将人权作为最高法律，将其纳入成文宪法或以其他方式加以巩固。这需要对新西兰的宪政安排进行审查。

10. 《人权法》是主要的反歧视法，为所有人提供公正和平等的待遇。该法列举了非法的歧视，禁止性骚扰和种族骚扰以及煽动种族不和。《人权法》概述了新西兰人权委员会² 和人权审查法庭的作用。自 2019 年以来，新西兰人权委员会的资金有所增加，以支持其工作和项目。

11. 《权利法案》确认了政府根据《公民及政治权利国际公约》承担的义务。所有提交议会的新法都必须经过审查，以确保与《权利法案》规定的权利和自由相一致。2022 年，一项修正案加强了《权利法案》，该修正案要求，必须将法院宣布与《权利法案》不一致的法律提交议会审议和辩论。政府必须以报告形式对议会作出回应。

12. 官员目前正在考虑制定和通过一项关于工商企业与人权的国家行动计划。³ 新西兰将在 2024 年普遍定期审议对话中提供最新情况。

国家报告机制

13. 2021 年，新西兰的部际国家人权机制获得核可。⁴ 这一国家机制旨在加强机构合作以及国际人权报告进程的一致性和有效性。该机制包括：

- 领导国际人权条约和普遍定期审议工作的机构副行政长官治理小组；
- 记录联合国建议和跟踪执行进展的网络监测工具(开发中)；
- 所有公共部门机构在国际人权机制下的报告、执行和后续行动准则(制定中)。

国际人权框架⁵

14. 新西兰已批准七项核心人权条约，并致力于在国内履行国际人权义务。⁶ 政府将听取关于立法和其他方面的变化是否会使新西兰批准更多人权文书或撤销保留意见的咨询意见。

15. 2022 年 12 月，《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》对新西兰生效。⁷ 正在制定一项宣传计划，以提高对《儿童权利公约》和根据《任择议定书》向联合国提出申诉的权利的认识。

16. 官员已开始考虑批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和撤销对《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的保留的影响。新西兰计划进一步审议是否应成为 1954 年《关于无国籍人地位的公约》缔约国的问题。

17. 新西兰致力于取得有效、包容、有复原力和可持续的发展成果。这是实现 2030 年可持续发展目标不可或缺的一部分。涵盖人权、性别以及儿童和青少年福祉问题的战略行动计划反映了新西兰在其各项发展合作方案中在全球促进人权的承诺。新西兰的国际发展合作多年期预算在 2021-2024 年期间增加了 7.19 亿新西兰元，重点是扩大气候融资。

种族主义和歧视⁸

18. 2019 年 3 月 15 日，一名外国恐怖分子袭击了克赖斯特彻奇的两座清真寺，造成 51 人死亡，50 人受伤。这名被定罪的恐怖分子具有仇视伊斯兰的极右翼意识形态，这次袭击影响了新西兰全国范围内的种族主义对话。政府成立了独立的皇家调查委员会，对这次袭击进行调查并提出建议。

19. 皇家委员会的报告于 2020 年 12 月发布，确定了需要吸取的若干教训和需要作出重大改变的领域。报告提出了 44 项建议，政府原则上接受了这些建议。新西兰 2021 年普遍定期审议中期报告概述了这些建议。

20. 2021 年，政府批准了落实所有建议的重大多年期工作方案。该方案着重强调了加强社区参与和政府各机构之间的协调，以帮助加强新西兰的反恐努力，并建立更具包容性的社会。

21. 这项工作涉及五个主题：

- 社会凝聚力、教育和包容；
- 减少出于仇恨动机的犯罪和种族主义；
- 火器与安全；
- 打击恐怖主义和暴力极端主义；
- 国家安全系统。

22. 经过广泛的公众参与，新西兰在 2022 年推出了一系列社会凝聚力工具和资源。其中包括提供加强社会凝聚力的结构的战略框架，理解和衡量社会凝聚力组成部分的框架，确定有助于社会凝聚力的现有活动的工作方案，支持组织和个人在其背景下加强社会凝聚力的信息资料，以及支持由社区主导的促进社会凝聚力举措的有期限资金。

23. 正在新西兰现行战略的基础上制定《防止和打击恐怖主义和暴力极端主义战略框架》。其利益攸关方工作组包括首席人权专员和种族关系专员。新西兰设立了年度反恐会议，还建立了独立的防止和打击暴力极端主义国家卓越研究中心。经过对安全政策背景的审查，新西兰在 2023 年制定了首个《国家安全战略》。

24. 新西兰继续将应对工作的重点放在袭击的 51 名遇难者以及幸存者、证人、家属和社区所表达的意见上。皇家委员会的建议鼓励进行影响深远的代际变革，以实现“安全、多样和包容的新西兰”这一愿景。

25. 新西兰与法国共同领导了消除网上恐怖主义和暴力极端主义内容的克赖斯特彻奇国际呼吁，从而对国内应对措施加以补充。⁹ 在袭击发生后立即发出的这一呼吁使此类内容的在线管理方式发生了重大变化。该呼吁要求政府和在线服务提

供商与民间社会合作，同时保护和促进国际人权法以及自由、开放和安全的互联网。新西兰还是自由在线联盟的成员。

反恐法

26. 政府根据皇家委员会的建议，对反恐法进行了审查。2021 年《反恐立法法》修订了 2002 年《打击恐怖主义法》，更新了“恐怖主义行为”的定义，使其更加明确，而其他修正案则减少了恐怖主义袭击以及支持或助长恐怖主义的活动的危险。¹⁰

27. 《布达佩斯公约和其他事项立法法案》将使新西兰国内法律符合《布达佩斯网络犯罪公约》的要求，从而使新西兰能够加入该公约。

28. 新西兰审查了 2017 年《情报和安全法》，以确保该法明确有效。为更新反恐法而作出的其他立法和监管变化包括 2022 年《诉讼程序中的安全信息立法法》和 2023 年《反恐法(指认和控制令)修正案》。

29. 在审查反恐法时，政府考虑了反恐措施对人权的影响，同时承认恐怖袭击对遇难者不受伤害的权利的影响。虽然反恐法有时被认为影响到基本权利，但这通常被认定为对这些权利的合理限制。

30. 新西兰计划开展进一步工作，以落实皇家委员会的相关建议，包括社区参与未来立法改革的优先事项。

减少煽动、仇恨犯罪和种族主义

31. 2021 年，就加强《人权法》中禁止煽动基于种族、肤色、族裔或国籍的仇恨的保护措施的提案进行了公开磋商。这次磋商引发了广泛的公开辩论，产生了各种各样的意见。政府已决定不对煽动法进行改革。在普遍定期审议磋商中，部分公众呼吁在禁止仇恨言论方面取得进展，而另一些公众则告诫不应限制言论自由。

32. 新西兰的调查和研究报告称，少数族裔和土著人民以及有色人种群体遭受种族主义。新西兰在 2019 年普遍定期审议中同意制定一项反种族主义国家行动计划，以逐步消除一切形式的种族主义。政府正在与全国部落(Iwi)¹¹ 主席论坛¹²、社区和民间社会团体合作制定该计划。

族裔群体事务部

33. 族裔群体事务部于 2021 年 7 月成立。其核心职能包括通过政策和咨询、监测和数据以及伙伴关系和参与，努力改善族裔群体的状况。2022 年 8 月，该部发布了《2022-2025 年战略：使奥特亚罗瓦¹³ 让各族裔群体感到身置家乡的途径》。该战略由指导和支持该部工作方案的四个优先事项构成：

- 宣传多样性的价值，加强族裔群体对社会的融入；
- 确保公平地提供政府服务，使各族裔群体能够获得这些服务；
- 改善各族裔群体的经济状况，包括消除就业障碍(普遍定期审议磋商中提出的一项关切)；
- 连接各族裔群体团体，并增强其权能。

工作权¹⁴

34. 新西兰于 2019 年启动了《就业战略》，并于 2022 年更新了该战略。该战略的主要目标包括促进经济参与，使每个人都有机会从事有意义和充实的工作，并改善就业状况。新西兰制定了七项《就业行动计划》，以改善在劳动力市场长期处于不利地位的群体的状况，包括青年，残疾人，毛利人，太平洋岛民，老年工作者，前难民、新移民和族裔群体，以及妇女。

35. 《2022 年毛利人就业行动计划》概述了为支持更多毛利人就业、接受教育和培训而制定的短期、中期和长期行动。其他计划，如《青年就业行动计划》和《妇女就业行动计划》也包括改善毛利青年和毛利妇女状况的行动。

36. 新西兰制定了《2020 年工作事项——残疾人就业行动计划》，以帮助确保残疾人，包括有健康问题的人有平等的机会获得高质量的工作，包括在工作场所促进无障碍和消除公众偏见。

移民、难民和寻求庇护者¹⁵

37. 超过四分之一的新西兰人口出生在海外。难民和移民是新西兰社会的宝贵成员和重要贡献者，但他们在融入、文化适应和充分参与社区方面可能面临挑战。前难民可能面临就业障碍，难以获得服务。2023 年更新了全政府的《新西兰难民重新安置战略》和《新西兰移民定居和融合战略》，以确保这些战略继续支持成功定居，并反映难民和移民对定居的期望。

38. 2020 年中期，新西兰将每年的重新安置名额增至 1,500 人(由难民署¹⁶提名)，并将获得重新安置的难民每年的家属居留名额增加一倍至 600 人。新西兰在三年间将社区组织赞助的难民试点扩大到 150 地。

39. 新西兰 2009 年《移民法》纳入了 1951 年《关于难民地位的公约》、1984 年《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和 1966 年《公民及政治权利国际公约》。在新西兰提出的难民和保护(庇护)申请是根据相关文书作出决定的。寻求庇护者可获得政府资助的法律代理、口译和保健服务，如果获得临时签证，则可工作或学习。未获得签证的申请者每周获得一笔津贴。年轻的寻求庇护者可作为国内学生接受中小学教育。在关于这些战略的磋商期间，寻求庇护者报告称，他们在获得收入、负担得起的住房和保健方面面临困难。2024 年将进一步考虑在寻求庇护者的申请过程中为其提供支持。

40. 2021 年，新西兰移民局委托对有关限制庇护申请者行动自由(包括拘留)的做法进行独立审查。¹⁷ 审查建议在立法和业务方面作出改变。《移民(大规模抵达)修正法案》已提交议会，正在由新政府进行审议，该法案将确保大规模抵达群体的成员在拘留决定中能够获得法律代理。新西兰移民局制定了程序，确保对庇护申请者作出的拘留决定符合 2012 年《难民署拘留导则》。拘留仅限于达到高门槛的特殊情况，由高层决定，并定期进行审查。根据《禁止酷刑公约任择议定书》进行的监测也确保拘留标准得到遵守。没有发生大规模拘留的情况。

对移民的剥削

41. 移民工人对新西兰社会作出了重要贡献。然而，剥削移民工人的现象确实存在。2020 年，新西兰宣布了一揽子协调一致的立法、政策和业务改革，以减少对移民的剥削，并为资源监管机构对剥削报告采取的应对措施提供资金。

42. 2021 年推出的举措包括方便举报剥削移民工人行为的专门工具；设立保护移民免受剥削签证，使临时工人能够迅速摆脱受剥削状况，合法留在新西兰；设立联络顾问，为移民提供支持，并帮助他们联系服务。这些举措得到了很好的利用，为移民报告和摆脱受剥削工作场所的情况提供了支持。

43. 2023 年《工人保护(移民和其他雇员)法》建立了分级犯罪和处罚制度，以制止临时移民工人的雇主不履行移民和就业法所规定义务的行为。

贩运

44. COVID-19、冲突和气候变化的后果增加了非正常移民的风险，包括人口贩运的风险。新西兰也未能幸免，有证据表明存在贩运活动。新西兰继续致力于打击人口贩运，并于 2021 年启动了经修订的《打击强迫劳动、人口贩运和奴役的全政府行动计划》。这为政府机构到 2025 年的行动建立了涵盖预防、保护和执行的高级别框架。该计划对一个由政府和非政府高级代表组成的咨商小组负责。

45. 根据该计划采取的行动包括为社区、一线官员和雇主提供提高认识活动、培训和工具；促进为已查明的贩运受害者提供支助服务；加强业务、政策和立法环境，以促进执法并与国际义务保持一致。新西兰目前正在审查本国对《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的遵守情况。

当代奴役

46. 2022 年，就处理供应链中的当代奴役和工人剥削问题的拟议法律进行了公开磋商。这将为新西兰各类组织的业务和供应链带来新的责任，其中较大的组织将承担更多责任。2024 年将明确推进提案的工作方向。

气候变化¹⁸

47. 新西兰承认健康和可持续的环境对享有人权的重要性。气候变化及其对人权的影响在普遍定期审议公开磋商中被频繁提及，并在国内辩论中占有重要地位。新西兰正在应对气候变化问题，并将支持可持续性作为优先事项。

48. 2019 年，新西兰通过在 2002 年《气候变化应对法》中引入“零碳”框架，加强了本国的气候变化法律。这一框架支持新西兰向低排放、有气候适应能力的未来过渡，并有助于将气温升幅限制在工业化前水平以上 1.5°C 之内的全球努力。

49. 该框架的执行工作具体包括：

- 设立气候变化委员会，向政府提供专家咨询意见；
- 根据政府间气候变化专门委员会开展的建模工作，制定有关 2050 年国内减排目标的法律；

- 一个逐步实现 2050 年目标的排放预算(临时目标)体系，其中前三个目标已于 2022 年 5 月确定；
- 第一份减排计划于 2022 年 5 月发布，其中包含 300 多项行动，以实现第一项排放预算，并使新西兰踏上实现 2050 年目标的轨道；
- 制定六年一次的气候变化风险评估和国家适应计划，以应对已确定的风险，其中第一个计划已于 2022 年 8 月发布。

50. 为减少国内排放而采取的行动支持新西兰的首次国家自主贡献，该贡献在 2021 年得到加强，目的是到 2030 年将净排放量减少到 2005 年总水平的 50% 以下。新西兰的排放量正在减少，2021 年温室气体排放总量降至 2009 年以来的最低水平。

享有适当生活水准权，包括住房权¹⁹

福利改革和生活费用

51. 自 2019 年以来，政府对福利系统的投资包括对低收入工人和家庭的经济支持。普遍定期审议磋商中经常提到生活费用上涨的问题。新西兰在 2022 年和 2023 年优先采取措施，以减轻全球通胀压力增加对新西兰人生活费用的影响。这些措施包括向低收入家庭提供临时生活费用、减少燃料消费税和公共交通半价。其他补助，包括向领取养老金的退休人员、退伍军人和学生提供的补助有所增加。从 2023 年 4 月起，补贴的儿童保育援助对象新增 10,000 名儿童，估计约有 345,000 个家庭，包括 646,000 名儿童通过增加家庭工作税收抵免而使生活状况得到改善。与 2017 年底的政策环境相比，估计约有 356,000 名受益者平均每周多获得 118 新西兰元(冬季为 142 新西兰元)。对于单亲和有子女的夫妇，这一金额更高。

52. 然而，福利制度仍然面临挑战。2023 年 12 月，约有 378,700 人领取主要补贴，这比 2017 年 12 月的 289,000 人高出 30.7%。

住房

53. 新西兰承认，当前存在与住房和城市系统有关的问题，包括住房的供应、可负担性和质量问题。2021 年至 2023 年期间，人权委员会对住房进行了调查，这项调查强化了这一观点。住房负担不起具有深远影响，儿童和家庭住在汽车和汽车旅馆里，住房拥有率下降，过度拥挤导致健康问题，所有新西兰人的生活水平降低。

54. 2021 年，新西兰发布了《政府住房和城市发展政策声明》和《国家毛利人住房战略》。《政府住房和城市发展政策声明》的实施工作集中在四个相互关联的行动领域：

- 减少建房障碍，包括确保规划和监管环境允许建造更多住房，并使住房、城市发展和基础设施的资金更可持续和更易获得；
- 在人们需要的地方建造住宅，为负担得起的住宅所有权提供更多选择，减轻租赁市场的压力。政府与其他方面合作提供新的住房，包括进行基础设施投资，以开发可供建房的土地，加快由毛利人主导的住

房解决方案，使毛利人能够为自己的社区提供住房，并对到 2024 年建造 18,000 多套公共和过渡住房的方案进行投资；

- 帮助人们获得负担得起的住房，包括通过政府资金支持人们购买住房；支持为中低收入家庭开发新的负担得起的住房；促进按租建屋部门的增长；
- 通过《无家可归问题行动计划》和紧急住房制度改革，帮助有紧急住房需求的人。

55. 在今后几个月中将发布一份报告，说明在实现《政府住房和城市发展政策声明》和《国家毛利人住房战略》所列成果和优先事项方面取得的进展。将在 2024 年对《政府住房和城市发展政策声明》进行审查。

56. 2019 年至 2023 年期间，租赁行业的监管改革包括：

- 《2019 年健康住宅标准》，该标准制定了出租房屋在供暖、隔热和通风等方面的标准，以缩小出租房屋和自住房屋之间的质量差距；
- 《2020 年住宅租赁修正案》改革，这一改革旨在平衡房东和房客的权利，包括使遭受家庭暴力的房客能够迅速终止租约。

司法，包括刑事司法系统²⁰

57. 新西兰承认毛利人的监禁率仍然过高(2022 年毛利人在监狱人口中的比例为 54%，而全国人口的这一比例为 17.4%)²¹，并且正在努力解决毛利人在整个刑事司法系统中犯罪比例过高的问题。公开磋商中提出了对这一问题的关切。

刑事司法系统改革

58. 自新西兰 2019 年普遍定期审议和 2021 年中期报告以来，刑事司法部门和更广泛的政府服务部门继续进行重大改革，旨在确保司法系统：

- 不会使人失去人性或再次受到创伤，具有同情心，更易于使用；
- 支持人们解决其犯罪的根本原因，包括吸毒和酗酒、精神健康、未消除的创伤、精神残疾和贫困；
- 处理毛利人遭受的巨大伤害；
- 在与毛利人的合作下进行改革；
- 满足毛利人和不同群体的需求，包括太平洋岛民、难民和移民、残疾人以及男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等群体的需求。

59. 惩教部的《2019-2024 年 Hōkai Rangi 战略》²² 有三个相互关联的目标：加强公共安全，减少再次犯罪，减少毛利人在惩教系统中比例过高的现象。该战略通过优先考虑由惩教部管理的人员及其家庭的福祉，力求改善毛利人的状况。

60. 2021 年，惩教部更新了其《2021-2025 年妇女战略》，使其与《Hōkai Rangi 战略》保持一致，并在更加积极应对的环境中更好地为狱中妇女提供改造和重返社会方面的支助。该战略旨在通过改善妇女、其家庭和更广泛社区的福祉和安

全，帮助打破再次犯罪的循环，促进代际变化。包括妇女在内的所有囚犯均可通过电话和联络信息获得法律援助。

61. 让监狱囚犯获得优质保健服务是一项专门方案的重点，该方案力求改善服务提供，解决毛利人以及所有由惩教部照料和管理的人员目前在保健方面的不平等现象。官员动员一线看守和保健工作人员、毛利伙伴、有监狱生活经验者和社区机构为该方案的制定作出贡献。自 2019 年起，惩教部还扩大了精神健康服务。目前正在努力进一步改善这些服务。

62. 监狱人口自 2018 年 3 月达到峰值之后有所减少，但目前再次增加，尽管仍然低于 2018 年。工作人员、容量及设施设计和质量方面的各种挑战以及监狱人口的复杂性影响了囚犯的关押和管理方式。目前正在制定一项长期监狱网络配置计划，以解决这一问题。

63. 新西兰警察局负责运营 Te Pae Oranga-Iwi 社区小组，这是一项与毛利人合作实施的支助解决方案，以应对传统司法系统之外的犯罪行为。评估表明，与区法院审理的同类案件相比，该方案使再次犯罪造成的伤害减少了 22%。

64. 新西兰警方通过“2023 年预防第一行动模式”和“防止犯罪和交通事故战略”与毛利伙伴合作。这种做法支持警方实施与毛利人一起制定和执行的方案和国家方案和举措，以改善毛利人的状况，减少犯罪和受害，建立对警方的信任和信心。

65. “加强人人享有正义”方案力求通过与本地毛利人和社区合作，改善区法院的所有参与者(被告、受害者、儿童和青少年以及家庭)的体验。该方案在区法院所在地推广来自注重解决方案的治疗性法院的最佳实践方法。该方案的重点是刑事司法机关(包括青少年法院)以及家事法院的照料和保护、儿童照料和家庭暴力诉讼。

66. 2021 年，为 Whakaorangia te Mana Tangata 举措的实施提供了资金，这是一项以家庭为中心的举措，旨在减少毛利人的监禁和再次犯罪率，并使法院体验人性化。由本地毛利人设计、定制和提供的服务通过法院程序支持毛利犯罪者、受害者和家庭，并在区法院支持“加强人人享有正义”方案。另一项应对和打破犯罪循环的举措是创新的戒酒和戒毒治疗法院。

法律援助和刑事责任最低年龄

67. 2023 年法律援助资格和还款门槛的变化使大约 93,000 多人获得了法律援助。向申请者收取的使用费已经撤销，法律援助债务也不再收取利息。2022 年，法律援助律师的薪酬有所增加。这些变化改善了诉诸司法的机会。

68. 2019 年接受普遍定期审议之后，新西兰同意考虑提高本国的刑事责任最低年龄(10 岁)，以符合国际最佳做法。²³ 公众在普遍定期审议磋商中建议提高最低年龄。官员研究了这一变化的影响。一项关键的考虑是确保任何立法变化都能由从事犯罪儿童和青少年工作的机构成功实施。

土著权利²⁴

69. 毛利人是新西兰的土著人民。新西兰的建国文件《怀唐伊条约》是毛利人与政府关系的核心。处理毛利人面临的不平等问题和维护土著权利仍是新西兰的一

项优先事项。毛利人在教育、就业、健康和刑事司法系统方面遭遇的不平等将在本报告其他部分述及。

执行《联合国土著人民权利宣言》

70. 根据国际准则，毛利人发展部与新西兰人权委员会和国家部落主席论坛合作制定了《宣言》计划草案。

71. 在 2021 年至 2022 年期间，毛利人发展部、新西兰人权委员会和国家部落主席论坛与土著群体就其对宣言计划的期望进行了接触。关键主题是，政府应支持毛利人参与关于影响毛利人的问题的决策。这适用于从司法、健康和教育到住房、环境以及文化表达和文化特性等一系列专题。

政府和毛利关系办公室

72. 政府和毛利关系办公室成立于 2019 年，旨在支持毛利人与政府的伙伴关系，履行《怀唐伊条约》的承诺。新西兰 2021 年普遍定期审议中期报告详细介绍了其职能。其中包括解决《怀唐伊条约》的历史索赔问题；到 2023 年 1 月，已与索赔团体签署了所有和解契约中的大约 70%。

73. 政府和毛利关系办公室有助于建设公共服务能力，以便与毛利人接触，以及理解毛利人的观点和《怀唐伊条约》。自 2019 年以来，该办公室提供了指导、框架和工具，以监测政府履行条约义务，包括根据《怀唐伊条约》进行和解的情况，并加强对这些义务的理解、监督和问责。²⁵

74. 毛利人与政府关系的重要一步是设立并于 2022 年首次庆祝 Matariki 这一公共假日，这是全世界首个土著国家公共假日。

怀唐伊法庭调查

75. 怀唐伊法庭是一个常设调查委员会，负责确定政府的作为或不作为是否违反了《怀唐伊条约》。怀唐伊法庭制定了一项调查方案，负责处理影响毛利人的全国性重大问题(Kaupapa 调查)。调查内容包括保健服务和状况，住房政策和服务，司法系统，《宪法》，教育服务和状况，以及毛利妇女因政府违反《怀唐伊条约》而受到的损害。政府正在积极参与这些调查。

选举法

76. 毛利或普通选民名册上的毛利选民数量有助于确定议会中的毛利人席位数量。2023 年 3 月，《选举(毛利人选区选择)立法法》生效，使毛利人能够随时更改选民名册并自行决定更改频率(某些选举前时期除外)。此前，毛利选民每四至六年只有一次选择列入毛利选民名册还是普通选民名册的机会。这一变化将取消对毛利人参与和投入选举的限制，从而支持毛利选民行使其民主权利。本届议会的 123 名议员中有 33 名毛利人，其中包括毛利选区专设席位的 7 名议员，而 20 名内阁(政府高级执行机构)部长中有 7 名毛利人。²⁶

77. 新西兰成立了一个独立小组，以审查新西兰的选举法，开展公众参与活动，并在 2023 年底前向政府报告。将对选举安排如何支持和促进毛利人参与议会选举制度的问题进行审议。

振兴毛利语

78. 政府致力于与毛利人合作，积极保护、促进和振兴毛利语。伙伴关系的毛利人一方由 Te Mātāwai 领导，这是根据 2016 年《毛利语法》成立的一个独立法定实体，代表毛利人行事。

79. 这一伙伴关系是从毛利人视角制定的，并利用阐明政府与毛利人如何共同开展振兴工作的活语言之家框架来表达。《毛利语法》承认毛利人是毛利语的守护者，同时还承认政府有能力在更广泛的新西兰社会中促进战略目标。该法规定了两项彼此不同但互相补充的战略：

- 毛利人 Maihi 战略：由 Te Mātāwai 制定和领导，重点是恢复毛利语(作为第一语言)，在毛利人家庭和社区内实现代际传承；
- 政府 Maihi 战略：由政府制定和领导，重点是为毛利人在更广泛的社会中繁荣发展创造社会条件。

80. 正在制定将这两项战略结合起来的共同优先事项，以支持到 2040 年实现“蓬勃发展的活语言”这一总体愿景。

妇女权利²⁷

81. 新西兰为在性别平等方面保持带头作用²⁸ 而感到自豪，但也认识到在保护和促进妇女权利方面还可以做更多的工作。法律保护妇女不受歧视。然而，妇女受 COVID-19 的影响极为严重，这加深了原已存在的不平等，包括社会和经济不安全以及她们过多承担无偿工作的问题。

妇女担任领导

82. 在过去三年中，妇女在公共部门的理事会和委员会中担任了 50% 以上的职务。2022 年 12 月，毛利和太平洋岛屿妇女在公共部门理事会中的比例分别增至 15.1% 和 4.5%。²⁹ 2023 年 6 月，担任公共部门高级领导职位的女性比例为 55.9%。³⁰ 新西兰于 2020 年在议会实现了性别均等，于 2023 年 4 月在内阁实现了性别均等。³¹ 到议会任期结束时(2023 年 9 月)，议会中的妇女比例为 48%。私营部门在妇女担任领导方面滞后，需要取得更多进展。2022 年 7 月，妇女担任董事职位的比例为 28.5%，在标普/新西兰证交所 50 企业中担任董事职位的比例为 36.5%，在新西兰证交所上市公司担任高级管理职位的比例为 26.4%。³²

薪酬公平

83. 应对薪酬公平问题意味着应对主要由女性主导的工作中存在的任何基于性别的低估问题。1972 年《同酬法》(2020 年修订)允许个人雇员和工会直接向雇主提出薪酬公平要求。2023 年 11 月，公共和私营部门共有 25 项薪酬公平申诉正在处理中。迄今已有 14 项薪酬公平解决方案，对 175,134 人的薪酬进行了平均 30% 的校正。

薪酬差距

84. 2023 年，新西兰的两性薪酬差距为 8.6%，自 2017 年以来保持相对不变。³³ 所有男子与欧洲裔妇女的薪酬差距为 4.5%。与亚裔妇女的差距为 12%。与毛利

妇女和太平洋岛屿妇女的薪酬差距更大，分别为 14.3% 和 15.2%，与残疾妇女的薪酬差距为 18.2%(而与残疾男子的薪酬差距为 6.2%)。

85. 同酬工作组负责监督《2021-2024 年公共服务部门薪酬差距行动计划》，这是一项协调方案，旨在缩小公共服务部门的两性、毛利人、太平洋岛民和族裔薪酬差距，并为残疾人和彩虹群体成员创造更公平的工作场所。该计划要求各机构和政府实体采取具体行动，并发布年度报告和计划。2018 年以来的协同努力大大减少了两性、毛利人和太平洋岛民的薪酬差距，并提高了这些群体担任领导的比例。

86. 新西兰于 2023 年 8 月宣布了关于引入两性薪酬差距强制报告制度的计划。这项工作的方向尚待明确。

家庭暴力和性暴力³⁴

87. 家庭暴力和性暴力仍然令人关切，公开磋商中提出了这一问题。2021 年，27% 的凶杀案是由家庭成员犯下的，2018 年，7% 的儿童向政府报告了家庭暴力。据估计，三分之一的妇女和十分之一的男子在一生中经历过性暴力或性虐待。此类暴力行为对毛利人家庭的影响尤其严重。

88. 新西兰致力于解决家庭暴力和性暴力问题。2021 年，政府通过了《性暴力立法法》。³⁵ 新西兰还建立了一个国家多部门机制，以改变政府机构在家庭和性暴力战略、政策以及投资方面的合作方式。

89. 2022 年，根据 2020 年《公共服务法》成立了消除家庭暴力和性暴力执行委员会。该委员会汇集了 10 个政府机构和 4 个相关机构，并协调实施 2021 年 12 月出台的《消除家庭暴力和性暴力国家战略》。³⁶ 2022 年还成立了一个部长级咨询小组，作为毛利人向防止家庭暴力和性暴力部长提供咨询意见的可持续机制，并为有关家庭暴力和性暴力的高级别决策提供意见。该小组在制定由毛利人管理和领导并为毛利人服务的制度和支助方面发挥重要作用，符合毛利人家庭、本地毛利人和所有社区的最大利益。

90. 《消除家庭暴力和性暴力国家战略》是与毛利人、各社区、专家和民间社会共同制定的，目的是消除家庭暴力和性暴力，包括暴力侵害妇女和女童、儿童和青少年以及残疾人的行为。该战略提出了六个循证“转变”，旨在防止、应对家庭暴力和性暴力并使其受害者康复，创造支持系统变化(包括社会规范和态度变化)的环境，建设有能力的工作人员队伍，扩散证据，并分享信息。该战略与国家核心福祉战略以及国际人权规范和标准保持一致。该战略附有一项国家行动计划。

91. 2023 年 8 月，新西兰出台了《性暴力受害者(加强法律保护)立法法案》和《家庭暴力受害者(加强法律保护)立法法案》。这些法案旨在加强儿童和受害者权利方面的当前立法环境。

堕胎非刑罪化³⁷

92. 新西兰于 2020 年 3 月将堕胎从 1961 年《犯罪法》中删除。堕胎如今被视为健康问题，新西兰就此采取了一系列举措。经过这些变化，数据显示，获得服务的机会增加，堕胎时的平均妊娠时间有所减少。2022 年对该法的进一步修订围

绕堕胎服务设立了安全区，以保护堕胎服务接受者或提供者的安全、福祉、隐私和尊严。

儿童权利³⁸

93. 18 岁以下儿童和青少年占新西兰人口的约 24%。³⁹ 大多数儿童状况良好，但有许多儿童面临贫困、不平等、暴力、成瘾、青少年犯罪和精神健康状况差等挑战。这会对儿童发育和健康产生负面影响，减少他们的教育和生活机会。这些有害影响可能会持续数代。

儿童和青少年福祉

94. 《2019 年儿童和青少年福祉战略》⁴⁰ 提供了一个框架，以了解和改善 24 岁以下儿童和青少年的福祉状况。该战略旨在减少不公平状况，包括改善毛利人和太平洋岛民群体的状况。该战略力求促进各机构之间加强协调，并根据一套指标来衡量进展情况。《2019 年儿童和青少年福祉战略》的九项原则之一是承诺尊重和维持儿童权利，包括《儿童权利公约》和《残疾人权利公约》规定的权利。

95. 自 2021 年普遍定期审议中期报告以来，新西兰于 2022 年完成了对《2019 年儿童和青少年福祉战略》的首次审查(法律要求每三年进行一次审查)。审查发现，《2019 年儿童和青少年福祉战略》的愿景和成果得到了广泛的持续支持，审查提出的 16 项建议将重点放在加强执行的机会上。这些建议包括更好地确定优先事项并侧重于更少的行动，加强集体自主权(包括让儿童和青少年参与影响他们的决策)，改善治理，改进衡量、监测和报告，以及纳入毛利人的福祉概念。

96. 儿童事务部已立法规定了监督《2022 年儿童事务部行动计划》⁴¹ 的责任。该计划规定了各儿童机构⁴² 应如何共同努力，以改善正在、曾经或有可能受到照料和保护以及卷入青少年司法系统的儿童和青少年的状况。

减少儿童贫困

97. 减少儿童贫困可显著改善儿童、青少年及其家庭的福祉。2018 年《减少儿童贫困法》为减少儿童贫困建立了持续的政治问责。政府必须制定和报告减少儿童贫困的三年和十年目标，并每年报告多项措施和指标的进展情况。

98. 2023 年的儿童贫困数据显示，根据《减少儿童贫困法》采取的九项措施中，有三项与上一年相比在统计上有显著增加。然而，九项指标中有五项继续低于基准年(2017/18)。到 2023 年，约有八分之一的儿童在生活上面临物质困难。这与 2018 年的比例相近。

99. 第 51 段概述了自 2019 年以来为确保适当收入水平而采取的措施。除此之外，还向新生儿父母提供了“最佳开端”补助，为 14 岁以下儿童提供免费医生就诊，以及有针对性的方案，如“健康学校午餐”。鉴于生活费用压力的经济影响，2022/23 年度一些贫困率的上升表明，家庭更难满足其基本需求了。目前的经济和财政状况，特别是高通货膨胀率，将对实现减少儿童贫穷目标的进展构成挑战。

应对毛利和太平洋岛屿儿童的不平等问题

100. 新西兰开展了大量工作，以改善遭受不平等比例较高的毛利和太平洋岛屿儿童的教育、健康和保护状况。儿童事务部提供了一系列服务来支持该部与毛利人的合作，包括 Whānau⁴³ 照料(这是一种毛利模式，由经过认证的毛利组织提供自己的照料模式)，以及越来越多地利用由毛利人领导的家庭群体会议。

101. 《2020-2025 年毛利人健康行动计划》将重新设计“健康儿童”方案，力求确保毛利儿童和家庭享有平等的机会，并改善其状况。《2018-2022 年毛利残疾人行动计划》详细说明了确保毛利残疾儿童获得所需支助的行动。

102. 《2020-2025 年太平洋岛民健康和福祉行动计划》详细介绍了为改善新西兰不断增长的太平洋岛民人口的健康和福祉而取得的成果和采取的行动。

103. 太平洋岛民事务部为一系列服务提供资金，以支持太平洋岛屿儿童和青少年，包括就业和培训机会，支持太平洋岛屿青年领袖，并鼓励科学、技术、工程和数学领域的学习和工作。《2016-2021 年太平洋岛民残疾人国家计划》包括为太平洋岛屿残疾儿童及其家庭改善生活的行动。

历史虐待行为皇家调查委员会⁴⁴

104. 2018 年成立了历史虐待行为皇家调查委员会，以调查 1950 年至 1999 年期间新西兰国家和宗教机构内虐待和忽视儿童、青少年和弱势成年人的情况。该委员会的最终报告载有调查结论和建议，将于 2024 年 3 月提交。2021 年发布了关于虐待幸存者所获补救的中期报告，其中概述了：

- 许多人在照料中经历的伤害和严重终身伤害的主要类型；
- 此前针对此类伤害的国家和宗教应对措施的失败，包括政府目前的历史虐待行为索赔程序的失败；
- 今后建立独立、全面的补救制度的必要性及其职能，以及如何通过由幸存者主导的进程建立这种制度。

105. 政府正在考虑皇家委员会提出的建议。新西兰致力于为在国家和宗教照料机构中遭受虐待者建立独立和体察创伤的新补救制度。新制度将于 2025 年中期开始运作，取代由政府机构和宗教机构管理的现行索赔程序。正在开展一项以幸存者为重点的进程，以设计和建立新的补救制度。

法律变化

106. 新西兰对法律进行了修改，以加强对儿童支助系统的宣传和监测。2022 年《儿童和青少年委员会法》以新的儿童和青少年委员会取代了儿童专员，该委员会由首席儿童专员和委员会委员组成。该委员会的宗旨是促进和推动儿童和青少年的权利、利益和参与，改善他们在家庭中的福祉。

107. 2022 年《儿童事务部系统监督法》维护已经或正在通过儿童事务部系统获得支助的儿童和青少年的权利和利益，并改善他们的整体福祉。儿童事务部系统负责向儿童和青少年及其家庭提供服务和支助，该系统包括儿童事务部、惩教部、卫生部、社会发展部、教育部、司法部和新西兰警方。该法还设立了儿童事务部系统独立监测员，将监测任务从国家照料标准的遵守情况扩大到更广泛的儿童事务部系统。

收养和家庭法改革

108. 新西兰正在审查收养法，以建立保护儿童权利、最大利益和福利并维护国际人权义务的现代制度。2021 年和 2022 年公众参与的反馈正在用于完善收养政策提案。《家事法院(支持儿童出庭)立法法》于 2023 年生效，新强调了儿童对于照料安排的调解和家事法院案件的参与。该法还指出，在所有关于儿童照料的决定中都应考虑家庭暴力问题。

彩虹权利⁴⁵

109. 普遍定期审议公众反馈的主题之一是加强支持彩虹群体及其所有不同成员的权利。新西兰致力于支持彩虹群体的健康和福祉，包括改善获得初级保健的机会。正在为彩虹青少年的精神健康服务和举措提供资金，同时提供培训和人力资源，以满足彩虹群体的需求。

110. 新西兰目前正在为间性儿童、青少年及其家庭制定基于权利的保健方法，以减少不必要的医疗干预并防止相关伤害。这包括为间性儿童、青少年及其家庭提供适当的信息和同伴支持，以使他们就医疗保健作出知情决定。

111. 2021 年《出生、死亡、婚姻和关系登记法》加强了彩虹群体的权利，该法引入了一项行政程序，允许人们更改出生证上记录的性别，包括为性别认同既不是男性也不是女性的人提供基于自我认同的选择。2023 年人口普查首次询问了新西兰人的性别、性别认同和性别特征差异。

禁止矫正疗法

112. 新西兰于 2022 年通过了《禁止矫正疗法立法法》。如今，施行矫正疗法是非法的。⁴⁶ 可通过人权委员会申诉程序获得民事补救，如未解决，可向人权审查法庭提出申诉。施行矫正疗法造成严重伤害或对未满 18 岁或无决策能力者施行矫正疗法属于刑事犯罪。

残疾人权利⁴⁷

113. 残疾人事务部⁴⁸ 成立于 2022 年，旨在通过协调全政府战略政策和推进残疾人支助系统转型工作，推动残疾人状况的改善。该部旨在采取全面和终生办法来解决不公平问题，实现残疾人及其家庭的期待和机会。政府根据联合国《残疾人权利公约》，与残疾人积极合作，为该部的运作方式奠定基础，在普遍定期审议磋商中提出的一些关切可能会通过该部的成立而得到解决。

114. 该部牵头开展以下工作：

- 政府各部门与残疾人问题有关的领导、战略和政策；
- 确保残疾人及其家庭的意见对影响残疾人的关键政府政策和方案产生影响；
- 确保公平并承认残疾人问题的交叉性质；
- 加强残疾人和从事残疾人工作者的能力和力量。

115. 该部负责将残疾支助服务委托和外包给约 43,000 名新西兰人，并通过“促进美好生活”办法来改造残疾支助系统，促进对所获支助拥有更多的选择和自主权。

116. 联合国残疾人权利委员会于 2022 年对新西兰进行了审查。

健康⁴⁹

117. 2021 年 7 月，新西兰根据 2022 年《健康未来法》建立了新的国家卫生系统，从而建立了三个国家实体，即卫生部、新西兰卫生系统(取代区卫生局)和毛利人卫生局。

118. 虽然进行了结构改革，但仍需进行相当程度的转型，以设计更公平、更公正的卫生和残疾人系统，并取得更好的健康成果。不论组织形式如何，都需要解决毛利人健康状况长期不如一般人口的问题。解散毛利人卫生局并将专门知识转移回公共卫生系统，是改善包括毛利人在内的所有新西兰人健康状况的重要组成部分。

119. 目前正在审议 2022 年《健康未来法》，以便根据新政府的百日计划解散毛利人卫生局。

COVID-19

120. 新西兰于 2020 年 2 月首次报告了 COVID-19。新西兰采取了以卫生为主导的应对措施，最初侧重于消除，主要限制公民和永久居民进入新西兰，并实施包括封锁在内的公共卫生保护措施。2020 年和 2021 年的大部分时间，COVID-19 并未在人群中传播，新西兰的患病、住院和死亡人数在经合组织中是最低的。⁵⁰

121. 新西兰的疫苗接种计划于 2021 年初启动，截至 2021 年 12 月，90% 符合条件的新西兰人已完成疫苗全程接种(至少两剂)。2021 年底开始实行疫苗通行证。新西兰自 2022 年初开始重新开放边境。所有疫苗强制要求已于 2022 年 9 月终止。2023 年 8 月，新西兰撤销了最后剩余的 COVID-19 强制规定。

122. 2023 年 9 月，新西兰发布了新的 COVID-19 当前和长期管理战略框架。该框架旨在为政府的所有 COVID-19 行动提供单一方针，为 COVID-19 优先事项提供清晰度和透明度，并确保 COVID-19 管理有效过渡到新的常规状态。

123. 毛利人和太平洋岛民因 COVID-19 住院和死亡的比例最高。⁵¹ 与其他人口群体相比，太平洋岛民的疫苗接种率较高，但毛利人的疫苗接种率较低。⁵² 2021 年底，毛利人有 79% 接受了第一剂疫苗，有 63% 接受了第二剂疫苗(在某些地区低至 56%)。为解决这一问题，已经开展了进一步工作，包括支持毛利人保健服务提供者、毛利人疫苗接种人员队伍以及本地毛利人和社区团体提供免疫接种解决方案，分享并更好地获得与毛利人 COVID-19 应对措施有关的数据和见解，以及监测 COVID-19 对毛利人的影响。此外还在单独开展工作，以了解该病毒对健康的长期影响。

124. COVID-19 疫情应对措施为新西兰带来了持续的重大挑战。和大多数国家一样，保护人民生命和健康的努力要求以前所未有的方式限制其他人权和自由。法律包括保障措施，以确保对人权的限制仍然是合理、适度 and 有时限的。新西兰

一法院认定，政府对隔离和检疫的管理办法的一些方面不合理地限制了新西兰公民在一段时期内进入新西兰的权利。⁵³

125. 在普遍定期审议公开磋商和更广泛的公开辩论中，人们就 COVID-19 对人权的影响提出了关切。特别是，有人就临时的疫苗强制要求以及此类要求对获得医疗的机会、就业、社会凝聚力的影响以及适度的临时入境措施表示关切。新西兰和其他国家一样面临有关 COVID-19 疫情的错误信息和虚假信息日益泛滥的挑战。

126. 2022 年 12 月，政府宣布成立皇家调查委员会，调查政府的 COVID-19 应对措施。其范围广泛，涵盖卫生应对措施、疫苗强制要求、边境、社区护理、隔离、检疫、与社区的沟通以及包括货币政策在内的经济应对措施。还将专门考虑对毛利人的影响。调查将于 2024 年 9 月结束。

应对健康不公平问题

127. 新西兰根据 2023 年 7 月最终确定的 2022 年《健康未来法》制定了六项战略，为公平、无障碍、有凝聚力和以人为本的卫生系统确定了方向。这些战略包括《新西兰健康战略》、《毛利人健康战略》、《太平洋岛屿健康战略》、《残疾人健康战略》、《妇女健康战略》和《农村健康战略》。

128. 卫生部和毛利人卫生局制定了《毛利人健康战略》，以确保改革后的卫生系统维护《怀唐伊条约》，提高公平性，并改善毛利人的长期健康状况。这是全面审查和更新《毛利人健康战略》之前的一个临时步骤。

129. 《太平洋岛屿健康战略》是新西兰首个以太平洋岛民为重点的健康战略，为今后十年的太平洋岛屿卫生工作确定了战略方向和长期优先事项。太平洋健康问题是广泛和全面的，因此，《太平洋岛屿健康战略》鼓励卫生系统重视太平洋岛民的身体、心理、社会、精神和文化福祉，以实现更好的健康状况。开展了广泛的社区和卫生部门参与进程，以确保《太平洋岛屿健康战略》的制定工作得到新西兰各地不同太平洋岛民和社区观点的有力指导。

130. 《妇女健康战略》旨在改善妇女、女童、跨性别者和性别多元者的性健康和生殖健康及权利。

131. 《残疾人健康战略》是新西兰首个由卫生系统主导的残疾人专门战略。该战略力求指导卫生实体改善残疾人健康状况。

精神健康和成瘾问题

132. 改善新西兰人的精神健康以及获得适当服务和支助的机会仍然是一项优先事项。普遍定期审议的公开磋商中提出了这一点。

133. 新西兰于 2018 年对精神健康和成瘾问题进行了独立调查。调查报告呼吁采取紧急行动，改变新西兰对精神健康和成瘾问题采取的方法，并确保人们有更多的选择来获得支助。自 2019 年以来的应对措施包括：

- 2021 年发布了《精神健康长期路径》，这是一项改善精神健康的全政府战略和行动计划；
- 2019 年对精神健康一揽子计划进行了 19 亿新西兰元的投资，其中 4.55 亿新西兰元用于有轻度至中度精神健康和成瘾问题的人；

- 2019 年设立了防止自杀办公室，并发布了《国家防止自杀战略和行动计划》；
- 2021 年设立了精神和福祉委员会；
- 采取措施废除和取代新西兰 1992 年《精神健康(强制评估和治疗)法》，以体现基于人权的方法，提倡协助决定，并与精神健康的康复和福祉模式保持一致。

134. 国家正在努力减少和最终消除强制性精神健康治疗机构中的禁闭和约束做法。2023 年发布了指导方针，旨在改变做法，努力创造基于人权的无禁闭环境。长期工作正在取得进展，包括在新的精神卫生立法中考虑禁闭问题。

教育⁵⁴

135. 新西兰的教育系统继续发展，以更好地反映、欢迎和回应所有参与教育的学习者的多样性和需求。6 至 16 岁学生须接受义务教育，公立学校对 5 至 19 岁学生实行免费教育。幼儿教育不是义务教育，但接受幼儿教育的儿童比例很高。然而，毛利、太平洋岛屿和低收入家庭的儿童接受幼儿教育的比例较低。高等教育体系高度多样化，包括基础学科教育、职业教育和高等教育、高等研究等。

136. 教育环境以《怀唐伊条约》为基础，力求赋予毛利人决策和提供教育的权能。毛利语授课教育至少有 51% 的时间用毛利语讲授全部或部分课程，并采用毛利语课程大纲。以英语授课的学校使用新西兰课程大纲。

137. 正在重新设计毛利语课程大纲，以便为毛利学生提供基本知识、技能和价值观，使他们能够在毛利人世界和更广阔的世界中成功和自信地生活。这是为了支持毛利学生在毛利学校(kaupapa Māori)⁵⁵ 和毛利语授课学校中取得更好的成绩，并促进毛利语的振兴。

138. 《2021 年教育工作方案》是在与儿童和青少年、毛利人和太平洋岛民、家长以及有学习支助需求者进行多年广泛接触后制定的。该方案的重点是执行、交付和处理系统性问题，包括校园欺凌，这是普遍定期审议公开磋商中提出的一项关切。防止欺凌咨询小组继续开展跨部门工作，包括促进网络安全的举措。2020 年，新西兰开始了一项加强国家教育成就证书的进程，以提高可信度、公平性、一致性并改进学生路径。

139. 《2022 年教育(高等教育学生和 international 学生的教灵关怀)实践守则》为所有高等教育学生和 international 学生的福祉提供支持。

应对教育不公平问题

140. 2023 年，新西兰开始执行公平指数，以此取代了十分位数学校系统。公平指数的目的是确定需要额外资源的学校，针对学生需求提供资金，减少社会经济因素对成绩的影响。根据《2019-2029 年早期学习行动计划》采取的行动包括改善成人与儿童的比例，建立一支完全合格的教师队伍，以及使工资与条件更加一致。

141. 经更新的《毛利教育和教育中的毛利语言战略》以及对提高劳动力能力的重视有助于在学校和早期学习服务中纳入和增加毛利语。制定了《太平洋岛屿教

育行动计划》和《太平洋岛屿语言战略》，以更好地支持太平洋岛屿学生。

《2019-2025 年学习支助行动计划》为有残疾、神经多样性和行为问题的学生以及有天赋的学生提供了更多支持、控制和选择。

142. 新西兰在 2022-2023 年通过一系列举措，包括在学校使用新西兰手语，为 2,500 多名聋人和听障学生提供了支持。

143. 新西兰改变了学校环境，使学校更加安全，更欢迎彩虹学生。在学校提供免费月经用品有助于接受教育。2020 年制定了由政府资助的学校捐赠计划，以减轻家庭的经济压力。

COVID-19

144. COVID-19 疫情扰乱了教育，这也是普遍定期审议磋商中提出的一项关切。新西兰的疫情应对措施力求支持学生的福祉和学业，包括扩大精神健康和咨询服务，以及为从早期学习到国际教育等服务的连续性提供资金支持。资源和有针对性的支助帮助了 30 万名可能中断学习的学生，并为 6,000 多名需要学习支助的学生提供了更多的助教工时。

145. COVID-19 疫情持续影响正常就学。《2022 年就学和参与战略》对家长、教师、政府机构、学生和社区提出了期望。该战略力求支持由本地学校和社区主导的解决方案。

146. 在疫情期间，新西兰采取行动，使 40,000 多个学生家庭连接到互联网，推出毛利语和英语的教育电视频道，分发 25,000 多台设备，并为基于技术的高等教育和培训机会提供资助，以尽量减少对教学的干扰，并支持在家学习。

三. 结论

147. 新西兰欢迎有机会审查和思考本国人权状况的发展情况。虽然新西兰在许多领域取得了进展，但仍然存在问题。新西兰期待参加普遍定期审议对话，听取各国的建议，并继续与毛利人和民间社会接触，以便为政府今后在新西兰的人权行动提供信息。

注

- ¹ 2019 UPR Recommendations 35–42, 49.
- ² Te Kāhui Tika Tangata Human Rights Commission is New Zealand’s National Human Rights Institution.
- ³ 2019 UPR Recommendation 57.
- ⁴ 2019 UPR Recommendations 35–40, 43–49.
- ⁵ 2019 UPR Recommendations 1, 5, 10, 18, 19, 21, 26.
- ⁶ International Covenant on Civil and Political Rights; International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights; International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination; Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women; Convention on the Rights of the Child; Convention Against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment; and the Convention on the Rights of Persons with Disabilities.
- ⁷ 2019 UPR Recommendations 1, 18–22.
- ⁸ 2019 UPR Recommendations 41, 43–48.
- ⁹ The Christchurch Call, Home | Christchurch Call.
- ¹⁰ 2019 Recommendation 59.

- 11 Iwi: (**noun**) extended kinship group, tribe, nation, people, nationality, race – often refers to a large group of people descended from a common ancestor and associated with a distinct territory.
- 12 National Iwi Chairs Forum: a national tribal organisation.
- 13 Aotearoa: **1. (location)** North Island - now used as the Māori name for New Zealand.
- 14 2019 UPR Recommendation 80–81.
- 15 2019 UPR Recommendations 71–79.
- 16 UNHCR, the United Nations High Commissioner for Refugees. Also known as the UN Refugee Agency.
- 17 The Review was conducted by Victoria Casey KC (King's Counsel).
- 18 2019 UPR Recommendations 54–56.
- 19 2019 UPR Recommendations 90–92.
- 20 2019 UPR Recommendations 60–68.
- 21 Data source: Prison statistics | Department of Corrections. New Zealand's estimated Māori ethnic population was 17.4% of the national population, 30 June 2022. Source: www.stats.govt.nz.
- 22 https://www.corrections.govt.nz/resources/strategic_reports/corrections_strategic_plans/hokai_rangi
- 23 2019 UPR Recommendation 69.
- 24 2019 UPR Recommendations 164–183.
- 25 The Waitangi Tribunal is a standing commission of inquiry. It makes recommendation on claims brought by Māori relating to legislation, policies, actions or omissions of the Crown that are alleged to breach the obligations under the Treaty of Waitangi/Te Tiriti o Waitangi. Findings are not binding.
- 26 New Zealand Parliament (www.parliament.nz).
- 27 2019 UPR Recommendations 50, 82–88.
- 28 New Zealand ranked fourth in the World Economic Forum's 2022 Global Gender Gap Report, https://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2022.pdf.
- 29 Manatū Wāhine Ministry for Women, 2022 Stocktake of Gender, Māori, Pacific and Ethnic Diversity on Public Sector Boards and Committees.
- 30 Te Kawa Mataaho Public Service Commission, *2023 Workforce data*.
- 31 The 53rd Government (2020-2023) was the most diverse parliament to be elected with several women, Māori and LGBTQIA+ Members; *'New Zealand cabinet reaches gender parity for first time | New Zealand | The Guardian*.
- 32 NZX, Gender Diversity Statistics, July 2022.
- 33 What's my Gender Pay Gap? | Ministry for Women (www.women.govt.nz).
- 34 2019 UPR Recommendations 105–146.
- 35 The Family Violence Act 2018 renamed the earlier Family and Whānau Violence Legislation Bill referred to in several 2019 UPR Recommendations, such as Recommendation 139.
- 36 Te Puna Aonui/ The Joint Venture for Family Violence and Sexual Violence comprises: Accident Compensation Corporation, Department of Corrections, Ministry of Education, Ministry of Health, Ministry of Justice, Ministry of Social Development, New Zealand Police, Public Service Commission, Ministry for Children and Te Puni Kōkiri/Ministry of Māori Development. Its four associate agencies are: Department of Prime Minister and Cabinet, Ministry for Women, Ministry of Pacific Peoples and Ministry for Ethnic Communities.
- 37 2019 UPR Recommendation 96.
- 38 2019 UPR Recommendations 147–155.
- 39 Population data at December 2022, <https://infoshare.stats.govt.nz/>
- 40 <https://www.ChildandYouthWellbeingStrategy.govt.nz/>
- 41 [Oranga-Tamariki-Action-Plan.pdf](https://www.OrangaTamariki-Action-Plan.pdf) (orangatamariki.govt.nz).
- 42 Implementing the Oranga Tamariki Action Plan.
- 43 Children's agencies: Oranga Tamariki-Ministry for Children, New Zealand Police and the Ministries of Education, Social Development, Health, and Justice.
- 44 Whānau: (**noun**) extended family, family group, a familiar term of address to a number of people – the primary economic unit of traditional Māori society. In the modern context the term is sometimes used to include friends who may not have any kinship ties to other members.
- 45 2019 UPR Recommendations 143–146, 150.
- 46 2019 UPR recommendation 101, 102.
- 47 Conversion practices encompass a broad range of practices that seek to change or suppress a person's sexual orientation, gender identity, or gender expression.
- 48 2019 UPR Recommendations 30, 89, 156–162.
- 49 Disabled people' is the preferred wording in New Zealand, based on the advice of disability community leaders who developed and informed the 2001 and 2016 New Zealand Disability Strategies.
- 50 2019 UPR Recommendations 93–94, 99–102.
- 51 Our World in Data, Global Change Data Lab and University of Oxford.
- 52 Covid-19: Māori and Pasifika hospitalised more than other ethnic groups - new data | RNZ News,

accessed 29/08/2023, www.rnz.co.nz/news

- ⁵² Anglemyer A, Grey C, Tukuitonga C, et al. 2022. “Assessment of ethnic inequities and subpopulation estimates in COVID-19 vaccination in New Zealand.” *JAMA Network Open* 5(6): e2217653-e2217653.
- ⁵³ *Grounded Kiwis Group Incorporated v Minister of Health* [2022] NZHC 832.
- ⁵⁴ 2019 UPR Recommendations 103, 104, 148, 161, 183.
- ⁵⁵ Kura kaupapa Māori are state schools that operate within a whānau-based Māori philosophy and deliver the curriculum in te reo Māori.
