



人权理事会  
第五十七届会议  
2024年9月9日至10月9日  
议程项目6  
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告\*

乌拉圭

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

\* 本文件印发前未经正式编辑。



1. 乌拉圭就 2024 年 5 月 1 日在瑞士日内瓦举行的第四轮普遍定期审议框架内互动对话期间收到的 274 项建议表明立场。
2. 乌拉圭审查了根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 27 和第 32 段以及第 16/21 号决议附件第 16 段提出的所有建议。
3. 在总共收到的 274 项建议中，乌拉圭接受 260 项，注意到 14 项。
4. 乌拉圭的惯例做法是接受收到的所有建议；然而，乌拉圭这次表示注意到其中一些建议，因为执行这些建议将意味着国家已经承认、保护和保障的权利的倒退，这将损害乌拉圭一贯捍卫的国际人权法中的进步和不倒退原则。
5. 下文对具体建议作出澄清，并就其他建议予以说明。

**125.1、125.2、125.3、125.4。**

注意到。

根据在以往几轮普遍定期审议期间所作的承诺，乌拉圭继续审查在国家层面实施劳工组织《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)的条件。

**125.5、125.6、125.7。**

接受。

自 2020 年以来，众议院劳动法和社会保障委员会一直在研究一项禁止年龄歧视的法案，以确保进入劳动力市场方面的平等。<sup>1</sup> 自 2024 年 3 月以来，众议院体育委员会一直在研究一项法案，旨在制定消除体育方面存在的仇恨、种族主义、仇外和不容忍现象的措施。

**125.8、125.22。**

接受。正在落实。

为了加强该机制，乌拉圭将继续努力吸纳新的国家机构和政府部门，以评估能够对建议的现状进行监测和协商的电子工具。

**125.9**

接受。正在落实。

**125.10、125.11、125.12、125.13、125.14。**

接受。

**125.15、125.16、125.17、125.18、125.19、125.20。**

接受。正在落实。

**125.21.**

接受。正在落实。

2023 年 11 月第 20.212 号法律<sup>2</sup> 修订了第 81 条，进一步增加了可借调人员的数量，达到了 20 人。

**125.23、125.24、125.25、125.26、125.27、125.28、125.30、125.33、125.35、125.36、125.37、125.38、125.39、125.44、125.45、125.46。**

接受。

2023 年关于问责制的第 20.212 号法律修订了 2004 年第 17.817 号法律的几个条款，包括第 5 条(g)款，该款授权反对种族主义、仇外心理和其他一切形式歧视荣誉委员会依职权行事。<sup>3</sup>

**125.29、125.31、125.32、125.34、125.40、125.41、125.42、125.43、125.47、125.48、125.49、125.50、125.51、125.52、125.53、125.54、125.55。**

接受。正在落实。

**125.56、125.57、125.58、125.59、125.60、125.61、125.62、125.63、125.64、125.65、125.66、125.67、125.68、125.69、125.70、125.71、125.72、125.73、125.74、125.75、125.76、125.77、125.78、125.79、125.80、125.81、125.82、125.83、125.84、125.85。**

接受。正在落实。

乌拉圭计划在 2024 年底之前具备第一个为跨性别妇女预留牢房的拘留场所。

乌拉圭与美洲开发银行以及拉丁美洲、加勒比和欧洲联盟之间的合作方案一道，计划在该国一所监狱中设计一个针对吸毒问题的居住方案，并制定一项有关在剥夺自由的环境及非拘禁环境中处理吸毒问题的国家计划。

**125.86、125.87、125.88、125.89、125.90、125.91、125.92。**

接受。

必须强调的是，虽然乌拉圭《刑法》没有将酷刑定为一项单独罪行，但通过批准关于与国际法院合作打击灭绝种族罪、战争罪和危害人类罪的第 18.026 号法，已将酷刑罪纳入了国家立法。

**125.93、125.94。**

接受。正在落实。

关于警察程序的第 18.315 号法律规定，警察必须以勤奋、礼貌和尊重的态度对待所有需要其服务的人，不得基于年龄、性别、族裔、宗教、经济或社会地位或任何其他原因加以任何歧视。任何偏离这些原则的警察行为都可以通过公开的安全渠道举报。

内政部内部事务局对警务部门职能管理的所有方面进行监督，提供对有害的警察行为进行举报的渠道。

国家警察教育局努力确保毕业警员以人权方法为指导开展工作。

内政部的国家性别政策局提供培训，促进公务员在性别、多样性、民族一种族视角、贩运人口和人权等方面的职业发展。

**125.95。**

接受。

**125.96。**

接受。正在落实。

**125.98、125.99、125.100、125.101、125.102、125.103、125.104。**

接受。正在落实。

**125.97。**

注意到。

近年来规范框架的加强和具体行动的实施表明国家致力于打击有罪不罚现象。寻找失踪人员以及将那些对独裁统治期间犯下的侵犯人权和危害人类罪负有责任的人绳之以法，是一项既定的国家政策。

**125.107、125.109、125.111。**

接受。

**125.105、125.106、125.108、125.110、125.112。**

注意到。

乌拉圭具备强有力的监管框架，保护和保障表达、见解和新闻自由的有效行使。法治和严格的三权分立确保通过现有的法律机制和完全的机构独立性，对投诉进行调查。在乌拉圭，没有人因行使上述权利而被剥夺自由。

**125.113。**

注意到。

乌拉圭共和国《宪法》(第 5、7、29 和 54 条)承认个人的良心、表达和信仰自由。<sup>4</sup> 第 18473 号法律<sup>5</sup> ——关于在绝症情况下延长生命的医治和程序预立指示规范”(第 9 条)和关于自愿终止妊娠的第 18987 号法律<sup>6</sup> (第 11 条)规定了良心拒服兵役的确切法律定义。

**125.114。**

接受。

自 1918 年以来，共和国《宪法》第 5 条规定：“乌拉圭所有宗教信仰都是自由的。没有任何国家支持的宗教。”因此，国民有宗教自由，这一自由得到国家保障；行使这一权利属于个人的决定，并限于私人领域。

**125.115、125.116。**

接受。

**125.117。**

注意到。

**12.118、125.232。**

接受。

正如在以往的国家报告中所述，家庭在确保实现其所有成员的福祉方面发挥重要作用，无论其组成如何；根据国际法，家庭成员被视为权利的主体。从这个

意义上说，家庭的多层面概念意味着根据现有的家庭安排制定的公共政策承认家庭构成的多样性。

**125.119、125.120、125.121、125.122、125.123、125.124、125.125、125.126。**

接受。正在落实。

**125.127、125.128。**

接受。

**125.129、125.130、125.131、125.132。**

接受。

参议院人权和性别平等委员会正在研究一项法律草案，该法律草案声明，关于性别工资差距数据的报告、系统化和透明度事关国家利益。这项法案已得到众议院的批准。<sup>7</sup>

**125.133。**

接受。

**125.134。**

接受。正在落实。

**125.136、125.137、125.138。**

接受。

**125.135、125.139、125.140。**

接受。正在落实。

**125.141、125.142、125.143、125.144、125.145、125.146、125.147、125.148、125.149、125.150、125.151、125.152。**

接受。

**125.153。**

注意到。

考虑到关于这一问题的法律草案正在议会进行讨论，因此在当前阶段采取立场是不合适的。

**125.154。**

注意到。

国家保障和促进全体人民充分行使性权利和生殖权利。

关于自愿终止妊娠的第 18.987 号法律保障妇女行使其权利，并制定了行为标准，这些标准符合有关人权、健康、性健康和生殖健康的国际法，也符合消除对妇女歧视委员会的建议，以及《美洲防止、惩处和根除对妇女暴力行为公约》的建议。

根据共和国《宪法》第 5 条所载世俗国家的理念，上述法律规定了充分行使自愿终止妊娠的权利，对堕胎去刑罪化，并允许出于良心拒服兵役。

**125.155、125.156、125.157、125.158、125.159、125.160。**

接受。正在落实。

**126.161、125.162、125.163。**

接受。正在落实。

乌拉圭在拉加经委会和环境保护技术咨询委员会工作组的支持下，<sup>8</sup> 正在制定《埃斯卡苏协定》实施计划路线图，该路线图已于 2024 年 4 月向公众征求意见。<sup>9</sup>

**125.164。**

接受。正在落实。

**125.165、125.166、125.167、125.168、125.169、125.170、125.171、125.172、125.173、125.174、125.175、125.176、125.177、125.178、125.179、125.180、125.181、125.182。**

接受。

**125.183、125.184、125.185、125.186、125.187、125.188、125.189、125.190、125.191、125.192、125.193、125.194、125.195、125.196、125.197、125.198、125.199、125.200、125.201、125.202、125.203、125.204、125.205、125.206、125.207、125.208、125.209、125.210、125.211、125.212、125.213、125.214、125.215、125.216、125.217、125.218、125.219、125.220、125.221、125.222、125.223、125.224。**

接受。正在落实。

内政部与不同组织<sup>10</sup> 签署了国际合作协议，以开发这一领域的项目，旨在根据第 19.580 号法律的规定，加强对警察的专业培训，更新针警察行动指南，为调查等行动提供支持。

网络犯罪股的成立使打击数字环境中贩运人口的工作得以加强。该股与国家失踪和受剥削儿童中心等不同实体和国际平台共同开展行动。

内政部加强了案件调查机制，对工作人员进行了贩运人口和相关犯罪方面的培训，并加强了与主管这一问题的国家和国际机构之间的联系。

在发生家庭暴力的情况下，由法院安排警察提供监护的做法已成为一种保护工具，由两名警察为受害人提供家庭、工作、医疗和学习场所的保护。

**125.225、125.226、125.227、125.228、125.229、125.230、125.231、125.233、125.234、125.235、125.236、125.237。**

接受。

**125.238、125.239、125.240。**

接受。

**125.241、125.242、125.243、125.244、125.245、125.246、125.247、125.248、125.249、125.250、125.251、125.252、125.253、125.254。**

接受。

自 2024 年 5 月以来，参议院人口、发展和包容委员会一直在研究一项法案，该法案将创建单一的国家标准，由行政部门委托残疾测量工具专家咨询委员会制定，并宣布实施该标准符合公共利益。<sup>11</sup>

自 2024 年 6 月以来，众议院人权委员会一直在研究一项法律草案，该草案将赋权国家人权机构监督和监测《残疾人权利公约》的执行情况，草案已获得初步批准。<sup>12</sup>

**125.255、125.256、125.257。**

接受。

**125.258。**

接受。已经落实。

**125.259。**

接受。正在落实。

**125.260、125.261。**

接受。

**125.262、125.263、125.264、125.265、125.266、125.267、125.268、125.270。**

接受。正在落实。

**125.269、125.271。**

接受。

改革进程以及依照法治实施改革需要时间和开展对话。应当指出，乌拉圭政府已开始寻求解决办法，以满足使法律框架适应具体情况的需要，例如处理乌拉圭立法中对公民身份和国籍所作的区分。

在这方面，作为寻求解决这一问题的承诺的一部分，乌拉圭应邀参加了 2024 年 3 月举行的美洲人权委员会专题听证会，并在会上表示愿意在这方面取得进展。

**125.272、125.273、125.274。**

接受。

注

<sup>1</sup> [https://parlamento.gub.uy/documentosyleyes/ficha-asunto/147402/ficha\\_completa](https://parlamento.gub.uy/documentosyleyes/ficha-asunto/147402/ficha_completa)

<sup>2</sup> La INDDHH, conforme su ley de creación de 2008, tiene la posibilidad de solicitar funcionarios de otras dependencias en régimen de pase en comisión. En la ley de creación se permitía la solicitud de hasta 10 funcionarios, en 2019 la modificación realizada al artículo elevó el número a un total de 15 funcionarios y en 2023 la Ley N° 20.212 de 2023 fue modificado nuevamente el art. 81 elevar el número posible de pases en comisión a 20 funcionarios.  
<https://www.impo.com.uy/bases/leyes/18446-2008/81>

<sup>3</sup> [https://medios.presidencia.gub.uy/legal/2023/leyes/11/cons\\_min\\_806.pdf](https://medios.presidencia.gub.uy/legal/2023/leyes/11/cons_min_806.pdf)

<sup>4</sup> Constitución de la República <https://www.impo.com.uy/bases/constitucion/1967-1967>

<sup>5</sup> <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/18473-2009>.

- <sup>6</sup> <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/18987-2012>.
- <sup>7</sup> <https://parlamento.gub.uy/camarasycomisiones/senadores/documentos/documentos-comision/49/1946/0/CON>
- <sup>8</sup> La Comisión Técnica Asesora de la Protección del Medio Ambiente (Cotama) es un espacio asesor, donde participan representantes de todos los ministerios, de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP), del Congreso de Intendentes, la Universidad de la República (Udelar), cámaras empresariales y trabajadores, y diversos actores de las ONG's ambientales del país. Tiene por objetivo profundizar la coordinación interinstitucional y la participación de la sociedad civil en la elaboración de las políticas públicas en materia de ambiente y desarrollo sustentable.  
Creada en el artículo 10 de la Ley 16.112 (1990), Decreto 261/993(1993), con modificaciones en el Decreto 303/994, del 28 de junio de 1994.  
En 2016 inició un nuevo proceso en el marco de la Cotama, con participación de diversos sectores: Gobierno, sociedad civil, sector privado, academia y gremiales para abordar dos grandes área de trabajo en este espacio asesor de temas ambientales: residuos y biodiversidad, para lo cual se conformaron dos grupos de trabajo.  
<https://www.gub.uy/ministerio-ambiente/politicas-y-gestion/comision-tecnica-asesora-proteccion-del-medio-ambiente>
- <sup>9</sup> [https://www.gub.uy/ministerio-ambiente/sites/ministerio-ambiente/files/2024-03/Resumen\\_para\\_GT-COTAMA-Docmento%20completo-2024\\_03\\_09.pdf](https://www.gub.uy/ministerio-ambiente/sites/ministerio-ambiente/files/2024-03/Resumen_para_GT-COTAMA-Docmento%20completo-2024_03_09.pdf).
- <sup>10</sup> DCAF (Centro de Ginebra para la Gobernanza en el sector de seguridad), UNICEF (Fondo Internacional de Emergencia de las Naciones Unidas para la Infancia), UNFPA (Fondo de población de las Naciones Unidas) BID (Banco Interamericano de Desarrollo).
- <sup>11</sup> <https://parlamento.gub.uy/documentosyleyes/documentos/versiones-taquiograficas/senadores/49/2132/0/PDF>.
- <sup>12</sup> <https://parlamento.gub.uy/documentosyleyes/documentos/repartido/representantes/49/1129/0/PDF>.
-