联 合 国 A/HRC/WG.6/44/TUV/1

大 会

Distr.: General
2 November 2023
Chinese
Original: English

人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十四届会议
2023 年 11 月 6 日至 17 日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告*

图瓦卢

* 本文件印发前未经正式编辑。

请回收

1. 图瓦卢政府于 2008 年向人权理事会提交了第一份国家普遍定期审议报告，随后于 2013 年提交了第二份报告，于 2018 年提交了第三份报告。尽管资源有限，图瓦卢仍通过政府各个部委，不断努力落实商定建议和承诺，并与包括信仰组织在内的非政府组织和民间社会合作。图瓦卢在执行商定建议方面仍然面临许多障碍，包括气候危机造成的破坏性影响，这进一步限制了可用的资金和技术资源。冠状病毒病疫情和频繁干旱等事件导致落实商定建议发生延误。虽然挑战依然存在，但图瓦卢政府仍然坚持不懈，自上次国家报告以来，在落实商定建议方面逐步取得进展。

2. 本报告对基于 2018 年提交人权理事会的第三份国家报告的建议作出回应。报告阐明并描述了在加强和保护人权方面逐步取得的成就，更重要的是，列出了在落实这些建议方面所面临的持续挑战。

一. 编写报告的方法和过程

A. 编写报告的方法

3. 外交部作为普遍定期审议国家报告的牵头机构，发挥促进和协调作用，恢复了上一次的普遍定期审议工作组，由来自总检察长办公室、外交部、卫生、社会福利、性别和教育部、警察署、司法机关和气候变化部的代表组成。挑选的依据是这些代表的相关专业领域和任务，更重要的是，他们来自实施图瓦卢批准的其他公约的主管机构。安排了与利益攸关方和工作组的定期会议和磋商，以讨论编写报告的最佳推进方式。此后，工作组举行了几次会议，并向各成员分发了内部草稿，以征求意见和补充数据或信息，并将其纳入国家报告。

B. 实施和报告的国家后续进程

4. 自上一个报告周期以来，政府尚未建立正式的国家执行、报告和后续行动机制。然而，在普遍定期审议工作组前任成员的协助下，外交部举行了媒体会，宣传依据上次报告形成的建议。他们还与相关利益攸关方举行了会议，以制定响应这些建议的战略。

二. 上一轮普遍定期审议建议的落实情况

A. 人权框架

1. 国家框架

宪法和立法框架

5. 自 2016 年 11 月以来，图瓦卢对其宪法进行了审查，以解决促使政府考虑修订宪法的内部政治关切。为了完成这一审查，在 2020 年 7 月议会会议期间，成立了由议员组成的宪法审查议会特别委员会。在今年早些时候的议会第一次会议期间，提交《宪法法案》进行了一读，随后在 2023 年 9 月的议会特别会议期间进行了二读，即最后一读。新宪法于 2023 年 10 月 1 日生效。

图瓦卢所有公民有意义地参与宪法修订过程

6. 总的来说，有一项法定要求，即制定或修订任何法律，程序上都要经过磋商，以确保图瓦卢所有公民有意义的参与。在首都或八个离岛进行磋商时，有时会安排同步直播，以确保国内和国外的图瓦卢人能够知悉。为了让所有公民都能充分参与，图瓦卢的八个离岛都开展了磋商，邀请所有公民参加，就即将制定或修订的法律发表意见或表达关切。如果开展磋商遇到困难，诸如客船服务不可靠或受自然因素影响等，则与离岛提前安排虚拟会议平台，以使分散在远处的公民能够充分参与既定的磋商。

7. 本次宪法审查采用了一种包容性的方法，以确保图瓦卢所有社区、所有少数群体和所有部门参与宪法审查。与各个部门、社区和模拟议会进行了磋商。两所中学的学生举办模拟议会，就审查中提出的所有问题进行了辩论。还与包括公务员在内的富纳富提社区进行了磋商。还播放了广播节目。宪法审查委员会还二次前往离岛与社区磋商。此外，这次宪法审查还使用了前任官员收集的数据，这是修改宪法集体努力的一部分。这次宪法审查的主要目标是不让任何人掉队。

8. Te Kete 是图瓦卢政府的《2020-2030 年国家战略计划》，重点是可持续发展、减贫和提高所有图瓦卢人的生活质量。人权政策确保以尊重和保护个人和社区权利的方式开展发展工作，包括基于人权的方法的各项原则，对这些目标形成补充。总体而言，图瓦卢的人权政策和《国家战略计划》Te Kete 切实表明，国家致力于促进和保护人权，并将其作为发展议程的组成部分。不让任何人掉队的包容性和可持续发展的重要性得到承认，并确保图瓦卢所有人都能享有基本权利和自由。

建立监测、报告和后续的国家机制

9. 自上一个报告周期以来，图瓦卢政府还没有建立正式的国家监测、报告和后续行动机制，然而，此事在推进之中，政府和普遍定期审议特设工作组正在考虑建立该机制，但也在考虑其他与之形成竞争的优先事项及所需的资源。

加强履行国际人权义务的《国家行动计划》

10. 《2016-2020 年图瓦卢国家人权行动计划》体现了图瓦卢作为缔约国加入的人权条约下的现有承诺。《国家行动计划》还力争整合政府的义务，确保以战略性和协调的方式履行政府在图瓦卢保护和实现人权的承诺。

11. 图瓦卢认识到履行《国家行动计划》下的各项承诺所带来的挑战，因此，在审查 2016-2020 年的计划时，从之前计划的执行情况中吸取经验教训至关重要，这有助于改进将逐步实现的新计划。

国家人权机构

12. 通过扩展根据《2006 年领导守则法案》设立的监察员的职能，《2017 年图瓦卢国家人权机构法案》设立了国家人权机构，该法案的目的是承认、尊重、保护和实现宪法和国际人权法所载的人类尊严，维护公平、公正、可持续和和平社会的基础。

13. 鉴于最近一任首席监察员辞职，该机构的运作不及预期。工作人员离职一直是妨碍该机构正常运作的主要挑战之一。政府逐步认识到使该办公室充分运作的必要性，目前正在就此开展工作。

设立监察员作为受理投诉国家工作人员侵犯人权行为的机制

14. 监察员办公室是根据《2014 年领导守则法案》依法设立的，具有以下职能和权力：(1) 调查针对任何领导人不当行为的任何投诉或指控，(2) 调查正在接受调查的事项所涉行政行为中出现的任何瑕疵，(3) 调查任何指控或怀疑领导人进行歧视的案件，(4) 针对可能违反本守则的行为事前作出建议；(5) 调查和报告任何指控违反本守则的投诉。

15. 此外，监察员必须遵守根据守则发出或做出的指示，除此之外不受任何其他人或机构的命令或控制。作为图瓦卢的国家人权机构，监察员的任务是调查侵犯人权的指控，包括调查并报告发生在图瓦卢的据称侵犯人权的普遍、系统或根深蒂固的行为或做法。

2. 国际框架

16. 审议任何国际公约，包括人权公约，都需要全面和广泛地提高对公约细节的认识，利用技术和法律专长向相关利益攸关方传授关于公约的知识。就图瓦卢而言，这是内阁和议会同意批准这些公约之前的一个重要程序。值得注意的是，任何公约的批准都需要内阁和议会的同意。因此，事先了解公约的利弊对于政治层面的决策至关重要。

17. 图瓦卢批准了三项人权公约，即 1995 年批准的《儿童权利公约》、1999 年批准的《消除对妇女一切形式歧视公约》和 2013 年批准的《残疾人权利公约》。图瓦卢成为这些公约的缔约国，表明其致力于改善全国的人权状况。政府作为缔约国借助这些公约开展渐进变革，以确保这些权利全部被纳入国家举措，更重要的是，让包容性和平等体现在政府和利益攸关方的主要活动和举措之中。

批准《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》

18. 图瓦卢迄今尚未批准《儿童权利公约》关于买卖儿童的任择议定书。然而，作为《儿童权利公约》的缔约国，政府承诺在全国范围内禁止买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品。虽然没有专门的立法框架禁止买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品，但《劳动和就业关系法案》规定禁止最恶劣形式的童工和强迫劳动。法案第 46 条禁止卖淫、制作色情制品或色情表演，将其视为最恶劣形式的童工，任何人出于这些目的，使用、购买或提供儿童均属犯罪，一经定罪，应判处最高 10 年的监禁。

19. 2016 年，内阁同意批准《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定》和《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。获得该项同意后，2017 年就《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》在全国范围开展了磋商，所有社区(包括离岛)都参与其中。

批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《禁止酷刑公约》

20. 由于有大量国内移民(主要是迁徙至首都富纳富提)，以及图瓦卢人为寻找就业机会前往国外，图瓦卢政府正在大力落实批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。

批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》

21. 图瓦卢正在缓慢地逐步履行其在《消除对妇女一切形式歧视公约》下的义务，这些义务要求根据有限的可用资源和其他挑战开展国家进程。目前，政府的优先事项是履行其在公约下的承诺和义务，并将随着工作的推进，逐步实现对《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》的批准。

批准《儿童权利公约》、《残疾人权利公约》和《跨国收养海牙公约》的任择议定书

22. 迄今为止，图瓦卢政府尚未批准《残疾人权利公约任择议定书》。在图瓦卢 2018 年提交的首个《残疾人权利公约》报告中，图瓦卢表示没有对任择议定书作出任何保留，但教育部和总检察长办公室正在考虑进行进一步磋商，以就批准《残疾人权利公约任择议定书》进行充分讨论。然而，冠状病毒病和干旱等自然事件使国家陷入紧急状态，不可能在八个离岛举行磋商。根据国家程序，在作出承诺之前需要获得内阁的首肯。虽然这一点正在逐步实现，但鉴于资源有限，图瓦卢在承诺额外义务时仍然很谨慎。

批准劳工组织《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)

23. 自 2008 年以来，图瓦卢一直是国际劳工组织的成员国，现已批准了第二项国际劳工组织公约，以促进工作中的基本权利。2019 年 6 月 11 日，图瓦卢政府向国际劳工组织交存了批准《最恶劣形式的童工劳动公约》的文书。批准公约表明政府致力于保护儿童免受最恶劣形式的童工劳动，包括奴役、强迫劳动、买卖和贩运儿童、利用儿童卖淫、制作色情制品、以及从事非法活动和危险工作。

24. 为了逐步履行公约规定的义务，政府颁布了《2017 年劳动和就业关系法案》。法案规定了公平的劳动标准，要求支持生产性就业关系，并更好地实施劳工组织的基本公约。法案第三部分就年轻人就业作出规定，列明了最低就业年龄、轻活最低年龄和危险工作最低年龄。法案第四部分的内容包含禁止最恶劣形式的童工和强迫劳动。

B. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视

25. 政府根据其批准的人权公约所承担的义务，有必要促进和确保所有人不受任何歧视地充分实现所有人权和基本自由。《2023 年宪法》通过后，这一点显而易见，其中规定禁止基于性别和残疾进行歧视。

26. 在劳动和就业方面，相关法案规定了平等就业机会，禁止在招聘、培训、晋升、就业条款和条件、终止就业、以及由就业关系产生的其他事项方面的歧视。

法案强调禁止基于性、性别和残疾的歧视，不得基于包括其在内的各种理由进行歧视。

2. 发展权

实施《国家可持续发展战略》

27. 图瓦卢的发展优先事项体现在《2021-2030 年国家可持续发展战略》TE KETE 中，这是政府改善图瓦卢人民生活质量的行动蓝图。TE KETE 的字面意思是享受图瓦卢的暖阳，这象征着我们保存和传承传统知识和财富的方式(资料库)，超越空间和时间，用于支持我们的日常需求和福祉，同时建设一个有韧性的未来。

28. TE KETE 有五个战略优先领域，即：(1) 有利的环境、(2) 经济发展、(3) 社会发展、(4) 岛屿与文化发展、以及(5) 基础设施发展。这些优先领域各自都规定有目标和全国性成果。

29. TE KETE 被视为一个平台，图瓦卢人借助这个平台，秉承图瓦卢正在经历的新常态的精神，克服社会经济挑战和环境危机。这是一个高级别的规划和以结果为导向的战略计划，政府和所有利益攸关方都真正致力于执行该计划，以实现崇高的结果。TE KETE 设想的目标是建立“可持续经济，通过全面审查和有效实施关税、税收和传统共享规范，以及创造就业和创收机会，实现财富的公平分配。

30. 在执行 TE KETE 的过程中，要求所有相关部门的政府职能部委使其所有组织计划和人力计划与 Te Kete 保持一致。在雄心勃勃地实施 Te Kete 战略优先领域的同时，政府也意识到随之而来的挑战。

3. 环境问题

31. 图瓦卢的自然环境面临挑战，由于气候变化，海平面上升作为一个主要威胁导致海岸侵蚀，盐水入侵，病媒和水传播疾病日益增多，这些挑战加剧。在图瓦卢努力适应和建设韧性的过程中，在国家、区域和国际各级，大量政治和技术(官方)层面的工作正在进行之中，彰显了图瓦卢减缓气候变化破坏性影响的坚定立场。

32. 在 TE KETE(《国家可持续发展战略》)下，“有利的环境”被列为首要战略优先领域。根据国家成果四“气候变化和抗灾能力”，政府通从全球气候资金来源筹集更多经费和采取高科技创新发展措施，提高自身适应能力，以力争确保更大程度的安全，不仅免受气候变化的影响，也免受灾害的影响。根据国家成果五“加强环境、气象、土地和废物管理”，政府通过在整个计划期间提供更多的科学、技术和资金支持，力争提高这些机构的绩效。

33. 图瓦卢推出了 Te Vaka Fenua o Tuvalu, 即《2020-2030 年国家气候变化政策》，Te Kete 也列明了国家优先事项。作为其适应海平面上升及其所导致的粮食和水不安全的战略的一部分，政府正在投资一些项目，以建设抬高的菜园用于种植粮食作物，并建设储水设施以收集和储存雨水。

34. 图瓦卢设立了国家灾害委员会，其任务是在危机期间向所有人提供支持。气候变化和灾害政策司下设国家救灾协调处，负责将减少灾害风险纳入各部门的政

策和方案。图瓦卢建立了一个名为图瓦卢生存基金的地方融资机制，提供资金用于气候变化影响和自然灾害的恢复和重建。政府制定了《国家减少灾害风险战略》，其中包括应对灾害造成的流离失所的影响的具体规定，我们还推出了《2016-2025 年图瓦卢农业战略营销计划》，通过为本地食品和其他本地产品(主要是传统手工艺品)培育可持续的国内贸易平台，提高图瓦卢人民应对气候变化的能力。

C. 公民和政治权利

35. 图瓦卢批准了三项人权公约，即 1995 年批准的《儿童权利公约》、1999 年批准的《消除对妇女一切形式歧视公约》和 2013 年批准的《残疾人权利公约》，每项公约都直接或间接承认经济、社会和文化权利，以及公民和政治权利。政府意识到，通过批准《经济社会文化权利国际公约》和《公民及政治权利国际公约》，逐步采取更加普遍的方法承认所有图瓦卢人的这些权利非常重要。政府还意识到，批准这两项核心人权文书可以巩固和保障受气候变化影响的众多人权。因图瓦卢易受气候变化影响，所以珍视这些人权。然而，图瓦卢虽然确实认识到这些公约的重要性，这些公约的批准将在适当的时候逐步进行。目前，图瓦卢也意识到其资源和能力有限，如果现在就批准，可能会影响其义务。

1. 生命权

36. 新的《2023 年图瓦卢宪法》第二部分规定保护基本权利和自由，包括保护生命权、保护个人自由权、保护免受奴役和强迫劳动。然而，基本指导原则深深植根于基督教原则、图瓦卢价值观和文化、法治和人类尊严。

37. 图瓦卢没有关于死刑的条款，宪法审查委员会的报告也没有提到磋商涉及任何有关死刑问题的讨论。然而，图瓦卢法院强调“生命权至上”，2003 年图瓦卢的 Regina 诉 Pato Selulo HC 案也彰显了这一点，案中被告有杀人意图，目前正在服无期徒刑。

38. 在最近的 R 诉 Siolilo Faleni 案中，检方结束陈述后，被告在申请不答辩后被无罪释放，这对图瓦卢来说是首次。法官穆里亚爵士明确表示，在没有明确证据将被告与死因联系起来的情况下，这个问题只能凭猜测。一项宪法修正案将公诉主任办公室与总检察长办公室分开，目的是让公诉主任办公室的工作实现独立，不受政治影响，并且有经费保障，以优先有效履行检察机关承担的工作。检察机关和警方有义务证明其指控，这是保障生命权的一个关键组成部分，是检察机关的法律责任，应进行强调和投入。

2. 人身自由和安全权

39. 《宪法》第 17 条规定了对人的生命和自由的法律保障，重点是合法拘留的理由和目的。第 22 条第(2)至(6)款提到了个人受法律保护的权利，包括获得法律代理的权利、接受医疗检查的权利、以及在涉及儿童的情况下通知法律监护人的权利。一些法律禁止对人的不人道待遇，包括酷刑或给予不人道或有辱人格的处罚或待遇，对《宪法》第 19 条形成补充。

40. 图瓦卢没有具体案件。然而，在 R 诉 Alfred [2022] TVHC 7 上诉案中，涉及图瓦卢当局根据《移民法案》和《警察权力和职责法案》行使自由裁量权拘留被

告是否合法和合理。法官穆里亚爵士支持高级治安法院的决定，强调逮捕与拘留之间的区别和拘留被逮捕者的程序，并强调鉴于警方非法和不当拘留被告至少一年零十一个月，法院根据《刑事诉讼法》第 300 条第 1 款 b 项行使权力是正确的。

41. 新宪法明确承认享有图瓦卢价值观及习俗和基督教的权利。尽管图瓦卢重视和坚持传统和习俗的观念，但并不反对承认图瓦卢的少数群体。表达权在《宪法》中得到承认，表明图瓦卢人致力于在他们的社区和社会中自由表达他们的观点和立场。

42. 根据图瓦卢批准的国际条约，包括《儿童权利公约》、《残疾人权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》，图瓦卢有义务向公众提供实用信息，并促进根据这些国际公约诉诸司法。经常在案件中出现的长期障碍需要加以解决，图瓦卢司法机构已经意识到其在这方面的重要作用。法院采用了广泛方法，即确保各方的权利得到承认，问题得到评估和补救，以改善监督或诉诸司法方面的不足。

3. 司法和法治

43. 图瓦卢的司法和法治机构的力量源自法律和民主治理的实施进程。人民律师办公室及审计长等机构和司法系统提供法律代理、审计监督和法院司法服务，协助人民诉诸司法。人民律师办公室虽然目前只有三名法律干事(还有三个岗位空缺)，但继续向公众提供法律支持。根据法律，嫌疑人从被逮捕或拘留那一刻起就有权获得法律代理，人民律师办公室实际上在很早的阶段就予以关注，并迅速解决问题。此外，被剥夺自由的嫌疑人有机会获得代理，法院会关注嫌疑人或被告的法律代表在稍后阶段提出的所有程序问题。现在的当务之急是确保有更多合格的法律从业人员来满足公众的法律需求。

44. 新的宪法条款鼓励被警方拘留的人获得有水准的医疗服务。法院通过裁决和判决表明必须遵守标准程序。宪法修正案为人类生命和自由提供了法律保障，特别是法律代表权、体检权、以及涉及儿童时通知成年人或法定监护人的权利。

45. 《宪法》第 22 条鼓励进行迅速和彻底的调查，将肇事者绳之以法，且受害者可以获得有效的保护和援助服务。由于没有关于拘留期间酷刑事件的报告，图瓦卢警察署和新成立的公诉署合并了警察起诉处，由公诉署监督，重点是遵守相关法律法规规定的程序。两个团队都认识到，警方进行的所有调查都要经过仔细审核和交叉审查，以正确办理案件，录入日志的条目和细节可以使用，并随时可用于法庭且被采纳为证据，尤其是用于指控警方在拘留或还押期间实施酷刑、不人道待遇或有辱人格的待遇。

46. 在开发署的协助下，图瓦卢正在进行最后阶段的协商，以准备批准和加入《联合国禁止酷刑公约》。

4. 参与公共和政治生活

47. 图瓦卢继续通过宪法修正案和包括新法规在内的政策干预措施，鼓励其公民充分参与公共和政治生活。宪法修正案的目的是从法律上承认酋长院，这是一种传统的决策制度，在这种制度下，协商是公开的，决策基于社区的考虑和领导

力。通过这种传统的系统方法，图瓦卢社会各个层面都有更多的机会掌控事务，并促进自身福祉。

48. 图瓦卢司法的恢复是显而易见的，由于不利于图瓦卢人充分参与公共和政治生活的传统信仰、领导问题和片面决议，发生了驱逐和限制的事件。近期的司法改革并不局限于彻底解决争端，还提供了一系列裨益，尤其是重视促进开放的对话，让有能力改变局面的人直接参与，对给他人造成任何伤害的人进行问责。通过一个开放的系统以及创建习惯正义和法律正义，司法改革巩固了独立和公正的良好声誉。换而言之，人们会觉得正义得到了伸张，他们在法庭上有自己的一席之地。由于他们得到了法院的支持，可以作为当事人参与有意义的对话和本人发起的替代纠纷解决，只需稍作妥协或无需妥协。根据这些司法改革的恢复性措施和方法的设想，图瓦卢高度信任法治，人民充分参与社区和社会，并更为自信，更善于合作，更富有成效。

5. 禁止强迫劳动、贩运和一切形式的奴役

49. 图瓦卢参与全球范围的努力，消除童工、强迫劳动、现代奴役和人口贩运，以实现《可持续发展目标》的具体目标 8.7, 即呼吁所有人立即采取有效措施，确保禁止最恶劣形式的童工，消除强迫劳动，并在 2025 年前消除一切形式的童工。

50. 《2023 年图瓦卢宪法》第 18 条规定基本权利和自由受到保护，其中包括禁止强迫劳动和保护免受奴役。《图瓦卢刑法典》第 44 条也将绑架或诱拐任何人以使该人遭受或可能被置于遭受奴役的危险中的行为定为犯罪。根据《反恐怖主义和跨国有组织犯罪法案》第 67 条和第 68 条，奴役也可能构成贩运罪的要件。禁止强迫劳动也体现于《劳动和就业关系法案》第 48 条，该条规定，压榨、购买或使用被强迫或强制劳动的人构成犯罪。根据法案，“强迫或强制劳动是指任何人在受到任何惩罚威胁的情况下被要求从事的任何工作或服务。”在禁止强迫儿童劳动方面，法案第四部分明确讨论了这一问题，并将其定为刑事犯罪。

D. 经济、社会和文化权利

51. 图瓦卢及其人民逐渐认识到，“人权”这一概念体现在他们的日常需求中，包括所有人权，如生命权、教育权、健康权、适足生活水准权、社会保障权，甚至文化权。图瓦卢也仍然重视 17 项可持续发展目标，这是发达国家和发展中国家现在和将来为人类和地球实现和平与繁荣的共同蓝图。图瓦卢仍然团结一致拥护这一全球伙伴关系，并着手紧急呼吁采取行动结束贫困和其他匮乏，而且这必须与改善卫生、教育、减少不平等和促进经济增长的战略齐头并进。为了在国家一级实现可持续发展目标的设想，图瓦卢将发展优先事项纳入其《2021-2030 年国家可持续发展战略》，即 TE KETE, 这是政府改善图瓦卢人民生活质量的行动蓝图。虽然 TE-KETE 是从可持续发展的角度编写的，但这份重要的政府文件中的大多数愿望都考虑到了其对人权公约和可持续发展目标的承诺，其中某些战略优先领域的侧重点是经济、社会及岛屿和文化发展。

52. TE KETE 被视为改善所有图瓦卢人的经济和社会福祉的平台，确保没有人掉队，无论所在岛屿、性别、身体和智力能力、社会和经济地位如何。就经济发展而言，TE KETE 设想的目标是建立“可持续经济，通过全面审查和有效实施关

税、税收和传统共享规范，创造就业和创收机会，实现财富的公平分配”。就社会发展而言，目标的重点是“建立一个健康、受过教育、有适当技能、以精神和文化价值观为基础的社会，且坚定、积极和创新”。就岛屿和文化发展而言，目标是“建设充满活力和韧性的岛屿社区，通过保护和促进图瓦卢独特的文化遗产来促进可持续生计”。为了实现这些目标，必须提高重视程度，以实现更好地保护和促进经济、社会和文化权利。这些权利包括工作权、公平和良好的工作条件权、社会保障权、适足生活水准权、以及健康权和教育权。

1. 工作和享有公正良好工作条件的权利

53. 工作权以及促进更多更好的工作是贯穿多个可持续发展目标的中心要素，而可持续发展目标 8 是其核心。TE- KETE 拥护可持续发展目标 8, 将其视为改善所有图瓦卢人的经济和社会福祉的平台，确保没有人掉队。为了促进工作和享有良好工作条件的权利，制定了劳动法律和政策，以反映所有图瓦卢人工作生活的现实情况，特别是反映全体人民的经济和社会愿望。

54. 颁布《2017 年劳动和就业关系法案》是为了规定公平的劳动标准，支持生产性就业关系，并更好地实施国际劳工组织的基本公约。法案适用于图瓦卢所有工作场所的所有雇员和雇主，要求就业机会平等，禁止歧视。第五部分讨论了平等就业机会，指示雇主不得出于禁止的原因，在招聘、培训、晋升、雇佣条件或终止雇佣条件、以及雇佣关系产生的其他事项方面歧视任何雇员。性别、年龄、健康状况、残疾、种族、肤色、社会和经济阶层等都不得作为歧视的理由。法案第六部分对职业安全和健康作出强制性规定，要求雇主尽可能为雇员提供和维持安全和无健康风险的工作环境。

55. 总体而言，图瓦卢的劳动力市场可以分为六大类，即政府就业(公务员)、公共公司、私营部门(正规现金部门)、生计就业(非正规部门就业)、离岸海上就业和其他离岸就业。就服务贸易而言，劳动力流动和移徙是支撑图瓦卢经济和维系家庭纽带的侨汇体系的关键。政府继续通过双边和多边接触，探索不同的劳动力迁移机会。识别劳动力流动的新部门，还需要努力发展电子商务和数字服务贸易，这些努力将有利于本地企业和经济，并克服图瓦卢“地理位置偏远”之一老大难问题。

56. 由于气候变化的影响，图瓦卢国内移民(主要是向首都富纳富提)和寻求就业机会的国际移民很多，政府目前正在考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。

2. 社会保障权

57. 图瓦卢政府一直在逐步制定旨在体现社会保障或社会保护的政策和方案。图瓦卢国家储备基金办公室是养老基金，根据《图瓦卢国家储备基金法案》的规定，基金的活动包括接收和收取缴款，以成员为受益人开展投资，处理成员的提款请求，以及管理某些福利，如退休金和养老金。图瓦卢卫生部下设的社会福利司也为老年人和残疾人提供社会福利。在国家处于紧急状态或面临紧急状态威胁期间，有一系列社会保护制度可供使用，例如，向受冠状病毒病危机影响的人提供短期现金福利。

3. 适足生活水准权

58. 尽管面临各种挑战，如气候变化的影响、包括土地空间在内的资源有限、干旱等自然事件，图瓦卢政府决心确保每个图瓦卢人至少享有必要的生存权、充足的食物和营养、衣物、住房、以及所需的必要医疗条件。更简单地说，图瓦卢政府努力确保其公民生活在贫困线以上，并在有尊严的条件下满足基本需求。可持续发展目标 1 要求消除一切形式的贫困，TE-KETE 与其保持一致，提出了一个愿景，即建设一个和平、有韧性和繁荣的图瓦卢，并号召所有公民在实现国家愿景中发挥各自的作用。基于五个战略优先领域，即(1) 有利的环境、(2) 经济发展、(3) 社会发展、(4) 岛屿和文化发展、以及(5) 基础设施发展，TE-KETE 是图瓦卢人民克服导致贫困的社会经济挑战和环境危机的平台。

59. 图瓦卢首都目前正在实施一些倡议和项目，政府的愿景是为人民提供适足的生活水平。TE-KETE 的战略优先领域 5 侧重于可再生能源、有韧性的住房、国家航运和供水。这些优先事项与关于清洁水和卫生设施的可持续发展目标 6 保持一致，也与关于负担得起的清洁能源的可持续发展目标 7 保持一致。

60. 政府正在制定政策和法律，使建筑物和住房能够抵御飓风和气候变化，例如图瓦卢的《2021 年国家建筑规范》。规范的基本目标是确保为了图瓦卢社区现在和将来的利益，维持涉及结构健全性、消防安全、健康和舒适的可接受标准。此外，在住房方面，现有政策确保向图瓦卢公务员提供住房。例如，已经制定了国家住房政策，并不时对其进行审查，根据该政策，所有公务员都有权获得政府住房，如果政府住房不够导致公务员租用私人住房，可以领取现金补贴。

61. 就保障所有人获得水和卫生设施的举措而言，目前首都正在实施一些项目，以保障所有人获得水和卫生设施。在捐助伙伴的资助下，采购了四个海水淡化厂和另外两个更大的海水淡化厂，这项举措可让人民获得清洁用水。此外，公共工程部下属的一个项目处理各岛的卫生问题。这都是获得清洁水和卫生设施的举措的一部分。政府还打算增加储水容量和利用海水淡化厂生产水，以此来增加对公众的供水。此外，公共卫生部通过在学校和所有诊所实施饮水、环卫和健康方案，一直协助家庭解决健康和卫生需求，并将继续这样做。

62. 近年来，人们越来越认识到可再生能源在图瓦卢能源转型中发挥重要作用的潜力，以及图瓦卢向可持续发展目标 7(负担得起的清洁能源)看齐的潜力。图瓦卢电力公司制定了“用可再生资源为图瓦卢供电”的愿景，这与图瓦卢政府设定的到 2025 年 100%使用可再生能源的目标相一致。图瓦卢继续探索可再生能源的潜力，以利用其丰富的自然资源，减少对进口化石燃料的依赖，实现 100%的电力来自可再生能源的愿景。颁布了《能源效率法案》，以提高能源效率，限制图瓦卢进口、使用和销售低效电器。法案的主要目的是促进能源效率和节能，并履行图瓦卢根据《气候变化公约》和相关公约承担的某些义务。

63. 为了与关于零饥饿的可持续发展目标 2 保持一致，图瓦卢继续面临粮食安全方面的挑战，这些挑战不仅来自气候变化的影响，还来自其他影响，包括土地的获取和继续对其粮食安全产生不利影响的其他令人遗憾的社会经济状况。在图瓦卢，粮食来源依赖于当地粮食(农业和渔业)和进口粮食，以确保图瓦卢的生计。为了应对粮食安全挑战，正在开展几个项目，如由联合国和平建设基金“生活和学习项目”资助的国际移民组织－开发署太平洋气候安全联合项目，其重点是使用粮食立方体开展农业生产，以在与气候相关的安全挑战日益增加的情况下，通

过提供气候适应技术种植速生作物，改善粮食安全。此外，根据呼吁恢复、复兴和支持图瓦卢传统粮食生产的 TE-KETE, 地方政府部启动了“半英亩倡议项目”，项目包括岛屿理事会与该部签订一份谅解备忘录，目的是通过在所有离岛建立由政府资助的粮食苗圃，共同努力增加地方粮食生产。还有台湾技术园，这是一个由台湾和图瓦卢政府共同资助的项目，旨在增加面向当地人的绿色和新鲜蔬菜供应，同时改善健康饮食习惯。

4. 健康权

64. 图瓦卢的目标是确保健康的生活，促进所有年龄段的所有人的福祉，与可持续发展目标 3 和 TE KETE 保持一致。根据《2020-2024 年国家卫生战略计划》，图瓦卢政府制定了加强卫生系统项目，旨在提高图瓦卢全国优质基本卫生服务的利用率并加强管理，在符合条件的危机或紧急情况下，提供即时有效的应对措施。图瓦卢首都有一家医院和两家诊所，为病人和从离岛转诊来的病人提供免费的初级和中级医疗服务。八个离岛每个都设有一个卫生所，并配备护士，主要提供初级保健和预防服务。卫生部公布的统计数据表明，至少 90%的离岛诊所配备了助产士和医生，负责所有分娩。所有复杂的产科病例都被转到首都的大医院。如病人需要先进诊疗，超过了医院的水平，则通过国家的医疗计划，即图瓦卢海外医疗转诊计划，被转诊到海外接受医疗检查。

65. 在获得性健康和生殖健康服务方面，非政府组织图瓦卢家庭健康协会与卫生部合作，向公众免费提供服务。尽管图瓦卢妇女和女童的避孕需求大都得到满足，所有岛屿诊所都提供生殖健康用品。政府决心确保提供达到预期的服务，卫生部为此将其重点领域扩大到精神健康。《2018-2022 年图瓦卢－世卫组织国别合作战略》提供持续的能力建设支持，以提高国家能力，开展促进康复的社区精神健康和社会支持服务。促进精神健康的工作得到支持，以预防精神障碍、酒精伤害和自杀，减少污名化和歧视，并在整个生命过程中促进人权。由于良好的儿童疫苗接种覆盖率，疫苗可预防的疾病受到的控制。五价疫苗接种率为 90.6%，麻疹和风疹疫苗接种率为90.04%。卫生部引进了肺炎链球菌疫苗，肺炎是5岁以下儿童死亡的主要原因。

5. 受教育权

66. 可持续发展目标 4 旨在确保包容性和公平的优质教育，并促进所有公民终身学习的机会，政府向其看齐。在国家层面，TE-KETE 的战略优先领域 3(社会发展)与可持续发展目标4相呼应，目标是建立一个健康、教育良好、有适当技能、以精神和文化价值观为基础的社会，且坚定、积极和创新。设想的国家成果之一是“人人享有改善可持续生活的优质教育”。尊重和促进受教育权的政策、方案和项目已经和持续作出承诺，致力于实现这些目标。根据内阁早在 2016 年就批准的免费教育倡议，图瓦卢实施全民免费教育。根据《1984 年义务教育令》，1 至 10 年级的教育为义务教育，因此，所有学生无论性别都应该上学。教育也包容残疾人，教育部利用其现有资源采取措施，使得残疾人也能上学。

67. 图瓦卢的技术和职业教育培训历史悠久，作为另一个可以选择的路径，可以确保所有儿童在校期间充分参与学习。全国 10 所小学中有 2 所在 9 年级和 10 年级提供技术和职业培训。两所中学中的一所也在 10 至 13 年级提供技术和职业技能培训。图瓦卢海事培训学院每年培训海事学员，使他们掌握商船海员就业所需

的技能。图瓦卢环礁科技培训学院、以及包括南太平洋大学图瓦卢校区和澳大利亚太平洋技术学院在内的外部机构则提供了额外的中学后技术培训。

68. 此外，为了改善图瓦卢全民教育的质量进行了多项投资，其中包括图瓦卢学习计划(世界银行资助)和图瓦卢澳大利亚优质教育伙伴关系等教育项目。图瓦卢公民还可以获得来自各捐助伙伴的奖学金，从而有机会接受全日制高等教育，学习与图瓦卢发展相关的优先领域。

E. 特定群体的权利

1. 妇女

69. 图瓦卢于 1999 年 10 月 6 日加入《消除对妇女一切形式歧视公约》。图瓦卢一直在努力逐步实现其在公约下的义务，并认公约是帮助图瓦卢妇女改进其日常生活的工具，对于对抗歧视、暴力、贫困、缺乏法律保护、以及剥夺继承权和财产权的影响很有价值。虽然挑战依然存在，但已经取得了重大和持续的进步，对妇女的根深蒂固的态度和看法正在慢慢发生积极的变化，使妇女更加平等和安全。

70. 颁布了法律和政策，为履行《消除对妇女一切形式歧视公约》相关条款规定的国家义务铺平了道路。例如，《家庭保护和家庭暴力法案》规定可以向图瓦卢有管辖权的法院进行举报，这被认为能更有力地保护妇女和儿童在家庭关系中免受暴力。警察署设立了一个家庭暴力特别处室，以确保妇女和女童可以按照自己的意愿随时提出投诉。性别事务部还为幸存者提供心理咨询以及资金和临时安全住所，作为保护和安全措施。

71. 根据关于性别平等的可持续发展目标 5, 妇女越来越了解自身权利，并且已经习惯于利用现有服务来维护自身利益，如果她们愿意的话，还会就投诉涉及的权利寻求补救。尽管考虑到图瓦卢资源有限，这些服务很少，但国内妇女可以获得这些服务。图瓦卢正在缓慢地履行《消除对妇女一切形式歧视公约》的义务。由于政府谨慎地意识到资源有限，因此批准其任择议定书可能需要一段时间。

72. 《消除对妇女一切形式歧视公约》国家协调委员会的任务是监督公约的实施进展。2023 年将成立公约监督分委员会，以就加快实施公约的措施提出建议。

73. 性别事务部向政府各部门提供技术援助，以确保情况各异的妇女和女童平等受益于政府方案和服务，并不断进行性别分析，向政府通报性别问题以及女性和男性在一系列发展问题上各自的需求。特别关注边缘化的妇女和女童，包括生活困难的妇女和女童、失学的青少年母亲、残疾妇女和女童、以及以女性为一家之主的家庭。

74. 对《2014 年国家性别平等政策》的审查已经完成，形成了《图瓦卢国家性别平等政策》的更新版本。政策着眼于妇女财务安全、妇女参与决策，向基于性别的暴力的受害者提供支持，以及在政府各部门执行促进性别平等的政策、方案和服务。政策附有一项行动计划。澳大利亚政府和太平洋共同体为政府和民间社会组织在这些领域的举措提供了大量资金支持。

75. 性别事务部是灾害管理工作队及其干旱工作队的成员，参与灾后评估。该部还与地方政府合作，以确保妇女和女童在灾害期间和灾后享有保护措施。性别视角已被纳入《国家生物多样性战略行动计划》，以确保妇女能获得自然资源。

76. 目前正在采取举措，提高对妇女在政治和整体公共生活中的公平代表性的认识。在政府和国有企业招聘妇女担任高级领导职务方面取得了进展。图瓦卢许多重要的民间社会组织由妇女领导。然而，尽管法律不歧视妇女，但选举妇女进入议会和地方政府仍然受到抵触。采取暂行特别措施受到抵触。尽管如此，仍在继续努力进一步建设妇女的领导能力，包括 2022 年实施“妇女实践政府倡议”，该倡议得到开发署的支持，有 X 名妇女参与其中。性别事务部继续促进妇女有效参与社区磋商，并在地方一级落实。

(a) 可持续发展政策中的性别平等观点

77. 包括地方政府在内的政府各部门正在努力将性别观点纳入政策、方案和服务。妇女参与可持续发展已被纳入 TE KETE。

(b) 修订《刑法典》和《家庭保护和家庭暴力法案》，将所有情况下的强奸定为犯罪

78. 在《刑法典》中，强奸是违反道德的罪行，对强奸的惩罚是终身监禁。《家庭保护和家庭暴力法案》不适用于任何加重的罪行或《刑法典》规定的惩罚超过 5 年的罪行。

79. 《刑法典》和《家庭保护和家庭暴力法案》都没有将婚内强奸定为犯罪，但是后者对性虐待进行了定义，以隐含的方式指向婚内强奸行为。定义为“未经原告同意，虐待、侮辱、贬低或侵犯原告的性完整和自主的性行为或举止，无论原告和施暴者在家庭关系中的关系性质如何。”

(c) 基于性别的暴力

80. 图瓦卢政府促进妇女参与发展的所有方面，包括气候变化背景下的和平与安全，以建设我们的社区的韧性。越来越多的妇女出任政府高级职位和决策职位。目前，有一名女议员已经在议会中连续任职两届。在地方政府中，行政部门的妇女人数也有所增加，她们目前占理事会成员的 25%。

81. 性别事务部继续致力于提高对性别和妇女参与领导和决策的认识，还为妇女开展了领导能力培训和模拟议会。此外，还对妇女在领导和决策中的地位进行了基线调查，目的是更新数据库和收集数据。

(d) 家庭暴力

82. 《2014 年家庭保护和家庭暴力法案》针对家庭关系内的暴力提供了更多保护，并规定了其他相关目的。自法案实施以来，报告并移送到法院的案件并不多。2019-2020 年多指标类集调查提供了关于家庭暴力发生率的数据，显示只有三分之一的受害者和幸存者寻求帮助以停止暴力，只有 13.6%的妇女寻求警察的帮助。(中央统计司，2020 年)。

83. 为了支持《家庭保护和家庭暴力法案》的实施，图瓦卢警察署成立了家庭暴力处，由性别事务部管理的应急基金可用于支持受害者和幸存者。已经培训了一

批心理咨询师，并于 2020 年为受害者建立了两个安全空间。提高认识和能力建设的工作仍在进行。为期 16 天的反性别暴力行动动员了来自政府和民间社会的 15 个以上的组织实施一项活动方案，以提高认识。民间社会组织开展培训，以进一步建设提供心理咨询服务的能力。

84. 然而，有限的资金和人力资源限制了《家庭保护和家庭暴力法案》的全面实施，尤其是在离岛。审查《家庭保护和家庭暴力法案》的举措行将出台，以确定执行和范围的不足之处，并将制定一项行动计划，以建设能力并加强流程和移送渠道，包括在离岛。

(e) 促进平等和赋予妇女权力，特别是在继承权和监护权方面

85. 目前正在审查《土地法》，妇女对土地的平等权利得到讨论。新的《国家性别平等政策》(2023 年)包括一项与基于性别的暴力有关的具体成果，并在其《行动计划》中提出了战略行动。

(f) 将全面实施《家庭保护和家庭暴力法案》作为优先事项，确保遭受暴力的妇女和女童幸存者能够获得有效的补救措施，并提高社会对法案的认识

86. 为确保《家庭保护和家庭暴力法案》的有效实施，图瓦卢采取了多项措施，旨在提高对法案内容的认识，并使支持服务变得更为便捷，具体如下：

- 持续的提高认识运动：图瓦卢一直在广播和电视上开展持续的提高认识运动，向公众讲解《家庭保护和家庭暴力法案》。这些运动作为平台，可以传播信息，彰显法案规定的权利和保护手段，营造非暴力和尊重的氛围。这包括过去三年通过为期 16 天的反对基于性别的暴力运动组织的一系列活动，超过 15 个政府部门和民间社会组织参与其中，触及青年、儿童、传统领袖、政府工作人员、男性倡导者、企业家等。2022 年，传统领袖组织了活动，包括关于暴力侵害妇女和人权的一整天活动。
- 培训和能力建设：为了加强法案的实施，为各利益攸关方举办了关于《家庭保护和家庭暴力法案》的培训班，包括警务人员、治安法官、心理咨询师、学校教育工作者、社区成员和服务提供者，目的是提高他们对法案的理解，以确保有效执行，并向幸存者提供适当的支持。
- 冠状病毒病期间的快速评估：在冠状病毒病疫情初期，首都进行了一次快速评估，以判断家庭暴力案件是否有可能增加。基于性别的暴力的风险促使政府出资建立了两处安全空间。
- 法律援助和心理咨询：人民律师办公室继续向家庭暴力幸存者提供免费法律协助和心理咨询。此外，社会福利部提供心理咨询服务，支持幸存者走向康复和治愈。
- 安全空间和对受害者和幸存者的经济支持：《家庭保护和家庭暴力法案》规定向受害者和幸存者提供经济支持。2020 年建立了两处安全空间，以提供应急住宿。
- 对服务提供者的培训和支持：不断努力建设服务提供者的能力，以便向基于性别的暴力的受害者和幸存者提供全面的支持服务。对心理咨

询师的培训也在进行中。图瓦卢警察署成立了家庭暴力处，处理案件并向受害者提供适当的服务，警察署还设有社区参与处，负责提高安全意识和向社区宣传法律，包括家庭暴力和《家庭保护和家庭暴力法》。

2. 儿童

(a) 基于《儿童权利公约》的原则和条款的立法框架和儿童政策

87. 图瓦卢作为《儿童权利公约》的缔约国，逐步履行公约规定的义务。《2017年儿童保护和福利法案》仍在完善中。其他与儿童相关的政策，如《保护图瓦卢教育机构中的所有儿童》、《2022 年儿童安全学校政策》和《全纳教育政策》都已经完成，但仍有待内阁批准。

88. 开展了一系列提高认识的活动，对修正案进行宣传讲解，《2017 年教育修正案》随后出台。在人权和社会司的协助下，2019 年至 2022 年在富纳富提和离岛面向社区、教师和儿童开展了大规模提高认识的培训，内容涉及行为管理、积极惩戒和家庭暴力。

(b) 保护儿童的一般原则

89. 每个新生儿都必须在登记总署进行登记，对于离岛的新生儿，必须在当地政府进行登记，新生儿名单必须每三个月送交登记总署。小学和中学学生都必须注册入学。

90. 总检察长办公室有一个项目正在进行之中，对包括儿童在内的所有图瓦卢公民进行登记，项目将在《公民身份修正法案》提交议会并获得通过后实施。就儿童沦为受害者的家庭暴力而言，警察、社会福利等承担责任的部门都在确保儿童安全方面发挥关键作用。制定了《儿童安全学校政策》，以确保儿童在学校的安全。

(c) 儿童色情制品的刑事定罪

91. 《网络犯罪法案》正在制定中，以保护儿童免受儿童色情制品的侵害。与相关利益攸关方的进一步磋商尚未开展。设立了一个跨国犯罪处来调查网络犯罪。然而，网络犯罪目前在图瓦卢不被视为犯罪，因此正在采取措施，对与网络犯罪有关的具体罪行进行立法。图瓦卢组建了由八到十个海外执法机构组成的执法机构联合小组，目的是在执行国家法律方面共享信息和开展合作。小组的职权范围已经确定，正等待内阁批准。

92. 图瓦卢《刑法典》没有将儿童色情制品视为犯罪。然而，《2017 年劳动和就业关系法案》将制作色情制品或色情表演视为犯罪和最恶劣形式的童工劳动。

(d) 儿童：少年司法

93. 图瓦卢没有少年法院或少年中心(监狱)。然而，当儿童遭遇犯罪行为时，总检察长办公室和图瓦卢警方会适用对儿童敏感的司法程序。

94. 图瓦卢警察署的社区警务处为卷入犯罪的儿童提供服务。此外，该处还面向中小学生开展提高认识的活动，以确保儿童了解其行为的后果，同时教育他们了解自己的权利。

3. 残疾人

95. 图瓦卢是《残疾人权利公约》的缔约国。多年来，图瓦卢不断逐步履行公约规定的义务。禁止基于残疾的歧视现已写入 2023 年新宪法，这将为图瓦卢努力采取其他举措保护残疾人权利铺平道路。

96. 社会福利部管理社会保护方案，包括残疾人福利计划。正在审查一项关于残疾人权利的国家政策，以发现不足之处，并据此制定指导意见和技术援助，以确保政府方案和服务对残疾人的包容性。

97. 以下是已经实施的若干举措：

- 残疾儿童教育——通过图瓦卢教育部发起的新的包容性方案，残疾儿童正在接受教育；
- 增加向学生和教师发放的奖学金数量，以促进他们在包容性教育中进行教学；
- 基于权利的意识培训；
- 根据社会发展政策 4.1 社会残疾福利计划(货币)的规定，每月向符合残疾标准评估的人提供更好的社会保护；
- 创造和发展有社会价值的角色，在政府内部为残疾人提供工作机会，并作出合理的调整以进行安排；
- 为各种精神健康问题提供心理咨询；
- 参加残疾问题会议，提高对建设一个更具韧性和包容性的社会的认识和能力，并发展残疾人的知识和经验；
- 改进建筑规范和基础设施；
- 八个岛屿各地新建的政府建筑和教堂建筑都提供坡道和无障碍厕所。通过无障碍坡道和便于进入飞机走廊的移动轮椅，登机便利性得到改善；
- 社会福利部作为政府关于残疾问题的协调中心，正在努力加强与残疾人组织的合作。2024 年新的工作计划反映了这一点，包括快速评估、季度会议、培训、促进残疾人权利和审查《国家残疾政策》；
- 实施和制定关于残疾人福利计划政策和心理咨询的广播宣传方案；
- 由残疾人组织主导关于《残疾人权利公约》遵守情况的立法审查磋商。

三. 落实自愿承诺

98. 图瓦卢在上次报告期间没有作任何自愿承诺。

四. 新的和正在出现的问题

99. 图瓦卢于 2023 年通过了新宪法。图瓦卢还启动了“现在就是未来”项目和“崛起的国家”倡议，两者都旨在保护图瓦卢的国家地位和所有公民的人权，以应对气候变化这一图瓦卢和太平洋地区面临的最大威胁。

五. 挑战和国际合作

100. 图瓦卢在报告所述期间面临的挑战可以列举如下，但并未穷尽，包括(1) 冠状病毒病疫情、频繁的干旱和飓风等事件，这些事件导致呼吁全国进入紧急状态；(2) 资源有限，特别是在疫情期间；(3) 地理位置偏远，妨碍获取资源；(4) 参与人权机制，包括人权条约报告的牵头部门由检察总长办公室转变为外交部，导致图瓦卢推迟提交普遍定期审议报告；(5) 在报告所涉期间，政府换届。

101. 为履行人权义务和承诺，图瓦卢需要并欢迎开展国际合作。图瓦卢需要更多的与人权相关的技术和资金援助。此外，在人权高专办的协助下，国际合作也有助于开展国内培训，以建设官员在条约报告和普遍定期审议进程方面的能力，从而实现不仅只有律师具备人权条约报告和普遍定期审议进程的知识和经验。