Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 November 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок четвертая сессия
6–17 ноября 2023 года

Национальный доклад, представленный во исполнение резолюций 5/1 и 16/21 Совета по правам человека*

Тувалу

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

Просьба отправить на вторичную переработку

1. Правительство Тувалу представило свой первый национальный доклад по универсальному периодическому обзору (УПО) Совету по правам человека в 2008 году, за которым последовали второй доклад в 2013 году и третий в 2018 году. Тувалу, несмотря на свои ограниченные ресурсы, постоянно работало над выполнением согласованных рекомендаций и обязательств через свои государственные ведомства, а также в сотрудничестве с неправительственными организациями и гражданским обществом, включая религиозные организации. Оно по-прежнему сталкивается с множеством препятствий на пути выполнения согласованных рекомендаций, в том числе из-за разрушительных последствий климатического кризиса, который еще больше ограничил доступные финансовые и технические ресурсы. Такие события, как пандемия COVID-19 и частые засухи, привели к задержке с выполнением согласованных рекомендаций. Несмотря на сохраняющиеся проблемы, правительство Тувалу сохраняет приверженность делу и смогло добиться поступательного прогресса в выполнении согласованных рекомендаций со времени представления последнего национального отчета.

2. В этом докладе учтены рекомендации, полученные после представления Совету по правам человека второго национального доклада в 2018 году. В докладе перечислены и описаны последовательные достижения в деле укрепления и защиты прав человека, и, что более важно, сохраняющиеся трудности на пути выполнения этих рекомендаций.

I. Методология и процесс подготовки доклада

A. Методология подготовки доклада

3. Министерство иностранных дел, как ведущее ведомство по подготовке национального доклада в рамках УПО, выполняя свою роль по содействию и координации, восстановило последнюю рабочую группу по УПО, в которую вошли представители Генеральной прокуратуры, самого Министерства иностранных дел и Министерств по вопросам здравоохранения, социального обеспечения, гендера и образования, Управления полиции, судебных органов и Министерство по изменению климата. Представители были отобраны с учетом их областей компетенции и мандатов, а также, что более важно, того, что они являются координаторами по выполнению других конвенций, ратифицированных Тувалу. Были организованы намеченные встречи и консультации с заинтересованными сторонами и Рабочей группой для обсуждения стратегий оптимального продвижения по пути составления доклада. После этого Рабочая группа провела несколько заседаний и представила внутренний проект членам Группы для получения комментариев и любых дополнительных данных или информации, которые были добавлены в национальный доклад.

B. Национальный процесс последующей деятельности по осуществлению и представлению отчетности

4. Со времени последнего цикла представления докладов правительство не создало официальный Национальный механизм по выполнению рекомендаций, подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности (НМРДПД). Однако при содействии членов рабочей группы по УПО прошлых лет Министерство иностранных дел провело информационную кампанию в средствах массовой информации по рекомендациям последнего доклада. Оно также провело встречи с соответствующими заинтересованными сторонами для выработки стратегии дальнейших действий по выполнению этих рекомендаций.

II. Выполнение рекомендаций предыдущего цикла УПО

A. Нормативная база прав человека

1. Национальная нормативная база

Конституционная и законодательная база

5. С ноября 2016 года в Тувалу проводится пересмотр Конституции страны с целью устранения внутриполитических проблем, побудивших правительство страны рассмотреть вопрос о пересмотре Конституции. Для завершения этой работы в ходе сессии парламента в июле 2020 года был сформирован специальный парламентский комитет по пересмотру Конституции, в состав которой вошли депутаты парламента. На первой сессии парламента в начале этого года законопроект о Конституции был вынесен на рассмотрение в первом чтении, а затем во втором и окончательном чтении на специальной сессии парламента в сентябре 2023 года. Новая Конституция вступила в силу 1 октября 2023 года.

Значимое участие всех граждан Тувалу в процессе пересмотра конституции

6. В целом, законодательно закреплено требование о том, что все законы, подлежащие принятию или пересмотру, должны являться объектом проводимых с соблюдением установленной процедурные консультаций для обеспечения значимого участия всех граждан Тувалу. Если консультации проводятся в столице или на каждом из 8 периферийных островов, то иногда одновременно организуется прямая трансляция, чтобы обеспечить охват тувалуанцев в стране и за рубежом. Для того чтобы обеспечить полноценное участие всех граждан, консультации проводятся на 8 периферийных островах Тувалу, куда приглашаются все граждане, чтобы высказать свое мнение или озабоченности по поводу принимаемого или пересматриваемого закона. Если при проведении консультаций возникнут сложности, например ненадежность транспортного сообщения или природные явления, с периферийными островами заранее согласовываются виртуальные платформы для встреч, позволяющие гражданам, находящимся на удалении, полноценно участвовать в запланированных консультациях.

7. Методология, используемая в данном пересмотре конституции, представляет собой инклюзивный подход, призванный обеспечить участие в пересмотре всех общин, групп меньшинств и всех секторов Тувалу. Были проведены консультации с различными секторами, сообществами и детскими парламентами, в рамках которых учащиеся двух средних школ обсуждали все вопросы, поднятые в рамках пересмотра. Также были проведены консультации с населением острова Фунафути, в том числе с государственными служащими. Также проводились соответствующие радиопередачи. Комитет по пересмотру Конституции также во второй раз посетил периферийные острова для проведения консультаций с населением. Кроме того, в данном пересмотре Конституции использовались данные, собранные предыдущими управленцами в рамках коллективных усилий по пересмотру Конституции. Главная цель пересмотра Конституции заключается в том, чтобы никто не был забыт.

8. «Те Кете» — это Национальный стратегический план правительства Тувалу на 2020–2030 годы, направленный на устойчивое развитие, сокращение бедности и повышение качества жизни всех тувалуанцев. Политика в области прав человека дополняет эти цели, обеспечивая реализацию усилий в области развития на основе уважения и защиты прав отдельных лиц и сообществ, и включает принципы правозащитного подхода. В целом, Политика Тувалу в области прав человека и Национальный стратегический план «Те Кете» на деле демонстрируют приверженность страны поощрению и защите прав человека как неотъемлемой части программы развития. В ней признается важность инклюзивного и устойчивого развития, которое предусматривает, что никто не будет забыт, и обеспечивает всем жителям Тувалу возможность пользоваться своими основными правами и свободами.

Создание национальных механизмов по выполнению рекомендаций, подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности (НМРДПД)

9. Правительство Тувалу не создало официальный национальный механизм по выполнению рекомендаций, подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности (НМРДПД) со времени последнего цикла представления докладов. Однако, учитывая другие конкурирующие приоритеты и распределение необходимых ресурсов, правительство и специальная рабочая группа по УПО рассматривают возможность ее создания.

Национальный план действий по укреплению осуществления международных обязательств в области прав человека

10. Национальный план действий по правам человека Тувалу на 2016–2020 годы отражает существующие обязательства Тувалу по договорам в области прав человека, участником которых оно является. Он также направлен на консолидацию обязательств правительства по обеспечению стратегического и скоординированного подхода к выполнению обязательств правительства по защите и реализации прав человека в Тувалу.

11. Тувалу осознает трудности, связанные с выполнением различных обязательств, предусмотренных Национальным планом действий. Поэтому при пересмотре Плана на 2016–2020 годы изучение уроков, извлеченных из реализации предыдущего Плана, имеет решающее значение для совершенствования нового Плана, который постепенно реализуется.

Национальное правозащитное учреждение

12. Закон Тувалу о Национальном правозащитном учреждении 2017 года предусматривает создание Национального правозащитного учреждения путем расширения функций омбудсмена, учрежденного в соответствии с Законом о Кодексе поведения лиц на руководящих должностях 2006 года. Цель Закона — признание, уважение, защита и реализация достоинства человечества, закрепленного в Конституции и международном праве в области прав человека, поддержание основ честного, справедливого, устойчивого и мирного общества.

13. В связи с недавней отставкой Главного омбудсмена правозащитное учреждение не функционирует должным образом, и текучесть кадров является одной из основных проблем, мешающих его нормальной работе. Правительство постепенно осознает необходимость создания полноценного управления, и работа в этом направлении продолжается.

Создать институт омбудсмена в качестве механизма рассмотрения жалоб в связи с нарушениями прав человека со стороны государственных должностных лиц

14. Управление омбудсмена было официально создано в соответствии с Законом о Кодексе поведения лиц на руководящих должностях 2014 года. Ему поручены следующие функции и полномочия: a) расследование жалоб или сообщений о неправомерном поведении любого руководителя; b) анализ недостатков в административной практике, проявившихся в связи с любым рассматриваемым вопросом; c) расследование сообщении о предполагаемых дискриминационных действиях руководящего лица; d) предварительное консультирование в связи с возможными нарушениями Кодекса; e) расследование жалоб о предполагаемых нарушениях Кодекса и представление отчетов о результатах расследований.

15. Кроме того, омбудсмен должен руководствоваться положениями Кодекса, не подчиняясь при этом указаниям никаких иных лиц или органов и не подпадая под их контроль. Являясь национальным правозащитным учреждением Тувалу, омбудсмен уполномочен изучать предполагаемые нарушения прав человека, в том числе вести расследования, сообщать о широко распространенных систематических или укоренившихся деяниях или практике, которые предположительно нарушают права человека в Тувалу.

2. Международная нормативная база

16. Учет любых международных конвенций, включая конвенции по правам человека, требует тщательной и широкой разъяснительной работы по деталям конвенции, а также технической и юридической экспертизы для распространения знаний о конвенции среди соответствующих заинтересованных сторон. Это важный процесс, предшествующий одобрению кабинетом министров и парламентом ратификации такой конвенции в контексте Тувалу. Примечательно, что для ратификации любой конвенции требуется одобрение кабинета министров и парламента. Поэтому предварительное знание преимуществ и недостатков конвенции имеет решающее значение для принятия решений на политическом уровне.

17. Тувалу ратифицировала три конвенции по правам человека: Конвенцию о правах ребенка (КПР) в 1995 году, КЛДЖ в 1999 году и КПИ в 2013 году. Став участником этих Конвенций, Тувалу подтвердило свою приверженность улучшению положения людей с инвалидностью на национальном уровне. Эти конвенции, участником которых является правительство, были использованы для внесения прогрессивных изменений, обеспечивающих включение всех этих прав в национальные инициативы и, что еще более важно, включение принципов инклюзивности и равенства в работу правительства и ключевые мероприятия и инициативы заинтересованных сторон.

Ратификация Факультативного протокола к КПР, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

18. На сегодняшний день Тувалу не ратифицировала Факультативный протокол к КПР, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Однако, будучи участником КПР, правительство страны взяло на себя национальные обязательства по запрету торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. В стране отсутствует законодательная база, специально регулирующая запрет торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, однако Закон о труде и трудовых отношениях предусматривает запрет наихудших форм детского труда и принудительного труда. Статья 46 Закона предусматривает запрет проституции, производства порнографии или материалов для порнографических представлений как наихудшей формы детского труда, а любое лицо, использующее, приобретающее или предлагающее ребенка для этих целей, совершает преступление и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до 10 лет.

19. В 2016 году кабинет министров одобрил ратификацию Факультативного протокола к КПР, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также Факультативного протокола к КПР, касающегося процедуры сообщений. После этого одобрения в 2017 году были проведены общенациональные консультации для всех сообществ (включая отдаленные острова) по Факультативному протоколу к КПР, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Факультативному протоколу к КПР, касающемуся процедуры сообщений.

Ратификация Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенции против пыток

20. Правительство Тувалу в значительной степени реализует ратификацию Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, что связано с высокой внутренней миграцией (прежде всего в столицу страны Фунафути) и международной миграцией тувалуанцев в поисках работы.

Ратификация Факультативного протокола к КЛДЖ

21. Тувалу медленно, поступательно выполняет свои обязательства по КЛДЖ, которые требуют проведения национальных процессов с учетом ограниченности имеющихся ресурсов и других проблем. В настоящее время приоритетом правительства является выполнение своих обязательств и обязанностей по Конвенции,

и ратификация ФП к КЛДЖ будет постепенно реализовываться в качестве текущей работы.

Ратификация Факультативных протоколов к КПР, КПИ и к Гаагским конвенциям о международных усыновлениях (удочерениях)

22. На сегодняшний день правительство Тувалу еще не ратифицировало ФП к КПИ. В первоначальном докладе Тувалу по КПИ, представленном в 2018 году, признается, что Тувалу не сделала никаких оговорок по ФП, однако Министерство образования и Генеральная прокуратура рассматривают возможность проведения дополнительных консультаций для всестороннего обсуждения вопроса о ратификации ФП-КПИ. Однако стихийные явления, такие как COVID-19 и засуха, погрузили страну в чрезвычайное положение, что сделало невозможным проведение консультаций на 8 периферийных островах. В соответствии с национальными процессами, перед принятием обязательств необходимо одобрение кабинета министров. Хотя эта задача постепенно решается, Тувалу с осторожностью относится к принятию дополнительных обязательств, учитывая ограниченность своих ресурсов.

Ратификация Конвенции МОТ о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182)

23. Будучи членом МОТ с 2008 года, Тувалу ратифицировала вторую Конвенцию МОТ, направленную на продвижение основных прав в сфере труда. 11 июня 2019 года правительство Тувалу сдало на хранение в Международное бюро труда документ о ратификации Конвенции о наихудших формах детского труда. Ратификация Конвенции свидетельствует о стремлении государства защитить своих детей от наихудших форм детского труда, включая рабство, принудительный труд, продажу и торговлю детьми, а также использование детей для проституции, порнографии, в незаконной деятельности и на опасных видах работ.

24. Поступательно выполняя свои обязательства по данной Конвенции, правительство приняло Закон о труде и трудовых отношениях 2017 года. Закон обеспечивает справедливые трудовые нормы, поддерживает продуктивные трудовые отношения и обеспечивает более эффективное выполнение основополагающих конвенций МОТ. Часть 3 Закона содержит положения о занятости молодежи, устанавливая минимальный возраст для приема на работу, минимальный возраст для выполнения легких работ и минимальный возраст для выполнения опасных работ. Часть 4 Закона содержит запрет на наихудшие формы детского и принудительного труда.

B. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация

25. Соответствующие обязательства правительства по ратифицированным им конвенциям по правам человека требуют от него поощрения и обеспечения полной реализации всех прав человека и основных свобод для всех людей без какой бы то ни было дискриминации. Об этом свидетельствует принятие Конституции 2023 года, которая, в частности, предусматривает запрет дискриминации по признаку пола и инвалидности.

26. В области труда и занятости соответствующий закон предусматривает равные возможности трудоустройства и запрет дискриминации в отношении найма, обучения, продвижения по службе, условий найма, прекращения трудовых отношений и других вопросов, вытекающих из трудовых отношений. В качестве оснований для недискриминации в Законе выделены, в частности, запрет на дискриминацию по признакам пола, гендерной принадлежности и инвалидности.

2. Право на развитие

Реализация Национальной стратегии устойчивого развития

27. Приоритеты Тувалу в сфере развития закреплены в Национальной стратегии устойчивого развития на 2021–2030 годы «TE KETE», которая представляет собой план действий правительства по повышению качества жизни населения Тувалу. TE KETE в переводе с тувалуанского языка буквально означает «корзина» и символизирует средство (хранилище), с помощью которого мы накапливаем и сохраняем традиционные знания и богатства, преодолевающие пространство и время, чтобы использовать их для обеспечения наших повседневных потребностей и благополучия, одновременно строя устойчивое будущее.

28. В TE KETE закреплены пять стратегических приоритетных направлений, а именно: 1. Благоприятная среда, 2. Экономическое развитие, 3. Социальное развитие, 4. Развитие островов и культуры, 5. Развитие инфраструктуры. Эти приоритетные направления имеют свои собственные цели и национальные результаты.

29. TE KETE рассматривается как платформа, с помощью которой тувалуанцы смогут преодолеть социально-экономические проблемы и экологический кризис в духе новой нормальности, в которой живет Тувалу. Это стратегический план высокого уровня, ориентированный на результаты, который правительство и все заинтересованные стороны искренне стремятся выполнить для достижения благородных целей. Цель, поставленная в TE KETE, заключается в создании «устойчивой экономики, в которой справедливое распределение богатства достигается путем всестороннего пересмотра и эффективного применения тарифов, налогов и традиционных норм распределения, создания рабочих мест и возможностей для получения дохода».

30. В рамках реализации программы Te Kete от отраслевых министерств требуется привести в соответствие с TE KETE все свои корпоративные планы и кадровые планы во всех соответствующих секторах. Несмотря на то, что правительство амбициозно реализует стратегические приоритетные направления Te Kete, оно также осознает трудности, с которыми приходится сталкиваться.

3. Экологические проблемы

31. Тувалу сталкивается с проблемами, связанными с изменением климата, береговой эрозией, вторжением соленой воды и ростом числа заболеваний, переносимых возбудителями и водой, из-за повышения уровня моря, что является одной из основных угроз. В рамках усилий Тувалу по адаптации и повышению устойчивости ведется большая работа в национальном, региональном и международном масштабе на политическом и техническом (официальном) уровне по отстаиванию твердой позиции Тувалу по смягчению разрушительных последствий изменения климата.

32. В рамках TE KETE (Национальная стратегия устойчивого развития) в качестве первой стратегической приоритетной области указана «Благоприятная среда». В рамках четвертого национального результата «Устойчивость к изменению климата и стихийным бедствиям» правительство стремится обеспечить большую степень безопасности не только от изменения климата, но и от стихийных бедствий путем повышения адаптационного потенциала за счет увеличения объемов финансирования из глобальных источников климатического финансирования и высокотехнологичных инновационных мер развития. В рамках пятого национального результата «Укрепление системы управления окружающей средой, метеорологией, земельными ресурсами и отходами» правительство стремится повысить эффективность работы соответствующих учреждений путем расширения научно-технической и финансовой поддержки в течение всего планового периода.

33. Тувалу приступила к реализации Национальной политики в области изменения климата на 2020–2030 годы «Te Vaka Фенуа о Тувалу», национальные приоритеты которой изложены в Национальной стратегии устойчивого развития на 2021–2030 годы «Te Kete». В рамках стратегий адаптации к повышению уровня моря

и связанной с этим проблемой отсутствия продовольственной и водной безопасности правительство инвестирует в проекты по выращиванию продовольственных культур на возвышенностях и строительству водохранилищ для сбора и хранения дождевой воды.

34. В Тувалу действует национальный комитет по чрезвычайным ситуациям, уполномоченный оказывать поддержку всему населению в кризисные периоды. За включение мер по снижению риска бедствий в отраслевую политику и программы отвечает Национальное координационное управление по оказанию помощи в случае бедствий (НКУПСБ) при Управлении политики в области изменения климата и бедствий. В Тувалу создан местный механизм финансирования под названием Фонд выживания Тувалу (ФВТ) для финансирования восстановления и реабилитации после воздействий изменения климата и стихийных бедствий. Правительство разработало национальную стратегию по снижению риска бедствий, включающую конкретные положения по борьбе с последствиями стихийных бедствий для перемещенных лиц, и приступило к реализации Стратегического маркетингового плана развития сельского хозяйства Тувалу (СМПРСХ) на 2016–2025 годы с целью повышения устойчивости населения Тувалу к изменению климата путем создания устойчивой внутренней торговой платформы для местных продуктов питания и другой местной продукции, в основном традиционных ремесел.

C. Гражданские и политические права

35. Тувалу ратифицировала три конвенции по правам человека: Конвенцию о правах ребенка (КПР) в 1995 году, КЛДЖ в 1999 году и КПИ в 2013 году, каждая из которых прямо или косвенно признает экономические, социальные и культурные права, а также гражданские и политические права. Правительство сознает важность поступательного принятия на вооружение более универсального подхода к признанию этих прав за всеми жителями Тувалу путем ратификации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП). Правительство также сознает, что ратификация этих двух основных документов по правам человека может укрепить гарантии многих прав человека, которым угрожают последствия изменения климата и которые очень дороги для сердца Тувалу в силу его уязвимости к последствиям изменения климата. Однако, сознавая важность этих конвенций, Тувалу поступательно ратифицирует их в установленном порядке. В настоящее время Тувалу также учитывает ограниченность своих ресурсов и возможностей, которые могут помешать выполнению обязательств в случае их ратификации в настоящее время.

1. Право на жизнь

36. Новая Конституция Тувалу 2023 года содержит положения о защите основных прав и свобод в своей части 2 и включает положения о защите права на жизнь, защите права на личную свободу, защите от рабства и принудительного труда. Однако в основе этих принципов лежат христианские принципы, ценности и культура Тувалу, верховенство закона и человеческое достоинство.

37. Законодательство Тувалу не содержат положений о смертной казни, а в докладе Комитета по пересмотру Конституции не упоминается о каком-либо обсуждении в ходе консультаций вопроса о смертной казни. Однако суды Тувалу сделали акцент на «примате права на жизнь», что было подчеркнуто в деле Королева против Пато Селуло ХК из Тувалу в 2003 году, в котором имело место намерение убить, и в настоящее время обвиняемый отбывает наказание в виде пожизненного лишения свободы.

38. Недавнее дело *К против Сиолило Фалени* стало первым для Тувалу, когда обвиняемый был оправдан после ходатайства об отказе от дачи показаний после того, как обвинение закрыло свое дело. Судья сэр Муриа четко заявил, что в отсутствие явных доказательств, связывающих обвиняемого с причиной смерти, речь будет идти о предположениях. В Конституцию была внесена поправка, отделяющая аппарат директора государственного обвинения от аппарата генерального прокурора с целью

обособления работы аппарата ДГО , чтобы сделать его свободной от политического влияния, с бюджетом, имеющим приоритеты для эффективного выполнения работы, выполняемой обвинением. Обязанность гособвинения и полиции доказывать свою версию по делам является ключевым компонентом защиты любого права на жизнь, что является гарантией правовой способности гособвинения осуществлять и подчеркивать его.

2. Право на свободу и личную неприкосновенность

39. Статья 17 Конституции обеспечивает правовые гарантии жизни и свободы человека, уделяя особое внимание основаниям и целям законного содержания под стражей. Ссылка на право лица на защиту закона содержится в статье 22 2)–6), включая право пользоваться помощью адвоката, на медицинское освидетельствование и право на уведомление опекуна в случае детей. Законы, запрещающие бесчеловечное обращение с людьми, включая пытки или применение бесчеловечного или унижающего достоинство наказания или обращения, дополняют статью 19 Конституции.

40. В Тувалу не имеется таких конкретных дел. Однако в апелляционном деле *К против Альфреда* [2022] TVHC 7 речь шла о незаконном и необоснованном содержании под стражей ответчика властями, осуществлявшими свои полномочия в соответствии с Законом об иммиграции и Законом о полномочиях и обязанностях полиции Тувалу. Судья Сэр Муриа поддержал решение старшего магистратского суда, подчеркнув разницу между задержанием и содержанием под стражей, процедуры содержания задержанного под стражей и тот факт, что осуществление судом своих полномочий в соответствии со статьей 300 1) b) Уголовно-процессуального кодекса было правильным, учитывая незаконное и неправомерное содержание под стражей респондента полицией в течение длительного периода времени, по крайней мере, одного года и 11 месяцев.

41. Новая Конституция предусматривает конкретное признание прав на тувалуанские ценности и обычаи, а также христианство. Признанию меньшинств в Тувалу ничто не приветствует, хотя понятия традиций и обычаев Тувалу имеют большое значение и поддерживаются. Поскольку право на самовыражение признано в Конституции, оно служит демонстрацией стремления жителей Тувалу свободно выражать свою точку зрения и позицию в своих сообществах и обществах.

42. Обязательства Тувалу по ратифицированным ею международным договорам, включая КПР, КПИ и КЛДЖ, заключаются в предоставлении общественности практической информации и содействии доступу к правосудию в соответствии с этими международными конвенциями. Судебная система Тувалу сознает свою значительную роль в устранении препятствий, которые часто возникают в ходе рассмотрения дел. Широкие подходы, используемые судами, направлены на обеспечение признания прав сторон, оценку и устранение недостатков в надзоре или в доступе к правосудию.

3. Отправление правосудия и верховенство права

43. Сила институтов отправления правосудия и обеспечения правопорядка в Тувалу заложена в законах и процессах реализации демократического управления. Такие институты, как Управление народного защитника и Генерального ревизора, а также судебная система обеспечивают доступ населения к правосудию, предоставляя услуги по юридическому представительству, аудиторскому надзору и судебному разбирательству. Управление народного защитника, хотя и имеет на сегодняшний день только трех сотрудников-юристов (еще три вакансии пока не заполнены), продолжает оказывать правовую поддержку населению. По закону подозреваемый, который был задержан или заключен под стражу, с этого момента имеет право на юридическое представительство, и Управление народного защитника, как показывает практика, проявляло внимательность на самых ранних этапах и оперативно решало возникающие вопросы. Кроме того, подозреваемому, лишенному свободы, предоставляется возможность быть представленным адвокатом, а суды внимательно относятся ко всем процессуальным вопросам, поднимаемым впоследствии законным представителем подозреваемого или обвиняемого. В настоящее время первоочередной

задачей является обеспечение большего числа квалифицированных юристов-практиков для удовлетворения юридических потребностей населения.

44. Новые конституционные положения способствуют повышению доступности и уровня медицинского обслуживания лиц, содержащихся под стражей в полиции. Суды своими постановлениями и решениями демонстрируют необходимость соблюдения стандартных процедур. Поправки, внесенные в Конституцию, обеспечивают правовые гарантии жизни и свободы человека, в частности право на юридическое представительство, на медицинское освидетельствование и право на уведомление взрослого или опекуна в случае с детьми.

45. Статья 22 Конституции призывает к проведению оперативного и тщательного расследования, привлечению виновных к ответственности и предоставлению жертвам доступа к эффективным средствам защиты и помощи. В связи с отсутствием сообщений о случаях применения пыток во время содержания под стражей полицейские службы Тувалу и новое управление ДГО создали сводный отдел полицейского преследования, который перешел под надзор ДГО, с акцентом на соблюдение процедур, предусмотренных соответствующими законами и нормативными актами. Оба управления понимают, что все расследования, проводимые полицией, тщательно проверяются и перепроверяются на предмет правильного ведения дел, что записи в журналах и подробная информация хранятся в доступном месте и могут быть приемлемыми доказательствами в суде, в частности по обвинениям против полиции в пытках, бесчеловечном обращении или унижающем достоинство обращении во время содержания под стражей в полиции или в следственном изоляторе.

46. Тувалу находится на последнем этапе консультаций по ратификации и присоединению к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток при содействии ПРООН.

4. Участие в общественной и политической жизни

47. Тувалу продолжает поощрять полноценное участие своих граждан в общественной и политической жизни путем внесения поправок в Конституцию, принятия политических мер, включая новые нормативные акты. Цель поправки к Конституции — дать юридическое признание фалекаупуле, традиционной системе принятия решений, при которой консультации проводятся открыто, а решения принимаются на основе общинных соображений и лидерства. Благодаря применению такого традиционного системного подхода на всех уровнях тувалуанского общества появляется больше возможностей для того, чтобы взять на себя ответственность за решение вопросов и внести свой вклад в обеспечение своего благополучия.

48. Восстановление справедливости в Тувалу налицо, хотя имелись случаи изгнания и ограничения по причине традиционных верований и лидерства, а также частичные решения, которые вредят полноценному участию тувалуанцев в общественной и политической жизни. Недавняя судебная реформа предлагает ряд преимуществ, помимо полного разрешения споров, и ставит во главу угла развитие открытого диалога, непосредственное участие тех, кто имеет полномочия вносить изменения, привлекать людей к ответственности за причиненный другим ущерб. Судебная реформа опирается на прочную репутацию независимой и беспристрастной системы, которая является открытой и представляет собой сочетание правосудия как по обычному, так и кодифицированному праву. В переводе на обычный язык это означает, что люди будут чувствовать, что правосудие торжествует, что они имеют возможность объяснить что-либо в суде и компромиссов практически нет, поскольку они имеют поддержку судов, чтобы быть сторонами, а также участниками содержательного диалога и бенефициарами АПУС (альтернативных процедур урегулирования споров) по своему усмотрению. Эти методы и подходы в рамках судебной реформы предусматривают создание Тувалу, народ которого будет иметь высокое доверие к верховенству закона, будет более уверенным в себе, готовым к сотрудничеству и продуктивным и в полной мере участвующим в жизни своих общин и обществ.

5. Запрещение принудительного труда, торговли людьми и всех форм рабства

49. Тувалу присоединилось к глобальным усилиям по искоренению детского труда, принудительного труда, современного рабства и торговли людьми для решения задачи 8.7 ЦУР, которая призывает всех принять немедленные и эффективные меры для обеспечения запрета наихудших форм детского труда, искоренения принудительного труда и к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах.

50. В статье 18 Конституции Тувалу 2023 года содержится положение о защите основных прав и свобод, включающее, в частности, запрет на принудительный труд и защиту от рабства. Уголовный кодекс Тувалу в соответствии со статьей 44 также предусматривает уголовную ответственность за захват или похищение любого лица с целью обращения его в рабство или распоряжения им таким образом, чтобы создать угрозу обращения в рабство. Рабство также может являться элементом преступления торговли людьми в соответствии со статьями 67 и 68 Закона о борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Запрет на принудительный труд также закреплен в статье 48 Закона о труде и трудовых отношениях, которая предусматривает уголовную ответственность за добывание, приобретение или привлечение принудительного или обязательного труда. В соответствии с Законом «Принудительный или обязательный труд означает любую работу или службу, которую человек должен выполнять под угрозой какого-либо наказания». Что касается запрета на принудительный труд детей, то в части 4 Закона об этом прямо говорится, и это является уголовным преступлением.

D. Экономические, социальные и культурные права

51. Тувалу и ее народ постепенно осознают, что реальность понятия «права человека» проявляется в их повседневных потребностях, которые охватывают все права человека, такие как право на жизнь, образование, здоровье, достаточный уровень жизни, социальное обеспечение и даже культурные права. Тувалу также полностью учитывает 17 Целей в области устойчивого развития (ЦУР), которые являются общим планом обеспечения мира и процветания для людей и планеты в настоящее время и в будущем как для развитых, так и для развивающихся стран. Тувалу сохраняет солидарность с этим глобальным партнерством, приступая к неотложным действиям по искоренению нищеты и других лишений, которые должны сопровождаться стратегиями, направленными на улучшение здравоохранения, образования, снижение неравенства и ускорение экономического роста. Для реализации ЦУР на национальном уровне приоритеты развития Тувалу закреплены в Национальной стратегии устойчивого развития на 2021–2030 годы «TE KETE», которая представляет собой план действий правительства по повышению качества жизни населения Тувалу. Хотя TE-KETE написан в терминах устойчивого развития, большинство чаяний в этом ключевом правительственном документе отражают его приверженность конвенциям по правам человека и ЦУР, в соответствии с которыми определенные стратегические приоритетные задачи направлены на экономическое, социальное и островное и культурное развитие.

52. TE KETE рассматривается как платформа для повышения экономического и социального благополучия всех жителей Тувалу, гарантирующая, что никто не будет забыт, независимо от острова, пола, физических и интеллектуальных способностей, а также социального и экономического статуса. В плане экономического развития цель, поставленная в TE KETE, заключается в создании «устойчивой экономики, в которой справедливое распределение богатства достигается путем всестороннего пересмотра и эффективного применения тарифов, налогов и традиционных норм распределения, создания рабочих мест и возможностей для получения дохода». В плане социального развития поставленная цель предусматривает «создание здорового, образованного, обладающего соответствующими навыками, духовными и культурными ценностями, целеустремленного, инициативного и инновационного общества». Что касается развития островов и культуры, то поставленной целью является «создание жизнеспособных и жизнестойких островных сообществ, усиленных защитой и продвижением уникального культурного наследия Тувалу для обеспечения

устойчивых средств к существованию». Для достижения этих целей необходимо уделять большее внимание реализации улучшения защиты и поощрения экономических, социальных и культурных прав. К этим наборам прав относятся право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда, право на социальное обеспечение, право на достаточный жизненный уровень, право на здоровье и образование.

1. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда

53. Право на труд и содействие созданию большего количества и более качественных рабочих мест — это центральный элемент, который охватывают многие ЦУР, в том числе ЦУР 8. ТЕ КЕТЕ поддерживает ЦУР 8, поскольку этот план рассматривается в качестве платформы для повышения экономического и социального благополучия всех жителей Тувалу, гарантируя, что никто не будет забыт. Для обеспечения права на труд и на справедливые и благоприятные условия труда были разработаны трудовое законодательство и политика, отражающие реальную трудовую жизнь всех тувалуанцев и, в частности, отвечающие экономическим и социальным устремлениям всего населения страны.

54. Закон о труде и трудовых отношениях 2017 года был принят в целях обеспечения справедливых трудовых норм, поддержки продуктивных трудовых отношений и более эффективного выполнения основополагающих конвенций Международной организации труда. Закон распространяется на всех работников и работодателей на всех рабочих местах в Тувалу и обеспечивает равные возможности трудоустройства, запрещая дискриминацию. Часть 5 посвящена равным возможностям в сфере занятости и предписывает работодателям не допускать дискриминации в отношении любого работника в отношении найма, обучения, продвижения по службе, условий найма или увольнения, а также других вопросов, возникающих в рамках трудовых отношений, по запрещенным основаниям. К числу запрещенных оснований для дискриминации относятся, в частности, пол, пол, возраст, состояние здоровья, инвалидность, раса, цвет кожи, социальный и экономический статус и т. д. Часть 6 Закона предусматривает обязательное обеспечение безопасности и гигиены труда, требующее от работодателя (работодателей) обеспечивать и поддерживать, насколько это практически возможно, безопасные условия труда для работников, не подвергающие риску их здоровье.

55. В целом рынок труда в Тувалу можно разделить на шесть широких категорий, а именно: занятость в государственном секторе (государственная служба), государственных корпорациях, частном секторе (формальный сектор с денежными расчетами), занятость в натуральном хозяйстве (неформальный сектор), занятость в оффшорном морском секторе и прочая занятость в оффшорном секторе. Что касается торговли услугами, то мобильность рабочей силы и миграция являются ключевыми в системе денежных переводов, поддерживающих экономику Тувалу и сохраняющих семейные связи. Правительство продолжает изучать различные возможности трудовой миграции в рамках двусторонних и многосторонних отношений. Выявление новых секторов для мобильности рабочей силы также предполагает движение в направлении развития готовности к электронной и цифровой торговле услугами, что принесет пользу местному бизнесу и экономике и позволит преодолеть традиционную проблему «географической удаленности» Тувалу.

56. В связи с высокой внутренней миграцией (прежде всего в столицу Фунафути) и международной миграцией тувалуанцев в поисках возможностей трудоустройства из-за последствий изменения климата в настоящее время правительство страны уделяет значительное внимание рассмотрению вопроса о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

2. Право на социальное обеспечение

57. Правительство Тувалу поступательно разрабатывает политику и программы, направленные на социальное обеспечение или социальную защиту. Национальный фонд предусмотрительности Тувалу (НФПТ) является фондом пенсионного

обеспечения, деятельность которого, согласно Закону о НФПТ, включает в себя получение и сбор взносов, инвестирование денежных средств в интересах членов фонда, обработку заявок членов на снятие средств и управление определенными выплатами, такими как пенсионные выплаты и пенсии. Департамент социального обеспечения при Министерстве здравоохранения Тувалу также предоставляет пособий по социальному обеспечению пожилым людям и людям с инвалидностью. Существует ряд систем социальной защиты в периоды чрезвычайных ситуаций или угрозы их возникновения, например краткосрочные денежные пособия для тех, кто пострадал от кризиса COVID-19.

3. Право на достаточный жизненный уровень

58. Несмотря на различные проблемы, такие как воздействия изменения климата, ограниченность ресурсов, включая площадь земель, природные явления, такие как засухи и т. д., правительство Тувалу твердо намерено обеспечить каждому тувалуанцу, как минимум, права на необходимые средства к существованию, достаточное питание, одежду, жилье и необходимые условия ухода, когда это требуется. Проще говоря, правительство Тувалу стремится к тому, чтобы граждане страны жили выше черты бедности и удовлетворяли свои основные потребности в достойных условиях. В соответствии с ЦУР 1 — «ликвидировать нищету во всех ее формах» — TE KETE представляет собой концепцию мирной, жизнестойкой и процветающей Тувалу, в котором все граждане страны должны играть свою роль в реализации его национальной концепции. Он основан на пяти стратегических приоритетных областях: 1) благоприятная среда, 2) экономическое развитие, 3) социальное развитие, 4) развитие островов и культуры и 5) развитие инфраструктуры. TE KETE — это платформа, с помощью которой народ Тувалу должен преодолеть социально-экономические проблемы и экологический кризис, питающий нищету.

59. В настоящее время в столице Тувалу реализуется ряд инициатив и проектов, направленных на обеспечение достойного уровня жизни населения. В стратегической приоритетной области 5 TE KETE основное внимание уделяется возобновляемым источникам энергии, устойчивому к бедствиям у жилью, национальному судоходству и водоснабжению. Эти приоритеты соответствуют ЦУР 6 «Чистая вода и санитария», а возобновляемые источники энергии — ЦУР 7 «Доступ к недорогостоящей и чистой энергии».

60. Разрабатываются государственная программы и законы, призванные сделать здания и жилье устойчивыми к циклонам и изменениям климата, например Национальный строительный кодекс Тувалу 2021 года. Основная цель Кодекса — обеспечить соблюдение приемлемых норм структурной достаточности, пожарной безопасности, здоровья и благоустройства на благо общества Тувалу в настоящее время и в будущем. Кроме того, что касается жилья, существует политика, направленная на обеспечение жильем государственных служащих Тувалу. Например, разработана и периодически пересматривается Национальная жилищная политика, в соответствии с которой все государственные служащие имеют право на получение государственного жилья, а в случае отсутствия государственного жилья для государственных служащих предусмотрены денежные субсидии на аренду частного жилья.

61. Что касается инициативы по обеспечению гарантированного доступа к воде и санитарии для всех, то в настоящее время в столице реализуется ряд проектов, направленных на обеспечение доступа к воде и санитарии для всех. Закупка четырех опреснительных установок и еще двух более крупных опреснительных установок при партнерском финансировании доноров — это инициатива, направленная на обеспечение населения чистой водой. Кроме того, санитарной очисткой острова занимается проект, реализуемый под эгидой Министерства общественной инфраструктуры. Все это является частью инициативы по обеспечению доступа к чистой воде и санитарии. Правительство также намерено расширить доступ населения к воде за счет увеличения емкости хранилищ и производства воды на опреснительных установках. Кроме того, Министерство общественного здравоохранения оказывало и продолжает оказывать помощь семьям в удовлетворении их потребностей в области

здравоохранения и санитарии посредством программ WASH в школах и во всех клиниках.

62. В последние годы растет понимание того, что возобновляемые источники энергии могут сыграть значительную роль в энергетическом переходе Тувалу и в достижении ЦУР 7 — «Доступ к недорогостоящей и чистой энергии». Электроэнергетическая корпорация тувалу (ЭЭК) разработало концепцию «Энергоснабжение Тувалу за счет возобновляемых ресурсов», которая соответствует поставленной правительством Тувалу цели — 100 % возобновляемых источников энергии к 2025 году. Тувалу продолжает изучать потенциал возобновляемых источников энергии, чтобы использовать богатые природные ресурсы и снизить зависимость от импорта ископаемого топлива, реализуя свою концепцию генерирования 100 % электроэнергии за счет возобновляемых источников энергии. Был принят Закон об энергоэффективности, направленный на повышение энергоэффективности, контроль за ввозом, использованием и продажей неэффективных электроприборов в Тувалу. Основной целью Закона является содействие повышению энергоэффективности, энергосбережению и выполнению определенных обязательств Тувалу по конвенциям об изменении климата и связанным с ними конвенциям.

63. В соответствии с ЦУР 2, направленной на искоренение голода, Тувалу продолжает сталкиваться с проблемами в области продовольственной безопасности, обусловленными не только влиянием изменения климата, но и другими факторами, включая доступ к земле и другие неблагоприятные социально-экономические условия, которые продолжают негативно сказываться на продовольственной безопасности страны. Источники продовольствия в Тувалу означают зависимость от местных (сельское хозяйство и рыболовство) и импортных продуктов питания для обеспечения средств к существованию в Тувалу. Для решения проблем продовольственной безопасности реализуется несколько проектов, таких как совместный проект МОМ и ПРООН «Климатическая безопасность в Тихоокеанском регионе», финансируемый Фондом миростроительства ООН, проект «Живи и учись», который направлен на развитие фермерства с использованием пищевых кубиков для повышения продовольственной безопасности в условиях обострения климатических проблем, связанных с безопасностью, путем предоставления климатоустойчивой технологии для возделывания быстрорастущих культур. Кроме того, в соответствии с ТЕ КЕТЕ, призывающим возродить, оживить и укрепить традиционное производство продуктов питания в Тувалу, Министерство местного самоуправления инициировало проект «Инициатива пол-акра». В рамках проекта островные каупулы (советы) заключают с Министерством меморандум о взаимопонимании с целью совместной работы по увеличению производства местных продуктов питания путем создания продовольственных питомников на всех периферийных островах, финансируемых правительством. Реализуется также проект «Тайваньский технический сад», совместно финансируемый правительством Тайваня и Тувалу, цель которого повысить доступность для местного населения зеленых и свежих овощей и одновременно улучшить привычки здорового питания.

4. Право на здоровье

64. Тувалу стремится обеспечить здоровую жизнь и благополучие для всех людей в любом возрасте, что соответствует ЦУР-3 и ТЕ КЕТЕ. В соответствии с Национальным стратегическим планом развития здравоохранения на 2020–2024 годы (НСПРЗ) правительство Тувалу разработало проект укрепления системы здравоохранения (ПУСЗ), целью которого является увеличение использования качественных основных медицинских услуг, предоставляемых на территории Тувалу, и укрепление управления ими, а также обеспечение немедленного и эффективного реагирования в случае возникновения соответствующих кризисных или чрезвычайных ситуаций. В Тувалу имеется одна больница и две поликлиники, расположенные в столице и оказывающие первичную и вторичную медицинскую помощь пациентам и лицам, направляемым с периферийных островов, которые предоставляют услуги бесплатно. На каждом из восьми периферийных островов имеется медицинский центр, укомплектованный медсестрами, которые в основном оказывают первичную помощь

и профилактические услуги. По статистике Министерства здравоохранения, не менее 90 % клиник на периферийных островах укомплектованы акушеркой/врачом, которые принимают все роды. Все сложные акушерские случаи направляются в главную столичную больницу. Пациенты, нуждающиеся в более высоком уровне медпомощи, превышающем больничный уровень, направляются на обследование за границу по медицинской системе направления пациентов на лечение за границу Тувалу (МСНПЗТ).

65. Что касается доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, то неправительственная организация Ассоциация семейного здоровья Тувалу (АСЗТ) сотрудничает с Министерством здравоохранения в предоставлении услуг населению на бесплатной основе. Средства охраны репродуктивного здоровья имеются во всех островных клиниках, несмотря на низкий уровень неудовлетворенных потребностей женщин и девочек Тувалу в контрацепции. Стремясь обеспечить надежное предоставление услуг, МЗ расширило сферу своей деятельности, включив в нее психическое здоровье. Стратегия сотрудничества между Тувалу и ВОЗ на 2018–2022 годы предусматривает постоянную поддержку в наращивании потенциала, направленную на расширение национальных возможностей по оказанию ориентированных на выздоровление услуг по охране психического здоровья и социальной поддержке на базе общин. Она способствует укреплению психического здоровья, профилактике психических расстройств, алкоголизма и самоубийств, снижению стигматизации и дискриминации, а также поощрению прав человека на протяжении всей жизни. Что касается поддающихся вакцинопрофилактике заболеваний, то их удается обуздать благодаря хорошему охвату вакцинацией детей. Охват вакцинацией 3-валентной вакциной составляет 90,6 %, а против кори и краснухи — 90,04 %. Министерство здравоохранения внедрило вакцинацию пневмококковой конъюгатной вакцины, поскольку пневмококковые заболевания являются одной из основных причин смертности детей в возрасте до 5 лет.

5. Право на образование

66. Правительство присоединяется к ЦУР 4, стремясь обеспечить инклюзивное и предоставляемое на справедливой основе качественное образование и поощрять предоставление возможностей обучения на протяжении всей жизни для всех. На национальном уровне стратегические приоритетные направления 3 программы TE KETE (Социальное развитие) перекликаются с ЦУР 4, направленной на создание здорового, образованного, обладающего соответствующими навыками, духовными и культурными ценностями, целеустремленного, инициативного и инновационного общества. Один из предполагаемых национальных результатов обозначен как «повышение качества образования для обеспечения улучшенных условий устойчивой жизни для всех». Существующие и действующие обязательства в области политики, программ и проектов, обеспечивающих уважение и поощрение права на образование, охватывают эти цели. Образование в Тувалу является бесплатным для всех в соответствии с инициативой бесплатного образования, одобренной кабинетом министров еще в 2016 году. В соответствии с Постановлением об обязательном образовании 1984 года обучение в школе является обязательным с 1 по 10 класс. При этом все учащиеся, независимо от пола, должны посещать школу. Образование также является инклюзивным для людей с инвалидностью, и Министерство образования, располагая необходимыми ресурсами, применяет методы, позволяющие приспособить обучение для людей с инвалидностью.

67. Техническое и профессиональное образование (ТПО) имеет в Тувалу давнюю историю и используется в качестве альтернативного пути для обеспечения полноценной академической нагрузки на всех детей во время обучения в школе. Две из 10 начальных школ страны предлагают профессионально-техническое обучение в 9 и 10 классах. Одна из двух средних школ также предлагает обучение профессионально-техническим компетенциям в 10–13 классах. Мореходная школа Тувалу (МШТ) ежегодно производит набор морских кадетов с целью приобретения ими навыков, необходимых для работы в качестве моряков на торговых судах. Дополнительное послесреднее техническое образование предлагается через Научно-

технический учебный институт атолла Тувалу (НИУИАТ), а также внешними провайдерами, такими как Южнотихоокеанский университет (ЮОУ) через его кампус на Тувалу, а также АПТС.

68. Кроме того, такие образовательные проекты, как Образовательная программа Тувалу (финансируемая Всемирным банком) и Тувалуано-Австралийское партнерство по качественному образованию, являются примерами усилий по повышению качества образования для всех в Тувалу. Для граждан Тувалу также предусмотрены стипендии от различных партнеров-доноров, дающие возможность получить очное высшее образование по приоритетным направлениям, связанным с развитием Тувалу.

E. Права отдельных групп населения

1. Женщины

69. Тувалу присоединилось к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) 6 октября 1999 года. Тувалу стремится поступательно выполнять свои обязательства по КЛДЖ, учитывая, что КЛДЖ — это инструмент, который поможет женщинам Тувалу внести изменения в свою повседневную жизнь и будет полезен в борьбе с последствиями дискриминации, насилия, бедности, отсутствия правовой защиты, а также отказа в правах наследования и собственности. Несмотря на сохраняющиеся проблемы, произошли значительные и прогрессивные изменения, и укоренившееся отношение и восприятие женщин постепенно меняется в положительную сторону, делая женщин более равноправными и обеспечивая им большую безопасность.

70. Были приняты законы и меры политики, прокладывающие путь к выполнению обязательств государств по соответствующим статьям КЛДЖ. Например, Закон о защите семьи и борьбе с домашним насилием призван обеспечить более надежную защиту женщин и детей от насилия в семье, жалобы на которое могут быть поданы в суды соответствующей юрисдикции в Тувалу. В рамках Управления полиции было создано специальное подразделение по борьбе с домашним насилием, чтобы обеспечить женщинам и девушкам возможность свободно обращаться с жалобами, если они намерены это сделать. В рамках Министерства по гендерным вопросам также предоставляются консультационные услуги для пострадавших, включая предоставление средств и временных убежищ в качестве средств защиты и безопасности.

71. В соответствии с ЦУР 5 «Гендерное равенство» женщины становятся более осведомленными о своих правах и привыкают пользоваться имеющимися услугами для обеспечения своего благополучия, а также обращаться в случае необходимости за защитой своих прав. Хотя эти услуги минимальны, учитывая ограниченность ресурсов Тувалу, они доступны для женщин внутри страны. Тувалу медленно выполняет обязательства по КЛДЖ, поэтому ратификация Факультативных протоколов к ней может занять некоторое время, поскольку правительство с осторожностью осознает ограниченность своих ресурсов.

72. Национальный координационный комитет по КЛДЖ уполномочен следить за ходом выполнения КЛДЖ. В 2023 году будет создан подкомитет по мониторингу КЛДЖ, который будет давать рекомендации по мерам, направленным на ускорение выполнения КЛДЖ.

73. Министерство по гендерным вопросам оказывает техническую помощь правительству в обеспечении того, чтобы женщины и девочки во всем их многообразии получали равные выгоды от государственных программ и услуг, а также постоянно проводит гендерный анализ и информирует правительство о гендерных проблемах и соответствующих потребностях женщин и мужчин по целому ряду вопросов развития. Особое внимание уделяется маргинализированным женщинам и девочкам, в том числе живущим в тяжелых условиях, матерям-подросткам, не посещающим школу, женщинам и девочкам с инвалидностью, а также домохозяйствам, возглавляемым женщинами.

74. В 2014 году был проведен анализ Национальной гендерной политики, по результатам которого была подготовлена обновленная версия Национальной политики Тувалу в области гендерного равенства. Политика направлена на обеспечение финансовой безопасности женщин, их участия в принятии решений, поддержку жертв гендерного насилия, а также на реализацию учитывающих гендерный фактор мер политики, программ и услуг в рамках всего правительства. Эта политика сопровождается планом действий. Существенную финансовую поддержку инициативам правительства и общественных организаций в этих областях оказывают правительство Австралии и Тихоокеанское сообщество (ТОС).

75. Представители Министерства по гендерным вопросам входят в состав целевых групп по борьбе со стихийными бедствиями, включая целевую группу по борьбе с засухой, и участвуют в оценке последствий бедствий. Министерство также сотрудничает с местными органами власти в определении мер по обеспечению защиты женщин и девочек во время и после бедствий. Гендерный аспект включен в Национальный стратегический план действий по сохранению биоразнообразия с целью обеспечения доступа женщин к природным ресурсам.

76. В настоящее время реализуются инициативы по привлечению внимания к вопросу справедливой представленности женщин в политике и в общественной жизни в целом. Наблюдается прогресс в плане привлечения женщин на руководящие посты в правительстве и в государственных предприятиях. Многие ключевые организации гражданского общества в Тувалу возглавляют женщины. Однако до сих пор существует сопротивление избранию женщин в парламент и в местные органы власти, хотя закон не дискриминирует женщин. Существует сопротивление принятию временных специальных мер. Тем не менее продолжаются усилия по дальнейшему наращиванию потенциала женщин в сфере руководства, в том числе в рамках инициативы «Женщины в практической работе правительства», поддержанной ПРООН в 2022 году, в которой приняли участие «Х женщин». Министерство по гендерным вопросам продолжает содействовать эффективному участию женщин в консультациях с местным населением, и эта работа ведется на местном уровне.

a) Перспектива гендерного равенства в политике устойчивого развития

77. Ведется работа по интеграции гендерной проблематики в политику, программы и услуги во всех государственных ведомствах, в том числе в органах местного самоуправления. Участие женщин в процессе устойчивого развития было включено в план TE KETE.

b) Внесение поправки в Уголовный кодекс и Закон о защите семьи и бытовом насилии в целях установления уголовной ответственности за изнасилование в любых обстоятельствах

78. Согласно Уголовному кодексу, изнасилование является преступлением против нравственности, и наказанием за него является пожизненное лишение свободы. Действие закона не распространяется на преступления с отягчающими обстоятельствами, а также на преступления, наказание за которые в соответствии с Уголовным кодексом составляет более 5 лет.

79. Изнасилование в браке не является уголовно наказуемым ни в Уголовном кодексе, ни в Законе о ЗСБН, однако в последнем дается определение сексуального насилия, которое косвенно относится к преступлению изнасилования в браке. В нем говорится, что «половой акт или поведение, которое оскорбляет, унижает и умаляет достоинство или нарушает сексуальную неприкосновенность и автономию истца без ее/его согласия, независимо от характера отношений между истцом и правонарушителем в семье».

c) Гендерное насилие

80. Правительство Тувалу поощряет участие женщин во всех аспектах развития, в том числе в обеспечении мира и безопасности в контексте изменения климата, с целью повышения устойчивости наших сообществ. Растет число женщин на высших

государственных и директивных должностях. В настоящее время в стране есть женщина-парламентарий, которая работает в парламенте два срока подряд. В местных органах власти также наблюдается рост числа женщин в исполнительной власти; в настоящее время они составляют 25 % членов совета.

81. Министерство по гендерным вопросам продолжает работу по повышению осведомленности о гендерной проблематике и роли женщин в руководстве и принятии решений, а также проводит тренинги по лидерству и имитационные заседания парламента для женщин. Также были проведены базовые обследования статуса женщин в руководстве и принятии решений с целью обновления базы/сбора данных.

d) Домашнее насилие

82. Закон о защите семьи и домашнем насилии 2014 года предусматривает усиление защиты от насилия в рамках семейных отношений и другие связанные с этим цели. С момента его введения в действие было зарегистрировано ограниченное количество случаев, которые были переданы в суд. Многоиндикаторное кластерное обследование 2019–2020 годов, которое позволило получить данные о распространенности домашнего насилия, показывает, что только треть жертв и пострадавших обращались за помощью, чтобы прекратить насилие, и только 13,6 % женщин обращались за помощью в полицию. (Central Statistics Division, 2020).

83. Для поддержки реализации Закона о защите семьи и домашнем насилии в полиции Тувалу создан отдел по борьбе с домашним насилием, а для оказания помощи жертвам и пострадавшим действует фонд экстренной помощи, находящийся в ведении Министерства по гендерным вопросам. Проведена подготовка консультантов, и в 2020 году созданы два безопасных приюта для жертв. Кроме того, продолжается работа по повышению осведомленности и наращиванию потенциала. Программа «16 дней активных действий против гендерного насилия» объединяет более 15 организаций, представляющих правительство и гражданское общество, и предусматривает проведение мероприятий, направленных на повышение осведомленности общественности. Организации гражданского общества проводят тренинги в целях дальнейшего развития потенциала по оказанию консультационных услуг.

84. Однако ограниченность финансовых и людских ресурсов сдерживает полноценную реализацию Закона о защите семьи и домашнем насилии, особенно на периферийных островах. В ближайшее время будет проведен пересмотр Закона о защите семьи и домашнем насилии с целью выявления недостатков в его применении и сфере действия, а также разработан план действий по наращиванию потенциала и укреплению протоколов и каналов направления пострадавших к специалистам, в том числе на периферийных островах.

e) Содействие равенству и расширению прав и возможностей женщин, особенно в отношении наследственных прав и прав опекунства

85. В настоящее время пересматривается Земельный кодекс, и обсуждается вопрос о равных правах женщин на землю. Новая Национальная политика гендерного равенства (2023 года) предусматривает конкретный результат, связанный с гендерным насилием, и стратегические действия предлагаются в ее Плане действий.

f) Приоритетность полной реализации Закона о защите семьи и домашнем насилии при обеспечении доступа женщин и девочек, переживших насилие, к эффективным средствам правовой защиты, а также повышение осведомленности общества о данном законе

86. Для обеспечения эффективной реализации Закона о защите семьи и домашнем насилии Тувалу предприняла ряд мер, направленных на повышение осведомленности о содержании Закона и улучшение доступа к услугам поддержки, а именно:

- продолжаются кампании по повышению осведомленности: Тувалу постоянно проводит информационные кампании на радио и телевидении с целью информирования общественности о Законе о защите семьи и домашнем

насилии. Эти кампании служат платформой для распространения информации, привлечения внимания к правам и средствам защиты, предоставляемым Законом, и пропаганды культуры ненасилия и уважения. Это включает организацию ряда мероприятий в рамках 16 дней борьбы с гендерным насилием за последние три года с участием более 15 государственных ведомств и организаций гражданского общества, которые охватывали молодежь, детей, традиционных лидеров, сотрудников государственных органов, мужчин-адвокатов, предпринимателей и т. д. В 2022 году программа традиционных лидеров включала целый день, посвященный насилию в отношении женщин и правам человека.

- Обучение и развитие потенциала: Для более эффективного применения Закона были проведены тренинги по Закону о защите семьи и домашнем насилии для различных заинтересованных сторон, включая сотрудников полиции, магистратов, консультантов, педагогов в школах, представителей общественности и поставщиков услуг. Цель заключалась в том, чтобы улучшить понимание ими Закона, обеспечить его эффективное исполнение и оказывать соответствующую поддержку пострадавшим.
- Экспресс-оценка во время COVID-19: На ранней стадии пандемии COVID-19 в столице была проведена экспресс-оценка возможного роста случаев домашнего насилия. Риск гендерного насилия побудил правительство инвестировать средства в создание двух безопасных приютов.
- Юридическая помощь и консультирование: Управление народного защитника продолжает предоставлять бесплатную юридическую помощь и консультации жертвам домашнего насилия. Кроме того, Министерство социального обеспечения предлагает консультационные услуги, чтобы поддержать пострадавших на пути к выздоровлению и исцелению.
- Безопасные приюты и финансовая поддержка жертв и пострадавших: Закон о защите семьи и домашнем насилии предусматривает оказание финансовой поддержки жертвам и пострадавшим. В 2020 году было создано два безопасных приюта для экстренного размещения.
- Обучение и поддержка поставщиков услуг: ведется постоянная работа по наращиванию потенциала поставщиков услуг по оказанию комплексной поддержки жертвам и пострадавшим от гендерного насилия. Продолжается также подготовка консультантов. В полиции Тувалу создано подразделение по борьбе с домашним насилием, которое занимается рассмотрением дел и предоставляет пострадавшим соответствующие услуги. Кроме того, в нем имеется подразделение по работе с населением, которое проводит разъяснительную работу по вопросам безопасности и информирует население о законах, в том числе о семейном насилии и Законе о защите семьи и домашнем насилии.

2. Дети

a) Законодательная база и политика по вопросам детей, основанная на принципах и положениях КПР

87. Тувалу, являясь участником КПР, поступательно выполняет свои обязательства по Конвенции. Работа над законопроектом о защите и благополучии детей 2017 года еще не завершена. Работа над другими программами, связанными с детьми, такими как «Защита всех детей в образовательных учреждениях Тувалу», «Политика безопасного обучения детей в школах 2022 года» и «Политика инклюзивного образования», завершена, но еще не утверждена кабинетом министров.

88. После принятия Закона о поправках к Закону об образовании 2017 года была проведена серия информационно-разъяснительных мероприятий, направленных на просвещение и информирование населения о новых поправках. При содействии Отдела по правам человека и социальным вопросам в 2019–2022 годах на Фунафути и периферийных островах были проведены массовые информационные тренинги для

местного населения, учителей и детей по вопросам управления поведением, позитивных дисциплинарных мер и домашнего насилия.

b) Общие принципы защиты детей

89. Каждый новорожденный должен быть зарегистрирован либо в Службе записей актов гражданского состояния, либо в местном органе власти в случае жителей периферийных островов. Список новорожденных должен направляться в Службу записей актов гражданского состояния каждые три месяца. Дети, обучающиеся в начальной и средней школе, должны быть зарегистрированы для поступления в учебные заведения.

90. Генеральная прокуратура осуществляет проект по регистрации всех граждан Тувалу, включая детей, который будет реализован после внесения в парламент и принятия законопроекта о поправках к закону о гражданстве. В случае домашнего насилия, жертвой которого становится ребенок, ключевую роль в обеспечении безопасности ребенка играют такие носители обязанностей, как полиция, социальная защита и др. Для обеспечения безопасности детей в школах была разработана политика «Безопасная школа для детей».

c) Криминализация детской порнографии

91. Ведется разработка законопроекта о киберпреступности для защиты детей от детской порнографии. Предстоит провести дополнительные консультации с соответствующими заинтересованными сторонами. Для расследования киберпреступлений было создано подразделение по борьбе с транснациональной преступностью (ПДТП). Однако в настоящее время киберпреступность в Тувалу не рассматривается как преступление, поэтому предпринимаются шаги по законодательному закреплению отдельных составов преступлений, связанных с киберпреступностью. В Тувалу создана Объединенная группа правоохранительных органов, в которую входят восемь–десять зарубежных правоохранительных органов, для обмена информацией и сотрудничества в деле обеспечения соблюдения национального законодательства. Круг ведения этой группы уже разработан и ожидает утверждения кабинетом министров.

92. Уголовный кодекс Тувалу не предусматривает уголовной ответственности за детскую порнографию. Однако в Законе «О труде и трудовых отношениях» 2017 года производство порнографической продукции или материалов для порнографических представлений квалифицируется как наихудшая форма детского труда.

d) Дети: ювенальная юстиция

93. В Тувалу нет ни суда по делам несовершеннолетних, ни центра для несовершеннолетних (тюрьмы). Однако Генеральная прокуратура и полиция Тувалу применяют процедуры правосудия, учитывающие интересы ребенка, когда он сталкивается с преступными действиями.

94. Подразделение по охране общественного порядка в составе полиции Тувалу организует мероприятия для детей, причастных к преступлениям Кроме того, подразделение проводит информационно-просветительские мероприятия для учащихся начальной и средней школы, чтобы дети понимали последствия своих поступков и в то же время знакомились со своими правами.

3. Люди с инвалидностью

95. Тувалу является участником КПИ и на протяжении многих лет продолжает поступательно выполнять свои обязательства по Конвенции. Недискриминация по признаку инвалидности теперь закреплена в новой Конституции 2023 года. Это подготовит почву для других инициатив, которые Тувалу будет стремиться предпринять для защиты прав людей с инвалидностью.

96. Министерство социального обеспечения управляет программами социальной защиты, в том числе программой льгот для людей с инвалидностью. В настоящее

время проводится анализ Национальной политики в области прав людей с инвалидностью с целью выявления недостатков, что приведет к разработке руководящих принципов и технической помощи для обеспечения инклюзивности государственных программ и услуг для людей с инвалидностью.

97. Ниже приведены некоторые из реализованных инициатив:

- образование для детей с инвалидностью — дети с инвалидностью получают образование по новой инклюзивной программе, инициированной Министерством образования Тувалу;
- увеличение количества стипендий, предоставляемых студентам и преподавателям для продолжения обучения в области инклюзивного образования;
- обучение основам прав человека;
- повышение уровня социальной защиты, предусмотренное Политикой социального развития 4.1, — ежемесячное социальное пособие по инвалидности (денежное) предоставляется любому лицу, подпадающему под критерии оценки инвалидности;
- создание и развитие социально значимых ролей — предоставление возможностей трудоустройства в государственных структурах для людей с инвалидностью путем осуществления разумных мер для создания людям с инвалидностью соответствующих условий;
- предоставляются психосоциальные консультации по различным вопросам психического здоровья;
- участие в конференциях по проблемам инвалидности для повышения осведомленности и развития потенциала в построении более устойчивого к потрясениям и инклюзивного общества. Также осуществляется развитие знаний и опыта людей с инвалидностью;
- ведется совершенствование строительных норм и правил и инфраструктуры;
- в новом здании правительства, церковных зданиях во всех частях восьми островов оборудованы пандусы и доступные туалеты. Доступность посадки в самолет была улучшена благодаря наличию пандуса и мобильного кресла-коляски для легкого доступа в проход самолета;
- правительственный координационный центр по вопросам инвалидности — Министерство социального обеспечения работает над усилением работы с организацией людей с инвалидностью (Фуси Афола). Это отражено в новом плане работы организации на 2024 год, который включает в себя проведение экспресс-оценок, ежеквартальных встреч, тренингов, продвижение прав людей с инвалидностью и пересмотр национальной политики в области инвалидности;
- разработаны и ведутся радиоинформационные программы по вопросам политики предоставления льгот по программе инвалидности и психосоциального консультирования;
- консультации по обзору законодательства на предмет соответствия Конвенции о правах инвалидов под руководством Организации людей с инвалидностью в (ФАА).

III. Выполнение добровольных обязательств

98. Тувалу не брало на себя никаких добровольных обязательств во время представления последнего доклада.

IV. Новые и возникающие проблемы

99. Тувалу приняло новую Конституцию в 2023 году. Тувалу также приступило к реализации проекта «Будущее сейчас» и инициативы «Восходящие страны», направленных на защиту государственности Тувалу и прав человека для всех ее граждан перед лицом изменения климата как самой большой угрозы для Тувалу и Тихоокеанского региона.

V. Вызовы и международное сотрудничество

100. Вызовы, с которыми столкнулась Тувалу в отчетный период, можно перечислить неисчерпывающим образом: i) события, такие как пандемия COVID-19, частые засухи и циклоны, привели к введению чрезвычайного положения на всей территории страны; ii) ограниченность ресурсов, особенно в период пандемии; iii) географическая удаленность как барьер, препятствующий доступу к ресурсам; iv) взаимодействие с правозащитными механизмами, в том числе в результате перехода офиса ГП в качестве ведущего департамента по представлению докладов по договорам в области прав человека в Министерство иностранных дел, что привело к задержке представления Тувалу своего доклада по УПО, v) смена администрации правительства в течение отчетного периода.

101. Международное сотрудничество в целях выполнения Тувалу своих обязательств и обязанностей в области прав человека необходимо и приветствуется. Необходимо обеспечить более широкое освещение и присутствие в Тувалу технической и финансовой помощи, связанной с правами человека. Кроме того, помимо юристов, обладающих знаниями и опытом в области представления докладов по договорам о правах человека и процесса УПО, международное сотрудничество может сыграть свою роль в проведении страновых тренингов при содействии УВКПЧ для повышения потенциала должностных лиц в области представления докладов по договорам и процесса УПО.