Организация Объединенных Наций A/HRC/WG.6/46/SVK/1

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 March 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок шестая сессия
29 апреля — 10 мая 2024 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека*

Словакия

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Процесс подготовки доклада

1. Доклад был подготовлен Министерством иностранных и европейских дел Словацкой Республики в тесном сотрудничестве с компетентными министерствами и учреждениями и на основе полученных от них документов в соответствии с руководящими принципами, содержащимися в решении 17/119 Совета ООН по правам человека.

2. При подготовке настоящего доклада во внимание была также принята информация о ходе выполнения рекомендаций, адресованных Словацкой Республике в рамках третьего цикла универсального периодического обзора Совета ООН по правам человека, которая была представлена Словацкой Республикой в середине цикла обзора в ноябре 2021 года.

II. Изменения в области защиты и поощрения прав человека в Словацкой Республике после третьего цикла универсального периодического обзора

3. За период с 2019 года, после третьего цикла универсального периодического обзора, в области защиты прав человека в Словацкой Республике произошло много позитивных изменений.

4. 4 июля 2023 года был ратифицирован Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (выполнение рекомендаций №№ 1–3, 87–89). Предложение о законодательных мерах было изменено путем внесения поправки в Закон о государственном уполномоченном по правам человека с целью создания в соответствии с положениями Конвенции национального превентивного механизма, в котором полномочия распределяются между тремя уже существующими органами — Государственным уполномоченным по правам человека, Уполномоченным по делам детей и Уполномоченным по делам лиц с инвалидностью.

5. 13 января 2021 года правительство Словацкой Республики (далее «правительство») утвердило Концептуальные рамки противодействия радикализации и экстремизму на период до 2024 года, направленные главным образом на обеспечение уважения демократического принципа верховенства права, предусматривающие создание прочной демократической и политической среды, отвергающей любые проявления экстремизма и разжигание ненависти по признакам национальности, расы, этнической принадлежности, религии или иной нетерпимости.

6. В своем Постановлении № 674 от 24 ноября 2021 года правительство принесло извинения за стерилизацию женщин в нарушение закона и осудило нарушение прав человека соответствующих женщин.

7. В своем Постановлении № 367 от 23 июня 2021 года правительство принесло извинения за то, как национальные вооруженные силы вмешались в ситуацию в Молдаве-над-Бодвоу в 2013 году.

8. Благодаря поправке к Закону № 274/2017 Coll. о жертвах преступлений, вступившей в силу 1 июля 2021 года, жертвы насильственных преступлений, в том числе сексуального насилия, имеют возможность получать компенсацию от государства уже в начале уголовного разбирательства, а не только после его завершения.

9. 12 января 2022 года правительство утвердило Национальный план действий по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин на период 2022–2027 годов, предусматривающий принятие мер в целях предотвращения насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбы с этими явлениями.

10. В ноябре 2023 года правительство утвердило Национальную стратегию защиты детей от насилия, «Детство без насилия для всех детей» (2023–2029 годы), и основанный на этой стратегии План действий (2023–2026 годы).

11. Меры, направленные на сокращение неравенства между мужчинами и женщинами и ликвидацию дискриминации в отношении женщин, изложены в Стратегии обеспечения гендерного равенства и равных возможностей на 2021–2027 годы и в соответствующем Плане действий. В 2022 году был принят первый Национальный план действий по обеспечению занятости женщин на 2022–2030 годы, создавший новый импульс для достижения равенства между женщинами и мужчинами (выполнение рекомендаций №№ 9, 29–36 и 136–140).

12. Был принят новый Закон № 264/2022 Coll. об услугах средств массовой информации, который вступил в силу 1 августа 2022 года.

13. 19 апреля 2023 года правительство утвердило Стратегию предотвращения преступной и другой антиобщественной деятельности в Словацкой Республике на период до 2028 года, которая также предусматривает создание механизма мониторинга угроз в адрес журналистов.

14. В сентябре 2023 года правительство утвердило План действий по реализации Инициативы «Открытое правительство» на 2024–2026 годы. В соответствии с этим Планом Министерство культуры Словацкой Республики (далее «Министерство культуры») создало Платформу за свободу прессы и защиту журналистов.

15. С июня 2023 года осуществляется новая дорожная карта развития судебной системы, которая предусматривает проведение в Словакии одной из крупнейших судебных реформ за последние годы. Можно ожидать, что в долгосрочной перспективе новая дорожная карта развития судебной системы позволит ускорить процесс судопроизводства и повысить качество судебных решений.

16. Постановлением правительства № 181 от 7 апреля 2021 года была утверждена Стратегия обеспечения равенства, интеграции и участия рома на период до 2030 года. В апреле 2022 года правительство утвердило соответствующие планы действий на 2022–2024 годы.

17. 27 сентября 2022 года Национальный совет Словацкой Республики принял Постановление № 1635 о рабочем определении антицыганизма, разработанном Международным альянсом памяти жертв Холокоста (МАПЖХ) и принятом его государствами-членами (включая Словакию) 8 октября 2020 года.

18. В декабре 2021 года правительство утвердило Стратегию применения инклюзивного подхода в сфере образования и профессиональной подготовки, которая предусматривает разработку трехлетних планов действий.

19. Закон № 370/2019 Coll. о финансовом обеспечении деятельности церкви, вступивший в силу 1 января 2020 года, расширил возможности использования государственной поддержки, например для покрытия расходов, связанных с религиозной, образовательной, благотворительной и культурной деятельностью церкви, включая расходы на заработную плату и операционные расходы.

20. 7 июня 2023 года Постановлением правительства № 287 было признано вьетнамское меньшинство, которое, таким образом, стало 14-м официальным национальным меньшинством в Словакии.

21. Постановлением правительства № 461 от 25 августа 2021 года был утвержден План действий по защите прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам и этническим группам, на 2021–2025 годы.

22. В соответствии с поправкой к Закону № 138/2017 Coll. о Фонде поддержки культуры национальных меньшинств, которая вступила в силу 15 апреля 2022 года, взнос в Фонд, вносимый Министерством культуры из государственного бюджета, был увеличен до 8 300 000 евро. В 2024 году Министерство культуры выделило Фонду из государственного бюджета 8 800 000 евро.

23. В 2020 году правительство приняло обновленную версию Национальной рамочной стратегии поддержки социальной интеграции и борьбы с бедностью. Это стратегический документ, основанный на Стратегии «Европа-2020», а также на

Основополагающем документе Европейского союза по вопросу о социальных правах и других национальных концептуальных и стратегических документах.

24. Постановлением правительства № 109 от 24 февраля 2021 года утверждена Национальная программа улучшения условий жизни лиц с инвалидностью на 2021–2030 годы.

III. Выполнение рекомендаций, вынесенных в адрес Словацкой Республики в рамках третьего цикла универсального периодического обзора

25. В рамках третьего цикла универсального периодического обзора в адрес Словакии было вынесено 195 рекомендаций, из которых 10 не были приняты, а 9 были приняты частично.

26. Рекомендации, которые не были приняты (4, 5), касались ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, поскольку в положениях этой Конвенции не проводится различие между лицами, законно и незаконно проживающими на территории данной страны.

27. Рекомендации относительно ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия, так называемой Стамбульской конвенции (6, 7, 8, 10), были отклонены, поскольку в Постановлении № 1697 от 29 марта 2019 года Национальный совет Словацкой Республики просил правительство не продолжать процесс, ведущий к ратификации этой Конвенции, и уведомить Совет Европы, что Словацкая Республика не намерена становиться ее участником.

28. Рекомендация принять законодательство, одобряющее брак однополых пар (71), была отклонена со ссылкой на статью 41(1) Конституции Словацкой Республики, согласно которой брак является единственным в своем роде союзом мужчины и женщины.

29. Рекомендация о создании независимого и беспристрастного органа надзора за деятельностью полиции (96) была отклонена, поскольку с этой целью уже был принят ряд правовых и эффективных мер, а в 2019 году было учреждено Бюро инспекционной службы.

30. Словакия не выполнила рекомендацию, касающуюся всеобъемлющей программы по сексуальному и репродуктивному здоровью и соответствующим правам (142), поскольку в профессиональных кругах не было достигнуто консенсуса. Она частично выполнила рекомендацию «продолжать решать проблемы репродуктивного здоровья в рамках Национальной программы по уходу за детьми и подростками» (143), поскольку программы по сексуальному и репродуктивному здоровью в полной мере реализуются в рамках Стратегии оказания специализированных услуг в областях педиатрии, педиатрической гинекологии и гинекологии/акушерства с опорой на действующее национальное законодательство.

31. Рекомендация о создании независимого органа по борьбе с коррупцией была принята частично (79), поскольку по сути она была выполнена в 2011 году в результате создания Национального агентства по борьбе с преступностью, в структуру которого входит Национальный отдел по борьбе с коррупцией, а уголовное преследование осуществляется в Специализированном уголовном суде, который получил юрисдикцию в 2009 году после упразднения Специального суда.

32. Рекомендация в отношении продления действия Национальной программы по борьбе с торговлей людьми и Плана действий (109) была принята частично с учетом того, что национальные программы по борьбе с торговлей людьми регулярно принимаются с 2003 года (в настоящее время действуют Национальная программа по борьбе с торговлей людьми на 2024–2028 годы и соответствующий План действий).

33. Словакия частично приняла рекомендацию в отношении покрытия расходов, связанных с сексуальным и репродуктивным здоровьем (144). Согласно действующему законодательству, расходы, связанные с предоставлением медицинских услуг в области репродуктивного здоровья, покрываются либо полностью, либо частично, или, в некоторых случаях, не покрываются государственным медицинским страхованием.

34. Рекомендации, касающиеся искусственного прерывания беременности (145–147), были приняты частично, поскольку национальное законодательство предусматривает, что перед проведением искусственного прерывания беременности с женщиной необходимо провести предварительную разъяснительную беседу, а затем получить ее осознанное письменное согласие.

35. Рекомендация в отношении предотвращения дискриминации женщин рома в том, что касается их доступа к сексуальному и репродуктивному здоровью (181), была принята частично с учетом того факта, что компетентные органы Словацкой Республики уделяют особое внимание вопросам здравоохранения и доступа к услугам в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, включая создание специальных механизмов для повышения уровня добросовестности персонала.

36. Словакия выполняет оставшиеся рекомендации, вынесенные в ее адрес в рамках третьего цикла УПО, о чем свидетельствует промежуточный доклад о ходе выполнения рекомендаций, представленный Словацкой Республикой в 2021 году. Информация о выполнении этих рекомендаций представляется ниже в разбивке по тематическим областям.

A. Борьба с ненавистническими высказываниями, дискриминацией, расизмом, экстремизмом, ростом нетерпимости и радикализма (рекомендации №№ 37–69, 90, 165)

37. Значительный сдвиг в борьбе с расизмом и ксенофобией, а также, частично, с ненавистническими высказываниями по признаку расовой, национальной, этнической или религиозной принадлежности произошел благодаря принятию Концептуальных рамок противодействия радикализации и экстремизму на период до 2024 года, которые были утверждены Постановлением правительства № 22 от 13 января 2021 года и касаются борьбы со всеми формами экстремизма, а также способствуют повышению уровня осведомленности о правах человека с целью искоренения предрассудков, негативных стереотипов и многих форм ненависти. Концептуальные рамки также предусматривают подготовку государственных служащих и преподавательского состава по вопросам прав человека и повышение информированности о негативных сторонах экстремистского и нетерпимого поведения.

38. В 2022 году был подготовлен Доклад о мониторинге положения в области экстремизма в Словацкой Республике за 2020 и 2021 годы, который основывался на анализе тенденций и динамики радикализации и экстремизма в Словацкой Республике и Европейском союзе в 2015–2019 годах.

39. Отдел по борьбе с терроризмом Национального агентства по борьбе с преступностью при Главном управлении полиции принял участие в подготовке для оперативных работников тематического руководства по выявлению факторов риска, которые могут повлиять на процесс радикализации, под названием *Радикализация и насильственный экстремизм*. Информационные кампании для населения направлены на искоренение негативных стереотипов в отношении представителей меньшинств и борьбу с ненавистническими высказываниями.

40. Чтобы предотвратить любые ненавистнические высказывания в адрес людей, спасающимся от войны на Украине, Министерство внутренних дел Словацкой Республики (далее «Министерство внутренних дел») в сотрудничестве с гражданской ассоциацией DigiQ подготовило специальный документ *Язык ненависти*, в котором объясняются основы ненавистнических высказываний, способы их предотвращения и порядок действий в случаях, когда кто-то становится их жертвой. Этот документ был

распространен среди представителей неправительственного сектора, сотрудников государственных администраций и муниципалитетов, работающих с украинскими беженцами.

41. Полиция регулярно проводит профилактическую работу, основную часть которой выполняют сотрудники полиции, прикомандированные к отделам профилактики районных и региональных управлений полиции (далее «инспекторы профилактики»). Инспекторы профилактики информируют о том, что является незаконным и преступным, каковы условия, причины и последствия совершения противоправных действий и преступлений, каковы особенности Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса и Закона № 372/1990 Coll. о правонарушениях, когда речь идет о малолетних и несовершеннолетних лицах.

42. Инспекторы профилактики проводят встречи и беседы с учениками и преподавателями начальных и средних школ, в ходе которых они знакомят их с такими понятиями, как дискриминация, расизм, предрассудки, преступные действия, связанные с экстремизмом, а также с возможными последствиями противоправных действий. Цель этих встреч состоит в том, чтобы заострить внимание на равенстве всех людей и необходимости уважения разнообразия, а также содействовать терпимости.

43. Инспекторы профилактики также занимаются проблемами дискриминации, расизма и экстремизма в рамках общенациональных проектов, таких как *Детская полицейская академия*. Цель проекта *Все люди разные!* состоит в том, чтобы проинформировать о предрассудках, дискриминации, расизме и унижении, попытаться изменить отношение к этой проблеме, поощрять и пропагандировать терпимость, а также указать на равенство всех людей перед законом. Вышеуказанный проект реализуется с 2017 года.

44. Министерство юстиции Словацкой Республики (далее «Министерство юстиции») ежегодно предоставляет гранты на проекты, направленные на поощрение, поддержку и защиту прав и свобод человека, а также на предотвращение всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и другой нетерпимости. В 2023 году на проекты, направленные на предотвращение экстремизма и дискриминации, а также на образование и межведомственное сотрудничество в области помощи жертвам, было выделено 769 500 евро. Ежегодно поддерживаемые проекты предусматривают проведение информационных кампаний, направленных на борьбу с дискриминацией, нетерпимостью и экстремизмом.

45. Министерство внутренних дел также организовало специализированные учебные курсы для оказания помощи жертвам экстремизма и насилия со стороны зрителей.

46. С 2018 года в региональных управлениях полиции ежегодно реализуется программа *Подготовка сотрудников правоохранительных органов в области борьбы с преступлениями на почве ненависти*, в рамках которой сотрудники полиции проходят переподготовку.

47. В 2022 году по линии оперативной программы «Эффективное государственное управление» был подготовлен 41 инспектор профилактики, а в рамках Плана по восстановлению и повышению жизнестойкости был организован учебный курс *Улучшение коммуникации с жертвами преступлений*. В июне 2023 года Главное управление полиции организовало для инспекторов профилактики инструкторско-методическое занятие с участием экспертов в области экстремизма, расизма и радикализации.

48. В Концептуальных рамках противодействия радикализации и экстремизму на период до 2024 года также частично затрагивается вопрос антицыганизма и уточняется его рабочее определение. Примером хорошей практики является создание должности старшего офицера полиции по работе с населением. Проект был расширен с регионального до общенационального уровня, а осуществлявшаяся деятельность превратилась из пилотной в повседневную. Работа таких полицейских состоит в проведении профилактических мероприятий в закрепленных за ними общинах, а их задачей является, прежде всего, налаживание отношений с рома, а также со всеми

учреждениями, занимающимися решением различных проблем в соответствующих общинах.

49. В сентябре 2022 года Национальный совет принял Постановление № 1635 о рабочем определении антицыганизма. В этом Постановлении Национальный совет Словакии рекомендует правительству проанализировать правовую систему Словацкой Республики и, в случае необходимости, подготовить соответствующие законодательные предложения, с тем чтобы рабочее определение антицыганизма соблюдалось в деятельности органов государственной власти и при принятии ими решений; активно содействовать обеспечению безопасности граждан из числа рома путем проведения тщательных и структурированных консультаций и диалога с организациями гражданского общества и соответствующими государственными учреждениями, борющимися со всеми формами дискриминации; и участвовать в усилиях Национального совета Словакии по проведению дискуссий в общественном пространстве, осуждая в любых обстоятельствах направленные против рома враждебные и ненавистнические заявления и высказывания и предоставляя рациональные контраргументы.

50. Управлением Государственного уполномоченного по делам национальных меньшинств в сотрудничестве с соответствующими министерствами и Комитетом по делам национальных меньшинств и этнических групп разработало План действий по защите прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам и этническим группам, на 2021–2025 годы, который был утвержден правительством. Он основан на предыдущем плане действий на 2016–2020 годы и включает мероприятия, направленные на борьбу с дискриминацией, расизмом и ксенофобией, с которыми сталкиваются этнические меньшинства, особенно рома, при этом в нем делается акцент на укрепление информационно-просветительских программ в СМИ, а также общего образования в интересах инклюзивного информирования общества.

51. Управлением Государственного уполномоченного по делам национальных меньшинств через своего представителя, а также представителя Комитета по делам национальных меньшинств и этнических групп сотрудничает с Комитетом по предупреждению и ликвидации расизма, ксенофобии, антисемитизма и других форм нетерпимости и активно участвует в выполнении задач, связанных с существующими и подготавливаемыми новыми концептуальными материалами.

52. Согласно новому законодательству в области медиа-услуг, вступившем в силу 1 августа 2022 года (Закон № 264/2022 Coll.), в любом контенте, предоставляемом вещателем или поставщиком аудиовизуальных медиа-услуг по требованию, должно обеспечиваться уважение человеческого достоинства, в частности он не должен пропагандировать насилие и открыто или скрыто подстрекать к насилию или ненависти, унижать или порочить по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, убеждений и религии, политических или иных взглядов, имущественного положения, инвалидности, возраста, сексуальной ориентации, рождения, национального или социального происхождения, генетических характеристик, гражданства, национальности или принадлежности к этнической группе. Кроме того, провайдеры платформ для обмена видеоматериалами обязаны принимать соответствующие меры для защиты населения от программ, пользовательских видеороликов и коммерческих медиа-сообщений, содержащих вышеуказанный вредный контент. Помимо этого, ни одно коммерческое медиа-сообщение не может содержать или пропагандировать дискриминацию по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, убеждений и религии, политических или иных взглядов, имущественного положения, инвалидности, возраста, сексуальной ориентации, рождения, национального или социального происхождения, генетических характеристик, гражданства, национальности или принадлежности к этнической группе. За нарушение вышеуказанных обязательств могут быть применены санкции.

53. В 2022 году Министерство культуры совместно с Национальным координационным центром по решению проблемы насилия в отношении детей опубликовало информационную брошюру *Подозрительные сообщества* с целью профилактики и информирования целевых групп и обучения разнице между безопасными (религиозными или идеологическими) сообществами и теми, кто может

манипулировать легко поддающимися влиянию социальными группами и тем самым, пусть и косвенно, разжигать ненависть к другим группам (будь то религиозным, этническим, национальным или расовым). Поскольку большинство таких групп, в том числе в результате пандемии, перенесли свою деятельность в Интернет, сотрудничество продолжается по линии создания методического и информационного пособия *Профилактика на практике — как распознать безопасное сообщество в реальной жизни и Интернете*.

54. 1 января 2017 года (а затем и 1 января 2018 года) в Уголовном кодексе был определен так называемый «особый мотив», на основании которого может быть совершено преступление. Таким образом, на основании особого мотива может быть также совершено преступление на почве ненависти в отношении группы лиц или отдельного человека по причине их реального или предполагаемого пола или сексуальной ориентации. Совершение преступления на основании этого мотива является, в соответствии с положениями Уголовного кодекса, преступлением экстремизма.

55. После террористического акта на улице Замоцка в Братиславе, совершенного против ЛГБТИ[1]-меньшинства, Министерство юстиции организовало круглый стол, в котором приняли участие представители судебной системы, прокуратуры, полиции, неправительственных организаций, научных кругов, а также системы образования. Участники пришли к выводу, что законодательство является надлежащим, но проблемы возникают с его применением на практике. Впоследствии были созданы рабочие группы, выводы которых были использованы при разработке поправки к Уголовному кодексу.

56. Основными приоритетами в связи с предстоящим внесением изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы являются модернизация и гуманизация институтов уголовного права с акцентом на внедрение элементов восстановительного правосудия, приведение уголовного законодательства в соответствие с европейскими стандартами уголовного права, а также сохранение прав и свобод человека.

B. Искоренение бытового насилия (рекомендации №№ 9, 36, 67, 91, 141)

57. В 2022 году был принят Национальный план действий по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин на 2022–2027 годы, определяющий направление государственной политики для достижения заметных изменений в этой области. План действий является обязательным стратегическим рамочным документом, определяющим конкретные задачи в четырех приоритетных областях: защита женщин, подвергающихся насилию, и их детей; предупреждение насилия в отношении женщин; проведение комплексной политики и сбор данных и действенное наказание за насилие в отношении женщин.

58. Поправка к Закону о жертвах преступлений от мая 2021 года укрепила права жертв насильственных преступлений, в том числе жертв бытового насилия. Эта поправка также предусматривает создание сети центров оперативного вмешательства и помощи. Модель объединяет в себе вмешательство полиции, кризисное вмешательство и оказание профессиональной помощи жертве или лицу, которому угрожает бытовое насилие, незамедлительно после совершения неправомерных действий. Полиция должна проинформировать центр оперативного вмешательства и помощи в течение 24 часов после выселения лица, совершившего насилие, из совместного жилища, а центр должен в течение 72 часов связаться с жертвой бытового насилия и предложить ей/ему профессиональную помощь.

59. В задачи центра оперативного вмешательства и помощи входит оценка угрозы жизни и здоровью и подготовка плана обеспечения безопасности. Оценка касается эффективности выселения и позволяет определить дальнейшую процедуру, например переселение жертвы из совместного жилища, подача предложения о принятии срочных мер. Квалифицированные специалисты (в области психологии, социальной

работы и права), работающие в центре оперативного вмешательства и помощи, должны оказывать помощь, сопровождать жертв в уголовном процессе, а также представлять их интересы в суде. Центр также должен помогать жертве в вопросах установления контактов с другими учреждениями и урегулирования личной ситуации путем оказания психосоциальной поддержки и консультирования. Жертвы сами решают, пользоваться им этими услугами или нет.

60. Жертвы бытового насилия могут также получить помощь через аккредитованные организации по оказанию помощи жертвам преступлений.

61. Срок выселения совершившего насилие лица из совместного жилища был увеличен до 14 дней, а устанавливаемое судебным запретом расстояние между выселенным лицом и лицом, которому угрожает опасность, до 50 метров. Полиция обеспечила переподготовку сотрудников полиции по процедурам выселения лица из совместного жилища, а также обучение, направленное на улучшение коммуникационных навыков сотрудников полиции, осуществляющих первый контакт. В 2019 году в программах подготовки приняли участие 248 представителей департаментов полиции, а в 2022 году 330 осуществляющих первый контакт сотрудников полиции прошли переподготовку по вопросам коммуникации с жертвами бытового насилия.

62. Кроме того, было обновлено методическое руководство *Порядок действий полиции в случаях бытового насилия*, при этом также проводится специальная подготовка следователей, специализирующихся на расследовании подобных дел.

C. Защита жертв преступлений, защита прав женщин и детей (рекомендации №№ 28, 48)

63. Благодаря поправке к Закону № 274/2017 Coll. о жертвах преступлений, вступившей в силу 1 июля 2021 года, жертвы насильственных преступлений, в том числе сексуального насилия, имеют возможность получать компенсацию от государства. Жертва имеет право на компенсацию уже в начале уголовного разбирательства, а не только после его завершения. Эта поправка позволяет жертвам получить компенсацию в гораздо более короткие сроки, не предпринимая действий, чтобы добиться ее от правонарушителя, что также снижает риск дальнейшей виктимизации жертв в ходе уголовного разбирательства. Круг жертв насильственных преступлений был расширен путем включения в него выживших близких людей, проживавших с покойным в одном домохозяйстве на момент смерти, если смерть наступила в результате насильственного преступления, а также жертв таких преступлений, как неправомерное обращение с близким и доверенным лицом и недобровольное исчезновение с причинением неимущественного ущерба.

64. В целях улучшения защиты, поддержки и помощи, предоставляемых жертвам преступлений и других антиобщественных действий, в том числе жертвам торговли людьми, с 1 февраля 2023 года в организационной структуре Министерства внутренних дел начали работать службы информации для жертв преступлений.

65. В мае 2023 года в рамках сотрудничества между Главным управлением полиции и Министерством юстиции в общественных местах было организовано распространение информационных листков и брошюр *Я — жертва преступления*.

66. В сотрудничестве с Академией полиции реализуется проект *Специальные комнаты для опроса детей-жертв и других особо уязвимых жертв преступлений*. Цель создания таких комнат состоит в том, чтобы исключить возможность не только вторичной, но и повторной виктимизации жертвы, предотвратив прямой контакт между жертвой и правонарушителем.

67. В рамках другого проекта, *Улучшение защиты интересов жертв — укрепление потенциала и процедур по борьбе с насилием в отношении женщин и бытовым насилием*, реализуемого Министерством внутренних дел в партнерстве с Институтом трудовых и семейных исследований (реализация проекта до 2021 года), создается больше специальных комнат для опроса особо уязвимых жертв преступлений.

68. В рамках своей информационно-коммуникационной работы среди населения инспекторы профилактики круглый год активно проводят профилактические мероприятия и осуществляют проекты, направленные на повышение уровня осведомленности и искоренение антисоциального поведения, в частности насилия в отношении женщин и детей и бытового насилия.

69. В связи с массовым притоком украинских граждан в Словакию, обусловленным эскалацией вооруженного конфликта на Украине, правительство приняло План чрезвычайных мер Словацкой Республики по урегулированию чрезвычайной ситуации на период с октября 2022 по март 2023 года, который впоследствии был продлен на период с июля по декабрь 2023 года. Одной из стратегических целей Плана чрезвычайных мер является уделение повышенного внимания лицам с особыми потребностями, особенно несопровождаемым несовершеннолетним, лицам с инвалидностью и женщинам, ставшим жертвами торговли людьми и/или сексуального и гендерного насилия, и их защита.

70. Министерство внутренних дел в сотрудничестве с Координационно-методическим центром по предотвращению насилия в отношении женщин подготовило информационную брошюру *Ответственность за несообщение о преступлении и его непредотвращение*. Цель брошюры состоит в том, чтобы проинформировать граждан об обязанностях, вытекающих из уголовного законодательства, в случае если им становится известно о преступной деятельности, в том числе о преступлении торговли людьми. В брошюре также содержатся рекомендации о порядке действий после того, как стало известно о преступной деятельности, информация о последствиях невыполнения обязанности сообщить о преступной деятельности ответственному органу или непредотвращения такой деятельности, а также контактные данные учреждений и организаций, оказывающих помощь и профессиональные услуги жертвам.

71. Своим Постановлением № 594/2023 от 13 ноября 2023 года правительство утвердило Национальную стратегию защиты детей от насилия, «Детство без насилия для всех детей» (2023–2029 годы), и соответствующий План действий (2023–2026 годы). Стратегия и План действий были разработаны в развитие предыдущей Стратегии (утвержденной правительством в 2014 году) и с учетом необходимости сохранения преемственности и улучшения функционирования сложившихся процессов, а также создания и развития задач в области защиты детей от насилия на национальном и региональном уровне.

72. Программные цели для новой национальной стратегии и плана действий были определены на основе данных исследований, статистической информации, итогов реализации предыдущей Стратегии, участия детей в подготовке этого документа, практического опыта и сотрудничества на транснациональном уровне. Основными направлениями Стратегии являются: поддержка в целях защиты детей от насилия, ребенок как часть общества, предотвращение всех форм институционального насилия, права детей, подвергающихся риску, и их укрепление, а также поддержка образовательной и научно-исследовательской деятельности в области защиты детей от насилия; они включены в План действий в качестве стратегических целей.

D. Торговля людьми (рекомендации №№ 106–119)

73. В целях осуществления политики в области борьбы с торговлей людьми в Словацкой Республике Министерство внутренних дел реализует принятую правительством Национальную программу по борьбе с торговлей людьми на 2019–2023 годы, а также Программу поддержки и защиты жертв торговли людьми. 18 октября 2023 года правительство утвердило Национальную программу по борьбе с торговлей людьми на 2024–2028 годы, которая является шестой по счету. Национальная программа также включает План действий на 2024–2028 годы, содержащий конкретные задачи, которые должны выполнить различные организации, занимающиеся в Словакии борьбой с торговлей людьми и ее предотвращением.

74. За выявление и расследование случаев торговли людьми на всей территории Словакии отвечает созданное в организационной структуре полиции специализированное подразделение — Национальный отдел по борьбе с нелегальной миграцией. Выявлением и расследованием занимаются специально обученные следователи и оперативники трех подразделений Национального отдела, расположенных в западной, центральной и восточной частях Словакии.

75. В целях предотвращения эксплуатации и торговли людьми Министерство внутренних дел ежегодно организует просветительские лекции и информационные кампании для широкой общественности, особенно для школьников, детей, находящихся в учреждениях по перевоспитанию и центрах для детей и семей. Одновременно с этим в рамках проекта *Специальные комнаты для опроса детей-жертв и других особо уязвимых жертв преступлений* Управление Государственного уполномоченного по делам общин рома, уполномоченные сотрудники и следователи полиции регулярно организуют для персонала гостиниц, сотрудников центров правовой помощи и членов местных служб по поддержанию общественного порядка учебные курсы, посвященные выявлению случаев торговли людьми.

76. В сотрудничестве с Управлением Государственного уполномоченного по делам общин рома Министерство внутренних дел организовало учебные мероприятия по проблеме торговли людьми для маргинализированных общин рома и членов местных служб по поддержанию общественного порядка, а также подготовку социальных работников на местах. Кроме того, на словацком языке и языке рома была подготовлена брошюра на тему торговли людьми, в которой основное внимание уделяется принудительным бракам.

77. Министерство внутренних дел также приняло участие в кампании по борьбе с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации, разработанной Главным управлением по борьбе с организованной преступностью Министерства внутренних дел Болгарии при поддержке платформы ЕМПАКТ под эгидой Европола. Цель этой кампании состояла в том, чтобы привлечь внимание общественности и уязвимых групп к способам вовлечения в торговлю людьми, выявлению и поддержке жертв, а также к существующим механизмам помощи.

78. В связи с началом войны на Украине и с целью предотвращения торговли людьми Министерство внутренних дел приняло участие в создании и выпуске на шести языках информационного листка и брошюры, которые были распространены в соответствующих местах различными государственными и негосударственными структурами. Для своевременного выявления жертв торговли людьми среди мигрантов сотрудники в рамках процедуры предоставления убежища постоянно проводят собеседования, используя наборы вопросов для выявления жертв торговли людьми. В инструкцию для просителей убежища была добавлена информация, касающаяся торговли людьми, включая вопросы, благодаря которым они могут идентифицировать себя в качестве жертвы или потенциальной жертвы торговли людьми. Каждый проситель убежища получает эту инструкцию на понятном ему языке. Все сотрудники Миграционного управления Министерства внутренних дел, оценивающие индивидуальные ходатайства о предоставлении убежища, а также сотрудники, осуществляющие первый контакт с просителями убежища, прошли переподготовку с целью выявления потенциальных жертв торговли людьми, которая была организована в сотрудничестве с Информационным центром по борьбе с торговлей людьми. Подготовку также проходят сотрудники Управления пограничной полиции и работники полицейских центров временного содержания иностранцев.

79. В целях обеспечения непрерывного предоставления услуг в рамках программы поддержки и защиты жертв торговли людьми в 2022 году по итогам публичных торгов были заключены новые пятилетние контракты на оказание услуг с неправительственной организацией, предметом которых является оказание помощи и поддержки жертвам торговли людьми, помощь в добровольном возвращении и обслуживание Национальной телефонной линии помощи для жертв торговли людьми — 0800 800 818.

80. Рабочая группа в составе представителей нескольких министерств и ведомств подготовила анализ *Торговля людьми с целью трудовой эксплуатации*, который размещен в открытом доступе на сайте Министерства внутренних дел. Помимо этого анализа был проведен двухдневный семинар с участием представителей рабочей группы и представителя Специализированного уголовного суда, а также поставщиков услуг в рамках Программы поддержки и защиты жертв торговли людьми (Словацкая католическая благотворительная организация) и Международной организации по миграции, который способствовал укреплению потенциала экспертов по вопросам борьбы с торговлей людьми, а также обращению внимания на возможную связь между торговлей людьми в целях принудительного труда и плохими условиями труда.

81. Согласно Закону о жертвах, жертва торговли людьми также считается особо уязвимой жертвой. Все жертвы имеют право на профессиональную помощь. Специализированная профессиональная помощь в случае особо уязвимой жертвы включает оказание общей профессиональной помощи, проведение кризисной психологической интервенции, оценку угрозы жизни или здоровью, посредничество в части предоставления социальных услуг в учреждении временного размещения и специализированное социальное консультирование, если жизнь или здоровье особо уязвимой жертвы находится под непосредственной угрозой.

82. В 2023 году Министерство юстиции в рамках своей программы финансирования деятельности в области поощрения и защиты прав человека оказало поддержку проекту *НЕТ торговле людьми!*, направленному на просвещение и повышение уровня осведомленности работников Занимающихся оказанием помощи организаций о проблеме торговли людьми.

83. Судебная академия Словацкой Республики, которая является независимым учебным заведением, обеспечивает, организует и проводит подготовку судей, прокуроров и работников судов, в том числе в области борьбы с торговлей людьми. Основное внимание в рамках проводимых мероприятий уделяется законодательству; Национальному справочному механизму, который позволяет получить представление о процедурах выявления жертвы торговли людьми; Программе поддержки и защиты жертв торговли людьми Министерства внутренних дел; исключительной юрисдикции Национального отдела по борьбе с нелегальной миграцией Управления пограничной полиции в связи с преступлением торговли людьми, обычному порядку действий в связи с преступлением торговли людьми, практическому опыту, международному сотрудничеству посредством создания совместных следственных групп и оказания правовой помощи, практике уголовного преследования за преступления, связанные с торговлей людьми, введению в соответствии с Законом № 274/2017 Coll. системы компенсации для жертв насильственных преступлений, в частности для жертв торговли людьми, влиянию, которое оказывают с 1 июля 2021 года систематические изменения в компенсации жертв насильственных преступлений на выплаты жертвам торговли людьми, возможностям в части предоставления помощи жертвам торговли людьми, мерам защиты жертв торговли людьми.

E. Защита журналистов (рекомендации №№ 80, 98–105)

84. Словацкое законодательство в области СМИ обеспечивает, в соответствии с европейскими стандартами, независимость и свободу СМИ, включая независимость общественного вещателя, плюрализм СМИ. Осуществление журналистской деятельности не зависит от официального признания со стороны государственных органов, законодательство допускает ограничение свободы прессы только в случаях, установленных законом, а также гарантирует защиту источника и содержания информации. Министерство культуры Словацкой Республики продолжает прилагать усилия с целью соблюдения основных демократических принципов, связанных со свободой мнений и их свободным выражением, и в своей законодательной деятельности постоянно учитывает гарантии свободы СМИ и неограниченного осуществления права на доступ к информации, а также уважения редакционной независимости.

85. Словакия поддерживает принятие Европейского закона о свободе СМИ, выступает в защиту журналистов в рамках Кампании Совета Европы за безопасность журналистов, платформы Коалиции за свободу СМИ и Саммита за демократию, а также сотрудничает с Министерством юстиции Словацкой Республики в том, что касается стратегических исков против участия общественности (СИПУО). Министерство культуры взяло на себя обязательство разработать стратегический план по выполнению рекомендации Совета Европы в отношении СИПУО и назначило национального координатора в рамках Кампании Совета Европы за безопасность журналистов.

86. Стратегия развития культуры и творческой индустрии Словакии на период до 2030 года, которая была утверждена правительством Словакии в июне 2023 года, также содержит обязательство по усилению защиты и безопасности журналистов. Также будет продолжено сотрудничество между соответствующими министерствами с целью подготовки руководящих принципов, касающихся порядка действий полиции при совершении нападений на журналистов, и создания механизма мониторинга нападений на журналистов. Эти задачи включены в Стратегию предотвращения преступной и другой антиобщественной деятельности в Словацкой Республике на период до 2028 года. Непосредственное участие в процессе подготовки этих документов принимает Платформа за свободу прессы и защиту журналистов.

87. 16 октября 2023 года Министерство культуры создало Платформу за свободу прессы и защиту журналистов. Эта Платформа была создана в соответствии с Постановлением правительства № 483/2023 от 27 сентября 2023 года о Плане действий по реализации Инициативы «Открытое правительство» на 2024–2026 годы. Ее цель состоит в координации выполнения обязательств, вытекающих из международных и национальных инициатив по поддержке свободы прессы и защите журналистов. Платформа также выполняет функции национального координатора в рамках Кампании Совета Европы за безопасность журналистов.

88. Что касается защиты журналистов, то Главное управление полиции издало внутренний правовой акт, который вступил в силу 1 сентября 2023 года и призван обеспечить единый порядок действий полиции при выполнении задач в связи с производством по заявлениям журналистов о совершении против них преступлений при осуществлении ими своей профессиональной деятельности. На основании этого правового акта полиция ведет учет поступающих из Центра расследований имени Яна Куцяка уведомлений о недостатках, выявленных в производстве по заявлениям журналистов о совершении против них преступлений при осуществлении ими своей профессиональной деятельности. Эта система учета станет инструментом для оценки и принятия в соответствии с действующим законодательством мер для обеспечения эффективности действий по вопросам, указанным в уведомлениях, и устранения выявленных недостатков.

89. Одной из целей Стратегии предотвращения преступной и другой антиобщественной деятельности в Словацкой Республике на период до 2028 года (в настоящее время находится в стадии подготовки) является разработка порядка действий для защиты журналистов на сопряженных с риском массовых мероприятиях.

90. Полиция выполняет задачи не только по пресечению и подавлению преступной деятельности, но и по предотвращению и активному выявлению незаконной деятельности в Интернете. В этом контексте она проводит мониторинг социальных сетей и Интернета, уделяя особое внимание угрозам и действиям, которые могут создать опасность для журналистов (и не только) при выполнении ими своей работы.

91. В случае выявления незаконных нападений на журналистов для раскрытия преступления и установления личности преступника используются соответствующие силы и средства полиции, в том числе действия координируются с различными подразделениями полиции, в частности с Отделом компьютерных преступлений Национального центра по борьбе с особыми видами преступлений при Главном управлении полиции, Институтом криминалистики и судмедэкспертизы, региональными управлениями полиции и т. д.; в зависимости от характера дела

привлекаются международные организации, Европол и Интерпол, а в случае наиболее серьезных уголовных дел создаются рабочие и специализированные группы.

F. Судебная система, доступ к правосудию (рекомендации №№ 81, 92–95)

92. С июня 2023 года осуществляется так называемая новая дорожная карта развития судебной системы. Реформа позволила улучшить доступ к суду, кроме того, слушания можно будет проводить в другом государственном органе, а по гражданским делам — в режиме онлайн. Другими важными изменениями являются специализация региональных судов и создание муниципальных и административных судов.

93. Что касается борьбы с коррупцией, то в августе 2021 года начало функционировать Управление по управлению конфискованными активами, созданное в соответствии с Законом № 312/2020 Coll. о конфискованных активах. Это Управление управляет имуществом, арестованным в рамках уголовных процессов, налогового разбирательства или при доказательстве происхождения активов в соответствии со специальным постановлением, а также при исполнении международных санкций.

G. Борьба с коррупцией (рекомендации №№ 79–81, 95)

94. В сотрудничестве с другими подразделениями полиции Национальное агентство по борьбе с преступностью при Главном управлении полиции, став в 2020 году органом по предупреждению коррупции, определило для Главного управления полиции и региональных управлений полиции зоны риска с точки зрения коррупции, а также цели и направления ведомственной антикоррупционной программы в подразделениях полиции (за исключением Бюро инспекционной службы) в Плане действий полиции по борьбе с коррупцией.

95. Для повышения прозрачности и усиления контроля в целях борьбы с коррупцией полиция проводит ряд профилактических мероприятий в структурах полиции.

96. Национальное агентство по борьбе с преступностью при Главном управлении полиции в сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) организовало для лекторов Полицейской академии семинар на тему *Повышение уровня добросовестности сотрудников полиции*. Проект предусматривает подготовку сотрудников полиции в целях реализации утвержденной антикоррупционной политики, соблюдения принципов добросовестности, норм поведения, этических и моральных ценностей, с тем чтобы, в соответствии с Рекомендацией ОЭСР в отношении обеспечения неподкупности должностных лиц, общественным интересам и служению гражданам отдавался приоритет над личными интересами. В рамках Плана действий полиции по осуществлению антикоррупционной политики, а также последующей деятельности по итогам оценок мер по предупреждению коррупции и борьбе с этим явлением, проведенных ООН, ОЭСР, ГРЕКО, Европейской комиссией и Комитетом по координации деятельности Словацкой Республики в ОЭСР, осуществляется специальная подготовка.

97. В соответствии с рекомендацией, содержащейся в докладе ГРЕКО по итогам пятого цикла оценки деятельности по предупреждению коррупции и поощрению неподкупности должностных лиц (высокого ранга) в органах государственного управления и правоохранительных органах Словакии, были приняты меры по увеличению уровня представленности женщин в полиции, в том числе на высоких должностях, например путем организации подготовки сотрудников полиции, поскольку существует неоспоримая связь между коррупцией и дискриминацией или ущемлением прав по признаку гендерной принадлежности. Укрепление позиций женщин может привести к снижению уровня коррупции (источник информации «UNODC — Управление ООН по наркотикам и преступности»).

H. Стратегия обеспечения равенства, интеграции и участия рома (рекомендации №№ 43, 166–180)

98. В апреле 2021 года правительство утвердило Стратегию обеспечения равенства, интеграции и участия рома на период до 2030 года, в которой, помимо прочего, нашли отражение рекомендации, адресованные Словакии в рамках третьего цикла универсального периодического обзора, проведенного Советом ООН по правам человека, и шестого цикла мониторинга Словацкой Республики Европейской комиссией по борьбе с расизмом и нетерпимостью (доклад ЕКРН от 8 декабря 2020 года). В Стратегии определены пять приоритетных областей — образование, жилье, занятость, здравоохранение, борьба с антицыганизмом и содействие участию. Постановлением правительства № 256 от 6 апреля 2022 года были утверждены Планы действий на 2022–2024 годы. Они разрабатываются на трехлетний период с использованием партисипативного процесса для привлечения заинтересованных сторон и с учетом потребностей соответствующих общин.

99. В рамках Плана действий в области здравоохранения организация «Здоровые регионы» Министерства здравоохранения Словацкой Республики участвует в проведении сравнительного анализа состояния здоровья маргинализированных общин рома и населения в целом, результаты которого будут использованы при разработке политики в области здравоохранения. Доклады по итогам регулярного сбора и оценки данных будут содержать информацию об использовании медицинских услуг, а также о различиях в показателях заболеваемости маргинализированных общин рома и населения в целом. Эта информация позволит получить представление о неравенстве в состоянии здоровья, одной из причин которого, возможно, является затрудненный доступ к медицинскому обслуживанию, что может быть связано с дискриминационной практикой.

100. 13 июля 2022 года правительство утвердило стратегический документ Министерства культуры «Концепция развития культуры, языка и поддержки идентичности рома», который направлен на достижение более значимого прогресса в области обеспечения равенства и интеграции рома. План действий должен способствовать укреплению идентичности, что является важным фактором позитивной динамики социальной интеграции, помогающим положить конец сегрегации общин, сделать интеграцию более эффективной и изменить отношение большинства населения.

101. Систематическая поддержка в части культурных прав рома оказывается по линии Фонда культуры меньшинств, который в 2021 году профинансировал 268 проектов меньшинства рома, в 2022 году — 260 проектов и в 2023 году — 280 проектов.

I. Инклюзивное образование, проблема сегрегации в сфере образования и профессиональной подготовки, доступ рома к образованию (рекомендации №№ 124–133, 167–169, 172–175, 177–180, 182–188)

102. Министерство образования, науки, научных исследований и спорта Словацкой Республики (далее «Министерство образования») разработало Стратегию применения инклюзивного подхода в сфере образования и профессиональной подготовки, которая была утверждена Постановлением правительства № 732 от 8 декабря 2021 года. Стратегия предусматривает разработку трехлетних планов действий. Первый план действий, разработанный на период 2022–2024 годов, предусматривает принятие мер в шести областях: инклюзивное образование и меры поддержки; система консультирования по вопросам образования; десегрегация в сфере образования и профессиональной подготовки; устранение барьеров в школьной среде; подготовка и обучение педагогического и профессионального вспомогательного персонала; дестигматизация.

103. Ожидается, что результатом осуществления этой Стратегии станет создание системы инклюзивного образования, которая будет обеспечивать получение образования всеми детьми, учащимися и студентами без каких-либо исключений, с учетом их индивидуальных особенностей и различных образовательных потребностей, позволит максимально реализовать их потенциал и улучшить текущее положение дел в области образования всех детей, учащихся и студентов независимо от их этнического происхождения.

104. 30 мая 2023 года вступила в силу поправка к Закону об образовании (Закон № 182/2023 об образовании и профессиональной подготовке), предусматривающая принятие модели мер поддержки, на которые можно претендовать, включая их финансирование и увязку предоставления мер поддержки с диагностикой в рамках преобразованной системы консультирования и профилактики. Это предполагает наличие единой системы диагностики (получение ребенком одинаковой помощи и ухода независимо от центра его обследования), задействование многопрофильной системы (сотрудничество специалистов из разных областей) и меры поддержки, на которые можно претендовать (то, на что ребенок с особыми образовательными потребностями имеет право в рамках системы образования).

105. Согласно этой поправке к Закону об образовании, с 1 сентября 2023 года в школах начал осуществлять свою деятельность социальный работник, который проводит социальную диагностику детей, социальное консультирование семей и детей, консультации с представителями учреждений, педагогическим и профессиональным вспомогательным персоналом, а также выполняет другие профессиональные функции, в том числе по предотвращению сегрегации.

106. 1 сентября 2023 года вступила в силу поправка к Закону № 447/2008 Coll. о финансовых взносах для компенсации тяжелой степени инвалидности. Эта поправка позволяет предоставлять в школах и учреждениях школьного типа персональную помощь для участия в определенных видах деятельности. Были созданы законодательные условия для работы персональных помощников в школах и учреждениях школьного типа во время учебного процесса и досуга.

107. Интеграция учащихся из маргинализированных общин рома и учащихся с особыми образовательными потребностями является сквозной темой в Национальной программе развития системы образования и профессиональной подготовки и Плане действий № 1. Ликвидация дискриминации и сегрегации в системе начального образования является частью этой Национальной программы; ликвидация дискриминации и сегрегации в системе дошкольного образования является частью национальных проектов Управления Государственного уполномоченного по делам общин рома в рамках Стратегии-2020 и Стратегии-2030, которые включают информационные мероприятия и деятельность в области десегрегации.

108. В соответствии с Планом по восстановлению и повышению жизнестойкости Словацкой Республики Министерство образования занимается проблемой сегрегации в системе образовании и вопросом десегрегации школ. Принятая поправка к Закону об образовании (№ 182/2023) содержит следующее определение сегрегации: «Сегрегация в системе образования и профессиональной подготовки представляет собой действие или бездействие, которое противоречит принципу равного обращения в соответствии со специальным регламентом и приводит или может привести к пространственной, организационной, физической или социальной изоляции или разделению группы детей, учащихся, студентов или лиц, проходящих курс обучения, без каких-либо причин, указанных в настоящего Закона».

109. В 2023 году Рабочая группа экспертов Министерства образования возобновила свою деятельность для оказания поддержки в вопросах десегрегации школ и реализации задач, вытекающих из Плана по восстановлению и повышению жизнестойкости Словацкой Республики. В этой рабочей группе представлены все соответствующие отделы и организации Министерства образования, Управление Государственного уполномоченного по делам общин рома и эксперты из неправительственных организаций.

110. В 2022 году Министерство образования опубликовало методологический документ по вопросам десегрегации школ для учредителей и директоров школ под названием *Вместе за одной (школьной) партой*. В этом документе представлены базовые меры и рекомендации, которые должны осуществляться в классах, школах, городах или регионах. В настоящее время подготавливается вторая методология. *Методологические руководящие принципы толкования определения сегрегации в системе образования и профессиональной подготовки и его применения на практике* содержат наиболее подробное толкование определения сегрегации в системе образования и профессиональной подготовки. В них также описаны типы ситуаций, в которых может проявляться сегрегация в конкретных условиях Словакии, и возможные пути решения этой проблемы. Таким образом, организации, работающие в сфере образования, должны быть в состоянии разработать и принять этические, организационные и управленческие правила для предотвращения дискриминации и сегрегации.

111. Министерство образования разрабатывает систему мониторинга десегрегации, который будет включать сбор и анализ имеющихся данных о риске сегрегации, полученных Министерством образования, Управлением Государственного уполномоченного по делам общин рома и Государственной школьной инспекцией. В рамках Плана по восстановлению и повышению жизнестойкости Словацкой Республики подготавливается Национальный проект по десегрегации, в ходе реализации которого в отдельных населенных пунктах будут разработаны планы десегрегации. Планы десегрегации послужат моделью для поиска устойчивых решений применительно к ситуациям в других населенных пунктах такого же или схожего типа.

112. В рамках Плана по восстановлению и повышению жизнестойкости Словацкой Республики Министерство образования создало систему грантов для поддержки предоставления услуг по уходу за детьми младше шести лет из маргинализированных общин рома и бедных семей. Цель этой системы состоит в проведении работы с семьями в домашней обстановке для развития социальных, когнитивных и двигательных навыков детей, их подготовки к формальному дошкольному образованию и просвещения родителей о его преимуществах. Люди непосредственно из местных общин, говорящие на их языке и знающие местные условия, проходят качественное обучение и получают помощь от наставников. Поддержка предоставления услуг по уходу за детьми младшего возраста укрепит гендерное равенство в маргинализированных общинах рома. Приобретение соответствующих навыков повысит уверенность матерей в себе и их решимость выйти на рынок труда после отпуска по уходу за ребенком. На период 2023–2026 годов для системы грантов было выделено более 6,2 млн евро.

113. Реализация Стратегии по интеграции рома на период до 2020 года привела к увеличению числа квалифицированных помощников воспитателей и специалистов (в частности, специальных педагогов) в детских садах, которые посещают дети из маргинализированных общин рома/социально неблагополучных семей. Была создана программа ухода за детьми в раннем возрасте и дошкольного образования, пилотная модель диагностики и повторной диагностики детей и учеников с особыми образовательными потребностями из наименее развитых районов (Закон № 336/2015 Coll.). Был увеличен объем финансирования деятельности по улучшению условий обучения и подготовки учеников с особыми образовательными потребностями в начальных школах, а также выделены финансовые средства в размере 11,85 млн евро (сводка на 2019 и 2020 годы) для увеличения числа помощников учителей, педагогов и профессиональных сотрудников в школах, где учатся дети из маргинализированных общин рома/социально неблагополучных семей.

114. В период 2017–2023 годов Управление Государственного уполномоченного по делам общин рома осуществило национальные проекты «Поддержка дошкольного образования детей из маргинализированных общин рома» I и II. По состоянию на 31 августа 2023 года около 11 000 детей отучились как минимум один учебный год в системе дошкольного образования в 133 детских садах. Помимо исследований в области стимуляции трех-четырехлетних детей с целью устранения когнитивных

нарушений и разработки методики работы с семьями в их естественной среде, проекты способствовали поступлению членов инклюзивных команд, в частности специальных педагогов, помощников родителей и координаторов инклюзивного образования, на работу в детские сады.

115. Управление Государственного уполномоченного по делам общин рома создало группы по разработке национальных проектов I (Программа «Словакия 2021–2027», Активная интеграция общин рома, Конкретная цель ESO4.10 Поддержка социально-экономической интеграции маргинализированных общин, таких как рома, Европейские социальные фонды плюс (ЕСФ+)) в 56 отобранных муниципалитетах[2]. В состав этих групп в обязательном порядке входят сотрудники муниципалитетов, работники, занимающиеся вопросами здорового развития детей в раннем возрасте и родительских навыков (Nene), а также наставники этих работников (Nenementors). В состав этих групп могут также входить помощник по вопросам воспитания. Общий объем финансирования проекта из фондов ЕС составляет почти 69,6 млн евро.

J. Поддержка социально-экономического развития в целях оказания помощи малоимущим в деле повышения их уровня жизни и защиты прав женщин, детей, лиц с инвалидностью и других уязвимых групп (рекомендации №№ 28, 43, 121, 122, 148–158)

116. Основным стратегическим документом для политики в области социальной интеграции и борьбы с бедностью является Национальная рамочная стратегия поддержки социальной интеграции и борьбы с бедностью в Словацкой Республике. Политика, определяемая в Стратегии, основывается на существующем комплексе мер и программ, вытекающих из стратегических, концептуальных и законодательных задач отдельных министерств. На регулярной основе производятся оценка и обновление Стратегии, последний раз она обновлялась в 2020 году, следующее обновление намечено на 2024 год.

117. В контексте Плана действий по осуществлению Основополагающего документа Европейского союза по вопросу о социальных правах Словацкая Республика определила национальные цели на период до 2030 года, а именно: сократить к 2023 году число лиц, которым угрожает нищета и социальное отчуждение, на 70 000 и сократить к 2030 году число детей, которым угрожает нищета и социальное отчуждение, на 21 000.

118. Отдельные меры социальной политики, в том числе законодательные, которые направлены на снижение социального неблагополучия уязвимых и маргинализированных групп населения, основаны на принципе гражданского равенства всех групп населения.

119. Домашнее хозяйство без дохода или с очень низким доходом может обратиться за помощью как материально нуждающееся (ее предоставление регулируется Законом № 417/2013 Coll. о материальной помощи нуждающимся). Цель этой помощи состоит в обеспечении, в соответствии с конституционной гарантией базовых условий жизни, защиты домохозяйств, которые не могут или не в состоянии обеспечить или увеличить свой доход за счет собственного труда, правопритязаний или собственности.

120. В рамках ликвидации последствий пандемии COVID-19 Словакия приняла ряд мер по поддержке наиболее уязвимых групп населения. В связи с увеличением расходов на жилье, электроэнергию и продукты питания домохозяйствам, получавшим помощь как материально нуждающиеся, также оказывалась поддержка для компенсации воздействия инфляции.

121. Государство также оказывает помощь нуждающимся домохозяйствам через службы по предоставлению ряда бесплатных профессиональных услуг, например услуг по трудоустройству или бесплатных консультаций по семейным вопросам или вопросам выплаты задолженности, которые были созданы для помощи тем, кто оказался в трудной финансовой ситуации.

122. В соответствии с Законом о службах занятости на рынке труда проводятся активные мероприятия с особым акцентом на трудоустройство кандидатов, находящихся в неблагоприятном положении, в целях обеспечения их пригодности к трудоустройству и приема на работу. Министерство труда, социальных дел и семьи Словацкой Республики (далее «Министерство труда, социальных дел и семьи») приняло следующие национальные стратегические документы:

- Стратегические приоритеты в области расширения занятости в Словацкой Республике на период до 2030 года;
- План действий по дальнейшему укреплению интеграции длительно безработных на рынке труда в Словацкой Республике на период до 2030 года;
- Национальный план по укреплению гарантий для молодежи в Словацкой Республике на период до 2030 года.

123. В то же время в рамках Программы «Словакия 2021–2027» в новом программном периоде будут приняты меры, направленные на развитие региональных партнерств, индивидуальное консультирование, приобретение и развитие навыков, получение дальнейшего образования, поддержку устойчивых рабочих мест (включая обучение под руководством наставника) и поддержку самозанятости. Целевыми группами будут являться люди, находящиеся в неблагоприятном положении на рынке труда, особенно длительно безработные, работники низкой квалификации, молодые люди, которые не работают, не учатся и не приобретают профессиональных навыков, и лица с инвалидностью.

124. В соответствии с Законом № 112/2018 Coll. о социальной экономике и социальных предприятиях созданы инструменты для трудовой интеграции лиц, находящихся в неблагоприятном и уязвимом положении, а также инструменты для обеспечения лиц, находящихся в уязвимом положении, товарами и услугами. Министерство труда, социальных дел и семьи приняло План действий по развитию социальной экономики (ПДСЭ) на период до 2030 года, который является стратегическим документом, подготовленным в соответствии с рекомендациями Европейской комиссии. План действий представляет собой набор инструментов в целях поддержки создания рабочих мест для лиц, находящихся в неблагоприятном и уязвимом положении, а также оказания содействия справедливому и инклюзивному восстановлению, «зеленому» и цифровому переходу.

125. В апреле 2023 года правительство утвердило Национальный план действий по реализации Европейской политики гарантий для детей в соответствии с обязательством, вытекающим из Рекомендации Совета (ЕС) 2021/1004 от 14 июня 2021 года. Основная цель рекомендации состоит в том, чтобы гарантировать детям эффективный и свободный доступ к высококачественному образованию и уходу в раннем детстве, образовательным и школьным мероприятиям, здравоохранению, здоровому питанию и достаточному жилищу[3].

126. В 2021 году правительство, обновив Национальную программу улучшения условий жизни лиц с инвалидностью на 2014–2020 годы, утвердило Национальную программу на 2021–2030 годы. Она была разработана как открытый документ, который будет обновляться и оцениваться каждый год. Постановлением правительства № 595 от 13 ноября 2023 года были утверждены доклад о реализации мер, предусмотренных программой на 2022 год, и предложения по ее обновлению.

127. В интересах людей с тяжелыми формами инвалидности правительство начиная с 2019 года ежегодно увеличивает базовый размер денежного пособия для лиц, осуществляющих уход в трудоспособном возрасте (с 369,36 до 569 евро в настоящее время), а также для лиц, осуществляющих уход в пенсионном возрасте (с 184,71 до 426,75 евро в настоящее время). Правительство также увеличило почасовую ставку оплаты за персональную помощь с 3,82 до 5,52 евро. В то же время были внесены поправки в Закон № 447/2008 Coll., в результате которых размер денежного пособия на покупку транспортного средства увеличился с 6638,79 до 13 277,58 евро, а размер денежного пособия на покупку транспортного средства с автоматической коробкой передач с 8298,48 до 16 596,96 евро.

128. Национальный совет Словацкой Республики одобрил поправку к Закону № 576/2004 Coll. о медицинском обслуживании и службах, связанных с предоставлением медицинского обслуживания, регулирующую ряд прав пациентов. Лицо с тяжелой формой инвалидности имеет право на присутствие близкого человека при оказании медицинской помощи в стационарном учреждении, если присутствие такого человека не мешает оказанию медицинской помощи. При оказании медицинской помощи в связи с родами женщина имеет право на присутствие сопровождающего лица по ее выбору (или нескольких лиц, если это позволяют условия медицинского учреждения).

K. Миграция и политика интеграции иностранцев (рекомендации №№ 189–195)

129. В рамках реализации миграционной политики Словацкой Республики для интеграции иностранцев постоянно осуществляется ряд мер. Интеграция в словацкое общество лиц, которым предоставлена международная защита, в настоящее время осуществляется посредством реализации интеграционного проекта, финансируемого Фондом по вопросам предоставления убежища, миграции и интеграции (ФУМИ).

130. По линии этого проекта лицам, пользующимся международной защитой, предоставляют консультации по социальным, психологическим, трудовым и юридическим вопросам, бесплатно преподают словацкий язык, оказывают дополнительную медицинскую и материальную помощь.

131. В соответствии с Законом № 480/2022 Coll. о предоставлении убежища Министерство внутренних дел предоставляет на начальном этапе интеграции единовременное интеграционное пособие. Интеграционное пособие выплачивается после предоставления убежища или дополнительной защиты на шесть месяцев и служит целям аренды жилья и удовлетворения основных потребностей человека.

132. Финансовая помощь уязвимым людям, например с инвалидностью или в пенсионном возрасте, предоставляется по линии проекта, финансируемого ФУМИ, поскольку эти люди не отвечают необходимым критериям для назначения им пенсии по старости или инвалидности и могут получать лишь пособия для материально нуждающихся.

133. Беженцам предоставляется пособие на аренду жилья, размер которого зависит от возраста людей, при этом на несовершеннолетних младше 15 лет выплачивается половина пособия.

134. Беженцы с Украины, которые подали заявление о предоставлении временной защиты или получили ее, могут получать пособие для материально нуждающихся на тех же условиях, что и граждане Словацкой Республики.

135. Условия предоставления Министерством труда, социальных дел и семьи субсидий для поддержки посещения детьми школы были скорректированы таким образом, чтобы их можно было также предоставлять детям с Украины, интегрированным в словацкие школы (субсидия для оплаты питания ребенка в школе и субсидия для обеспечения выполнения ребенком своих учебных обязанностей).

136. Министерство образования выделило учредителям школ специальные средства (в размере 200 евро на ученика) на школьные принадлежности для спасающихся от войны на Украине учеников, которые были зачислены в школы Словацкой Республики в период с марта по июнь. С марта 2022 года государство также выделяет учредителям школ «ежемесячные средства на каждого ученика» для поддержки интеграции детей и учеников с Украины, которые подали заявления о предоставлении временной защиты на территории Словацкой Республики или получили ее.

137. Министерство образования компенсирует школам расходы на организацию языковых курсов для детей, не говорящих на языке обучения. В период с марта 2022 года по январь 2023 года учредителям начальных и средних школ было

предоставлено 721 391 евро для покрытия расходов на организацию языковых курсов для учеников с Украины.

L. Права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и использование языков меньшинств в общественной жизни (рекомендации №№ 159–164)

138. В соответствии с Планом действий по защите прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам и этническим группам, на 2016–2020 годы, на основе широкого участия была определена цель Закона о национальных меньшинствах.

139. Управление Государственного уполномоченного по делам национальных меньшинств регулярно, раз в два года, подготавливает Доклад об использовании языков национальных меньшинств на территории Словацкой Республики (последний доклад был подготовлен за период 2021–2022 годов). Доклад содержит комплексный анализ использования языков национальных меньшинств в официальном общении в Словацкой Республике. В нем описывается текущее положение дел и постепенный прогресс в этой области, а также сохраняющиеся недостатки и пути их устранения.

140. На основе данных переписи населения и жилищного фонда 2021 года Управление Государственного уполномоченного по делам национальных меньшинств подготовило предложение о принятии правительственного постановления со списком муниципалитетов, в которых граждане, принадлежащие к тому или иному национальному меньшинству, составляют не менее 15 % населения и которые обязаны соблюдать Закон № 184/1999 Coll. об использовании языков национальных меньшинств. Правительство утвердило это постановление под номером 35/2023, и оно вступило в силу 1 марта 2023 года. Число муниципалитетов с национальными меньшинствами увеличилось в основном за счет муниципалитетов с меньшинствами русинов и рома. Управление Государственного уполномоченного по делам национальных меньшинств методически ориентирует органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также крупные предприятия, бизнес-цепочки и другие юридические лица в вопросах использования языков национальных меньшинств. Оно поддерживает использование языков национальных меньшинств, включая визуальное двуязычие, на территориях, населенных представителями национальных меньшинств.

141. 7 июня 2023 года правительство признало вьетнамское меньшинство, которое, таким образом, стало 14-м официально признанным национальным меньшинством в Словакии. Управление Государственного уполномоченного по делам национальных меньшинств немедленно начало подготовку к включению вьетнамского меньшинства в процессы принятия решений. После выборов в Комитет по делам национальных меньшинств и этнических групп в его состав был назначен представитель вьетнамского национального меньшинства.

Примечания

[1] More detailed information on measures to support and protect the rights of the LGBTI community can be found in the interim evaluation report prepared by the Slovak Republic in 2021.
[2] Current data as of 7 November 2023.
[3] More detailed information on measures to support and protect the child rights can be found in the interim evaluation report prepared by the Slovak Republic in 2021.