Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 February 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок шестая сессия
29 апреля — 10 мая 2024 года

Словакия

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом результатов предыдущего обзора[1]. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Учитывая неделимость всех прав человека, Комитет по ликвидации расовой дискриминации призвал Словакию рассмотреть возможность ратификации еще не ратифицированных ею международных договоров по правам человека, в частности тех договоров, положения которых непосредственно касаются общин, которые могут подвергаться расовой дискриминации, в том числе Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также Конвенции о трудящихся-мигрантах (№ 97) (пересмотренной в 1949 году) и Конвенции о достойном труде домашних работников 2011 года (№ 189) Международной организации труда. Комитет также рекомендовал Словакии ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания[2].

3. Комитет по насильственным исчезновениям призвал Словакию ускорить процесс ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и оперативно создать полностью соответствующий ему национальный превентивный механизм[3].

4. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал Словакию рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Факультативного

Просьба отправить на вторичную переработку

протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания[4].

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная база

5. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с удовлетворением отметил международную поддержку Целей в области устойчивого развития и призвал к обеспечению гендерного равноправия де-юре (на законодательном уровне) и де-факто (на практике) в соответствии с положениями Конвенции на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года[5].

6. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призвала Словакию подробнее осветить в своем национальном докладе в рамках универсального периодического обзора вопросы, охватываемые Рекомендацией в отношении научной деятельности и научных работников (исследователей), для дальнейшего обсуждения этого вопроса в Совете по правам человека и выработки конкретных рекомендаций[6].

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

7. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин принял к сведению меры, принятые для расширения возможностей Национального центра по правам человека по предоставлению бесплатных юридических услуг и помощи, и тот факт, что в настоящее время Центр аккредитован со статусом B в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Однако Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что Центр не обладает достаточными техническими, кадровыми и финансовыми ресурсами, а также тем, что у него нет четко определенных полномочий, а также достаточных бюджетных средств для независимого выполнения своих полномочий[7].

8. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Словакии предоставить Словацкому национальному центру по правам человека необходимые ресурсы и институциональные гарантии, с тем чтобы он мог эффективно и независимо выполнять свой мандат как в качестве национального правозащитного учреждения, так и органа по вопросам равноправия. Комитет обратил внимание государства-участника на свою общую рекомендацию № 17 (1993) о создании национальных учреждений для содействия осуществлению Конвенции[8].

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

9. Комитет по ликвидации расовой дискриминации указал, что его по-прежнему беспокоит распространенность расовой дискриминации, особенно в отношении рома и лиц африканского происхождения, а также то, что судебные разбирательства по делам, связанным с расовой дискриминацией, как и прежде, затягиваются в ущерб эффективному доступу жертв к правосудию[9].

10. Комитет по ликвидации расовой дискриминации еще раз изложил свои рекомендации Словакии активизировать усилия по обеспечению полного соблюдения Закона о борьбе с дискриминацией, добиваясь эффективного расследования всех жалоб, связанных с расовой дискриминацией, а также регулярно проводить

систематическую подготовку государственных должностных лиц, судей, магистратов и сотрудников правоохранительных органов для обеспечения эффективного применения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и национального законодательства по вопросам расовой дискриминации[10].

11. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Словакии обеспечить, чтобы гендерное равенство и недискриминация были основными соображениями при распределении средств в рамках плана восстановления «Следующее поколение ЕС»[11].

12. Он же рекомендовал Словакии пересмотреть Закон о борьбе с дискриминацией в целях ликвидации любых форм дискриминации в отношении женщин во всех областях, охватываемых статьей 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин[12].

13. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Словакии устранить препятствия для предоставления эффективных средств судебной защиты жертвам в соответствии с Законом о борьбе с дискриминацией, в том числе путем проведения среди групп меньшинств, женщин, мигрантов, просителей убежища и лиц с инвалидностью информационно-просветительских мероприятий, посвященных их правам и имеющимся механизмам подачи жалоб, продолжить подготовку сотрудников судебных органов по правовым нормам, касающимся недискриминации, и распространить практику организации такой подготовки на других специалистов в области права и государственных должностных лиц[13].

14. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с озабоченностью отметил воздействие пересекающихся форм дискриминации на лесбиянок, бисексуальных и трансгендерных женщин и интерсексов. В частности, Комитет был обеспокоен представленной гражданским обществом информацией о принудительной стерилизации трансгендерных женщин в качестве предварительного условия юридического признания гендерной идентичности и о все более враждебном отношении к трансгендерным женщинам[14].

15. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Словакии обеспечить, чтобы трансгендерные женщины могли и дальше получать юридическое признание своей гендерной идентичности и менять свои имена в отделах записи актов гражданского состояния, не подвергаясь принудительной стерилизации, и обязаться не принимать законы о принудительной стерилизации. Он также рекомендовал Словакии публично осудить гомофобные высказывания и насилие в отношении лесбиянок, бисексуальных и трансгендерных женщин и интерсексов и обеспечить посредством обязательного постоянного повышения квалификации судей, прокуроров и сотрудников полиции и других правоохранительных органов соблюдение предусмотренного законом запрета на совершение преступлений на почве ненависти и использование ненавистнических высказываний[15].

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

16. По состоянию на 15 июня 2023 года ЮНЕСКО с момента начала систематического представления докладов в 2006 году зарегистрировала одно убийство журналиста в Словакии. Согласно информации, предоставленной правительством, два человека, непосредственно причастных к убийству, были привлечены к ответственности, и расследование в отношении зачинщиков преступления все еще продолжается[16].

17. Комитет против пыток рекомендовал Словакии продолжать прилагать усилия по обеспечению реабилитации и возмещения ущерба жертвам пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, уделяя особое внимание вопросам предоставления достаточного числа квалифицированного персонала для удовлетворения потребностей жертв[17].

18. Комитет по насильственным исчезновениям подчеркнул особо пагубные последствия насильственных исчезновений для прав человека женщин и детей. Женщины, подвергшиеся насильственному исчезновению, особенно уязвимы для сексуального насилия и других форм насилия на гендерной почве. В качестве же членов семьи исчезнувшего лица женщины наиболее подвержены риску столкнуться с неблагоприятными социально-экономическими последствиями, а также с насилием, преследованиями и притеснениями при попытках разыскать своих близких. Дети, ставшие жертвами насильственного исчезновения, независимо от того, подвергаются ли они ему сами или страдают от последствий исчезновения члена семьи, особенно уязвимы для многочисленных нарушений прав человека, включая подмену личности. В этой связи Комитет особо подчеркнул необходимость того, чтобы Словакия обеспечила учет гендерной проблематики и интересов детей при осуществлении прав и обязательств, закрепленных в Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений[18].

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

19. Комитет против пыток подчеркнул, что как в законодательном порядке, так и на практике всем задержанным лицам с самого начала лишения свободы должны предоставляться все основные правовые гарантии, включая право на помощь адвоката, в том числе во время допросов, и в случае необходимости обеспечиваться доступ к бесплатной юридической помощи.

20. Комитет против пыток также упомянул о праве задержанных требовать проведения бесплатного медицинского осмотра независимым врачом или врачом по своему выбору и проходить такой осмотр, а также праве на соблюдение конфиденциальности результатов медицинских осмотров; и о праве получать полную и исчерпывающую информацию о своих правах, причинах задержания и любых предъявляемых им обвинениях на понятном им языке и в доступной форме[19].

21. Комитет по насильственным исчезновениям рекомендовал Словакии создать конкретный независимый механизм, позволяющий беспрепятственно проводить необъявленные периодические посещения любых мест, где могут содержаться лица, лишенные свободы, независимо от их типа[20].

22. Комитет против пыток рекомендовал Словакии осуществлять видеозапись всех действий сотрудников полиции, в том числе во время допросов и при помощи нательных камер, и обеспечивать защиту от репрессий, включая уголовное преследование, лиц, сообщающих об актах пыток и жестокого обращения, а также свидетелей таких актов[21].

23. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Словакии обеспечить возможности повышения квалификации судей, прокуроров, сотрудников полиции и других сотрудников правоохранительных органов по вопросам дискриминации по признаку пола и гендерной дискриминации и добиться надлежащей регистрации всех жалоб сотрудниками полиции, направления пострадавших в специализированные службы и привлечения к судебной ответственности за совершенные преступления и наказания виновных[22].

24. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин также рекомендовал Словакии принять все необходимые меры для устранения препятствий к получению доступа к правосудию, с которыми сталкиваются женщины и девочки, подвергающиеся перекрестным и множественным формам дискриминации, в частности женщины рома и другие уязвимые группы женщин[23].

4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

25. ЮНЕСКО подчеркнула, что Конституция обеспечивает и защищает свободу выражения мнений и свободу печати. Статья 26 прямо гарантирует право на свободу слова и доступ к информации. Согласно ее положениям, каждый человек имеет право выражать свое мнение с помощью различных средств, включая словесное общение, письменные материалы, печатные издания и визуальное представление, или любым другим соответствующим образом[24].

26. ЮНЕСКО рекомендовала правительству укрепить независимость надзорного органа, созданного согласно закону о свободе информации, в соответствии с международными стандартами[25].

27. Кроме того, ЮНЕСКО настоятельно призывала Словакию отменить уголовную ответственность за диффамацию и затем включить ее в Гражданский кодекс в соответствии с международными стандартами. Правительство, возможно, сочтет целесообразным рассмотреть возможность использования Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности в качестве средства укрепления защиты журналистов и свободы выражения мнений[26].

28. ЮНЕСКО настоятельно призвала Словакию рассмотреть вопрос о расширении сферы применения свободы выражения мнений, включив в нее ученых и научных исследователей, и освещать соответствующие аспекты права на научную деятельность в своих докладах о последствиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и оценке мер реагирования на нее[27].

29. ЮНЕСКО подчеркнула, что особое внимание следует уделить правовым положениям и нормативной базе, обеспечивающим реализацию прав человека самих научных работников (например, права на ассоциацию, свободу исследований, выражения мнений и публикаций, равные возможности и обращение, в том числе для девушек и женщин, занимающихся научной деятельностью) и правозащитных обязательств, связанных с научной практикой в целом: права человека, связанные с доступом к научным знаниям и их использованием в рамках образования; совместное использование благ научного прогресса и его прикладных результатов с акцентом на недискриминацию и социальную интеграцию; защита прав людей, являющихся объектом исследований; и поощрение взаимодействия на стыке науки и общества. Кроме того, Словакии было предложено представить информацию о любых мерах, принятых для разработки национальных стратегий достижения Целей в области устойчивого развития с упором на комплексные подходы и более широкое участие заинтересованных сторон[28].

30. В соответствии со своей общей рекомендацией № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Словакии обеспечить соответствие законодательства в области СМИ Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и другим международным стандартам в области прав человека в целях предотвращения и пресечения любых проявлений расизма в СМИ, особенно в Интернете, а также применения соответствующих санкций. Комитет также рекомендовал стране обеспечить, чтобы по всем случаям использования ненавистнической риторики проводились расследования и виновные подвергались наказанию независимо от их должностного положения, и представить данные о количестве зарегистрированных случаев использования ненавистнической риторики и о числе возбужденных дел и вынесенных приговоров и случаев предоставления компенсации жертвам[29].

31. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Словакии принять эффективные меры для обеспечения полномасштабного участия лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, особенно рома, в ведении государственных дел как на руководящих должностях, так и в представительных учреждениях. Кроме того, Комитет настоятельно призвал Словакию активизировать усилия по обеспечению равных возможностей для участия этнических меньшинств на всех уровнях системы управления: национальном, региональном и местном[30].

5. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

32. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Словакии ускорить внесение поправок в Уголовный кодекс с целью ужесточения наказания за торговлю людьми и введения уголовной ответственности за покупку сексуальных услуг у жертв торговли людьми[31].

6. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда

33. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Словакии устранить все препятствия для объединения в профсоюзы и обеспечить полное соблюдение всех прав трудящихся в этом отношении[32].

7. Право на достаточный жизненный уровень

34. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Словакии принять эффективные и целенаправленные меры по сокращению бедности среди рома[33].

35. Комитет по ликвидации расовой дискриминации настоятельно призвал Словакию принять надлежащие и эффективные меры для обеспечения доступа рома к достаточному жилью и улучшения условий их жизни, действуя в рамках реальных консультаций с затрагиваемыми общинами и отдельными лицами; и активизировать усилия, с тем чтобы дать общинам рома правовые гарантии владения и пользования жильем, в том числе посредством легализации неформальных поселений, в целях предотвращения принудительных выселений и в тех случаях, когда этого невозможно избежать, обеспечив предоставление пострадавшим семьям и отдельным лицам альтернативного достаточного жилья и компенсации[34].

36. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало правительству разработать национальную стратегию размещения и обеспечения жильем, включая социальное жилье, которая способствовала бы интеграции наиболее уязвимых групп населения в местные сообщества через схемы социального жилья, включая беженцев, и предусматривала для городов финансовые стимулы для строительства социального жилья, в том числе для беженцев, и реконструкции неиспользуемых зданий, включая бывшие объекты социального жилья в городском хозяйстве[35].

8. Право на здоровье

37. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Словакии отменить ограничения на доступ к безопасным абортам, такие как требование об обязательном психологическом консультировании, ненужном по медицинским соображениям периоде ожидания и получении разрешения третьей стороны[36].

38. Комитет против пыток настоятельно призвал Словакию обеспечить беспристрастное расследование всех заявлений о принудительной или недобровольной стерилизации, привлечение к ответственности виновных лиц и предоставление жертвам адекватного возмещения. Словакии следует также принять законодательные и политические меры по предотвращению принудительной или недобровольной стерилизации женщин и установления уголовной ответственности за нее, в частности четко сформулировав требование о необходимости получения свободного, предварительного и осознанного согласия на стерилизацию, а также повысив осведомленность женщин из числа рома и медицинского персонала об этом требовании[37].

39. Комитет против пыток заявил, что Словакии следует активизировать усилия по отказу от использования коек-клетей и обеспечить соответствие альтернативной практики, включая использование изоляторов, международным и региональным правозащитным стандартам, в том числе пересмотренным стандартам Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство видов обращения или наказания в отношении использования средств усмирения в психиатрических учреждениях для взрослых[38].

40. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Словакии инвестировать средства в профилактические кампании в области общественного здравоохранения и принять меры, ориентированные на группы и лиц, сталкивающихся с серьезными проблемами и рисками в области здравоохранения. Государству-участнику следует также улучшить регулирование сбыта алкоголя, а

также маркетинга пищевых продуктов и напитков для детей в соответствии со Сводом рекомендаций Всемирной организации здравоохранения по маркетингу пищевых продуктов и безалкогольных напитков, ориентированных на детей (2010 год)[39].

41. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Словакии активизировать усилия по ликвидации сегрегации женщин рома в родильных отделениях больниц и случаев словесных и физических оскорблений со стороны медицинского персонала и принятию мер наказания в связи с такими случаями, а также обеспечивать женщинам рома доступ к надлежащим медицинским услугам. Комитет также рекомендовал Словакии не допускать того, чтобы женщины рома подвергались принудительной стерилизации, и способствовать получению жертвами доступа к правосудию, в том числе путем повышения осведомленности, устранения финансовых барьеров, продления срока для подачи жалоб, а также облегчения доступа к медицинской документации и досудебному раскрытию доказательств в поддержку их заявлений[40].

9. Право на образование

42. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Словакии активизировать усилия по ликвидации сегрегации девочек рома в системе образования, обеспечивать им равный доступ к качественному образованию на всех уровнях, а также предпринимать эффективные действия для улучшения показателей посещаемости ими занятий в начальной и средней школе посредством принятия временных специальных мер и оказания поддержки[41].

43. ЮНЕСКО призвала Словакию активизировать усилия по увеличению числа учащихся высших учебных заведений в соответствии с потребностями людей и общества, а также продолжать прилагать усилия по недопущению дискриминации в сфере образования и повышению инклюзивности образования, особенно для меньшинств и детей с инвалидностью[42].

10. Культурные права

44. ЮНЕСКО рекомендовала Словакии как государству — участнику Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия, Конвенции об охране нематериального культурного наследия и Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, полностью выполнять соответствующие положения, которые способствуют получению доступа к культурному наследию и средствам творческого самовыражения и их использованию и которые в этом качестве обеспечивают осуществление права на участие в культурной жизни, определенное в статье 27 Всеобщей декларации прав человека и статье 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. При этом Словакии было рекомендовано уделить должное внимание участию общин, специалистов-практиков, деятелей культуры и организаций гражданского общества, а также групп, находящихся в уязвимом положении (меньшинства, коренные народы, мигранты, беженцы, молодежь и лица с инвалидностью) и обеспечивать женщинам и девочкам равные возможности для устранения гендерного неравенства[43].

11. Предпринимательская деятельность в аспекте прав человека

45. Признавая усилия Словакии по борьбе с коррупцией, защите о лиц, сообщающих о нарушениях, и осуждению некоторых высокопоставленных должностных лиц, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам по-прежнему обеспокоен сохраняющимся уровнем коррупции в стране и выражает сожаление в связи с тем, что объем информации о расследованиях, судебных преследованиях и вынесенных обвинительных приговорах, отражающей комплексное воздействие коррупции на права человека, пока ограничен. Комитет рекомендовал Словакии продолжать прилагать усилия по увеличению количества расследований, судебных преследований и вынесенных обвинительных приговоров за коррупцию, в том числе в случае широкомасштабной коррупции со стороны высокопоставленных должностных лиц, и принять решительные меры для предупреждения случаев коррупции в будущем[44].

B. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

46. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Словакии принять все необходимые меры для устранения препятствий к получению доступа к правосудию, с которыми сталкиваются женщины и девочки, подвергающиеся перекрестным и множественным формам дискриминации, в частности женщины рома и другие уязвимые группы женщин[45].

47. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин настоятельно призвал Словакию способствовать скорейшему принятию всеобъемлющего законодательства по предотвращению и ликвидации насилия в отношении женщин, а также внесению поправок в Уголовный кодекс с целью включения домашнего насилия в категорию насильственных преступлений и ужесточения наказания за насилие со стороны интимного партнера или фемицид[46].

48. Ссылаясь на общую рекомендацию № 33 (2015) о доступе женщин к правосудию, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Словакии принять все необходимые меры для повышения эффективности и результативности судебного разбирательства, обеспечивать перенос бремени доказывания по делам, касающимся дискриминации по признаку пола и гендера, своевременно предоставлять надлежащие средства судебной защиты, включая финансовую компенсацию, и создавать условия, в которых пострадавшие женщины не будут бояться столкнуться со стигматизацией и виктимизацией[47].

2. Дети

49. Комитет против пыток рекомендовал Словакии предусмотреть четкий и недвусмысленный запрет использования родителями телесных наказаний при осуществлении своих прав и обязанностей, а также провести информационно-просветительскую и образовательную работу с широкой общественностью с целью информирования ее о запрете применения телесных наказаний в отношении детей и их последствиях[48].

50. По оценкам УВКБ, в 2022/23 учебном году в Словакии 53 % детей-беженцев не были зачислены в школы. Правительство приняло решение ввести обязательное образование для всех детей-беженцев к сентябрю 2024 года. Раннее выявление, оценка и адресная поддержка детей-беженцев из групп риска, включая несопровождаемых и разлученных детей, а также детей, пострадавших от насилия, жестокого обращения, эксплуатации и отсутствия заботы, в том числе в пунктах пересечения границы и транзита, а также в частных и коллективных местах размещения, требуют более тесной координации между государственными и гуманитарными организациями, занимающимися защитой детей. Ключевой областью, требующей дальнейшего внимания, является укрепление национального потенциала реализации индивидуализированных процедур, учитывающих наилучшие интересы ребенка, для поддержки надлежащих механизмов опеки и альтернативного ухода, а также в отношении возвращения несопровождаемых и разлученных детей на Украину[49].

51. ЮНЕСКО сообщила, что большинство рекомендаций, вынесенных в ходе предыдущего цикла универсального периодического обзора, касались продолжения работы по обеспечению недискриминации и инклюзивного образования, особенно для детей с инвалидностью и меньшинств[50].

3. Лица с инвалидностью

52. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность тем, что общий подход к проблеме инвалидности не дал нужных результатов с точки зрения ликвидации структурной дискриминации и изоляции. Он выразил сожаление в связи с тем, что поддержка самостоятельной жизни недоступна большинству взрослых людей и детей с инвалидностью и что они в значительном числе случаев помещаются в специализированные учреждения. Комитет настоятельно

призвал Словакию ускорить прогресс в деле деинституционализации инвалидов и разработать всеобъемлющие услуги по оценке и поддержке для облегчения самостоятельной жизни с учетом индивидуальных возможностей и потребностей[51].

53. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Словакии принять меры для обеспечения доступа к инклюзивному образованию и предоставления разумного приспособления для детей-инвалидов, а также гарантировать, чтобы их семьи имели право выбирать форму их образования, включая переход детей, зачисленных в настоящее время в специальные школы и классы[52].

54. УВКБ сообщило, что правительство оказывает определенную гуманитарную поддержку, включая предоставление гуманитарных грантов лицам с инвалидностью, однако большинство форм компенсации, предусмотренной для лиц с инвалидностью, не доступны для беженцев. До 20 % населения могут нуждаться в социальном жилье или другой жилищной помощи в долгосрочной перспективе из-за своей уязвимости, включая разделенные семьи с детьми, не имеющими дневного ухода, лиц с инвалидностью и пожилых людей, не имеющих поддержки семьи. Люди с инвалидностью, пожилые люди и люди с серьезными проблемами со здоровьем сталкиваются с дополнительными проблемами, связанными с финансовой доступностью жилья. Только ограниченное число центров размещения может обеспечить безбарьерный доступ и необходимый доступ к медицинским и социальным услугам[53].

55. УВКБ рекомендовало Словакии разработать план действий, ориентированный на беженцев, в порядке поддержки национальных механизмов социальной защиты и помощи инвалидам и дополнения их работы, а также сотрудничать с организациями лиц с инвалидностью и сообществами беженцев в разработке и реализации программ помощи[54].

4. Меньшинства

56. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Словакии активизировать усилия по обеспечению тесного сотрудничества и расширению консультаций с общинами рома и организациями гражданского общества, занимающимися вопросами рома, и обеспечить, чтобы муниципалитеты, особенно муниципалитеты, в которых проживают маргинализированные общины рома, в полной мере использовали соответствующее финансирование, включая финансирование со стороны Европейского союза, для улучшения социально-экономического положения меньшинств. Словакии следует принять надлежащие меры для решения проблемы непропорционально низкого уровня участия этнических меньшинств, в частности рома, на рынке труда и принять необходимые меры для решения проблемы непропорционально высокого уровня бедности среди рома[55].

5. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

57. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Словакии разработать и осуществить специальные правовые положения, политику и программы для обеспечения защиты от дискриминации по признаку гендерной идентичности и сексуальной ориентации. Кроме того, он рекомендовал этой стране начать работу по повышению осведомленности общества и проведению консультаций в целях преодоления дискриминации по признаку сексуальной ориентации и создать правовой институт, такой как зарегистрированные партнерства или гражданские союзы, который обеспечивал бы защиту, эквивалентную браку, для тех, кто находится в однополых отношениях[56].

58. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин обеспокоен широким распространением гендерных ненавистнических высказываний, особенно направленных против женщин рома, трансгендерных женщин и женщин-политиков. Комитет настоятельно призвал Словакию принять меры по введению уголовной ответственности за сексистские, женоненавистнические и другие ненавистнические высказывания, связанные с гендерной идентичностью, в том числе в отношении женщин рома, трансгендерных женщин и женщин-политиков[57].

6. Мигранты, беженцы и просители убежища

59. УВКБ отметило, что поправки к Закону о проживании иностранцев, вступившие в силу 1 мая 2017 года, позволили полицейским органам применять два вида мер, альтернативных задержанию, а именно обязательство сообщать о месте пребывания и обязательство вносить залог во всех случаях, когда рассматривается вопрос о задержании, а не только в случае административного выдворения. Меры, альтернативные содержанию под стражей, применимы к иностранцам, включая просителей убежища, в соответствии с Регламентом (ЕС) № 604/2013 Европейского парламента и Совета от 26 июня 2013 года (Регламент «Дублин III»), за исключением лиц, рассматриваемых в качестве угрозы национальной безопасности, общественному порядку или здоровью населения. Однако на практике такие альтернативные меры применялись лишь в исключительных случаях[58].

60. УВКБ рекомендовало правительству Словакии ограничить нынешнюю практику содержания под стражей просителей убежища и лиц, ожидающих передачи в рамках Дублинского регламента, обеспечив, чтобы взятие под стражу применялось только в тех случаях, когда оно основано на оценке конкретных обстоятельств человека, признано необходимым, разумным при всех обстоятельствах и соразмерным законной цели, а также после рассмотрения имеющихся альтернатив. УВКБ также рекомендовало правительству должным образом рассматривать вопрос о наличии, эффективности и уместности мер, альтернативных содержанию под стражей, в каждом конкретном случае и применять меры, альтернативные задержанию, особенно в случае семей с детьми, принимая во внимание, что дети не должны содержаться под стражей для целей, связанных с иммиграцией, и что в целом следует избегать содержания просителей убежища под стражей и рассматривать его только в качестве крайней меры[59].

61. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Словакии принять срочные меры по защите беженцев от любой формы стигматизации и актов расовой дискриминации, включая насилие на почве расизма, в рамках всесторонних консультаций с организациями, представляющими беженцев, неправительственными организациями, соответствующими международными учреждениями и другими заинтересованными сторонами[60].

62. Комитет по насильственным исчезновениям рекомендовал Словакии обеспечить строгое соблюдение во всех обстоятельствах и без исключений принципа недопустимости принудительной высылки, закрепленного в пункте 1 статьи 16 Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. В этой связи Комитет рекомендовал Словакии рассмотреть возможность включения в свое внутреннее законодательство конкретного положения, запрещающего высылку, принудительное возвращение, выдачу или экстрадицию какого-либо лица, если существуют веские основания полагать, что ему может угрожать опасность стать жертвой насильственного исчезновения[61].

63. Он же настоятельно призвал Словакию обеспечить возможность обжалования любого решения, принятого в контексте процедур высылки, принудительного возвращения, выдачи или экстрадиции, предполагающих оценку риска насильственного исчезновения соответствующего лица, а также приостанавливающее действие такого обжалования, а также гарантировать, что соблюдение принципа невыдворения не ставится в зависимость от каких-либо условий[62].

64. В рамках выполнения рекомендаций предыдущего универсального периодического обзора УВКБ и Центр правовой помощи в Словакии наладили партнерские отношения с целью расширения доступа к квалифицированной бесплатной юридической помощи для беженцев, просителей убежища, лиц, пользующихся временной защитой, лиц без гражданства и лиц, которым грозит безгражданство. Многие люди из этих категорий находятся в неблагоприятном экономическом и социальном положении, что влияет на их доступ к юридическим услугам, которые могут помочь им понять, защитить и отстоять свои законные права и интересы. Центр правовой помощи принимает активное участие в работе Словацкого координационного форума по проблемам беженцев с 2022 года и предоставляет

юридическую помощь и консультации беженцам, перемещенным в связи с войной на Украине, на всей территории Словакии, в том числе участвуя в выездных мероприятиях Центра безопасного пространства и защиты «Голубая точка» в сотрудничестве с УВКБ и словацкой неправительственной организацией «Марина» для обеспечения того, чтобы беженцы, находящиеся в особо уязвимом положении, в частности пожилые люди, лица с инвалидностью и женщины, ухаживающие за маленькими детьми, имели доступ к юридическим консультациям и услугам представительства[63].

65. УВКБ отметило, что в 2022 году правительство и общество Словакии продемонстрировали твердую приверженность обеспечению прав и безопасности людей, спасающихся от вооруженного конфликта на Украине, и активно сотрудничают с заинтересованными сторонами на международном уровне и в гражданском обществе. Несмотря на эту приверженность и благоприятные условия защиты, некоторые проблемы сохраняются в связи с уже ощущавшимися до этого проблемами в области размещения, защиты детей, социальных услуг, борьбы с гендерным насилием и рисками торговли людьми, здравоохранения и образования. Региональные и местные органы власти отвечают за вопросы размещения, образования и здравоохранения, но при этом имеют весьма ограниченный доступ к ресурсам, включая доступные инструменты финансирования, чтобы выполнять эти обязанности и обеспечивать защиту и интеграцию беженцев. Аналогичным образом, отраслевые министерства и их органы, такие как Управление по делам миграции Министерства внутренних дел, не имели возможности увеличить объем ресурсов, выполняя обязанности по защите беспрецедентного числа беженцев. УВКБ также хотело бы подчеркнуть ключевую роль словацких добровольцев, гражданского общества, неправительственных организаций и инициатив украинской общины в оказании помощи беженцам в вопросах функционирования национальных систем защиты и основных служб в Словакии, а также в поддержке государственных учреждений, удовлетворяющих потребности беженцев, включая размещение, здравоохранение, образование и социальную защиту[64].

7. Лица без гражданства

66. УВКБ отметило, что многочисленные обязательства Словакии, вытекающие из Конвенции о статусе апатридов, не были отражены в национальном законодательстве и не применялись на практике. Словакия сохранила свою оговорку к статье 27 Конвенции, согласно которой предусмотренные Конвенцией проездные документы будут выдаваться страной только тем лицам без гражданства, которые получили разрешение на постоянное или долгосрочное проживание в Словакии. Правительством пока не разработана официальная процедура определения безгражданства. Несмотря на трудности в проведении надежной оценки численности лиц без гражданства, судя по имеющимся данным, группа лиц без гражданства в Словакии относительно невелика и однородна по сравнению с рядом других групп иностранцев, проживающих в Словакии, причем большинство лиц без гражданства происходят из Словакии или соседних стран[65].

67. Лица без гражданства могут ходатайствовать о получении «постоянного вида на жительство» сроком на пять лет. Однако предоставление права на постоянное проживание в соответствии с Законом о проживании иностранцев не распространяется автоматически на всех лиц без гражданства, даже если они отвечают всем условиям, и остается на усмотрение Министерства внутренних дел. Кроме того, предоставление постоянного вида на жительство лицам без гражданства также связано с возможностью получения словацкого гражданства. Закон о словацком гражданстве содержит положения, позволяющие лицам без гражданства, имеющим вид на жительство, подавать заявление на получение словацкого гражданства после трех лет непрерывного проживания в Словакии. По данным Министерства внутренних дел, в 2016 году словацкое гражданство было предоставлено трем лицам без гражданства, в 2017 году — четырем, а в 2018 году — одному[66].

68. В этой связи УВКБ рекомендовало правительству Словакии принять меры к снятию оговорки к статье 27 Конвенции о статусе апатридов; разработать национальный план действий по вопросам безгражданства; и упростить процедуру получения постоянного вида на жительство для лиц без гражданства, обеспечив им право «законно находиться» на территории Словакии в течение всего срока прохождения соответствующих процедур, а также облегчить их натурализацию[67].

Примечания

1 A/HRC/41/13, A/HRC/41/13/Add.1 and A/HRC/41/2.
2 CERD/C/SVK/CO/13, para. 36.
3 CED/C/SVK/CO/1, para. 19.
4 CEDAW/C/SVK/CO/7, para. 52.
5 Ibid., para. 6.
6 UNESCO submission for the universal periodic review of Slovakia, para. 26.
7 CEDAW/C/SVK/CO/7, para. 16.
8 CERD/C/SVK/CO/13, para. 11.
9 Ibid., para. 6.
10 Ibid., para. 7.
11 CEDAW/C/SVK/CO/7, para. 9.
12 Ibid., para. 11.
13 E/C.12/SVK/CO/3, para. 13.
14 CEDAW/C/SVK/CO/7, para. 44.
15 Ibid., para. 45.
16 UNESCO submission, p. 4.
17 CAT/C/SVK/CO/4, para. 36.
18 CED/C/SVK/CO/1 para. 29.
19 CAT/C/SVK/CO/4, para. 10.
20 CED/C/SVK/CO/1, para. 19.
21 CAT/C/SVK/CO/4, para. 16.
22 CEDAW/C/SVK/CO/7, para. 13.
23 Ibid.
24 UNESCO submission, para. 9.
25 Ibid., para. 23.
26 Ibid., paras. 21 and 22.
27 Ibid., para. 26.
28 Ibid., para. 25.
29 CERD/C/SVK/CO/13, para. 19.
30 Ibid., para. 23.
31 CEDAW/C/SVK/CO/7, para. 25.
32 E/C.12/SVK/CO/3, para. 25.
33 CEDAW/C/SVK/CO/7, para. 43.
34 CERD/C/SVK/CO/13, para. 27.
35 UNHCR submission for the universal periodic review of Slovakia, p. 5.
36 CEDAW/C/SVK/CO/7, para. 37.
37 CAT/C/SVK/CO/4, para. 24.
38 Ibid., para. 20.
39 E/C.12/SVK/CO/3, para. 38.
40 CEDAW/C/SVK/CO/7, para. 43.
41 Ibid., para. 33.
42 UNESCO submission, para. 20.
43 Ibid., para. 24.
44 E/C.12/SVK/CO/3, paras. 8 and 9.
45 CEDAW/C/SVK/CO/7, para. 13.
46 Ibid., para. 23.
47 Ibid., para. 13.
48 CAT/C/SVK/CO/4, para. 38.
49 UNHCR submission, pp. 2 and 3.
50 UNESCO submission, para. 6.
51 E/C.12/SVK/CO/3, paras. 16 and 17.
52 Ibid., para. 53.
53 UNHCR submission, p. 4.
54 Ibid., p. 5.

[55] CERD/C/SVK/CO/13, para. 13.
[56] E/C.12/SVK/CO/3, para. 15.
[57] CEDAW/C/SVK/CO/7, paras. 20 and 21.
[58] UNHCR submission, p. 5.
[59] Ibid., p. 6.
[60] CERD/C/SVK/CO/13, para. 25.
[61] CED/C/SVK/CO/1, para. 15.
[62] Ibid.
[63] UNHCR submission, p. 2.
[64] Ibid., p. 4.
[65] Ibid., p. 3.
[66] Ibid.
[67] Ibid., p. 4.