



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十六届会议
2024年4月29日至5月10日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告*

乌拉圭

* 本文件未经正式编辑而印发。



一. 方法

1. 本报告¹ 由乌拉圭国家报告编制和建议后续机制编写，² 该机制由 37 个国家机构组成，本报告是 2021 年自愿提交的“中途”报告的后续报告。
2. 为编写国家报告，机制通过协调中心从各机构接收材料，并与民间社会开展信息交流活动，介绍国家报告编写过程的细节，征求其意见。
3. 第三节介绍以往报告中提及的正在落实的承诺和新的自愿承诺。

二. 建议的后续行动

A. 国际立法和国际标准

4. 关于批准第 169 号公约的可能性，乌拉圭再次承诺继续审查该公约在国家层面的适用条件。

B. 建议的后续行动

5. 自 2016 年以来，乌拉圭设有国家报告编制和建议后续机制，该机制由外交部协调，由国家政权三个部门的 37 个国家机构、省政府和作为常驻观察员的国家人权委员会组成。该机制有与民间社会组织对话和协商的渠道，在提交国家报告之前定期召开会议。目前，机制正在作出安排，让其他国家机构和省政府也能参与，并正在评估用于建议的后续行动的一种计算机工具。
6. 机制力求便利国家对条约和建议落实情况的自我评估，并在这方面结合可持续发展目标，在建议的后续行动中考虑到与这些目标的联系，在定期报告中加以阐述。

C. 人权问题概述

国家人权法律

7. 乌拉圭已颁布了相关法律，履行其在已签署和批准的各项国际和区域人权文书中所作的承诺。此外，国家各个委员会负责协调和制定关于核心问题的国家计划，作为公共政策实施。

2020-2027 年国家人权计划

8. 2023 年，第一个国家人权计划获得批准，乌拉圭在国际上所承诺、国家法律中所载的这项义务得到了履行，为定期制定国家人权计划奠定了必要的基础，以促进和保护所有人的人权并落实这方面的责任。

D. 国家人权机构和监察员办公室

9. 第 19.822 号法授权国家人权委员会这一具有 A 级地位的独立机构³ 搜寻在乌拉圭境内外失踪的被拘留者，包括寻找遗体、调查失踪发生的情况。

10. 目前，国家人权委员会有 51 个预算员额，其中 42 个履行实际职能。为了遵守第 19.822 号法律，该委员会又聘用 19 名专职人员，在国家防范酷刑机制的框架内，有 6 人在国际合作基金资助下兼职工作。

国家防范酷刑机制⁴

11. 乌拉圭继续加强国家防范机制的工作。该机制的主要任务之一是对拘留场所进行监测访问，目的是审视被剥夺自由者的生活条件和待遇。这些查访都是未经宣布的，由跨学科技术团队和专业顾问规划进行。2022 年，对四个系统进行了监测：儿童保护、少年监狱、成人系统和精神保健系统，共进行了 121 次访问，⁵ 比 2021 年增加了 50%，2021 年，监测工作受到了冠状病毒病大流行的影响。

E. 酷刑、残忍待遇或处罚

12. 议会专员办公室的工作继续得到加强，并与国家人权委员会及其国家防范酷刑机制不断合作。2023 年，对监狱设施进行了 769 次访问。

13. 第 18.026 号法律获得批准后，酷刑罪作为一项单独的罪行被纳入国家法律体系，成为《刑法》中的一项罪行。⁶ 将酷刑定为单独的罪行需要政治、学术、司法工作者达成共识，而这在建议的时限内是不可能达成的。

14. 在警察培训方面，国家警察教育局根据《警察组织法》，⁷ 促进对警察进行人权为重点的培训。该局与国家人权委员会签署了一项协议，将“警察职能中的人权视角”课程列入课程表。

15. 任何偏离既定规范的警察做法都可以通过公民可以利用的安全渠道举报。内政部对各单位的职能管理实行全面监控，对所称不合法的警察做法均可举报。⁸

F. 记忆、真相与正义

16. 乌拉圭在这方面已取得进展，但仍需继续取得进展，查明军事独裁时期犯下的危害人类罪，特别是造成本国人和外国人在国内外被迫失踪的罪行。

17. 在赔偿问题上，根据第 18.033 号⁹ 和第 18.596 号¹⁰ 法设立的特别委员会一直在运作，但国家人权委员会报告中指出了一些弱点，谈及不能保证向受害者提供全面赔偿的情况，并指出应按上述法律规定为保护措施拨出相应的预算。

18. 此外，第 19.859(2019)号法¹¹ 以解释的方式宣布，根据第 18.596 号法的规定，符合条件的人有权在国家综合卫生系统框架内获得免费终身综合医疗保健服务，这包括该法第 10 条所列的人，即第 18.033 号法的受益人，以及他们所有人的子女和孙辈，无论是亲生的还是收养的。

19. 关于近期历史记忆遗址的第 19.641(2018)号法¹² 允许在多个空间设纪念碑和纪念场所，许多项目已经由公共机构和民间社会实施，包括国家人权委员会的新总部，那里曾经是酷刑和非法镇压的场所。

20. 南方共同市场人权事务高级当局会议记忆、真相和正义常设委员会要求纪念受害者，为此，“南方共同市场纪念地印章”已获准发行，印章可置于与秃鹰计划期间侵犯人权行为有关的地点，该印章意在呼吁保存集体记忆和区域记忆，以保证国家恐怖行为不再发生。

21. 根据强迫失踪问题委员会(2022 年)收到的建议, 共和国总统府人权事务秘书处聘请了三名档案学家, 负责加快档案数字化工作, 落实第 19.822 号法第 12 条的规定。通过这种方式, 现已完成六批工作, 信息量总计 18 TB, 目前任务已完成。为了保存文件并使其易于访问, 该团队继续使用 ATOM 软件开展工作。

22. 作为共和国总统府人权事务秘书处文件库一部分的文件可供专门处理危害人类罪的司法和检察官办公室免费查阅, 是推进调查的支柱。

23. 关于危害人类罪的调查、审判和定罪方面的进展, 近年来, 根据旧的刑事诉讼法规则和新的刑事诉讼法规则进行的起诉和定罪明显增加, 定罪的已有两项, 有两个案件已确定涉案人, 将提出指控。此外, 在检察官办公室的推动下, 近年来, 有人以强迫失踪的罪名而被定罪, 这在以前是做不到的。

24. 关于寻找失踪被拘留者遗体的问题, 根据第 19.822 号法, 与国家人权委员会、阿根廷法医人类学小组和失踪被拘留者母亲和亲属组织组成了一个机构间工作组。这使我们能够对所获得的 DNA 样本有全面了解, 并共同努力在寻找和鉴定遗骸方面取得进展。

25. 乌拉圭为检察官办公室人员和司法部门的法官开展了人权培训, 这项任务仍在继续。共和国总统府人权事务秘书处正在努力为法官和治安法官创建一个长期的高级别培训单元, 以反映这一主题培训的国际标准的确切含义。

26. 关于保证获得关于独裁统治期间发生的严重侵犯人权行为的信息的问题, 应当指出, 法院和危害人类罪特别检察官办公室下令收集的信息是根据司法机构的辅助性质处理的。同样, 凡有关于提供人身保护数据的请求, 均须在规定的时限内提供所索取的信息或文件, 对记者和研究人员的请求也是如此。

G. 妇女权利

加强国家妇女委员会

27. 从 2021 年开始, 根据《2020-2024 年国家预算法》, 国家妇女委员会成立, 作为社会发展部的执行单位, 但预算执行权仍由部长掌握。与前五年相比, 预算增加了 50%, 从而加强了全国范围内应对性别暴力的政策。

性别平等

28. 关于为修订歧视妇女的法律而采取的措施, 乌拉圭在本报告所述期间通过了相关法律,¹³ 为促进两性平等、打击性别暴力、确保劳动和教育领域的平等机会以及诉诸司法的公共政策确立了框架。¹⁴

29. 2019 年, 乌拉圭议会根据消除对妇女歧视委员会的建议, 通过了关于男女平等和不歧视的第 19.846 号法, 平等包括形式上和实质上的平等, 并承认平等。《消除对妇女一切形式歧视公约》关于歧视妇女的定义、歧视的类型以及交叉性和横向性的概念已被纳入国家法律。

30. 国家性别平等委员会的任务期限已予以延长, 扩大了与负责促进性别平等和维护妇女权利的新的公共机构和民间社会组织的联系, 特别是非洲裔乌拉圭妇女组织、农村妇女组织和关注护理政策的组织, 这些组织的代表积极参加了国家性别平等委员会会议。

31. 同样，国家所有机构都有义务设立性别问题专门单位，由机构内最高管理层领导，拥有专门指定的人力资源和有效履行其任务所需的预算拨款。

32. 值得注意的是，组成国家性别平等委员会的 80% 的公共机构已经成立了性别问题专门单位，由最高管理层直接领导。委员会各个成员机构的人员都通过国家公共行政学院和国家公务员办公室接受了性别问题培训。

33. 2023 年，国家妇女委员会与规划和预算办公室协调，制定了在 12 个城市实施的平等空间计划，目的是深化性别政策的权力下放，通过咨询、培训、休闲和娱乐活动，促进妇女赋权，增进其自主性，特别是为最受排斥的妇女提供帮助。

最低结婚年龄

34. 2013 年关于平等婚姻的第 19.075 号法¹⁵ 将最低年龄提高到 16 岁，不分性别。在本报告所涉时期结束时，人权和两性平等委员会与参议院宪法和立法委员会正在研究制定一项将最低结婚年龄提高到 18 岁的法案。¹⁶

H. 打击性别暴力和家庭暴力

35. 2017 年，第 19.538 号法¹⁷ 对《刑法》第 311 条和第 312 条作了修订，将杀害女性罪定为一种情节加重的非常特殊的杀人罪，这种行为是“出于仇恨、蔑视或贬低女性的原因，受害者仅仅因为是女性而被害”。同样，第 18.850 号法¹⁸ 规定提供经济保护、¹⁹ 心理治疗和国家健康保险，帮助因家庭暴力而死亡者的孤儿，²⁰ 该法律已全面生效。

36. 新《刑法》不允许对侵犯个人自由罪以赔偿协议方式处理。根据第 19.549 号法，《刑法》中增加了第 382.7 条，排除了在性暴力或性剥削犯罪案件中的程序外调解的做法(第 17.815 号法律，家庭暴力)，这也适用于作为实施性别暴力的一种方式而实施的其他类型的犯罪。

37. 关于针对妇女的性别暴力的第 19.580(2018)号法²¹ 规定了预防、护理、保护、惩罚和赔偿的综合政策，将针对妇女的性别暴力定义为公共或私人领域的一种歧视形式。该法承认暴力有不同表现形式，规定建立护理服务网络，并规定了保护、调查和处罚程序，包括行政和司法程序。

38. 基于性别的暴力侵害妇女行为观察站已经设立，旨在监测、收集、制作、登记、永久系统化统计关于暴力侵害妇女行为的数据和信息。观察站由国家妇女委员会、内政部和总检察长办公室组成，能联合致力于打击性别暴力的民间社会组织开展行动。

39. 2018 年开展了第二次全国性别暴力和世代流传率调查，²² 76.7% 的 15 岁及以上女性报告了在所调查领域之一发生的性别暴力情况，其中 47% 的妇女报告说，她们一生中经历过伴侣或前伴侣的性别暴力，19.5% 的妇女在去年经历过这种暴力。数据显示，在情况发生不同时期调查的所有环境中，非洲裔妇女面临的性别暴力的发生率都较高。

40. 2021 年，对调查数据的分析进一步深化扩展，注意到心理暴力是最普遍的暴力，其次是性暴力、身体暴力和数字暴力。²³

41. 2015 年的《2016-2019 年无性别暴力生活行动计划》提出了应对性别暴力的全面愿景以及跨学科跨部门方法。2020 年，规划和预算办公室进行了一项评估，得出的结论是，有必要将性别视角纳入政府行动的所有领域，并继续开展旨在打击性别暴力的具体专门行动，这是当前须应对的一个挑战。
42. 乌拉圭目前有一项新的《2022-2024 年无性别暴力侵害妇女生活国家计划》，该计划是在 CNC 框架内制定的，旨在确保妇女切实享有免受性别暴力的生活权利。
43. 自 2016 年至今，由国家妇女委员会领导的无暴力约会运动每年都在进行，该运动通过国家性别平等委员会实施，目的是通过促进约会关系中的非暴力关系模式来促进文化变革。²⁴
44. 国家妇女委员会应对系统、公共卫生部国家综合卫生系统、总检察长办公室、内政部、劳工和社会保障部、蒙得维的亚市和卡内洛内斯市政府已经更新了处理暴力侵害妇女和少年儿童行为的规程。
45. 此外还开展了各种行动，开展宣传，预防针对乌拉圭残疾女孩和妇女的性别暴力，加强应对措施。对 200 名应急服务人员进行了关于暴力、性别和残疾交叉点的培训，以权利为重点，关注残疾人的社会模式。
46. 《国家预算法》将分配给国家妇女委员会应对系统的预算增加了 50%，这使得国家妇女委员会应对性别暴力系统得以扩大改进，可惠及乌拉圭境内所有 18 岁以上的妇女。
47. 2016 年至 2023 年，性别暴力应对系统在全国范围内由 18 个护理服务单位增加到 35 个。自 2023 年以来，蒙得维的亚设有两个服务点，便于获得服务，也有助于服务工作下放。
48. 同样，男性攻击者关照小组从 3 个增加到 15 个，目前在全国 20 个地点提供服务。现已为以性剥削和/或劳动剥削为目的而被贩运的妇女设立了一个国家服务处，在全国设有四个地区办事处，负责应对 18 岁以上被贩运妇女的情况，办事处由多学科技术小组(心理-社会-法律)组成。
49. 为遭受家庭暴力的妇女提供电话指导和咨询服务(08004141)是一项每天 24 小时、一年 365 天的免费保密的全国性服务。2023 年，聋人妇女的无障碍关照被纳入了这项服务。²⁵
50. 防止少年儿童遭受暴力侵害综合系统在 19 个省设有 33 个处理暴力问题的地方接待委员会。²⁶ 乌拉圭少年儿童事务局新设了七个地区中心，分布在四个省。
51. 此外，公共卫生部还在全国所有保健机构中设立了家庭暴力和性暴力问题应对小组。
52. 内政部针对高风险家庭暴力案件的电子监测方案监测司法部门规定的保护措施遵守情况，为此利用电子脚链，并向受害者和罪犯提供心理社会帮助和法律咨询。目前，该方案覆盖全国。2020 年，电子脚链从 1,200 个增加到 1,700 多个。2020 年 1 月至 10 月，共有 1,720 个脚链在使用。
53. 全国各地的 281 个警察局及其管辖单位都接受投诉，应特别提及家庭暴力和性别暴力专门警察局，该局人员在处理多重歧视情况方面接受过具体培训。

54. 2020 年，国家性别政策局成立，其任务是将性别视角全面纳入公共安全政策以及管理和人类发展政策中，并协调、支持警察部队有效执行政策，监测、评估执行情况，其中心主题轴是：消除家庭暴力和性别暴力，实现男女平等和不歧视。国家性别政策局有责任对内政部人员进行这方面的培训，包括通过警察教育门户网站等途径进行培训。

55. 2023 年，总检察长办公室有 10 个专门处理性别暴力的检察官办公室，8 个在蒙得维的亚，²⁷ 2 个在马尔多纳多的圣卡洛斯。这是针对最近登记的案件增加的情况，以便更有效地满足对相关工作的需求，给予这方面问题应有的特别关注。

56. 自 2020 年以来，总检察长办公室受害者和证人股每年平均为 3,500 名受害者和证人提供直接服务，人数逐年增加。在仍在调查的案件中，对大约 3,000 名受害者和证人情况的监测仍在继续。为此，总检察长办公室改进了其方法，以应对特别脆弱的受害者，现已拟订并正在执行六项规程；这些规程是将总检察长办公室的性别政策纳入受害者和证人关照和保护政策主流的一部分工作。²⁸

57. 《刑事诉讼法》于 2017 年 11 月 1 日生效后，投诉整理、优先排序和分配部开始运作。该部门除履行其他职能外，在国家一级协调投诉的接收，对收到的投诉进行分类，并在不到五天的时间内分配与性犯罪有关的事实的投诉，因为这是需优先处理的犯罪行为。

58. 在蒙得维的亚，司法部门有 10 个专门家庭事务法院，长期关注家庭问题，一年中的每一天都两班制工作，有权根据第 17.514 号法、²⁹ 第 19.580 号法和《儿童权利公约》第 117 条保护受到威胁或侵犯的儿童权利。此外，还在圣卡洛斯设立了 4 个专门处理性别暴力问题的法院，在萨尔托设立了 2 个这样的法院，不久将在里维拉设立 2 个。在其他省，如果没有设立专门法院，治安法院有紧急管辖权来处理这一问题，一般法院有全面管辖权。

59. 蒙得维的亚市政府在蒙得维的亚的 11 个地区为遭受家庭暴力的妇女提供法律和心理社会咨询，并为停止暴力的男子提供服务。此外，Tacuarembó 省政府设有处理家庭暴力案件一个部门，Paysandú 省政府设有为遭受性别暴力的妇女提供服务的部门。

60. 国防部设有一个家庭暴力问题小组，设在武装部队国家卫生局，在每个部队都有工作小组。³⁰

61. 乌拉圭农村妇女协会、国家农村发展委员会、乌拉圭农村妇女团体网络和国家妇女委员会开展了联合协调工作，制定了应对农村环境中性别暴力问题的具体办法，为在农村环境中推动落实没有性别暴力的生活权利的推动者制定了培训课程。

基于性别的数字暴力

62. 2022 年，国家妇女委员会开发了一个社交媒体数字暴力监测器(跟踪器)，提供有关女性政治家、记者、传播者、活动家和艺术家遭受数字暴力的信息。2022 年 3 月至 2023 年 3 月，女性收到的暴力推文数量总计占 11.05%，女性政治家尤其受影响。

63. 根据第 321/015 号法令(2015 年)设立了国家性多样性公共政策协调委员会，负责监测和监督《国家性多样性计划》³¹ 的实施情况，并执行促进保护 LGBTIQ+ 人群的条例。这样做，乌拉圭履行了自愿承诺，推动跨性别者平权行动，并收集关于暴力侵害跨性别妇女行为的数据和指标。

64. 2018 年颁布了《跨性别者综合法》，³² 以保障不受歧视不受污名化的生活权，为此确立了预防、关照、保护、促进和赔偿的机制、措施和综合政策，在文化、卫生和住房领域禁止一切形式歧视。这项法律设定担任公职的配额，虽然配额目标尚未实现，但 44 名跨性别者已担任公职，2022 年有 99 个职位招聘。³³

65. 管理法令确立了赔偿制度，以保护 1975 年 3 月 12 日之前出生的所有变性人，这些人如果能可靠地证明，由于与其性别认同有关的原因，他们被剥夺了自由，并且/或者由于国家工作人员的歧视性做法而成为体制暴力的受害者，则可获得赔偿(第 5 条)。

I. 少年儿童权利

66. 乌拉圭通过了符合国际义务和承诺特别是《儿童权利公约》及其《任择议定书》的法律和措施，同时考虑到儿童权利委员会提出的意见。

67. 乌拉圭承认《公约》关于儿童是权利的主体的原则，并作为国家承担责任，确保儿童的权利得到尊重，而不仅仅是保护的受益者。

68. 消除童工和保护少年工人国家委员会由劳工和社会保障部主持工作，这是四个机构间协调的机制，其任务是就旨在预防和消除童工的政策和方案提供咨询，开展协调，提出建议。2023 年，消除童工和保护少年工人国家委员会开展一项全国性调查，以了解和宣传乌拉圭童工的现状。³⁴

69. 2022 年，《南方共同市场防止和消除童工边境圆桌会议运作计划》获得批准。这是区域性三方机构的计划，其目标是协调、规划和评估在南方共同市场边境地区预防和消除童工现象的行动。乌拉圭和巴西有一个协商机制(里维拉-桑塔纳利夫拉门托)。

70. 关于儿童参与武装冲突的问题，武装部队不使用 18 岁以下的人员，也不允许他们参加联合国维持和平特派团。

触犯法律的未成年人和诉诸司法的机会

71. 自 2015 年以来，乌拉圭在遵守保护人权条例的框架内，不断改善被剥夺自由的青少年的条件。

72. 《少年儿童法》已将《儿童权利公约》第 37 条(A)项和第 40 条第 4 款的内容纳入其中，一项谅解是，剥夺少年自由只能作为最后手段使用，而且时间应尽可能短。

73. 2018 年，一个新的非监禁措施模式开始运作，《少年儿童法》中规定的每一项措施都得以发展。行动规程已予更新，其中不容忍任何形式的身心虐待是管理工作和新体制的一项原则。

74. 受监禁和处于非监禁措施之下的青少年有独立的申诉机制可利用。

75. 2022 年，根据联合国儿童基金会和国家未成年人包容委员会之间的协议，对被剥夺自由的青少年进行了普查。³⁵ 普查显示，98%为男性，36%为 18 岁或以上，53%为 16-17 岁。

76. 2018 年至 2022 年，每天在室内待 18 小时的青少年减少了 50%，满足 12 至 8 小时的标准的人数有了增加。2022 年，国家未成年人包容委员会首次证实，遵守非监禁措施的青少年比例高于遵守监禁措施的青少年比例。与此同时，开设的讲习班、开展的娱乐和培训活动也有增加。2022 年，每 10 个青少年中就有 9 个至少参加了中心办的一项活动，平均至少参加了 3 项活动。71%的青少年接受正规教育，所有青少年都得到保健和口腔服务。

77. 自杀尝试在 2019 年是 189 次，2022 年为 34 次，2023 年为 21 次。精神药物的消费量下降，目前为 50%，2008 年为 64%，2018 年为 56%。76%的年轻人每月与心理医生面谈，其中 70%的人每周面谈一次。2022 年聘请了 3 名精神科医生。27%的青少年因焦虑、抑郁或危机发作而需要关照，2018 年的人数是 43%。

78. 2023 年，MD1 中心关闭，据了解，该设施侵犯了青少年的权利，业绩不良，因此决定结束该项目。

J. 平等和不歧视

打击种族主义和歧视

79. 自 1942 年以来，根据第 10.279 号法³⁶ (第 6 J 条)，任何人推动、组成、组织、指导或参与旨在挑起或强加种族斗争或仇恨的协会、实体、机构或部门，都将受到惩罚。

80. 2018 年，乌拉圭反对种族主义、仇外行为和一切形式的歧视委员会与国家人权委员会共同制定了投诉或请愿行动规程。在这一框架内，两个机构不断交流信息。

81. 自 1989 年以来，³⁷《刑法》第 149 条之二和之三将基于肤色、种族、宗教、民族或族裔出身、性取向和性认同针对一个或多个人煽动仇恨、蔑视或暴力以及实施此类行为的，定为刑事犯罪。议会正在审议一项通过具体立法惩罚直接歧视的法案。³⁸

82. 2013 年，乌拉圭颁布了关于平权行动的第 19.122 号法，³⁹ 目的是促进非洲裔人群在教育领域的种族平等，确认这一人口群体历来是种族主义、歧视和污名化的受害者。

83. 关于问责的第 20.075 号法第 525 条延长了第 4 条第 1 款规定的关于推行平权行动的期限，从 2022 年起再延长 15 年。

84. 这项法律规定，⁴⁰ 在一年内填补的 8%的工作岗位必须分配给符合宪法和法律要求的非洲裔人，以便他们在公开招聘中获得这些工作岗位。从 2014 年到 2022 年，有 440 人入职，越来越多的组织在招聘工作中满足了这项要求。各组织还制定了指导方针，以加强这一政策的执行。

85. 根据第 19.670 号法第 81/019 号令规定，设立了国家种族平等和非洲人后裔事务理事会，这是通过在国家层面、民间社会和学术界建立体制空间，在将族裔一种族方针纳入公共政策主流方面的另一重大进展。

86. 根据《种族平等和非洲人后裔国家计划(2019-2022 年)》，开展了非洲人后裔人口统计可见度工作。在这方面，在人口普查的框架内，社会发展部与世界银行一道开展了非洲人后裔自我认同运动，目的是获得更好的统计数据，减少非裔乌拉圭人代表性不足的情况，并保证统计可见度，将此作为一项权利。

87. 2020 年，在社会发展部内设立了非洲人后裔公共政策促进司，⁴¹ 以促进推行旨在改善非洲人后裔生活质量的政策。

88. 国家妇女委员会设立了 Amanda Rorra 奖，以增进人们对全国各地非洲裔妇女的了解，提高其知名度。⁴²

89. 在本报告所述时期结束时，参议院人口、发展和包容委员会自 2023 年 7 月以来在研究一项法案，将歧视行为定为刑事犯罪，在《刑法》中列入了一条(第 149 条之五)，其中还规定了网站管理员的责任。⁴³

90. 在《2020-2024 年第五个开放政府计划》的框架内，承诺建立一个观察站，以监测非洲人后裔平权行动的执行情况，该观察站目前正在由非洲人后裔公共政策司启动。

全体人民的平等权利和机会

91. 关于老年人，值得注意的是，批准《美洲保护老年人人权公约》的第 19.430 号法⁴⁴ 第 5 条和第 9 条已得到实施，有助于履行加强国家老年人委员会作为老龄和老年政策机构的承诺。

92. 为了应对劳动力市场中的性别陈规定型观念问题，开设了科学、技术和创新领域妇女机构间圆桌会议，目前有 14 个机构参加，确定了这一领域的政策，有助于更好地了解性别障碍。

93. 工业、能源和矿业部⁴⁵ 在 2020 年至 2023 年 8M 女性企业家资助活动中拨出 974 万美元，分配给 40 家公司。其中 18 人在乌拉圭内地，22 人在蒙得维的亚。47 名女企业家受益，其中两名是非洲裔，一名是移民。

94. 国家在第 18.250 号《移民法》中承认，移徙是移民及其家庭成员不可剥夺的权利，无论其移民身份如何，都可以在与乌拉圭国民平等的条件下免费获得国家提供的服务，包括卫生、教育、就业和其他方面的服务。

家庭

95. 乌拉圭认识到，家庭无论其组成如何，在寻求其所有成员的福祉方面十分重要。根据国际法，人、家庭成员是权利的拥有者。家庭作为一个整体，作为一个群组，不是权利的主体。通过从多层面的角度看待家庭，国家向所有家庭提供支持，无论其组成如何，包括同性家庭，国家也必须根据现有的家庭安排制定公共政策。

K. 残疾

96. 关于全面保护残疾人的第 18.651 号法⁴⁶ 规定，作为一项原则，残疾人有权受到保护，免遭任何剥削、歧视、虐待或有辱人格的待遇。

97. 2022 年，社会发展部、乌拉圭共和国大学和国家公务员办公室开展协调，开设了劳动操作员课程，以促进残疾人更好地融入劳动环境，并对这项工作进行了评估。国家公共行政学院开设了手语课程和有手语翻译的课程。

98. 2023 年，与残疾人荣誉委员会劳工事务小组委员会合作，开设了国家(乌拉圭竞争性招聘)工作申请数字简历系统，⁴⁷ 将申请人就业的支持需求⁴⁸ 纳入其中。这类信息有助于残疾人为申请就业做好准备，也能帮助他们就业入职。2021 年发表了《国家残疾人就业安置研究报告》。⁴⁹

99. 在教育领域，第 350/022 号法令(“保障残疾人接受全纳教育权利的行动计划”)得到了批准。

100. 其他值得注意的措施包括颁布了第 72/015 号总统令⁵⁰ 和第 72/017 号总统令，⁵¹ 前者规定设立残疾人教育和社会职业连续性委员会，后者启动了《残疾人融入教育中心行动议规程》的实施。

101. 第 19.691 号法规定，从 2021 年起，拥有 25 名或 25 名以上长期员工的私营企业雇主必须雇用 4% 符合条件和适合该职位的残疾人。

102. 关于问责制的第 20.075 号法第 8 条修订了第 18.651 号法第 49 条，将 4% 的要求扩大到所有工作，这为残疾人进入公共就业提供了更多的可能性。

103. 国家人权委员会理事会 2023 年通过一项决议，成立了一个工作组，以商定《关于弱势群体诉诸司法的巴西利亚规则》的执行规程，重点关注残疾人，工作组成员有乌拉圭司法系统所有机构、学术界、社会发展部、乌拉圭少年儿童事务局、国家康复事务局、国家未成年人包容委员会和民间社会组织。

L. 在国外的投票权

104. 关于居住在国外的乌拉圭公民的选举权，议会正在研究两项法案。⁵² 其中一项废除第 19.654 号法，⁵³ 另一项对领事投票事宜作出规定。⁵⁴

M. 经济、社会、文化权利

105. 2021 年，国家人权委员会和乌拉圭共和国大学社会科学学院编制了经济社会文化环境权利情况综述，目的是提供反映乌拉圭在经济、社会、文化、环境领域所做承诺的信息，并可借以监测弱势群体的进展和差距。这些信息是根据本国和国际来源的数据系统化整合的。⁵⁵

受教育权

106. 乌拉圭的教育以《普通教育法》⁵⁶ 第 15 条所载的免费、世俗、平等机会原则为指导。根据这一原则，全国所有居民都有受教育的机会。小学教育网络遍及城市和农村地区，覆盖 100% 的男孩和女孩，基础中等教育也是如此。2019 年，为移民进入乌拉圭教育系统制定了一项指南，涉及学前、小学、中学和高等教育。⁵⁷

107. 2020 年第 19.889 号法对《性别平等法》第 110 条进行了如下修改：“第 110 条(人权教育协调)。教育协调委员会将设立一个国家人权教育委员会，其任务是提出 2021 年 2 月 18 日第 63/021 号法令⁵⁸ 规定的主题的一般指导方针”。

就业政策、基本收入、青年、妇女和残疾人失业问题

108. 第 19.973 号法旨在促进 15 至 29 岁的年轻人、45 岁以上的工人和残疾人获得有报酬的就业，向雇用这类人的公司提供补贴。2023 年，在这项法律的框架内，推出了弱势群体方案，旨在促进跨性别者、非洲裔人、移民、特定类别的人、性工作者和遭受性别暴力的妇女就业，向雇用该方案人员的公司提供高达工资 80% 的补贴。

109. 从 2021 年起，劳工和社会保障部的“我学习我工作”方案⁵⁹ 根据该法实施，该方案还根据 2023 年《问责制法》获得批准从 2024 年起在私营部门实施。

110. 2020 年，支持可持续创业方案的目标是帮助残疾人在水培生产企业就业，使他们融入社会，融入劳动力市场。2023 年，绿色生产性投资计划得以实施，为卡内洛内斯省、派桑杜省、罗恰省和里维拉省满足绿化要求的微型企业提供资金。

111. 2018 年至 2020 年，国家妇女委员会开展了“促进非裔乌拉圭女企业家经济自主和赋权”项目，促进加强她们的决策能力，帮助发展其生产性企业。

112. 国家妇女委员会以及国家就业和职业培训局协调将性别视角纳入国家一级职业培训课程的工作，重点关注弱势群体：非洲裔妇女、多样性和持不同政见妇女、长期失业妇女和女企业家、家政工人和性工作者。

健康权

113. 关于获得优质精神保健服务的问题，关于精神保健的第 19.529 号法⁶⁰ 确立了指导原则，事关普及性、服务的便捷性和可持续性，并要求采用跨学科方法，注意照护过程的整体质量。

114. 住院治疗被认为只能以有限的方式采用，当住院治疗比其他可用的治疗措施有更大好处时才予以采用。

115. 在执行关于性健康和生殖健康的第 18.426 号法⁶¹ 的框架内，现已制定了旨在确保普遍获得安全可靠的避孕方法的政策。自 2014 年以来，皮下植入物已在公共部门免费分发。这种避孕方式 2016 年被国家卫生服务管理局列为基本避孕方法之一，2018 年在私营部门也被列为基本避孕方法之一。

116. 自愿中止妊娠方案⁶² 旨在保障妇女行使性权利和生殖权利，并降低因危险堕胎而导致的孕产妇死亡率。2013-2022 年，共有 101,671 名妇女就自愿中止妊娠事宜与保健机构进行了联系，其中 94% 接受了自愿中止妊娠服务，其余 6% 继续怀孕。

117. 国家卫生服务管理局致力于从性别角度确定促进落实性权利和生殖权利的良好做法，并将残疾人纳入其中，开展关于健康领域治疗和护理良好做法的培训活动。

118. 就农村妇女而言，性健康和生殖健康福利已被纳入国家卫生服务管理局农村健康方案和农村集市相关活动中，以提升在全国范围的可及性。

适足生活水准权

119. 自社会发展部设立以来，社会政策发挥了主导作用，推动持续减贫。

120. 社会援助和融合网络社会方案旨在消除贫困，将贫困率降低到 10% 以下，继续减少收入分配不平等，持续实施这些方案的自愿目标已经实现。⁶³

121. 乌拉圭重申致力于普及获得安全饮用水的权利。全国 99% 的人口享有这项权利，卫生设施覆盖率超过 90%。自 2022 年以来，“人人享有饮用水”计划已得到实施，目的是在蒙得维的亚的 34 个居民点开设 32,767 米的供水网络，在全国内地开设 16,035 米的供水网络，帮助改善生活在脆弱环境地区的家庭的生活质量。

N. 环境问题

122. 2020 年，环境部成立，⁶⁴ 专门负责环境事务，将 1990 年分配给住房和领土规划部的权力移交给环境部。

123. 值得注意的是第 19.773(2019)号法，⁶⁵ 该法批准了《拉丁美洲和加勒比环境事务信息获取、公众参与和诉诸司法区域协定》，即《埃斯卡苏协定》。

O. 被剥夺自由者与监狱管理

124. 关于监狱系统的建议仍然需要特别关注。优先事项包括扩大监狱中的公共卫生覆盖面、精神保健、成瘾治疗、针对监狱人口的正规和非正规教育方案、制定职业培训方案和为获释者开展重返社会行动，所有这些都是基于曼德拉规则的康复方案框架内进行的。

125. 政府启动了“监狱尊严计划”，以改善监狱的条件。为了缓解过度拥挤的情况，正在采取措施创设 3,500 个监狱床位。

126. 2020-2024 年国家预算拨款用于建造新设施，扩建场所，改造翻新现有设施(2020 年第 19.924 号法第 199 条)，以解决监狱过度拥挤的问题。

127. 此外，教育和文化部还与国家教育系统各组成单位协调行动，在国家监狱教育方案框架内制定国家监狱教育计划。⁶⁶

128. 第 20.075 号法批准的问责制将协助性自由监测办公室列为国家局(第 136 条)。

129. 与此同时，拨给内政部的资源有了增加，用于在监狱里创设更多的空间，在 Artigas 省建造一个新的监狱设施，并在 Treinta y Tres 监狱创设新的空间(第 138 和 139 条)。

130. 值得注意的是，第 19.889 号法第六章(“剥夺自由管理标准”)已获批准，授权国家康复事务局制定国家监狱系统改革战略，并设立了刑事和监狱政策委员会。该法修订了第 14.470 号法令。⁶⁷

131. 2023 年 5 月，国家康复事务局发布了一份资源指南，为被剥夺自由的 LGBTIQ+ 人士及其家人提供有效行使权利和程序方面的指导。⁶⁸

132. 值得注意的是，在疫情的背景下，监狱人口在 COVID-19 疫苗接种计划中被优先考虑。

133. 议会专员报告说，监狱改革和尊严的行动必须继续下去，并通过增加预算项目加以扩大，因为三分之一的监狱人口的住宿条件非常差，无法获得监狱内提供的治疗服务，称之为“残忍、不人道或有辱人格”。该报告呼吁增加毒瘾治疗、综合健康、心理健康方案，并参照目前的国内和国际良好做法，改善居住条件，便利户外活动，加强教育劳动培训。报告要求对刑事条例进行修订，通过支持替代性社会教育措施的法律来降低乌拉圭过高的监禁率。

134. 乌拉圭的理解是，为实现在拘留条件方面达到最高国际标准和有效遵守所收到的建议的目标而开展的工作是长期的，这些工作正在进行之中。

P. 人口贩卖和贩运

135. 乌拉圭加强了打击贩运人口的措施，特别关注影响妇女和儿童的问题。

136. 2019 年，根据第 19.643 号法的授权，成立了由高级当局代表组成的国家预防 and 打击人口贩运和剥削问题委员会。

137. 2021 年，《乌拉圭人口贩运和剥削情况机构间行动指南》获得批准，其目标是在负责侦查和查明可能的人口贩运和/或剥削情况的机构之间进行有效的协调和/或转介。⁶⁹ 一个机构间培训小组开展了相关培训。

138. 值得注意的是，2022 年，国家预防和打击人口贩运和剥削问题委员会批准了《乌拉圭预防和打击人口贩运和剥削第二个国家计划(2022-2024 年)》，确定了这一时期的优先事项和行动方针。

139. 第 19.643 号法规定了公共政策准则，授权国家机构采取干预措施，通过和执行方案、行动、规程、登记和调查措施，以消除贩运和剥削人口行为，并确定受害者的权利。

140. 贩运人口是一种单独的犯罪类型，并在这方面处理储存以儿童和残疾人为主角的色情材料的罪行；延长奴役罪的刑罚；处理强迫或奴性婚姻或同居罪，以及强迫卖淫和拐骗儿童供人收养的罪行。

应对剥削性贩运人口情况的机构间系统

141. 根据乌拉圭刑事起诉程序信息系统⁷⁰ 的资料，以第一次正式听证会的年份统计，从 2019 年到 2023 年 10 月，被指控犯有人口贩运罪和相关罪行的⁷¹ 共有 354 人。⁷²

142. 总检察长办公室公布相关数据，以图形方式显示从 2019 年至今的指控和定罪情况。这些信息可根据犯罪类型、年龄、性别和省份调阅。⁷³ 乌拉圭少年儿童事务局正在实施 *Travesía* 项目，关注贩运和商业性剥削的儿童受害者，与此同时，还设立巡回小组，以处理儿童商业性剥削的情况，这些措施加强了地区小组的识别和判断能力，并提高了技术人员的照护和培训质量。

143. 乌拉圭少年儿童事务局在 6 个省开展了针对遭受性别暴力和面临世代相传的问题的儿童的综合关照项目，对象是遭受虐待、性虐待、商业性剥削和/或贩运的儿童。

144. 内政部采取措施加强案件调查机制，对其人员进行培训，帮助他们了解特别影响非洲裔妇女、移民、寻求庇护者、难民和无国籍妇女的贩运人口行为和和相关犯罪。

145. 2023 年，内政部网络犯罪股⁷⁴ 设立，打击数字环境中的人口贩运的斗争得到了加强。该股通过不断监测各个平台和社交网络，帮助预防工作，便于从早期阶段就查明可能的案件。

146. 在关照成年妇女方面，国家妇女委员会向直接相关者及其亲属和/或家庭成员提供咨询以及心理、社会和法律方面的指导。委员会还及时向妇女通报情况，提供咨询，介绍司法途径和提出投诉的可能性。

147. 劳工和社会保障监察局对收到的关于劳工贩运案件的投诉进行 100% 的尽职调查，并在需要咨询的案件中与组成国家预防 and 打击人口贩运和剥削问题委员会的机构进行协调。2023 年，劳工和社会保障部在全国不同地区为官员举办了关于乌拉圭以劳动剥削为目的的人口贩运问题的培训班。

148. 2021 年，国家妇女委员会积极参与由联合国机构国际移民组织和联合国妇女署在南方共同市场妇女事务部长和高级当局会议框架内资助的“南方共同市场无贩运妇女”运动的重新规划工作，其中包括编制各种传播材料。

149. 第 17.515 号法对性工作作了规定，并据此设立了全国性工作保护名誉委员会。目前，议会劳工和社会保障委员会正在对该法进行修订。

三. 自愿承诺和许诺

作出的承诺

150. 在前几轮普遍定期审议中作出的承诺处于不同落实阶段，在整个报告中加以介绍。

落实中的承诺和新承诺

(a) 继续推行衡量经济社会文化权利落实进展指标的制度。

(b) 继续研究完成青少年和成人教育周期的替代办法。

(c) 继续调查侵犯人权行为，特别是最近发生的强迫失踪行为，无论犯罪行为开始以来已经过去了多长时间。确保所有国家工作人员接受关于《强迫失踪问题国际公约》及其对缔约国规定的义务的具体培训。

(d) 继续加强国家性别体制框架，在中央、省和市各级对人员进行培训，以促进性别公平和平等，促进组织结构、政策和方案改革。

自愿承诺

(a) 推进《第一个国家人权计划》的实施，以更好地将人权方法有效纳入乌拉圭公共政策的所有领域。

(b) 继续推进与平等政治参与有关的议会倡议的研究，在国家、省、市选举机构、政党领导层和南方共同市场议会共同展开。

(c) 采取行动，促进为少年儿童的发展、照顾和全面保护提供保障。

- (d) 在议会讨论将最低结婚年龄提高到 18 岁的法案方面取得进展。
- (e) 加强国家与在国家机制框架内组织起来的民间社会的对话。
- (f) 继续加强国家防范酷刑机制，使其拥有继续有效开展工作所需的资源。
- (g) 促进收集关于对儿童性剥削问题的经学术验证的理论和方法证据。
- (h) 改进对儿童性剥削情况的识别、查处、关注、权利落实和监测工作。
- (i) 在监狱事务方面推进制定国家战略，加强相关公共政策。
- (j) 从性别和人权角度对公职人员、法官、检察官、公设辩护人、执法人员、卫生和社会护理人员等进行预防和消除暴力侵害妇女行为和性别暴力行为的长期培训。
- (k) 确保获得性保健和生殖保健服务，特别是在农村地区这样做。
- (l) 评估《2019-2022 年种族平等和非洲人后裔国家计划》的实施情况。
- (m) 促进落实保障农村妇女获得信贷和生产资源的条例。
- (n) 加强各机构的关注应对能力，确保全国各地遭受性别暴力的妇女和少年儿童能够诉诸司法。
- (o) 继续利用国家透明度和信息获取指数工具，采取行动加强指数的应用。
- (p) 增进少年心理健康，预防少年阶段出现精神障碍。
- (q) 加强国家综合卫生系统的心理健康服务网络。
- (r) 促进将族裔一种族归属变量纳入国家所有行政登记册，提高非洲人后裔人口的统计可见度。

注

¹ De conformidad con la Resolución CDH 16/21.

² Al cierre de este informe, el Mecanismo cuenta con una integración de 37 instituciones del Estado: Poder Ejecutivo: Ministerio de Relaciones Exteriores (MRREE), Ministerio del Interior (MI), Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Ministerio de Defensa Nacional (MDN), Ministerio de Educación y Cultura (MEC), Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTO), Ministerio de Industria, Energía y Minería (MIEM), Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), Ministerio de Salud Pública (MSP), Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP), Ministerio de Turismo (MINTUR), Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MVOT), Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), Ministerio de Ambiente (MA), Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP), Instituto Nacional de Estadística (INE), Secretaría de Derechos Humanos de Presidencia de la República (SDH), Agencia Sociedad de la Información y del Conocimiento (AGESIC); Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI); Oficina Nacional del Servicio Civil (ONSC) Servicios Descentralizados: Instituto Nacional de Inclusión Adolescente (INISA), Obras Sanitarias del Estado (OSE), Instituto de la Niñez y la Adolescencia del Uruguay (INAU), Administración de Servicios de Salud del Estado (ASSE), Fiscalía General de la Nación (FGN); Administración Nacional de Correos (ANC) Entes Autónomos: Banco de Previsión Social (BPS), Administración Nacional de Educación Pública (ANEP), Poder Judicial (PJ), Poder Legislativo (PL – ambas Cámaras), Comisionado Parlamentario Penitenciario (CP); Gobiernos Departamentales: Intendencia de Canelones, Intendencia

- de Flores, Intendencia de Montevideo, Intendencia de Rocha, Intendencia de San José. Observadores: Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo (INDDHH).
- 3 La INDDHH en 2016 obtuvo su acreditación de estatus A cumpliendo con los “Principios de París”. <http://www.diputados.gub.uy/inddhh/2016/Inf2016INDDHH.pdf> págs. 39 y 40.
 - 4 Mecanismo Nacional de Prevención contra la Tortura <https://www.gub.uy/institucion-nacional-derechos-humanos-uruguay/mecanismo-nacional-prevencion-tortura>
 - 5 Sistema de protección de la infancia 27, Sistema penal juvenil 22, Sistema carcelario 27, Unidades policiales 20, Instituciones psiquiátricas 25, Totales 121.
 - 6 <http://www.impo.com.uy/bases/leyes/18026-2006%20>
 - 7 Ley N°19.315 <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19315-2015>
 - 8 La Dirección recibe denuncias a través del Servicio de Gestión de Calidad (0800-5000) la cual puede ser anónima, correo electrónico, atención presencial o derivaciones de dependencias ministeriales o del Sistema Judicial.
 - 9 <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/18033-2006>
 - 10 <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/18596-2009/11>
 - 11 <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19859-2019>
 - 12 <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19641-2018>
 - 13 Período de revisión contemplado en el presente informe: 2019-2023.
 - 14 Anexo I.
 - 15 Ley N° 19075 <https://www.impo.com.uy/bases/leyes-originales/19075-2013>
 - 16 <https://parlamento.gub.uy/documentosyleyes/documentos/versiones-taquiograficas/senadores/49/1686/0/PDF>
 - 17 <https://www.impo.com.uy/bases/leyes-originales/19538-2017>
 - 18 <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/18850-2011>
 - 19 Pensión y asignación familiar especial mensual.
 - 20 Menores de 21 años o mayores solteros con discapacidad para todo trabajo.
 - 21 <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19580-2017>
 - 22 <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/comunicacion/publicaciones/encuesta-nacional-prevalencia-sobre-violencia-basada-genero-generaciones>
 - 23 La violencia psicológica es la que tiene mayor prevalencia, 30,9% en los últimos 12 meses y 61,5% en toda la vida, seguido por la sexual 20,1% y 55,2%, respectivamente, la física 4,9% y 41,7% y, por último, la digital 1,5% y 5,2%.
 - 24 En las ediciones de 2016 a 2022 han participado más de 86.700 adolescentes, con el apoyo de 8.500 personas adultas referentes.
 - 25 Las mujeres sordas en situación de violencia doméstica pueden comunicarse a través de video llamada al 092 626 928.
 - 26 Artículo 4 de la ley N° 19.747 <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19747-2019/4>
 - 27 Resolución de la FGN n.º 1177/2023 <https://www.gub.uy/fiscalia-general-nacion/> → Institucional → Normativa.
 - 28 Protocolo para actuación en víctimas de Trata de personas (año 2021), Protocolo para actuación en VD y delitos sexuales (año 2021), Protocolo para actuación del servicio de guardia de la UVyT de la FGN (año 2021), “Guía de investigación y litigación de femicidios. Guía actuación para fiscales” (año 2022, FGN. Eurosoc. ONU Mujeres), “Violencia sexual y acceso a la justicia penal. Sistematización de jurisprudencia y relevamiento de buenas prácticas de acompañamiento a víctimas de delitos sexuales” (año 2022, FGN. UNFPA), “Impacto del femicidio en la vida de niñas, niños y adolescentes. Recomendaciones para un primer abordaje” (año 2022, FGN, SIPIAV, Facultad de Psicología-UdelaR, UNICEF).
 - 29 <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/17514-2002>
 - 30 Armada, Fuerza Aérea y Ejército Nacional.
 - 31 Plan Nacional de Diversidad Sexual. <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/sites/ministerio-desarrollo-social/files/documentos/publicaciones/Plan%20Nacional%20de%20Diversidad%20Sexual.pdf>.
 - 32 Ley N° 19.684: <https://www.impo.com.uy/personastrans/>
 - 33 <https://www.gub.uy/oficina-nacional-servicio-civil/comunicacion/publicaciones/ingreso-personas-trans-estado-2022>

- 34 La OIT, INE, UNICEF y MTSS firmaron un memorandum de entendimiento para el desarrollo por parte del MTSS y ejecución por parte del INE que será realizada a mediados del año 2024.
- 35 Censo de población adolescente privada de libertad y capacidad de respuesta de la Institución-2022 <https://inisa.gub.uy/index.php/component/dpcalendar/event/420?calid=35>
- 36 <https://www.impo.com.uy/bases/decretos-ley/10279-1942>
- 37 Actualizados en 2003.
- 38 <https://parlamento.gub.uy/documentosyleyes/documentos/versiones-taquigraficas/senadores/49/1680/0/CAR>
- 39 <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19122-2013>
- 40 Están obligados al cumplimiento de la Ley los Poderes del Estado, el Tribunal de Cuentas, la Corte Electoral, el Tribunal de lo Contencioso Administrativo, los Gobiernos Departamentales, los Entes Autónomos, los Servicios Descentralizados y las personas de derecho público no estatal.
- 41 Ley N°19.924 artículo 510.
- 42 Es una acción enfocada al reconocimiento y visibilización del aporte sustancial que las mujeres afro Uruguayas emprenden, desde las distintas áreas de su desarrollo, a la conformación del país.
- 43 <https://parlamento.gub.uy/camarasycomisiones/senadores/documentos/documentos-comision/49/1680/0/CON>
- 44 <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19430-2016>
- 45 El MIEM cuenta además con otras 7 convocatorias a fondos para empresas transversalizadas con perspectiva de género.
- 46 <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/18651-2010>
- 47 El CV digital es un sistema web a través del cual las personas interesadas en postularse a un llamado en el Estado cargan sus datos personales, de formación y experiencia.
- 48 Las necesidades de apoyo son ajustes que pueden necesitar las personas con discapacidad para facilitar su adaptación al empleo (ej. adaptaciones arquitectónicas, sillas especiales, softwares, listas de tareas, etc.).
- 49 <https://www.gub.uy/oficina-nacional-servicio-civil/comunicacion/publicaciones/insercion-laboral-personas-discapacidad-estado>
- 50 <https://www.gub.uy/ministerio-educacion-cultura/politicas-y-gestion/comision-para-continuidad-educativa-socio-profesional-para-discapacidad>
- 51 <https://www.impo.com.uy/bases/decretos/72-2017>
- 52 Comisión de Constitución y Legislación del Senado.
- 53 Se fundamenta en la declaración de inconstitucionalidad de su artículo 1° por Sentencia N° 57 de 2020 de la SCJ. Este proyecto de ley cuenta con media sanción aprobado por la Cámara de Representantes <https://parlamento.gub.uy/documentosyleyes/documentos/versiones-taquigraficas/senadores/49/1816/0/CAR>
- 54 <https://parlamento.gub.uy/documentosyleyes/documentos/versiones-taquigraficas/senadores/49/1376/0/PDF>
- 55 El Mirador DESCA propone un sistema de información e indicadores de derechos económicos, sociales, culturales y ambientales, que pretende ser un monitor permanente de la situación de Uruguay en términos de cumplimiento de los compromisos asumidos. Una de las características más importantes del Mirador DESCA es su intención de elaborar indicadores que permitan visualizar la evolución de las brechas de cumplimiento y de realización efectiva de derechos. De tal manera, siempre que es posible, los indicadores están contruidos con el objetivo de evidenciar de la manera más sencilla posible, las brechas, la evolución y los desafíos pendientes. <https://www.miradordesca.uy/el-mirador/>
- 56 Ley N° 18.437: <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/18437-2008#:~:text=%2D%20Decl%20C3%A1rase%20de%20inter%20C3%A9s%20general%20la,vida%20facilitando%20la%20continuidad%20educativa.>
- 57 <https://www.gub.uy/ministerio-educacion-cultura/comunicacion/publicaciones/guia-para-ingreso-migrantes-sistema-educativo>
- 58 <https://www.impo.com.uy/bases/decretos/63-2021/27>
- 59 Programa coordinado por la DINAE desde 2012 a la fecha. Ofrece una primera experiencia laboral formal a jóvenes estudiantes, de entre 16 y 20 años, que no tengan experiencia laboral formal previa.
- 60 <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19529-2017>
- 61 <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/18426-2008>
- 62 Ley N°18.987 <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/18987-2012>

- ⁶³ Según el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) el valor que toma la proporción de personas pobres para el año 2022 implica que de cada 1000 personas, 99 de ellas no superan el ingreso mínimo para cubrir las necesidades básicas alimentarias y no alimentarias consideradas.
- ⁶⁴ Ley de Urgente Consideración <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19889-2020>
- ⁶⁵ <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19773-2019>
- ⁶⁶ <https://www.gub.uy/ministerio-educacion-cultura/pnec>
- ⁶⁷ <https://www.impo.com.uy/bases/decretos-ley/14470-1975>
- ⁶⁸ La Guía incluye el contacto de instituciones de referencia para personas privadas de libertad, familiares y personas liberadas del sistema penitenciario. La iniciativa contó con el apoyo de la Dirección Nacional de Políticas de Género del Ministerio del Interior y fue elaborada en conjunto entre el Departamento de Género y Diversidad del INR y el proyecto Horizontes de Libertades.
- ⁶⁹ Son llevadas adelante por un equipo capacitador interinstitucional, integrado por FGN, MDN, MRREE, MI e Inmujeres.
- ⁷⁰ Se informa la cantidad de personas imputadas por delitos de trata de personas y asociados según fecha de la primera audiencia de formalización. Es importante advertir que estos datos refieren a la cantidad de personas que fueron imputadas en distintas denuncias, esto es, si una persona A fue imputada en las denuncias B y C, se contabilizarán dos personas imputadas.
- ⁷¹ Para la generación de este informe se tomaron en consideración los siguientes delitos:
- A) Los sancionados en la Ley N° 19.643 (incorporados al Código Penal):
- Artículo 280: Reducción de personas a la esclavitud, servidumbre o trabajo forzoso.
 - Artículo 280 bis: Esclavitud sexual.
 - Artículo 280 ter: Unión matrimonial o concubinaria forzada o servil.
 - Artículo 280 quater: Prostitución forzada.
 - Artículo 280 quinquies: Apropiación de niñas, niños o adolescentes para la adopción.
- B) Los sancionados por Ley N° 17.815: pornografía infantil, contribución a la prostitución de menores de edad, retribución a menores de edad, etc.
- C) Los sancionados por Ley de migraciones N° 18.250: artículos 77 (tráfico), 78 (trata) y 79 (facilitación).
- D) Proxenetismo (Ley N° 8.080).
- ⁷² Sistema de Información del Proceso Penal Acusatorio de Uruguay (SIPPAU): Año 2019 56 personas imputadas, en 2020 103 personas imputadas, en 2021 69 personas imputadas, en 2022 84 personas imputadas y a octubre de 2023 un total de 42 de personas imputadas.
- ⁷³ https://visualizador.gobiernoabierto.gub.uy/visualizador/api/repos/%3Apublic%3Aorganismos%3Afis calia%3ADatos_fiscalia.wcdf/generatedContent
- ⁷⁴ <https://www.gub.uy/ministerio-interior/politicas-y-gestion/es-unidad-ciberdelitos>