



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 February 2024
Russian
Original: Spanish

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок шестая сессия
29 апреля — 10 мая 2024 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека*

Уругвай

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Методология

1. Настоящий доклад подготовлен¹ Национальным механизмом Уругвая по подготовке докладов и выполнению рекомендаций², в состав которого входят 37 государственных учреждений, и является продолжением среднесрочного добровольного доклада, представленного в 2021 году.
2. Он готовился с использованием материалов от участвующих в Национальном механизме учреждений (через координаторов), а также были проведены информационные мероприятия для гражданского общества и обмен мнениями с его участниками, в ходе которых предоставлялась подробная информация о процессе составления национального доклада и запрашивалось их участие.
3. В разделе III описаны обязательства, представленные в предыдущих докладах и находящиеся в стадии выполнения, и новые добровольные обязательства.

II. Выполнение рекомендаций

A. Международные конвенции и международные стандарты

4. В отношении возможной ратификации Конвенции № 169 Уругвай подтверждает свою готовность продолжить изучение условий применимости этой Конвенции на национальном уровне.

B. Выполнение рекомендаций

5. С 2016 года в Уругвае действует Национальный механизм по подготовке докладов и выполнению рекомендаций, координируемый Министерством иностранных дел; в его состав входят 37 национальных учреждений, представляющих три ветви государственной власти, правительства департаментов и Национальное правозащитное учреждение в качестве постоянного наблюдателя. У Национального механизма имеется свой канал для диалога и консультаций с организованным гражданским обществом, которые проводятся периодически, перед представлением национальных докладов. В настоящее время идет процесс утверждения присоединения к механизму новых национальных учреждений и правительств департаментов, а также изучается вопрос внедрения ИТ-инструмента для мониторинга выполнения рекомендаций.
6. Механизм стремится содействовать проведению государством самооценки применения международных договоров и выполнения рекомендаций и в этой связи учитывает цели в области устойчивого развития (ЦУР), с тем чтобы добиться прогресса по их интеграции в периодические доклады, принимая во внимание связь с ними в ходе выполнения рекомендаций.

C. Общая информация в области прав человека

Национальное законодательство по правам человека

7. В Уругвае приняты законы, обеспечивающие исполнение обязательств, взятых на себя в рамках различных международных и региональных документов по правам человека, которые он подписал и ратифицировал. Существуют также национальные советы, координирующие и разрабатывающие национальные планы по важнейшим вопросам, которые должны осуществляться в качестве государственной политики.

Национальный план в области прав человека на 2020–2027 годы

8. Утвердив в 2023 году первый Национальный план в области прав человека, Уругвай выполнил международные обязательства и обязательства, содержащиеся в национальном законодательстве, заложив необходимую базу для циклической

разработки национальных планов в области прав человека, гарантирующих поощрение, защиту и подотчетность в вопросах прав человека всех людей.

D. Национальное правозащитное учреждение и Управление народного защитника

9. В соответствии с законом № 19.822 на Национальное правозащитное учреждение и Управление народного защитника (далее — «НПУ»), независимое учреждение со статусом А)³ возлагается поиск людей, исчезнувших в Уругвае и за его пределами, включая поиск останков и расследование обстоятельств, при которых произошли исчезновения.

10. На настоящий момент штатное расписание НПУ предусматривает 51 штатную единицу, из которых заполнены 42. В целях осуществления Закона № 19.822 на соответствующие должности были приняты 19 человек, а в рамках Национального механизма по предупреждению пыток (МНП) 6 человек работают неполный рабочий день за счет средств международного сотрудничества.

Национальный механизм по предупреждению пыток⁴

11. Уругвай продолжает усиливать работу Национального механизма по предупреждению пыток. Одной из главных задач механизма является организация мониторинговых посещений мест содержания под стражей с целью изучения условий содержания и обращения с лицами, лишенными свободы. Такие посещения проводятся без предупреждения, они планируются и осуществляются междисциплинарными техническими группами и специализированными консультантами. В 2022 году мониторинг осуществлялся в четырех системах: в системе защиты детей, в системе исполнения наказаний для несовершеннолетних, в системе исполнения наказаний для взрослых и в системе охраны психического здоровья. Всего было проведено 121 посещение⁵, что на 50 процентов больше, чем в 2021 году, когда на посещаемость центров повлияла пандемия COVID-19.

E. Пытки, жестокое обращение или наказание

12. Работа Управления Парламентского уполномоченного по пенитенциарным учреждениям продолжает укрепляться в постоянном сотрудничестве с НПУ и его профильным подразделением, Национальным механизмом по предупреждению пыток. В 2023 году было проведено 769 посещений пенитенциарных учреждений.

13. С принятием Закона № 18.026⁶ преступление пытки было выделено в национальной правовой системе в отдельное преступление, предусмотренное Уголовным кодексом. Определение состава преступления пытки как такого отдельного преступления предполагает наличие в политических, академических и правоохранительных кругах консенсуса, достичь которого в предложенные в рекомендации сроки невозможно.

14. Что касается подготовки сотрудников полиции, то Национальное управление полицейского образования (ДНЕП) в соответствии с Органическим законом о полиции⁷ поощряет выпуск сотрудников полиции, в ходе подготовки которых делался акцент на правах человека. Управление подписало соглашение с НПУ о включении в учебную программу курса «Вопросы прав человека в деятельности полиции».

15. О любых отклонениях от установленных норм в работе полиции можно сообщать по доступным гражданам защищенным каналам. Управление собственной безопасности Министерства внутренних дел осуществляет всеобъемлющий контроль функционального управления подразделений и располагает средствами для заявлений о предполагаемых ситуациях неправомерных действий полиции⁸.

Г. Сохранение памяти, установление истины и восстановление справедливости

16. В этой области страна добилась прогресса, хотя многое еще предстоит сделать для прояснения преступлений против человечности, совершенных в различные периоды военной диктатуры, особенно насильственных исчезновений граждан и иностранцев внутри и за пределами страны.

17. Что касается возмещения, то специальные комиссии, созданные в соответствии с законами № 18.033⁹ и № 18.596¹⁰, ведут свою работу, несмотря на недостатки, на которые указывалось в докладах НПУ, и в частности отсутствия гарантий полного возмещения *in totum* жертвам и различных требований для обращения к соответствующему средству защиты, установленных в вышеупомянутых нормах, которые следует унифицировать.

18. Кроме того, в соответствии с подзаконными актами к Закону № 19.859¹¹ (2019 год), право на пожизненное получение бесплатного и комплексного медицинского обслуживания в Национальной единой системе здравоохранения (СНИС), предусмотренное Законом № 18.596, распространяется на лиц, упомянутых в статье 10 указанной правовой нормы, лиц, права которых предусмотрены Законом № 18.033, а также на детей и внуков всех таких лиц, как биологических, так и усыновленных.

19. Закон № 19.641¹² (2018 год) об объектах исторической памяти недавнего прошлого позволяет оптимизировать символическую репарацию в многочисленных пространствах, многие из которых уже реализованы государственными учреждениями и гражданским обществом, включая новое главное здание НПУ, где когда-то находилось знаковое место пыток и незаконных репрессий.

20. Постоянная комиссия по вопросам памяти, установления истины и восстановления справедливости (КП-МВХ) Совещания высших органов по правам человека стран МЕРКОСУР (РААДХ) одобрила создание «Знака объекта исторической памяти стран МЕРКОСУР», который будет размещаться на объектах, связанных с нарушениями прав человека во время реализации плана «Кондор». Этот знак символизирует собой призыв к сохранению коллективной и региональной памяти, чтобы не допустить повторения подобных событий и чтобы государственный терроризм больше никогда не мог иметь место.

21. В соответствии с рекомендациями Комитета против насильственных исчезновений (2022 год), Секретариат по правам человека в период недавнего прошлого при Президенте Республики (СДХПР) принял на работу трех архивариусов, с тем чтобы ускорить оцифровку архивов и выполнить требования статьи 12 Закона № 19.822. В рамках этой работы было выполнено 6 передач документов общим объемом данных 18 Тбайт, на чем данная задача пока была завершена. С целью обеспечения сохранности архивов и доступа к ним эти сотрудники продолжают работу по описанию документов с использованием программного комплекса АТОМ.

22. Документация, являющаяся частью документального фонда Секретариата по правам человека в период недавнего прошлого, находится в свободном доступе для органов юстиции и Специализированной прокуратуры по преступлениям против человечности и является одним из основных источников материалов при проведении расследований.

23. Что касается прогресса в расследованиях, преследованиях и осуждениях за преступления против человечности, то за последние годы значительно увеличилось количество случаев привлечения к ответственности и осуждения по нормам старого и нового Уголовно-процессуального кодекса, было вынесено два обвинительных приговора, а также возбуждены два уголовных дела в отношении конкретных лиц, по которым будут предъявлены обвинения. Кроме того, по инициативе прокуратуры в последние годы выносились обвинительные приговоры за насильственные исчезновения, отдельного состава преступления для которых ранее не предусматривалось.

24. Что касается поиска останков исчезнувших заключенных, то в соответствии с Законом № 19.822 создана межведомственная рабочая группа, в состав которой вошли НПУ, Аргентинская группа судебной антропологии (ЕААФ) и организация «Матери и родственники исчезнувших заключенных». Это позволило тщательным образом изучить полученные образцы ДНК, а также совместно добиваться прогресса в поиске и идентификации останков.

25. Уругвай проводит подготовку по правам человека для прокуроров и судей, и эта работа продолжается. Секретариат по правам человека в период недавнего прошлого при Президенте Республики работает над созданием учебного модуля для программы повышения квалификации высокого уровня для судей и магистратов, отражающего конечный смысл международных стандартов подготовки по данной тематике.

26. Что касается гарантии доступа к информации о серьезных нарушениях прав человека, имевших место в период диктатуры, то следует отметить, что поиск информации по постановлению судов и Специализированной прокуратуры по делам о преступлениях против человечности ведется в рамках осуществления вспомогательных функций судебных органов. Ответы на запросы в порядке осуществления права на доступ к данным предоставляются в установленные для предоставления запрашиваемой информации или документации сроки, в том числе журналистам и следователям.

Г. Права женщин

Усиление Национального института по делам женщин

27. В 2021 году в соответствии с Законом о государственном бюджете на 2020–2024 годы Национальный институт по делам женщин (ИНМУХЕРЕС) стал подразделением — бюджетным исполнителем в составе Министерства социального развития, однако полномочия по исполнению бюджета остаются в компетенции соответствующего министра. По сравнению с предыдущим пятилетним периодом бюджет был увеличен на 50 процентов, что позволило укрепить политику борьбы с гендерным насилием на всей территории страны.

Гендерное равенство

28. Что касается мер, принятых для изменения дискриминационных законов в отношении женщин, то за рассматриваемый период в рамках их пересмотра Уругвай принял соответствующие законодательные акты¹³, закладывающие основу для государственных политик, направленных на обеспечение гендерного равенства, борьбу с гендерным насилием, обеспечение равных возможностей в сфере труда и образования, а также доступа к правосудию¹⁴.

29. В 2019 году Парламент Уругвая принял закон № 19.846 о равенстве и недискриминации между женщинами и мужчинами, включая формальное и фактическое равенство и равное признание, в соответствии с рекомендациями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Идет процесс включения в национальную правовую систему определения дискриминации в отношении женщин в определении соответствующей конвенции, а также видов дискриминации и концепций перекрестной дискриминации и всестороннего учета гендерных аспектов.

30. Обновлен состав Национального совета по гендерным вопросам: в него вошли новые государственные учреждения и организации гражданского общества, компетентные в вопросах поощрения и защиты гендерного равенства и прав человека женщин. В частности, в заседаниях этого совета активно участвуют организации афроурuguayских женщин, сельских женщин и женщин, занимающихся социальной работой.

31. Кроме того, установлена обязанность создания во всех государственных учреждениях специализированных отделов по гендерным вопросам, которые будут подчиняться вышестоящим подразделениям, должны получать специально

выделенные людские ресурсы и необходимые бюджетные ассигнования для эффективного выполнения их задач.

32. Следует отметить, что 80 процентов государственных учреждений, входящих в состав Национального совета по гендерным вопросам, уже создали такие отделы с их прямым подчинением высшим руководящим органам. Для всех членов совета проведена подготовка по гендерным вопросам в Национальной школе государственного управления (ЕНАП) и Национальном управлении государственной гражданской службы (ОНСС).

33. В 2023 году ИНМУХЕРЕС в координации с Управлением планирования и бюджета (ОПП) разработал программу «Пространства равноправия», которая будет реализовываться в 12 муниципалитетах с целью дальнейшей децентрализации гендерной политики на территории страны и направлена на расширение прав, возможностей и самостоятельности женщин, особенно находящихся в наиболее сложном положении, посредством консультаций, обучения и проведения досуговых мероприятий по их месту жительства.

Минимальный возраст вступления в брак

34. В соответствии с Законом № 19.075¹⁵ о равноправных браках от 2013 года брачный возраст повышен до 16 лет независимо от пола. На момент завершения подготовки настоящего доклада на совместном рассмотрении Комитета по правам человека и гендерному равноправию и Комитета по Конституции и законодательству Сената находится законопроект об увеличении брачного возраста до 18 лет¹⁶.

Н. Борьба с гендерным и семейно-бытовым насилием

35. В 2017 году на основании Закона № 19.538¹⁷ в статьи 311 и 312 Уголовного кодекса внесены изменения, согласно которым феминцид рассматривается как особое отягчающее обстоятельство убийства, а именно убийство «женщины по мотивам ненависти, презрения или пренебрежения по той причине, что она является женщиной». Кроме того, вступил в силу Закон № 18.850¹⁸, которым предусматривается оказание финансовой помощи¹⁹, психологической помощи и медицинское обслуживание детей-сирот, родители которых погибли в результате семейно-бытового насилия²⁰.

36. Согласно новому Уголовному кодексу, в случае преступлений против личной свободы возможность заключения соглашения о возмещении исключается. В соответствии с Законом № 19.549 Уголовный кодекс был дополнен статьей 382.7, исключающей возможность внесудебной медиации в случаях преступлений, связанных с сексуальным насилием или эксплуатацией (Закон № 17.815, семейно-бытовое насилие), а также других уголовных преступлений, ставших формой применения гендерного насилия.

37. Закон № 19.580²¹ (2018 год) о гендерном насилии в отношении женщин предусматривает реализацию комплексных политик по предотвращению, помощи, защите, наказанию и возмещению ущерба. В нем гендерное насилие в отношении женщин определяется как форма дискриминации в общественной или частной сфере. Также в нем признаются различные проявления насилия и предусматриваются создание сети служб по оказанию помощи, защите, расследованию и привлечению к ответственности, а также административные и судебные процедуры.

38. В соответствии с этим законом создается Наблюдательный совет по гендерному насилию в отношении женщин (ОВБХ), в задачи которого входят постоянные мониторинг, сбор, производство, регистрация и систематизация данных и информации о насилии в отношении женщин. В состав совета входят ИНМУХЕРЕС, Министерство внутренних дел и Генеральная прокуратура, а также к его деятельности могут привлекаться организации гражданского общества, занимающиеся борьбой с гендерным насилием.

39. В 2018 году было проведено Второе национальное обследование по вопросу распространенности гендерного насилия в аспекте поколений (СЕНПВБХХ). В его ходе 76,7 процентов женщин в возрасте 15 лет и старше сообщили о случаях гендерного насилия, имевшего место в каком-либо из перечисленных обстоятельств, причем 47 процентов из них сообщили, что сталкивались с гендерным насилием со стороны партнера или бывшего партнера в какой-либо момент их жизни, а 19,5 процентов — в течение последнего года²². Полученные данные свидетельствуют о более высокой распространенности гендерного насилия среди женщин африканского происхождения во всех упомянутых в обследовании обстоятельствах и в разные периоды времени.

40. В 2021 году был проведен более глубокий и широкий анализ данных, собранных в рамках обследования, в результате чего было установлено, что наиболее распространенным является психологическое насилие, за которым следуют сексуальное, физическое и цифровое насилие²³.

41. В Плане действий 2015 года «Жизнь без гендерного насилия в аспекте поколений на 2016–2019 годы» было сформулировано комплексное видение проблемы гендерного насилия и предусматривался междисциплинарный и межсекторальный подход к нему. В 2020 году Управление планирования и бюджета провело оценку и заключило, что необходимо включить гендерные аспекты во все сферы деятельности правительства, а также продолжать осуществлять конкретные и специализированные действия, направленные на борьбу с гендерным насилием, работа над чем сейчас ведется.

42. В настоящее время в Уругвае действует новый Национальный план по обеспечению жизни, свободной от гендерного насилия в отношении женщин, на 2022–2024 годы, разработанный в Национальном консультативном совете по обеспечению жизни, свободной от гендерного насилия. План направлен на обеспечение эффективного осуществления права женщин на жизнь, свободную от гендерного насилия.

43. С 2016 года и по настоящее время ежегодно проводится кампания «Отношения без насилия». Ее проведением руководит Национальный институт по делам женщин Министерства социального развития, а осуществляется она через Национальный совет по гендерным вопросам (КНХ) с целью содействия культурной эволюции путем пропаганды ненасильственных моделей отношений в паре²⁴.

44. Обновлено протоколы по борьбе с насилием в отношении женщин, детей и подростков в рамках системы реагирования ИНМУХЕРЕС, Национальной единой системы здравоохранения, Министерства здравоохранения, Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел, Министерства труда и социального обеспечения, а также администраций Монтевидео и Канелонеса.

45. Кроме того, проведены различные мероприятия, направленные на информирование о гендерном насилии в отношении девочек и женщин с инвалидностью, его предотвращение и усиление мер реагирования на него в Уругвае. Подготовку по вопросам взаимосвязи насилия, гендера и инвалидности на основе правозащитного подхода и социальной модели инвалидности прошли 200 сотрудников служб реагирования.

46. В соответствии с Законом о государственном бюджете ассигнования на систему реагирования ИНМУХЕРЕС были увеличены на 50 процентов, что позволило расширить и усовершенствовать систему реагирования на гендерное насилие ИНМУХЕРЕС и охватить всех женщин старше 18 лет на территории Уругвая.

47. С 2016 по 2023 год система реагирования на гендерное насилие расширилась с восемнадцати до тридцати пяти служб помощи по всей стране. С 2023 года в Монтевидео работают две таких службы, что способствует доступности и территориальной децентрализации.

48. Кроме того, число групп помощи мужчинам, совершившим гендерное насилие, увеличилось с трех до пятнадцати, и теперь такие группы действуют в двадцати населенных пунктах по всей стране. Для реагирования на ситуации, связанные с

торговлей женщинами старше 18 лет, существует Национальная служба помощи женщинам в ситуации торговли людьми в целях сексуальной и/или трудовой эксплуатации, которая имеет четыре региональных отделения по всей стране и включает в себя из многопрофильные группы специалистов (в психологической, социальной и юридической областях).

49. Служба телефонного консультирования (08004141) для женщин, подвергшихся семейно-бытовому насилию, — это бесплатная, конфиденциальная и общенациональная служба, работающая 24 часа в сутки 365 дней в году. С 2023 года этой службой могут пользоваться также глухие женщины²⁵.

50. Комплексная система защиты детей и подростков от насилия (СИПИАВ)²⁶ включает в себя 33 местных приемных комитета, занимающихся вопросами насилия в девятнадцати департаментах. В четырех департаментах было создано семь новых региональных центров Института по делам детей и подростков Уругвая (ИНАУ).

51. Кроме того, Министерство здравоохранения создало во всех медицинских учреждениях страны специализированные группы в сфере семейно-бытового и сексуального насилия.

52. В рамках Программы электронного мониторинга Министерства внутренних дел для случаев особо высокого риска семейно-бытового насилия осуществляется мониторинг и контроль соблюдения мер защиты, назначенных судами, посредством управления системой и применения электронных браслетов, оказания психосоциальной поддержки и предоставления юридических консультаций жертвам и правонарушителям. В настоящее время программа действует на всей территории страны. В 2020 году количество доступных электронных браслетов увеличилось с 1200 до более чем 1700. В период с января по октябрь 2020 года использовалось 1720 браслетов.

53. Соответствующие заявления принимает 281 отделение полиции по всей стране и относящиеся к ним подразделения, среди которых следует отметить специализированные отделы по борьбе с семейно-бытовым и гендерным насилием, сотрудники которых проходят специальную подготовку, а также обучение по вопросам множественной дискриминации.

54. В 2020 году создано Национальное управление гендерной политики (ДНПХ), в задачи которого входят комплексный учет гендерных аспектов в политике обеспечения общественной безопасности, в политике управления и развития человеческого потенциала, а также координация, поддержка, мониторинг и оценка эффективности их реализации подразделениями полиции; центральными тематическими направлениями в этой работе являются искоренение семейно-бытового и гендерного насилия и равенство и недискриминация между женщинами и мужчинами. В компетенции управления входит подготовка служащих Министерства внутренних дел по соответствующим темам путем проведения программ подготовки, в том числе на Образовательном портале полиции.

55. На 2023 года в составе Генеральной прокуратуры насчитывается 10 специализированных прокуратур по борьбе с гендерным насилием: 8 в Монтевидео²⁷ и 2 в Сан-Карлосе (департамент Мальдонадо). Их появление обусловлено ростом числа зарегистрированных в последнее время дел и призвано повысить эффективность удовлетворения запроса на соответствующую работу и обеспечить уделение подобным делам особого внимания.

56. За период с 2020 года Отдел по работе с пострадавшими и свидетелями Генеральной прокуратуры ежегодно оказывает прямую помощь в среднем 3500 жертвам и свидетелям, причем с каждым годом этот показатель увеличивается. Помимо этого, в рамках дел, которые еще расследуются, ведется работа примерно с 3000 жертвами и свидетелями. С этой целью Генеральная прокуратура проводит усиление методологической базы по работе с наиболее особо уязвимыми пострадавшими. К настоящему моменту завершена работа над шестью протоколами, которые уже применяются. Они являются элементами работы Генеральной

прокуратуры по всестороннему учету гендерных аспектов в политиках оказания помощи и защиты пострадавших и свидетелей²⁸.

57. Со вступлением в силу Уголовно-процессуального кодекса 1 ноября 2017 года начал функционировать Департамент по приему, приоритизации и распределению заявлений (ДПА). Помимо прочих функций, Департамент координирует прием заявлений на национальном уровне, классифицирует полученные жалобы, а жалобы, связанные с сексуальными преступлениями, направляет в соответствующее подразделение в срок менее пяти дней, поскольку подобные преступления относятся к числу приоритетных.

58. В Монтевидео действует 10 специализированных судов по семейным делам, работающих в постоянном режиме и в две смены, ежедневно, и в компетенцию которых входят процессы защиты, предусмотренные законами №17.514²⁹, № 19.580 и статьей 117 Кодекса о детях и подростках о защите находящихся под угрозой или нарушенных прав детей и подростков. Кроме того, были созданы 4 специализированных суда по делам о насилии в отношении женщин в Сан-Карлосе, 2 — в Сальто, а вскоре начнут работу еще 2 суда в Ривере. В других департаментах до момента создания таких судов чрезвычайной компетенцией для рассмотрения соответствующих дел обладают мировые судьи, а полной компетенцией — суды общей юрисдикцией.

59. Администрация Монтевидео осуществляет программу «Муниципалитет женщинам», в рамках которой в одиннадцати районах Монтевидео предоставляются юридические и психосоциальные консультации женщинам, подвергшимся семейно-бытовому насилию, а также оказывается помощь мужчинам, решившим более не прибегать к насилию. Правительство департамента Такуарембо, со своей стороны, создало службу помощи в случаях семейно-бытового насилия, а правительство департамента Пайсанду — службу помощи женщинам, подвергшимся гендерному насилию.

60. В составе Министерства обороны существует центральная группа по борьбе с семейно-бытовым насилием в структуре Национального медицинского управления Вооруженных сил, а также контактные группы в структуре каждого вида вооруженных сил³⁰.

61. Благодаря совместной и скоординированной работе Ассоциации сельских женщин Уругвая (АМРУ), Национальной комиссии по развитию сельских районов, Сети групп сельских женщин Уругвая и ИНМУХЕРЕС был разработан особый подход к проблеме гендерного насилия в сельских районах: созданы учебные курсы для пропагандисток права на жизнь, свободную от гендерного насилия, в сельских районах.

Кибернасилие по гендерному признаку

62. В 2022 году ИНМУХЕРЕС разработал мониторинговый инструмент (трекер) кибернасилия в социальных сетях, благодаря которому собирается информация о кибернасилии в отношении женщин-политиков, журналисток, женщин-коммуникаторов, активисток и деятельниц искусства. В период с марта 2022 по 2023 год количество агрессивных постов, полученных женщинами, составило в общей сложности 11,05 процента; особенно сильно эта проблема затрагивает женщин-политиков.

63. Указом № 321/015 (2015) создан Национальный координационный совет по государственной политике в области сексуального многообразия — орган, который осуществляет мониторинг выполнения Национального плана в области сексуального многообразия³¹, а также реализацию нормативных актов, способствующих защите населения ЛГБТИК+. Тем самым Уругвай выполняет свои добровольные обязательства по продвижению позитивных действий в отношении трансгендерного населения, а также по сбору данных и показателей об актах насилия, совершаемых в отношении трансгендерных женщин.

64. В 2018 году был принят Комплексный закон о трансгендерных людях³², призванный обеспечить право на жизнь, свободную от дискриминации и стигматизации, и с этой целью создать комплексные механизмы, меры и политики по предотвращению, помощи, защите, поощрению и возмещению ущерба, запретить все формы дискриминации в области культуры, здравоохранения и жилья. Этот закон предусматривает квоту на поступление на государственную службу, и хотя квота не была достигнута, на государственные должности были приняты 44 транс-человека, а в 2022 году был объявлен конкурс на 99 должностей³³.

65. Соответствующим подзаконным актом устанавливается режим возмещения ущерба, применимый ко всем транс-людям, родившимся до 3/12/1975 года, которые могут доказать, что по мотивам, связанным с их гендерной идентичностью, они были лишены свободы и/или стали жертвами институционального насилия в результате дискриминационной практики со стороны представителей государства (статья 5).

I. Права детей и подростков

66. Уругвай принял нормативные акты и меры в соответствии с его международными обязанностями и добровольными обязательствами, в частности с Конвенцией о правах ребенка и факультативными протоколами к ней с учетом замечаний Комитета по правам ребенка.

67. Уругвай признает принцип Конвенции, согласно которому дети и подростки являются субъектами прав, и как государство принимает на себя ответственность за обеспечение соблюдения их прав, а не только за предоставление им защиты.

68. Национальному комитету по искоренению детского труда и защите трудящихся-подростков (КЕТИ, четырехсторонний межведомственный орган по координации) под председательством Министерства труда и социального обеспечения поручены консультирование, координация и разработка политик и программ, направленных на предотвращение и искоренение детского труда. В 2023 году этот комитет готовит проведение национального обследования, которое позволит получить информацию о текущей ситуации с детским трудом в стране и определить ее характеристики³⁴.

69. В 2022 году был утвержден план работы трансграничных рабочих групп по предотвращению и искоренению детского труда в странах МЕРКОСУР. Данные структуры представляют собой региональные трехсторонние органы, целью которых является координация, планирование и оценка действий по предотвращению и искоренению детского труда в приграничных районах МЕРКОСУР. Существует рабочая группа по трансграничным вопросам с участием Уругвая и Бразилии (Ривера—Сантана-ду-Ливраменту).

70. Что касается участия детей и подростков в вооруженных конфликтах, то вооруженные силы не направляют для участия в них военнослужащих моложе 18 лет, а также не допускают таких лиц к участию в миссиях по поддержанию мира, проводимых под эгидой Организации Объединенных Наций.

Несовершеннолетние в конфликте с законом и доступ к правосудию

71. С 2015 года в Уругвае идет процесс постоянного улучшения условий лишения свободы подростков в рамках обеспечения соблюдения норм защиты прав человека.

72. В Кодекс о детях и подростках включены статьи 37b и 40.4 Конвенции о правах ребенка при том понимании, что лишение свободы подростков должно применяться только в качестве крайней меры и на как можно более короткий срок.

73. В 2018 году была введена в действие новая модель мер, не связанных с лишением свободы, включающая в себя все меры, предусмотренные Кодексом о детях и подростках. Протоколы действий были обновлены, а нетерпимость к любым формам физического и эмоционального насилия является принципом управления и новой институциональной структуры.

74. Для подростков, в отношении которых применяются меры, связанные или не связанные с лишением свободы, существуют независимые механизмы подачи жалоб.

75. В 2022 году по договоренности между ЮНИСЕФ и Национальным институтом социальной интеграции подростков (ИНИСА) была проведена перепись подростков, лишенных свободы³⁵. Из нее следует, что 98 процентов из них — мужского пола, 36 процентов — в возрасте 18 лет и старше, 53 процента — в возрасте 16–17 лет.

76. В период с 2018 по 2022 год число подростков, которые проводят в комнате по 18 часов в день, сократилось на 50 процентов, а число тех, кто проводит в ней от 12 до 18 часов в день, увеличилось. В 2022 году доля подростков, отбывающих меру наказания, не связанную с лишением свободы, в системе Национального института социальной интеграции подростков впервые оказалась выше, чем доля подростков, отбывающих меру наказания, связанную с лишением свободы. Это сопровождалось увеличением количества предлагаемых практических занятий, а также развлекательных и образовательных мероприятий. В 2022 году 9 из 10 подростков участвовали хотя бы в одном из мероприятий, проводимых соответствующим центром, а в среднем — как минимум в 3 мероприятиях. Доля подростков, посещающих учреждения формальной системы образования, составляет 71 процент; все подростки охвачены медицинским обслуживанием, в том числе стоматологическими услугами.

77. Количество попыток суицида снизилось со 189 в 2019 году до 34 в 2022 году и 21 в 2023 году. Наблюдается снижение употребления психотропных препаратов: в настоящее время его уровень составляет 50 процентов, в 2008 году он составлял 64 процента, а в 2018 году — 56 процентов. Кроме того, 76 процентов молодых людей получают консультации психолога в течение месяца, а 70 процентов из них — еженедельно. В 2022 году были приняты на работу 3 врача-психиатра. В помощи в связи с эпизодами тревожности, депрессии или кризисной ситуации нуждались 27 процентов подростков, по сравнению с 43 процентами в 2018 году.

78. В 2023 году было закрыто учреждение «Центр МД1»: нарушения прав подростков в этой инфраструктуре были очевидны, а сам центр имел отрицательную историю, поэтому было принято решение завершить этот проект.

Ж. Равенство и недискриминация

Борьба с расизмом и дискриминацией

79. С 1942 года в соответствии с Законом № 10.279³⁶ (статья 6 Ж) наказывается любое лицо, которое пропагандирует, создает, организует, руководит или участвует в деятельности ассоциаций, организаций, учреждений или секций, призванных провоцировать или навязывать борьбу или ненависть между расами.

80. В 2018 году Почетная комиссия по борьбе с расизмом, ксенофобией и всеми формами дискриминации (КХРСД) совместно с НПУ разработала протокол действий в случае поступления жалоб или заявлений. В этом контексте оба учреждения ведут постоянный обмен информацией.

81. С 1989 года³⁷ статьями 149 BIS и TER Уголовного кодекса предусматривается наказание за подстрекательство к ненависти, презрению или насилию в отношении одного или нескольких лиц по причине их цвета кожи, расы, религии, национального или этнического происхождения, сексуальной ориентации и сексуальной идентичности, а также за совершение таких действий. На рассмотрении парламента находится законопроект, предусматривающий особые положения о наказании за прямую дискриминацию³⁸.

82. С 2013 года в стране действует Закон №19.122³⁹ о позитивных действиях, направленный на поощрение расового равенства для населения из числа африканского происхождения в сферах образования и занятости; в нем признается, что эта группа населения исторически является жертвой расизма, дискриминации и стигматизации.

83. Статьей 525 Закона № 20.075 о подотчетности продлевается срок действия первого пункта статьи 4: с 2022 года устанавливается новый 15-летний период, в течение которого будут предприниматься предусмотренные позитивные действия.

84. Этот закон обязывает⁴⁰ выделять квоту в 8 процентов рабочих мест, которые должны быть заполнены в течение года, для лиц африканского происхождения, отвечающим конституционным и юридическим требованиям для занятия таких рабочих мест по результатам публичного объявления о приеме кандидатур. С 2014 по 2022 год в рамках этой процедуры на работу были приняты 440 человек, и все больше организаций объявляют о приеме кандидатур во исполнение указанного закона. Для более эффективного осуществления этой политики разработаны соответствующие руководства.

85. Национальный совет по вопросам расового равноправия и лицам африканского происхождения, созданный в соответствии с Указом № 81/019 на основании Закона № 19.670, представляет собой еще одно значительное достижение в институциональном закреплении всеобъемлющего учета этно-расового подхода в государственной политике путем создания межведомственного пространства для взаимодействия государства, гражданского общества и научных кругов.

86. В соответствии с Национальным планом по расовому равноправию и лицам африканского происхождения (2019–2022 годы) была проведена работа по обеспечению отражения в статистическом учете лиц африканского происхождения. В связи с этим в рамках переписи населения Министерство социального развития совместно со Всемирным банком провело обследование по вопросам самоидентификации лиц африканского происхождения с целью получения более точных статистических данных, позволяющих сократить недопредставленность афроургвайского населения и гарантировать реализацию права на учет в статистических данных.

87. В 2020 году в структуре Министерства социального развития был создан Отдел по продвижению государственной политики в интересах лиц африканского происхождения⁴¹, с тем чтобы содействовать продвижению политик, направленных на повышение качества жизни лиц африканского происхождения.

88. ИНМУХЕРЕС учредил премию имени Аманды Рорра, которая призвана способствовать признанию и привлечению внимания к женщинам африканского происхождения по всей стране⁴².

89. На момент завершения подготовки настоящего доклада Комиссия Сената по народонаселению, развитию и интеграции с июля 2023 года рассматривает законопроект, который предусматривает уголовную ответственность за дискриминационные деяния путем включения в Уголовный кодекс статьи (149 *quinqüies*), устанавливающей также ответственность администраторов веб-страниц⁴³.

90. В рамках пятого Плана действий «Открытое правительство» на 2020–2024 годы было принято обязательство создать Наблюдательный совет для мониторинга осуществления позитивных действий в интересах лиц африканского происхождения, которое в настоящее время реализуется Отделом государственной политики в интересах лиц африканского происхождения.

Равенство прав и возможностей для всего населения

91. Что касается пожилых людей, то следует отметить осуществление статей 5 и 9 Закона № 19.430⁴⁴, которым была утверждена Межамериканская конвенция о защите прав человека пожилых людей, что способствует выполнению обязательства по укреплению Национального института по делам пожилых людей в качестве учреждения, проводящего политику в области старения и старости.

92. В целях борьбы с гендерными стереотипами на рынке труда была создана Межведомственная рабочая группа по вопросам женщин в сфере науки, технологий и инноваций, в которой в настоящее время участвуют 14 учреждений и которая

определила политики в этой области, способствующие лучшему пониманию гендерных барьеров.

93. Министерство промышленности, энергетики и горнодобывающей промышленности⁴⁵ в рамках конкурсов проектов для предпринимательниц «8М», проходивших в период с 2020 по 2023 год, выделило в общей сложности 9 740 000 долларов, которые были распределены между 40 компаниями. Из них 18 кампаний — из внутренних районов страны, а 22 — из Монтевидео. Средства были выделены 47 предпринимательницам, из которых две женщины — африканского происхождения, а одна — мигрантка.

94. В Законе о миграции № 18.250 государство признает миграцию как неотъемлемое право мигрантов и членов их семей, невзирая на их миграционный статус, при этом им предоставляется бесплатный доступ к государственным услугам в области здравоохранения, образования, работы и в других сферах на тех же условиях, что и гражданам Уругвая.

Семьи

95. Уругвай признает важность семьи, независимо от ее состава, в стремлении обеспечить благополучие всех ее членов. Согласно международному праву, именно люди, члены семей, являются носителями прав. Семья в целом, как группа, субъектом прав не является. Рассматривая семью с многомерной точки зрения, государство поддерживает все семьи, независимо от их состава, включая однополые семьи, что обязывает его разрабатывать государственные политики в соответствии с существующими семейными режимами.

К. Инвалидность

96. Закон № 18.651⁴⁶ о комплексной защите людей с инвалидностью устанавливает в качестве принципа право на защиту от любой эксплуатации, дискриминационного, жестокого или унижающего достоинство обращения.

97. В 2022 году в координации между Министерством социального развития, Университетом Республики и Национальным управлением государственной гражданской службы был организован курс «Трудовой оператор», направленный на содействие более широкому вовлечению людей с инвалидностью в рынок труда. Его проведение оценивалось. В программу Национальной школы государственного управления были включены курсы по изучению жестового языка и курсы с сурдопереводчиком.

98. В 2023 году на веб-платформе «Цифровое резюме»⁴⁷ для подачи кандидатур на государственную службу («Конкурсы в Уругвае») включена графа о потребностях соискателей в приспособлении⁴⁸; данная работа была проведена совместно с подкомитетом по труду Почетной комиссии по вопросам инвалидности. Такая информация полезна на этапе подготовки конкурса и в начальный период после поступления человека с инвалидностью на службу. В 2021 году было опубликовано исследование «Трудовая интеграция людей с инвалидностью в государственном секторе»⁴⁹.

99. Что касается образования, то был принят Указ № 350/022 «Протокол действий по обеспечению права на инклюзивное образование людям с инвалидностью».

100. Среди других мер следует отметить Указ Президента № 72/015 о создании Комиссии по вопросам образовательного и социально-профессионального развития людей с инвалидностью⁵⁰ и Указ Президента № 72/017⁵¹ о введении в действие Протокола действий по инклюзии людей с инвалидностью в образовательных учреждениях.

101. Законом № 19.691 устанавливается, что работодатели частного сектора, у которых имеется 25 и более постоянных работников, с 2021 года должны принимать на работу 4 процента людей с инвалидностью, которые удовлетворяют условиям и требованиям, предъявляемым к должности.

102. Статьей 8 Закона № 20.075 о подотчетности была изменена статья 49 Закона № 18.651: квота в 4 процента распространяется теперь на все рабочие места, что дает людям с инвалидностью больше возможностей для трудоустройства в государственном секторе.

103. Решением Руководящего совета НПУ от 2023 года была создана рабочая группа для согласования протокола по применению Положений, утвержденных в Бразилиа, о доступе к правосудию для лиц, находящихся в уязвимом положении, с акцентом на лиц с инвалидностью, состоящая из представителей всех органов уругвайской судебной системы, научных кругов, Министерства социального развития, Института по делам детей и подростков Уругвая, Национального института реабилитации (ИНР), Национального института социальной интеграции подростков и гражданского общества.

L. Право на голосование за рубежом

104. Что касается вопроса о голосовании уругвайских граждан, проживающих за рубежом, то два законопроекта по этому вопросу находятся на рассмотрении Парламента⁵². Один из них предусматривает отмену Закона № 19.654⁵³, а другой — регулирование консульского голосования⁵⁴.

M. Экономические, социальные и культурные права

105. В 2021 году был создан Наблюдательный центр по экономическим, социальным, культурным и экологическим правам, задуманный НПУ и Факультетом социальных наук Университета Республики как структура, которая будет представлять информацию, отражающую обязательства Уругвая в отношении этих прав и позволяющую отслеживать прогресс и пробелы в том, что касается уязвимых групп населения. Информация систематизирована на основе данных из национальных и международных источников⁵⁵.

Право на образование

106. Образование в Уругвае регулируется принципами бесплатности, светскости и равенства возможностей, закрепленными в статье 15 Общего закона об образовании⁵⁶. В соответствии с этой нормой, доступ к образованию обеспечивается всем жителям на всей территории страны. Сеть начальных школ охватывает как городские, так и сельские районы и 100 процентов детей, равно как и базовое среднее образование. В 2019 году было подготовлено руководство по поступлению мигрантов в учреждения уругвайской системы образования как на начальном, так и на основном, среднем и высшем уровнях⁵⁷.

107. Законом № 19.889 от 2020 года были внесены следующие изменения в статью 110 Общего закона об образовании: «Статья 110 (Координация в области образования по правам человека). Координационная комиссия по образованию создает Национальную комиссию по образованию в области прав человека, которой будет поручено предложить общие руководящие принципы по этому вопросу», как предусматривается Указом № 63/021⁵⁸ от 18 февраля 2021 года.

Политика в области трудовой занятости, безусловный базовый доход, безработица среди молодежи, женщин и людей с инвалидностью

108. Закон №19.973 направлен на расширение доступа к оплачиваемой трудовой занятости молодежи в возрасте от 15 до 29 лет, работников старше 45 лет и людей с инвалидностью путем предоставления субсидий предприятиям, нанимающим на

работу людей из этих групп населения. В рамках этого закона в 2023 году была создана программа «Уязвимые группы населения», которая призвана содействовать возможностям трудоустройства транс-людей, лиц африканского происхождения, мигрантов, сборщиков и сортировщиков мусора, секс-работниц и женщин, подвергающихся гендерному насилию, посредством предоставления предприятиям, нанимающих людей в рамках этой программы, субсидий в размере до 80 процентов от заработной платы.

109. На основании этого закона с 2021 года осуществляется программа «Учусь и работаю» Министерства труда и социального обеспечения⁵⁹, а в соответствии с Законом о подотчетности 2023 года утверждена реализация этой программы в частном секторе начиная с 2024 года.

110. В 2020 году Программа поддержки устойчивых предприятий предусматривает обеспечение трудоустройства людей с инвалидностью на предприятиях по производству продукции на гидропонике с целью их социальной интеграции и интеграции на рынке труда. В 2023 году была реализована программа «Зеленые производственные инвестиции», в рамках которой финансировались микропредприятия в департаментах Канелонес, Пайсанду, Роча и Ривера, удовлетворяющие требованиям экологизации производства, предусмотренным данной программой.

111. В период с 2018 по 2020 год ИНМУХЕРЕС осуществлял проект «Содействие экономической автономии и расширению прав и возможностей афроуругвайских предпринимательниц», способствуя укреплению их потенциала в принятии решений и развитии производственных предприятий.

112. ИНМУХЕРЕС и Национальный институт занятости и профессионального обучения координировали свои действия по учету гендерных аспектов в курсах профессионального обучения на национальном уровне, уделяя особое внимание уязвимым группам населения: женщинам африканского происхождения, гендерно вариативным и гендерно неконформным женщинам, длительно безработным женщинам и предпринимательницам, домашним работницам и сексуальным работницам.

Право на здоровье

113. Что касается доступа к качественным услугам в области психического здоровья, то Закон № 19.529⁶⁰ о психическом здоровье устанавливает такие руководящие принципы, как всеобщий охват, доступность и устойчивость услуг, а также комплексный характер процесса оказания помощи с применением междисциплинарного подхода.

114. Госпитализация считается ограниченным терапевтическим ресурсом, который применяется в тех случаях, когда она приносит больше пользы, чем другие доступные способы терапии.

115. В рамках осуществления Закона № 18.426⁶¹ о сексуальном и репродуктивном здоровье разрабатываются политики, призванные гарантировать всеобщий доступ к безопасным и надежным методам контрацепции. С 2014 года в государственном секторе бесплатно распространяются подкожные контрацептивы. В 2016 году эти средства были включены в базовый набор методов контрацепции Управления государственного здравоохранения (АССЕ), а в 2018 году — в набор средств контрацепции в частном секторе.

116. Добровольное прерывание беременности⁶² призвано гарантировать осуществление сексуальных и репродуктивных прав женщин и снизить материнскую смертность в результате небезопасных аборт. За период 2013–2022 годов в различные медицинские учреждения за услугами по добровольному прерыванию беременности обратилась 101 671 женщина, 94 процента из которых беременность прервали, а остальные 6 процентов — продолжили ее вынашивание.

117. Управление государственного здравоохранения вело работу над определением передового опыта в области поощрения сексуальных и репродуктивных прав с учетом гендерных аспектов и инклюзии людей с инвалидностью, проводило учебные мероприятия по передовому опыту лечения и оказания помощи в системе здравоохранения.

118. Что касается сельских женщин, то услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья включаются в мероприятия Управления по оказанию передвижных медицинских услуг в сельских районах и на сельских ярмарках в целях повышения их доступности на всей территории страны.

Право на достаточный жизненный уровень

119. С момента создания Министерства социального развития социальной политике отведена ведущая роль, что позволило добиться устойчивого снижения уровня бедности.

120. Достигнута добровольная цель дальнейшей реализации социальных программ Сети социальной помощи и интеграции, направленных на ликвидацию нищеты и сокращение бедности до уровня менее 10 процентов, а также дальнейшего сокращения неравенства в распределении доходов⁶³.

121. Уругвай подтверждает свое обязательство придать характер всеобщего праву на доступ к безопасной питьевой воде. Такой доступ обеспечен 99 процентам населения страны, а охват санитарными услугами превышает 90 процентов. С 2022 года реализуется план «Питьевая вода для всех», направленный на улучшение качества жизни семей в уязвимых районах, а именно проложено 32 767 метров водопроводных сетей в 34 населенных пунктах Монтевидео и 16 035 метров во внутренних районах страны.

Н. Окружающая среда

122. В 2020 году создано Министерство окружающей среды⁶⁴, наделенное полномочиями исключительно в области охраны окружающей среды после передачи полномочий, закрепленных за Министерством жилищного хозяйства, территориального планирования и окружающей среды в 1990 году.

123. Следует отметить Закон № 19.773⁶⁵ (2019 год) об одобрении Регионального соглашения о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне, известного как Соглашение Эскасу.

О. Лишенные свободы лица и служба исполнения наказаний

124. Рекомендации, касающиеся пенитенциарной системы, по-прежнему требуют особого внимания. Приоритетное внимание уделяется расширению охвата медицинскими услугами в тюрьмах, услугам по охране психического здоровья, лечению от зависимостей, наличию формальных и неформальных образовательных программ, адаптированных для заключенных, разработке программ профессиональной подготовки и мероприятий по реинтеграции освобожденных; все это осуществляется в рамках реабилитационных программ, основанных на Правилах Манделы.

125. Правительство приступило к реализации Плана по защите достоинства заключенных, направленного на улучшение условий содержания в тюрьмах. С целью уменьшения масштабов переполненности тюрем принимаются меры по созданию 3500 новых мест в пенитенциарных учреждениях.

126. В Национальном бюджете на 2020–2024 годы предусмотрены средства на строительство новых учреждений и увеличение числа мест, а также на реконструкцию и реновацию существующих учреждений (Закон № 19.924 от 2020 года, статья 199) в целях борьбы с переполненностью тюрем.

127. Кроме того, Министерство образования и культуры в рамках Национальной программы образования в тюрьмах координирует с компонентами национальной системы образования действия по разработке Национального плана образования в тюрьмах⁶⁶.

128. В соответствии с Законом № 20.075 о подотчетности, Инспекция по контролю за условно-досрочно освобожденными заняла новое место в иерархической структуре и отныне является Национальным управлением (статья 136).

129. В то же время был увеличен объем ассигнований Министерству внутренних дел на создание дополнительных мест в пенитенциарных учреждениях, строительство нового пенитенциарного учреждения в департаменте Артигас и организацию новых мест в тюрьме «Трента-и-Трес» (статьи 138 и 139).

130. Особого внимания заслуживает утверждение Главы VI «Нормы в отношении лишения свободы» Закона № 19.889, в соответствии с которой Национальному институту реабилитации (ИНР) поручается разработка Национальной стратегии реформирования пенитенциарной системы и создается Совет по уголовной и пенитенциарной политике. Этим законом были внесены изменения в Указ-закон № 14.470⁶⁷.

131. В мае 2023 года Национальный институт реабилитации опубликовал справочник, чтобы ознакомить ЛГБТИК+ людей, лишенных свободы, и их семьи с правами и процедурами их эффективного осуществления⁶⁸.

132. Следует отметить, что в условиях пандемии заключенные являлись приоритетной группой населения в программе вакцинации от COVID-19.

133. Парламентский уполномоченный по пенитенциарным учреждениям сообщил, что необходимо продолжать и расширять деятельность по реформированию пенитенциарных учреждений и обеспечению достоинства заключенных и увеличивать соответствующие бюджетные ассигнования, учитывая тот факт, что треть заключенных пребывает в очень плохих бытовых условиях и не имеет доступа к программам социальной и воспитательной работы, что характеризуется как «жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство условия». Он призвал усилить программы по лечению зависимостей, комплексные медицинские услуги, охрану психического здоровья и улучшить бытовые условия, доступ к площадкам на свежем воздухе и возможности обучения и труда, взяв за основу передовой национальный и международный опыт. Он призвал также вести работу над реформами уголовного законодательства, с тем чтобы снизить непропорционально высокий уровень лишения свободы в стране с помощью законов, поощряющих альтернативные социально-воспитательные меры.

134. Уругвай осознает, что работа по достижению целей соблюдения самых высоких международных стандартов в отношении условий содержания под стражей и эффективному выполнению полученных рекомендаций должна вестись постоянно, и в настоящее время такая работа ведется.

Р. Торговля людьми и незаконный провоз мигрантов

135. Уругвай активизировал меры по борьбе с торговлей людьми, уделяя особое внимание аспектам, затрагивающим женщин, детей и подростков.

136. В 2019 году в соответствии с Законом № 19.643 создан Национальный совет по предупреждению торговли людьми и их эксплуатации и борьбе с этими явлениями (КНТЭ), в котором представлены государственные органы высокого уровня.

137. В 2021 году утверждено Межведомственное руководство по действиям в ситуациях торговли людьми и их эксплуатации в Уругвае (ГАИ), призванное обеспечить эффективное взаимодействие субъектов, участвующих в выявлении и идентификации возможных ситуаций торговли людьми и/или их эксплуатации и/или перенаправление случаев в соответствующие органы⁶⁹. Специальная межведомственная группа проводит подготовку по руководству.

138. В 2022 году Национальный совет по предупреждению торговли людьми и их эксплуатации и борьбе с этими явлениями утвердил второй Национальный план по предупреждению торговли людьми и их эксплуатации и по борьбе с этими явлениями в Уругвае (2022–2024 годы), определив приоритеты и направления деятельности на этот период.

139. Законом №19.643 определяются основные направления государственной политики, а государственным учреждениям предоставляются полномочия осуществлять действия, принимать и осуществлять программы, действия, протоколы, вести реестры и расследования для искоренения торговли людьми и их эксплуатации; в этом законе определяются также права жертв.

140. Торговля людьми выделена в отдельное уголовное преступление, а кроме того предусмотрено преступление, связанное с хранением порнографических материалов, в которых фигурируют дети, подростки и люди с инвалидностью; закон предусматривает более строгое наказание за обращение людей в рабство; им предусматривается новое преступление принудительного или подневольного брака или сожителства; также предусматриваются принудительная проституция и завладение детьми и подростками в целях усыновления.

Межведомственная система реагирования на ситуации торговли людьми и их эксплуатации

141. В Информационной системе обвинительного уголовного процесса Уругвая (СИПТАУ) по обвинениям в преступлениях⁷⁰, связанных с торговлей людьми и сопутствующими преступлениями⁷¹, за период с 2019 по октябрь 2023 года (включение по году проведения первого судебного заседания с предъявлением обвинения) фигурируют в общей сложности 354 человека⁷².

142. Генеральная прокуратура внедрила инструмент визуализации данных, в котором наглядно отображаются обвинительные заключения и приговоры с 2019 года по настоящее время. Эта информация может быть разбита по видам преступлений, возрасту, полу и ведомствам⁷³. Институт по делам детей и подростков Уругвая реализует проект «Переход» по оказанию помощи детям и подросткам, ставшим жертвами торговли людьми и коммерческой сексуальной эксплуатации; наряду с созданием выездных бригад для оказания помощи в ситуациях коммерческой сексуальной эксплуатации детей и подростков, это позволило расширить выявление и диагностику территориальными бригадами, а также повысить качество помощи и подготовки технических специалистов.

143. Институт по делам детей и подростков Уругвая реализует в 6 департаментах страны проекты по комплексной помощи детям и подросткам в ситуациях гендерного и поколенческого насилия, направленные на детей и подростков в ситуациях жестокого обращения, сексуального насилия, коммерческой сексуальной эксплуатации и/или торговли людьми.

144. Министерство внутренних дел приняло меры по укреплению механизмов расследования соответствующих дел, проведя обучение своих сотрудников по вопросам торговли людьми и связанных с ней преступлений, от которых особенно страдают женщины африканского происхождения, мигранты, просители убежища, беженки и лица без гражданства.

145. В 2023 году, после создания в структуре Министерства внутренних дел отдела по борьбе с киберпреступностью⁷⁴, была усилена борьба с торговлей людьми в цифровой среде. Это подразделение вносит вклад в профилактику благодаря

постоянному мониторингу платформ и социальных сетей, что позволяет выявлять возможные случаи на ранних стадиях.

146. В целях оказания помощи взрослым женщинам ИНМУХЕРЕС предоставляет психологические, социальные и юридические консультации и рекомендации непосредственно затронутым женщинам, а также их близким и/или родственникам. Кроме того, сотрудники этого института в соответствующих ситуациях информируют и консультируют женщин по вопросам легализации их положения и возможного обращения с жалобой.

147. Генеральная инспекция труда и социального обеспечения (ИХТСС) рассматривает 100 процентов жалоб, полученных в связи с торговлей людьми для целей трудовой эксплуатации, а в случаях, требующих консультации, координирует свои действия с учреждениями, входящими в Национальный совет по предупреждению торговли людьми и их эксплуатации и борьбе с этими явлениями. В 2023 году Министерство труда и социального обеспечения провело в разных частях страны тренинги для государственных служащих по вопросам торговли людьми с целью трудовой эксплуатации в Уругвае.

148. В 2021 году в рамках проведения Совещания министров и высших должностных лиц по делам женщин МЕРКОСУР (РМААМ) ИНМУХЕРЕС активно участвовал в подготовке нового формата кампании «МЕРКОСУР свободен от торговли женщинами», финансируемой учреждениями Организации Объединенных Наций Международная организация по миграции и Структура «ООН-женщины»; в частности, кампания предусматривала распространение различных раздаточных материалов.

149. Закон № 17.515 регулирует секс-работу и предусматривает создание Национальной почетной комиссии по защите в сфере секс-работы. В настоящее время закон пересматривается в Комитете по труду и социальному обеспечению Парламента.

III. Обязательства и добровольные обещания

Взятые на себя обязательства

150. Обязательства, взятые на себя в ходе предыдущих циклов УПО, находятся на разных стадиях выполнения, а соответствующая подробная информация приводится в настоящем докладе.

Обязательства, находящиеся в процессе выполнения, и новые обязательства

a) Продолжать администрирование системы измерения показателей прогресса в области экономических, социальных и культурных прав.

b) Продолжать изучение альтернативных возможностей завершения образовательных циклов для молодежи и взрослых.

c) Продолжать расследования нарушений прав человека, особенно насильственных исчезновений, произошедших в недавнем прошлом, независимо от того, сколько времени прошло с момента начала преступных действий. Обеспечить прохождение всеми государственными служащими специальной подготовки по Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и обязательствам, которые она налагает на государства-участники.

d) Далее укреплять институциональную структуру государства по гендерным вопросам и подготовку кадров на общенациональном уровне и на уровнях департаментов и муниципалитетов по вопросам гендерного равенства и равноправия, чтобы содействовать преобразованиям организационных структур, политик и программ.

Добровольные обязательства

- a) Продолжать реализацию первого Национального плана в области прав человека с целью усиления фактической интеграции правозащитного подхода во все сферы государственной политики Уругвая.
- b) Продолжать добиваться прогресса в изучении парламентских инициатив, касающихся паритетного политического участия в формировании национальных, департаментских и муниципальных выборных органов, руководства политических партий и Парламента МЕРКОСУР.
- c) Проводить мероприятия, направленные на поощрение гарантий развития детей и подростков, предоставления им помощи и всесторонней защиты.
- d) Добиться прогресса в парламентском рассмотрении законопроектов о повышении брачного возраста до 18 лет.
- e) Усилить диалог государства с организованным гражданским обществом в рамках соответствующего Национального механизма.
- f) Далее укреплять Национальный механизм по предупреждению пыток, с тем чтобы он располагал необходимыми ресурсами для эффективной работы.
- g) Содействовать созданию академически подтвержденных теоретических и методологических данных о коммерческой сексуальной эксплуатации детей и подростков.
- h) Улучшить работу по выявлению, фиксации, оказанию помощи, осуществлению прав и принятию последующих мер в ситуациях сексуальной эксплуатации детей и подростков.
- i) Добиваться прогресса в разработке национальной стратегии, направленной на укрепление государственной политики в отношении пенитенциарной системы.
- j) Проводить постоянную подготовку государственных служащих, судей, прокуроров, государственных защитников, сотрудников правоохранительных органов, работников систем здравоохранения и социального обеспечения, в том числе по вопросам предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин и гендерного насилия с учетом гендерных аспектов и правозащитного подхода.
- k) Гарантировать доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, особенно в сельской местности.
- l) Провести оценку Национального плана по расовому равноправию и лицам африканского происхождения (2019–2022 годы).
- m) Содействовать принятию нормативных актов, гарантирующих сельским женщинам доступ к кредитам и производственным ресурсам.
- n) Укреплять потенциал учреждений, гарантирующих доступ к правосудию женщин, детей и подростков, живущих в условиях гендерного насилия, в области оказания помощи и принятия соответствующих мер на всей территории страны.
- o) Продолжать внедрение Национального индекса прозрачности и доступа к информации и разработать меры по расширению его применения.
- p) Укреплять психическое здоровье подростков и проводить профилактику психических расстройств на этом этапе развития.
- q) Укрепить сеть служб психического здоровья в Национальной единой системе здравоохранения.
- r) Повысить отражаемость в статистическом учете населения африканского происхождения и с этой целью содействовать включению категории этнической и расовой принадлежности во все административные реестры государства.

Примечания

- ¹ De conformidad con la Resolución CDH 16/21.
- ² Al cierre de este informe, el Mecanismo cuenta con una integración de 37 instituciones del Estado: Poder Ejecutivo: Ministerio de Relaciones Exteriores (MRREE), Ministerio del Interior (MI), Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Ministerio de Defensa Nacional (MDN), Ministerio de Educación y Cultura (MEC), Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTO), Ministerio de Industria, Energía y Minería (MIEM), Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), Ministerio de Salud Pública (MSP), Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP), Ministerio de Turismo (MINTUR), Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MVOT), Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), Ministerio de Ambiente (MA), Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP), Instituto Nacional de Estadística (INE), Secretaría de Derechos Humanos de Presidencia de la República (SDH), Agencia Sociedad de la Información y del Conocimiento (AGESIC); Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI); Oficina Nacional del Servicio Civil (ONSC) Servicios Descentralizados: Instituto Nacional de Inclusión Adolescente (INISA), Obras Sanitarias del Estado (OSE), Instituto de la Niñez y la Adolescencia del Uruguay (INAU), Administración de Servicios de Salud del Estado (ASSE), Fiscalía General de la Nación (FGN); Administración Nacional de Correos (ANC) Entes Autónomos: Banco de Previsión Social (BPS), Administración Nacional de Educación Pública (ANEP), Poder Judicial (PJ), Poder Legislativo (PL – ambas Cámaras), Comisionado Parlamentario Penitenciario (CP); Gobiernos Departamentales: Intendencia de Canelones, Intendencia de Flores, Intendencia de Montevideo, Intendencia de Rocha, Intendencia de San José. Observadores: Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo (INDDHH).
- ³ La INDDHH en 2016 obtuvo su acreditación de estatus A cumpliendo con los “Principios de París”. <http://www.diputados.gub.uy/inddhh/2016/Inf2016INDDHH.pdf> págs. 39 y 40.
- ⁴ Mecanismo Nacional de Prevención contra la Tortura <https://www.gub.uy/institucion-nacional-derechos-humanos-uruguay/mecanismo-nacional-prevencion-tortura>
- ⁵ Sistema de protección de la infancia 27, Sistema penal juvenil 22, Sistema carcelario 27, Unidades policiales 20, Instituciones psiquiátricas 25, Totales 121.
- ⁶ <http://www.impo.com.uy/bases/leyes/18026-2006%20>
- ⁷ Ley N°19.315 <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19315-2015>
- ⁸ La Dirección recibe denuncias a través del Servicio de Gestión de Calidad (0800-5000) la cual puede ser anónima, correo electrónico, atención presencial o derivaciones de dependencias ministeriales o del Sistema Judicial.
- ⁹ <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/18033-2006>
- ¹⁰ <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/18596-2009/11>
- ¹¹ <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19859-2019>
- ¹² <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19641-2018>
- ¹³ Período de revisión contemplado en el presente informe: 2019-2023.
- ¹⁴ Anexo I.
- ¹⁵ Ley N° 19075 <https://www.impo.com.uy/bases/leyes-originales/19075-2013>
- ¹⁶ <https://parlamento.gub.uy/documentosyleyes/documentos/versiones-taquigraficas/senadores/49/1686/0/PDF>
- ¹⁷ <https://www.impo.com.uy/bases/leyes-originales/19538-2017>
- ¹⁸ <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/18850-2011>
- ¹⁹ Pensión y asignación familiar especial mensual.
- ²⁰ Menores de 21 años o mayores solteros con discapacidad para todo trabajo.
- ²¹ <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19580-2017>
- ²² <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/comunicacion/publicaciones/encuesta-nacional-prevalencia-sobre-violencia-basada-genero-generaciones>
- ²³ La violencia psicológica es la que tiene mayor prevalencia, 30,9% en los últimos 12 meses y 61,5% en toda la vida, seguido por la sexual 20,1% y 55,2%, respectivamente, la física 4,9% y 41,7% y, por último, la digital 1,5% y 5,2%.
- ²⁴ En las ediciones de 2016 a 2022 han participado más de 86.700 adolescentes, con el apoyo de 8.500 personas adultas referentes.
- ²⁵ Las mujeres sordas en situación de violencia doméstica pueden comunicarse a través de video llamada al 092 626 928.
- ²⁶ Artículo 4 de la ley N° 19.747 <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19747-2019/4>
- ²⁷ Resolución de la FGN n.º 1177/2023 <https://www.gub.uy/fiscalia-general-nacion/> → Institucional → Normativa.
- ²⁸ Protocolo para actuación en víctimas de Trata de personas (año 2021), Protocolo para actuación en VD y delitos sexuales (año 2021), Protocolo para actuación del servicio de guardia de la UVyT de la FGN (año 2021), “Guía de investigación y litigación de femicidios. Guía actuación para fiscales” (año

- 2022, FGN. Eurosocial. ONU Mujeres), “Violencia sexual y acceso a la justicia penal. Sistematización de jurisprudencia y relevamiento de buenas prácticas de acompañamiento a víctimas de delitos sexuales” (año 2022, FGN. UNFPA), “Impacto del femicidio en la vida de niñas, niños y adolescentes. Recomendaciones para un primer abordaje” (año 2022, FGN, SIPIAV, Facultad de Psicología-UdelaR, UNICEF).
- 29 <https://www.impocom.uy/bases/leyes/17514-2002>
- 30 Armada, Fuerza Aérea y Ejército Nacional.
- 31 Plan Nacional de Diversidad Sexual. <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/sites/ministerio-desarrollo-social/files/documentos/publicaciones/Plan%20Nacional%20de%20Diversidad%20Sexual.pdf>.
- 32 Ley N° 19.684: <https://www.impocom.uy/personastrans/>
- 33 <https://www.gub.uy/oficina-nacional-servicio-civil/comunicacion/publicaciones/ingreso-personas-trans-estado-2022>
- 34 La OIT, INE, UNICEF y MTSS firmaron un memorandum de entendimiento para el desarrollo por parte del MTSS y ejecución por parte del INE que será realizada a mediados del año 2024.
- 35 Censo de población adolescente privada de libertad y capacidad de respuesta de la Institución-2022 <https://inisa.gub.uy/index.php/component/dpcalendar/event/420?calid=35>
- 36 <https://www.impocom.uy/bases/decretos-ley/10279-1942>
- 37 Actualizados en 2003.
- 38 <https://parlamento.gub.uy/documentosyleyes/documentos/versiones-taquigraficas/senadores/49/1680/0/CAR>
- 39 <https://www.impocom.uy/bases/leyes/19122-2013>
- 40 Están obligados al cumplimiento de la Ley los Poderes del Estado, el Tribunal de Cuentas, la Corte Electoral, el Tribunal de lo Contencioso Administrativo, los Gobiernos Departamentales, los Entes Autónomos, los Servicios Descentralizados y las personas de derecho público no estatal.
- 41 Ley N°19.924 artículo 510.
- 42 Es una acción enfocada al reconocimiento y visibilización del aporte sustancial que las mujeres afro Uruguayas emprenden, desde las distintas áreas de su desarrollo, a la conformación del país.
- 43 <https://parlamento.gub.uy/camarasycomisiones/senadores/documentos/documentos-comision/49/1680/0/CON>
- 44 <https://www.impocom.uy/bases/leyes/19430-2016>
- 45 El MIEM cuenta además con otras 7 convocatorias a fondos para empresas transversalizadas con perspectiva de género.
- 46 <https://www.impocom.uy/bases/leyes/18651-2010>
- 47 El CV digital es un sistema web a través del cual las personas interesadas en postularse a un llamado en el Estado cargan sus datos personales, de formación y experiencia.
- 48 Las necesidades de apoyo son ajustes que pueden necesitar las personas con discapacidad para facilitar su adaptación al empleo (ej. adaptaciones arquitectónicas, sillas especiales, softwares, listas de tareas, etc.).
- 49 <https://www.gub.uy/oficina-nacional-servicio-civil/comunicacion/publicaciones/insersion-laboral-personas-discapacidad-estado>
- 50 <https://www.gub.uy/ministerio-educacion-cultura/politicas-y-gestion/comision-para-continuidad-educativa-socio-profesional-para-discapacidad>
- 51 <https://www.impocom.uy/bases/decretos/72-2017>
- 52 Comisión de Constitución y Legislación del Senado.
- 53 Se fundamenta en la declaración de inconstitucionalidad de su artículo 1° por Sentencia N° 57 de 2020 de la SCJ. Este proyecto de ley cuenta con media sanción aprobado por la Cámara de Representantes <https://parlamento.gub.uy/documentosyleyes/documentos/versiones-taquigraficas/senadores/49/1816/0/CAR>
- 54 <https://parlamento.gub.uy/documentosyleyes/documentos/versiones-taquigraficas/senadores/49/1376/0/PDF>
- 55 El Mirador DESCA propone un sistema de información e indicadores de derechos económicos, sociales, culturales y ambientales, que pretende ser un monitor permanente de la situación de Uruguay en términos de cumplimiento de los compromisos asumidos. Una de las características más importantes del Mirador DESCA es su intención de elaborar indicadores que permitan visualizar la evolución de las brechas de cumplimiento y de realización efectiva de derechos. De tal manera, siempre que es posible, los indicadores están contruidos con el objetivo de evidenciar de la manera más sencilla posible, las brechas, la evolución y los desafíos pendientes. <https://www.miradordesca.uy/el-mirador/>
- 56 Ley N° 18.437: <https://www.impocom.uy/bases/leyes/18437-2008#:~:text=%2D%20Decl%20C3%A1rase%20de%20inter%20C3%A9s%20general%20la,vida%20%20facilitando%20la%20continuidad%20educativa>.
- 57 <https://www.gub.uy/ministerio-educacion-cultura/comunicacion/publicaciones/guia-para-ingreso-migrantes-sistema-educativo>

- ⁵⁸ <https://www.impo.com.uy/bases/decretos/63-2021/27>
- ⁵⁹ Programa coordinado por la DINAE desde 2012 a la fecha. Ofrece una primera experiencia laboral formal a jóvenes estudiantes, de entre 16 y 20 años, que no tengan experiencia laboral formal previa.
- ⁶⁰ <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19529-2017>
- ⁶¹ <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/18426-2008>
- ⁶² Ley N° 18.987 <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/18987-2012>
- ⁶³ Según el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) el valor que toma la proporción de personas pobres para el año 2022 implica que de cada 1000 personas, 99 de ellas no superan el ingreso mínimo para cubrir las necesidades básicas alimentarias y no alimentarias consideradas.
- ⁶⁴ Ley de Urgente Consideración <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19889-2020>
- ⁶⁵ <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19773-2019>
- ⁶⁶ <https://www.gub.uy/ministerio-educacion-cultura/pnec>
- ⁶⁷ <https://www.impo.com.uy/bases/decretos-ley/14470-1975>
- ⁶⁸ La Guía incluye el contacto de instituciones de referencia para personas privadas de libertad, familiares y personas liberadas del sistema penitenciario. La iniciativa contó con el apoyo de la Dirección Nacional de Políticas de Género del Ministerio del Interior y fue elaborada en conjunto entre el Departamento de Género y Diversidad del INR y el proyecto Horizontes de Libertades.
- ⁶⁹ Son llevadas adelante por un equipo capacitador interinstitucional, integrado por FGN, MDN, MRREE, MI e Inmujeres.
- ⁷⁰ Se informa la cantidad de personas imputadas por delitos de trata de personas y asociados según fecha de la primera audiencia de formalización. Es importante advertir que estos datos refieren a la cantidad de personas que fueron imputadas en distintas denuncias, esto es, si una persona A fue imputada en las denuncias B y C, se contabilizarán dos personas imputadas.
- ⁷¹ Para la generación de este informe se tomaron en consideración los siguientes delitos:
- A) Los sancionados en la Ley N° 19.643 (incorporados al Código Penal):
- Artículo 280: Reducción de personas a la esclavitud, servidumbre o trabajo forzoso.
 - Artículo 280 bis: Esclavitud sexual.
 - Artículo 280 ter: Unión matrimonial o concubinaria forzada o servil.
 - Artículo 280 quater: Prostitución forzada.
 - Artículo 280 quinquies: Apropiación de niñas, niños o adolescentes para la adopción.
- B) Los sancionados por Ley N° 17.815: pornografía infantil, contribución a la prostitución de menores de edad, retribución a menores de edad, etc.
- C) Los sancionados por Ley de migraciones N° 18.250: artículos 77 (tráfico), 78 (trata) y 79 (facilitación).
- D) Proxenetismo (Ley N° 8.080).
- ⁷² Sistema de Información del Proceso Penal Acusatorio de Uruguay (SIPPAU): Año 2019 56 personas imputadas, en 2020 103 personas imputadas, en 2021 69 personas imputadas, en 2022 84 personas imputadas y a octubre de 2023 un total de 42 de personas imputadas.
- ⁷³ https://visualizador.gobiernoabierto.gub.uy/visualizador/api/repos/%3Apublic%3Aorganismos%3Afiscalia%3ADatos_fiscalia.wcdf/generatedContent
- ⁷⁴ <https://www.gub.uy/ministerio-interior/politicas-y-gestion/es-unidad-cibercrimen>