



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第四十六届会议  
2024年4月29日至5月10日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告\*

瓦努阿图

\* 本文件印发前未经正式编辑。



## 目录

|                           | 页次 |
|---------------------------|----|
| 一. 导言 .....               | 3  |
| 二. 方法 .....               | 3  |
| 三. 上一轮普遍定期审议的建议落实情况 ..... | 3  |
| A. 人权框架 .....             | 3  |
| B. 贯穿各领域的问题 .....         | 5  |
| C. 公民权利和政治权利 .....        | 7  |
| D. 经济、社会及文化权利 .....       | 9  |
| E. 特定群体的权利 .....          | 13 |
| 四. 新的和正在出现的问题 .....       | 15 |
| 五. 国际合作 .....             | 16 |

## 一. 引言

1. 瓦努阿图共和国政府高兴地向 2024 年 4 月 29 日至 5 月 10 日举行的人权理事会普遍定期审议工作组第四十六届会议提交第四次国家报告。
2. 提交瓦努阿图第三次国家报告的瓦努阿图代表团由司法和社区服务部长唐·肯阁下率领，由工作委员会负责人和成员随同。2019 年与工作组进行互动对话期间，瓦努阿图共收到 135 项建议，支持了其中的 96 项。鉴于全球大流行病和自然灾害阻碍了进展，执行程度有所不同。
3. 本报告介绍瓦努阿图自 2019 年 1 月至今的进展。报告着重介绍为履行瓦努阿图的国际人权义务和先前普遍定期审议建议而采取的良好做法和执行措施，同时指出瓦努阿图为有效执行所克服的挑战和障碍。

## 二. 方法

4. 瓦努阿图全国人权委员会成立于 2014 年，继续担任本国国家执行、报告和后续行动机制。全国人权委员会由理事会及其秘书处构成，由司法和社区服务部辖下的人权小分队管理。
5. 为普遍定期审议报告目的，全国人权委员会通过全国征求意见和数据收集，收集关于第三次普遍定期审议建议落实情况的数据。向所有政府利益攸关方以及民间社会组织、妇女团体、青年和传统领导人等非政府利益攸关方发送了邀请，以便它们在国家和社区各级参加和参与普遍定期审议程序。
6. 自 2024 年 1 月 22 日至 26 日，全国人权委员会请人权事务高级专员办事处(人权高专办)和太平洋共同体为编写提供技术援助和支持，以协助瓦努阿图筹备第四次普遍定期审议。

## 三. 上一轮普遍定期审议的建议落实情况

### A. 人权框架

#### 1. 国家框架

7. 瓦努阿图《宪法》促进和保护本国公民的基本权利。一旦这些权利受到侵犯，《宪法》提供法律追索的途径。
8. 不仅如此，近年来颁布了新的立法，为教育、卫生和司法相关人权提供更多保护，包括：
  - 2021 年第 3 号《公共卫生(修订)法》，设立突发卫生事件咨询委员会，负责就政策相关事项向部长提供咨询和就紧急状况下的公共卫生提出建议；以及
  - 2019 年第 35 号《教育法》，规定提升教育水平，以鼓励和允许学生接受高等教育。

9. 不仅如此，政府为加强本国履行人权领域相关义务所采取的政策措施包括但不限于：

- 《2021-2030 年国家性别平等政策》，规定保护和提升瓦努阿图妇女和女童的权利。推出省级行动计划，由省级政府直接与社区合作落实《性别平等政策》；
- 《2021-2030 年卫生部门战略》，用以确保需要保健服务的所有瓦努阿图人，包括妇女、青年、老年人和弱势群体接受保健服务不会造成过度的经济困难；
- 《2024-2030 年残疾人包容教育与培训政策》正在审查过程中，以待定稿并于今年 2024 年推出；
- 《2021-2030 年瓦努阿图精神健康政策和战略计划》；
- 《2020-2030 年瓦努阿图教育和培训部门战略》；
- 《2022-2030 年瓦努阿图食品安全、粮食安全和营养政策》；
- 《2021-2025 年生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康政策、战略与执行计划》；
- 《2021-2030 年瓦努阿图非传染性疾病政策和战略计划》。

10. 所有这些政策和战略的针对性目的都是最终实现我们的可持续发展目标，而人权是其基本组成部分。

11. 在设立独立的人权机构的努力方面，政府正在通过司法和社区服务部建立一个国家人权机构。已在省级开展磋商，还有两个省的磋商于 2024 年进行。

12. 政府已与一名咨询顾问接触，以起草国家人权政策，对在瓦努阿图设立国家人权机构的权力和任务作出规定。在此期间，按照 2022 年第 12 号监管命令，全国人权委员会继续担任报告机制。司法和社区服务部的人权司正在积极承担这项报告责任。

13. 瓦努阿图的监察员办公室依据《宪法》第 61-65 条设立。监察员办公室负责执行《领导人守则法》[第 240 章]。<sup>1</sup> 其职能载于 1998 年第 27 号《监察员法》第 11 条。监察员有权力：

- 调查任何政府机构的任何行为；
- 就调查的任何事项中出现的任何法律或行政惯例中的任何问题开展调查；
- 调查指称或怀疑政府机构存在歧视做法的任何案件；
- 关于 1998 年 7 月 1 日当天或之前发生的领导人行为，就指称或怀疑违反《宪法》第 10 章(领导人守则)的任何案件开展调查；
- 关于 1998 年 7 月 1 日后发生的领导人行为，依据《领导人守则》第 5 部分[第 240 章]开展调查；
- 按照《监察员法》第 13 节进行调解；
- 作为监察员职能的一部分，在其网站和 Paclii 网站([www.paclii.org](http://www.paclii.org))就其所开展调查的结果，包括任何结论、建议和意见发表公开报告。<sup>2</sup>

14. 监察员办公室的任务已扩展至包括依据 2021 年第 46 号《领导人守则(修订)法》行使检察职能。违反领导人守则的行为包括担任公职的领导人的腐败、年度选举报告和管理不善案件。

15. 瓦努阿图警察部队设立了一个职业标准小分队，直接向警察专员汇报警察的纪律和不当行为事项。该小分队还与公共检察官办公室合作处理警察滥用职权案件和瓦努阿图机动部队的内部事务。正在修订《警察法》，以加强关于禁止警察暴行的法律框架。

## 2. 国际框架

16. 瓦努阿图政府注意到本国尚未加入的国际人权文书，并注意批准这些文书的重要性。目前，政府正在集中精力落实本国现有人权文书，包括努力履行已批准条约规定的报告义务。关于批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任意议定书》的建议，政府指出，瓦努阿图现行法律和实践均不存在死刑。

## B. 贯穿各领域的问题

### 1. 平等和不歧视

17. 《瓦努阿图宪法》<sup>3</sup> 是瓦努阿图的最高法律，规定人人享有基本权利，不论其种族、宗教和传统信仰、出身、语言、政治意见或性别。尽管没有管辖其他弱势和少数群体权利的明确立法，《宪法》和《家庭保护法》提供了承认这些人的基本权利的总体法律框架。这些权利包括自由、生命、人身安全、法律保护、表达自由和行动自由等。这些条款禁止公共和私人领域的歧视。

18. 政府持续努力，通过法律、政策、部门战略、方案和在国内开展的行动，打击性别歧视、有害做法和暴力侵害妇女行为。《家庭保护法》<sup>4</sup> 规定家庭暴力幸存者的安全、保护和福祉，从而确立了签发保护令的机制。此外，该法规定，在获得司法服务受限的偏远地区，由行使类似司法权力的经授权的人员签发临时保护令。不仅如此，《家庭保护法》针对一切形式的暴力为家庭单元内的所有人提供保护，同时《刑法法》[第 135 章]<sup>5</sup> 规定各类刑事犯罪，包括针对个人的犯罪并列明犯下此类罪行的处罚。

19. 《2020-2030 年国家性别平等政策》<sup>6</sup> 正在通过 6 项省级行动计划<sup>7</sup> 得到逐步实施，第一个周期为 2020 年至 2024 年。该政策涵盖 5 个战略领域，包括：(1) 消除歧视和暴力侵害妇女和女童行为，(2) 增强妇女的经济权能和技能发展，(3) 促进妇女担任领导职位和政治参与，(4) 加强性别平等主流化的基础，以及(5) 培养以促进性别平等和社区推动的解决方案对待气候和灾难复原力。

20. 此外，《2021-2030 年卫生部门战略》<sup>8</sup> 规定人人享有包容的医疗，以获得优质保健服务、资源和机会的平等权利为重点，对弱势群体不加歧视。

21. 同样，《教育法》[第 272 章]<sup>9</sup> 禁止在儿童入学方面基于性别、宗教、国籍、种族、语言或残疾状况的歧视。教育部目前正在审查教育中的性别平等政策。依据这项政策，有“社会公民教育”和“家庭生活教育”两个方案，旨在打击歧视和宣扬儿童的重要性和尊重儿童。

22. 此外，在全国的教育设施中实施了“教育领导职位中的妇女网络”这一职业方案。该方案旨在增强教育部门女性管理人员的权能，消除瓦努阿图社会中一切形式的歧视。

23. 《2023-2026 年农林畜渔及生物安全部性别平等行动计划》促进妇女参与初级生产并在该领域增强她们的权能。这项政策致力于在生产部门实现男女性别公平，也适用于农林畜渔及生物安全部的女性工作人员，与国家政策框架和国家性别平等政策保持一致。

## 2. 气候变化、自然灾害和其他环境问题

24. 气候变化部是主要负责气候变化、自然灾害和环境问题的主管政府实体。2019 年第 23 号《灾难风险管理法》规定授权设立国家灾害管理处，负责管理瓦努阿图的一切自然灾害状况。

25. 瓦努阿图气候变化和减少灾害风险政策专门关注促进应对气候变化的努力，以包括社会各级的妇女、儿童和残疾人在内的弱势群体为重点。这些政策和方案得到不断修订，以确保国家气候变化和灾难政策反映和采取基于人权的方针，采取符合目的的方法进行基于解决方案的管理。

26. 应对气候变化和减少灾害风险的基于人权的方针通过定期政策审查得到维护、加强和提升。到 2030 年，气候变化和减少灾害风险政策将与评价国家行动的国家可持续发展计划同时到期。

27. 瓦努阿图发生的气候变化和自然灾害导致的流离失所现象由国家灾难委员会成员管理。设立该委员会旨在加强落实《气候变化和灾害所致流离失所问题国家政策》和《2016-2020 年战略计划》。

28. 国家适应计划的残疾问题次级群组制定了标准作业程序，针对灾害时期在社区认定的需求，在瓦努阿图所有各省提供程序和指令。

## 3. 统计和数据收集

29. 2022 年第 07 号《统计数据法》<sup>10</sup> 设立了瓦努阿图统计局。统计局的一项核心职能是开展官方和其他统计数据的收集、处理、分析和发布工作。在收集有关出生登记的统计信息和确保获得国籍方面，《瓦努阿图宪法》<sup>11</sup> 规定，祖父母和外祖父母隶属瓦努阿图土著部落或社区的任何人，以及没有公民权、国籍或选择国籍者身份的具有瓦努阿图土著祖先的人，均自动成为本国公民。

30. 2022 年全国人口普查采用了华盛顿残疾统计小组问题清单，首次纳入了残疾人的统计数据。另一方面，2022 年开展了瓦努阿图农业普查<sup>12</sup>，以加强农业部门，促进瓦努阿图的有效规划和政策制定工作。这项普查还包含专题领域的重要信息，如生产部门中的性别平等和社会包容、社会文化方面、环境资源管理与可持续性和农业部门中的粮食安全要素等。

31. 此外，《2017-2030 年瓦努阿图全国民事登记和生命统计政策》<sup>13</sup> 声明，在瓦努阿图的所有个人必须进行出生登记。内政部管理民事登记和身份识别管理<sup>14</sup> 系统，该系统自 2017 年以来向所有公民发放标准国民身份卡。

## C. 公民权利和政治权利

### 1. 自由和人身安全权利

32. 2019 年第 8 号《惩教制度(修订)法》管辖在惩教中心内经许可合理使用武力的事务。该修正案变更了具有负面含义的条款，使其在措辞和实践两方面均符合人权。

33. 2023 年，司法和社区服务部发布指令彻底关闭位于维拉港的高风险中心，该机构因不人道的生活条件而被称为“集装箱城”。该中心关闭后，安排了一段过渡期，以便将高风险被拘留者转移至其他设施。

34. 同样，司法和社区服务部正在采取措施解决低中风险中心的过度拥挤问题，包括计划于 2024 年开展协商，还正在设立一个委员会以考察赦免部分特定被拘留者事宜。

35. 2020-2022 年数年间，瓦努阿图政府已通过惩教司建设了一座新的女子惩教设施、一座针对少年犯的青少年中心和南部省份塔纳岛一座新的惩教设施。政府正等待颁布待由议会审议的《少年司法法案》，以便青少年中心投入运行。

36. 2014 年第 9 号《教育法》在瓦努阿图全境的学校禁止一切形式的体罚。不仅如此，司法和社区服务部负责的《2016-2026 年儿童保护政策》也禁止体罚和对儿童一切形式的虐待。

### 2. 司法、法治和问责制

37. 《宪法》第 2 章第 5 条第 2 款保护公正审判权。在获得法律援助方面，请不起律师出庭的公民，即《公共律师法》界定为“有需要的人”由公共律师办公室代理。该办公室在一切刑事事务中为公民担任代理，但在民事事务中，该办公室不得在诽谤、选举呈请、传统土地问题和首领头衔相关的法律事务中为公民担任代理。

38. 在司法方面，年度法院巡回计划使得法官和治安法官得以访问登记案件数量大的各省。这有助于案件管理和解决案件积压问题。

39. 目前，依据《刑法》，刑事责任年龄为十(10)岁。瓦努阿图已经制定了《少年司法法案》，及其相应的《少年诉讼法》。法案草案建议将刑事责任年龄从 10 岁提高至 12 岁。《少年司法法案》草案规定，年龄 12 岁至 18 岁之间的犯罪人员为少年犯。

40. 瓦努阿图警察部队为解决警察暴行设立了职业标准小分队，处理警察不当行为和暴行。例如，近期一起警察暴行案件 2023 年底造成一名公民死亡，所有涉案警察均已被停职，待由最高法院进行刑事审判。不仅如此，目前正在修订《警察法》，以反映前文所述的人权和善治。

41. 《家庭保护法》为设立家庭保护小分队提供了法律框架，该小分队负责处理暴力侵害妇女和女童行为案件。2006 年第 25 号《刑法(修订)法》将所有性犯罪定为经定罪应受处罚的严重刑事犯罪，刑期可达 10 年至终身监禁不等。

42. 同样，政府通过瓦努阿图警察部队努力打击性犯罪，为此设立了严重犯罪小分队，高效管理调查和案卷工作。该小分队近期成功完成了 2021 年 1821 号刑事案件“2021 年公共检察官诉 Johnny”一案，案件涉及未经同意与一名学生发生性关系。

43. 公共检察官办公室于 2022 年 7 月 26 日设立了一个受害者支助小分队，并聘用了一名全职受害者支助专员。2023 年 11 月，该小分队推出了《幸存者——受害者章程》，这份标志性的出版物为性别暴力的幸存者/受害者就在全国内诉诸刑事司法系统和获得其他支助服务提供全面的指南。

### 3. 参与公共和政治生活

44. 《宪法》为议会选举提供了法律框架，还有《人民代表法》[第 146 章]<sup>15</sup>规定候选人为年满 25 岁的公民。此外，该法规定候选人不得丧失表决资格、正在服刑、有破产债务待偿还或者欠政府或政府机构任何债务。因此，瓦努阿图的投票系统对所有公民是开放和包容的。

45. 有两个市议会，议会成员通过得票最多者当选制度选举产生。2013 年第 11 号《市政(修订)法》规定在每个市议会为女性市议员保留席位。

46. 议会解散后于 2022 年 10 月 13 日紧急举行了大选，以选举 52 名议会成员。选举结果是，瓦努阿图选举产生了一名代表埃法特农村选区的女性议员进入议会，还有两名代表马洛和马莱库拉选区的残疾人议员。

47. 2023 年 11 月，两次市政选举中各有五名女性通过保留席位入选维拉港市议会。<sup>16</sup> 此外，卢甘维尔市政选举中，共有 45 名候选人竞选 13 个席位，其中为女性保留了四(4)个席位。尽管选民投票率低，仍有六名女性在卢甘维尔市政选举中成功当选为市议员。<sup>17</sup>

48. 在参与公共生活方面，瓦努阿图近期于 2022 年在司法部门任命了首位女性首席治安法官，全国范围内共有四名女性治安法官。最高法院的正副法官助理均为女性。国家司法发展与培训协调员也是女性。

49. 瓦努阿图政府为努力促进问责和提升透明度而编制了《政治廉洁法案》草案。政府继续促进善治并争取提升政治稳定性。

### 4. 禁止强迫劳动、贩运和一切形式的奴役

50. 瓦努阿图《刑法法》第 135 章第 5 节将贩运人口行为认定为刑事犯罪。第 102(b)节禁止任何人参与贩运人口，这是一项刑期为 20 年监禁的应受惩处的罪行。

51. 2021 年，瓦努阿图最高法院在“公共检察官诉 Somon[2021] VUSC 299”刑事案件中就贩运人口、奴役和其他刑事指控作出判决，认定被告有罪。法院援引了 2000 年《关于预防、禁止和惩治贩运人口行为的议定书》第 3 条(a)款，适用了其中的定义和要件。这是太平洋地区最大的贩运人口和奴役案件之一，涉及 101 名被运至瓦努阿图的孟加拉国国民。判决本身为瓦努阿图的贩运案件确立了判例。作出判决后，瓦努阿图政府及其国际合作伙伴为将受害者送回其相应国家提供了便利。

52. 政府已与其发展伙伴合作，通过移民部执行了标准作业程序，这一标准作业程序包括关于识别贩运受害者的指南。

## D. 经济、社会及文化权利

### 1. 工作权和公正良好工作条件权

53. 瓦努阿图有超过七部法律法规管辖工作权。这当中包括《就业法》《劳动(工作)许可法》《健康与安全法》《劳工报酬法》《工会法》《行业争议法》《最低工资法》和《季节性就业法》。事实上,《最低工资法》使得最低工资调整于 2023 年生效,将最低工资从 220 瓦图/小时增加至 300 瓦图/小时。

54. 2020 年的瓦努阿图人口普查估算了妇女、青年和残疾人的就业率和失业率。城市妇女的失业率为 10.3%,而农村妇女失业率为 4.8%。这些妇女大多在瓦努阿图南部省份。

55. 不仅如此,残疾人拥有工作权。瓦努阿图至少 14.7%的人口有某种形式的残疾。瓦努阿图技能伙伴关系是一个澳大利亚—瓦努阿图合作伙伴关系项目,通过继续教育和培训机构、技术和职业教育以及农村培训中心,为妇女、青年和残疾人协调和开展专门培训和生活技能培养。这些讲习班和专门培训增强了弱势群体经济独立和自力更生的权能。

56. 劳工与就业服务司以促进国内和区域体面工作从而确保社会公正为目标,将劳工组织标准规定的公平工作条件反映在瓦努阿图国内法中。在澳大利亚和新西兰的劳工流动方案使得超过 5000 名瓦努阿图公民获得体面和公平的就业机会,提升自己的生活水平和家人的福利。

57. 该司还在修订《就业法》,将产假规定作为重点,以期将休产假妇女目前 66%的工资标准提升至 100%。

58. 瓦努阿图还采取了一些步骤,参照 2019 年第三轮普遍定期审议的建议,对包括渔业部门在内的多个部门进行现代化。《2016-2030 年瓦努阿图国家渔业部门政策》在其行动领域中为渔业部门的发展和投资提供便利。

### 2. 适当生活水准权

59. 瓦努阿图政府在其各类部门政策和立法中确保本国公民享有适当生活水准权。这意味着所有个人有食物、住房、水和环境卫生权利,并可以获得土地。

60. 《宪法》第 73 和第 74 条规定,瓦努阿图共和国的所有土地属于土著习惯法土地所有者及其后代,习惯法规则构成土地所有权和使用的基础。此外,第 80 条规定,尽管有第 73 和第 74 条,政府可以为公共利益收购土地。《土地租赁法》<sup>18</sup> 允许个人租赁一块土地,租期 75 年,同时 2019 年的国家土地再分割政策努力改善瓦努阿图习惯法所有者的相关权利。

61. 《2015-2030 年瓦努阿图农业部门政策》<sup>19</sup> 对全国人口 80% 依赖自给性农业维持日常生活和福祉的事实构成补充。营养和身体活动是预防和控制非传染性疾病的重要因素,与粮食安全相关的一切活动也应当确保政策规定的营养安全。

62. 瓦努阿图没有现行有效的国家住房政策,但准备工作已在进行中。近期 2023 年双热带气旋的《灾后恢复需求报告》强烈建议瓦努阿图制定一项国家住房政策。虽然如此,劳动力流动方案依然大幅度提升了住居标准,以及农村地区的福利状况。另一方面,《2016-2030 年瓦努阿图国家能源路线图》<sup>20</sup> 由 2018 年

《国家绿色能源基金法》<sup>21</sup> 支持，旨在确保城乡地区所有居民户和企业都能获得能源，以改善本国公民的生计和创造就业机会。在水能和太阳能越来越多地用于可持续的农村电气化的省份，这一点得到证实。

63. 《2017-2030 年瓦努阿图水政策》补充了瓦努阿图国家可持续发展计划关于水和环境卫生的具体政策目标。这包括确保人人享有安全的水服务、保护社区水源、建设社区自然资源管理能力、减少传染病、加强地方主管部门的力量，使分散的服务交付成为可能，以及加强国土规划，满足增长中的人口需求。水司还在瓦努阿图全部六个省推出了《安全和有保障的社区饮用水方案国家执行计划》。2020 年与世界平均相比，可见 54.6% 的瓦努阿图人口能够获得清洁的饮用水。

### 3. 健康权

64. 政府正在通过卫生部加强努力，借助政策框架进一步巩固和促进获得基本医疗保健和服务，包括在农村地区扩大范围。例如，包括护士在内的村级医疗保健工作者在针对性的卫生部门领域接受卫生部的培训和支持。

65. 尽管如此，还需要更多协同的努力来解决保健服务部门存在的差距。近年来更加重视政府的分散化政策，优先发展农村地区。预计将会与地方主管部门进一步合作，以促进全面覆盖和获取。在全国提供医疗保健服务方面，社区参与和增强权能也发挥了重要作用，同时还在社区一级发展部门间和部委间办法。

66. 卫生部下辖 159 家政府和非政府医疗卫生机构，包括卫生所(初级)、卫生中心(中级)和高级机构。

67. 在获得性和生殖健康服务方面，卫生部已审查并更新其《2021-2025 年生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康政策和战略计划》，更便于获得生殖和性健康服务。

68. 希望对该方案的投入通过维护包括弱势群体在内的伴侣和个人就计划生育的数量、间隔和时间点作出知情决定的权利，将有助于减缓贫困和促进经济社会发展。该政策是向变革性的“三个零”，即可预防的孕产妇死亡率、未满足的计划生育需求和性别暴力都降为零的目标迈出的一步。

69. 生殖健康是一个宽泛的主题，政策涵盖八个关键政策领域，计划生育是其中之一。已经为六个省规划了计划生育在职培训，目前已有两个省的护士、助产士和医生接受了培训。政府在 2024 年将努力完成其余省份的培训。已经制定了青少年的青年友好保健服务指南和行为改变沟通指南，并于 2023 年获卫生部批准。推广培训将与青年和体育发展部及社区领袖合作开展。

70. 已经在 2022 年制定了校内教育的家庭生活教育课程，教师培训正在进行中。校外家庭生活教育针对年轻人进行性和生殖健康教育，正处于征求意见阶段。目前的校内家庭生活教育是一个独立科目，在 11-13 年级教授，同时教育部也在寻求将这一主题纳入 7-10 年级的科学科目。

71. 卫生部还将在所有六个省推广 9 岁至 13 岁的女童接种人乳头状瘤病毒疫苗作为优先事项，因为宫颈癌造成的孕产妇死亡增加。

72. 卫生部提供宫颈筛查服务，以提升妇女和女童的生殖健康，以便早期发现和 治疗宫颈癌。相应地，在 30-54 岁的妇女中推广人乳头状瘤病毒筛查，并在 30 岁 以下和 54 岁以上妇女中推广宫颈涂片检测。筛查方面的努力得到其他措施的补 充，如在各省对护士和助产士的培训和认证。

73. 瓦努阿图的性别暴力发生率在太平洋地区是最高的之一。在 2021 年制定了 性暴力和性别暴力临床管理的标准作业程序，对医疗工作者的培训也在进行当 中。作为这项举措的一部分，培训将扩展至社区领袖。

74. 儿童生存是关键优先领域之一，特别侧重于营养、免疫接种、儿童疾病的预 防和管理。已经批准了新的免疫接种，医疗工作者也在继续接受关于如何接种疫 苗的培训。培训包括护士助手在内的医疗保健工作者，使其了解早期新生儿基本 护理，关注生产期间和之后的护理(例子包括肌肤接触母婴联结和母乳喂养等)， 以及了解袋鼠妈妈式护理，关注早产婴儿和低出生体重婴儿的护理，<sup>22</sup> 这项努 力仍在进行中，以确保在所有由各级均能提供优质医疗保健。

75. 卫生部正在计划重启母婴死亡监测响应国家委员会。为降低瓦努阿图的孕产 妇和儿童死亡率，该委员会负责发现不足和提出建议，以解决高死亡率问题和加 强对相关护理服务的监测。

76. 《2021-2030 年精神健康政策和战略计划》保证维护精神福祉，将其作为卫 生保健和服务的重要组成部分。卫生部铭记精神健康方面预防和管理的重要性， 寻求扶持有利的环境，使人们实现应对生活中正常压力的潜能，高效工作并为社 会和社区作出贡献。政策还保护人们免受精神健康方面的虐待和歧视，包括保护 精神障碍和社会心理残疾的人。

77. 自然灾害灾后响应团队中部署了精神健康服务提供者，即在热带气旋侵袭后 在应急医疗队中安排了相应人员。所有各省也都有精神健康联络点。每个省均就 精神卫生工作开展社区宣传活动。精神健康联络点也参与性别暴力事件后的 案件管理。

#### 4. 受教育权

78. 正在采取努力将初等和中等教育作为义务教育，并确保人人获得优质教育。 普及初等教育政策寻求确保所有儿童都能接受教育和减少辍学。政府设立了驻校 管理小分队，作为合规部门确保《教育法》、各项教育政策和课程得到有效和高 效的执行落实。

79. 2021 年，政府为包括农村地区在内的政府学校和政府援助的学校批款，以 补贴教育成本，以期对所有儿童提供免费初等教育。批款扩展至覆盖初级和高级 中学教育。政府每年为每名小学生提供 9,000 瓦图的补贴，中学学费和住宿费补 贴为每人每年 50,000 瓦图。批款的 60%用于覆盖每名学童的学术需求和学习资 源，40%用于学校的实体发展需求。考试费用自 2021 年起已经免除。在大多数 农村地区，学校接受家长使用卡瓦、生猪、席垫或其他传统物件或作物向学校支 付费用，以确保学生继续出勤。

80. 在自然灾害期间，政府和捐助方合作伙伴捐款均会向学校提供额外资金，以 确保儿童的教育连续性和学习不中断。

81. 未入职和在职教师的特殊教育和包容性教育的学士学位项目目前正在开发之中。瓦努阿图国立大学的教育学院将于 2024 年开始招收未入职和在职教师。至少有 113 名教师接受了关于包容性教育的培训，目前已分配至确认有特殊需求儿童的学校。这些教师得到来自省级教育办公室的合格的省级包容性教育协调员的支助。

82. 政府还在驻扎在省级教育设施的省级协调员的帮助下提供关注包容性教育的认识提升方案。教育部负责就管理不同类型的残疾，如自闭症、唐氏综合症、行为问题或其他残疾向教师提供继续专业培训。在教育学院设立了史上首个包容性教育资源中心，该中心将对全国采取包容做法的学习机构起到示范作用。

83. 课程开发小分队继续开发新的和经改造的学习资源，专门适应特定学生的学习需求。例子包括为视障学生提供大字版材料、向低视力和失明学生提供录音带以及改编盲文读板等。瓦努阿图手语的开发已经完成，并将于今年晚些时候推出，同时对教师进行手语培训。2023 年，教育部聘用了一名手语协调员，监督国家手语课程在学校的执行情况。

84. 为促进适龄入学工作，教育部一直开展一项名为“6 岁上一年级”的宣传运动。这是一项全国性提升认识活动的一部分，通过不同媒介宣传儿童应当 4 岁就读半天幼儿园，5 岁就读全天幼儿园。

85. 为促进教育机会平等，正在审查教育部门的各项政策。其中包括目前对“教育政策中的性别公平”“包容性教育政策”“突发事件教育政策”和学校政策中的水、环境卫生和个人卫生项目的审查。不仅如此，改善优质教育的获得也是教育部门战略所述的支柱之一。这些支柱包括接受教育、优质教育和更好的学校管理。瓦努阿图资质认证局<sup>23</sup> 为教育部门的资质提供认证。

86. 所有合格的教师均被安排在瓦努阿图所有各省的学校，涵盖从幼儿保育和教育到中学教育的各阶段。已经审查了小学和高中的课程，初中课程的审查正在进行中。瓦努阿图已从基于目标的课程转向基于成果的课程。因此，为确保所有儿童接受教育，政府为瓦努阿图所有儿童的出勤和入学提供补贴。

87. 为确保在校女生有效学习，水、环境卫生和个人卫生项目方案支持女生在校期间的各类(经期)需求。国家数据显示，<sup>24</sup> 方案对降低女童辍学率发挥了作用。考试结果也显示，女生的通过率比男生更高。正在中学开展“女生学习科学、技术、工程、数学”方案，以增强女生学习科学、技术、工程、数学等非传统学科的能力。

88. 过去 50 年来，瓦努阿图的成年人识字率有显著提高。2021 年，成年人识字率为 89.1%，并以每年 9.17% 的速率增长。<sup>25</sup> 政府将通过亚洲开发银行项目解决目前存在的差距。方案的目标还包括进行技能培养，以扩展课后培训并提升质量。通过方案可以对弱势群体，包括妇女、残疾人、农村地区的妇女和失业青年进行针对性干预，以改善学习和就业成果。

89. 教育部门正在面临的另一项挑战在师生比方面。2019 年之后，教育部制定了《瓦努阿图小学基础设施准则》和《瓦努阿图国家小学资产总计划》<sup>26</sup> 来应对这一挑战。

## E. 特定群体的权利

### 1. 妇女

90. 瓦努阿图《宪法》第5条第(k)款规定保护妇女和增强妇女权益。这使得设立保护和提升妇女和女童权利机制的专门立法、规章和政策成为可能。

91. 保护和提升妇女和女童权利的立法、政策和体制框架包括但不限于：

- 1995年第3号《〈消除对妇女一切形式歧视公约〉(批准法)》；
- 2008年第28号《家庭保护法》，将家庭暴力行为定为刑事犯罪并设立了有权签发临时保护令的经授权人员制度。这已在桑托试行，现已扩展至马莱库拉，由总统在2023年任命了更多经授权专员。妇女事务司正在将经授权人员联络处纳入其架构当中；
- 《婚姻事务法》[第192章]规定离婚时平等分割婚内财产；
- 《2021-2030年国家性别平等政策》，包括省级行动计划，以执行保护和提升妇女和女童权利的政策，在所有六个省与社区合作开展工作；
- 在瓦努阿图警察部队下设家庭保护小分队，专门处理家庭暴力案件。家庭保护小分队与公共检察官办公室密切合作，努力落实“不撤销政策”。小分队还为受害者在周末和公共假日紧急发起保护令申请提供援助。《家庭保护法》授予警察将家庭暴力嫌疑人拘留48小时的权利，其他刑事罪行的拘留期限通常只有24小时；
- 卫生部设立了心理健康小分队，接待家庭暴力受害者。这方面的努力还包括由人口基金协助的培训和能力建设，培训医生和护士在检查中识别家庭暴力；
- 2021年推出了关于强奸、性暴力和性别暴力临床管理的标准作业程序，以结束不准性别暴力受害者接受全面照顾的做法；
- 《家庭保护行动计划》加强治安法官处理家庭暴力案件的能力，包括以罪行的严重性为重点和在周末及公共假日期间设立值班治安法官来处理紧急的保护令申请。重要的是，司法系统允许通过电话和单方面申请保护令。

### 2. 儿童

92. 多年来，瓦努阿图在多个领域推进儿童权利方面取得了可喜的进展，包括通过就儿童遭受家庭暴力、性虐待和性剥削问题改革正式司法系统而在儿童保护方面取得的进展。

93. 自2019年以来采取的此类措施包括：

- 继续落实2008年《家庭保护法》和其他相关立法，如《刑法》《刑事诉讼法》《教育法》《儿童抚养法》《家庭赡养法》《婚姻事务法》和《网络犯罪法》中关于儿童的条款；
- 继续执行2014年第9号《教育法》禁止在学校实施体罚的第47(2)节；

- 在 2022 年设立儿童保护工作台 24 小时帮助热线，服务于特别是在性虐待和其他犯罪方面需要帮助的儿童，并开发“转介途径”来逐步指导儿童获得保护；
- 在所有各省聘用 12 名省级儿童事务主管干事，就儿童权利保护提供建议和协助。

94. 不仅如此，司法和社区服务部近期制定了处理儿童保护事务的新立法草案，包括 2022 年至 2023 年的《儿童保护法案》《收养法案》和《少年司法程序法案》。

95. 《婚姻管制法》第 45 章规定法定婚龄为女性 16 岁和男性 18 岁。凡 21 岁以下者，如无家长或监护人同意则不得合法缔结婚姻。制定《儿童保护法案》的征求意见工作揭示了修订《婚姻管制法》的重要性。着重强调的是，女童和男童需要到达一定年龄才能理解婚姻的承诺，之后才能达成这种婚姻协定。由于非婚生子女数量很多，许多儿童遭到虐待和忽视，提出了一些关切。

96. 关于出生登记，议会通过了 2021 年第 28 号《民事登记和身份识别管理法》。为了登记在瓦努阿图境外的双亲中一方或双方为瓦努阿图公民的子女，该法要求双亲中的一方或双方，或任何其他通知登记总署。<sup>27</sup> 民事状况办公室负责登记全国的所有出生。瓦努阿图过去几年的出生登记率有所提高，包括因儿童在初始入学程序中通过学校获得登记、出院前在医院进行新生儿登记、在政府办公室登记和在无法定期进行办公程序的偏远地区推行“补登日”。<sup>28</sup>

### 3. 残疾人

97. 瓦努阿图政府已依据对 2008 年该国批准的《残疾人权利公约》的承诺，采取措施改善对残疾人的保护。《2018-2025 年残疾人包容发展国家政策》<sup>29</sup> 涵盖的领域为尊重、分担责任、自主权、机会均等、不歧视和接纳美拉尼西亚和宗教价值观。此外，还有计划制定《瓦努阿图残疾与包容法》，首轮意见征求将于 2024 年进行。

98. 为执行《残疾人包容发展国家政策》和《残疾人包容教育与培训政策》，政府已采取以下举措，包括：

- 聘用六名省级残疾问题协调员来协助六名省级包容性教育协调员；
- 在公立和私立学校教室部署包容的教师，以支持残疾儿童；
- 在瓦努阿图健康促进方案项下，在卫生部内聘用六(6)名健康包容官员；
- 由教学服务委员会制定《包容性教育教师安排政策》，为教师招聘程序提供指导；
- 修订瓦努阿图护士学校课程，纳入残疾相关学习内容。

99. 通过合规联网工作鼓励学校主管部门为残疾儿童提供合理便利，便于他们在校学习。这些领域包含在《残疾人包容发展国家政策》战略领域 1 和 7 当中。因此，在 2023 年，教育部设计了无障碍校园设施，作为示范的新的包容性资源中心也在建设当中。

100. 一名顾问已与内政部合作，修订《建筑规范》和制定同样考虑到为残疾人提供便利的住房政策。作为政府分散化政策的一部分，内政部已经完成了在自然灾害时供公众使用的多用疏散中心的设计阶段。这些疏散中心将对残疾人无障碍。不仅如此，经修订的《建筑规范》将包括关于公共建筑残疾人无障碍和通用设计功能的规定。

101. 同样，上述政策的优先事项 8 寻求增强和巩固残疾妇女和女童的权能。采取了跨部门的努力来确保消除水、环境卫生和个人卫生项目设施的障碍，并确保社区和学校的厕所、浴室、洗手设施、取水点和经期卫生管理设施可用和无障碍。

102. 《残疾人包容发展国家政策》的优先领域 1 和 6 是对卫生部门战略的补充。司法和社区服务部已与卫生部合作建立了医疗残疾登记数据库系统。该数据库由包括卫生部、教育部、内政部、青年和体育发展部以及政府首席信息干事办公室在内的相关政府机构使用，以登记残疾人及其身体状况，以便采取正确和适当的医疗干预措施。

#### 四. 新的和正在出现的问题

103. 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行加剧了人力、财政和技术资源与能力相关的已有危机，直接和间接影响到瓦努阿图履行其人权义务的努力。

104. 病毒于 2020 年 11 月 11 日到达瓦努阿图。瓦努阿图共和国总理宣布紧急状态，随后确定了 COVID-19 治疗方案和标准作业程序措施。此类措施包括关闭办公场所、除提供基本服务的政府部门外所有其他政府部门转为远程办公，以及政府和卫生部视为必要的其他措施。

105. 作为预防措施的一部分，从海外抵达瓦努阿图的公民接受隔离检疫监测，以减少 COVID-19 的传播。卫生部于 2022 年 3 月 5 日修订了 2022 年第 6 号宣布突发公共卫生事件(修订)令。在 2023-2024 年，卫生部下属的监测小分队对医疗卫生机构中的进入点(监控地点)予以监测，并为任何新的 COVID-19 暴发提供快速检测。

106. 不仅如此，瓦努阿图还受到一系列自然灾害的严重影响，如 2020 年的热带气旋“哈罗德”、双热带气旋“凯文”和“朱迪”以及 2023 年的热带气旋“洛拉”。这些自然灾害导致了生命损失、流离失所并损坏和毁灭了财产、房屋和国家基础设施。自然灾害对提供公共服务构成不利影响，也妨碍了社区获得教育、医疗、营养、住房、电力、水和环境卫生。

107. 尽管自然灾害带来了所有这些严峻挑战，由于瓦努阿图人的坚韧，很快就开展了恢复基本服务供应的努力来支持所有受灾人口。政府继续采取应对和恢复措施来解决损失和损坏，特别是教育和医疗卫生设施的损失和损坏。

## 五. 国际合作

108. 瓦努阿图作为一个小岛屿发展中国家，也是全世界最易受气候变化和干旱、洪水、极端气温、火山爆发与火山灰沉降、山体滑坡、地震、海啸和气旋等自然灾害影响的国家之一，需要加大努力与国际社会合作和获得援助。

109. 国际合作和技术及资金援助将惠及瓦努阿图的所有利益攸关方，并帮助瓦努阿图有效履行本国的人权义务。这对于推进不让任何一个人掉队的可持续发展，同时也在所有部门和各级实现各项可持续发展目标具体目标中维护人权也很关键。

### 注

- 1 <https://ombudsman.gov.vu/>
- 2 <https://ombudsman.gov.vu/index.php/ombudsman/functions>
- 3 <https://parliament.gov.vu/images/pdf/constitution.pdf>
- 4 <https://dwa.gov.vu/images/policies/FamilyProtectionAct2008.pdf>
- 5 [https://fiu.gov.vu/docs/Penal%20Code%20\[Cap%20135\].pdf](https://fiu.gov.vu/docs/Penal%20Code%20[Cap%20135].pdf)
- 6 <https://www.stanapstrong.com/national-gender-equality-policy2020-2030/>
- 7 [https://www.sistalibrary.com.vu/wp-content/uploads/2021/11/SHEFA\\_GAP\\_Final\\_13102020.pdf](https://www.sistalibrary.com.vu/wp-content/uploads/2021/11/SHEFA_GAP_Final_13102020.pdf)
- 8 [https://moh.gov.vu/images/Strategic\\_Plan/Health\\_Sector\\_Strategy\\_HSS\\_2021-2030\\_.pdf](https://moh.gov.vu/images/Strategic_Plan/Health_Sector_Strategy_HSS_2021-2030_.pdf)
- 9 [https://moet.gov.vu/docs/acts/Education%20Act\\_No.%209%20of%202014.pdf](https://moet.gov.vu/docs/acts/Education%20Act_No.%209%20of%202014.pdf)
- 10 Refer to document in annex.
- 11 <https://www.gov.vu/images/legislation/constitution-en.pdf>
- 12 [https://vnso.gov.vu/images/Public\\_Documents/Census\\_Surveys/Census/Agriculture\\_Census\\_2022/VNAC\\_PRELIMINARY\\_REPORT\\_2022.pdf](https://vnso.gov.vu/images/Public_Documents/Census_Surveys/Census/Agriculture_Census_2022/VNAC_PRELIMINARY_REPORT_2022.pdf)
- 13 <https://crvsd.gov.vu/images/legislation-policies/Vanuatu%20National%20CRVS%20Policy.pdf>
- 14 <https://crvsd.gov.vu/services/national-id-cards-and-e-id>
- 15 [https://electoral.gov.vu/images/PDFs/2019\\_CAP\\_146\\_CONSOLIDATED\\_EDITION.pdf](https://electoral.gov.vu/images/PDFs/2019_CAP_146_CONSOLIDATED_EDITION.pdf)
- 16 [https://www.dailypost.vu/news/election-results-out/article\\_3102178c-f074-5495-9145-2e300aff6724.html](https://www.dailypost.vu/news/election-results-out/article_3102178c-f074-5495-9145-2e300aff6724.html)
- 17 [https://www.dailypost.vu/news/lpv-and-iauko-group-dominates-election/article\\_14af61b4-364f-5136-9ae8-c8b170f83331.html](https://www.dailypost.vu/news/lpv-and-iauko-group-dominates-election/article_14af61b4-364f-5136-9ae8-c8b170f83331.html)
- 18 <https://tradeportal.gov.vu/media/Land%20Leases%20Act%2024%20of%202003.pdf>
- 19 <https://www.nab.vu/sites/default/files/documents/Vanuatu%20Agriculture%20Sector%20Policy%202015-2030.pdf>
- 20 <https://www.nab.vu/vanuatu-national-energy-road-map>
- 21 <https://policy.asiapacificenergy.org/sites/default/files/National%20Green%20Energy%20Fund%20Act%20No.10%20of%202018.pdf>
- 22 World Health Organization Guidelines.
- 23 [https://education.gov.vu/docs/acts/Vanuatu%20Qualifications%20Authority%20Act\\_No.%201%20of%202014.pdf](https://education.gov.vu/docs/acts/Vanuatu%20Qualifications%20Authority%20Act_No.%201%20of%202014.pdf)
- 24 [https://education.gov.vu/docs/statistics/2021%20MoET%20STATISTICAL%20REPORT\\_2021.pdf](https://education.gov.vu/docs/statistics/2021%20MoET%20STATISTICAL%20REPORT_2021.pdf)
- 25 [https://www.google.com/search?q=adult+literacy+rate+in+vanuatu&rlz=1C1GCEU\\_enVU1041VU1041&oq=adult+literacy+rate+in+vanuatu&gs\\_lcrp=EgZjaHJvbWUyBggAEEUYOTIICAEQABgWGB4yDQgCEAAyhMYgAQYigUyDQgDEAAyhMYgAQYigXSAQoxMDUwNmowajE1qAIAAsAIA&sourceid=chrome&ie=UTF-8](https://www.google.com/search?q=adult+literacy+rate+in+vanuatu&rlz=1C1GCEU_enVU1041VU1041&oq=adult+literacy+rate+in+vanuatu&gs_lcrp=EgZjaHJvbWUyBggAEEUYOTIICAEQABgWGB4yDQgCEAAyhMYgAQYigUyDQgDEAAyhMYgAQYigXSAQoxMDUwNmowajE1qAIAAsAIA&sourceid=chrome&ie=UTF-8)
- 26 [https://www.dailypost.vu/asset-master-plan-to-be-developed-for-schools/image\\_3e92f5ea-db18-555c-a3fc-df3e4895b3b9.html](https://www.dailypost.vu/asset-master-plan-to-be-developed-for-schools/image_3e92f5ea-db18-555c-a3fc-df3e4895b3b9.html)
- 27 [http://www.pacii.org.vu/legis/num\\_act/craima2021411/](http://www.pacii.org.vu/legis/num_act/craima2021411/)
- 28 <https://crvsd.gov.vu/services/registration-of-births#forms>
- 29 [https://mjcs.gov.vu/images/policy/DID\\_Policy\\_2018-2025.pdf](https://mjcs.gov.vu/images/policy/DID_Policy_2018-2025.pdf)