



Asamblea General

Distr. general
16 de febrero de 2024
Español
Original: inglés

Consejo de Derechos Humanos
Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal
46º período de sesiones
29 de abril a 10 de mayo de 2024

Informe nacional presentado con arreglo a las resoluciones del Consejo de Derechos Humanos 5/1 y 16/21*

Vanuatu

* La versión original del presente documento no fue objeto de revisión editorial oficial.



Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción	3
II. Metodología	3
III. Aplicación de las recomendaciones del anterior ciclo del examen periódico universal	3
A. Marcos de derechos humanos	3
B. Cuestiones transversales	5
C. Derechos civiles y políticos	7
D. Derechos económicos, sociales y culturales	9
E. Derechos de grupos específicos	14
IV. Cuestiones nuevas y emergentes	16
V. Cooperación internacional.....	17

I. Introducción

1. El Gobierno de la República de Vanuatu se complace en presentar su cuarto informe nacional al Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal (EPU) en el 46° período de sesiones del Consejo de Derechos Humanos, celebrado del 29 de abril al 10 de mayo de 2024.
2. La delegación de Vanuatu que presentó el tercer informe nacional estuvo encabezada por el Ministro de Justicia y Servicios Comunitarios, el Honorable Don Ken, acompañado del Director General y los miembros del comité de trabajo. En 2019 Vanuatu recibió un total de 135 recomendaciones en el curso del diálogo interactivo con el Grupo de Trabajo. Vanuatu aceptó 96 recomendaciones, que se han aplicado en diferentes grados, habida cuenta de que la pandemia mundial y los desastres naturales dificultaron el progreso.
3. Este informe presenta los avances de Vanuatu desde enero de 2019 hasta el momento actual. Destaca las buenas prácticas y las medidas de aplicación adoptadas para hacer efectivas las obligaciones internacionales de Vanuatu en materia de derechos humanos y las anteriores recomendaciones del EPU, al tiempo que señala los retos y obstáculos que Vanuatu tuvo que superar para su aplicación efectiva.

II. Metodología

4. La Comisión Nacional de Derechos Humanos de Vanuatu, creada en 2014, sigue actuando como mecanismo nacional de presentación de informes, aplicación y seguimiento. La Comisión está integrada por un consejo y una secretaría gestionados por la Dependencia de Derechos Humanos del Ministerio de Justicia y Servicios Comunitarios.
5. Para la preparación del informe del EPU, la Comisión Nacional de Derechos Humanos reunió información sobre el estado de aplicación de las recomendaciones del tercer ciclo del EPU mediante consultas nacionales y la recopilación de datos. Se enviaron invitaciones a todas las partes interesadas gubernamentales, así como a las no gubernamentales, como organizaciones de la sociedad civil, grupos de mujeres, jóvenes y líderes tradicionales, para facilitar su participación y compromiso con el proceso del EPU a nivel nacional y comunitario.
6. Del 22 al 26 de enero de 2024, la Comisión Nacional de Derechos Humanos solicitó asistencia técnica y apoyo a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) para la redacción del informe y a la Comunidad del Pacífico para la preparación del cuarto Examen Periódico Universal de Vanuatu.

III. Aplicación de las recomendaciones del anterior ciclo del examen periódico universal

A. Marcos de derechos humanos

1. Marco nacional

7. La Constitución de Vanuatu promueve y protege los derechos fundamentales de sus ciudadanos. Proporciona acceso a recursos legales toda vez que se infringen estos derechos.
8. Además, en los últimos años se han promulgado nuevas leyes que ofrecen una mayor protección de derechos humanos en los ámbitos de la educación, la salud y la justicia, entre otras las que figuran a continuación:
 - La Ley núm. 3 por la que se modifica la Ley de Salud Pública de 2021 que establece el Comité Asesor de Emergencias Sanitarias facultado para asesorar al Ministro sobre asuntos relacionados con políticas y formular recomendaciones relativas a la salud pública en situaciones de emergencia.

- La Ley de Educación núm. 35 de 2019, que prevé la mejora del nivel educativo para fomentar y facilitar el acceso de los estudiantes a la educación superior.

9. Además, las medidas de política adoptadas por el Gobierno para reforzar el cumplimiento de las obligaciones de Vanuatu relacionadas con la situación de los derechos humanos incluyen, entre otras, las que se consignan a continuación:

- La Política Nacional de Igualdad de Género 2021-2030 prevé la protección y promoción de las mujeres y las niñas en Vanuatu. Se pusieron en marcha planes de acción provinciales para que los gobiernos provinciales colaboraran directamente con las comunidades en la aplicación de la Política Nacional de Igualdad de Género.
- La Estrategia del Sector de la Salud 2021-2030 tiene por objeto velar por que todos los habitantes de Vanuatu que necesiten servicios sanitarios los reciban sin excesivas dificultades económicas, incluidas las mujeres, los jóvenes, las personas de edad y los grupos vulnerables.
- La Política de Educación y Formación Inclusiva para Personas con Discapacidad 2024-2030 se está revisando para su finalización y puesta en marcha en 2024.
- La Política y el Plan Estratégico de Salud Mental de Vanuatu 2021-2030.
- La Estrategia del Sector de Educación y Formación de Vanuatu 2020-2030.
- La Política de Seguridad Alimentaria y Nutrición de Vanuatu 2022-2030.
- La Política, la Estrategia y el Plan de Aplicación de Salud Reproductiva, Materna, Neonatal, Infantil y de Adolescentes 2021-2025.
- La Política y el Plan Estratégico de Vanuatu sobre Enfermedades No Transmisibles 2021-2030.

10. Todas estas políticas y estrategias están orientadas específicamente a alcanzar en última instancia nuestros Objetivos de Desarrollo Sostenible, de los cuales los derechos humanos constituyen un componente fundamental.

11. En relación con las iniciativas para establecer una institución de derechos humanos independiente, el Gobierno, por conducto del Ministerio de Justicia y Servicios Comunitarios, está en vías de establecer una institución nacional de derechos humanos. Se han celebrado consultas provinciales y quedan dos provincias por consultar en 2024.

12. El Gobierno ha contratado a un consultor para redactar la Política Nacional de Derechos Humanos que establecerá las competencias y el mandato para la creación de la Institución Nacional de Derechos Humanos de Vanuatu. Entretanto, la Comisión Nacional de Derechos Humanos sigue siendo el mecanismo de presentación de informes en vigor, facultado por la Disposición Reglamentaria núm. 12 de 2022. La División de Derechos Humanos del Ministerio de Justicia y Servicios Comunitarios está asumiendo activamente la obligación de presentación de informes.

13. La Defensoría del Pueblo de Vanuatu se creó en virtud de los artículos 61 a 65 de la Constitución. La Defensoría del Pueblo tiene el mandato de administrar la Ley del Código de Deontología de las Autoridades Públicas (cap. 240)¹. Sus funciones se describen en la cláusula 11 de la Ley núm. 27 del Defensor del Pueblo de 1998. Entre las competencias del Defensor figuran las siguientes:

- Investigar las conductas de los organismos públicos.
- Investigar toda irregularidad en la legislación o la práctica administrativa que surja de cualquier asunto que se esté investigando.
- Investigar toda presunta práctica discriminatoria por parte de un organismo público.
- Con respecto a la conducta de una autoridad pública que tuvo lugar el 1 de julio de 1998 o antes, investigar cualquier caso de presunta infracción del capítulo 10 de la Constitución (Código de Deontología de las Autoridades Públicas).

- Con respecto a la conducta de una autoridad pública que tuvo lugar después del 1 de julio de 1998, realizar una investigación de conformidad con la parte 5 del Código de Deontología de las Autoridades Públicas (cap. 240).
- Llevar a cabo actividades de mediación de conformidad con el artículo 13 de la Ley del Defensor del Pueblo.
- En el marco de sus funciones, el Defensor del Pueblo publica en su sitio web y en el del Instituto de Información Jurídica de las Islas del Pacífico (www.paclii.org) informes públicos sobre los resultados de las investigaciones que lleva a cabo, incluidas sus conclusiones, recomendaciones y dictámenes².

14. El mandato de la Defensoría del Pueblo se ha ampliado para incluir funciones de enjuiciamiento en virtud de la Ley núm. 46 del Código de Deontología de las Autoridades Públicas de 2021. Las infracciones del Código incluyen casos de corrupción, también las declaraciones anuales y mala administración de autoridades públicas.

15. El Cuerpo de Policía de Vanuatu ha creado una Dependencia de Normas Profesionales que informa directamente al Comisionado de Policía sobre cuestiones de disciplina y conducta indebida de los miembros del cuerpo. La Dependencia también colabora con la fiscalía en el examen de casos de abusos policiales y otros asuntos dentro de la Fuerza Móvil de Vanuatu. Se está revisando la Ley de Policía para reforzar el marco jurídico sobre la prohibición de la brutalidad policial.

2. Marcos internacionales

16. El Gobierno de Vanuatu toma nota de los instrumentos internacionales de derechos humanos en los que el Estado no es parte y señala la importancia de ratificarlos. En la actualidad, el Gobierno se está centrando en la aplicación de los instrumentos de derechos humanos vigentes, incluidas las iniciativas para cumplir las obligaciones de información derivadas de los tratados ratificados. En relación con las recomendaciones para la ratificación del Segundo Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, destinado a abolir la pena de muerte, el Gobierno señala que en Vanuatu no existe la pena de muerte en el derecho vigente ni en la práctica.

B. Cuestiones transversales

1. Igualdad y no discriminación

17. La Constitución de Vanuatu³, que es la ley suprema del país, otorga derechos fundamentales a todas las personas, independientemente de su raza, religión y creencias tradicionales, origen, idioma, opiniones políticas o sexo. Aunque no existe una ley explícita que abarque los derechos de otros grupos vulnerables y minoritarios, la Constitución y la Ley de Protección de la Familia proporcionan el marco jurídico general que reconoce los derechos fundamentales de estas personas. Algunos de estos derechos son, entre otros, la libertad, la vida, la seguridad de la persona, la protección frente a la ley y la libertad de expresión y de circulación. Estas disposiciones prohíben la discriminación tanto en el ámbito público como privado.

18. El Gobierno se esfuerza permanentemente por combatir la discriminación de género, las prácticas nocivas y la violencia contra la mujer mediante leyes, políticas, estrategias sectoriales, programas y actividades en el país. La Ley de Protección de la Familia⁴ vela por la seguridad, la protección y el bienestar de los supervivientes que son objeto de la violencia doméstica, y establece mecanismos para la emisión de órdenes de protección. Además, designa personas autorizadas que ejercen facultades judiciales similares para emitir órdenes de protección temporal en zonas remotas donde el acceso a los servicios judiciales es limitado. Además, la Ley de Protección de la Familia ampara a todas las personas de la unidad familiar contra cualquier forma de violencia, mientras que la Ley del Código Penal (cap. 135)⁵ tipifica diferentes delitos penales, incluidos delitos contra una persona, y establece penas por cometerlos.

19. La Política Nacional de Igualdad de Género 2020-2030⁶ se aplica de forma gradual a través de los seis planes de acción provinciales⁷; el primer ciclo se extiende desde 2020 hasta 2024. La Política comprende cinco ámbitos estratégicos, a saber: 1) eliminar la discriminación y la violencia contra las mujeres y las niñas, 2) mejorar el empoderamiento económico y el desarrollo de capacidades de las mujeres, 3) promover el liderazgo y la participación política de las mujeres, 4) reforzar las bases de la incorporación de la perspectiva de género, y 5) fomentar soluciones con perspectiva de género e impulsadas por la comunidad para el logro de la resiliencia al clima y los desastres.

20. Además, la Estrategia del Sector de la Salud 2021-2030⁸ prevé una salud inclusiva para todos, haciendo hincapié en la igualdad de derechos a servicios sanitarios de calidad, recursos y oportunidades, sin discriminación contra los grupos vulnerables.

21. Por su parte, la Ley de Educación (cap. 272)⁹, prohíbe la discriminación en la matriculación de niños por razones de sexo, religión, nacionalidad, raza, idioma o discapacidad. El Ministerio de Educación está revisando actualmente la Política Nacional de Igualdad de Género en la Educación. En el marco de esta Política, hay dos programas: “Educación para la Ciudadanía Social” y “Educación para la Vida Familiar”, destinados a combatir la discriminación y promover los valores y el respeto hacia todos los niños.

22. Además, la “Red de Liderazgo de Mujeres en la Educación” es un programa profesional que se ejecuta en centros educativos de todo el país. Este programa tiene por objeto capacitar a las mujeres que ocupan cargos directivos en el sector de la educación para eliminar todas las formas de discriminación en la sociedad de Vanuatu.

23. El Plan de Acción para la Igualdad de Género 2023-2026 del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Silvicultura, Pesca y Bioprotección promueve la participación y el empoderamiento de las mujeres en la producción primaria. Esta política tiene por objeto el logro de la equidad de género de hombres y mujeres en el sector productivo y es aplicable también al personal femenino del Ministerio, alineándose con el Marco Nacional de Políticas y la Política Nacional de Igualdad de Género.

2. Cambio climático, desastres naturales y otras cuestiones ambientales

24. El Ministerio de Cambio Climático es la principal entidad gubernamental con un mandato centrado en el cambio climático, los desastres naturales y las cuestiones ambientales. La Ley núm. 23 de Gestión del Riesgo de Desastres de 2019 establece el mandato para el establecimiento de la Oficina Nacional de Gestión de Desastres que se encarga de la gestión de todas las situaciones de desastres naturales en Vanuatu.

25. La Política de Cambio Climático y Reducción del Riesgo de Desastres de Vanuatu se centra específicamente en la promoción de las iniciativas de respuesta al cambio climático con especial atención a los grupos vulnerables, incluidas las mujeres, los niños y las personas con discapacidad en todos los niveles de la sociedad. Estas políticas y programas se revisan continuamente para garantizar que las políticas nacionales sobre cambio climático y desastres reflejen y apliquen enfoques basados en los derechos humanos, con un planteamiento adecuado de la gestión basada en las soluciones.

26. El enfoque del cambio climático y la reducción del riesgo de desastres basado en los derechos humanos se mantiene, mejora y promueve mediante revisiones periódicas de las políticas. La Política de Cambio Climático y Reducción del Riesgo de Desastres llegará a su término en 2030 junto con el Plan Nacional de Desarrollo Sostenible, en virtud del cual se evaluarán las acciones nacionales.

27. El desplazamiento de personas como consecuencia del cambio climático y los desastres naturales que se produce en Vanuatu es gestionado por los miembros del Comité Nacional de Desastres. El Comité se creó para reforzar la aplicación de la Política Nacional sobre el Cambio Climático y el Desplazamiento Inducido por los Desastres y el Plan Estratégico 2016-2020.

28. El Subgrupo de Discapacidad del Plan de Acción Nacional ha elaborado los Procedimientos Operativos Estándar que ofrecen procesos y directrices a todas las provincias de Vanuatu en respuesta a las necesidades identificadas en las comunidades en situaciones de desastre.

3. Recopilación de datos y estadísticas

29. La Ley de Estadística núm. 07 de 2022¹⁰ crea la Oficina de Estadística de Vanuatu. Una de las funciones principales de la Oficina es recopilar, elaborar, analizar y publicar estadísticas oficiales y de otro tipo. En cuanto a la recopilación de información estadística sobre la inscripción de los nacimientos y el acceso a la ciudadanía, la Constitución de Vanuatu¹¹ dispone que toda persona que tenga cuatro abuelos pertenecientes a una tribu o comunidad indígena de Vanuatu, y toda persona de ascendencia ni-Vanuatu que no tenga ciudadanía, nacionalidad o la posibilidad de optar por ella es automáticamente ciudadano.

30. El Censo Nacional de 2022 recogió las preguntas del Grupo de Washington que incluyen por primera vez estadísticas de las personas que viven con discapacidad. Por otro lado, se realizó el Censo Agrícola de Vanuatu de 2022¹² para reforzar el sector agrícola con a fin de promover una planificación y una formulación de políticas eficaces en Vanuatu. El Censo también contiene información importante sobre esferas temáticas como la igualdad de género y la inclusión social en los sectores productivos, los aspectos socioculturales, la gestión y sostenibilidad de los recursos ambientales y los elementos de seguridad alimentaria del sector agrícola.

31. Además, la Política Nacional de Registro Civil y Estadísticas Vitales de Vanuatu de 2017 a 2030¹³ establece que todas las personas en Vanuatu deben inscribir los nacimientos. El Ministerio del Interior gestiona el Sistema de Registro Civil y Gestión de la Identidad¹⁴, que desde 2017 expide documentos nacionales de identidad normalizados para todos los ciudadanos.

C. Derechos civiles y políticos

1. Derecho a la libertad y a la seguridad personales

32. La Ley núm. 8 por la que se modifica la Ley de Servicios Penitenciarios de 2019 regula la cuestión del uso permisible y razonable de la fuerza en los centros penitenciarios. En virtud de la modificación se sustituyen los términos que tienen una connotación negativa y se los ajusta a los derechos humanos tanto en la redacción como en la práctica.

33. En 2023, el Ministerio de Justicia y Servicios Comunitarios dio instrucciones para que se cerrara definitivamente un centro de alto riesgo conocido también como la ciudad de los contenedores de Port Vila debido a condiciones de vida inhumanas. Tras el cierre, se estableció un período provisional para permitir el traslado de los detenidos de alto riesgo a otros centros.

34. Además, el Ministerio de Justicia y Servicios Comunitarios está tomando medidas para abordar la sobrepoblación en los centros de riesgo bajo y medio, incluidas consultas previstas para 2024 y la creación de un comité para estudiar el indulto de determinados grupos de detenidos.

35. El Gobierno de Vanuatu, a través del Departamento Penitenciario, ha construido a lo largo de los años 2020 a 2022 un nuevo centro penitenciario para mujeres, un centro para jóvenes infractores y un nuevo centro penitenciario en la isla de Tanna, en la Provincia Meridional. El Gobierno está aguardando la promulgación del proyecto de ley de justicia juvenil que se presentará al Parlamento para poder poner en funcionamiento el Centro para Jóvenes.

36. La Ley de Educación núm. 9 de 2014 prohíbe toda forma de castigo corporal en las escuelas de Vanuatu. Además, la Política de Protección de la Infancia 2016-2026, cuya aplicación está a cargo del Ministerio de Justicia y Servicios Comunitarios, también prohíbe los castigos corporales y todas las formas de maltrato a los niños.

2. Administración de justicia, estado de derecho y rendición de cuentas

37. La Constitución protege el derecho a un juicio justo en el capítulo 2, artículo 5 2). En relación con el acceso a la asistencia jurídica, la Oficina del Procurador del Estado representa ante los tribunales a los ciudadanos que no pueden contratar los servicios de un abogado, definidos por la Ley de Asistencia Jurídica Gratuita como “personas necesitadas”. La Oficina

representa a los ciudadanos en todos los asuntos penales, pero en el ámbito de los asuntos civiles no puede representar a los ciudadanos en asuntos judiciales relacionados con la difamación, la petición de elecciones, las cuestiones de tierras consuetudinarias y, principalmente, los títulos de propiedad.

38. En el poder judicial, el Plan Anual de Circuitos Judiciales permite a los jueces y magistrados visitar diferentes provincias donde se registra un elevado número de casos. Esto facilita la gestión de casos y la resolución de casos atrasados.

39. Actualmente, la edad de responsabilidad penal es de 10 años según el Código Penal. Vanuatu ha elaborado el proyecto de ley de justicia juvenil, junto con su Código de Procedimiento Juvenil. El proyecto de ley recomienda aumentar la edad de responsabilidad penal de los 10 a los 12 años. Con arreglo al proyecto de ley de justicia juvenil, por jóvenes infractores se entiende a quienes tienen entre 12 y 18 años.

40. Para hacer frente a la brutalidad policial, el Cuerpo de Policía de Vanuatu ha creado una dependencia de normas profesionales que se ocupa de la conducta indebida y la brutalidad policial. Así pues, en un caso reciente de brutalidad policial que provocó la muerte de un ciudadano a finales de 2023, todos los agentes implicados han sido suspendidos, a la espera de un juicio penal ante el Tribunal Supremo. Además, actualmente se está revisando la Ley de Policía para que refleje los derechos humanos y la buena gobernanza, como se ha descrito anteriormente.

41. La Ley de Protección de la Familia establece el marco jurídico para la creación de la Dependencia de Protección de la Familia, que se encarga de tratar los casos de violencia contra mujeres y niñas. La Ley núm. 25 por la que se modifica el Código Penal de 2006 tipifica todos los delitos sexuales como delitos graves pasibles de condena, con penas que pueden ser de diez años a cadena perpetua.

42. Asimismo, el Gobierno, con el objeto de combatir los delitos sexuales por medio de la policía de Vanuatu, ha creado una dependencia de delitos graves, que gestiona eficazmente las investigaciones y los expedientes de los casos. Recientemente la dependencia ha concluido con éxito el caso de la *Fiscalía c. Johnny 2021, causa penal 1821 de 2021* sobre relaciones sexuales no consentidas con una estudiante.

43. El 26 de julio de 2022 la fiscalía creó una dependencia de apoyo a las víctimas y ha contratado a un funcionario a tiempo completo para que preste apoyo a las víctimas. En noviembre de 2023, la dependencia presentó la Carta de Supervivientes y Víctimas, una publicación sin precedentes que proporciona a supervivientes y víctimas de la violencia de género directrices detalladas sobre cómo acceder al sistema de justicia penal y a otros servicios de apoyo en todo el país.

3. Participación en la vida pública y política

44. La Constitución establece el marco jurídico de las elecciones parlamentarias, junto con la Ley de Representación Popular (cap. 146)¹⁵, que exige que los candidatos sean ciudadanos y mayores de 25 años. Además, la ley dispone que un candidato no debe estar inhabilitado para votar cuando cumple una pena de prisión, está en quiebra o tiene deudas con el Gobierno o con un organismo público. Así pues, el sistema electoral de Vanuatu es abierto e inclusivo para todos los ciudadanos.

45. Hay dos consejos municipales, cuyos miembros son elegidos por el sistema electoral de mayoría simple. La Ley núm. 11 por la que se modifica la Ley de Municipios de 2013 prevé la reserva de escaños para concejalas en los Consejos Municipales.

46. Tras la disolución del Parlamento el 13 de octubre de 2022 se celebraron elecciones generales anticipadas para elegir a los 52 parlamentarios. En esas elecciones Vanuatu eligió una mujer parlamentaria en representación de la circunscripción rural de Efate y dos personas con discapacidad para desempeñarse como diputados en representación de las circunscripciones de Malo y Malekula.

47. En noviembre de 2023, en dos elecciones municipales se eligieron cinco mujeres para el consejo de Port Vila para ocupar los escaños reservados¹⁶. Además, en las elecciones municipales de Luganville se presentaron un total de 45 candidatas para 13 escaños, 4 de los

cuales estaban reservados a mujeres. A pesar de la escasa participación de votantes, 6 mujeres fueron elegidas concejalas en las elecciones municipales de Luganville¹⁷.

48. En relación con la participación en la vida pública, en el sector judicial, recientemente Vanuatu nombró, en 2022, la primera jueza que integra el Tribunal Supremo y hay cuatro magistradas en todo el país. Los cargos de Secretario y Secretario Adjunto del Tribunal Supremo son ocupados por mujeres. La coordinación nacional de desarrollo y formación judicial también está a cargo de una mujer.

49. El Gobierno de Vanuatu, con miras a promover la rendición de cuentas y la transparencia, ha elaborado un proyecto de ley de integridad política. El Gobierno sigue promoviendo la buena gobernanza y se esfuerza por mejorar la estabilidad política.

4. Prohibición del trabajo forzoso, la trata de personas y todas las formas de esclavitud

50. La Ley del Código Penal de Vanuatu (cap. 135), en su artículo 5, tipifica como delito la trata de personas. El artículo 102 b) prohíbe la trata de personas como delito punible con una pena de 20 años de prisión.

51. En 2021, el Tribunal Supremo de Vanuatu en el asunto penal *Fiscalía c. Somon [2021] VUSC 299*, emitió un fallo sobre la trata de personas, la esclavitud y otros cargos penales, y declaró a los acusados culpables de los delitos. El Tribunal invocó el artículo 3 a) del Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, Especialmente Mujeres y Niños de 2000 aplicando la definición y los elementos que contiene. Se trata de uno de los mayores casos de trata de personas y esclavitud de la región del Pacífico, en el que están implicados 101 ciudadanos de Bangladesh introducidos en Vanuatu. El fallo ha sentado jurisprudencia para los casos de trata en Vanuatu. Posteriormente, tras el fallo, el Gobierno de Vanuatu, junto con sus asociados internacionales, facilitó la repatriación de las víctimas a sus respectivos países.

52. El Gobierno ha implementado Procedimientos Operativos Estándar a través del Departamento de Inmigración, junto con sus asociados para el desarrollo, para incluir orientación sobre la identificación de víctimas de la trata.

D. Derechos económicos, sociales y culturales

1. Derecho al trabajo y a condiciones de empleo justas y favorables

53. Hay más de siete leyes y reglamentos que regulan el derecho al trabajo en Vanuatu. Entre ellas cabe señalar la Ley de Empleo, la Ley de Permisos Laborales (Trabajo), la Ley de Salud y Seguridad, la Ley de Indemnización por Accidentes y Enfermedades Profesionales, la Ley de Sindicatos, la Ley de Conflictos Laborales, la Ley de Salario Mínimo y la Ley de Empleo Estacional. Además, la Ley del Salario Mínimo ha hecho efectiva la revisión del salario mínimo en 2023, aumentando el salario mínimo de 220 a 300 vatu por hora.

54. El censo de Vanuatu de 2020 proporciona una estimación de la tasa de empleo y desempleo de las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad. La tasa de desempleo de mujeres en las zonas urbanas es del 10,3 %, frente al 4,8 % en las zonas rurales. La mayoría de las personas desempleadas son mujeres de las provincias meridionales de Vanuatu.

55. Por otra parte, las personas con discapacidad tienen derecho al trabajo. Al menos el 14,7 % de la población de Vanuatu vive con algún tipo de discapacidad. La Alianza para el Fomento de Aptitudes en Vanuatu es un proyecto de colaboración entre Australia y Vanuatu que coordina y ofrece formación especializada y competencias para la vida a mujeres, jóvenes y personas con discapacidad por conducto de instituciones de educación y formación terciaria, enseñanza y formación técnica y profesional (EFTP) y centros de formación rural. Mediante talleres y formación especializada se capacita a los grupos vulnerables para ser económicamente independientes y autosuficientes.

56. El Departamento de Trabajo y Servicios de Empleo tiene por objeto promover el trabajo decente a nivel nacional y regional para que la justicia social por medio de

condiciones de trabajo justas acordes con las normas de la OIT se reflejen en la legislación nacional de Vanuatu. Los programas de movilidad laboral en Australia y Nueva Zelandia han permitido a más de 5.000 ciudadanos ni-Vanuatu acceder a oportunidades de empleo dignas y justas para elevar su nivel de vida y el bienestar de sus familias.

57. El Departamento también está revisando la Ley de Empleo centrándose en las disposiciones relativas a la licencia de maternidad, con vistas a aumentar la actual percepción del 66 % del salario al 100 % del salario para las mujeres durante la licencia de maternidad.

58. Vanuatu también ha tomado algunas medidas para modernizar varios sectores, como el pesquero, atendiendo al tercer ciclo de recomendaciones del EPU de 2019. La Política Nacional del Sector Pesquero de Vanuatu de 2016 a 2030, entre otras esferas de acción, facilita el desarrollo y la inversión en ese sector.

2. Derecho a un nivel de vida adecuado

59. El Gobierno de Vanuatu, en sus diversas políticas y leyes sectoriales, garantiza a sus ciudadanos el derecho a un nivel de vida adecuado. Esto significa que todas las personas tienen derecho a la alimentación, la vivienda, el agua y el saneamiento, así como al acceso a la tierra.

60. Los artículos 73 y 74 de la Constitución disponen que todas las tierras de la República de Vanuatu pertenecen a los propietarios consuetudinarios indígenas y a sus descendientes, y que la propiedad y el uso de la tierra se basarán en normas consuetudinarias. Además, el artículo 80 establece que, independientemente de los artículos 73 y 74, el Gobierno puede adquirir terrenos en aras del interés público. La Ley de Arrendamiento de Tierras¹⁸ permite a un particular arrendar una parcela de tierra por un período de 75 años, mientras que la Política Nacional de Subdivisión de Tierras de 2019 tiene por objeto mejorar los derechos conexos de los propietarios consuetudinarios ni-Vanuatu.

61. La Política del Sector Agrícola de Vanuatu de 2015 a 2030¹⁹ complementa el hecho de que el 80 % de la población de Vanuatu depende de la agricultura de subsistencia para su sustento y bienestar diarios. La nutrición y la actividad física son factores fundamentales para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles y todas las iniciativas relacionadas con la seguridad alimentaria deben garantizar también la seguridad nutricional, como dispone la Política.

62. Vanuatu no tiene actualmente una política nacional de vivienda, pero los trabajos preparatorios están en curso. El informe sobre necesidades de recuperación en casos de desastre de los dos ciclones recientes de 2023 recomienda enérgicamente a Vanuatu que elabore dicha política. No obstante, el programa de movilidad laboral ha contribuido considerablemente a mejorar el nivel de la vivienda, así como al bienestar en las zonas rurales. Por otra parte, la Hoja de Ruta Nacional de Energía de Vanuatu de 2016 a 2030²⁰, sustentada por la Ley del Fondo Nacional de Energía Verde de 2018²¹, tiene por objeto garantizar que todos los hogares y empresas de las zonas rurales y urbanas tengan acceso a la energía para mejorar los medios de vida y las oportunidades de creación de empleo de sus ciudadanos. Esto es evidente en las provincias donde la energía hidráulica y solar han contribuido cada vez en mayor grado a la electrificación rural sostenible.

63. La Política Hídrica de Vanuatu de 2017 a 2030 complementa los objetivos de políticas específicos del Plan Nacional de Desarrollo Sostenible de Vanuatu relativos a los recursos hídricos y el saneamiento. Se trata de garantizar servicios de agua potable para todos, proteger las fuentes de agua comunitarias, desarrollar la capacidad de gestión de los recursos naturales comunitarios, reducir la incidencia de enfermedades infecciosas, fortalecer a las autoridades locales para permitir la prestación descentralizada de servicios y reforzar la planificación física para satisfacer las necesidades de una población en aumento. El Departamento de Recursos Hídricos también estableció el Plan Nacional de Implementación del Programa de Abastecimiento de Agua Potable Comunitaria Segura y Salubre en las seis provincias de Vanuatu. La comparación de 2020 con la media mundial indicó que el 54,6 % de la población de Vanuatu tiene acceso al agua potable.

3. Derecho a la salud

64. El Gobierno, por conducto del Ministerio de Salud, está intensificando sus esfuerzos por medio del marco de políticas con miras a seguir reforzando y promoviendo el acceso a la asistencia sanitaria y los servicios básicos, en particular un mayor acceso en las zonas rurales. En tal sentido, los trabajadores sanitarios de las aldeas, incluidos los enfermeros, recibieron formación y apoyo del Ministerio de Salud, a través de esferas específicas del sector sanitario.

65. No obstante, se prevén renovados esfuerzos concertados para colmar las lagunas en el sector de los servicios de salud. En los últimos años se ha hecho más hincapié en la política de descentralización del Gobierno, que da prioridad al desarrollo de las zonas rurales. Se prevé que se trabajará más en colaboración con las autoridades locales para promover la cobertura y el acceso universales. La participación y capacitación de la comunidad también ha sido importante en la prestación de servicios sanitarios en todo el país, junto con la formulación de enfoques intersectoriales e interdepartamentales a nivel comunitario.

66. Hay 159 establecimientos de salud gubernamentales y no gubernamentales que dependen del Ministerio de Salud, incluidos dispensarios (nivel primario), centros de salud (nivel secundario) y otras instituciones de nivel terciario.

67. Con respecto al acceso a los servicios de salud sexual y reproductiva, el Ministerio de Salud ha revisado y actualizado su Política y Plan Estratégico 2021-2025 de Salud Reproductiva, Materna, Neonatal, Infantil y de Adolescentes, proporcionando un mayor acceso a la salud reproductiva y sexual.

68. Cabe esperar que la inversión en este programa contribuya a mitigar la pobreza y a promover el desarrollo económico y social mediante el respeto de los derechos de las parejas y las personas, en particular los grupos vulnerables, a tomar decisiones informadas sobre el número, el espaciamiento y el momento de los embarazos planificados. La Política es un paso hacia el logro de los transformadores “tres ceros”, es decir, las metas de acabar con la mortalidad materna evitable, con las carencias en materia de planificación familiar y con la violencia de género.

69. La salud reproductiva es un tema amplio y la Política comprende ocho grandes esferas de políticas fundamentales, una de las cuales es la planificación familiar. Se ha previsto la capacitación en el empleo sobre planificación familiar para las seis provincias, y hasta ahora se ha impartido capacitación a enfermeros, parteras y médicos de dos provincias. El Gobierno procurará finalizar las actividades de capacitación en otras provincias en 2024. El Ministerio de Salud elaboró y aprobó en 2023 las Directrices para los Servicios de Salud Adaptadas a los Adolescentes y Comunicaciones para el Cambio de Comportamiento. La capacitación para su implantación se llevará a cabo en colaboración con el Ministerio de Juventud y Deportes y los líderes comunitarios.

70. Se ha elaborado el Plan de Estudios de Educación para la Vida en Familia, que se impartirá en las escuelas en 2022, y se está impartiendo capacitación a los docentes. La educación extraescolar para la vida en familia está en la etapa de consulta, dirigida a los jóvenes sobre educación sexual y salud reproductiva. La educación para la vida en familia en las escuelas se imparte actualmente a los cursos 11° a 13° como asignatura independiente, y el Ministerio de Educación también se propone incluir este tema en la asignatura de ciencias en los cursos 7° a 10°.

71. El Ministerio de Salud también ha dado prioridad a la vacunación contra el papilomavirus humano (VPH) en las seis provincias para las niñas de 9 a 13 años, debido al aumento del cáncer de cuello uterino que provoca muertes maternas.

72. El Ministerio de Salud ofrece servicios de cribado cervical para promover la salud reproductiva de mujeres y niñas y permitir la detección y el tratamiento precoces del cáncer de cuello uterino. En consecuencia, el cribado del VPH se ha extendido a las mujeres de 30 a 54 años, y la citología vaginal a las mujeres de 30 años o menos y de 54 años o más. Las actividades de detección se complementan con otras medidas, como la formación y certificación de enfermeros y parteras en todas las provincias.

73. Vanuatu tiene una de las tasas de violencia de género más elevadas del Pacífico. En 2021 se elaboró un procedimiento operativo estándar para la atención clínica de la

violencia sexual y de género, y se está impartiendo formación al personal sanitario. Como parte de esta iniciativa, la formación se extenderá a los líderes comunitarios.

74. La supervivencia infantil es una de las principales esferas prioritarias, con especial atención a la nutrición, la inmunización, la prevención y la gestión de las enfermedades infantiles. Se han aprobado nuevas inmunizaciones y el personal sanitario sigue recibiendo formación sobre cómo administrar las vacunas. Para garantizar una atención sanitaria de calidad a todos los niveles, se está trabajando en la capacitación del personal sanitario, incluidos auxiliares de enfermería, en cuidados esenciales tempranos a los recién nacidos, centrados en la atención durante y después del parto (por ejemplo, el contacto físico entre madre e hijo y la lactancia materna, entre otras cosas), y en la intervención “Mamá canguro”, centrada en la atención de los bebés prematuros y con bajo peso al nacer²².

75. El Ministerio de Salud tiene previsto reactivar la labor del Comité Nacional de Respuesta a la Vigilancia de la Muerte Maternoinfantil. Con el objeto de reducir las tasas de mortalidad materna e infantil en Vanuatu, este Comité se encarga de señalar las deficiencias y formular recomendaciones para abordar las tasas de mortalidad y reforzar la supervisión de los servicios de atención pertinentes.

76. La Política de Salud Mental y el Plan Estratégico 2021-2030 reafirman la provisión de bienestar mental como componente esencial de la atención y los servicios sanitarios. Habida cuenta de la importancia de la prevención y la gestión de la salud mental, el Ministerio de Salud se esfuerza por prestar apoyo a entornos propicios en los que las personas desarrollen su potencial para hacer frente a las tensiones normales de la vida, trabajen de forma productiva y contribuyan a su sociedad y comunidades. También protegen a las personas del maltrato y la discriminación por motivos de salud mental, en particular las personas con trastornos mentales y discapacidad psicosocial.

77. Los proveedores de servicios de salud mental se despliegan en el marco de equipos de respuesta tras los desastres naturales, concretamente en los equipos médicos de emergencia tras los ciclones tropicales. También hay puntos focales de salud mental en todas las provincias. Las provincias llevan a cabo actividades de divulgación sobre salud mental. Los puntos focales de salud mental también participan en la gestión de casos tras incidentes de violencia de género.

4. Derecho a la educación

78. Se está trabajando para hacer obligatoria la enseñanza primaria y secundaria y garantizar el acceso de todos a una educación de calidad. La Política de Educación Primaria Universal tiene por objeto garantizar que todos los niños tengan acceso a la educación y reducir la deserción escolar. El Gobierno creó la Dependencia de Gestión Escolar, que vela por el cumplimiento de la Ley de Educación, las Políticas Educativas y la aplicación del plan de estudios con eficacia y eficiencia.

79. En 2021, el Gobierno otorgó subvenciones a las escuelas públicas y concertadas, incluidas las de las zonas rurales, para sufragar los gastos de educación, con el objeto de impartir educación primaria gratuita a todos los niños. Las subvenciones se ampliaron para cubrir la matrícula de los centros de enseñanza secundaria de los ciclos primero y segundo. El Gobierno subvenciona las matrículas de enseñanza primaria mediante 9.000 vatu por niño y las de enseñanza secundaria e internados mediante 50.000 vatu anuales por niño. El 60 % de las subvenciones cubre las necesidades académicas y los recursos de aprendizaje de los niños, en tanto que el 40 % se destina a satisfacer las necesidades de infraestructura de las escuelas. Desde 2021 se han eliminado las tasas de examen. En la mayoría de los entornos rurales, las escuelas aceptan que los progenitores paguen las cuotas escolares con kava-kava, cerdos, esteras u otros artículos tradicionales o cultivos para garantizar la continuación de la asistencia de los alumnos a clase.

80. Durante los desastres naturales, se han proporcionado a las escuelas fondos adicionales procedentes tanto del Gobierno como de las aportaciones de los socios donantes para garantizar la continuidad de la educación y el aprendizaje ininterrumpido de los niños.

81. Actualmente se está preparando un programa de grado universitario en educación especial e inclusiva para docentes tanto en formación como en activo. La Facultad de

Educación de la Universidad Nacional de Vanuatu empezará a contratar profesores en activo y en formación en 2024. Hay al menos 113 profesores capacitados en educación inclusiva, asignados actualmente a escuelas donde hay niños con necesidades especiales. Estos profesores cuentan con el apoyo de coordinadores provinciales de educación inclusiva cualificados de las oficinas provinciales de educación.

82. El Gobierno también ofrece programas de sensibilización, facilitados por coordinadores provinciales destinados a los centros educativos provinciales, centrados en la educación inclusiva. El Ministerio de Educación se encarga de la formación profesional continua que se imparte a los profesores sobre la gestión de distintos tipos de discapacidad, como el autismo, el síndrome de Down, trastornos de conducta u otras formas de discapacidad. En la Facultad de Educación se ha establecido el primer Centro de Recursos para la Educación Inclusiva, que servirá de modelo a los centros de enseñanza de todo el país que practiquen la inclusión.

83. La Dependencia de Elaboración de Planes de Estudios desarrolla continuamente recursos didácticos nuevos y adaptados a las necesidades específicas de aprendizaje de los alumnos. Algunos ejemplos son la ampliación de la letra impresa para alumnos con deficiencia visual, el suministro de cintas de audio a niños con visión reducida y niños ciegos y la adaptación de pizarras braille. Se ha finalizado el desarrollo de la lengua de señas de Vanuatu, que comenzará a utilizarse a finales de este año, junto con la formación de profesores de lengua de señas. En 2023 el Ministerio de Educación contrató a un coordinador de lengua de señas que está supervisando la aplicación del plan de estudios nacional de lengua de señas en las escuelas.

84. Para facilitar el inicio de la escolarización a la edad adecuada, el Ministerio de Educación ha puesto en marcha una campaña denominada “‘6 Yia, Class 1’ campaign”. Esta forma parte de una campaña de concienciación a escala nacional, divulgada a través de diferentes medios, según la cual los niños deben estar matriculados en un centro de enseñanza preescolar por la tarde a los 4 años y en un centro de enseñanza preescolar por la mañana a los 5 años.

85. Para promover la igualdad de oportunidades en la educación, se están revisando actualmente diversas políticas del sector educativo. Entre ellas figuran las revisiones en curso de la Política de Igualdad de Género en la Educación, la Política de Educación Inclusiva, la Política de Educación en Situaciones de Emergencia y la Política de Agua, Saneamiento e Higiene para Todos en las Escuelas. Además, la mejora del acceso a una educación de calidad es uno de los pilares que se describen en la Estrategia del Sector Educativo. Estos pilares incluyen el acceso a la educación, una educación de calidad y una mejor gestión de las escuelas. La Autoridad de Cualificaciones de Vanuatu²³ se encarga de la acreditación de las cualificaciones en el sector educativo.

86. Todos los docentes cualificados son destinados a escuelas de las distintas provincias de Vanuatu, donde imparten desde atención y educación de la primera infancia hasta enseñanza secundaria. Se ha revisado el plan de estudios de enseñanza primaria y secundaria superior, y actualmente se está revisando el de enseñanza secundaria inferior. Vanuatu ha pasado de un plan de estudios basado en objetivos a otro basado en resultados. Por lo tanto, para garantizar que todos los niños tengan acceso a la educación, el Gobierno proporciona subsidios para promover la asistencia a la escuela y la matriculación de todos los niños en Vanuatu.

87. Para garantizar el aprendizaje efectivo de las niñas en las escuelas, el Programa Agua, Saneamiento e Higiene para Todos apoya las diversas necesidades (menstruales) de las niñas que asisten a la escuela. El programa ha contribuido a disminuir las tasas de deserción escolar de las niñas, como muestran los datos nacionales²⁴. Los resultados de los exámenes también muestran un mayor índice de aprobación entre las niñas que entre los varones. El programa “Las niñas estudian ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas (CTIM)” (Girls in STEM) se ejecuta en escuelas secundarias para alentar a las niñas a adquirir conocimientos de asignaturas no tradicionales como la ciencia, la tecnología, la ingeniería y las matemáticas.

88. La tasa de alfabetización de adultos en Vanuatu ha aumentado considerablemente en los últimos cinco decenios. En 2021, la tasa de alfabetización de adultos era del 89,1 % y aumentaba a un ritmo medio del 9,17 % anual²⁵. El Gobierno, a través de un proyecto del

Banco Asiático de Desarrollo, procurará subsanar el déficit que persiste. Además, el programa se propone desarrollar las aptitudes necesarias para ampliar y mejorar la calidad de la formación postescolar. Permite intervenciones específicas para mejorar los resultados del aprendizaje y el empleo de los grupos vulnerables, como las mujeres, las personas con discapacidad, las mujeres de las zonas rurales y los jóvenes desempleados.

89. Otro reto permanente del sector educativo es la proporción de docentes por alumno. Después de 2019, el Ministerio de Educación elaboró las Directrices sobre la Infraestructura de las Escuelas Primarias de Vanuatu y el Plan Maestro Nacional de Activos de Escuelas Primarias de Vanuatu²⁶ para encarar este desafío.

E. Derechos de grupos específicos

1. Mujeres

90. La Constitución de Vanuatu establece en su artículo 5 k) la protección y mejora de la condición de la mujer. De conformidad con ello, la legislación, la reglamentación y las políticas específicas establecen mecanismos de protección y promoción de los derechos de las mujeres y las niñas.

91. El marco legislativo, normativo e institucional para la protección y promoción de las mujeres y las niñas incluye, entre otras cosas:

- La Ley núm. 3 relativa a la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (Ratificación) de 1995.
- La Ley núm. 28 de Protección de la Familia de 2008, que tipifica como delito los actos de violencia doméstica y establece la designación de personas autorizadas facultadas para dictar órdenes de protección temporal. Este mecanismo se ha puesto a prueba en Santo y ahora se aplica también en Malekula, con el nombramiento por el Presidente de nuevas personas autorizadas en 2023. El Departamento de Asuntos de la Mujer incluye en su estructura el puesto de Funcionario de Enlace de Personas Autorizadas.
- La Ley de Causas Matrimoniales (cap. 192) establece la distribución equitativa de los bienes matrimoniales durante la separación del matrimonio.
- La Política Nacional de Igualdad de Género 2021-2030, incluidos los Planes de Acción Provinciales para la Aplicación de la Política de Protección y Promoción de las Mujeres y las Niñas, en asociación con las comunidades de las seis provincias.
- La creación de la Dependencia de Protección de la Familia, que depende de la policía de Vanuatu, se ocupa específicamente de los casos de violencia doméstica. La Dependencia de Protección de la Familia colabora estrechamente con la fiscalía en aras de la aplicación de la “política de no desistimiento”. La Dependencia también presta asistencia a las víctimas para presentar solicitudes urgentes de órdenes de protección durante los fines de semana y los días festivos. La Ley de Protección de la Familia faculta a los agentes de policía para detener a los sospechosos de violencia doméstica durante 48 horas, un aumento respecto de las 24 horas normales de detención por otros delitos penales.
- El establecimiento de la Dependencia de Salud Mental del Ministerio de Salud, que presta asistencia a las víctimas de la violencia doméstica. Las iniciativas en este ámbito también incluyen la formación y el desarrollo de la capacidad, facilitados por el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), de médicos y enfermeros para la detección de la violencia doméstica durante los reconocimientos médicos.
- La puesta en marcha del Procedimiento Operativo Estándar de Atención Clínica de la Violación, la Violencia Sexual y la Violencia de Género en 2021, para eliminar las prácticas que privan a las víctimas de violencia de género de recibir una atención integral.
- El Plan de Acción de Protección de la Familia, que mejora la capacidad de los magistrados para tratar los casos de violencia doméstica, hace hincapié en la gravedad del delito y prevé la asistencia de magistrados de guardia durante los fines de semana

y los días festivos para tramitar las solicitudes urgentes de órdenes de protección. Es importante destacar que el sistema judicial permite que las solicitudes de órdenes de protección se presenten por teléfono y *ex parte*.

2. Niños

92. A lo largo de los años, Vanuatu ha avanzado considerablemente en la promoción de los derechos del niño en varios ámbitos, entre ellos el de la protección de la infancia mediante reformas del sistema de justicia formal en relación con los niños víctimas de violencia doméstica, los abusos y la explotación sexuales.

93. Algunas de las medidas adoptadas en este sentido desde 2019 son las siguientes:

- Aplicación continuada de la Ley de Protección de la Familia de 2008 y otras leyes pertinentes, como el Código Penal, el Código de Procedimiento Penal, la Ley de Educación, la Ley de Manutención de los Hijos, la Ley de Manutención de la Familia, la Ley de Causas Matrimoniales y las disposiciones de la Ley de Cibercriminalidad pertinentes a los niños.
- Aplicación continuada de la Ley núm. 9 de Educación de 2014, artículo 47 2), que prohíbe el castigo corporal en las escuelas.
- Establecimiento en 2022 de una línea de ayuda ininterrumpida por parte del Servicio de Protección de la Infancia para los niños que necesitan asistencia, especialmente en relación con abusos sexuales y otros delitos, y creación de una “vía de remisión” para guiar a los niños paso a paso para acceder a la protección.
- Contratación de 12 oficiales provinciales encargados de la infancia en todas las provincias para asesorar y ayudar en materia de protección de los derechos del niño.

94. Recientemente además, entre 2022 y 2023, el Ministerio de Justicia y Servicios Comunitarios redactó nuevos proyectos legislativos que abordan cuestiones de protección de la infancia, como el proyecto de ley de protección de la infancia, el proyecto de ley de adopción, el proyecto de ley de justicia juvenil y el proyecto de ley de procedimiento de justicia juvenil.

95. La Ley de Control del Matrimonio, en su capítulo 45, establece que la mayoría de edad para contraer matrimonio es de 16 años para las mujeres y de 18 años para los hombres. Ninguna persona menor de 21 años puede contraer matrimonio legalmente sin el consentimiento de sus progenitores o tutores. Las consultas para la elaboración de un proyecto de ley de protección de la infancia revelaron la importancia de modificar la Ley de Control del Matrimonio. Se subrayó que las niñas y los niños deben alcanzar cierta edad para poder comprender los compromisos que conlleva el matrimonio antes de contraerlo. Se plantearon preocupaciones porque hay muchos niños nacidos fuera del matrimonio, y muchos niños son objeto de malos tratos y descuido.

96. En relación con la inscripción de los nacimientos, el Parlamento ha aprobado la Ley núm. 28 de Registro Civil y Gestión de la Identidad de 2021. A efectos de la inscripción de los hijos nacidos de uno o dos ciudadanos de Vanuatu fuera de Vanuatu, la ley exige que uno o dos progenitores, o cualquier otra persona, lo notifiquen al Registro General²⁷. La Oficina del Estado Civil tiene mandato para inscribir todos los nacimientos a nivel nacional. Vanuatu ha registrado una mejora en las tasas de inscripción de los nacimientos en los últimos años, como resultado, entre otras cosas, de la inscripción de los niños a través de las escuelas como parte de sus procesos iniciales de matriculación, la inscripción de los nuevos nacimientos en el hospital antes del alta, la inscripción en las oficinas públicas y la implantación de prórrogas en zonas remotas que carecen de acceso regular a los procedimientos burocráticos²⁸.

3. Personas con discapacidad

97. El Gobierno de Vanuatu ha tomado medidas para mejorar la protección de las personas con discapacidad, de conformidad con su adhesión a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, que ratificó en 2008. La Política Nacional de Desarrollo Inclusivo de las Personas con Discapacidad de 2018-2025²⁹ abarca esferas de respeto, responsabilidad compartida, autonomía, igualdad de oportunidades, no

discriminación y adopción de valores religiosos y de Melanesia. Además, se prevé la elaboración de la Ley de Discapacidad e Inclusión de Vanuatu y las primeras rondas de consultas se celebrarán en 2024.

98. En el marco de la aplicación de la Política Nacional de Desarrollo Inclusivo de las Personas con Discapacidad y la Política de Educación y Formación Inclusiva de las Personas con Discapacidad, el Gobierno ha tomado las siguientes iniciativas:

- La contratación de seis coordinadores provinciales de discapacidad para prestar asistencia a los seis coordinadores provinciales de educación inclusiva.
- La asignación de profesores integradores en las aulas para ayudar a los niños con discapacidad, en escuelas públicas y privadas.
- La contratación de seis agentes de salud especializados en inclusión en el Ministerio de Salud, en el marco del Programa de Promoción de la Salud de Vanuatu.
- La elaboración de la Política de Asignación de Docentes de Educación Inclusiva por la Comisión del Servicio Docente para orientar el proceso de contratación de profesores.
- La revisión del plan de estudios de la Escuela de Enfermería de Vanuatu para incorporar estudios sobre discapacidad.

99. Mediante el establecimiento de redes de cumplimiento, se alienta a las autoridades escolares a introducir ajustes razonables para los niños con discapacidad, con el fin de facilitar su acceso al aprendizaje en las escuelas. Estas esferas están comprendidas en la Política Nacional de Desarrollo Inclusivo de las Personas con Discapacidad en el marco de las esferas estratégicas 1 y 7. Por ello, en 2023, el Ministerio de Educación diseñó instalaciones escolares accesibles, y actualmente se está construyendo el nuevo Centro de Recursos Inclusivos como modelo.

100. Se ha contratado un consultor del Ministerio del Interior para que revise el Código de Construcción y elabore una Política de Vivienda que aborde también el alojamiento de las personas con discapacidad. En el marco de la política de descentralización del Gobierno, el Ministerio ha finalizado la fase de diseño de los centros polivalentes de evacuación de los ciudadanos en caso de desastres naturales. Estos centros de evacuación serán accesibles para personas con discapacidad. Además, la revisión del Código de Construcción incluirá disposiciones sobre accesibilidad de los edificios públicos para personas con discapacidad y características de diseño universal.

101. Asimismo, la prioridad 8 de la Política tiene por objeto empoderar y fortalecer a las mujeres y niñas con discapacidad. Se han emprendido iniciativas intersectoriales para garantizar que se eliminen las barreras a los servicios de agua, saneamiento e higiene para todos, y que se disponga de aseos comunitarios y escolares, duchas, lavabos, puntos de recogida de agua e instalaciones de gestión de la higiene menstrual accesibles.

102. Las esferas prioritarias 1 y 6 de la Política Nacional de Desarrollo Inclusivo de las Personas con Discapacidad son complementarias a la Estrategia del Sector de la Salud. El Ministerio de Justicia y Servicios Comunitarios, en colaboración con el Ministerio de Salud, ha creado el Sistema de Base de Datos del Registro de Discapacidad Médica. La Base de Datos es utilizada por los organismos públicos pertinentes, entre ellos los Ministerios de Salud, de Educación, del Interior, de Juventud y Desarrollo Deportivo y la Oficina del Oficial Jefe de Información del Gobierno, para registrar a las personas con discapacidad y su estado de salud, a fin de que se realicen las intervenciones médicas adecuadas y correctas.

IV. Cuestiones nuevas y emergentes

103. La pandemia de COVID-19 ha tenido efectos directos e indirectos en los esfuerzos de Vanuatu por cumplir sus obligaciones en materia de derechos humanos, al exacerbar los retos existentes en relación con los recursos humanos, financieros y técnicos y de capacidad.

104. El 11 de noviembre de 2020 se detectó el primer caso del virus en Vanuatu. El Primer Ministro de la República de Vanuatu declaró el estado de emergencia, seguido del

establecimiento de protocolos relativos a la COVID-19 y medidas relativas a los procedimientos operativos estándar. Estas medidas incluyeron el cierre de oficinas, la transición hacia el teletrabajo para todos los departamentos gubernamentales excepto los que prestaban servicios esenciales, y otras medidas consideradas necesarias por el Gobierno y el Ministerio de Salud.

105. Como parte de las medidas de prevención, se dispuso la cuarentena y el aislamiento de los ciudadanos que llegaban a Vanuatu procedentes del extranjero a fin de reducir la transmisión del virus de la COVID-19. El 5 de marzo de 2022 el Ministerio de Salud modificó la orden núm. 6 relativa a la declaración de emergencia de salud pública de 2022. En el período 2023-2024, la Dependencia de Vigilancia del Ministerio de Salud supervisó los puntos de entrada (puestos de vigilancia) de los centros sanitarios, y dispuso pruebas rápidas para todo nuevo brote de COVID-19.

106. Además, Vanuatu se ha visto gravemente afectada por una serie de desastres naturales, como el ciclón tropical Harold en 2020, los dos ciclones tropicales Kevin y Judy, y el ciclón tropical Lola en 2023. Estos desastres naturales provocaron pérdidas de vidas humanas, desplazamientos y daños, así como la destrucción de bienes, viviendas e infraestructura nacional. Afectaron negativamente a la prestación de servicios públicos y obstaculizaron el acceso de las comunidades a la educación, la salud, la nutrición, la vivienda, la electricidad, el agua y el saneamiento.

107. A pesar de todos los graves problemas causados por los desastres naturales, gracias a la resiliencia de los ni-Vanuatu, las iniciativas para restablecer el acceso a los servicios esenciales no tardaron en ponerse en marcha en apoyo de toda la población afectada. El Gobierno sigue adoptando medidas de respuesta y recuperación para hacer frente a las pérdidas y los daños, especialmente en relación con los establecimientos educativos y de salud.

V. Cooperación internacional

108. Por ser un pequeño Estado insular en desarrollo y también una de las naciones más vulnerables del mundo a los efectos del cambio climático y los desastres naturales, como sequías, inundaciones, temperaturas extremas, lluvia de cenizas y erupciones volcánicas, corrimiento de tierras, terremotos, *tsunamis* y ciclones, Vanuatu requiere mayores esfuerzos de cooperación y asistencia por parte de la comunidad internacional.

109. La cooperación internacional y la asistencia técnica y financiera beneficiarían a todas las partes interesadas de Vanuatu y ayudarían al Estado a cumplir de forma efectiva las obligaciones nacionales en materia de derechos humanos. También serían fundamentales para impulsar el desarrollo sostenible sin dejar a nadie atrás, al tiempo que se defienden los derechos humanos en relación con la consecución de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en todos los sectores y a todos los niveles.

Notas

¹ <https://ombudsman.gov.vu/>

² <https://ombudsman.gov.vu/index.php/ombudsman/functions>

³ <https://parliament.gov.vu/images/pdf/constitution.pdf>

⁴ <https://dwa.gov.vu/images/policies/FamilyProtectionAct2008.pdf>

⁵ [https://fiu.gov.vu/docs/Penal%20Code%20\[Cap%20135\].pdf](https://fiu.gov.vu/docs/Penal%20Code%20[Cap%20135].pdf)

⁶ <https://www.stanapstrong.com/national-gender-equality-policy2020-2030/>

⁷ https://www.sistalibrary.com.vu/wp-content/uploads/2021/11/SHEFA_GAP_Final_13102020.pdf

⁸ https://moh.gov.vu/images/Strategic_Plan/Health_Sector_Strategy_HSS_2021-2030_.pdf

⁹ https://moet.gov.vu/docs/acts/Education%20Act_No.%209%20of%202014.pdf

¹⁰ Refer to document in annex.

¹¹ <https://www.gov.vu/images/legislation/constitution-en.pdf>

¹² https://vnso.gov.vu/images/Public_Documents/Census_Surveys/Census/Agriculture_Census_2022/VNAC_PRELIMINARY_REPORT_2022.pdf

¹³ <https://crvsd.gov.vu/images/legislation-policies/Vanuatu%20National%20CRVS%20Policy.pdf>

¹⁴ <https://crvsd.gov.vu/services/national-id-cards-and-e-id>

¹⁵ https://electoral.gov.vu/images/PDFs/2019_CAP_146_CONSOLIDATED_EDITION.pdf

- 16 https://www.dailypost.vu/news/election-results-out/article_3102178c-f074-5495-9145-2e300aff6724.html
- 17 https://www.dailypost.vu/news/lpv-and-iauko-group-dominates-election/article_14af61b4-364f-5136-9ae8-c8b170f83331.html
- 18 <https://tradeportal.gov.vu/media/Land%20Leases%20Act%2024%20of%202003.pdf>
- 19 <https://www.nab.vu/sites/default/files/documents/Vanuatu%20Agriculture%20Sector%20Policy%202015-2030.pdf>
- 20 <https://www.nab.vu/vanuatu-national-energy-road-map>
- 21 <https://policy.asiapacificenergy.org/sites/default/files/National%20Green%20Energy%20Fund%20Act%20No.10%20of%202018.pdf>
- 22 World Health Organization Guidelines.
- 23 https://education.gov.vu/docs/acts/Vanuatu%20Qualifications%20Authority%20Act_No.%201%20of%202014.pdf
- 24 https://education.gov.vu/docs/statistics/2021%20MoET%20STATISTICAL%20REPORT_2021.pdf
- 25 https://www.google.com/search?q=adult+literacy+rate+in+vanuatu&rlz=1C1GCEU_enVU1041VU1041&oq=adult+literacy+rate+in+vanuatu&gs_lcrp=EgZjaHJvbWUyBggAEEUYOTIICAEQABgWGB4yDQgCEAAyhgMYgAQYigUyDQgDEAAyhgMYgAQYigXSAQoxMDUwNmowajE1qAIAAsAIA&sourceid=chrome&ie=UTF-8
- 26 https://www.dailypost.vu/asset-master-plan-to-be-developed-for-schools/image_3e92f5ea-db18-555c-a3fc-df3e4895b3b9.html
- 27 http://www.paclii.org/vu/legis/num_act/craima2021411/
- 28 <https://crvsd.gov.vu/services/registration-of-births#forms>
- 29 https://mjcs.gov.vu/images/policy/DID_Policy_2018-2025.pdf