



---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Пятьдесят первая сессия  
Женева, 19–30 января 2026 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21  
Совета по правам человека\***

**Федеративные Штаты Микронезии**

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## Сокращения

АБР	Азиатский банк развития
АМРОСТО	Ассоциация медицинских работников островных стран Тихого океана
АТФ	Азиатско-Тихоокеанский форум
ВБ	Всемирный банк
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГН	гендерное насилие
ГРИСИ	гендерное равноправие, инвалидность и социальная инклюзия
ДНО	добровольный национальный обзор
ДСА	Договор о свободной ассоциации
ЗКФ	Зеленый климатический фонд
ККР ООН	Канцелярия координатора-резидента Организации Объединенных Наций
КЛДОЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КПИ	Конвенция о правах инвалидов
КПР	Конвенция о правах ребенка
МЗСВ	Министерство по вопросам здравоохранения и социальным вопросам, Отдел по социальным вопросам
МИД	Министерство иностранных дел
МОСИКЧС	Министерство по вопросам окружающей среды, изменения климата и чрезвычайных ситуаций
МРиР	Министерство ресурсов и развития
МСПСЗ	младший сотрудник программы социальной защиты
МСЧ	Молодежный совет штата Чуук
НИЗ	неинфекционные заболевания
НМОПДПД	национальный механизм осуществления, представления докладов и последующей деятельности
НПА	национальный план действий в области адаптации
НПЗУ	национальные правозащитные учреждения
НСПД	национальный стратегический план действий
ОГО	организации гражданского общества
ОЗМР	охрана здоровья матери и ребенка
ОНУВ	определяемые на национальном уровне вклады
ОНЦГФПЧиЦУР	Объединенная национальная целевая группа ФШМ по правам человека и целям в области устойчивого развития
ООН	Организация Объединенных Наций
ОСТО	островные страны Тихого океана
ПРИ	План развития инфраструктуры
ПФВУ	политический форум высокого уровня

---

РГУПО	Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
РПМГР	Рамочная программа Микронезии в области гендерного равноправия
РПУРЗ	Рамочная программа по устойчивому развитию здравоохранения
СД	специальный докладчик
СЖЧ	организация «Чуук киче эйбл юнайтед» и Совет женщин штата Чуук
СПР	Стратегический план развития
ССПД	совместные стратегические планы действий
ТС	Тихоокеанское сообщество
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УПО	универсальный периодический обзор
УСОФМШ	Управление социального обеспечения ФШМ
ФМО	Форум микронезийских островов
ФШМ	Федеративные Штаты Микронезии
ЧКЭЮ	Группа по вопросам инвалидов штата Чуук и Молодежный совет штата Чуук
ЯАМС	Японское агентство международного сотрудничества

## I. Введение

1. Правительство Федеративных Штатов Микронезии (ФШМ) с удовлетворением представляет свой четвертый национальный доклад Рабочей группе по универсальному периодическому обзору (РГУПО) Совета по правам человека для рассмотрения на его сессии, которая состоится с января по февраль 2026 года.
2. После завершения третьего цикла УПО в 2021 году правительство ФШМ, через посредство своих соответствующих министерств, по-прежнему активно стремится к выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам УПО, и к улучшению положения в области прав человека на всей территории страны, несмотря на проблемы, возникающие в связи с ограниченностью технических и финансовых ресурсов. Из 154 полученных рекомендаций правительство приняло 141. Оно продолжает тесно сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества, религиозные группы и традиционных лидеров, чтобы обеспечить эффективное выполнение этих обязательств.
3. Кроме того, в рамках процесса УПО правительству ФШМ представляется ценная возможность оценить проблемы и определить стратегии их решения. В настоящем докладе освещается прогресс, достигнутый в ходе предыдущего цикла УПО, и откровенно признаются трудности, возникшие при выполнении рекомендаций. Правительство по-прежнему готово сотрудничать со своими партнерами по процессу развития и техническими партнерами, включая Всемирный банк, Азиатский банк развития (АБР), Тихоокеанское сообщество (ТС), структуры ООН и Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), для обеспечения всеобъемлющего и эффективного выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам УПО.

## II. Методология и процесс консультаций

### A. Методология подготовки доклада

4. Универсальный периодический доклад Федеративных Штатов Микронезии был составлен после консультаций с федеральным правительством и всеми министерствами федерального правительства при участии всех соответствующих заинтересованных сторон. Представители Объединенной национальной целевой группы ФШМ по правам человека и целям в области устойчивого развития (ОНЦГФПЧиЦУР) выступают в качестве председателей на заседаниях и руководят подготовкой доклада. Она служит национальным механизмом осуществления, представления докладов и последующей деятельности.
5. Процесс национальных консультаций также включает встречи с группами гражданского общества, включая женские организации, организации инвалидов и религиозные группы, для обсуждения представляемых ими материалов и получения комментариев по докладу. Кроме того, ОНЦГФПЧиЦУР обратилась за поддержкой к УВКПЧ и Канцелярии координатора-резидента Организации Объединенных Наций в Микронезии (ККР ООН) для содействия в проведении этих консультаций с организациями гражданского общества.
6. ОНЦГФПЧиЦУР использовала инструменты мониторинга положения в области прав человека ФШМ наряду с матрицей выполнения рекомендаций УПО, в рамках которой соответствующие рекомендации и тематические области были распределены между профильными министерствами для предоставления данных и информации. ОНЦГФПЧиЦУР также оказывала поддержку в подготовке и проверке доклада.
7. Кроме того, ОНЦГФПЧиЦУР организовала отдельные встречи с ведущими министерствами для обсуждения полученных ими рекомендаций и представления комментариев по докладу ФШМ. Такой многосекторальный подход обеспечивает всестороннее рассмотрение тематических рекомендаций, охватывающих широкий

спектр касающихся прав человека вопросов, на которые обратили внимание государства — члены ООН. Консультации — это важнейший компонент методологии, способствующий диалогу между государственными структурами, группами гражданского общества и представителями общественности в целях сбора различных точек зрения и соображений по существу. Такие всеохватные консультации способствуют сбору точной, актуальной и нюансированной информации, соответствующей международным обязательствам ФШМ в области прав человека в рамках Организации Объединенных Наций.

## **В. Национальная последующая деятельность по выполнению рекомендаций и представлению доклада**

8. ОНЦГФПЧиЦУР руководила подготовкой доклада, а представители Министерства иностранных дел возглавили рабочую группу по УПО. Целевая группа распределила между соответствующими министерствами коллективную ответственность за выполнение рекомендаций и предоставление обновленной информации о достигнутом прогрессе. Используя инструмент отслеживания ситуации в области прав человека в программе Excel, Целевая группа имеет возможность эффективного отслеживания хода выполнения этих рекомендаций. Планируется дальнейшая разработка комплексных механизмов отслеживания и мониторинга для обеспечения постоянного надзора за процессом выполнения рекомендаций.

## **III. Последующая деятельность и выполнение рекомендаций и обязательств, принятых в ходе предыдущего обзора**

### **A. Нормативная база в области прав человека**

#### **1. Национальная и региональная нормативная база**

9. Нормативно-правовая база в области прав человека в ФШМ основана в первую очередь на Конституции ФШМ, в которой закреплена защита от дискриминации по признаку расы, пола, религии и другим признакам. В ней гарантируются основные права, такие как свобода слова, собраний, ассоциации и религии. В частности, Конституция содержит положения о равной защите со стороны закона, праве на надлежащую правовую процедуру и запрещении рабства, принудительного труда и жестоких или необычных наказаний. Являясь членом Организации Объединенных Наций, ФШМ также является участником основных международных договоров по правам человека, включая Конвенцию о правах ребенка (КПР), Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) и Конвенцию о правах инвалидов (КПИ). В совокупности эти нормативно-правовые акты обеспечивают защиту прав человека и отражают приверженность ФШМ своим международным обязательствам.

10. В 2023 году правительство ФШМ приняло девять поправок к Конституции, предложенных на Четвертом конституционном собрании ФШМ. Эти поправки касаются двойного гражданства; распределения дохода от сборов за вылов рыбы; преодоления президентского вето; распределения чистого дохода от минеральных и неживых ресурсов морского дна и недр за пределами 12 миль; требований для участия в выборах в Конгресс; юрисдикции по земельным делам; создания новой канцелярии независимого прокурора; права на здоровую окружающую среду. Все поправки были 4 октября 2023 года ратифицированы президентом Симиной, что стало важным шагом в укреплении Конституции ФШМ с учетом современных соображений, касающихся государственного управления и прав человека.

11. В 2021 году Конгресс ФШМ принял Государственный закон № 22-61, согласно которому всем федеральным государственным служащим — женщинам предоставляется право на восемь последовательных недель оплачиваемого отпуска по беременности и родам, независимо от их статуса занятости. В 2022 году

Законодательное собрание штата Косрае приняло Закон штата № 12-286, в соответствии с которым всем сотрудницам правительства штата предоставляется до 90 дней оплачиваемого отпуска по беременности и родам, независимо от их статуса занятости. Аналогичным образом в 2022 году Законодательное собрание штата Понпеи приняло Закон № 10L-85-22, согласно которому государственным служащим предоставляется трехмесячный отпуск по беременности и родам и двухнедельный отпуск для отца по уходу за ребенком. В совокупности эти законодательные меры отражают стремление ФШМ и их штатов поддерживать работающих родителей и содействовать гендерному равноправию на рабочем месте.

*Ответ на рекомендацию 86.152 об инвалидах*

12. 3 декабря 2021 года Законодательное собрание штата Косрае приняло Закон штата Косрае об инвалидах, призванный способствовать соблюдению прав инвалидов и их инклюзии. После этого Законодательное собрание штата Чуук приняло Закон штата Чуук об инвалидах, который был 7 февраля 2022 года подписан губернатором штата Чуук. Оба закона направлены на защиту и дальнейший прогресс в обеспечении прав инвалидов при понимании трудностей, возникающих в ходе этих процессов. 20 марта 2023 года губернатор штата Чуук внес изменения в административное распоряжение № 2022, включив в него организации гражданского общества (ОГО), такие как молодежные, религиозные и женские группы, а также группы по защите прав инвалидов, включая Группу по вопросам инвалидов штата Чуук, организацию «Чук киче эйбл юнайтед» (ЧКЭЮ), Совет женщин штата Чуук (СЖЧ) и Молодежный совет штата Чуук (МСЧ). Это распоряжение направлено на поддержку эффективного осуществления Закона штата Чуук об инвалидах и содействие сотрудничеству с различными заинтересованными сторонами в целях поощрения прав инвалидов и их инклюзии.

*Ответ на рекомендацию 86.99 о праве на развитие*

13. План развития инфраструктуры ФШМ (ПРИ) на 2025–2034 годы — это десятилетняя стратегическая дорожная карта капитального развития, одобренная Конгрессом ФШМ в январе 2025 года. План определяет приоритетность инфраструктурных проектов, направленных на повышение связности, устойчивости и стабильного экономического роста в течение следующего десятилетия, а также на решение уникальных задач, стоящих перед страной, в том числе связанных с изменением климата. ПРИ призван благодаря скоординированному подходу направлять инвестиции правительства и партнеров по процессу развития, с тем чтобы благодаря общественной инфраструктуре обеспечить удовлетворение текущих и будущих потребностей в таких секторах, как транспорт, энергетика, водоснабжение и санитария, а также общественные объекты.

14. Объекты инфраструктуры, такие как электрические сети, дороги, общественные объекты и системы водоснабжения, имеют фундаментальное значение для реализации основных прав, связанных со здоровьем, образованием, средствами к существованию, водой и энергией. ПРИ обеспечивает доступность этих основных услуг для всех граждан, тем самым поддерживая справедливое социальное и экономическое развитие на всей территории ФШМ. ПРИ направлен на укрепление устойчивости инфраструктуры страны и повышение качества жизни всех групп населения с помощью стратегических инвестиций и скоординированного планирования.

15. В мае 2025 года правительство ФШМ приступило к реализации Национальной энергетической политики на период 2024–2050 годов, что стало важным шагом на пути к устойчивому и всеохватному энергетическому будущему. В рамках этой политики большое внимание уделяется развитию солнечных и ветряных ресурсов внутри государства, чтобы снизить зависимость страны от импорта ископаемого топлива. К ее основным руководящим принципам относятся доступ, ценовая доступность, потенциал, безопасность, устойчивость, эффективность, гендерное равноправие и социальная инклюзия, инновации и экологическая ответственность. В частности, в рамках этой политики подчеркивается важность достижения инклюзивности путем расширения прав и возможностей различных сообществ,

включая женщин и мужчин, религиозные организации, НПО, коренные народы, инвалидов и другие маргинализированные группы, и обеспечения того, чтобы энергетический переход приносил пользу всем слоям общества.

16. Правительство ФШМ разработало и окончательно утвердило ПРИ, в котором обозначены приоритеты правительства на ближайшие 20 лет. См. пункт 13.

*Рекомендации, касающиеся национальных механизмов представления докладов и последующей деятельности (рекомендации 86.51, 86.53)*

17. ОНЦГФПЧиЦУР была учреждена в соответствии с указом президента 14 февраля 2022 года. Был разработан проект документа, определяющего сферу компетенции (СК) ОНЦГФПЧиЦУР, которым она руководствуется в ходе осуществления ее деятельности.

*Рекомендации, касающиеся национального правозащитного учреждения (НПЗУ) (рекомендации 86.55–86.67)*

18. Правительство ФШМ еще не создало национальное правозащитное учреждение (НПЗУ). Однако для изучения этой возможности было проведено три обзорных визита, касающихся вопроса о создании НПЗУ. В ходе первого визита, состоявшегося в 2017 году, были проведены консультации с представителями федерального правительства и правительства штата, а также с организациями гражданского общества в штате Понпеи. Во время второго визита в 2019 году аналогичные консультации были проведены в штатах Косрае, Яп и Чуук. В итоговом обзорном докладе был отражен широкий консенсус относительно создания НПЗУ с учетом национального контекста ФШМ и при соблюдении определенных условий. Третий, более поздний обзорный визит был направлен на утверждение этих выводов и рекомендаций. Эти усилия были поддержаны Тихоокеанским сообществом (ТС) и Азиатско-Тихоокеанским форумом (АТФ), а процесс утверждения был завершен в 2023 году. Это свидетельствует о тщательном и всеохватном подходе правительства к созданию НПЗУ, которое будет актуальным и эффективным в рамках уникального контекста ФШМ.

19. Правительство ФШМ поддерживает рекомендацию о создании в ФШМ национального правозащитного учреждения (НПЗУ) при соблюдении условий, изложенных в обзорном докладе. Ключевым условием является то, что у НПЗУ будет уполномоченный по правам человека в каждом штате, что позволит обеспечить актуальность и эффективность в масштабах всей страны. Создание НПЗУ также одобрено в Рамочной программе устойчивого развития ФШМ в области здравоохранения на 2024–2034 годы, где оно относится к приоритетной области «Социальные и экологические детерминанты здоровья». Это отражает приверженность правительства ФШМ укреплению правозащитных механизмов в соответствии с национальными целями в области развития.

*Рекомендация, касающаяся плана реализации Национального плана действий в области прав человека (или конкретных областей) (рекомендация 86.54)*

20. Правительство ФШМ полностью поддерживает эту рекомендацию и продолжит сотрудничество с ОНЦГФПЧиЦУР в целях разработки плана действий в области прав человека.

21. В 2025 году Форум микронезийских островов (ФМО), членом которого являются ФШМ, официально одобрил Рамочную программу Микронезии в области гендерного равноправия (РПМГР). Это одобрение подчеркивает твердую приверженность правительства продвижению гендерного равноправия и инклюзивности во всем регионе. Тематическая направленность Рамочной программы тесно переплетается с международными стандартами в области прав человека и гендерного равноправия, подчеркивая важность защиты основных прав и свобод, а также принципа недискриминации. Кроме того, ФШМ активно участвуют в работе Комитета по гендерному равноправию ФМО, который координирует продолжающиеся усилия государств-членов по внедрению этой важной

субрегиональной системы в своих странах. Такой коллективный подход способствует развитию регионального сотрудничества и укрепляет общие обязательства по обеспечению гендерного равноправия.

## 2. Международная нормативная база

*Ответы на рекомендации 86.1–86.10; 86.33 о ратификации международных документов и присоединении к ним*

22. Правительство ФШМ провело большую работу с целью ратификации Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. 11 августа 2025 года была внесена резолюция Конгресса № 24-39 — резолюция о ратификации Конвенции против пыток. В настоящее время она находится на рассмотрении, после чего она должна быть официально принята Конгрессом.

23. В рамках ОНЦГФПЧиЦУР и с соответствующими партнерами ведутся дискуссии и диалоги о ратификации дополнительных основных международных договоров по правам человека. В их число входят Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международная конвенция по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Эти усилия отражают неизменную приверженность правительства укреплению правовой базы для защиты прав человека в ФШМ. В ФШМ начат процесс рассмотрения других конвенций и договоров по правам человека, которые ФШМ пока не ратифицировали.

*Рекомендация, касающаяся сотрудничества с правозащитными механизмами и просьбы об оказании технической помощи (рекомендация 86.45)*

24. Правительство ФШМ продолжит сотрудничество с механизмом по правам человека и обратится за технической помощью к партнерам по процессу развития и техническим партнерам, чтобы обеспечить полное выполнение рекомендаций.

*Рекомендация, касающаяся сотрудничества с договорными органами и соответствующей последующей деятельности (рекомендация 86.36)*

25. 28 апреля 2022 года правительство ФШМ представило первоначальный доклад по Конвенции о правах инвалидов.

26. В июле 2025 года на политическом форуме высокого уровня (ПФВУ) в Нью-Йорке правительство ФШМ представило второй добровольный национальный обзор (ДНО), озаглавленный «Путь в будущее: баланс между традиционными ценностями и устойчивым развитием». В ходе этого представления ФШМ подтвердили национальную приверженность Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также указали на достигнутый прогресс и на проблемы и стратегии страны, касающиеся достижения целей в области устойчивого развития с учетом традиционных ценностей и приоритетов устойчивого развития (см. приложение 1).

*Рекомендации, касающиеся сотрудничества со специальными процедурами и соответствующей последующей деятельности (рекомендации 86.46–86.50)*

27. Специальный докладчик (СД) в области культурных прав г-жа Александра Ксантаки находилась с визитом в ФШМ с 2 по 13 июня 2025 года. Этот визит подтвердил значимость постоянной приверженности ФШМ делу поощрения и защиты прав человека посредством инклюзивного управления, укрепления институционального потенциала и стратегических партнерств. В ходе него была подчеркнута ответственность ФШМ за соблюдение международных стандартов в области прав человека при одновременном применении культурно-ориентированных подходов, отвечающих ценностям и чаяниям населения страны. Кроме того, это

взаимодействие укрепило решимость ФШМ добиваться гендерного равноправия, расширения прав и возможностей молодежи и справедливого доступа к основным услугам при одновременном обеспечении правам человека одного из приоритетных мест в рамках повестки дня страны в области развития и ее дипломатических усилий.

## **В. Сквозные вопросы**

### **1. Равенство и недискриминация**

*Рекомендации, касающиеся расовой дискриминации (рекомендация 86.69)*

*Рекомендации, касающиеся насилия в отношении женщин (рекомендации 86.121–86.142)*

28. Раздел 4 статьи IV Конституции ФШМ служит основополагающей правовой гарантией против расовой дискриминации. В нем признак расы включен в число признаков, которые не могут выступать в качестве основания для отказа в праве на равную защиту со стороны закона или его ограничения. Это положение гарантирует равенство перед законом и запрещает любой отказ в праве на защиту или его ограничение по признаку расы, пола, происхождения, национальной принадлежности, языка или социального статуса. Следовательно, правительство должно продемонстрировать наличие убедительных оснований, чтобы обосновать любые действия, приводящие к классификации людей по признаку расы, обеспечивая равное обращение с людьми, находящимися в аналогичных обстоятельствах, независимо от расы. Эта конституционная защита распространяется на трудовую деятельность и подкрепляется Законом о системе государственной службы ФШМ.

29. Правительства штатов Косрае и Понпеи приняли свои законы о домашнем насилии, которые направлены на обеспечение комплексной защиты и доступных услуг для жертв домашнего насилия. Одной из главных проблем остается эффективное выполнение положений этих законов в условиях нехватки ресурсов. Правительство ФШМ неуклонно создает механизмы для борьбы с домашним насилием и поддержки жертв. Эти усилия включают разработку стандартного порядка действий для оказания медицинской помощи жертвам изнасилования, сексуального насилия и гендерного насилия, а также укрепление систем направления жертв в соответствующие службы в сотрудничестве с ключевыми органами, на которые возложена ответственность за выполнение соответствующих положений.

30. Правительство штата Понпеи разработало проект плана осуществления Закона штата Понпеи о домашнем насилии. Ключевая цель этого плана — полное и эффективное выполнение положений данного закона. Кроме того, губернатор пересмотрел указ о создании Целевой группы по борьбе с домашним насилием в Понпеи, чтобы обеспечить участие в ее работе всех соответствующих ключевых заинтересованных сторон, которые будут способствовать успешной реализации этого плана.

31. В сентябре 2025 года правительство штата Понпеи приняло Политику по борьбе с сексуальными домогательствами 2025 года, которая устанавливает гарантии и механизмы подачи жалоб для защиты всех сотрудников, независимо от их статуса занятости, от сексуальных домогательств. В июле 2025 года правительство штата Понпеи завершило работу над проектом плана осуществления положений Закона штата Понпеи о домашнем насилии 2017 года, уделив особое внимание его полному и эффективному применению. В ноябре 2024 года правительство официально передало Центр дневного ухода за детьми штата Яп в ведение правительства штата Яп; этот центр был создан, чтобы обеспечить безопасную среду для дошкольного образования и расширить права и возможности работающих матерей. В настоящее время планируется создать в штате Яп консультационный центр для оказания помощи жертвам домашнего насилия. Усилия по борьбе с гендерным насилием предпринимаются во всех штатах ФШМ, включая соседние острова Чуук и Понпеи.

32. Целевая группа по борьбе с домашним насилием при правительстве штата Понпеи пересмотрела указ губернатора № 23-06, чтобы включить в него все

соответствующие ведомства, и собирается пригласить к участию все организации гражданского общества.

33. В штате Чуук сеть АПИМАР, занимающаяся направлением жертв в соответствующие органы, продолжает оказывать важнейшую поддержку жертвам домашнего насилия. В состав этой сети входят государственные ведомства и организации гражданского общества, и она играет ведущую роль в оказании помощи тем, кто пострадал от домашнего насилия.

34. В 2022 году в штате Понпеи, а в 2023 году — в штатах Яп и Косрае был утвержден стандартный порядок действий для оказания медицинской помощи жертвам изнасилования и сексуального посягательства.

35. 5 августа 2021 года Законодательное собрание штата Понпеи приняло Закон штата Понпеи № 10L-57-21 о непристойных и оскорбительных сообщениях, который предоставляет защиту от кибербуллинга и преследования в Интернете.

## 2. Права на развитие

36. В 2024 году был доработан и одобрен Стратегический план развития (СПР) ФШМ на 2024–2043 годы. СПР определяет тематические приоритеты ФШМ на ближайшие 20 лет, являясь всеобъемлющей и ориентированной на будущее основой для планирования и составления бюджета правительством. В нем определяются приоритетные направления, необходимые для устойчивого развития страны, включая культурное наследие, образование и человеческий капитал, здравоохранение и благополучие населения, гендерное равенство и социальную инклюзию, государственное управление и институциональное строительство, мир и безопасность, устойчивое экономическое развитие, экологическую устойчивость и изменение климата, а также развитие инфраструктуры.

37. Кроме того, в Договоре о свободной ассоциации (ДСА) между ФШМ и Соединенными Штатами признаются полномочия ФШМ по самостоятельному осуществлению своей внешней политики и подтверждается их статус как самоуправляемого государства. Это соглашение подчеркивает важность экономического развития, бюджетной самостоятельности и экономической самодостаточности для народа ФШМ. Оно служит фундаментом для сотрудничества в области развития на основе уважения суверенитета страны и обеспечивает адресную поддержку в таких ключевых секторах, как образование, здравоохранение, развитие частного сектора, охрана окружающей среды и инфраструктура.

38. Следовательно, право на развитие в ФШМ реализуется через стратегическое государственное планирование, международные партнерства и твердую приверженность соблюдению прав человека и устойчивому росту, что соответствует уникальному культурному и экологическому контексту страны.

39. В январе 2025 года Конгресс ФШМ одобрил новый ПРИ ФШМ на 2025–2034 годы. Этот план представляет собой четкую 10-летнюю дорожную карту развития инфраструктуры в ФШМ. К основным направлениям относятся транспорт, энергетика, водоснабжение и санитария, а также общественные объекты — все они разработаны в целях поддержания текущих и будущих приоритетов, обозначенных в национальном плане развития.

## 3. Вопросы охраны окружающей среды

*Рекомендация, касающаяся прав человека и окружающей среды (рекомендация 86.80). Право на здоровую окружающую среду*

40. Министерство по вопросам окружающей среды, изменения климата и предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (МОСИКЧС) получило финансирование от Зеленого климатического фонда (ЗКФ) на разработку национального плана в области адаптации (НПА). Часть этих средств будет направлена на обзор и пересмотр политики в области изменения климата, а также национальной политики и планов по управлению рисками бедствий и изменению

климата. Правительство недавно привлекло частную компанию для сотрудничества с партнерами и заинтересованными сторонами в пересмотре и обновлении национальной политики по управлению рисками бедствий и изменению климата, а также совместных стратегических планов действий (ССПД).

*Рекомендация, касающаяся прав человека и окружающей среды (рекомендация 86.80), и рекомендации, касающиеся прав человека и изменения климата (рекомендации 86.75–86.79)*

41. Национальный план адаптации (НПА), разрабатываемый на основе комплексного подхода «снизу вверх», «сверху вниз» и «изнутри наружу», тесно связан со Стратегическим планом развития (СПР) ФШМ, а также с определяемыми на национальном уровне вкладками (ОНУВ) 2.0 и 3.0. Если в НПА основное внимание уделяется адаптации, то в рамках ОНУВ — предотвращению изменения климата. Обе рамочные программы взаимосвязаны и имеют общие приоритеты, такие как гендерное равноправие, инвалидность и социальная инклюзия (ГРИСИ), продовольственная безопасность, безопасность водоснабжения, безопасность в области здравоохранения, энергетическая безопасность, устойчивый транспорт, нестойкие климатические загрязнители, потери и ущерб, обращение с отходами и защита наземных и морских экосистем.

42. В настоящее время разрабатывается НПА, а также ОНУВ 3.0, причем оба документа тесно связаны между собой общими национальными приоритетами. НПА будет включать обзор и пересмотр национальной политики по управлению рисками бедствий и изменению климата, а также оценку и обновление четырех совместных стратегических планов действий штатов (ССПД) по управлению рисками бедствий и изменению климата. Гендерное равноправие, инвалидность и социальная инклюзия (ГРИСИ) остаются неотъемлемыми компонентами как политики, так и планов. Ожидается, что эти усилия позволят эффективно решать выявленные проблемы.

43. В рамках разработки НПА проводится обзор и пересмотр национальной политики по управлению рисками бедствий и изменению климата, в которой ГРИСИ выступают в качестве последовательного ориентира в рамках всей политики. Принципы ГРИСИ интегрированы в каждый вид деятельности и инициативу, реализуемые МОСИКЧС.

44. При разработке НПА и ОНУВ 3.0 большое внимание уделяется включению ГРИСИ. Это обязательство предполагает активное привлечение заинтересованных сторон и партнеров, включая женщин, инвалидов, молодежь и людей старшего возраста.

#### **4. Права человека и борьба с терроризмом**

45. 13 сентября 2021 года был подписан указ президента о создании в структуре Министерства юстиции нового подразделения под названием Бюро кибербезопасности и разведки. Основные задачи этого подразделения — служить в качестве национального правоохранительного и разведывательного органа по кибербезопасности, анализировать тенденции преступной деятельности на национальном и региональном уровнях и активизировать усилия по обеспечению кибербезопасности и уголовному правоприменению.

### **С. Гражданские и политические права**

#### **1. Право на жизнь, свободу и безопасность**

*Рекомендация, касающаяся права на жизнь (рекомендация 86.106)*

46. В настоящее время в рамках национальных программ и программ штатов в области поведенческого здоровья и психологического благополучия проводятся исследования и оценки, касающиеся распространенности самоубийств в ФШМ, и рассматриваются эффективные подходы к решению этой важной проблемы. Согласно

статье IV Конституции ФШМ, всем гражданам ФШМ гарантированы эти права. Кроме того, глава 7 раздела 11 Кодекса ФШМ предусматривает, что лица, чьи конституционные права были нарушены, могут подать иск в суд против нарушителей, следуя процедурам, применяемым к гражданским искам.

## **2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права**

*Рекомендация, касающаяся тщательного расследования случаев коррупции со стороны государственных должностных лиц, а также судебного преследования и наказания за них (рекомендация 86.81)*

47. 4 июля 2023 года избиратели ФШМ одобрили конституционную поправку к разделу 4 статьи XII Конституции ФШМ, согласно которой будет создана канцелярия независимого прокурора. В сентябре 2025 года во время второй очередной сессии Конгресса ФШМ 24-го созыва Конгресс утвердил и одобрил вновь назначенного независимого прокурора. Независимый прокурор наделен следующими полномочиями: исключительной юрисдикцией по расследованию и судебному преследованию по делам любых физических или юридических лиц, как частных, так и государственных, включая должностных лиц на федеральном уровне, уровне штатов или местном уровне, обвиняемых в совершении федеральных правонарушений, связанных с нецелевым использованием бюджетных средств; полномочиями по расследованию и судебному преследованию по делам должностных лиц на федеральном уровне, обвиняемых в совершении правонарушений, связанных с коррупцией в государственных органах; компетенцией по расследованию и судебному преследованию по делам любых лиц, обвиняемых в воспрепятствовании осуществлению правосудия или даче заведомо ложных показаний в связи с расследованием или судебным преследованием, осуществляемыми независимым прокурором.

## **3. Основные свободы и участие в общественно-политической жизни**

*Рекомендация о свободе мнений и их свободном выражении и доступе к информации (рекомендация 86.82)*

48. Раздел 1 статьи IV Конституции ФШМ гарантирует, что ни один закон не может лишать людей свободы выражения мнений или ограничивать ее. В 2021 году предыдущая администрация внесла в Конгресс ФШМ 22-го созыва законопроект под названием «Закон о свободе информации». Законодательная цель этого закона — способствовать прозрачности государственной службы, формировать культуру открытости и подотчетности в правительстве и поощрять раскрытие общественной информации.

49. Конституция и законы ФШМ гарантируют гражданам право избирать членов правительства посредством свободных и справедливых периодических выборов, проводимых при тайном голосовании и основанных на всеобщем и равном избирательном праве.

## **4. Запрещение всех форм рабства**

*Рекомендации, касающиеся торговли людьми и современных форм рабства (рекомендации 86.83–86.93)*

50. Федеральное правительство ФШМ в сотрудничестве с правительствами штатов приняло законы, направленные на борьбу с торговлей людьми. Министерство юстиции ФШМ активно проводит и расширяет информационные кампании, касающиеся хода предпринимаемых государством усилий по борьбе с торговлей людьми во всех штатах ФШМ. Инициативы по повышению осведомленности общественности проводились и за пределами ФШМ, в том числе на Гавайях и на материковой части США.

## 5. Право на неприкосновенность частной жизни и на семейную жизнь

51. В ФШМ право на неприкосновенность частной жизни защищено на конституциональном уровне в соответствии с разделом 5 статьи IV Конституции ФШМ, который запрещает «необоснованные обыски, изъятия или нарушение неприкосновенности частной жизни». Хотя это право не является абсолютным, оно гарантирует защиту от необоснованного нарушения права на неприкосновенность и применяется в тех случаях, когда человек имеет разумные ожидания в отношении неприкосновенности частной жизни. Помимо этой конституционной защиты, право на неприкосновенность частной жизни можно отстаивать с помощью деликтных исков в случаях, когда речь идет о крайне агрессивном вторжении в частные дела.

## D. Экономические, социальные и культурные права

### 1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

52. В 2021 году Конгресс ФШМ принял Государственный закон № 22-61, согласно которому всем федеральным государственным служащим — женщинам предоставляется восемь последовательных недель оплачиваемого отпуска по беременности и родам. В 2022 году Законодательное собрание штата Косрае приняло Закон штата № 12-286, в соответствии с которым всем сотрудницам правительства штата было предоставлено до 90 дней оплачиваемого отпуска по беременности и родам, независимо от их статуса занятости. Аналогичным образом в 2022 году Законодательное собрание штата Понпеи приняло Закон № 10L-85-22, согласно которому государственным служащим был предоставлен трехмесячный отпуск по беременности и родам и двухнедельный отпуск для отца по уходу за ребенком.

### 2. Право на социальное обеспечение

53. Управление социального обеспечения Федеративных Штатов Микронезии (УСОФМШ) предоставляет гражданам и жителям страны пенсионные пособия, пособия по потере кормильца и пособия по нетрудоспособности через систему социального страхования, финансируемую за счет обязательных взносов работодателей и работников с инвалидностью.

### 3. Право на достаточный жизненный уровень

*Рекомендации, касающиеся правовой и институциональной реформы (рекомендации 86.94, 86.97)*

54. Правительство ФШМ наняло младшего сотрудника программы социальной защиты (МСПЗС) для поддержки инициатив по оказанию помощи в связи с COVID-19 уязвимым группам населения, включая людей старшего возраста, инвалидов и жителей отдаленных островов (предоставление наличных средств, солнечных ламп, финансовой поддержки и резервуаров для воды). Кроме того, программа включает предоставление грантов для малого бизнеса и поддержку туристической отрасли посредством оказания финансовой помощи в связи с COVID-19, а также оказание медицинской помощи определенным группам населения на дому или на базе местных учреждений. Соответствующие усилия согласуются с работой Всемирного банка и гендерного механизма, а доклады размещены в Интернете. Поддержка также включает предоставление наборов для обследования жертв изнасилования и наборов предметов личной гигиены.

*Рекомендации, касающиеся права на достаточный жизненный уровень (рекомендации 86.95, 86.96 и 86.99)*

55. МОСИКЧС реализует проект по обеспечению безопасности водоснабжения, финансируемый Адаптационным фондом (АФ). В рамках этого проекта на разных островах были успешно построены и восстановлены системы водосбора, включая замену проржавевших крыш, водостоков и свай. Ранее в этом году в ФШМ был объявлен режим чрезвычайной ситуации федерального уровня; в частности, острова,

на которые распространяется действие этого проекта АФ, не пострадали и имеют достаточные запасы воды. Правительство ФШМ стремится распространить этот проект на другие острова; однако для расширения сферы его охвата потребуется дополнительное финансирование.

56. В настоящее время ведется разработка национального строительного кодекса, основной целью которого является учет инклюзивности в строительных стандартах. Правительство признает важность обеспечения равного доступа инвалидов, людей старшего возраста, женщин и детей к общественным зданиям и доступности основных услуг для уязвимых групп населения. В 2024 году правительство ФШМ оказало поддержку отдаленным островам штата Чуук, передав им 15 систем очистки воды, работающих на солнечной энергии, что стало важным шагом на пути обеспечения доступа к чистой воде для общин, недостаточно обеспеченных услугами.

#### 4. Право на здоровье

*Рекомендации, касающиеся права на здоровье (рекомендации 86.98–86.105, 86.107–86.108)*

57. В апреле 2024 года правительство ФШМ утвердило Рамочную программу по устойчивому развитию здравоохранения (РПУРЗ) в ФШМ на 2024–2043 годы. Данная стратегическая рамочная программа в области здравоохранения основана на нескольких основных принципах: здравоохранение — это одно из прав человека; здравоохранение является важнейшим условием развития государства; для здравоохранения необходимы устойчивые ресурсы и финансирование; в сфере здравоохранения необходимы эффективное руководство и управление; здравоохранению идет на пользу многосекторальный подход и сотрудничество. В Рамочной программе изложены ключевые приоритеты правительства, в число которых входят достижение всеобщего охвата услугами здравоохранения к 2043 году и укрепление медицинского обслуживания по всей стране.

*Бороться с неонатальной смертностью путем обеспечения высококачественного и доступного дородового и акушерского ухода, а также общинного ухода за матерями и новорожденными (рекомендация 86.100)*

58. В настоящее время Министерство по вопросам здравоохранения и социальным вопросам (МЗСВ) ФШМ при поддержке Японского агентства международного сотрудничества (ЯАМС) реализует проект «Совместное обучение в Тихоокеанском регионе на пути к устойчивой системе здравоохранения». Эта инициатива направлена на укрепление потенциала для непрерывного предоставления основных услуг по охране здоровья матери и ребенка во время чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения. Основными целями проекта являются: 1) разработка политики и руководящих принципов с учетом необходимости предоставления основных услуг по охране здоровья матери и ребенка во время чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения; 2) укрепление развития людских ресурсов для обеспечения бесперебойного предоставления важнейших медицинских услуг матерям и детям во время таких чрезвычайных ситуаций; 3) расширение возможностей использования цифровых технологий для оказания основных медицинских услуг в рамках выбранной пилотной зоны цифровых технологий (ЦТ); 4) укрепление сетевого взаимодействия между островными странами Тихого океана (ОСТО) для содействия обмену опытом и передовой практикой, связанными с непрерывным предоставлением основных медицинских услуг.

59. Приоритет ФШМ в области охраны здоровья матери и ребенка (ОЗМР) в рамках направления «женщины/матери» на 2025–2030 годы — обеспечить молодым матерям комплексную поддержку для физического восстановления, эмоционального благополучия и ухода за младенцем. В рамках направления «младенчество/перинатальный период» основное внимание уделяется предотвращению смертности новорожденных путем проведения информационно-разъяснительной работы по вопросам, касающимся недоношенных детей, врожденных пороков развития и практике грудного вскармливания. Эти приоритеты — один из

центральных компонентов текущего плана действий ОЗМР, который Министерство по вопросам здравоохранения и социальным вопросам намерено реализовать в период 2025–2030 годов.

*Активизировать усилия по снижению уровня младенческой и материнской смертности (рекомендация 86.102)*

60. Правительство ФШМ по-прежнему привержено эффективной реализации программ по выполнению этих рекомендаций. Программа планирования семьи (ППС) ФШМ осуществляется при поддержке Проекта по обеспечению доступа к телемедицине в рамках раздела X Министерства здравоохранения и социальных служб США, благодаря которому в 2022 году услугами телемедицины воспользовались жители восьми отдаленных островов. Проект направлен на укрепление и расширение инфраструктуры и возможностей телемедицины в районах с недостаточным уровнем медицинского обслуживания; улучшение электросвязи для предоставления услуг электронной медицинской карты в диспансерах на отдаленных островах; облегчение доступа к облачным системам здравоохранения; содействие равенству в вопросах охраны здоровья путем сокращения неравенства среди уязвимых групп населения в этих труднодоступных сообществах. Основные услуги, предлагаемые в рамках Проекта по телемедицине, включают предотвращение беременности и регулирование интервалов между рождением детей, проведение тестов на беременность и консультирование, дородовый уход, помощь для наступления беременности, базовые услуги по лечению бесплодия и различные медицинские услуги, оказываемые до зачатия. Основная цель программы — активизировать усилия по снижению показателей младенческой смертности и смертности в ФШМ.

*Полностью выполнить национальный стратегический план действий по неинфекционным заболеваниям на 2019 год (рекомендация 86.104)*

61. ФШМ добились значительного прогресса в реализации Национального стратегического плана действий (НСПД) по профилактике неинфекционных заболеваний (НИЗ) и борьбе с ними на 2019–2024 годы. Этот стратегический план был разработан в ходе многосекторального процесса с участием представителей органов в области здравоохранения на федеральном уровне и уровне штатов, а также образовательного и сельскохозяйственного секторов, гражданского общества и международных партнеров, таких как ВОЗ, ТС, центры по контролю и профилактике заболеваний и АМРОСТО. Этот план основан на поэтапном подходе ВОЗ (STEPS) и делает упор как на профилактику, так и на клиническое ведение случаев НИЗ. В настоящее время правительство ФШМ в сотрудничестве со своими партнерами и заинтересованными сторонами ведет разработку обновленного плана.

62. Правительство ФШМ вместе со штатами разработало комплексную политику и планы действий, включая Национальный стратегический план по профилактике неинфекционных заболеваний (НИЗ) и борьбе с ними, чтобы принять эффективные меры в ответ на растущую распространенность НИЗ в стране. Эти инициативы непосредственно направлены на борьбу с такими факторами образа жизни, как неправильное питание, употребление табака и недостаточная физическая активность, которые являются основными причинами широкого распространения НИЗ. При экспертной технической поддержке таких уважаемых организаций, как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Ассоциация медицинских работников островных стран Тихого океана (АМРОСТО), ФШМ старательно реализуют многосекторальные стратегии, направленные на снижение рисков НИЗ и укрепление общего здоровья и благополучия населения.

63. Правительство ФШМ также одобрило Национальный план действий в области питания (2020–2030 годы). Этот план содержит руководство для органов на федеральном уровне и уровне штатов для улучшения положения в области питания.

64. Правительство ФШМ успешно реализует ряд программ в рамках своего стратегического плана, включая Комплексную программу борьбы с раком, Программу борьбы с диабетом и сердечно-сосудистыми заболеваниями, а также Программу борьбы с табакокурением. Усилия по укреплению системы здравоохранения

включают расширение оказания услуг первичной медико-санитарной помощи для повышения эффективности раннего выявления и лечения заболеваний, развитие услуг по поддержке людей с НИЗ и наращивание потенциала медицинских работников наряду с информационно-просветительскими инициативами. Кроме того, приоритетным направлением работы с населением является проведение в сотрудничестве со школами и местными организациями просветительских кампаний, направленных на борьбу с употреблением табака, бетельных орехов и алкоголя, а также нездоровым питанием и пропаганду физической активности и здорового образа жизни.

65. Хотя правительство ФШМ добилось отрядного прогресса, полномасштабному осуществлению программы по-прежнему мешает ограниченность финансовых и людских ресурсов, рассредоточенность населения по отдаленным островам и сохраняющаяся потребность в постоянной технической помощи и поддержке доноров. Правительство ФШМ не отступает от своих обязательств и с уважением обращается к мировому сообществу с просьбой оказывать последовательную и постоянную поддержку в решении этой неотложной задачи. Правительство ФШМ будет и впредь усердно выполнять эти рекомендации и обеспечивать оказание необходимой помощи для решения сохраняющихся проблем.

*Продолжать наращивать усилия по расширению доступа к медицинскому обслуживанию для всех, включая доступ к услугам и информации в области сексуального и репродуктивного здоровья (рекомендация 86.105)*

66. Проект ФШМ по телемедицине в области планирования семьи направлен на модернизацию существующих диспансеров путем повышения скорости и пропускной способности Интернета. В то время как в настоящее время жители получают базовую информацию о состоянии здоровья и рекомендации от местных медицинских работников, телемедицина обеспечит доступ к более высокому уровню клинической поддержки, например к медицинским услугам, оказываемым до зачатия, и консультированию по противопоказаниям к принятию противозачаточных средств. Кроме того, местные медицинские работники смогут использовать телемедицину для консультаций, в том числе для стабилизации пациентов при острых состояниях.

*Выполнить обязательство, взятое на саммите в Найроби (рекомендация 86.107)*

67. Национальное оперативное руководство ФШМ по оказанию медицинских услуг, ориентированных на подростков и молодежь (МУОПМ), на 2024 год разработано специально для медицинских работников и вспомогательного персонала, занимающихся оказанием молодым людям услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ). Это руководство предназначено для использования как государственными, так и негосударственными поставщиками услуг, а также соответствующими заинтересованными сторонами в целях обеспечения эффективного и комплексного предоставления услуг в области СРЗ. В связи с острой нехваткой кадров для оказания первичной медико-санитарной помощи, особенно в отдаленных районах и на удаленных островах, ФШМ активно изучают подходы к укреплению медицинского образования на местном уровне. В настоящее время ведутся консультации с Колледжем Микронезии — ФШМ (КМ — ФШМ) по обновлению учебной программы «Медико-санитарный работник», с тем чтобы гарантировать наличие у выпускников навыков, инструментов и компетенций, необходимых для удовлетворения меняющихся потребностей населения в области здравоохранения.

68. Обязательным для всех действующих и новых работников в области планирования семьи является заполнение листов ознакомления с требованиями программы планирования семьи в рамках раздела X, а также форм согласия для лиц, пользующихся услугами по планированию семьи, включая несовершеннолетних, чтобы проинформировать их о праве на получение услуг в конфиденциальном порядке. При поддержке Национального учебного центра по репродуктивному здоровью в рамках Программы планирования семьи ФШМ были разработаны письменные инструкции и процедурные документы для обеспечения того, чтобы услуги по планированию семьи предоставлялись без принуждения, а люди могли

свободно выбирать те или иные конкретные методы планирования семьи или отказываться от них. Кроме того, в ноябре 2023 года была пересмотрена форма уведомления о правах пациента, используемая во всех клиниках планирования семьи. В настоящее время разрабатывается обновленное руководство по политике и процедурам ФШМ, призванное обеспечить соблюдение клинических и административных стандартов обслуживания и соответствие новейшим рекомендациям и протоколам по планированию семьи.

69. Правительство ФШМ поддерживает эту рекомендацию и будет продолжать выполнять рекомендации, касающиеся права на здоровье. В ФШМ услуги по лечению ВИЧ предоставляются бесплатно и доступны всем людям, независимо от этнической принадлежности, возраста и пола, включая граждан других государств, проживающих в ФШМ. Косрае остается единственным штатом, свободным от ВИЧ. Люди, живущие с ВИЧ, теперь получают бесплатные пищевые добавки и гигиенические принадлежности, помогающие улучшить их состояние, на котором сказывается ослабленный иммунитет.

70. Люди, живущие с ВИЧ в ФШМ, теперь на безвозмездной основе получают пищевые добавки и гигиенические принадлежности, способствующие улучшению их состояния, на котором сказывается ослабленный иммунитет. Для тех, кто сталкивается с трудностями в доступе к медицинским услугам, предусмотрено ведение пациентов на дому. Людям, живущим с ВИЧ, доступны бесплатные услуги по обследованию на туберкулез и другие инфекции, передающиеся половым путем, а для контроля состояния их здоровья два раза в год проводятся анализы на вирусную нагрузку и содержание CD4-лимфоцитов.

*Рекомендации, касающиеся сбора данных и проведения исследований  
(рекомендация 86.52)*

71. Правительство ФШМ полностью поддерживает эти рекомендации и по-прежнему намерено укреплять свои механизмы сбора данных и проведения исследований. Для улучшения координации и повышения эффективности осуществления мер правительство предложило создать специализированный координационный механизм для согласования инициатив в области развития на национальном уровне и на уровне штатов. Также предпринимаются усилия по увеличению инвестиций в системы административных данных и разработке надежных механизмов мониторинга и оценки.

## **5. Право на образование**

*Рекомендации, касающиеся прав в области образования  
(рекомендации 86.109–86.110)*

72. Раздел 40 Кодекса ФШМ устанавливает политические рамки децентрализованной системы образования в Федеративных Штатах Микронезии, уделяя особое внимание участию граждан, сохранению культуры и защите прав в области образования. В качестве основополагающего документа Раздел 40 Кодекса ФШМ поддерживает инклюзивную, учитывающую культурные особенности систему образования, которая удовлетворяет многообразные потребности граждан страны.

73. Статья 104 главы 1 «Система образования» раздела 40 посвящена обязательному образованию, посещаемости, отказу отправить ребенка в школу и учебному году. В ней говорится, что образование предоставляется всем детям и является обязательным для всех, включая детей-инвалидов, с 1-го класса до окончания 8-го класса или до достижения ими 14-летнего возраста. Кроме того, посещение школы обязательно для всех детей в возрасте от 6 до 14 лет или до окончания 8-го класса школы.

## **Е. Права конкретных лиц или групп**

### **1. Женщины**

*Рекомендации, касающиеся дискриминации в отношении женщин (рекомендации 86.70, 86.120)*

74. Прогресс, достигнутый в области развития гендерного потенциала и обучения в рамках Проекта по учету гендерных аспектов в сфере транспорта, реализуемого Министерством транспорта, связи и инфраструктуры при поддержке Всемирного банка, в частности, заключается в следующем: 1) был проведен опрос бенефициаров и социальная оценка для выявления препятствий, мешающих женщинам получать водительские права. Результаты опроса подтвердили, что женщины сталкиваются с систематическими и многоплановыми барьерами в области мобильности, получения водительских прав и транспорта. Продолжается реализация пилотной программы, направленной на увеличение числа женщин с действующими водительскими правами за счет обучения правилам безопасности дорожного движения и освобождения от уплаты пошлины. Параллельно решались как вопросы, касающиеся структурных улучшений (например, обеспечение надлежащего дренажа), так и вопросы, связанные с безопасностью (например, касающиеся освещения, тротуаров и т. д.). 2) Обучение по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также сексуальных домогательств будет проводиться с целью определения действий по предотвращению, смягчению последствий и устранению рисков этих нарушений.

75. Реализация пилотного проекта, связанного с водительскими правами, еще не началась, однако в настоящее время проводятся мероприятия по повышению осведомленности. В трех из четырех штатов уже проводится обучение по вопросам сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а в четвертом штате оно будет проведено в ближайшее время. Отзывы местных женщин были очень положительными, и многие из них назвали обучение весьма ценным и выразили пожелание об увеличении его продолжительности.

76. Необходимо создать возможности для трудоустройства с учетом гендерных аспектов, чтобы сократить разрыв между мужчинами и женщинами в технических профессиях на 15 процентов. Ведется постоянная работа по повышению роли и участия женщин на технических должностях и в транспортном секторе, где женщины недостаточно представлены на технических должностях как в Министерстве транспорта, связи и инфраструктуры, так и в транспортных учреждениях штатов.

77. Законодательное собрание штата Понпеи приняло Закон штата № 101-75-22, в соответствии с которым 8 марта, Международный женский день, объявлено государственным праздником.

*Рекомендации, касающиеся участия женщин в политической и общественной жизни (рекомендации 86.113–86.117, 86.119)*

78. В настоящее время из 14 членов Конгресса ФШМ только 3 — женщины. В законодательные собрания штатов Яп и Косрае были избраны женщины. В 2025 году в штате Понпеи на пост вице-губернатора впервые была избрана женщина. Несколько женщин также занимали важные и высокопоставленные посты в органах власти на федеральном уровне, уровне штатов и муниципальном уровне.

*Рекомендации, касающиеся оговорок (рекомендации 86.37, 86.38, 86.39)*

79. Продолжается работа по снятию оговорок ФШМ к КЛДОЖ. В настоящее время правительство ФШМ тесно сотрудничает с государствами по вопросу снятия оговорок к КЛДОЖ.

*Рекомендации, касающиеся улучшения положения женщин  
(рекомендации 86.111–86.112, 86.118)*

80. Отдел по социальным вопросам МЗСВ ФШМ координирует и возглавляет работу по реализации Национальной политики ФШМ по искоренению насилия в отношении женщин и Национальной политики по обеспечению гендерного равноправия. В июне 2025 года Отдел по социальным вопросам организовал круглый стол по вопросам гендерного насилия и координации гендерных вопросов. Основные цели этого круглого стола заключаются в координации, обмене передовой практикой и повышении эффективности выполнения государством его обязательств и обязанностей. Эти обсуждения за круглым столом направлены на мониторинг прогресса ФШМ в борьбе с гендерным насилием и в выполнении его обязательств в гендерной области, а также закладывают основу для будущих стратегических мероприятий. Цель состоит в том, чтобы предоставить ценную информацию и придать импульс предстоящей национальной Конференции женщин и в конечном счете региональным платформам, таким как проводящийся раз в три года региональный гендерный саммит. Посредством этих взаимосвязанных инициатив Отдел по социальным вопросам ФШМ стремится разработать единую и устойчивую стратегию продвижения гендерного равноправия на территории ФШМ и всего Тихоокеанского региона. Круглый стол пройдет под председательством помощника секретаря Отдела по социальным вопросам ФШМ, и в нем примут участие ключевые представители отделов по социальным/гендерным/женским вопросам из всех штатов, министерств и ведомств правительства ФШМ, местных неправительственных организаций (НПО), занимающихся гендерными вопросами, в частности Национального совета женщин ФШМ, женских советов и ассоциаций штатов, общественных организаций и партнеров по процессу развития.

81. В конце сентября 2025 года на Конференции женщин ФШМ в Чууке была представлена Гендерная политика ФШМ. Перед ее введением прошли консультации на уровне штатов и семинары по утверждению политики, направленные на ее доработку. В консультациях на уровне штатов участвовал широкий круг разнообразных заинтересованных сторон, включая представителей правительства, гражданского общества и женских организаций, членов Национального совета женщин ФШМ, а также представителей женских советов и ассоциаций штатов, молодежных групп, научных и исследовательских учреждений, частного сектора и промышленных ассоциаций, маргинализированных и уязвимых групп, таких как инвалиды и ЛГБТКИ люди, а также средств массовой информации и правозащитных платформ.

## 2. Дети

*Рекомендация, касающаяся детей: определения; общие принципы; защита  
(рекомендация 86.144)*

82. Правительство ФШМ укрепляет службы защиты детей, обеспечивая учет вопросов безопасности и прав детей в национальных программах и на практике. Текущая работа включает разработку и расширение процедур рассмотрения дел, механизмов отчетности и услуг по поддержке уязвимых детей, а также повышение осведомленности и обучение персонала, сообществ и партнеров. В целях повышения эффективности мер реагирования на жестокое обращение и насилие укрепляется межсекторальная координация между службами здравоохранения, образования и социального обеспечения. Продолжается работа над программой защиты детей ФШМ.

83. Цель реализуемой с 2019 года программы «Образование по вопросам предотвращения сексуальных рисков» (ОПСР) — предоставить знания и навыки, необходимые для принятия обоснованных решений в отношении своего сексуального здоровья, и содействие выбору здорового образа жизни, включая воздержание от внебрачных половых связей. Целевая группа — учащиеся старших классов школы; в рамках программы используется основная продвинутая версия курса.

84. В феврале 2024 года правительство ФШМ одобрило Политику развития детей в раннем возрасте. Эта политика призвана предложить концептуальную основу для

определения направлений формирования и раскрытия потенциала детей с целью обеспечения условий для их полноценного развития.

85. Правительство ФШМ недавно приняло на работу координатора по защите детей. Координатор ведет мониторинг работы в рамках Конвенции о правах ребенка. Правительство штата Понпеи недавно приняло на работу сотрудника по защите детей.

*Рекомендации, касающиеся детей: семейное окружение и альтернативный уход (рекомендации 86.149–86.151)*

86. В Руководстве по процедурам аккредитации Министерства образования (МО) ФШМ содержится запрет телесных наказаний во всех школах. В школах Понпеи реализуется пилотная программа по борьбе с травлей в школах. Основные заинтересованные стороны, участвующие в пилотной программе, включают федеральное Министерство по вопросам здравоохранения и социальным вопросам и соответствующее ведомство штата, а также МО ФШМ. Адресная аудитория этой пилотной программы — учащиеся и учителя.

87. МО ФШМ проводит постоянное обучение сотрудников социальных служб по рассмотрению дел. Такие программы подготовки посвящены оказанию психосоциальных услуг в области психического здоровья.

*Рекомендации, касающиеся детей: защита от эксплуатации (рекомендации 86.145, 86.148)*

88. В декабре 2022 года правительство штата Чуук утвердило свою Межведомственную политику защиты детей Чуука (ПЗДЧ). Правительство признает важность принятия комплексного подхода к развитию, включающего обеспечение безопасности детей в школьной системе. Этот подход делает упор на проактивные стратегии профилактики, выходя за рамки простого реагирования на случаи жестокого обращения, эксплуатации, отсутствия заботы и насилия.

*Дети: ювенальная юстиция (рекомендации 86.146–86.147)*

89. Правительство ФШМ будет продолжать сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами, чтобы обеспечить полное выполнение этой рекомендации. Статья 1101 раздела 12 Кодекса ФШМ предусматривает, что суды должны продолжать применять гибкие процедуры для рассмотрения дел несовершеннолетних. Это включает получение до начала судебного разбирательства отчетов сотрудников службы социального обеспечения или пробации; проведение слушаний в неформальной обстановке на закрытых заседаниях; возможность отпускать детей под опеку родителей.

### 3. Инвалиды

*Инвалиды: определения, общие принципы (рекомендации 86.152–86.153)*

90. В апреле 2022 года правительство ФШМ представило Комитету по правам инвалидов свой первоначальный доклад об инвалидах. Этот первоначальный доклад ФШМ по КПИ был подготовлен ОНЦГФПЧиЦУР при поддержке соответствующих заинтересованных сторон в ФШМ, включая федеральное правительство и организации гражданского общества.

91. В СПР ФШМ на 2024–2043 годы в рамках тематической области 3 (Гендерная и социальная инклюзия) сформулирован второй стратегический результат, в котором особое внимание уделяется развитию эффективных механизмов для удовлетворения экономических, правовых, политических и социальных потребностей инвалидов в ФШМ. После всесторонних консультаций со всеми штатами федерации в 2016 году ФШМ ратифицировали Конвенцию о правах инвалидов (КПИ). С тех пор три из четырех штатов ФШМ — Понпеи, Чуук и Косрае — приняли законы об инвалидах в соответствии с национальной процедурой ратификации. Эти законы подтверждают приверженность правительства обеспечению доступных услуг и защите прав инвалидов с поощрением их инклюзии и уважению к ним в обществе.

92. Правительства штатов Чуук, Понпеи и Косрае также создали комитеты и целевые группы по инклюзии инвалидов для разработки и реализации проектов планов в поддержку различных законодательных актов штатов. Организации гражданского общества (ОГО) в ФШМ активно реализуют инициативы, способствующие инклюзии инвалидов. Например, организация «Женщины-инвалиды Понпеи» в настоящее время выступает за соблюдение положений о доступной парковке в соответствии с Законом штата Понпеи об инвалидах. Аналогичным образом Сеть особых родителей Косрае (СОПК) через программу «Люди Тихоокеанского региона за перемены» (ЛТРП) выступает за пересмотр Строительного кодекса Косрае, чтобы обеспечить его соответствие КПИ и Закону Косрае об инвалидах.

93. В настоящее время ведутся переговоры о пересмотре Политики ФШМ в области инвалидности. Была подготовлена концептуальная записка, и МЗСВ ФШМ тесно сотрудничает с техническими партнерами для проведения всестороннего пересмотра политики.

94. Закон о социальном обеспечении ФШМ предоставляет льготы инвалидам, которые полностью застрахованы в рамках программ социального обеспечения ФШМ.

#### 4. **Меньшинства и коренной народ**

*Рекомендация, касающаяся прав, связанных с именем, идентичностью и гражданством (рекомендация 86.143)*

95. Правительство ФШМ создало централизованную систему регистрации рождения и смерти в МЗСВ ФШМ и Управлении статистики Министерства ресурсов и развития (МРиР). Правительство ФШМ продолжает регулярно обновлять и регистрировать данные в системе и предприняло важные шаги по регистрации рождений на отдаленных островах. Эти усилия включают тесное сотрудничество с МО и МЗСВ, когда речь идет о приеме в школу. Для приема в школу необходимо заполнить желтую карточку, в которой указаны сведения о соответствующих прививках и о свидетельстве о рождении. Детям, не имеющим свидетельства о рождении, рекомендуется для его оформления заполнить форму регистрации рождения в больнице или суде.

#### 5. **Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица**

*Обеспечить защиту прав беженцев и лиц, ищущих убежища (рекомендация 86.154)*

96. Правительство ФШМ будет продолжать взаимодействовать с соответствующими ведомствами и учреждениями, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), и обеспечивать полную защиту беженцев и просителей убежища. Страна соблюдает конституционные гарантии свободы передвижения по ее территории и руководствуется международными соглашениями в вопросах защиты уязвимых мигрантов.

#### 6. **Лица без гражданства**

97. ФШМ не известны случаи проживания в стране лиц без гражданства. Гражданство ФШМ в основном регулируется Конституцией ФШМ и законами о гражданстве, которые определяют, кто является гражданином по рождению, происхождению и в силу натурализации. Гражданство предоставляется лицам, у которых хотя бы один из родителей является гражданином ФШМ, включая тех, кто родился до и после обретения страной независимости. Натурализация возможна при соблюдении строгих условий, включая требования к месту жительства, отказ от других гражданств, владение языком коренного народа и участие в официальной церемонии принесения присяги.

98. Однако натурализация считается сложным процессом и имеет место относительно редко, отчасти потому, что заявители должны отказаться от своего предыдущего гражданства и соответствовать нескольким строгим критериям.

В рамках этого процесса с учетом также таких факторов, как необходимость отказа от иностранного гражданства без гарантии получения гражданства ФШМ, некоторые люди могут оказаться под угрозой безгражданства. Тем не менее законодательство ФШМ уделяет особое внимание предотвращению безгражданства, обеспечивая лицам, родителями которых являются граждане ФШМ, право на гражданство и предоставляя возможности для натурализации.

99. Недавние поправки к Конституции, касающиеся двойного гражданства, уточняют, что лица, родителями которых являются граждане ФШМ, сохраняют гражданство ФШМ, даже если имеют другое гражданство, что снижает риск безгражданства. Поэтому правительство ФШМ стремится поддерживать правовые гарантии в целях предотвращения появления лиц без гражданства с помощью законов о гражданстве и развивающейся политики. Хотя проблема безгражданства в мире по-прежнему актуальна, правительство ФШМ не зафиксировало в последних переписях населения или правительственных документах лиц без гражданства.

#### **IV. Выполнение добровольных обязательств**

100. Правительство будет продолжать поддерживать добровольные обязательства, содержащиеся в докладе ФШМ в рамках добровольного национального обзора. Это включает защиту окружающей среды и морских экосистем.

#### **V. Новые и возникающие проблемы**

101. ФШМ все чаще сталкиваются с целым рядом новых и возникающих проблем в области прав человека, обусловленных стремительным развитием технологий и изменением социальной динамики. Среди наиболее острых проблем — кибербуллинг и гендерное насилие, совершаемое с использованием технологий, при которых для нанесения вреда, особенно женщинам, молодежи и другим уязвимым группам, используются цифровые платформы. Развитие цифровых технологий идет более быстрыми темпами, чем эволюция существующих средств правовой защиты, в результате чего обнажились пробелы в системе привлечения к ответственности и правоприменения. Эти проблемы становятся сложнее из-за угроз, связанных с наркотиками, которые усугубляются слабым пограничным контролем и ограниченным законодательным регулированием и представляют серьезную опасность для здоровья и безопасности населения. По мере эволюции этих проблем правительство ФШМ работает над укреплением институциональной и правовой базы для обеспечения защиты индивидуальных прав и выполнения своих обязательств по соблюдению международных стандартов в области прав человека.

#### **VI. Достижения и проблемы**

##### **A. Достижения**

102. Среди заметных достижений ФШМ — значительные успехи в области гендерного равноправия, такие как расширение доступа к медицинским услугам и улучшение цифровой связности. Прогресс отражается в таких мерах, как продление отпуска по беременности и родам и избрание женщин в Конгресс, что свидетельствует о растущей институциональной приверженности инклюзивному развитию и расширению прав и возможностей женщин. Однако в докладе также отмечаются сохраняющиеся недостатки, затрагивающие уязвимые группы населения, особенно в связи с гендерным насилием и ограниченным доступом к специализированным медицинским услугам. Эти проблемы подчеркивают необходимость последовательных, целенаправленных мер и укрепления политических механизмов для того, чтобы обеспечить справедливый и устойчивый прогресс.

103. Правительство ФШМ также присоединилось к нескольким важным международным договорам по правам человека, в частности к Конвенции о правах ребенка и протоколам, направленным на борьбу с торговлей людьми. Следует отметить, что ФШМ предприняли конкретные шаги по борьбе с торговлей людьми, создав в Министерстве юстиции Отдел по борьбе с торговлей людьми и выделив финансирование для служб поддержки жертв и на цели правоприменения в данной сфере. Кроме того, ФШМ инициировали процесс присоединения к остальным конвенциям и договорам по правам человека.

104. Усилия по укреплению защиты прав человека опираются на стратегическую национальную политику, согласованную с целями в области устойчивого развития, включая инициативы по сокращению масштабов бедности, поощрению гендерного равноправия и защите уязвимых групп населения, таких как дети и женщины. Взаимодействие ФШМ с региональными правозащитными структурами и их активное участие в процессе универсального периодического обзора также свидетельствуют о приверженности страны постоянному совершенствованию практики в области прав человека.

105. Несмотря на сохраняющиеся проблемы, такие как задержки в рассмотрении судебных дел, социальные проблемы, например домашнее насилие, и ограниченность ресурсов, достижения правительства ФШМ отражают рост институционального потенциала и приверженность делу защиты человеческого достоинства, обеспечения справедливости и достижения равноправия всех граждан.

## **В. Проблемы**

106. ФШМ подтверждают свою приверженность достижению дальнейшего прогресса в защите прав человека и обеспечении устойчивого развития и отмечают заметный прогресс, достигнутый в последние годы в ключевых секторах. Однако совокупность укоренившихся структурных ограничений по-прежнему препятствует полному достижению целей национального развития и эффективному выполнению обязательств в области прав человека.

107. Главной из этих проблем является ограниченный кадровый и институциональный потенциал, особенно в основных секторах оказания государственных услуг. Это ограничение влияет на качество и последовательность предоставления услуг, выполнение политики и долгосрочное стратегическое планирование. Ситуация усугубляется продолжающейся внутренней миграцией, особенно среди квалифицированных специалистов, которая приводит к утрате значительной доли человеческого капитала и институциональной памяти, что ослабляет национальные системы и снижает их устойчивость.

108. Серьезную обеспокоенность продолжают вызывать сохраняющиеся пробелы в финансировании развития. Очевидна необходимость более стратегического, ориентированного на результаты распределения ресурсов, чтобы обеспечить использование ограниченных бюджетных средств для финансирования высокоэффективных, инклюзивных и устойчивых мер, которые способствуют защите прав человека и справедливому развитию.

109. Высокая уязвимость ФШМ к изменению климата и деградации окружающей среды создает дополнительные риски для продовольственной безопасности, целостности инфраструктуры и общественного здравоохранения. Эти риски подчеркивают настоятельную необходимость принятия эффективных мер по адаптации и предотвращению в соответствии с международными обязательствами и национальными приоритетами.

110. Кроме того, недостатки институциональных систем данных по-прежнему препятствуют выработке политики, мониторингу и обеспечению подотчетности на основе фактических данных. Эти ограничения создают «слепые зоны» в национальном планировании и сдерживают способность ФШМ выполнять международные обязательства по представлению докладов, в том числе в рамках УПО и других договорных органов.

111. Пандемия COVID-19 еще больше обнажила системные недостатки и усилила существующее неравенство. В связи с этим правительство ФШМ объявило чрезвычайное положение и утвердило ряд протоколов в области здравоохранения и оперативных протоколов, включая временное закрытие правительственных учреждений, переход на удаленную работу для неосновных подразделений и внедрение стандартного порядка действий (СПД) для охраны здоровья населения. Эти меры сыграли решающую роль в сдерживании распространения вируса и продолжении оказания основных услуг, но при этом создали дополнительную нагрузку для и без того ограниченного институционального потенциала.

112. Решение этих взаимосвязанных проблем требует скоординированных, инклюзивных и ориентированных на будущее стратегий, которые укрепляют национальные системы, повышают устойчивость институтов и обеспечивают защиту и поощрение прав человека для всех. ФШМ по-прежнему готовы сотрудничать с партнерами по процессу развития, учреждениями ООН и региональными механизмами для достижения этих целей с учетом уникального контекста и устремлений страны.

## **VII. Заключение**

113. Правительство ФШМ добилось значительного прогресса в выполнении рекомендаций, принятых в рамках УПО, и будет продолжать добиваться поддержки всех партнеров для обеспечения полной защиты прав человека в ФШМ.

114. На основе текущих инициатив правительства ФШМ в области развития было определено несколько тематических приоритетов. Они включают укрепление механизмов сбора данных, проведения исследований и мониторинга с целью улучшить информационное обеспечение процесса разработки и реализации политики; улучшение оказания медицинских услуг с акцентом на лечение ВИЧ, неинфекционные заболевания и телемедицину, особенно для расширения доступа к ним на отдаленных островах; поощрение прав и инклюзии инвалидов путем всестороннего пересмотра и обеспечения применения политики и законодательства, касающихся инвалидов. Эти приоритеты отражают стремление ФШМ удовлетворять разнообразные потребности населения, способствуя инклюзивному и устойчивому развитию.

115. Правительство ФШМ также уделяет приоритетное внимание поддержке гендерного равноправия и социальной инклюзии посредством развития потенциала и информационно-пропагандистской деятельности. Кроме того, ключевое внимание по-прежнему уделяется укреплению систем защиты детей путем интеграции стратегий профилактики в образовательную систему. Правительство ФШМ намерено поощрять многосекторальное сотрудничество в целях содействия устойчивому развитию и социальной защите в соответствии с международными обязательствами в области прав человека. Признавая трудности, связанные с ограниченностью ресурсов и географической рассредоточенностью населения, ФШМ призывают международное сообщество на постоянной основе оказывать техническую и финансовую поддержку для преодоления этих ограничений.

116. ФШМ подтверждают свою приверженность соблюдению прав человека и добросовестному выполнению существующих рекомендаций, а также стремятся к продолжению партнерства и получения поддержки для преодоления существующих проблем.

117. Правительство ФШМ поддерживает идею создания постоянного странового отделения ООН по правам человека при многострановом отделении ООН (МСО ООН) в ФШМ, которое будет базироваться в Понпеи. Это отделение будет обслуживать страны северной части Тихоокеанского региона, включая свободные ассоциированные государства (САГ), в первую очередь Республику Маршалловы Острова и Республику Палау.