



人权理事会

普遍定期审议工作组

第五十一届会议

2026年1月19日至30日，日内瓦

密克罗尼西亚联邦

联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。¹ 报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和联合国国家工作队建议密克罗尼西亚联邦批准《经济社会文化权利国际公约》。²

3. 联合国国家工作队建议密克罗尼西亚联邦考虑加入 1951 年《关于难民地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》；还建议密克罗尼西亚联邦考虑加入国际劳工组织。³ 教科文组织建议密克罗尼西亚联邦批准《取缔教育歧视公约》。⁴

4. 联合国国家工作队指出，自上一轮普遍定期审议以来，密克罗尼西亚联邦没有再批准任何核心国际人权条约。国家工作队建议密克罗尼西亚联邦批准其余核心国际人权条约，特别是《经济社会文化权利国际公约》。⁵

5. 联合国国家工作队建议密克罗尼西亚联邦考虑向人权理事会特别程序发出长期邀请。⁶

6. 在本文件所述期间，密克罗尼西亚联邦相关事务由联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)太平洋区域办事处负责。驻波纳佩的一名联合国多国办事处人权干事也提供了支持。人权高专办与密克罗尼西亚联邦在制定战略发展计划、青年融入、参与发展空间、人权机制及主流化等领域进行了合作。⁷



三. 国家人权框架

7. 联合国国家工作队指出，密克罗尼西亚联邦尚未采取具体步骤以建立独立的国家人权机构。国家工作队建议密克罗尼西亚联邦按照《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)，建立一个独立的国家人权机构。⁸

8. 联合国国家工作队指出，根据 2022 年发布的总统行政命令，将设立一个国家人权与可持续发展目标任务组，作为国家执行、报告和后续行动机制并准备可持续发展目标执行情况《自愿国别评估报告》，供可持续发展高级别政治论坛审议。联合国国家工作队建议密克罗尼西亚联邦建设任务组的能力，包括为此让其成员参与支助最不发达国家和小岛屿发展中国家参与人权理事会工作的自愿技术援助信托基金。⁹

四. 促进和保护人权

A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

9. 联合国国家工作队指出，《宪法》虽然规定了平等和法律的平等保护，但并未明确禁止基于一切理由的歧视。联合国国家工作队建议密克罗尼西亚联邦出台全面的反歧视框架，以弥补现有立法中的差距，覆盖残疾、性取向、性别认同以及多重和交叉歧视等更多理由。¹⁰

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

10. 联合国国家工作队报告称，在丘克州 2025 年的选举中，选举委员会和法院的裁决相互矛盾，选票处理情况和选举后动乱(包括无证逮捕和政治暴力)令人关切，导致宣布进入紧急状态。国家工作队建议密克罗尼西亚联邦考虑邀请国际观察员监督该国的选举，包括在选举期间监督人权状况。¹¹

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权

11. 联合国国家工作队指出，在密克罗尼西亚联邦，表达、结社和集会自由权这些宪法权利(包括学术自由和文化活动自由权)基本上得到了尊重。然而，互联网接入有限，尤其是在外岛，阻碍了这些权利的充分行使。联合国国家工作队建议在架构上提高外岛的能力，以解决互联网接入有限的问题。¹²

12. 教科文组织指出，信息自由得不到保障，诽谤在密克罗尼西亚联邦仍然是刑事犯罪。¹³

13. 教科文组织建议密克罗尼西亚联邦出台符合国际标准的信息获取法，并将诽谤去刑罪化。¹⁴

14. 联合国国家工作队指出，密克罗尼西亚联邦的媒体机构有限，只有一家独立媒体组织和八个广播电台，其中四个为政府所有。国家工作队建议促进有活力的多元媒体文化。¹⁵

15. 自 2006 年开始系统报道以来，联合国教科文组织的记录中没有关于记者在密克罗尼西亚联邦遭到杀害的记录。¹⁶

4. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

16. 联合国国家工作队表示，密克罗尼西亚联邦为消除贩运人口现象作了重大努力，包括更新和采用识别受害者身份、转介和起诉的标准作业程序，为人口贩运受害者建立庇护所，并培训执法领域的利益攸关方。然而，国家工作队指出，渔业部门(该国的一大经济驱动力)仍然是强迫劳动和性剥削的高风险部门。¹⁷

17. 联合国国家工作队建议密克罗尼西亚联邦最终拟定《打击人口贩运国家行动计划》，确保广泛传播该计划，并为计划提供资金。国家工作队还建议借助以移民社区所用语言提供并且顾及文化的信息、教育和宣传材料提高对贩运人口的认识，并积极让移民社区参与提高认识运动。¹⁸

5. 工作权和公正良好工作条件权

18. 联合国国家工作队指出，密克罗尼西亚联邦的最低工资因州和部门而异，劳工权利没有受到广泛监管，现有规范往往得不到执行。国家工作队建议密克罗尼西亚联邦考虑实行全国最低工资，以便为所有州和私营部门设定最低工资标准。¹⁹

6. 适当生活水准权

19. 联合国国家工作队指出，长期干旱加剧了密克罗尼西亚联邦水安全方面的关切，特别是依赖雨水的低洼岛屿和浅水井的水安全问题。降雨量日渐减少，集水区日益干涸，存在严重缺水的高风险。联合国国家工作队建议主要着重于加强水安全举措和政策体系，从而改善具有气候韧性的水服务，特别是在偏远岛屿。²⁰

7. 健康权

20. 联合国国家工作队指出，熟练助产护理的提供有所不足，特别是在偏远岛屿。此外，缺乏产前护理数据，凸显出从孕产妇护理到新生儿护理领域监测薄弱，卫生服务整合程度仍然有限，影响了为儿童和家庭提供全面护理。联合国国家工作队建议建立全民医疗保健，确保所有岛屿都能获得全面的孕产妇、新生儿和儿童健康服务。²¹

21. 联合国国家工作队指出，所有情况下的堕胎仍然全部定为犯罪，除非母亲有生命危险。这对边缘化妇女影响尤为严重，她们可能缺乏资源，无法获得安全的替代选择。联合国国家工作队建议密克罗尼西亚联邦继续扩大性健康和生殖健康及权利信息和服务的提供，并将堕胎去刑罪化。²²

22. 联合国国家工作队指出，在密克罗尼西亚联邦的青少年中，每 10 万人中有 30 人自杀，这是心理健康方面的严峻挑战，特别是考虑到获得适龄心理健康服务的机会有限。国家工作队建议发展综合青少年健康服务，包括提供心理健康支持，特别是针对年轻男性预防自杀。²³

8. 受教育权

23. 教科文组织表示，联邦或各州立法中没有发现包含受教育权或教育不歧视原则的法律条款。教科文组织建议密克罗尼西亚联邦将受教育权载入国家立法。²⁴

24. 教科文组织指出，未发现保障免费或义务学前教育的法律规定。教科文组织建议密克罗尼西亚联邦在国家立法中保障至少 12 年免费中小学教育，其中至少 9 年是义务教育。²⁵

25. 联合国国家工作队表示，密克罗尼西亚联邦面临重大教育挑战，包括入学率低和失学率高，特别是在中学和幼儿教育级别，在教育质量方面也存在地区和性别差异。国家工作队建议扩大获得优质儿童早期发展方案的机会，特别是在外岛，以改善入学准备和学习成果。²⁶

26. 教科文组织指出，密克罗尼西亚联邦的立法中没有发现关于学校环境下的体罚的法律条款。教科文组织建议在所有四个州的立法中明文禁止体罚。²⁷

27. 联合国国家工作队建议密克罗尼西亚联邦制定与当地经济机会相匹配的技术和职业教育计划，以改善青年就业前景，减少非在职、非在校、非在培的年轻人数量。²⁸

9. 文化权利

28. 文化权利领域特别报告员 2025 年 6 月访问密克罗尼西亚联邦后表示，该国的传统和文化习俗是其社会结构的核心。她鼓励政府以人权(包括文化权利)指导发展工作。²⁹

29. 联合国国家工作队建议密克罗尼西亚联邦继续根据《宪法》保护文化权利。³⁰

10. 发展、环境及工商业与人权

30. 联合国国家工作队指出，密克罗尼西亚联邦面临严重的气候变化影响，包括海平面上升、台风、侵蚀和长期干旱。气候变化加剧了现有的不平等，特别是对妇女、女童和边缘化群体而言，增加了性别暴力风险，并影响了获得卫生服务、教育和经济机会的情况。由于基础设施和应急能力有限，儿童，特别是偏远岛屿上的儿童，面临学校教育中断和获得基本服务的机会减少的情况。2023 年 12 月至 2024 年 7 月，厄尔尼诺现象引发的干旱影响了超过 22,700 名居民，尤其是偏远岛屿的居民。³¹

31. 联合国国家工作队肯定了密克罗尼西亚联邦所作的减缓努力，例如出台了全国综合灾害风险管理和气候变化政策、国家灾害响应计划、国家标准化风险和脆弱性评估框架，并推动了减少温室气体的努力。联合国国家工作队建议更新国家灾害管理计划及紧急情况 and 灾害响应标准作业程序。³²

B. 特定个人或群体的权利

1. 妇女

32. 联合国国家工作队肯定了密克罗尼西亚联邦的立法和政策框架(例如《2018-2023 年国家性别平等政策》)在性别平等及妇女和女童人权方面所作承诺。双年度的全国妇女大会促进了政府与多元化妇女群体之间的对话。³³

33. 联合国国家工作队指出，《消除暴力侵害妇女和女童行为国家政策(2021-2025 年)》强调了应对性别暴力和促进社会包容的努力，已得到所有四个州的核可。此外，科斯雷和波纳佩加强了家庭暴力和家庭保护方面的立法之后，这两个

州起诉数量有所提高。然而，外岛的性别暴力幸存者获得所有服务的机会仍然有限。政府尚未承诺提供充足资金用于实施国家战略，包括建设能力、加强政策和系统以及收集和分析数据以便各州采取协调一致的方法。³⁴

34. 联合国国家工作队指出，最近一名女性当选为波纳佩州副州长，这是女性首次当选成为该国最高行政官员之一。然而总体而言，妇女在公共部门担任权力职位方面进展有限，自上一选举周期以来在公共部门担任权力职位的妇女人数略有下降。州和联邦层面均尚未采取暂行特别措施。联合国国家工作队建议密克罗尼西亚联邦为促进妇女参政采取暂行特别措施，首先是开展领导力培训，开展提高认识运动，采取措施应对政治领域的骚扰、歧视和其他形式暴力侵害妇女行为。³⁵

35. 联合国国家工作队报告称，密克罗尼西亚联邦尚未将婚内强奸定为犯罪，也没有禁止性骚扰。联合国国家工作队建议，到 2027 年在联邦和州法律中将婚姻中或事实关系中实施的性侵犯和性虐待归为强奸行为，并将这些规定适用于所有个人，无论性别、种族和性取向。³⁶

2. 儿童

36. 联合国国家工作队指出，密克罗尼西亚联邦的人口年轻化，36%的人口年龄在 18 岁以下。然而，儿童健康、教育和保护方面仍然存在重大差距。儿童死亡率居高不下，儿童仍然容易患上疫苗可预防的疾病。此外，营养、发育迟缓、消瘦和纯母乳喂养率方面存在数据缺口，阻碍了循证干预措施。³⁷

37. 联合国国家工作队建议密克罗尼西亚联邦进行一次全面的多指标类集调查，以建立儿童营养、保护和福祉指标基线数据，为循证方案拟订和政策制定提供参考。国家工作队还建议加强免疫接种系统以实现 95% 的接种率，并针对 1,000 天关键窗口期实施学校供餐方案和营养干预措施，以解决营养不良问题并支持教育成果。³⁸

38. 联合国国家工作队表示，数据缺口影响了儿童保护工作，因为没有关于以暴力手段管教儿童、童婚或童工的统计数据。国家工作队建议密克罗尼西亚联邦制定和实施一项儿童保护国家行动计划，应对暴力侵害儿童、童婚和童工问题，并分配充足资源，设置监测机制。³⁹

39. 教科文组织指出，国家立法中没有发现规定最低工作年龄的法律条款。教科文组织建议密克罗尼西亚联邦规定最低工作年龄，该年龄应与儿童完成义务教育的年龄相匹配。⁴⁰

3. 老年人

40. 联合国国家工作队报告称，由于互联网接入和数字素养有限，老年人在获取有关公共政策和人权的信息方面面临重大障碍，这阻碍了他们参与公共事务。⁴¹

4. 残疾人

41. 联合国国家工作队指出，虽然丘克、科斯雷和波纳佩已通过残疾人法，但没有为残疾人提供适应训练和康复服务的全面国家战略。在外岛尤其如此，残疾人在获得卫生保健、教育和社会服务方面往往面临障碍。此外，残疾妇女和女童获得性健康和生殖健康及权利服务的机会有限，残疾儿童在获得教育服务方面面临巨大障碍。⁴²

42. 联合国国家工作队建议密克罗尼西亚联邦在公共政策相关决策(包括发展规划)过程中支持残疾人积极、自由和有意义地参与和包容残疾人，并支持残疾人参与选举。⁴³

5. 移民、难民和寻求庇护者

43. 联合国国家工作队指出，由于密克罗尼西亚联邦的发展挑战，从该国移民到美利坚合众国寻求就业机会、家庭团聚和高等教育的人数有所增加。这导致劳动力减少，被驱回密克罗尼西亚联邦者人数增加，也给年轻一代传承传统带来了挑战。联合国国家工作队建议密克罗尼西亚联邦到 2027 最终拟定并实施国家移民政策，以确保该国能够充分利用移民的潜力并保护移民。⁴⁴

44. 联合国国家工作队还建议密克罗尼西亚联邦将习惯国际法中的不推回原则纳入国内法，制定管辖寻求庇护者和难民待遇问题的国家法律、法规和政策，并建立操作层面的程序以识别和转介寻求庇护者。⁴⁵

45. 联合国国家工作队指出，寻求庇护者得不到社会保护，包括得不到获得工作、教育和医疗服务的机会以便能够满足基本需求并避免依赖。⁴⁶

46. 联合国国家工作队还指出，国家立法没有规定寻求庇护者的工作权，尽管这种规定可能会为寻求庇护者和当地社区带来积极结果。国家工作队建议密克罗尼西亚联邦通过与其他会员国的双边协议促进移民和寻求庇护者的工作权。⁴⁷

注

¹ [A/HRC/47/4](#), [A/HRC/47/4/Add.1](#) and [A/HRC/47/2](#).

² UNESCO submission for the universal periodic review of the Federated States of Micronesia, para. 26. and United Nations country team submission for the universal periodic review of the Federated States of Micronesia, para. 9.

³ United Nations country team submission, paras. 9 and 44.

⁴ UNESCO submission, para. 21 (i).

⁵ United Nations country team submission, paras. 3 and 9.

⁶ *Ibid.*, para. 9.

⁷ OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2021*, pp. 77, 323, 325 and 326, *United Nations Human Rights Report 2022*, pp. 293 and 294, *United Nations Human Rights Report 2023*, pp. 234, and *United Nations Human Rights Report 2024*, pp. 242 and 256–259.

⁸ United Nations country team submission, para. 13.

⁹ *Ibid.*, para. 13.

¹⁰ *Ibid.*, paras. 15 and 16.

¹¹ *Ibid.*, para. 33.

¹² *Ibid.*, paras. 34 and 35.

¹³ UNESCO submission, paras. 12 and 13.

¹⁴ *Ibid.*, paras. 22 and 23.

¹⁵ United Nations country team submission, para. 35.

¹⁶ UNESCO submission, para. 17.

¹⁷ United Nations country team submission, para. 36.

¹⁸ *Ibid.*, para. 36.

¹⁹ *Ibid.*, paras. 42 and 44.

²⁰ *Ibid.*, paras. 37 and 41.

²¹ *Ibid.*, paras. 47 and 50.

²² *Ibid.*, paras. 47 and 50.

²³ *Ibid.*, paras. 49 and 50.

²⁴ UNESCO submission, paras. 3 and 21.

- ²⁵ Ibid., paras. 4 and 21.
- ²⁶ United Nations country team submission, paras. 26, 29 and 51–53.
- ²⁷ UNESCO submission, paras. 6 and 21.
- ²⁸ United Nations country team submission, para. 55.
- ²⁹ See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/06/federated-states-micronesia-must-embrace-opportunity-become-example-self-led>.
- ³⁰ United Nations country team submission, para. 12.
- ³¹ Ibid., paras. 56–58.
- ³² Ibid., paras. 60 and 62.
- ³³ Ibid., para. 17.
- ³⁴ Ibid., para. 18.
- ³⁵ Ibid., paras. 21 and 23.
- ³⁶ Ibid., paras. 18 and 23.
- ³⁷ Ibid., paras. 24 and 25.
- ³⁸ Ibid., para. 29.
- ³⁹ Ibid., paras. 27 and 29.
- ⁴⁰ UNESCO submission, paras. 7 and 21.
- ⁴¹ United Nations country team submission, para. 32.
- ⁴² Ibid., paras. 30 and 31.
- ⁴³ Ibid., para. 31.
- ⁴⁴ Ibid., paras. 11 and 12.
- ⁴⁵ Ibid., para. 12.
- ⁴⁶ Ibid., para. 41.
- ⁴⁷ Ibid., para. 44.
-