



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Пятьдесят первая сессия
Женева, 19–30 января 2026 года

Федеративные Штаты Микронезии

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовали Федеративным Штатам Микронезии ратифицировать Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах².

3. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года. Кроме того, она рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии рассмотреть вопрос о вступлении в Международную организацию труда³. ЮНЕСКО рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования⁴.

4. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что со времени предыдущего цикла универсального периодического обзора Федеративные Штаты Микронезии не ратифицировали никаких дополнительных основных международных договоров по правам человека. Она рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии ратифицировать остальные основные международные договоры по правам человека, в частности Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах⁵.



5. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии рассмотреть вопрос о направлении постоянного приглашения мандатариям специальных процедур Совета по правам человека⁶.

6. В рассматриваемый период Федеративные Штаты Микронезии находились в ведении Регионального отделения для Тихого океана Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Кроме того, поддержку оказывал специалист по правам человека из многостранового отделения Организации Объединенных Наций, базировавшийся в Понпеи. УВКПЧ сотрудничало с Федеративными Штатами Микронезии в таких областях, как разработка стратегического плана развития, инклюзия молодежи и обеспечение ее участия в процессах развития, а также механизмы в области прав человека и всесторонний учет правозащитной проблематики⁷.

III. Национальная правозащитная основа

7. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Федеративные Штаты Микронезии не предприняли конкретных шагов по созданию независимого национального правозащитного учреждения. Она рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии создать независимое национальное правозащитное учреждение в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)⁸.

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в 2022 году был издан указ президента, предусматривающий создание национальной целевой группы по правам человека и целям в области устойчивого развития, которая будет действовать в качестве национального механизма осуществления, представления докладов и последующей деятельности и подготовит добровольный национальный обзор по реализации целей в области устойчивого развития для рассмотрения на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии наращивать потенциал целевой группы, в том числе за счет обеспечения участия ее членов в Добровольном целевом фонде технической помощи для обеспечения участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека⁹.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

9. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, хотя Конституция и предусматривает равенство и равную защиту закона, она не содержит прямого запрета на дискриминацию по всем признакам. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, которое устранило бы пробелы в существующей правовой системе и охватывало бы такие дополнительные признаки, как инвалидность, сексуальная ориентация, гендерная идентичность, а также множественная и перекрестная дискриминация¹⁰.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

10. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что выборы 2025 года в штате Чуук были отмечены противоречивыми решениями избирательных комиссий и судов, опасениями по поводу обработки бюллетеней и беспорядками после

выборов, включая аресты без санкций и политическое насилие, что привело к введению чрезвычайного положения. Она рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии рассмотреть возможность приглашения международных наблюдателей для мониторинга выборов в стране, в том числе с мандатом на мониторинг осуществления прав человека во время выборов¹¹.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

11. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в Федеративных Штатах Микронезии в основном соблюдаются конституционные права на свободу выражения мнений, ассоциации и собраний, в том числе в отношении академической свободы и культурных мероприятий. Однако ограниченный доступ к Интернету, особенно на отдаленных островах, препятствовал полному осуществлению этих прав. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала укрепить структурный потенциал на внешних островах, чтобы решить проблему ограниченного доступа к Интернету¹².

12. ЮНЕСКО отметила, что свобода информации не гарантирована и что диффамация остается уголовным преступлением в Федеративных Штатах Микронезии¹³.

13. ЮНЕСКО рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии принять закон о доступе к информации, соответствующий международным стандартам, и декриминализировать диффамацию¹⁴.

14. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что присутствие средств массовой информации в Федеративных Штатах Микронезии ограничено: в стране действует только одна независимая медийная организация и восемь радиостанций, четыре из которых принадлежат правительству. Она рекомендовала поощрять культуру здорового разнообразия средств массовой информации¹⁵.

15. ЮНЕСКО не зафиксировала ни одного случая убийства журналистов в Федеративных Штатах Микронезии с момента начала систематического представления отчетности в 2006 году¹⁶.

4. Запрет всех форм рабства, включая торговлю людьми

16. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Федеративные Штаты Микронезии приложили значительные усилия для ликвидации торговли людьми, в том числе путем обновления и принятия стандартных оперативных процедур по выявлению жертв, передаче дел и судебному преследованию, созданию приютов для жертв торговли людьми и подготовки сотрудников правоохранительных органов. Вместе с тем она отметила, что рыбная промышленность, являющаяся одной из важных движущих сил экономики, остается сектором высокого риска как с точки зрения использования принудительного труда, так и с точки зрения сексуальной эксплуатации¹⁷.

17. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии завершить работу над Национальным планом действий по борьбе с торговлей людьми и обеспечить его широкое распространение и финансирование. Она рекомендовала также повышать осведомленность о торговле людьми с помощью информационных, образовательных и коммуникационных материалов, учитывающих культурные особенности, которые должны быть доступны на языках, на которых говорят общины мигрантов, и активно привлекать общины мигрантов к участию в кампаниях по повышению осведомленности¹⁸.

5. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

18. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что минимальный размер оплаты труда в Федеративных Штатах Микронезии варьируется в зависимости от штата и сектора, что трудовые права не являются предметом широкого регулирования и что существующие нормы часто не соблюдаются.

Она рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии рассмотреть вопрос об установлении единой национальной минимальной ставки оплаты труда, которая установит минимальный уровень для всех штатов и частного сектора¹⁹.

6. Право на достаточный жизненный уровень

19. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что продолжительные засухи усилили обеспокоенность по поводу безопасности в плане водоснабжения в Федеративных Штатах Микронезии, особенно на низколежащих островах, которые полагаются на сбор дождевой воды и неглубокие колодцы. Уменьшение количества осадков и пересыхание водосборных бассейнов создают высокий риск острой нехватки воды. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала повысить устойчивость услуг водоснабжения к климатическим изменениям, особенно на отдаленных островах, сосредоточившись в первую очередь на укреплении инициатив и нормативно-правовых основ в области водной безопасности²⁰.

7. Право на здоровье

20. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что доступ к квалифицированному родовспоможению недостаточен, особенно на отдаленных островах. Кроме того, отсутствие данных о дородовом уходе выявило недостатки мониторинга в системе ухода за матерями и новорожденными на всех ее этапах, а интеграция медицинских услуг оставалась ограниченной, что негативно сказывалось на обеспечении комплексного ухода за детьми и семьями. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала создать всеобщую систему здравоохранения и обеспечить доступность комплексных услуг по охране здоровья матерей, новорожденных и детей на всех островах²¹.

21. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что аборты по-прежнему являются уголовно наказуемыми во всех случаях, за исключением тех, когда жизнь матери находится под угрозой. От этого в первую очередь страдают маргинализированные женщины, у которых может не хватать средств на доступ к безопасным альтернативам. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии продолжать расширять доступ к информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав, а также декриминализовать аборты²².

22. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что показатель самоубийств среди подростков, составляющий 30 на 100 000 человек в Федеративных Штатах Микронезии, представляет собой серьезную проблему в области психического здоровья, особенно с учетом ограниченного доступа к соответствующим возрасту услугам по охране психического здоровья. Она рекомендовала разработать комплексные услуги по охране здоровья подростков, включая поддержку в области психического здоровья, в частности направленные на профилактику самоубийств среди юношей²³.

8. Право на образование

23. ЮНЕСКО указала, что ни в федеральном законодательстве, ни в законодательстве отдельных штатов не было выявлено никаких правовых положений, закрепляющих право на образование или принцип недискриминации в сфере образования. Она рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии закрепить право на образование в национальном законодательстве²⁴.

24. ЮНЕСКО отметила, что не было выявлено ни одного правового положения, гарантирующего бесплатное и обязательное дошкольное образование. Она рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии гарантировать в национальном законодательстве не менее 12 лет бесплатного начального и среднего образования, из которых не менее 9 лет были бы обязательными²⁵.

25. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что Федеративные Штаты Микронезии сталкиваются с серьезными проблемами в области

образования, включая низкий уровень охвата образованием и большой процент детей вне системы образования, особенно на уровне средней школы и дошкольном уровне, а также региональные и гендерные различия в качестве образования. Она рекомендовала расширить доступ к качественным программам развития детей младшего возраста, особенно на отдаленных островах, чтобы повысить подготовленность к школе и улучшить результаты обучения²⁶.

26. ЮНЕСКО указала, что в законодательстве Федеративных Штатов Микронезии не было выявлено никаких правовых положений, касающихся телесных наказаний в школе. Она рекомендовала прямо запретить телесные наказания в законодательстве всех четырех штатов²⁷.

27. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии разработать программы профессионально-технического образования с учетом местных экономических возможностей, чтобы улучшить перспективы трудоустройства молодежи и сократить число молодых людей, которые не работают и не учатся²⁸.

9. Культурные права

28. По итогам посещения ею в страны в июне 2025 года Специальный докладчик в области культурных прав заявила, что традиции и культурная практика Федеративных Штатов Микронезии составляют основу социальной ткани этой страны. Она призвала правительство использовать права человека, включая культурные права, в качестве ориентира для усилий в области развития²⁹.

29. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии продолжать защищать культурные права в соответствии с Конституцией³⁰.

10. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

30. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Федеративные Штаты Микронезии сталкиваются с серьезными последствиями изменения климата, включая повышение уровня моря, тайфуны, эрозию и продолжительные засухи. Изменение климата усугубило существующее неравенство, особенно для женщин, девочек и маргинализированных групп, повысило риск гендерного насилия и нарушило доступ к здравоохранению, образованию и экономическим возможностям. Дети, особенно на отдаленных островах, столкнулись с проблемой перебоев в школьном обучении и ограниченного доступа к основным услугам из-за нехватки инфраструктуры и недостаточности потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации. В период с декабря 2023 года по июль 2024 года от засухи, вызванной явлением Эль-Ниньо, пострадали более 22 700 жителей, главным образом на отдаленных островах³¹.

31. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила усилия Федеративных Штатов Микронезии по предотвращению изменения климата, такие как принятие общенациональной политики в области комплексного управления рисками бедствий и общенациональной политики в области изменения климата, национального плана реагирования на бедствия, национальной стандартизированной системы оценки рисков и уязвимости и меры по сокращению выбросов парниковых газов. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала обновить национальный план ликвидации последствий стихийных бедствий и стандартную оперативную процедуру реагирования на чрезвычайные ситуации и стихийные бедствия³².

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций признала приверженность Федеративных Штатов Микронезии делу обеспечения гендерного

равенства и соблюдения прав человека женщин и девочек при помощи законодательства и нормативно-правовых механизмов, таких как Национальная политика в области гендерного равенства на 2018–2023 годы. Проводимая раз в два года Национальная женская конференция способствовала налаживанию диалога между правительством и различными женскими группами³³.

33. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Национальная политика по искоренению насилия в отношении женщин и девочек (2021–2025 годы), в которой особое внимание уделяется усилиям по борьбе с гендерным насилием и содействию социальной интеграции, была одобрена всеми четырьмя штатами. Кроме того, в штатах Косрае и Понпеи было усилено законодательство в области борьбы с домашним насилием и защиты семьи, что привело к увеличению числа случаев судебного преследования за преступления такого рода в этих штатах. Однако жертвы гендерного насилия на отдаленных островах по-прежнему имеют ограниченный доступ ко всем услугам. Правительство еще не взяло на себя обязательства по достаточному финансированию мер по реализации национальной стратегии, включая наращивание потенциала, укрепление политики и систем, а также сбор и анализ данных для применения скоординированного подхода во всех штатах³⁴.

34. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что недавнее избрание женщины на пост вице-губернатора Понпеи стало первым случаем избрания женщины на одну из высших исполнительных должностей в стране. Тем не менее в целом наблюдался ограниченный прогресс в отношении участия женщин на руководящих должностях в государственном секторе и небольшое снижение по сравнению с предыдущим избирательным циклом. Временные специальные меры до сих пор не были приняты ни на уровне штатов, ни на федеральном уровне. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии принять временные специальные меры в отношении женщин в политике, начиная с развития лидерских навыков, проведения информационно-просветительских кампаний и реализации мер по борьбе с домогательствами, дискриминацией и другими формами насилия в отношении женщин в политике³⁵.

35. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что изнасилование в браке не было признано уголовным преступлением и что в Федеративных Штатах Микронезии не существует запрета на сексуальные домогательства. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала к 2027 году включить сексуальные посягательства и сексуальные надругательства, совершенные в браке или в фактических брачных отношениях, в определение изнасилования на уровне федерального законодательства и законодательства штатов для всех людей, независимо от пола, расы и сексуальной ориентации³⁶.

2. Дети

36. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в Федеративных Штатах Микронезии проживает молодое население — 36 процентов жителей не достигло возраста 18 лет. Тем не менее в области охраны здоровья, образования и защиты детей сохранялись серьезные пробелы. Детская смертность оставалась высокой, а дети по-прежнему были уязвимы к болезням, предупреждаемым с помощью вакцин. Кроме того, имелись пробелы в данных о питании, задержке роста, истощении и показателях исключительно грудного вскармливания, что препятствовало проведению научно обоснованных мероприятий³⁷.

37. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии провести многоиндикаторное кластерное обследование, чтобы получить исходные данные по показателям питания, защиты и благополучия детей в целях разработки программ и политики на основе фактических данных. Она рекомендовала также укреплять системы иммунизации в целях достижения 95-процентного охвата, а также осуществлять программы школьного питания и мероприятия по улучшению питания в критический 1000-дневный период для решения проблемы неполноценного питания и поддержки результатов обучения³⁸.

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что пробелы в данных негативно сказываются на усилиях по защите детей, поскольку статистические данные об использовании насилия в качестве средства воспитания детей, детских браках и детском труде отсутствуют. Она рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии разработать и осуществить национальный план действий по защите детей, который охватывал бы вопросы насилия в отношении детей, детских браков и детского труда и предусматривал бы финансирование в достаточном объеме и надлежащие механизмы контроля³⁹.

39. ЮНЕСКО отметила, что в национальном законодательстве не было выявлено положений, устанавливающих минимальный возраст трудоустройства. Она рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии установить минимальный возраст трудоустройства, соответствующий возрасту, в котором дети завершают курс обязательного образования⁴⁰.

3. Пожилые люди

40. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что пожилые люди сталкиваются со значительными препятствиями в доступе к информации о государственной политике и правах человека из-за ограниченного доступа к Интернету и низкого уровня цифровой грамотности, что препятствует их участию в общественной жизни⁴¹.

4. Инвалиды

41. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, хотя в штатах Чуук, Косрае и Понпеи были приняты законы об инвалидах, всеобъемлющей общенациональной стратегии по абилитации и реабилитации инвалидов не существует. Инвалиды часто сталкиваются с препятствиями в доступе к здравоохранению, образованию и социальным услугам, особенно на отдаленных островах. Кроме того, женщины и девочки — инвалиды имеют ограниченный доступ к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прав, а дети-инвалиды сталкиваются с существенными препятствиями при получении образовательных услуг⁴².

42. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии поддержать активное, свободное и значимое участие инвалидов и их вовлеченность в процессы принятия решений, касающихся государственной политики, включая планирование развития и участие в выборах⁴³.

5. Мигранты, беженцы и просители убежища

43. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что из-за проблем в области развития, с которыми сталкивается страна, увеличилось число лиц, эмигрирующих из Федеративных Штатов Микронезии в Соединенные Штаты Америки в поисках возможностей трудоустройства, воссоединения с семьей и получения высшего образования. Это привело к сокращению численности рабочей силы, росту числа депортированных обратно в Федеративные Штаты Микронезии и проблемам с передачей традиций молодым поколениям. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии к 2027 году завершить разработку и введение в действие национальной миграционной политики, с тем чтобы страна могла в полной мере использовать потенциал миграции и защитить людей в процессе перемещения⁴⁴.

44. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала также Федеративным Штатам Микронезии включить во внутреннюю правовую систему принцип невысылки, закрепленный в обычном международном праве, разработать национальные законы, положения и политику, регулирующие обращение с просителями убежища и беженцами, и установить процедуры оперативного уровня для выявления и распределения просителей убежища⁴⁵.

45. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что просителям убежища не предоставляется социальная защита, такая как доступ к трудоустройству, образованию и медицинскому обслуживанию, необходимая для того, чтобы они могли удовлетворять свои основные потребности и избежать зависимого положения⁴⁶.

46. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила также, что национальное законодательство не содержит положений о праве на труд просителей убежища, несмотря на то что такое положение могло бы быть выгодно как просителям убежища, так и местным общинам. Она рекомендовала Федеративным Штатам Микронезии содействовать реализации права мигрантов на труд на основе двусторонних соглашений с другими государствами-членами и, кроме того, содействовать реализации права на труд просителей убежища⁴⁷.

Примечания

- ¹ A/HRC/47/4, A/HRC/47/4/Add.1 and A/HRC/47/2.
- ² UNESCO submission for the universal periodic review of the Federated States of Micronesia, para. 26. and United Nations country team submission for the universal periodic review of the Federated States of Micronesia, para. 9.
- ³ United Nations country team submission, paras. 9 and 44.
- ⁴ UNESCO submission, para. 21 (i).
- ⁵ United Nations country team submission, paras. 3 and 9.
- ⁶ Ibid., para. 9.
- ⁷ OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2021*, pp. 77, 323, 325 and 326, *United Nations Human Rights Report 2022*, pp. 293 and 294, *United Nations Human Rights Report 2023*, pp. 234, and *United Nations Human Rights Report 2024*, pp. 242 and 256–259.
- ⁸ United Nations country team submission, para. 13.
- ⁹ Ibid., para. 13.
- ¹⁰ Ibid., paras. 15 and 16.
- ¹¹ Ibid., para. 33.
- ¹² Ibid., paras. 34 and 35.
- ¹³ UNESCO submission, paras. 12 and 13.
- ¹⁴ Ibid., paras. 22 and 23.
- ¹⁵ United Nations country team submission, para. 35.
- ¹⁶ UNESCO submission, para. 17.
- ¹⁷ United Nations country team submission, para. 36.
- ¹⁸ Ibid., para. 36.
- ¹⁹ Ibid., paras. 42 and 44.
- ²⁰ Ibid., paras. 37 and 41.
- ²¹ Ibid., paras. 47 and 50.
- ²² Ibid., paras. 47 and 50.
- ²³ Ibid., paras. 49 and 50.
- ²⁴ UNESCO submission, paras. 3 and 21.
- ²⁵ Ibid., paras. 4 and 21.
- ²⁶ United Nations country team submission, paras. 26, 29 and 51–53.
- ²⁷ UNESCO submission, paras. 6 and 21.
- ²⁸ United Nations country team submission, para. 55.
- ²⁹ See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/06/federated-states-micronesia-must-embrace-opportunity-become-example-self-led>.
- ³⁰ United Nations country team submission, para. 12.
- ³¹ Ibid., paras. 56–58.
- ³² Ibid., paras. 60 and 62.
- ³³ Ibid., para. 17.
- ³⁴ Ibid., para. 18.
- ³⁵ Ibid., paras. 21 and 23.
- ³⁶ Ibid., paras. 18 and 23.
- ³⁷ Ibid., paras. 24 and 25.
- ³⁸ Ibid., para. 29.
- ³⁹ Ibid., paras. 27 and 29.
- ⁴⁰ UNESCO submission, paras. 7 and 21.
- ⁴¹ United Nations country team submission, para. 32.
- ⁴² Ibid., paras. 30 and 31.

⁴³ Ibid., para. 31.

⁴⁴ Ibid., paras. 11 and 12.

⁴⁵ Ibid., para. 12.

⁴⁶ Ibid., para. 41.

⁴⁷ Ibid., para. 44.
