



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
14 November 2025  
Russian  
Original: Arabic

---

Совет по правам человека  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Пятьдесят первая сессия  
19–30 января 2026 года

## Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека\*

Ливан

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## I. Введение

1. С начала 2025 года Ливан вступил в период положительных изменений, который ознаменовался обеспечением полноценного функционирования конституционных институтов, избранием президента и формированием правительства, поставившего реформы и восстановление страны в центр своих приоритетов. Это позволило добиться прогресса по ряду направлений<sup>1</sup>. Положительные сдвиги стали возможны благодаря сильной политической воле, поддержке населения и международному содействию<sup>2</sup>, которые направляют Ливан на путь к восстановлению.
2. Этот этап пришел на смену периоду с 2019 по 2024 год, когда страна столкнулась с чередой политических, экономических и социальных кризисов, последствия которых непосредственно повлияли на ситуацию с правами человека, особенно в отношении наиболее уязвимых групп населения.
3. Трагический взрыв в порту Бейрута стал событием, оставившим глубокий след в сознании общества. Дополнительным испытанием для страны стала пандемия, воздействие которой усугубилось на фоне затянувшегося кризиса, связанного с перемещением сирийского населения. Кроме того, тысячи людей стали жертвами агрессии Израиля, которая привела также к ранениям и перемещению людей, широкомасштабным разрушениям и продолжающейся оккупации.
4. Эти трудности препятствуют принятию законов, работе правительства и осуществлению практики надзора. Они задерживают также принятие стратегических решений и проведение структурных реформ, в том числе связанных с поощрением и защитой прав человека. Тем не менее государственные институты продолжают работать, обеспечивая функционирование основных предприятий коммунального обслуживания, осуществляя законодательные и административные инициативы и сотрудничая с международными партнерами в той мере, в какой позволяют ресурсы.
5. С учетом вышеизложенного в четвертом докладе в рамках механизма универсального периодического обзора представляется объективная картина прогресса, достигнутого в области поощрения и защиты прав человека, и излагается видение будущего.

## II. Методология

6. Настоящий доклад основан на всестороннем рассмотрении 294 рекомендаций, вынесенных Советом по правам человека в ходе предыдущего цикла обзора. Текст составлялся в период с сентября 2024 года по октябрь 2025 года, сопровождавшийся израильской агрессией и ее последствиями.
7. По приглашению Министерства иностранных дел и миграции, которое выступает в качестве секретариата «национального механизма по подготовке докладов и последующей деятельности в отношении рекомендаций международных органов», был организован семинар по подготовке данного доклада<sup>3</sup>. Этот процесс включал в себя участие представителей соответствующих государственных органов, которые в течение предыдущих лет посещали семинары в Ливане и за рубежом, а также сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и организациями гражданского общества. Национальный механизм продолжает эффективно выполнять свои функции<sup>4</sup> несмотря на трудности, с которыми приходится сталкиваться государственной администрации в связи с кризисами.
8. Механизм провел консультации с членами Палаты депутатов, а также с организациями гражданского общества и Национальной комиссией по правам человека. Цель этих консультаций заключалась в сборе мнений всех заинтересованных сторон и привлечении их к определению приоритетных направлений на период, следующий за представлением доклада.

### **III. Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций**

9. Ливан участвовал в обсуждении своего периодического доклада в Комитете по ликвидации расовой дискриминации в 2021 году и своего периодического доклада в Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2022 году.

10. Ливан принял визит Специального докладчика по вопросу о правах человека и крайней нищете в 2021 году и Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях в 2025 году. Кроме того, страна приняла ряд других специальных докладчиков, посетивших страну с ознакомительными визитами, которые включали также и официальные встречи.

11. Государство приветствовало второй визит Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в 2022 году.

12. Ливанские эксперты<sup>5</sup> были повторно выдвинуты в члены Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2024 году и Подкомитета по предупреждению пыток в 2022 году.

13. Ливан принял участие в праздновании семьдесят пятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека и вновь подтвердил свою приверженность принципам, закрепленным в Декларации.

14. Государство высоко ценит свое тесное сотрудничество с УВКПЧ и его региональным отделением в Бейруте<sup>6</sup> и продолжает активно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями, что привело к результатам, подробно изложенным в настоящем докладе.

### **IV. Сотрудничество с организациями гражданского общества**

15. Государство придает особое значение партнерским отношениям с организациями гражданского общества, в частности с учетом экспертного опыта таких организаций в различных областях и их активного присутствия на местах. Кризисы, переживаемые Ливаном в последние годы, еще раз подтверждают важность таких партнерских отношений — которые принесли ряд результатов, описанных в настоящем докладе, — и необходимость согласованных усилий по защите и поощрению прав человека, особенно в трудные времена.

### **V. Меры, принятые для выполнения рекомендаций 2021 года**

#### **A. Общие рекомендации**

##### **Национальная комиссия по правам человека, включая Комитет по предупреждению пыток<sup>7</sup>**

16. После принятия Закона № 62/2016, в соответствии с которым была учреждена Комиссия, в 2018 году правительство назначило десять членов Комиссии, пять из которых входят в состав Комитета против пыток. Затем премьер-министр издал циркуляр, в котором призвал административные, судебные и военные органы и органы безопасности содействовать деятельности Комиссии и обеспечивать ей возможность составлять планы действий по поощрению и защите прав человека.

17. 9 октября 2025 года правительство утвердило финансовый устав и правила процедуры Комиссии, при этом ожидается разработка указов, касающихся ее бюджетных ассигнований и штаб-квартиры.

18. Комиссия была включена в раздел «независимые органы» общего бюджета, и для нее были утверждены отдельные бюджеты на 2022, 2023 и 2024 годы.

#### **Принципы международного гуманитарного права<sup>8</sup>**

19. В 2024 году Министерство юстиции и Международный комитет Красного Креста (МККК) подписали меморандум о взаимопонимании для укрепления сотрудничества с целью повышения осведомленности о международном гуманитарном праве, разработки соответствующих законов, обучения судей и вспомогательного судебного персонала, а также поддержки Института судебных исследований.

20. В Вооруженных силах существует «управление по международному гуманитарному праву и правам человека», которое содействует распространению соответствующих принципов и следит за тем, насколько они применяются в воинских подразделениях. Эти же принципы были внедрены в программы военной подготовки, охватывающие подготовку как новобранцев на этапе обучения, так и штабных офицеров. Кроме того, в крупных воинских подразделениях была введена должность «советника по международному гуманитарному праву и правам человека», и эти советники проходят подготовку на постоянной основе.

21. Под руководством заместителя премьер-министра был создан Национальный комитет по международному гуманитарному праву<sup>9</sup>. Его задачей является подготовка периодических докладов, в том числе подробного доклада о нарушениях Израилем принципов международного гуманитарного права и правил ведения боевых действий.

#### **Подготовка сотрудников государственного сектора<sup>10</sup>**

22. Служащие государственного сектора, включая офицеров и рядовой состав органов безопасности и военных структур, проходит регулярную периодическую подготовку, в том числе следующую:

- Вооруженные силы в сотрудничестве с другими союзными вооруженными силами проводят учебные курсы по правам человека, международному гуманитарному праву, здравоохранению в местах лишения свободы, международным стандартам правоохранительной деятельности, защите уязвимых групп, в том числе беженцев, расследованиям, торговле людьми, стандартам обращения с заключенными, Конвенции против пыток, Международному уголовному суду и инициативам по подготовке инструкторов. Был распространен кодекс поведения в Вооруженных силах и проведена подготовка военнослужащих по его применению, при этом была создана также платформа для дистанционного обучения;
- Главное управление сил внутренней безопасности организует обучение по вопросам борьбы с торговлей людьми, применения принципов прав человека в ходе операций, прав женщин, выявления случаев домогательств и домашнего насилия, обращения с заключенными и борьбы с пытками. Было подготовлено руководство, призванное обеспечить соответствие деятельности правоохранительных органов принципам законности, необходимости и соразмерности. Были проведены спортивные мероприятия, направленные на повышение осведомленности о дискриминации в отношении женщин, домашнем насилии, домогательствах и изнасилованиях. Был разработан типовой порядок действий для «комитета против пыток», действующего при Управлении, а также кодекс поведения для использования его членами при проведении операций и обучении. Был снят учебный фильм под названием «Не обязательно быть полицейским», в котором рассказывается о взаимоотношениях между Силами внутренней безопасности и религиозными деятелями. Кроме того, была издана серия учебных карточек, в которых изложены основные правила проведения расследований преступлений торговли людьми и сексуального насилия, а также оказания помощи жертвам; основные правила рассмотрения жалоб на домашнее насилие; и основные принципы законодательства по борьбе с домогательствами и проведения реабилитации

жертв. На региональном уровне в рамках проекта по укреплению сотрудничества полиции с населением были организованы мероприятия с участием структур гражданского общества и местных общин;

- Главное управление общественной безопасности организует подготовку по вопросам прав человека и международного гуманитарного права и проводит курсы по укреплению потенциала персонала в местах лишения свободы<sup>11</sup>;
- Главное управление государственной безопасности также организует подготовку по вопросам прав человека, процедур расследования (в частности, в соответствии со статьей 47 Уголовно-процессуального кодекса), прав находящихся под стражей лиц и обращения с ними, управления пенитенциарными учреждениями и кодекса поведения<sup>12</sup>.

### **Национальная стратегия в области прав человека<sup>13</sup>**

23. После завершения первого этапа реализации Национальной стратегии в 2021 году начался процесс ее обновления под надзором парламентского комитета по правам человека. Между всеми заинтересованными сторонами были организованы обсуждения, и ожидается завершение этого процесса в ближайшее время.

### **Борьба с терроризмом<sup>14</sup>**

24. За прошедшие годы Ливан заключил ряд региональных и международных соглашений в этой связи, принял законы и издал указы, направленные на борьбу с терроризмом и ограничение его воздействия.

25. В 2018 году была принята Национальная стратегия по предупреждению насильственного экстремизма, и в настоящее время вносятся последние изменения в проект национальной стратегии противодействия терроризму, которая затем будет направлена на утверждение правительством.

26. Представители Министерства юстиции вошли в состав экспертной группы по противодействию терроризму в сотрудничестве с Европейским союзом и организацией «СТ JUST».

27. Что касается органов безопасности и военных структур:

- Вооруженные силы укрепили свое присутствие на восточной границе, установив наблюдательные вышки и контрольно-пропускные пункты. Кроме того, они преследуют цель противодействия попыткам дестабилизации путем ликвидации террористических сетей и задержания лиц, планировавших диверсионные акты. В этом контексте Вооруженные силы получают от международного сообщества поддержку, связанную с обучением, вооружениями, обменом информацией и управлением границами. Министерство национальной обороны, в свою очередь, обновило свою Комплексную стратегию управления границами и направило соответствующий проект на утверждение в Канцелярию премьер-министра;
- в Главном управлении сил внутренней безопасности существует несколько специализированных подразделений, в частности Отдел по противодействию терроризму и шпионажу, который функционирует в составе полиции и в задачи которого входит сбор и анализ информации о террористических группировках и отдельных террористах, отслеживание передвижения подозреваемых, наблюдение за подпольными ячейками и координация действий с судебными органами, а также с местными и международными службами безопасности. Кроме того, он отслеживает подозрительные финансовые переводы, обеспечивает исполнение постановлений о задержании лиц, причастных к террористической деятельности, и содействует раскрытию и пресечению террористических операций еще до их начала;
- деятельность Главного управления общественной безопасности направлена на выявление источников финансирования террористических групп, отслеживание террористических сетей, а также задержание и привлечение к ответственности

разыскиваемых отдельных террористов из разных стран. Кроме того, Управление осуществляет мониторинг границ с целью пресечения незаконного перемещения террористов и обменивается информацией с иностранными службами безопасности, проводящими подготовку для сотрудников Управления;

- Главное управление государственной безопасности координирует с иностранными разведывательными службами планы по обеспечению безопасности, направленные на борьбу с террористическими группировками, отмыванием денег и финансированием терроризма. Для осуществления деятельности по противодействию терроризму, особенно в лагерях палестинских и сирийских беженцев, было создано Управление разведки и специальных операций.

28. 9 сентября 2025 года правительство утвердило законопроект о внесении поправок в Закон о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма и Закон о фискальных процедурах. Данные поправки призваны устранить недостатки, выявленные в процессе применения этих двух законов.

## **В. Гражданские и политические права**

### **Содействие доступу к правосудию<sup>15</sup>**

29. С 2019 года Министерство юстиции осуществляет совместную инициативу<sup>16</sup> по реализации проектов оказания юридической помощи и поощрению правосудия в отношении детей в рамках «группы по обеспечению доступа к правосудию»<sup>17</sup>. Для работы бюро юридической помощи были разработаны принципы и руководящие положения, такие как кодекс поведения и типовой порядок действий. Был выбран ряд регионов<sup>18</sup>, где будут открыты такие бюро для оказания юридической поддержки маргинализированным и находящимся в неблагоприятном положении группам населения, будь то граждане Ливана, лица, не являющиеся гражданами Ливана, или лица без гражданства. Помимо юридических консультаций и представительства, работа данных бюро направлена на повышение осведомленности о правах, а также о медиации и других механизмах альтернативного разрешения споров<sup>19</sup>. Группа по обеспечению доступа к правосудию приняла решение об открытии еще двух бюро — в центральной тюрьме в Румие и в женской тюрьме в Баабде — и привлекла к обеспечению их функционирования неправительственную организацию.

### **Насильственно исчезнувшие лица<sup>20</sup>**

30. Палата депутатов приняла Закон № 105 от 2018 года о пропавших без вести и насильственно исчезнувших лицах. Закон гласит, что «члены семьи и родственники пропавших без вести или насильственно исчезнувших лиц имеют право узнать о судьбе своих близких, в том числе об их местонахождении и месте, где их удерживают или содержат под стражей, или узнать о местонахождении их останков и получить эти останки в свое распоряжение».

31. Закон предусматривает учреждение Национальной комиссии по делам пропавших без вести и насильственно исчезнувших лиц, которая обладает правосубъектностью и является независимой в административном и финансовом отношении. Комиссия состоит из десяти членов, назначаемых соответствующим указом на пятилетний срок без возможности продления<sup>21</sup> и обладающих полной независимостью от любых других органов власти при выполнении своих обязанностей. Финансовый устав и правила процедуры Комиссии уже приняты, и ей выделены средства из общего бюджета.

32. В связи с событиями в Сирии в декабре 2024 года, которые привели к освобождению заключенных и лиц, содержащихся под стражей, и в ответ на просьбу Комиссии премьер-министр сформировал кризисный штаб для отслеживания ситуаций, поддержания коммуникаций, организации поездок на места и поиска сведений, которые могут содействовать установлению обстоятельств пропавших без

вести или насильственно исчезнувших лиц в Сирии и способствовать возвращению тех, кто был освобожден.

33. Министерство телекоммуникаций выделило Комиссии бесплатную линию экстренной связи, которую она может использовать для проведения кампаний в средствах массовой информации и получения обратной связи.

#### **Борьба с торговлей людьми<sup>22</sup>**

34. Министерство юстиции подготовило законопроект о внесении поправок в Закон № 164/2011 о борьбе с торговлей людьми. Законопроект, переданный Советом министров на рассмотрение и утверждение в Палату депутатов, направлен на создание механизма и процедур защиты жертв торговли людьми, предоставление им необходимой помощи, наказание лиц, осуществляющих торговлю людьми, укрепление национального и международного сотрудничества и учреждение «национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми».

35. Министерство юстиции и Совет Европы разработали руководство для содействия отслеживанию и выявлению жертв торговли людьми. В руководстве, которое было распространено среди других министерств, содержатся вопросы, которые следует использовать при опросе таких жертв. Оно включает в себя также перечень конкретных и общих признаков, по которым можно распознать преступление и выявить жертв, и инструкцию по защите персональных данных.

36. 14 мая 2025 года правительство утвердило документ о «типовом порядке действий», который направлен на повышение эффективности работы всех структур, участвующих в борьбе с торговлей людьми.

37. Вооруженные силы стремятся выявлять и ликвидировать сети торговли людьми, для чего проводят рейдовые мероприятия, направленные на задержание лиц, которые причастны к эксплуатации других людей, особенно женщин и детей, в целях проституции или принудительного труда. Они активизировали также свои операции пограничного контроля в целях предотвращения незаконной перевозки людей, равно как и усилия по защите уязвимых общин и предупреждению их эксплуатации сетями торговли людьми, особенно в периоды экономического кризиса, когда возрастает риск нищеты и безработицы. В этой связи Вооруженные силы координируют свои действия с международными организациями и группами гражданского общества, с тем чтобы обеспечивать жертвам защиту и уход.

38. Главное управление сил внутренней безопасности организовало курсы по применению типового порядка действий и инструментов защиты детей, подвергающихся риску стать жертвами торговли людьми. Кроме того, оно обеспечивает работу линии экстренной связи для защиты мигрантов с неурегулированным статусом и, когда оно получает сообщения о случаях утопления и других инцидентах, проводит спасательные операции и задерживает лиц, осуществляющих торговлю людьми.

39. Главное управление общественной безопасности преследует цель задержания группировок, занимающихся незаконной перевозкой людей и торговлей людьми, и предоставления жертвам убежища.

40. Министерство по социальным делам сформировало группу из 25 социальных работников из разных регионов, которые будут участвовать в принятии мер в связи со случаями торговли людьми, опрашивать жертв и направлять их в Международную организацию по миграции (МОМ). Министерство сотрудничает с МОМ в осуществлении совместного плана действий в четырех районах: Триполи и Сур (нерегулярная миграция), а также Ашрафия и Бурдж Хаммуд (трудящиеся-мигранты как потенциальные жертвы). Деятельность группы будет направлена на сопровождение случаев и наращивание потенциала в части защиты и поддержки мигрантов и маргинализированных лиц, включая жертв торговли людьми, которые подвергаются насилию, эксплуатации и злоупотреблениям.

**Борьба с коррупцией и содействие транспарентности<sup>23</sup>**

41. Был введен в действие ряд законов, связанных с коррупцией. Первым из них стал Закон № 32/2008, который расширил полномочия Специальной следственной комиссии, позволив ей снимать банковскую тайну и замораживать активы, полученные в результате коррупционной деятельности. Далее были приняты Закон об одобрении Соглашения о создании Международной антикоррупционной академии в качестве международной организации, Закон о регулировании декларирования трансграничной перевозки валюты, Закон о доступе к информации, Закон о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма и Закон об одобрении присоединения к Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма.

42. Были введены в действие и другие законы: о борьбе с коррупцией в государственном секторе, об учреждении Национального агентства по борьбе с коррупцией, о защите информаторов, о возвращении активов, полученных в результате коррупционных преступлений, о транспарентности в нефтяном секторе и об обмене информацией для фискальных целей. Были далее приняты законодательные акты, касающиеся закупок в государственном секторе, регулирования государственно-частных партнерств, проверки онлайн-транзакций и защиты персональных данных. Кроме того, были внесены поправки в Закон о банковской тайне, Закон о денежных средствах и кредите, Закон о фискальных процедурах и Закон о подоходном налоге.

43. Военные структуры ужесточили стандарты надзора в целях обеспечения транспарентности в управлении своим бюджетом и внедрились механизмы внутреннего аудита и контроля за расходами. Кроме того, они участвовали в операциях против контрабандистов, перевозящих топливо и другие товары первой необходимости, усилили свои контрольно-пропускные пункты и установили пограничные сторожевые башни для предупреждения контрабанды. Вооруженные силы содействовали также государственным учреждениям в обеспечении предоставления основных услуг, связанных с топливом и продовольствием, особенно во время кризиса стоимости жизни в 2021 году.

44. Главное управление государственной безопасности собирает информацию о случаях коррупции в государственных учреждениях, получает сообщения и жалобы, а также проводит расследования в целях проверки нарушений и задержания лиц, причастных к коррупции и нецелевому использованию государственных активов, в координации с компетентными судами. Сотрудники Управления помогают Министерству экономики и торговли, Министерству по делам энергетики и Министерству сельского хозяйства сообщать о потенциальных правонарушителях.

45. В соответствии с Законом о защите информаторов в делах о коррупции Министерство юстиции учредило отделение по приему жалоб от таких лиц. Министерство по социальным делам также открыло центр<sup>24</sup> для приема жалоб и сообщений о коррупции и предоставления информации об имеющихся услугах.

46. Министерство экономики и торговли сформировало «комитет по управлению коррупционными рисками» и запустило проект цифровой трансформации, который призван снизить уровень коррупции за счет оптимизации административной деятельности. Министерство периодически публикует отчеты о выявленных случаях коррупции, о результатах надзора за рынком, о мерах, принятых в отношении бюджета и закупок в государственном секторе, а также о шагах, предпринятых для поощрения транспарентности.

47. Национальному агентству по борьбе с коррупцией была выделена штаб-квартира, и оно было включено в раздел «независимые органы» общего бюджета. Были назначены члены Агентства, и премьер-министр проинформировал соответствующие органы власти<sup>25</sup> о необходимости сотрудничества с новой структурой. Агентство утвердило свой финансовый устав и правила процедуры и, доработав штатное расписание, структуру, условия найма и кодекс поведения, приступило к приему представлений финансовой информации, деклараций об интересах и жалоб. В координации с национальными, региональными и международными партнерами Агентство разработало план действий

на 2023 и 2024 годы и включило информацию о его осуществлении в свой ежегодный отчет. Агентство встретилось также с руководством Ливанского университета и Совета по научно-исследовательской деятельности, чтобы обсудить возможность включения в учебные программы дисциплин, связанных с темами неподкупности и коррупции.

48. Был опубликован первый отчет по реализации Национальной стратегии противодействия коррупции на 2020–2025 годы, охватывающий период с мая 2020 года по сентябрь 2021 года. Впоследствии был опубликован второй отчет, охватывающий период с октября 2021 по март 2024 года. В настоящее время Канцелярия Государственного министра по делам административной реформы собирает информацию для составления третьего отчета и обновления Стратегии.

49. В соответствии с Законом о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, Законом о борьбе с коррупцией в государственном секторе и учреждении Национального агентства по борьбе с коррупцией, а также Законом о раскрытии финансовых данных Банк Ливана выпустил циркуляр, предписывающий банкам осуществлять мониторинг счетов государственных служащих и доводить соответствующую информацию до сведения Специальной следственной комиссии. Циркуляр, направленный на оценку риска отмывания денег и финансирования терроризма, был издан в соответствии с решением совета Банка Ливана, заседание которого состоялось 20 мая 2022 года. Согласно циркуляру, банки обязаны применять процедуру должной осмотрительности<sup>26</sup> и установленные индикаторы коррупции, а затем принимать решение о том, доводить ли соответствующую информацию до сведения Специальной следственной комиссии, в соответствии с положениями Закона № 44/2015.

50. Канцелярия Государственного министра по делам административной реформы подготовила «руководство для граждан» и «административное руководство» по применению Закона о доступе к информации.

51. Правительство утвердило окончательный проект стратегии закупок в государственном секторе. Кроме того, оно утвердило финансовый устав и правила процедуры Агентства по закупкам в государственном секторе, а также указы, содержащие регламент для сотрудников Агентства.

52. Правительство утвердило Национальную стратегию цифровой трансформации на 2020–2030 годы, которая призвана повысить уровень жизни граждан, улучшить экономическую и правовую среду для предприятий и способствовать переходу к транспарентному управлению и цифровым услугам. Был также принят указ о цифровых подтверждениях и подписях. Несмотря на то, что полное осуществление Стратегии затрудняется определенными проблемами, некоторые государственные структуры все же приняли решение избрать ее в качестве ориентира:

- Министерство экономики и торговли приступило к переводу в цифровой формат услуг, предоставляемых Управлением по защите прав потребителей;
- провинция Набатия разработала руководство для граждан по подаче заявлений и провела реструктуризацию отделения по приему и консультированию клиентов; она также организовала систему приема жалоб и открыла соответствующую телефонную линию;
- провинция Южный Ливан запустила веб-сайт, на котором граждане могут ознакомиться с правовыми документами и циркулярами, а также узнать о процедурах подачи заявлений;
- муниципалитет Бейрута ввел систему онлайн-оплаты муниципальных налогов;
- Главное управление сил внутренней безопасности имеет веб-сайт, через который оно принимает жалобы на поступки своих сотрудников.

53. Палата депутатов приняла Закон № 306/2022, которым вносятся изменения в некоторые положения Закона о банковской тайне, статью 150 Закона о денежных средствах и кредите, статью 23 Закона о фискальных процедурах и статью 103 Закона

о подоходном налоге. Согласно поправкам, на полную банковскую тайну не имеют права следующие категории лиц:

- государственные служащие и руководители политически активных административных ассоциаций и органов и руководители организаций гражданского общества, их супруги и несовершеннолетние дети, а также их кредиторы и/или попечители и/или законные представители и/или обладатели экономических прав;
- кандидаты на парламентских и муниципальных выборах и выборах мэра, владеющие долями через цепочку собственников или иными активами, находящимися под косвенным контролем, в соответствии с применимым законодательством;
- действующие и бывшие председатели и члены правления банков, главные исполнительные директора и аудиторы;
- председатели и члены правления компаний, управляющих или владеющих аудиовизуальными, печатными и электронными средствами массовой информации;
- любые лица, которые ранее занимали любую из вышеперечисленных должностей, включая лиц в отставке и бывших сотрудников.

54. Внутренние возможности надзорных органов в Ливане были расширены следующим образом:

- Центральный инспекторат принимает меры по выполнению Закона № 19/2021 (о кредитном соглашении, подписанном с Международным банком реконструкции и развития для осуществления чрезвычайной инициативы по укреплению системы социальной защиты в связи с пандемией и экономическим кризисом) и Закона № 230/2021 (о платежных картах). Кроме того, он выполняет министерский указ об определении механизмов и критериев для выполнения Закона № 230/2021 путем приема прямых обращений и жалоб граждан. Они далее подлежат оформлению в системе регистрации жалоб и передаче компетентным органам, с тем чтобы граждане могли быть проинформированы о результатах. Кроме того, полученные данные должны быть проанализированы и оценены, а также должны быть представлены отчеты и рекомендации с целью улучшения обслуживания;
- Счетная палата опубликовала отчеты о злоупотреблениях при обращении с государственным имуществом и различных случаях коррупции, включая нарушения, совершенные высокопоставленными должностными лицами;
- Государственный совет издал указы, касающиеся реализации Закона о доступе к информации и подчеркивающие необходимость соблюдения решений Счетной палаты в ее роли в качестве надзорного органа, а также ужесточил правила расходования государственных средств. Кроме того, Совет принял указ, согласно которому министры могут быть привлечены к ответственности по закону за свои частные активы, если будет установлено, что они ненадлежащим образом распоряжались государственными активами при исполнении своих обязанностей, независимо от любого уголовного преследования, которому они могут также быть подвергнуты в Высшем совете по импичменту президентов и министров;
- в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции и принципом взаимности Управление прокуратуры при Кассационном суде исполнило ряд судебных поручений, касающихся коррупционных преступлений. Через министра юстиции Государственный прокурор при Кассационном суде передал в Палату депутатов полученные из Счетной палаты материалы дел, сопроводив их заключением относительно привлечения к ответственности соответствующих министров и должностных лиц. Данные действия соответствуют процедурам, предусмотренным для судебного преследования президентов и министров;

- что касается судебного преследования должностных лиц, то Государственный прокурор при Кассационном суде просил прокуроров представить материалы дел, в рамках которых административные органы не отреагировали на запросы о предоставлении разрешения. Затем Государственный прокурор издал указы о разрешении предпринимать дальнейшие действия в рамках судебного преследования на том основании, что период отсутствия реагирования вышел за рамки всех разумных сроков и был равносителен отказу в предоставлении разрешения. Данные действия соответствуют поправке к статье 61 Положений о персонале;
- дела ряда высокопоставленных должностных лиц были переданы в Управление прокуратуры. Они были привлечены к ответственности, и некоторые из них были заключены в тюрьму;
- первый следственный судья в Бейруте ведет расследования в отношении ряда бывших старших должностных лиц по делам о незаконном обогащении.

55. Усилия по сдерживанию угрозы коррупции были предприняты и на отраслевом уровне, в том числе:

- Министерство юстиции приняло меры по управлению риском коррупции в Бейрутском департаменте по исполнению наказаний. В этой связи был сформирован комитет, который разработал механизмы электронного распространения материалов дел из судов, а также подготовлен отчет с описанием возможных рисков и предложений по их снижению;
- в настоящее время рабочая группа Министерства по социальным делам проводит оценку риска коррупции при оказании социальных услуг и готовит отчет, в котором будут указаны возможные риски и предложения по их снижению;
- ректор Ливанского университета сформировал комитет по поощрению неподкупности и транспарентности, и его члены прошли подготовку по применению методов управления отраслевыми коррупционными рисками<sup>27</sup>. Усилия университета в этом направлении сосредоточены на отношениях со студентами, карьере преподавателей и сотрудников, а также на государственных закупках. Комитет подготовил отчет с описанием возможных рисков и предложений по их снижению.

56. В целях повышения транспарентности и содействия применению Закона о доступе к информации в него был внесен ряд важных поправок, в частности следующие:

- при подаче заявления на получение документов не требуется декларировать какой-либо статус, интерес или обоснование;
- перечень ведомств, учреждений и организаций, участвующих в осуществлении Закона, был расширен за счет включения в него Главного управления Канцелярии Президента, Главного управления Президиума Палаты депутатов и Главного управления Канцелярии Совета министров. Список судов был также расширен за счет включения в него религиозных судов, а на компетентные органы было возложено обязательство выносить решения по заявлениям без обращения в какой-либо надзорный орган, если таковой существует;
- было постановлено понимать под административными документами любую документацию, находящуюся в распоряжении администрации, независимо от того, принадлежит ли она ей, выдана ею или хранится в ней;
- были внесены изменения в перечень информации, не подлежащей разглашению: из него была исключена информация, способная поставить под угрозу финансовые и экономические интересы или целостность национальной валюты, и в него было добавлено замечание о том, что положения о конфиденциальности в административных контрактах не должны препятствовать праву доступа;

- в перечень предназначенных для широкого пользования документов были внесены изменения, позволяющие размещать такие документы на веб-сайте соответствующего органа власти в форматах, обеспечивающих возможность поиска, передачи и скачивания, что облегчает доступ и повторное использование. Кроме того, планируется представление онлайн-версии официального вестника. Наконец, были внесены изменения в обязательство раскрывать стоимость операций, связанных с расходованием государственных средств, и теперь оно распространяется на движение средств свыше 50 млн ливанских фунтов вместо 5 млн;
- экземпляр или фотокопия запрашиваемого документа в любом формате должны предоставляться бесплатно;
- даже если при учреждении Национального агентства по борьбе с коррупцией возникнут задержки, процесс рассмотрения не заканчивается отказом в доступе к информации со стороны независимого административного органа, определенного в Законе об учреждении Агентства. Напротив, существует возможность обратиться к судье, рассматривающему дела в порядке упрощенного производства в административном или обычном суде, при этом заинтересованная сторона не обязана заявлять о своем статусе или интересе. После учреждения Агентства и проведения процесса принесения присяги перед Президентом Республики отказ со стороны соответствующего органа должен будет подлежать рассмотрению в административном порядке.

57. 8 мая 2025 года премьер-министр издал два указа, один из которых касается создания «министерского комитета по борьбе с коррупцией», а другой — создания «технического комитета» для оказания содействия министерскому комитету. Они призваны осуществлять надзор за разработкой и осуществлением соответствующих национальных стратегий.

#### **Борьба с пытками<sup>28</sup>**

58. Что касается обеспечения исполнения соответствующих законов, то:

- Вооруженные силы ознакомили свой штат с законом № 65/2017. Закон, направленный на борьбу с пытками и другими жестокими, бесчеловечными или унижающими достоинство видами обращения и наказания, был также интегрирован в военные инструкции. Кроме того, в статью 47 Уголовно-процессуального кодекса были внесены поправки, позволяющие официальным органам брать показания у подозреваемых или заявителей, и этот текст был распространен в следственных центрах на трех языках;
- Главное управление сил внутренней безопасности распространило среди своих сотрудников, в частности следователей, две служебные записки, касающиеся Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Закона № 65/2017. В этих записках подчеркивается важность соблюдения статьи 47, в связи с чем в кодекс поведения были внесены соответствующие изменения;
- сотрудники Главного управления общественной безопасности, в частности следователи, проходят периодическую подготовку по вопросам взаимодействия с лицами, находящимися под стражей, и защиты их юридических прав;
- Главное управление государственной безопасности ознакомило своих сотрудников с Законом № 65/2017 и Законом № 191/2020 о правах и гарантиях для лиц, содержащихся под стражей. Текст статьи 47 размещен в помещениях для проведения допросов, а сотрудники Управления проходят периодическую подготовку по взаимодействию с содержащимися под стражей лицами и управлению местами лишения свободы. В сотрудничестве с судами и Ассоциацией адвокатов была создана линия экстренной связи, а также обеспечено наличие адвокатов, которые предлагают свои услуги бесплатно.

59. Что касается улучшения условий содержания в местах лишения свободы, то:
- Вооруженные силы преследуют цель приведения условий содержания в военных тюрьмах в соответствие с международными стандартами и решения проблем, связанных, в частности, с материально-техническим обеспечением. Состояние здоровья содержащихся в тюрьмах лиц регулярно контролируется врачами, которые ежеквартально представляют соответствующие отчеты с предложениями по предотвращению распространения заболеваний среди заключенных. Во время пандемии были приняты дополнительные меры по контролю за состоянием заключенных, а персонал военных тюрем проходил регулярные осмотры. В ряде военных тюрем реализуется проект по оказанию первичной медико-санитарной помощи<sup>29</sup>, а в одном учреждении успешно завершен проект по улучшению освещения и вентиляции в соответствии с международными стандартами. Для решения проблемы переполненности тюрем были созданы специальные комитеты, а в нескольких регионах были построены новые военные тюрьмы. В целях снижения уровня переполненности военные суды активизировали проведение еженедельных заседаний, вынося решения об оправдании или освобождении обвиняемых, назначая наказания в виде уже отбытого срока или налагая штрафы вместо заключения под стражу. Был подписан протокол с МККК, согласно которому его представители могут посещать военные тюрьмы и проводить частные беседы с заключенными, с тем чтобы узнать об их положении и убедиться в отсутствии нарушений прав человека. Уполномоченный правительства при Военном суде (в любое время) и военные следственные судьи (при исполнении своих обязанностей) имеют право посещать и инспектировать военные тюрьмы. Управление по международному гуманитарному праву и правам человека также регулярно посещает военные тюрьмы для проверки условий содержания заключенных и соблюдения правозащитных стандартов. Значительное внимание уделяется соблюдению руководящих принципов управления военными тюрьмами, которые соответствуют Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), а также выполнению постоянных распоряжений начальника тюрьмы и тюремного врача. Существует механизм, с помощью которого заключенные в военных тюрьмах могут подавать жалобы, используя для этого предусмотренную форму и ящики для жалоб. Затем жалоба рассматривается компетентным органом, и заключенного информируют о результатах. Содержание жалобы держится в тайне от тюремного персонала, особенно если она касается пыток или неправомерного обращения. Заключенные могут подавать жалобы также инспекторам без присутствия начальника тюрьмы или охранников либо непосредственно командованию Вооруженных сил или в компетентные суды. Вооруженные силы издали руководящие принципы, направленные на содействие работе Национальной комиссии по правам человека, включая Комитет по предупреждению пыток, и сформировали комитет по контролю за выполнением рекомендаций, вынесенных по итогам визита Подкомитета по предупреждению пыток;
  - Главное управление сил внутренней безопасности использует передовые методы расследования, которые также преподаются в рамках учебной программы для офицеров и рядового состава в военных институтах. Кроме того, оно отслеживает материалы дел содержащихся под стражей лиц, которые предстают перед судом, и стремится устранить любые препятствия, задерживающие ход судебных разбирательств. Комитет по предупреждению пыток посещает тюрьмы, помещения предварительного содержания под стражей и места лишения свободы<sup>30</sup>, после чего представляет отчеты о материально-технических аспектах, гуманитарных условиях и любых случаях пыток или неправомерного обращения. Управление принимает меры также по улучшению медицинского обслуживания в тюрьмах и местах предварительного содержания под стражей и стремится обновить и переоборудовать некоторые из находящихся в его ведении комплексов, строений и зданий судов, уделяя особое внимание помещениям для проведения допросов и содержания под стражей;

- Главное управление общественной безопасности применяет директивы и меморандумы, направленные на упорядочение процесса удовлетворения потребностей лиц, содержащихся под стражей, определение стандартов и средств обеспечения их благополучия, защиту их прав и гарантирование недискриминационного обращения. В помещениях предварительного заключения вывешены списки прав содержащихся под стражей лиц, и Управление старается избегать переполненности таких помещений. Кроме того, оно обеспечивает заключенных ежедневными порциями продовольствия и воды, спальными местами, отоплением, медикаментами и медико-санитарным обслуживанием, а также специальным уходом в особых случаях;
- Главное управление государственной безопасности осуществляет контроль своих собственных механизмов расследования и мест содержания под стражей в целях выявления любых нарушений прав человека и наказания виновных. Отделение международного гуманитарного права и прав человека при Управлении проводит инспекционные визиты в места содержания под стражей и к содержащимся под стражей лицам и принимает меры в связи с любыми предполагаемыми нарушениями как внутри, так и за пределами Управления. Были установлены ящики для жалоб, содержимое которых отслеживается на постоянной основе; кроме того, места содержания под стражей и содержащихся под стражей лиц посещают представители ряда ассоциаций<sup>31</sup>, которые затем сообщают о соответствующих результатах.

#### **Независимость судебных органов<sup>32</sup>**

60. 2 мая 2025 года правительство утвердило законопроект о регулировании деятельности общей судебной системы и передало его в Палату депутатов, которая 31 июля 2025 года одобрила его в измененной редакции. После этого Президент Республики воспользовался своим конституционным правом вернуть законопроект в Палату депутатов для повторного рассмотрения.

#### **Юрисдикция военных судов<sup>33</sup>**

61. Соответствующая информация приведена в пунктах 91–93 третьего национального доклада в рамках механизма универсального периодического обзора.

#### **Смертная казнь<sup>34</sup>**

62. Продолжает действовать добровольный мораторий на приведение в исполнение смертных приговоров.

63. Хотя смертная казнь по-прежнему предусмотрена в законодательстве, уголовные суды выносят соответствующие приговоры только в очень редких случаях и за особо тяжкие или чудовищные преступления, когда в пользу преступника не может быть найдено никаких смягчающих обстоятельств. В 2024 году суды вынесли всего три смертных приговора.

64. Было предпринято несколько попыток отменить смертную казнь, в том числе в 2004 году было предложено заменить ее пожизненными каторжными работами. Аналогичный законопроект был предложен Министерством юстиции в 2008 году.

#### **Последствия взрыва в порту<sup>35</sup>**

65. После взрыва Вооруженные силы выступили в качестве посредника в деле справедливого распределения гуманитарной помощи и продуктов питания среди затронутого населения. Их действия в этой связи регулировались механизмами, функционирующими на основе данных, которые были собраны группами гражданского общества и международными организациями.

66. С начала 2025 года судебные органы возобновили расследование взрыва, вызвав на допрос большее число должностных лиц в рамках активизации усилий по обеспечению подотчетности.

### **Свобода мнений, их выражения и мирных собраний<sup>36</sup>**

67. Принципы свободы выражения мнений в устной или письменной форме, свободы печати, а также свободы собраний и ассоциации в рамках закона закреплены в Конституции. Конституция гарантирует также право на собрания и демонстрации в качестве основополагающего права, которое отдельные лица и группы могут использовать для выражения своих различных мнений мирным путем без применения насилия.

68. При проведении любых массовых мероприятий органы безопасности и военные структуры тщательно следят за соблюдением баланса между защитой прав, с одной стороны и поддержанием общественного порядка, с другой стороны, а также защитой права на общественные пути сообщения, населенных пунктов и частной собственности, уважением права граждан на свободу передвижения и других прав, таких как право на неприкосновенность частной жизни и личную безопасность. В то же время они стремятся противодействовать любому насилию или поведению, сопровождающемуся беспорядками. Таким образом, ограничения на свободу собраний вводятся только тогда, когда такая свобода вступает в противоречие с минимальными условиями, необходимыми для защиты прав других людей. В отношении мирных демонстрантов и журналистов органы безопасности и военные структуры придерживаются своих кодексов поведения, которые запрещают чрезмерное применение силы.

69. Вооруженные силы оснастили свой личный состав снаряжением для подавления массовых беспорядков и защитной экипировкой. Более того, они запретили использовать огнестрельное оружие, резиновые пули или слезоточивый газ, кроме как по приказу с высшего оперативного уровня и в соответствии с основными принципами необходимости, соразмерности, законности и избирательности. Подразделениям было приказано принимать все необходимые меры предосторожности, такие как первоначальное использование мирных средств, постепенное реагирование, обеспечение максимальной степени защиты вовлеченных лиц и минимизация травм. В связи с этим Вооруженные силы применяют следующие оперативные процедуры:

- демонстранты защищаются от физического или словесного вреда как в пределах собрания, так и вне его. Подразделения безопасности, патрулирующие мирные собрания, включают в свой состав женщин-военнослужащих для взаимодействия женщинами-протестующими;
- особое внимание уделяется соблюдению прав наиболее уязвимых лиц, в частности женщин, детей и инвалидов;
- в рамках стратегии обеспечения транспарентности организуются семинары с работниками средств массовой информации, на которых можно провести прямой и конструктивный обмен мнениями и их обсуждение.

### **Свобода средств массовой информации<sup>37</sup>**

70. Свобода средств массовой информации и защита журналистов и работников средств массовой информации гарантированы Конституцией и законом. Министерство информации стремится защищать эти свободы, гарантируя при этом, чтобы их осуществление не нарушало мир в обществе и не провоцировало межконфессиональную рознь. Министерство занимается также разработкой законопроектов, регулирующих деятельность печатных и аудиовизуальных средств массовой информации.

71. Вооруженные силы также прилагают усилия к содействию работе журналистов и работников средств массовой информации, обеспечивая им доступ к местам проведения собраний и возможность осуществлять видеосъемку и брать интервью, охраняя при этом их личную безопасность.

## С. Экономические, социальные и культурные права

### Поощрение экономических, социальных и культурных прав и социальной защиты<sup>38</sup>

72. В период нехватки продовольствия и топлива Вооруженные силы оказывали прямую гуманитарную поддержку маргинализированным общинам в отдаленных районах, распределяя продовольствие и топливо, а также предоставляя медицинские услуги. В то же время они продолжали бороться с контрабандой через сухопутные и морские границы и способствовали тому, чтобы товары первой необходимости доходили до граждан по более низким ценам. Кроме того, они обеспечивали безопасность дорог и жизненно важных объектов, что позволяло продолжать осуществление экономической и коммерческой деятельности.

73. Применительно к осуществлению малых проектов развития в ряде регионов Министерство по социальным делам реализует инициативу «работа за оплату наличными»<sup>39</sup>. Ее цель заключается в предоставлении временных рабочих мест наиболее нуждающимся семьям, причем приоритет отдается женщинам и инвалидам<sup>40</sup>.

74. Министерство экономики и торговли прилагает усилия к облегчению доступа к безопасным продуктам питания в количествах, достаточных для удовлетворения потребностей людей, особенно в периоды израильской агрессии. В этой связи оно принимает следующие меры:

- разработка электронных услуг и программ цифровизации, а также системы подачи и отслеживания жалоб потребителей в электронном виде;
- запуск единой системы защиты прав потребителей и выпуск ежемесячного индекса цен на товары первой необходимости в целях поощрения честной и прозрачной конкуренции;
- пристальное наблюдение за рынками и назначение наказаний за нарушения в целях борьбы с монополиями и манипулированием ценами; защита потребителей от мошенничества, контрафактных товаров и подделок и передача дел нарушителей в компетентные суды;
- принятие Закона о конкуренции № 281/2022 для предотвращения монополистической практики и экономической эксплуатации;
- создание онлайн-платформы, позволяющей подавать заявки на импорт и таможенное оформление товаров в электронном виде; увеличение числа контролеров в портах для ускорения ввоза продуктов питания;
- запуск онлайн-сервиса лицензирования участия в торговых ярмарках в целях предоставления малым и средним предприятиям возможности продвигать свою продукцию и выходить на зарубежные рынки;
- координация действий с экономическими организациями и крупными предприятиями для обеспечения справедливого распределения продуктов питания и предотвращения перебоев и проблем с поставками;
- создание «Справочной службы по вопросам евро-средиземноморской торговли» в отношении использования современных технологий и открытия новых рынков;
- подписание меморандума о взаимопонимании с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) о создании «справочной службы по вопросам торговли» и онлайн-платформы. Это действие было осуществлено в рамках проекта по «расширению экономических прав и возможностей женщин путем поощрения предприятий, возглавляемых женщинами», цель которого — содействовать работе малых и средних предприятий и возможности выхода их продукции на местные и зарубежные рынки.

75. В 2023 году Палата депутатов приняла закон о внесении изменений в некоторые положения Закона о социальном обеспечении в целях содействия созданию системы пенсионного обеспечения и социальной защиты.

76. В 2024 году в целях расширения программ социальной защиты для охвата различных этапов жизни граждан была принята Национальная стратегия социальной защиты. Стратегия предусматривает также наращивание потенциала соответствующих учреждений, создание эффективной и подотчетной системы управления и обеспечение устойчивого финансирования. Основное внимание в рамках Стратегии уделяется помощи, социальному страхованию, экономической интеграции, вовлечению в рынок труда, социальному обеспечению и доступу к базовому медицинскому обслуживанию и образованию. В целях подготовки планов осуществления Стратегии при Канцелярии премьер-министра были созданы совместный министерский комитет и технический комитет.

77. Была разработана национальная программа детских пособий, предусматривающая оказание ежемесячной денежной помощи детям, с тем чтобы поддержать их семьи в выполнении их обязанностей и нивелировать дополнительные расходы по уходу за детьми. Однако реализация программы сталкивается с препятствиями из-за нехватки финансовых ресурсов.

#### **Право на здоровье<sup>41</sup>**

78. В период с 2020 по 2025 год Министерство здравоохранения перешло от традиционного бюджетирования к финансовому планированию на основе программ, что позволило направить ресурсы на первичную медико-санитарную помощь, обустройство лабораторий и кадровое обеспечение. В центрах первичной медико-санитарной помощи была внедрена модель единовременной оплаты, которая помогла улучшить доступ наиболее уязвимых категорий населения к медицинской помощи. Были проведены структурные реформы в системе выделения финансирования на лекарства и их распределения, что позволило повысить прозрачность и обеспечить доступность основных лекарственных средств. Была расширена сеть центров первичной медико-санитарной помощи и модернизированы государственные больницы, что помогло обеспечить непрерывность оказания услуг, особенно в ходе недавней агрессии Израиля. Кроме того, создание национального центра по управлению кризисными ситуациями в сфере здравоохранения и внедрение единых стратегий позволили улучшить координацию и реагирование во время соответствующих кризисов. Одновременно с этим цифровизация в секторе здравоохранения позволила улучшить сбор данных и управление ресурсами. Для устранения краткосрочных пробелов и укрепления потенциала системы в решении проблем здравоохранения было организовано обучение медицинских работников.

#### **Право на образование<sup>42</sup>**

79. В 2022 году был издан указ, регулирующий обязательное бесплатное образование. Согласно этому указу, бесплатное базовое образование является обязательным для всех детей в возрасте от 6 до 16 лет без какой-либо дискриминации.

#### **Борьба с крайней нищетой<sup>43</sup>**

80. Национальная программа для наиболее нуждающихся семей, в рамках которой применяются прозрачные критерии предоставления социальных услуг бенефициарам, является одной из основных составляющих национальной системы социальной защиты. Когда начало ощущаться воздействие кризиса стоимости жизни, для увеличения объемов помощи в рамках программы были мобилизованы финансовые ресурсы, а распределение продовольственных карточек было расширено с 10 000 семей в 2019 году до 15 256 семей (или около 83 000 человек) в 2021 году. Затем программа была скорректирована с учетом последствий девальвации валюты и сокращения финансирования. Были проведены выезды на места и разработаны новые методы сбора и анализа данных. Результаты этого перерасчета были опубликованы в

2024 году, и Министерство по социальным делам возобновило предоставление ежемесячной денежной помощи 74 489 семьям.

81. В общем бюджете на 2024 год на программу было выделено 150 млрд ливанских фунтов для выплаты в виде единовременной чрезвычайной денежной субсидии в размере 8,955 млн ливанских фунтов 16 751 бенефициару из следующих категорий: 13 493 женщины — главы домохозяйств, 3057 глав домохозяйств — инвалидов и 200 пожилых людей, не имеющих собственной семьи.

82. В течение 2024 года национальная программа для наиболее нуждающихся семей была объединена с проектом обеспечению социальной защиты в чрезвычайных ситуациях («ESSN»), который был запущен в сентябре 2021 года, в единую структуру, известную как программа «Аман». Эта инициатива, в рамках которой общее число семей-бенефициаров достигло примерно 166 000, была запущена после того, как 500 инспекторов нанесли около 75 000 визитов на дом для подтверждения права на участие в национальной программе для наиболее нуждающихся семей тех домохозяйств, которые являлись ее бенефициарами в течение предыдущих 11 лет.

83. В ходе израильской агрессии Министерство по социальным делам оказывало семьям, зарегистрированным в программе, экстренную денежную помощь. В то же самое время отдел по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий при Канцелярии премьер-министра создал онлайн-платформу для регистрации перемещенных и возвращающихся лиц, проживающих в поврежденных домах, а выездная группа программы начала посещать зарегистрированные на платформе семьи, которые были перемещены или пострадали в результате нападений Израиля. К маю 2025 года было осуществлено около 50 000 визитов на дом.

84. Министерство по социальным делам реализует пилотную программу экономической интеграции («PEIL»), рассчитанную на 18 месяцев. Цель программы заключается в помощи 1500 участникам программы «Аман» в выходе из бедности путем предоставления им базовой технической подготовки и оказания им поддержки в основании собственного дела.

## **D. Права наиболее уязвимых лиц**

### **Женщины<sup>44</sup>**

#### *Ликвидация дискриминации и поощрение равноправия*

85. В 2025 году Палата депутатов приняла Закон о гибком графике работы, поощряющий трудоустройство женщин.

86. В 2023 году Палата депутатов приняла закон о внесении изменений в некоторые положения Закона о социальном обеспечении, касающиеся женщин и детей. Данные изменения направлены на уравнивание пособий для мужчин и женщин — бенефициаров, а также на отмену требования, согласно которому предоставление пособий по беременности, родам и уходу за ребенком должно основываться не менее чем на десяти месяцах предыдущего участия в системе социального обеспечения. Кроме того, были расширены права мужей женщин-бенефициаров и устранено требование о том, что они должны быть старше 60 лет. Кроме того, дети, которые не могут зарабатывать себе на жизнь по причине получения образования в очной форме, могут пользоваться социальным обеспечением до достижения 15 лет, равно как и дети с удостоверением инвалида и нетрудоспособные лица без возрастных ограничений.

87. Парламентский комитет по делам женщин и детей одобрил предложение о принятии закона, разрешающего матерям открывать текущий счет для своих несовершеннолетних детей, причем право снимать и вносить средства будет принадлежать только матери.

88. Была разработана Национальная стратегия в интересах женщин на 2022–2030 годы, а также первый соответствующий план действий на период 2024–2026 годов.

89. Был разработан второй национальный план действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности. Этот план, разработанный после завершения реализации первого плана<sup>45</sup>, направлен на усиление роли женщин на руководящих должностях, укрепление правовых основ, защищающих их от насилия, реагирование на кризисные ситуации и распространение культуры мира.

*Борьба с насилием в отношении женщин*

90. В 2020 году Палата депутатов утвердила ряд поправок, предложенных к Закону № 293/2014 о защите женщин и других членов семьи от домашнего насилия. Определение домашнего насилия было расширено и теперь включает действия, совершенные в период нахождения в браке или по его причине, а также в период развода. Кроме того, судьи, рассматривающие дела в порядке упрощенного производства, были наделены полномочиями обращаться непосредственно в полицию для обеспечения исполнения защитных предписаний и, если жертва покинула дом, для немедленного изъятия ее детей в возрасте до 13 лет, независимо от возраста установления попечительства, который в любом случае различается в разных религиозных общинах. Еще одна поправка предоставляет несовершеннолетним право обращаться за защитой непосредственно в компетентный суд, без разрешения законного представителя. Были также ужесточены меры наказания за нарушение судебных постановлений.

91. В целях облегчения процедуры подачи заявлений во время пандемии была обеспечена возможность подачи срочных заявлений по делам о домашнем насилии в суды суммарной юрисдикции по электронной почте.

92. Главное управление сил внутренней безопасности продолжает принимать сообщения о домашнем насилии по своей горячей линии. Это помогает защитить множество жертв, особенно женщин, которые не могут добраться до полицейских участков. В 2024 году было подано 775 жалоб на домашнее насилие, 6 жалоб на вымогательство в Интернете в отношении девочек и несовершеннолетних лиц женского пола, 81 жалоба на сексуальные домогательства и 24 жалобы на половое сношение с лицом, не достигшим установленного законом возраста.

93. Министерство по социальным делам окончательно утвердило контракты с 14 специализированными организациями гражданского общества на оказание услуг женщинам, пострадавшим от насилия<sup>46</sup>. Эти услуги связаны с психосоциальной реабилитацией, реинтеграцией, расширением прав и возможностей и укреплением потенциала<sup>47</sup>. В центрах содействия развитию были созданы безопасные пространства, где жертвы насилия могут получить бесплатные услуги, включая первичную медико-санитарную помощь, психосоциальную поддержку, содействие расширению экономических и социальных прав и возможностей и юридические консультации; в результате осуществления этого проекта помощь получили около 8000 женщин и девочек. Были разработаны стандарты, призванные повысить качество ухода, защиты и реабилитации во временных приютах для охраны женщин и девочек от насилия. В 2023 году был принят документ о «национальном типовом порядке действий в отношении гендерного насилия», который направлен на создание сети услуг, предоставляемых различными органами, работающими с жертвами насилия, и на предоставление подготовки по вопросам делопроизводства социальным работникам Министерства. Первоначально документ будет опробован в пяти центрах.

94. Национальная комиссия по делам ливанских женщин в сотрудничестве с Министерством просвещения и высшего образования провела информационно-просветительские мероприятия в ряде государственных средних школ<sup>48</sup> в различных провинциях. Эта деятельность осуществляется в рамках проекта «Расширенные права, возможности и способности девочек: образование для всех», который направлен на предотвращение отсева девочек-подростков из системы образования или вступления в ранние браки, выявление тревожных признаков среди детей и подростков и объяснение необходимых действий в случае применения к ним насилия.

*Борьба с домогательствами*

95. Закон об установлении уголовной ответственности за сексуальные домогательства и реабилитации жертв, принятый в 2020 году, стал важным шагом в борьбе с сексуальным насилием в отношении женщин, в частности женщин, эксплуатируемых лицами, имеющими над ними физическую, моральную или функциональную власть, особенно на рабочем месте. Была разработана «политика по предотвращению сексуальных домогательств на рабочем месте, реагированию на них и наказанию за них», также направленная на более широкое распространение информации об этом законе.

*Участие женщин в общественной жизни*

96. С 2018 года участие женщин в работе сменяющих друг друга правительств растет как в плане числа представителей, так и в плане значимости министерских постов, которые они занимают впервые, в том числе в Министерстве внутренних дел и муниципалитетов, Министерстве обороны, Министерстве юстиции, Министерстве информации, Министерстве труда, Министерстве просвещения и высшего образования, Министерстве молодежи и спорта, Министерстве по делам перемещенных лиц, Министерстве административного развития и Министерстве иностранных дел и миграции. Женщина также занимала пост заместителя премьер-министра.

97. На парламентских выборах 2022 года доля женщин, избранных в Палату депутатов, составила 6,25 процента по сравнению с 4,7 процента в 2018 году.

98. Доля успешных кандидатов-женщин на муниципальных выборах выросла с 5,2 процента от общего числа в 2016 году до 10,6 процента в 2025 году.

99. Были представлены предложения о внесении поправок, предусматривающих квоту для женщин, в Закон о парламентских и муниципальных выборах.

100. В судебных органах работает не меньше женщин, чем мужчин, и они получают доступ к важным должностям<sup>49</sup>. Также постепенно увеличивается число женщин в дипломатическом корпусе и число женщин-послов, которые занимают все более влиятельные посты.

101. Что касается Вооруженных сил, то в 2022 году состоялся первый выпуск женщин-офицеров из Военной академии, за которыми последовали выпуски и других наборов в последующие годы. Было разработано учебное пособие по осведомленности в гендерных вопросах, а также создан комитет для формулирования политики по предотвращению сексуальных домогательств и насилия в военных структурах, реагированию на них и наказанию за них. Кроме того, в составе командования Вооруженных сил было создано «подразделение по гендерным вопросам», которое проводит периодическую оценку процесса интеграции женщин и решает вопросы, связанные с любыми потребностями и недостатками. Соответствующие изменения были внесены в руководящие принципы.

102. Женщины составляют 5,8 процента личного состава Сил внутренней безопасности и структур Общественной безопасности, где создана «сеть координаторов по гендерным вопросам». Пятьдесят восемь женщин занимают офицерские должности и 689 входят в рядовой состав. Кроме того, женщины составляют 4,6 процента штата в структурах Государственной безопасности, где они служат в различных подразделениях, выполняют административные функции и задачи по обеспечению безопасности, а также участвуют в учебных курсах и семинарах, направленных на развитие их лидерских качеств.

*Личный статус*

103. Единого гражданского кодекса, регулирующего личный статус, не существует. Однако некоторые религиозные общины предприняли следующие действия по этому вопросу:

- в суннитской общине брачный возраст составляет 18 лет для обоих полов, а вступление в брак несовершеннолетних в возрасте до 15 лет запрещено. Лица, достигшие 15-летнего возраста, должны соответствовать требованиям физической, умственной и психологической зрелости для вступления в брак. Кроме того, обязательным условием является получение согласия вступающей в брак девушки и ее законного представителя, а отсутствие согласия какой-либо стороны означает, что брак может быть аннулирован. Судьи обязаны убедиться в том, что пары осведомлены о своих юридических обязанностях и правах до подписания документов о вступлении в брак;
- что касается шиитской общины, то глава Джафаритских судов выпустил брошюру с условиями заключения брака, которую лица, вступающие в брак, должны прочитать и подписать перед подписанием документов о вступлении в брак. Кроме того, жене предоставляется право ставить предварительные условия, касающиеся развода, родительской опеки и алиментов, до подписания документов о вступлении в брак.

#### *Равноправие в вопросах передачи гражданства*

104. После того как в 2019 году был представлен проект поправок к Закону о гражданстве, предусматривающий признание права женщин передавать свое гражданство своим детям, Национальная комиссия по делам ливанских женщин организовала кампанию по лоббированию интересов в правительстве и среди членов парламента. Кроме того, она опубликовала исследование под названием «Гражданство — это не натурализация» и организовала дискуссионные форумы для официальных учреждений и групп гражданского общества<sup>50</sup>.

#### *Борьба с изнасилованием в браке*

105. В Палату депутатов было внесено предложение о внесении изменений в некоторые положения Уголовного кодекса, касающиеся преступлений против общественной нравственности, в том числе в статью 503, с целью устранения исключения для супругов, предусмотренного в случаях изнасилования.

#### *Снятие оговорок к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин*

106. В Палату депутатов было внесено предложение «снять оговорку Ливана к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и предоставить женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей».

#### **Дети**<sup>51</sup>

##### *Защита детей*

107. Министерство по социальным делам продолжает отслеживать и сопровождать ситуации детей, находящихся в группе риска, с согласия самих детей и в партнерстве с их родителями, соблюдая при этом неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность<sup>52</sup>. Министерство оказывает поддержку также группам гражданского общества, работающим в этой области, с которыми оно ежегодно заключает контракты<sup>53</sup> на предоставление таких услуг, как реабилитация, психологическое лечение и реинтеграция в общество. Эти услуги предоставляются специализированными группами в центрах дневного ухода или интернатах, принимающих по указанию судей или прокуроров детей-жертв, для которых пребывание в семье представляет опасность<sup>54</sup>.

108. Министерство по социальным делам разработало систему отслеживания детей, подвергающихся риску, и безопасного и конфиденциального направления их в группы по работе с соответствующими случаями в различных подразделениях при Министерстве. Кроме того, Министерство помогает другим министерствам<sup>55</sup> разрабатывать собственные внутренние системы отслеживания и направления в

соответствующие структуры детей из групп риска, а также связывать свои системы с партнерами в части защиты детей, особенно с самим Министерством по социальным делам.

109. Министерство по социальным делам разработало стандарты качества для детских садов, находящихся в его ведении. Эти стандарты направлены на обеспечение безопасной среды, поддержку родителей, расширение прав и возможностей женщин и поощрение их роли в семье. Они сосредоточены на вопросах эффективного управления, кадровых ресурсов, среды для обучения и игр, инклюзивности и равных возможностей, партнерства с родителями, здоровья и безопасности, инфраструктуры, гигиены, питания и физической активности.

110. В 2023 году Министерство по социальным делам запустило платформу «Мы волонтеры». Цель этой инициативы заключается в привлечении молодых людей и подростков к участию в волонтерской деятельности через официальный веб-сайт данного органа, предлагающий различные возможности для работы с организациями гражданского общества, частными компаниями и государственным сектором<sup>56</sup>. Для выполнения рекомендаций, сформулированных на основе национального плана по реализации молодежной политики Министерства по социальным делам, был создан межведомственный комитет.

111. В 2024 году Министерство запустило программу «Отец», которая направлена на привлечение отцов к раннему развитию их детей. Программа включает в себя занятия, нацеленные на повышение осведомленности, развитие культуры позитивного подхода к воспитанию детей и снижение уровня домашнего насилия. Она включает в себя также проведение подготовки для социальных работников и план по созданию образцовых семейных пространств в центрах содействия развитию.

112. В 2025 году были проведены учебные программы, направленные на укрепление потенциала специалистов и педагогов в области практического применения стандартов и концепций, связанных с развитием детей в раннем детстве.

113. Высший совет по вопросам детства проводит занятия для повышения информированности родителей и детей об опасностях, связанных с ненадлежащим использованием Интернета<sup>57</sup>. Был создан комитет заинтересованных сторон, объединяющий государственные органы, гражданское общество и частный сектор в целях проведения кампаний в средствах массовой информации и размещения рекламы для повышения осведомленности о способах связи с компетентными органами, а также о безопасном и ответственном использовании технологий и мобильных устройств.

114. В 2023 году Высший совет по вопросам детства сформировал национальную группу по развитию детей в раннем детстве, которая в 2024 году подготовила проект национальной стратегии развития детей в раннем детстве.

115. В целях поощрения права детей на выражение своего мнения Высший совет по вопросам детства призывает их участвовать в работе «Постоянного парламента арабских детей», а также в других арабских форумах и связанных с ними культурных и образовательных мероприятиях.

#### *Детский труд*

116. Законопроект о внесении изменений в Трудовой кодекс включает положения, запрещающие привлекать детей в возрасте до 15 лет к незаконной работе или работе, которая может подвергнуть их опасности. Он запрещает также эксплуатацию детей на принудительных работах. Законопроект позволяет детям в возрасте 15 лет и старше работать при условии, что их работа не имеет воздействия на их образование или профессиональную подготовку.

117. Под руководством министра труда был учрежден Национальный комитет по борьбе с детским трудом.

*Правосудие в отношении детей*

118. Министерство юстиции разработало комплексный план действий по поощрению правосудия в отношении детей, который предусматривает укрепление потенциала судей и судебно-медицинских экспертов с помощью онлайн- и очного обучения. Кроме того, план предусматривает оборудование в зданиях судов комнат для детей, в которых будут размещены подходящие для детей учебные материалы, а также разработку стандартных процедур использования таких комнат. Помимо этого, Министерство преследует цель разработки не связанных с лишением свободы альтернатив содержанию под стражей для реабилитации детей, а также осуществляет программы реадaptации в партнерстве с Министерством по социальным делам. Министерство разрабатывает также систему управления чрезвычайными и кризисными ситуациями и проводит совещания по поощрению судей к отправлению правосудия с учетом интересов детей.

119. В 2022 году был создан исправительный центр для несовершеннолетних лиц в конфликте с законом, и Министерство юстиции работает над тем, чтобы оборудовать его в соответствии с международными стандартами. Министерство организовало также подготовку для специалистов данного центра, с тем чтобы они могли оказывать психосоциальную, юридическую и медицинскую помощь отдельным лицам и семьям, а также проводить образовательные, культурные и развлекательные мероприятия.

*Борьба с детскими браками*

120. В 2023 году Министерство по социальным делам запустило «Национальный план действий по предотвращению и пресечению детских браков на 2023–2030 годы». Цель плана состоит в сокращении масштабов явления детских браков путем совершенствования законодательной базы, повышения осведомленности об опасности таких браков и предоставления услуг девочкам.

121. 7 сентября 2023 года парламентский комитет по правам человека одобрил предложенный закон о защите детей от ранних браков и передал его в комитет по административным вопросам и вопросам правосудия.

*Повышение возраста уголовной ответственности*

122. В парламентский комитет по делам женщин и детей было представлено предложение о внесении поправок в Закон № 422/2002 о защите детей, находящихся в конфликте с законом, и детей, подвергающихся риску. Предложение включает поправки, предусматривающие повышение возраста уголовной ответственности, введение внесудебных мер, предотвращение вступления детей в контакт с системой правосудия и усиление роли Министерства по социальным делам во внесудебном урегулировании.

*Пожилые люди<sup>58</sup>*

123. В 2021 году Министерство по социальным делам приступило к осуществлению «Национальной стратегии в интересах пожилых людей на 2020–2030 годы» и соответствующего плана действий. Стратегия направлена на укрепление физического и психического здоровья пожилых людей, а также на обеспечение их социально-экономической безопасности. Кроме того, она направлена на содействие их активному участию в жизни общества, поддержку семей, укрепление межпоколенческой солидарности и создание безопасной и благоприятной среды, а также на предотвращение насилия и защиту пожилых людей, подвергшихся ненадлежащему обращению, особенно во время кризисов и конфликтов.

*Инвалиды<sup>59</sup>*

124. В 2025 году Ливан ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней.

125. Проект национальной стратегии по защите прав инвалидов на 2024–2030 годы, который в настоящее время обсуждается в соответствующих министерствах, включает

в себя в качестве приоритета план по инклюзии во все аспекты жизни, связанные с экономикой, здравоохранением, обществом, образованием и политикой. Он предусматривает также предоставление услуг и обеспечение инклюзивных и доступных общественных пространств.

126. В 2024 году Министерство по социальным делам предоставило услуги по уходу, интеграции и реабилитации 9019 инвалидам, заключив контракты со 102 учреждениями по уходу. Министерство продолжает оказывать следующие услуги:

- оно содействует записи на прием инвалидов и членов их семей с целью установления инвалидности в соответствии с определенными признанными категориями, а также выдает или продлевает удостоверения инвалида<sup>60</sup>;
- оно утверждает заявления инвалидов на получение услуг по социальному обеспечению в специализированных учреждениях<sup>61</sup>;
- оно выдает инвалидам, имеющим на это право, разрешения на парковку<sup>62</sup>, в том числе разрешения на парковку перед своим жилищем;
- оно выпускает заявления или просьбы об освобождении от таможенных или регистрационных сборов, налоговых обязательств по недвижимости и муниципальных налогов<sup>63</sup>.

127. Чтобы облегчить доступ к имеющимся услугам как можно большему числу инвалидов, ведется работа по открытию девяти новых центров, связанных с программой страхования прав инвалидов, развитию других программ и внедрению системы денежных пособий в рамках автоматизированных систем оплаты и контроля. Программа направлена на предоставление социальной помощи в виде денежных средств в рамках национальной системы социальной защиты, с тем чтобы поддержать инвалидов и содействовать повышению их уровня жизни.

128. Программа денежных пособий для инвалидов, запущенная в 2023 году, была рассчитана на помощь 9000 инвалидам в возрасте от 18 до 28 лет, имеющим удостоверение инвалида<sup>64</sup>. В 2024 году возрастной диапазон был расширен до интервала с 15 до 30 лет, в результате чего число бенефициаров достигло 12 750 человек. К началу 2025 года в программу были включены лица в возрасте от 0 до 30 лет, и общее число получателей пособий превысило 19 000 человек. Двухмесячные выплаты для возрастной группы от 0 до 14 лет покрываются из бюджета министерства.

129. В целях поддержки отдельных получателей денежного пособия для инвалидов были запущены пилотные инициативы по «содействию и направлению». Инициативы осуществляются в форме визитов социальных работников Министерства по социальным делам на дом с целью понять, как денежная помощь влияет на жизнь получателей, отследить их потребности, содействовать получению ими необходимых услуг и привлечь их к принятию решений, которые их затрагивают.

130. В Закон о бюджете на 2024 год был включен пункт о выделении 150 млрд ливанских фунтов на социальные пособия для каждой из следующих категорий: дети, инвалиды, пожилые люди и малоимущие. Пособия выплачивались в течение 2024 года, в том числе владельцам удостоверений инвалида всех возрастных групп (около 45 000 инвалидов) в виде единовременной выплаты, эквивалентной приблизительно 100 долл. США.

131. Министерство по социальным делам продолжает проводить бесплатную оценку психологического и языкового развития детей, испытывающих трудности с учебой. Оценка проводится специалистами Образцового центра для инвалидов, и на основе результатов тестов дети направляются в учреждения, работающие по контракту с Министерством по социальным делам, в которых они получают бесплатное образование при условии наличия мест<sup>65</sup>.

#### *Трудящиеся-мигранты<sup>66</sup>*

132. Законопроект о внесении изменений в Трудовой кодекс был разработан и представлен в Совет министров 11 апреля 2022 года. Законопроект предусматривает

внесение в статьи 7 и 8 действующего Кодекса поправок, в соответствии с которыми на домашних работников — как ливанцев, так и иностранцев — будут распространяться положения Трудового кодекса.

133. 4 сентября 2020 года Министерство труда опубликовало обновленную редакцию подготовленного им стандартного трудового договора для трудящихся-мигрантов, занятых в качестве домашней прислуги, который применяется с 2009 года. Контракт регулирует договорные отношения между работниками и работодателями и направлен на обеспечение равноправия. Однако Государственный совет приостановил процесс, сославшись на то, что законопроект нарушает ряд формальных требований, и на данный момент Министерство труда осуществляет его пересмотр.

134. Министерство труда издало ряд указов, регулирующих деятельность агентств по трудоустройству домашних работников — иностранцев. Оно приняло также механизм классификации таких агентств и урегулирования статуса иностранных работников, которые занимают должности, отличные от тех, что указаны в их разрешении на работу. В связи с полученными жалобами, касающимися прав трудящихся, Министерство приняло ряд административных мер в отношении совершающих нарушения агентств по трудоустройству, приостановив их деятельность или лишив их лицензий.

135. Домашние работники, которые подверглись ненадлежащему обращению или у которых возникли разногласия с работодателем или агентством по трудоустройству, могут подать жалобу в Министерство труда либо напрямую, либо через свое посольство, либо через ассоциацию гражданского общества. В случае неуспеха попыток достичь мирового соглашения пострадавшее лицо может обратиться в компетентные суды. К ним относятся арбитражные суды по трудовым спорам, выносящие множество решений о возмещении ущерба или требований о выплате причитающейся заработной платы.

136. В 2022 году Министерство труда получило 89 жалоб, касающихся трудящихся-мигрантов, занятых в качестве домашней прислуги. В их числе 62 жалобы от работодателей на агентства по трудоустройству, из которых 41 была удовлетворена; 7 жалоб от трудящихся на агентства по трудоустройству, из которых 6 были удовлетворены; и 20 жалоб от посольств, ассоциаций и профсоюзов, 15 из которых были удовлетворены. В 2024 году в Министерство поступило 69 жалоб, в том числе 31 жалоба от работодателей на агентства по трудоустройству, 7 жалоб от трудящихся и 31 жалоба от посольств, ассоциаций и профсоюзов. Большинство жалоб касалось невыплаты заработной платы.

137. Министерство по социальным делам разработало инструмент для оценки потребностей трудящихся-мигрантов, которые рискуют подвергнуться насилию или стать жертвами торговли людьми. Кроме того, при нем действуют центры приема таких трудящихся, работают линии экстренной связи и печатаются брошюры на нескольких языках, информирующие их об их правах и обязанностях.

#### *Просители убежища<sup>67</sup>*

138. Вопросы законного пребывания и свободы передвижения просителей убежища и перемещенных лиц из Сирии регулируются Законом о въезде, выезде и пребывании в Ливане и Инструкцией № 5/2017, изданной Главным управлением общественной безопасности, а также поправками и приложениями к ней.

139. Что касается принципа «невывыски», то Ливан придерживается международных документов и меморандума о взаимопонимании между Главным управлением общественной безопасности и региональным отделением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН). Беженцы не могут быть возвращены в страну происхождения, если существует какая-либо вероятность того, что они могут подвергнуться риску или пыткам. Главное управление общественной безопасности обязано выдавать беженцам временное разрешение на передвижение на срок до года, пока не будет вынесено решение по вопросу об их переселении в третью страну.

*Палестинские беженцы*<sup>68</sup>

140. Комитет по ливанско-палестинскому диалогу находится в процессе разработки законопроекта, содержащего всеобъемлющую правовую основу для регулирования статуса палестинских беженцев и защиты их прав, в соответствии с Конституцией и международными стандартами.

141. Законопроект предусматривает обязательство избегать любых правовых мер, которые могут непосредственно привести к массовому предоставлению гражданства, за исключением случаев, предусмотренных Законом о гражданстве. Кроме того, в нем содержится юридическое определение палестинских беженцев, предусматривается выдача стандартной единой биометрической идентификационной карты и признаются некоторые основополагающие права, такие как права на труд, социальное обеспечение, здравоохранение, образование и ассоциацию, а также ограниченные права собственности. Наконец, он включает в себя положения, обеспечивающие соблюдение палестинскими беженцами правовых и финансовых норм и правил общественного порядка, комплексный план управления лагерями и стратегию в отношении права на возвращение.

142. В законопроекте предлагается решение проблемы трудовых ограничений, с которыми до сих пор сталкиваются палестинские беженцы из-за того, что не были изданы подзаконные акты для осуществления Законов № 128 и № 129 от 2010 года, которые должны были внести изменения в Трудовой кодекс и Закон о социальном обеспечении и разрешить палестинцам работать в определенных секторах. Решение состоит в том, чтобы предоставить палестинским беженцам, имеющим биометрическую идентификационную карту, право работать на всех рабочих местах в частном секторе, включая те, которые регулируются специальными законами, но исключая должности в государственном секторе, органах безопасности и военных структурах. Законопроект предусматривает также упрощение процедуры получения разрешения на работу и освобождает беженцев от уплаты сборов и требования взаимности. Он подразумевает постепенную интеграцию палестинских рабочих в частный сектор и периодический пересмотр ситуации совместным комитетом. Кроме того, законопроект разрешает палестинцам вступать в профсоюзы и профессиональные ассоциации на определенных условиях, расширяет права на социальное обеспечение и устраняет действующие ограничительные положения. Наконец, он упрощает процедуру получения палестинскими беженцами доступа к медицинской страховке, пенсионным планам и трудовым льготам.

143. Законопроект включает предложение о внесении поправок, разрешающих палестинским беженцам владеть жилой недвижимостью на определенных условиях, в Закон № 296/2001, который запрещает им владеть недвижимостью. Согласно этому положению, соответствующий беженец должен быть зарегистрирован в Главном управлении по делам беженцев и иметь статус постоянного жителя с 1946 или 1967 года, при этом объект недвижимости, о котором идет речь, должен представлять собой полноценную жилую единицу, предназначенную исключительно для проживания семьи. Владение объектом не является возможным без получения предварительного разрешения Министерства внутренних дел и муниципалитетов после консультации с Комитетом по ливанско-палестинскому диалогу.

144. Комитет по ливанско-палестинскому диалогу участвует в образовательных и ориентированных на молодежь инициативах в рамках совместного плана действий на 2024–2025 годы, прилагая усилия к развитию дошкольного образования и оказанию академической поддержки через местные ассоциации. Кроме того, он увеличил охват своих программ по расширению прав и возможностей молодежи, профессиональной подготовке, развитию навыков и психологической поддержке. Совместный план действий направлен также на улучшение ситуации в области общественного здравоохранения, питания, водоснабжения и санитарии в палестинских лагерях и общинах.

145. Комитет по ливанско-палестинскому диалогу стремится включить палестинских детей-беженцев в национальные стратегии по вопросам инвалидности и облегчить им доступ к образованию, здравоохранению и социальной защите.

146. Комитет по ливанско-палестинскому диалогу работает над институциональными реформами, направленными на улучшение условий жизни и доступа к основным услугам в палестинских лагерях и общинах. Он поддерживает также деятельность Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в части обеспечения образования, медицинского обслуживания и денежной помощи. Комитет создает отделения на местном уровне для обеспечения представленности ливанских государственных учреждений в лагерях и улучшения доступа к юридическим, административным и социальным услугам. Осуществляются меры по регулированию электроснабжения с помощью механизмов, позволяющих упорядочить выставление счетов и устранить незаконные подключения к сети.

147. Для поддержания стабильности в лагерях Комитет по ливанско-палестинскому диалогу стремится развивать сотрудничество между органами безопасности и военными структурами с одной стороны и палестинскими представителями с другой стороны. Этот процесс, который способствует ограничению доступности вооружения, откроет путь к пересмотру мер безопасности в лагерях и их окрестностях на основе подхода, продиктованного потребностями в безопасности людей.

148. Что касается палестинцев из Сирии, то 19 декабря 2024 года Главное управление общественной безопасности издало указ, позволяющий им урегулировать свой правовой статус без применения к ним штрафов. 9 октября 2025 года правительство предоставило разрешение на зачисление палестинцев из Сирии в государственные школы.

#### *Перемещенные сирийцы<sup>69</sup>*

149. С 2015 года в партнерстве с Организацией Объединенных Наций государство осуществляет План реагирования на кризис в Ливане, который охватывает десять различных секторов и направлен на удовлетворение потребностей 1,5 млн перемещенных сирийцев. План по своей сути направлен на оказание перемещенным лицам гуманитарной помощи, а также на поддержку принимающих их общин с помощью проектов, ориентированных на поощрение развития и повышение устойчивости. С течением времени в План реагирования вносятся изменения в целях учета различных социально-экономических кризисов и кризисов в области здравоохранения, в частности пандемии. С этой целью в нем уделяется особое внимание наиболее уязвимым слоям населения Ливана, в том числе лицам, перемещенным в результате войны, а также палестинским беженцам, в том числе из Сирии, и мигрантам.

150. В партнерстве с УВКБ ООН в 2021 году был запущен план по регистрации браков и рождений в общине перемещенных сирийцев и внесению их в реестр иностранцев в Главном управлении по вопросам гражданского состояния. Таким образом в 2020 году было задокументировано 27 процентов браков, в 2024 году этот показатель поднялся до 37 процентов, а в 2025 году — до 50 процентов, что содействует защите детей от риска безгражданства. Документы, принадлежащие перемещенным сирийцам, архивируются в цифровом формате, чтобы уберечь их от повреждения или потери.

151. С момента начала сирийского кризиса правительство издает указы, позволяющие сирийским детям продолжать учебу и сдавать официальные экзамены. В 2023/24 учебном году 10 356 сирийских школьников окончили девятый класс в рамках системы базового образования и сдали экзамен для получения аттестата об окончании средней школы, а 5199 учащихся сдали экзамен для получения аттестата о среднем образовании.

152. По данным Министерства просвещения и высшего образования, в государственных и частных образовательных учреждениях, начиная с детского сада и заканчивая третьей ступенью средней школы, обучается 282 871 сириец, большинство из которых не имеют документов для легального проживания в Ливане. Во исполнение принципа, согласно которому базовое образование должно быть обязательным и бесплатным только для детей — граждан Ливана и лиц, проживающих

в стране на законных основаниях, 17 сентября 2024 года правительство постановило, что ни один ученик не может быть зачислен в школу без предъявления действительного юридического документа, будь то разрешение на проживание в Ливане или удостоверение личности УВКБ ООН. Главному управлению общественной безопасности было поручено проверять подлинность документов по мере необходимости. Однако исполнение указа привело к исключению около 40 000 учащихся из государственных школ и вызвало появление пагубных механизмов преодоления соответствующих последствий. В результате правительство пересмотрело свое решение и 9 октября 2025 года вновь зачислило затронутых этой ситуацией учащихся в образовательные учреждения, а также ввело систему заблаговременного предупреждения для предоставления родителям рекомендаций в отношении урегулирования их правового статуса.

153. 16 июня 2025 года правительство утвердило план возвращения перемещенных сирийцев, а министерский комитет, отвечающий за реализацию этого плана, подписал с УВКБ ООН соглашение в форме обмена письмами. Министерству по социальным делам было поручено разработать рамочную основу для возвращения и включить ее в План реагирования, с тем чтобы в течение 2025 года обеспечить возвращение около 400 000 перемещенных лиц. План предусматривает финансовый стимул в размере 100 долл. США на человека от УВКБ ООН и направлен на то, чтобы содействовать нахождению возвращающимися лицами программ реинтеграции в Сирии. Главное управление общественной безопасности, в свою очередь, объявило об отмене всех штрафов и сборов и снятии запретов на въезд начиная с 1 июля 2025 года, а затем период действия этого решения был продлен до 31 декабря 2025 года. По состоянию на 30 сентября 2025 года 294 912 перемещенных лиц вернулись в Сирию и были исключены из базы данных УВКБ ООН.

154. В целях решения проблемы безгражданства среди детей правительство продлило срок регистрации сирийских детей старше одного года, которые еще не были зарегистрированы. Министру внутренних дел и муниципалитетов было поручено разработать точный механизм для регистрации рождений и других актов гражданского состояния перемещенных сирийцев в период с 11 января 2011 года и внесения их в реестры иностранцев Главного управления по вопросам гражданского состояния на уровне провинций. Срок был продлен с 9 февраля 2022 года до момента принятия окончательного решения по этому вопросу.

155. Вооруженные силы обеспечивают безопасность и защиту, в первую очередь женщин и детей, в районах компактного проживания беженцев и перемещенных лиц. Они преследуют цель предотвращения столкновений и инцидентов, гарантирования того, чтобы беженцы не подвергались эксплуатации или вербовке со стороны экстремистских группировок или террористических сетей, а также оказания поддержки и помощи во время стихийных бедствий, таких как наводнения или пожары. Кроме того, Вооруженные силы консолидируют усилия по наблюдению за сухопутными и морскими границами, с тем чтобы предотвращать незаконные пересечения границ и противодействовать контрабанде наркотиков и оружия, к которой иногда оказываются причастны беженцы или которая направлена против их общин. На границе были установлены дополнительные контрольно-пропускные пункты для отслеживания передвижений беженцев и мигрантов по суше и морю, а также для предотвращения любого проникновения, которое может представлять собой угрозу безопасности. Кроме того, Вооруженные силы проводят курсы подготовки по оказанию базовой гуманитарной помощи беженцам, в том числе курс по защите мигрантов в море, и разработали учебные программы по взаимодействию с беженцами.

#### *Гомосексуальность*<sup>70</sup>

156. Правовая ситуация остается без изменений.

157. На рассмотрении Палаты депутатов находятся два предложенных законопроекта: об «отмене статьи 534 Уголовного кодекса» и о «внесении изменений в некоторые статьи Уголовного кодекса, касающиеся преступлений против общественной нравственности и общественной этики».

158. Юридические оценки толкования статьи 534 Уголовного кодекса, которая предусматривает уголовную ответственность за «неестественные» сексуальные отношения, по-прежнему расходятся. Некоторые судьи считают, что текст Кодекса подразумевает уголовное преследование гомосексуалов, поскольку гомосексуальность приравнивается к «неестественному половому акту», а значит, текст Кодекса применим в его нынешнем виде. Другие судьи не считают, что гомосексуальное поведение между взрослыми людьми по взаимному согласию должно быть уголовно наказуемым, и полагают, что эта статья — которая в любом случае не определяет, что подразумевается под «неестественным половым актом» — гомосексуалов не касается. Ряд решений был вынесен судьями по уголовным делам, рассматривающими дела единолично, каждый из которых использовал свой авторитет для толкования и интерпретации текста и придания нового значения слову «естественный», которое, по их мнению, изменилось в соответствии с меняющимися представлениями, обычаями и убеждениями. В 2018 году Апелляционный суд по делам о менее тяжких преступлениях Горного Ливана вынес постановление, согласно которому гомосексуальность не является преступлением. Постановление было принято большинством голосов, а один из вспомогательных судей высказал особое мнение, поддержав необходимость применения данной статьи Кодекса до ее отмены. Кассационный суд по уголовным делам не выносил никакого заключения в отношении толкования текста этой статьи. Ряд судей, признающих гомосексуальность уголовным преступлением по статье 534, тем не менее назначают наказание в виде штрафов, а не тюремного заключения.

## VI. Видение будущего

159. Ливанское государство стремится обратить трудности нынешнего этапа в возможность для проведения всеобъемлющего процесса реформ на основе принципов прав человека, достоинства, равноправия, справедливости и верховенства права. В связи с этим Ливан определил ряд приоритетов, которые включают:

- распространение культуры прав человека через образовательные учреждения и средства массовой информации;
- защиту общественных свобод и свободы мнений и их выражения, а также обеспечение безопасной среды для журналистов и работников средств массовой информации;
- укрепление независимости судебных органов и механизмов борьбы с коррупцией;
- создание комплексной системы социальной защиты и обеспечение справедливого и эффективного доступа к услугам для наиболее уязвимых групп населения;
- борьбу с насилием в отношении женщин и содействие гендерному равноправию;
- обеспечение права на здоровую окружающую среду;
- усиление защиты прав беженцев и трудящихся-мигрантов;
- борьбу с языком ненависти и принятие комплексных политических мер по профилактике и повышению осведомленности;
- укрепление роли национальных органов по правам человека, обеспечение их независимости и предоставление им необходимых ресурсов;
- расширение прав и возможностей гражданского общества и поощрение управления на основе широкого участия для содействия разработке государственной политики и мониторингу ее осуществления;
- продолжение позитивного взаимодействия с международными правозащитными механизмами и выполнение их рекомендаций.

## VII. Сотрудничество с международным сообществом

160. Ливан подтверждает свою готовность работать в сотрудничестве с организациями гражданского общества, системой Организации Объединенных Наций, а также региональными и международными партнерами на основе транспарентности, подотчетности и общинного партнерства в целях построения справедливого, инклюзивного и процветающего государства, в котором приоритет отдается человеку и его правам.

### Примечания

- 1 التوصية ٤٧.
- 2 التوصية ٩٨.
- 3 التي أنشأتها الدولة اللبنانية بموجب المرسوم رقم ٣٢٦٨ تاريخ ٢٠١٦/٦/١٩.
- 4 التوصية ٥٠.
- 5 التوصية ٨.
- 6 التوصية ١٤.
- 7 التوصيات ٥١، ٥٢، ٥٣، ٥٤، ٥٥، ٥٦، ٥٧، ٥٨، ٦٠.
- 8 التوصيتان ٥٧ و ٥٨.
- 9 المنشأة بموجب المرسوم رقم ٤٣٨٢ تاريخ ٢٠١٠/٦/٢١.
- 10 التوصيات ٦٨، ٦٩، ١٣١، ١٣٢، ٢١٣، ٢٤٠.
- 11 وفي هذا الإطار، نُظِمَ حوالي ٢٢ تدريب لحوالي ٥٧٤ عنصر منذ العام ٢٠٢٠.
- 12 وفي هذا الإطار، نُظِمَ حوالي ٦٠ تدريب لحوالي ٥٠٠ عنصر.
- 13 التوصية ٥٩.
- 14 التوصيات ١٠٢، ١٠٣، ١٠٤.
- 15 التوصية ١٤٩.
- 16 مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين، بدعم من الحكومة الكندية، وبالتعاون مع نقابتي المحامين في بيروت والشمال.
- 17 التي تضم ممثلين عن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، ووزارة العدل، ونقابتي المحامين في بيروت وطرابلس.
- 18 في صيدا وطرابلس وبعبك، والجامعة اليسوعية في بيروت.
- 19 منذ افتتاحها في العام ٢٠٢١، قَدِّمَت المكاتب المساعدة القانونية لـ ٢٥١٨٦ شخصاً.
- 20 التوصيات ١٠، ٢٨، ٣٠، ٣٢، ٣٣، ١٣٠، ١٤١، ١٤٦.
- 21 وتضم الهيئة عضوين من القضاة السابقين في منصب الشرف، وعضوين من ذوي الخبرة في القانون العام والجنايي وحقوق الإنسان، وأستاذ جامعي في حقوق الإنسان أو الحريات العامة، وطبيب شرعي، وعضوين من الناشطين في حقوق الإنسان، وعضوين من جمعيات ذوي المفقودين والمخفيين قسراً.
- 22 التوصيات ١٦٨، ١٦٩، ١٧٠، ١٧١، ١٧٢، ٢٤٢.
- 23 التوصيات ٦٢، ٦٣، ٦٤، ٦٥، ٦٦، ١٣٣، ١٤٤.
- 24 ويضم المركز ٣٠ موظفاً، ويتلقى أكثر من ١٧٠٠ مكالمة يومية، وحوالي ٣٠.٠٠٠ اتصالاً شهرياً.
- 25 أي الإدارات والمؤسسات العامة والبلديات واتحاداتها والمصالح المستقلة والصناديق والمجالس والهيئات.
- 26 التثدّد في مراقبة الحسابات والعمليات والقيام بالمتابعة المستمرة لعلاقة العمل، الاستحصال على معلومات أكثر تفصيلاً عن العميل وعن صاحب الحقّ الاقتصادي، فتح حساب فرعي لقيّد العمليات غير المرتبطة بالوظيفة.
- 27 التي طوّرها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي.
- 28 التوصيات ١٦، ٤٨، ٤٩، ٥١، ٥٢، ٥٤، ٥٥، ٥٦، ٥٨، ٦٠، ١١٧، ١٢٤، ١٢٥، ١٢٦، ١٢٧، ١٢٨، ١٢٩، ١٣٢، ١٣٣، ١٣٩، ١٤٠، ١٨١.
- 29 بموجب مذكرة التفاهم الموقعة في العام ٢٠١٩ مع اللجنة الدولية للصليب الأحمر.
- 30 بلغ عدد هذه الزيارات ٢٦ منذ مطلع العام ٢٠٢٤.
- 31 كالصليب الأحمر الدولي.
- 32 التوصيات ١٣٦، ١٣٨، ١٤٣، ١٤٨، ١٤٩.
- 33 التوصية ١٢٥.
- 34 التوصيات ١، ٢، ٣، ٩، ١٨، ٢٨، ١٠٧، ١٠٨، ١٠٩، ١١٠، ١١١، ١١٢، ١١٣، ١١٤، ١١٥، ١١٦، ١١٨، ١١٩، ١٢٠، ١٢١، ١٢٢.
- 35 التوصيات ١٣٦، ١٣٧، ١٤٧، ١٨٦، ٢٠٣.
- 36 التوصيات ٧٨، ١٣٣، ١٤٢، ١٤٧، ١٥٢، ١٥٥، ١٥٦، ١٥٧، ١٥٨، ١٥٩، ١٦٠، ١٦١، ١٦٢، ١٦٣، ١٦٤، ١٦٦.
- 37 التوصيات ١٣٥، ١٤٥، ١٥٠، ١٥٣، ١٦٠، ١٦١، ١٦٤.
- 38 التوصيات ٤٥، ٩٤، ٩٥، ٩٧، ٩٩، ١٠١، ١٧٨، ١٧٩، ١٨٠، ١٨٢، ١٨٣، ١٨٤، ١٨٧، ١٨٨، ١٩٢، ١٩٣، ١٩٤، ٢٠٤، ٢٢٨.
- 39 أي Cash for Work.
- 40 وخلال ٣ سنوات، تمّ إشراك ما يقارب ٢٥ ألف مواطن لبناني، وغير لبناني، في هذه المشاريع.
- 41 التوصيات ١٩٦، ١٩٧، ١٩٨، ١٩٩، ٢٠٠، ٢٠١، ٢٠٧.
- 42 التوصيات ١٩٦، ٢٠٨، ٢١٠، ٢١١، ٢١٢.
- 43 التوصيات ٦٤، ١٠٠، ١٧٨، ١٨٠، ١٨٥، ١٨٩، ١٩٠، ١٩١، ٢٠٠.

