



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Пятьдесят первая сессия
Женева, 19–30 января 2026 года

Ливан

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Ливану ратифицировать Конвенцию о статусе апатридов, Конвенцию о сокращении безгражданства, Конвенцию о статусе беженцев и Протокол, касающийся статуса беженцев².

3. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах рекомендовала Ливану ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах³.

4. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Ливану рассмотреть вопрос о ратификации Римского статута Международного уголовного суда⁴.

5. Она рекомендовала Ливану также снять свои оговорки к пункту 2 статьи 9 и пункту 1 статьи 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁵.

6. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призвала Ливан ратифицировать Конвенцию об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения (2005 год)⁶.



7. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Ливану активизировать свои усилия по снятию оговорок к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁷.

III. Национальная основа защиты прав человека

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в ходе третьего цикла обзора Ливан поддержал ряд рекомендаций, касающихся обеспечения национальной комиссии по правам человека и национального превентивного механизма против пыток надлежащими ресурсами, включая достаточные бюджетные ассигнования. Хотя работа комиссии, в том числе национального превентивного механизма, по-прежнему осложняется отсутствием специально выделенных помещений, достаточного финансирования и утвержденных внутренних правил, она сохраняет приверженность выполнению своего мандата по мониторингу и защите⁸.

9. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Ливану принять все необходимые меры для предоставления Национальной комиссии по правам человека финансовых и людских ресурсов, достаточных для эффективного и независимого выполнения ею своего мандата и приложить все усилия для обеспечения полного соответствия комиссии принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)⁹.

1. Конституционная и законодательная основа

10. Этот же Комитет настоятельно призвал Ливан внести в свое законодательство, в частности в Уголовный кодекс, поправки, запрещающие язык расовой ненависти и преступления на расовой почве, с тем чтобы привести его в полное соответствие со статьей 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации¹⁰.

11. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Ливану внести поправки в Закон № 65 в целях отмены срока давности в отношении пыток и обеспечить, чтобы наказания соответствовали тяжести преступления, а дела находились в исключительной юрисдикции гражданских судов¹¹.

12. Страновая группа рекомендовала Ливану принять проект закона о СМИ и соответствующую рамочную основу¹².

13. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека рекомендовал Ливану внести поправки в Закон о гражданстве 1925 года, с тем чтобы ливанские женщины могли передавать свое гражданство своим детям¹³.

14. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Ливану отменить законодательные и административные ограничения, не позволяющие палестинским беженцам владеть собственностью и регистрировать предприятия, а также снять барьеры на доступ к профессиям по признаку гражданства¹⁴.

15. ЮНЕСКО призвала Ливан а) закрепить право на образование для всех в своем законодательстве и законодательно запретить дискриминацию в сфере образования; б) принять законодательство, гарантирующее бесплатное и обязательное дошкольное образование для всех в течение как минимум одного года; и с) внести изменения в свое законодательство, с тем чтобы минимальный возраст вступления в брак составлял 18 лет без исключений¹⁵.

2. Институциональная инфраструктура и политические меры

16. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Ливану реализовать на практике институциональные, законодательные и политические меры для устранения глубоко укоренившегося неравенства между женщинами и мужчинами и придать новый импульс достижению гендерного равенства посредством наделения женщин центральной ролью в стратегиях

восстановления после пандемии COVID-19 в качестве стратегического приоритета для достижения устойчивых изменений в соответствии с целями в области устойчивого развития¹⁶.

17. Этот же Комитет рекомендовал Ливану: а) обеспечить независимость Национальной комиссии по делам ливанских женщин и предоставить ей широкий мандат по правам женщин и полномочия по координации принятия политических мер по вопросам прав женщин; и б) институционализировать назначение координаторов по гендерным вопросам во всех министерствах и государственных департаментах¹⁷.

18. Этот же Комитет рекомендовал Ливану: а) ускорить принятие новой национальной стратегии в интересах женщин в Ливане (2022–2030 годы) путем непосредственного учета рекомендаций Комитета и более активного использования технической помощи со стороны учреждений Организации Объединенных Наций; и б) рассмотреть возможность повторного создания министерства по делам женщин¹⁸.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

19. Комитет по ликвидации расовой дискриминации вновь рекомендовал Ливану включить в свое законодательство положение, соответствующее статье 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, которое содержит определение как прямой, так и косвенной расовой дискриминации и запрещает их¹⁹.

20. Этот же Комитет рекомендовал Ливану принимать меры по недопущению, осуждению и пресечению использования языка расовой ненависти в отношении мигрантов и беженцев, в том числе в Интернете и социальных сетях, а также со стороны общественных деятелей и политиков, и обеспечивать, чтобы все зарегистрированные случаи употребления языка расовой ненависти эффективно расследовались, а виновные, при необходимости, преследовались в судебном порядке и наказывались²⁰.

21. Этот же Комитет рекомендовал Ливану активизировать усилия по ограничению распространения языка расовой ненависти в Интернете и социальных сетях в тесном сотрудничестве с поставщиками интернет-услуг, платформами социальных сетей и группами населения, наиболее затронутыми случаями употребления языка расовой ненависти²¹.

22. Этот же Комитет рекомендовал также содействовать подаче жалоб на расовую дискриминацию и обеспечивать подготовку сотрудников различных органов по поддержанию правопорядка по вопросам выявления ситуаций, связанных с расовой дискриминацией, и функционирование механизмов подачи жалоб таким образом, чтобы они были легко доступны всем жертвам расовой дискриминации²².

23. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете настоятельно призвал Ливан внести поправки в Закон о личном статусе 1951 года в целях облегчения регистрации рождения всех детей, включая детей лиц без гражданства, и упрощения процедуры для детей старше 1 года²³.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от пыток

24. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в ходе третьего цикла обзора Ливан получил целый ряд рекомендаций, касающихся устранения практики пыток и неправомерного обращения. Однако в отношении

предложенных изменений, направленных на совершенствование закона о борьбе с пытками, дальнейших действий предпринято не было. Тем не менее в статью 47 Уголовно-процессуального кодекса были внесены поправки, ориентированные на укрепление надлежащей правовой процедуры путем введения требования об аудиовизуальной записи допросов для предотвращения пыток и неправомерного обращения в ходе предварительного расследования. Несмотря на скромные масштабы реализации, при поддержке Организации Объединенных Наций были разработаны пилотные проекты по укреплению гарантий²⁴.

25. Страновая группа отметила, что Ливан поддержал также несколько рекомендаций в отношении расследования случаев насильственных исчезновений. Национальная комиссия по делам лиц, пропавших без вести и подвергшихся насильственному исчезновению, представляет собой независимый орган, цель которого заключается в установлении обстоятельств пропавших без вести и подвергшихся насильственному исчезновению лиц в Ливане²⁵.

26. Страновая группа рекомендовала Ливану: а) обеспечить полное функционирование и независимость комиссии путем выделения ей достаточных финансовых, кадровых и административных ресурсов; и б) поощрять более активное вовлечение затрагиваемых общин, особенно женщин, в работу комиссии как в качестве членов, так и в качестве участников процесса принятия решений²⁶.

3. Международное гуманитарное право

27. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в период с сентября по ноябрь 2024 года резко обострился конфликт между «Хизбаллой» и Израилем, что привело к высокому числу жертв среди гражданского населения и широкомасштабным разрушениям в Ливане. Особенно сильно конфликт сказывается на маргинализированных группах, включая женщин, детей, инвалидов, пожилых людей, мигрантов и беженцев, которые сталкиваются с усилением дискриминации, злоупотреблений, эксплуатации и изоляции²⁷.

28. Страновая группа заявила, что конфликт вызывает серьезную озабоченность с точки зрения международного гуманитарного права, особенно в отношении защиты гражданского населения и гражданской инфраструктуры. Конфликт существенно затрагивает права на жизнь, здоровье, образование, питание, жилье, труд, безопасную окружающую среду, свободу передвижения и свободу религии или убеждений²⁸.

29. Страновая группа рекомендовала Ливану продолжать соблюдать режим прекращения боевых действий, работая при этом над достижением устойчивого мира и обеспечивая участие и руководящую роль женщин во всех процессах, связанных с миростроительством и безопасностью²⁹.

30. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах отметила, что начиная с 2020 года дети в Ливане все чаще становятся жертвами грубых нарушений прав человека, главным образом вербовки, использования в вооруженных конфликтах, убийств и нанесения увечий. Организация Объединенных Наций фиксирует рост числа нападений на школы и больницы с 2021 года. Хотя исполнителей многих нарушений установить не удалось, те, кто был идентифицирован, являлись вооруженными группами, особенно в случаях нарушений, связанных с вербовкой и использованием детей в вооруженных конфликтах³⁰.

31. Эта же Канцелярия отметила, что в период с 2021 года дети продолжают подвергаться задержаниям и судебному преследованию в рамках военной юрисдикции в связи с обвинениями, связанными с вопросами национальной безопасности, включая обвинения в терроризме³¹.

32. Эта же Канцелярия рекомендовала Ливану передать детей, заключенных под стражу за предполагаемую связь с вооруженными группами, гражданским субъектам защиты детей, обращаться с ними в соответствии с международными стандартами правосудия в отношении детей и предоставить им доступ к программам реинтеграции³².

33. Эта же Канцелярия рекомендовала Ливану также: а) разработать протокол передачи этих детей гражданским субъектам защиты детей; и б) включить в число первоочередных задач очистку территорий, загрязненных неразорвавшимися боеприпасами³³.

4. Отправление правосудия, включая борьбу с безнаказанностью, и верховенство права

34. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в ходе третьего цикла обзора Ливан поддержал несколько рекомендаций, касающихся улучшения условий в местах содержания под стражей. Система пенитенциарных учреждений в Ливане сталкивается с острыми проблемами серьезной переполненности, плохих условий и длительного содержания под стражей без соблюдения надлежащей правовой процедуры, в основном в силу судебных задержек и ограниченности юридической помощи; эти проблемы далее обостряются в условиях экономического кризиса. По данным за 2024 год, только в одной тюрьме «Румия» — самой крупной тюрьме страны — уровень заполняемости составлял 360 процентов, а лица, содержащиеся под стражей до суда, составляли около 70 процентов от общего числа заключенных³⁴.

35. Страновая группа заявила, что беженцы и мигранты по-прежнему подвергаются особому риску содержания под стражей в рамках уголовной системы, причем установление уголовной ответственности за статус не имеющего документов лица увеличивает этот риск. Она рекомендовала Ливану разработать и реализовать комплексную национальную стратегию реформирования сектора уголовного правосудия, сосредоточив внимание на сокращении сроков досудебного содержания под стражей и уровня переполненности тюрем, в том числе с помощью альтернатив тюремному заключению, и улучшить условия содержания под стражей в соответствии с международными правозащитными стандартами³⁵.

36. Страновая группа рекомендовала также: а) обеспечить надежные правовые гарантии для всех содержащихся под стражей лиц, включая право на юридическое представительство, своевременный судебный контроль и возможность оспаривать решение о заключении под стражу; и б) обеспечить, чтобы национальной комиссии по правам человека, включая национальный превентивный механизм против пыток, был предоставлен полный, беспрепятственный и регулярный доступ ко всем местам лишения свободы³⁶.

37. Страновая группа отметила, что в ходе третьего цикла обзора Ливан поддержал все рекомендации, касающиеся обеспечения привлечения к ответственности в связи с взрывом в порту Бейрута в 2020 году и оказания поддержки пострадавшим и их семьям. Однако расследование взрыва было осложнено обвинениями в политическом вмешательстве, включая попытки запугивания, подрыва авторитета и дискредитации судьи, ведущего следствие. Оно возобновилось в начале 2025 года, когда были проведены допросы высокопоставленных должностных лиц³⁷.

38. Страновая группа рекомендовала Ливану: а) безотлагательно принять проекты законов о независимости судебных органов в соответствии с международными стандартами; и б) ускорить проведение тщательного, независимого и заслуживающего доверия расследования взрыва в порту Бейрута в условиях отсутствия политического вмешательства и привлечь виновных к ответственности³⁸.

39. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Ливану укреплять потенциал судей, прокуроров, адвокатов и сотрудников полиции, в том числе путем придания обязательного характера подготовке по вопросам, касающимся Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и общих рекомендаций Комитета³⁹.

40. Этот же Комитет настоятельно призвал Ливан: а) безотлагательно создать специализированные суды для рассмотрения дел о гендерном насилии и специальный фонд для поддержки женщин, пострадавших от гендерного насилия; и б) обеспечить, чтобы дела о сексуальных посягательствах и изнасилованиях, совершенных в

отношении женщин сотрудниками сил безопасности, расследовались *ex officio* независимым судебным органом⁴⁰.

41. Этот же Комитет рекомендовал Ливану укрепить потенциал сотрудников судебных и правоохранительных органов в области выявления, защиты и направления в соответствующие структуры женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми, и обеспечить, чтобы женщины, завербованные по «схеме получения визы для представителей творческих профессий» и уличенные в занятии проституцией, освобождались от уголовной и любой другой ответственности и считались жертвами торговли людьми⁴¹.

5. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

42. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в ходе третьего цикла обзора Ливан получил несколько рекомендаций, касающихся обеспечения свободы выражения мнений, ассоциации и мирных собраний. Гражданское пространство — как онлайн, так и офлайн — оказалось под угрозой, особенно после народного восстания 2019 года. Хотя Ливан поддержал рекомендации по защите свободы СМИ и расследованию нападений на журналистов и правозащитников, соответствующая практика сохраняется. Журналисты, писатели и комики часто вызываются на допросы в органы внутренней безопасности, а некоторые из них подвергаются суровым уголовным наказаниям, включая тюремное заключение, за диффамацию, особенно за заявления на острые политические темы⁴².

43. Страновая группа отметила, что были приняты новые меры по ограничению свободы выражения мнений юристами, а лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди по-прежнему подвергаются угрозам при осуществлении свободы выражения мнений и свободы мирных собраний⁴³.

44. Страновая группа отметила, что в 2024 году министр информации представил в парламент новый закон о СМИ, поддержанный Организацией Объединенных Наций. Этот законопроект предоставляет уникальную возможность модернизации управления СМИ в Ливане, защиты журналистов и поощрения свободной, ответственной и плюралистической медиасреды⁴⁴.

45. ЮНЕСКО призвала правительство продолжить проведение расследований нераскрытых дел об убийстве журналистов⁴⁵.

46. ЮНЕСКО рекомендовала правительству также отменить уголовную ответственность за диффамацию и отнести это правонарушение к сфере действия гражданского законодательства, соответствующего международным стандартам. Кроме того, ЮНЕСКО призвала правительство провести оценку системы надзора за сектором вещания, с тем чтобы обеспечить прозрачность и независимость этого процесса⁴⁶.

47. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Ливану: а) обеспечить полное уважение свободы выражения мнений, включая художественное и культурное самовыражение; б) отменить уголовную ответственность за диффамацию в соответствии с передовой международной практикой; и в) защищать журналистов, правозащитников и лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей от запугивания, преследований и нападений, а также обеспечивать проведение полноценных расследований и привлечение к ответственности⁴⁷.

6. Право на брак и семейную жизнь

48. Комитет по ликвидации расовой дискриминации напомнил о своей предыдущей рекомендации и предложил Ливану привести свое законодательство в соответствие с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации путем внесения поправок в закон о гражданстве, с тем чтобы ливанские женщины могли передавать свое гражданство своим супругам-иностранцам и детям при рождении без дискриминации наравне с мужчинами⁴⁸.

49. Этот же Комитет подчеркнул, что регистрация рождения является необходимым условием для осуществления широкого спектра прав человека.

Он рекомендовал Ливану принять меры для обеспечения регистрации всех детей, родившихся на его территории, независимо от их гражданства или наличия у их родителей разрешения на проживание, с целью предотвращения безгражданства⁴⁹.

7. Запрет всех форм рабства, включая торговлю людьми

50. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в ходе третьего цикла обзора Ливан поддержал целый ряд рекомендаций, касающихся борьбы с торговлей людьми. Ливан является как страной назначения, так и страной-источником в процессе такой торговли. Трудящиеся-мигранты, занятые в качестве домашней прислуги, в частности женщины, особенно уязвимы к эксплуатации, поскольку часто проживают у работодателей в условиях, ограничивающих их свободу передвижения. Лицам, которые спасаются бегством от неправомерного обращения и на которых не распространяются трудовые гарантии, грозит получение неурегулированного статуса, помещение под стражу или депортация. Многие люди, особенно за пределами городских районов, не имеют доступа к поддержке. Эта правовая неопределенность затрудняет выход из ситуации неправомерного обращения. Беженцы, особенно из Сирийской Арабской Республики, подвергаются повышенному риску торговли людьми в целях сексуальной и трудовой эксплуатации. Уделение правоохранными органами основного внимания нарушениям правил, а не защите жертв, препятствовало раскрытию информации и способствовало дальнейшим злоупотреблениям⁵⁰.

51. Страновая группа рекомендовала Ливану: а) внедрить стандартный порядок действий по выявлению, направлению в соответствующие структуры и защите жертв торговли людьми; б) укрепить потенциал судебных органов в части рассмотрения дел о торговле людьми и в приоритетном порядке принять закон, закрепляющий принцип ненаказуемости жертв; и с) обеспечить наличие, доступность и качество услуг по защите жертв торговли людьми, включая юридическую помощь, предоставление приютов, медицинское обслуживание и психосоциальную поддержку⁵¹.

52. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Ливану обеспечить расследование всех случаев торговли людьми и эксплуатации, а также преследование и наказание виновных, включая государственных служащих, причастных к таким действиям, и гарантировать, чтобы жертвы торговли людьми и эксплуатации в целях принуждения к занятию проституцией освобождались от уголовной ответственности⁵².

8. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

53. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в ходе третьего цикла обзора Ливан получил несколько рекомендаций в отношении защиты трудовых прав. Ливан принял к сведению большинство рекомендаций, касающихся отмены системы спонсорства «кафала» и увеличения числа видов трудовой деятельности, которую могут вести палестинские беженцы. Ливан поддержал рекомендации по укреплению прав трудящихся-мигрантов и особо отметил свои усилия по завершению разработки стандартного унифицированного контракта для трудящихся-мигрантов⁵³.

54. Изначально страновая группа отметила принятие в августе 2020 года пересмотренного стандартного унифицированного контракта, которое стало важным шагом к отмене системы «кафала», как многообещающее достижение. Однако впоследствии Государственный совет приостановил внедрение этого контракта, и дальнейшего прогресса не последовало⁵⁴.

55. Страновая группа отметила, что мигранты и беженцы в Ливане сталкиваются со значительными трудностями в доступе к рынку труда, а также с повышенным риском эксплуатации, злоупотреблений и дискриминации. Их право на труд регулируется общими законами для иностранных граждан. Препятствия на пути получения официального разрешения на работу ограничивают их гарантии занятости и правовую защиту⁵⁵.

56. Страновая группа отметила, что на трудящихся-мигрантов распространяется система «кафала», которая привязывает их правовой статус к работодателям и ограничивает их трудовую мобильность. Такая неравноценность прав часто приводит к злоупотреблениям, при этом возможности получения возмещения ограничены. В особенно уязвимом положении находятся женщины-мигранты, занятые в качестве домашней прислуги, часто подвергаясь таким нарушениям, как удержание заработной платы, ограничение свободы передвижения, конфискация документов, физические и сексуальные злоупотребления, которые являются признаками принудительного труда и еще больше ограничивают их возможность обратиться за помощью или выйти из ситуации эксплуатации⁵⁶.

57. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете заявил, что следует отменить систему «кафала» и принять пересмотренный стандартный унифицированный контракт⁵⁷.

58. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Ливану: а) отменить ограничения по признаку гражданства для палестинских беженцев и обеспечить им полный доступ к социальным пособиям; и б) ликвидировать систему «кафала» и провести комплексные реформы трудового законодательства в целях гарантирования трудящимся-мигрантам свободы передвижения, предотвращения эксплуатации и создания эффективных путей для урегулирования статуса⁵⁸.

59. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете заявил, что следует гарантировать как сирийским, так и палестинским беженцам право на труд путем разрешения им на законодательном уровне заниматься всеми профессиями и предоставления им возможности пользоваться привилегиями, связанными с уплатой взносов в Национальный фонд социального страхования⁵⁹.

60. Этот же Специальный докладчик настоятельно призвал Ливан расширить доступ женщин к трудоустройству и решить проблему гендерного разрыва в оплате труда⁶⁰.

9. Право на достаточный жизненный уровень

61. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в ходе третьего цикла обзора Ливан получил несколько рекомендаций, касающихся борьбы с нищетой, улучшения условий жизни и усиления социальной защиты, в том числе для просителей убежища и беженцев. В период с 2014 по 2024 год показатели нищеты в Ливане увеличились более чем в три раза: около 44 процентов населения живет в нищете, а 1,17 миллиона человек испытывают острое отсутствие продовольственной безопасности. Социально-экономический кризис, усиливающийся на фоне конфликта, в несоразмерно большей степени затрагивает маргинализированные группы, включая беженцев, инвалидов, детей, пожилых людей, трудящихся-мигрантов, а также лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей. В Ливане проживает самое большое число беженцев на душу населения во всем мире, причем около 90 процентов из них живут в условиях крайней нищеты и полагаются на помощь⁶¹.

62. Страновая группа отметила, что Организация Объединенных Наций оказывает правительству поддержку в предоставлении помощи наиболее нуждающимся, включая меры экстренного реагирования и расширение системы социальной защиты во время конфликта. Позитивным шагом стало то, что в феврале 2025 года Ливан приступил к осуществлению Национальной стратегии социальной защиты, опять же при поддержке Организации Объединенных Наций. Страновая группа рекомендовала Ливану обеспечить полное осуществление Стратегии и достаточные ассигнования из национального бюджета, с тем чтобы гарантировать доступность базовых услуг в государственной системе⁶².

63. Страновая группа рекомендовала Ливану также: а) обеспечить надежные гарантии владения и пользования жильем и защиту жилищных, земельных и имущественных прав для всех, уделяя особое внимание внутренне перемещенным лицам и вторично перемещенным беженцам; и б) разработать и реализовывать комплексную национальную жилищную политику⁶³.

10. Право на здоровье

64. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в ходе третьего цикла обзора Ливан поддержал несколько рекомендаций по повышению качества услуг в области здравоохранения. Право на здоровье серьезно затрагивается социально-экономическими кризисами и подвергается еще большей угрозе в условиях конфликта, который пагубно сказывается на системе здравоохранения. Женщины и девочки-подростки подвергаются повышенному риску, в том числе сопряженному с осложнениями, связанными с беременностью и репродуктивным здоровьем⁶⁴.

65. Страновая группа отметила, что с 2015 года здоровье и психическое благополучие детей резко ухудшилось: увеличилась смертность, снизился уровень иммунизации, отмечаются высокие показатели тревожности и депрессии. К 2021 году каждый второй ребенок в Ливане уже подвергался серьезному риску физического, эмоционального или сексуального насилия на фоне трудностей, испытываемых семьями в условиях углубляющегося кризиса. Доступ к медицинскому обслуживанию и психосоциальной поддержке для детей и лиц, осуществляющих уход, по-прежнему сильно ограничен из-за повреждений инфраструктуры, нехватки ресурсов, стигматизации и финансовых барьеров⁶⁵.

66. Страновая группа сообщила, что в условиях конфликта Организация Объединенных Наций оказывает существенную медицинскую помощь, связанную с лечением ранений и травм и предоставлением медицинских услуг внутренне перемещенным лицам, включая кампании по вакцинации детей в приютах. Она поддерживает доступ к услугам в области сексуального, репродуктивного, психосоциального и психического здоровья⁶⁶.

67. Страновая группа рекомендовала Ливану: а) сделать медицинское обслуживание, включая услуги по охране сексуального, репродуктивного и психического здоровья, доступным и недорогим для всех; и б) расширить программы иммунизации и усилить профилактику вспышек заболеваний, предупреждаемых с помощью вакцин⁶⁷.

68. Страновая группа рекомендовала также наращивать усилия по разработке стратегий охраны психического здоровья и предоставлению последующего ухода детям, затронутым конфликтом⁶⁸.

11. Право на образование

69. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в ходе третьего цикла обзора Ливан поддержал целый ряд рекомендаций, касающихся укрепления системы образования. На функционировании этой системы серьезно сказываются взаимосвязанные кризисы, в результате которых нарушается непрерывность предоставления услуг и снижается качество этих услуг и инфраструктуры. Во время недавнего конфликта были целиком или частично повреждены более 340 школ и полностью разрушены 22 школы, а 60 процентов государственных школ были перепрофилированы в убежища⁶⁹.

70. Страновая группа сообщила, что около 27 процентов детей и подростков не посещают школу, причем самые высокие показатели непосещения школы наблюдаются среди сирийских беженцев. Около трети детей и подростков школьного возраста сталкиваются с препятствиями к регулярному посещению занятий или зачислению в школу, которые усугубляются в условиях конфликта, финансовых трудностей и отсутствия необходимых документов у детей и подростков, не являющихся гражданами Ливана. Серьезную тревогу вызывает также практика приоритизации детского труда над образованием, особенно среди подростков⁷⁰.

71. ЮНЕСКО призвала Ливан законодательно запретить телесные наказания в образовательных учреждениях⁷¹.

72. ЮНЕСКО призвала Ливан также а) активизировать усилия по финансированию образования, выделяя на образование не менее 4–6 процентов валового внутреннего продукта и/или не менее 15–20 процентов государственных расходов; и б) продолжать

усилия по обеспечению детям права на инклюзивное образование без дискриминации по признаку гражданства или иммиграционного статуса⁷².

73. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Ливану устранить правовые и политические барьеры, препятствующие равному доступу всех детей к образованию⁷³.

74. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете заявил, что образование должно быть гарантировано в качестве права для всех детей, независимо от их правового статуса и наличия документов⁷⁴.

В. Права конкретных лиц и групп

1. Женщины

75. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в ходе третьего цикла обзора Ливан получил целый ряд рекомендаций по укреплению прав женщин и девочек, в том числе по решению проблемы дискриминации в законах о гражданстве и личном статусе, борьбе с гендерным насилием, включая ранние и принудительные браки, криминализации изнасилования в браке и расширению участия в политической и общественной жизни⁷⁵.

76. Страновая группа отметила, что на фоне многочисленных кризисов в Ливане обострилось существовавшее и до этого гендерное неравенство, повысив риски для женщин и девочек, особенно для тех, кто принадлежит к маргинализированным группам⁷⁶.

77. Страновая группа сообщила, что, хотя Ливан предпринял усилия по укреплению законодательства и политики, в том числе путем установления уголовной ответственности за сексуальные домогательства и принятия Стратегического плана защиты женщин и детей (2020–2027 годы) и Национальной стратегии в интересах женщин в Ливане (2022–2030 годы), их осуществление остается ограниченным⁷⁷.

78. Страновая группа рекомендовала Ливану обеспечить непрерывное оказание услуг, ориентированных на интересы жертв гендерного насилия, включая юридическую помощь, предоставление приютов, медицинское обслуживание и психосоциальную поддержку, в условиях отсутствия дискриминации в доступе к ним⁷⁸.

79. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Ливану обеспечить, чтобы женщины, ставшие жертвами гендерного насилия и дискриминации, имели доступ к эффективным средствам правовой защиты и поддержки жертв, таким как медицинская и психологическая помощь и доступ к приютам⁷⁹.

2. Дети

80. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в ходе третьего цикла обзора Ливан получил целый ряд рекомендаций, касающихся прав детей, в том числе вопросов детского труда, образования, правосудия в отношении детей и вредной практики, включая детские браки⁸⁰.

81. Страновая группа сообщила, что, несмотря на ратификацию международных конвенций и укрепление национального законодательства в области детского труда, их применение остается слабым из-за институциональных ограничений, нехватки ресурсов и масштабов кризиса, связанного с беженцами. Серьезную тревогу по-прежнему вызывает проблема детского труда, обостряющаяся в условиях социально-экономического кризиса. Особенно подвержены риску дети сирийских беженцев: более одной из четырех семей вынуждены отправлять детей на работу. Многие из них занимаются уличной торговлей и попрошайничеством, а также работают на фабриках, подвергаясь эксплуатации и неправомерному обращению⁸¹.

82. Страновая группа отметила, что в Ливане отсутствует национальная стратегия в области правосудия в отношении детей и координационный механизм, а Департамент по делам несовершеннолетних при Министерстве юстиции функционирует лишь частично, что затрудняет надзор. На фоне недавнего конфликта содержащиеся под стражей дети столкнулись с условиями повышенного риска, приводящими к перемещению, потере материалов дел и размещению детей вдали от их семей⁸².

83. ЮНЕСКО рекомендовала Ливану повысить минимальный возраст приема на работу по меньшей мере до 15 лет в соответствии с международным правом прав человека⁸³.

84. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в мае 2025 года при поддержке Организации Объединенных Наций правительство открыло специальный реабилитационный центр для детей в конфликте с законом⁸⁴.

85. Страновая группа рекомендовала Ливану: а) укрепить системы защиты детей в целях обеспечения детям своевременной поддержки и доступа к безопасной среде и психосоциальным услугам; и б) разработать всеобъемлющий многосекторальный национальный план действий по борьбе со всеми формами детского труда и повысить минимальный возраст приема на работу до 15 лет⁸⁵.

86. Страновая группа рекомендовала Ливану также повысить минимальный предусмотренный законом возраст вступления в брак до 18 лет без каких-либо исключений и ускорить реализацию национального плана действий по предотвращению детских браков и реагированию на них⁸⁶.

87. Страновая группа рекомендовала Ливану далее повысить минимальный возраст уголовной ответственности как минимум до 14 лет, укрепить правовую базу и ускорить процедуры в отношении детей в конфликте с законом и соприкасающихся с правоохранительной системой в целях усиления защиты их прав, а также увеличить число специализированных ювенальных судов, укомплектованных квалифицированными юристами⁸⁷.

3. Инвалиды

88. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в ходе третьего цикла обзора Ливан поддержал несколько рекомендаций по укреплению соблюдения прав человека инвалидов. В 2025 году Ливан ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней⁸⁸.

89. Страновая группа отметила, что инвалиды по-прежнему сталкиваются со значительными препятствиями на пути к участию в политической жизни. Во время муниципальных выборов в мае 2025 года явно проявились сохраняющиеся проблемы в части доступности для инвалидов, которым в некоторых случаях приходилось прибегать к физической помощи для доступа к кабинкам и урнам для голосования, что ставило под угрозу независимое осуществление их права голоса⁸⁹.

90. Страновая группа заявила, что женщины и девочки — инвалиды подвергаются повышенному риску гендерного насилия, эксплуатации и злоупотреблений, а также сталкиваются с препятствиями к пользованию услугами по защите. Дети и молодые люди — инвалиды испытывают трудности с получением доступа к инклюзивному образованию и здравоохранению⁹⁰.

91. Страновая группа отметила, что в 2023 году при поддержке Организации Объединенных Наций правительство ввело Национальное пособие по инвалидности — универсальное социальное пособие, направленное на помощь инвалидам в покрытии дополнительных расходов, получении доступа к основным услугам и обеспечении им базового дохода⁹¹.

92. Страновая группа рекомендовала Ливану: а) ускорить реализацию политики в области инклюзивного образования, обеспечив инклюзивность всех школ к 2030 году; и б) увеличить государственные расходы и привлечь средства для обеспечения того, чтобы Национальное пособие по инвалидности охватывало все возрастные группы⁹².

4. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

93. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в ходе третьего цикла обзора Ливан принял к сведению большинство рекомендаций, касающихся прав лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей. Хотя Ливан поддержал рекомендацию по борьбе с их преследованием и запугиванием, эта практика продолжается. Они подвергаются повышенному риску гендерного насилия и при этом сталкиваются с препятствиями к получению услуг по защите. В последние годы участились выступления против этого сообщества, причем враждебная риторика звучала из уст бывших министров, государственных должностных лиц, религиозных деятелей и представителей ассоциаций⁹³.

94. Страновая группа отметила, что национальное законодательство по-прежнему предусматривает наказание за однополые отношения, хотя в последнее время прогрессивные судебные толкования более не подразумевают уголовной ответственности. Усилия по отмене положений об уголовной ответственности стали причиной серьезного неприятия, преследования и угроз санкций в отношении лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, а также защитников их прав⁹⁴.

95. Страновая группа рекомендовала Ливану гарантировать полную защиту гражданских и политических прав лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, включая свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний, без дискриминации⁹⁵.

5. Мигранты, беженцы и просители убежища

96. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в ходе третьего цикла обзора Ливан поддержал несколько рекомендаций по укреплению прав трудящихся-мигрантов, в том числе по защите от дискриминации и злоупотреблений. За последние годы численность мигрантов в Ливане значительно выросла: в 2024 году в стране в общей сложности проживало 176 504 мигранта⁹⁶.

97. Страновая группа отметила, что около 70 процентов мигрантов в Ливане составляют женщины. Большинство из них работают в качестве домашней прислуги, и около половины из них проживают у своих работодателей. Мигранты по-прежнему страдают от трудовой эксплуатации в рамках системы «кафала», плохих условий труда и нераспространения на них трудовых гарантий⁹⁷.

98. Страновая группа заявила, что в условиях недавнего социально-экономического кризиса, который обострился из-за конфликта, многие трудящиеся-мигранты, занятые в качестве домашней прислуги, сталкивались с серьезными нарушениями прав человека: например, их бросали в опасных районах, запирали в домах без документов и денег или оставляли у посольств, не выплатив заработную плату⁹⁸.

99. Страновая группа рекомендовала Ливану: а) обеспечить включение мигрантов в программы социальной защиты в соответствии с Национальной стратегией социальной защиты; и б) улучшить регулирование деятельности частных агентств по набору кадров для внедрения справедливых и этических стандартов найма⁹⁹.

100. Страновая группа рекомендовала также создать надежные механизмы подачи трудовых жалоб для трудящихся-мигрантов, чтобы обеспечить их защиту в соответствии с Декларацией Международной организации труда об основополагающих принципах и правах в сфере труда¹⁰⁰.

101. Страновая группа отметила, что с 2022 года Вооруженные силы Ливана все чаще проводят депортации сирийских граждан в упрощенном порядке, минуя надлежащие процессуальные гарантии и вызывая серьезную обеспокоенность в отношении соблюдения страной принципа невысылки. Она рекомендовала Ливану: а) обеспечить полное соблюдение принципа невысылки; и б) разрешить гражданским лицам, покидающим Сирийскую Арабскую Республику, доступ на территорию Ливана и гарантировать им право на убежище¹⁰¹.

102. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Ливану обеспечить, чтобы просители убежища и беженцы не подвергались произвольному содержанию под стражей и чтобы любые утверждения о пытках или жестоком обращении расследовались и, при необходимости, виновные преследовались в судебном порядке и наказывались, а потерпевшие получали возмещение¹⁰².

103. Этот же Комитет рекомендовал Ливану обеспечивать, чтобы трудящиеся-иностранцы могли подавать жалобы на неправомерную трудовую практику через независимые и эффективные механизмы, не опасаясь негативных последствий¹⁰³.

Примечания

- 1 [A/HRC/47/5](#), [A/HRC/47/5/Add.1](#) and [A/HRC/47/2](#).
- 2 [CERD/C/LBN/CO/23-24](#), paras. 19 and 21.
- 3 Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission for the universal periodic review of Lebanon.
- 4 United Nations country team submission for the universal periodic review of Lebanon, p. 4.
- 5 *Ibid.*, p. 11.
- 6 UNESCO submission for the universal periodic review of Lebanon, para. 30.
- 7 [CEDAW/C/LBN/CO/6](#), para. 12.
- 8 United Nations country team submission, p. 3.
- 9 [CERD/C/LBN/CO/23-24](#), para. 11. See also United Nations country team submission, p. 3.
- 10 [CERD/C/LBN/CO/23-24](#), para. 15 (a).
- 11 United Nations country team submission, p. 5.
- 12 *Ibid.*, p. 7.
- 13 [A/HRC/50/38/Add.1](#), para. 90. See also United Nations country team submission, p. 11.
- 14 United Nations country team submission, p. 15.
- 15 UNESCO submission, para. 26 (ii)–(iv).
- 16 [CEDAW/C/LBN/CO/6](#), para. 10 (a).
- 17 *Ibid.*, para. 18 (a) and (b).
- 18 *Ibid.*, para. 18 (c) and (d).
- 19 [CERD/C/LBN/CO/23-24](#), para. 7.
- 20 *Ibid.*, para. 15 (b).
- 21 *Ibid.*, para. 15 (d).
- 22 *Ibid.*, para. 29 (c).
- 23 [A/HRC/50/38/Add.1](#), para. 90.
- 24 United Nations country team submission, pp. 4 and 5.
- 25 *Ibid.*, p. 6.
- 26 *Ibid.*, p. 7.
- 27 *Ibid.*, pp. 3 and 4.
- 28 *Ibid.*, p. 4.
- 29 *Ibid.*
- 30 Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission.
- 31 *Ibid.*
- 32 *Ibid.*
- 33 *Ibid.*
- 34 United Nations country team submission, p. 5.
- 35 *Ibid.*, p. 5.
- 36 *Ibid.*, p. 5.
- 37 *Ibid.*, p. 6.
- 38 *Ibid.*, p. 6.
- 39 [CEDAW/C/LBN/CO/6](#), para. 16 (a).
- 40 *Ibid.*, para. 26 (b) and (e).
- 41 *Ibid.*, para. 28 (b).
- 42 United Nations country team submission, p. 7.
- 43 *Ibid.*
- 44 *Ibid.*
- 45 UNESCO submission, para. 27.
- 46 *Ibid.*, paras. 28 and 29.
- 47 United Nations country team submission, p. 7.
- 48 [CERD/C/LBN/CO/23-24](#), para. 17.
- 49 *Ibid.*, para. 19.

- 50 United Nations country team submission, p. 6.
51 Ibid.
52 [CEDAW/C/LBN/CO/6](#), para. 28 (d).
53 United Nations country team submission, p. 9.
54 Ibid.
55 Ibid.
56 Ibid.
57 [A/HRC/50/38/Add.1](#), para. 93.
58 United Nations country team submission, pp. 9 and 10.
59 [A/HRC/50/38/Add.1](#), para. 92.
60 Ibid., para. 94.
61 United Nations country team submission, p. 7.
62 Ibid., p. 8.
63 Ibid., p. 8.
64 Ibid., p. 10.
65 Ibid., p. 10.
66 Ibid., p. 10.
67 Ibid., p. 10.
68 Ibid., p. 10.
69 Ibid., p. 8.
70 Ibid., p. 8.
71 UNESCO submission, para. 26 (v).
72 Ibid., para. 26 (viii) and (ix).
73 United Nations country team submission, p. 9.
74 [A/HRC/50/38/Add.1](#), para. 91.
75 United Nations country team submission, p. 10.
76 Ibid., p. 10.
77 Ibid., pp. 10 and 11.
78 Ibid., p. 11.
79 [CEDAW/C/LBN/CO/6](#), para. 16 (c).
80 United Nations country team submission, p. 11.
81 Ibid., p. 11.
82 Ibid., p. 12.
83 UNESCO submission, para. 26.
84 United Nations country team submission, p. 12.
85 Ibid., pp. 11 and 12.
86 Ibid., p. 11.
87 Ibid., p. 12.
88 Ibid., p. 13.
89 Ibid., p. 13.
90 Ibid., p. 13.
91 Ibid., p. 13.
92 Ibid., p. 13.
93 Ibid., p. 13.
94 Ibid., p. 13.
95 Ibid., p. 13.
96 Ibid., p. 14.
97 Ibid.
98 Ibid.
99 Ibid.
100 Ibid.
101 Ibid., pp. 14 and 15.
102 [CERD/C/LBN/CO/23-24](#), para. 23.
103 Ibid., para. 27.
-