



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 November 2025
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Пятьдесят первая сессия
Женева, 19–30 января 2026 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека*

Мавритания

* Настоящий документ официально не редактировался.



Введение

1. Исламская Республика Мавритания представляет свой национальный доклад, подготовленный для целей четвертого универсального периодического обзора (УПО), в соответствии с руководящими принципами, принятыми Советом по правам человека (СПЧ).

I. Процесс и методология подготовки

2. Настоящий доклад является результатом консультаций между правительством, Национальной ассамблеей, Национальной комиссией по правам человека (НКПЧ), Национальным механизмом по предупреждению пыток (НМПП), Национальным центром по наблюдению за положением в области прав женщин и девочек, организациями гражданского общества (ОГО), представителями системы Организации Объединенных Наций (ООН) и другими социальными, техническими и финансовыми партнерами.

3. Он был составлен в соответствии с руководящими принципами, изложенными в резолюции 5/1 СПЧ и резолюции 16/21 об общих руководящих принципах подготовки информации в рамках УПО. Таким образом, в нем нашла отражение решимость правительства выполнять свои международные обязательства.

4. По завершении третьего обзора по Мавритании в январе 2021 года она выразила свое согласие с 201 рекомендацией. В том же году кампанию по популяризации этих рекомендаций провел Комиссариат по правам человека, гуманитарной деятельности и связям с гражданским обществом (КПЧГДСГО), который в 2024 году организовал среднесрочную оценку.

5. КПЧГДСГО при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) разработал национальную стратегию по поощрению и защите прав человека с оперативным планом, где была учтена суть рекомендаций третьего цикла УПО, на которые было дано согласие и которые были утверждены в ходе нескольких консультационных рабочих совещаний с участием всех заинтересованных сторон. Эта стратегия была принята Советом министров 27 декабря 2023 года.

6. В доклад включена информация по следующим аспектам: I) изменение нормативной и институциональной базы; II) последние события в области поощрения и защиты прав человека; III) ход выполнения принятых рекомендаций; IV) достигнутый прогресс, надлежащая практика, трудности и лимитирующие факторы; V) приоритеты, инициативы и обязательства; и наконец, VI) ожидания в отношении технической и финансовой помощи и потребности в ней.

A. Изменение нормативной и институциональной базы

Нормативная база

7. В рассматриваемый период нормативная база страны в области поощрения и защиты прав человека претерпела как количественные, так и качественные изменения, на что заметно повлияло принятие ряда законодательных и нормативных актов, в которых получили закрепление принцип верховенства права, демократическая система руководства, практика участия граждан и защиты основных прав. К числу основных из принятых актов относятся следующие документы:

- Органический закон № 2023-014 о выборах депутатов;
- Органический закон № 2023-012 о выборах депутатов, представляющих мавританцев, проживающих за рубежом;
- Органический закон № 2023-011 об областях;
- Закон № 2025-023 о Национальном агентстве по борьбе с коррупцией;

- Закон № 2025-022 о декларировании имущества;
- Закон № 2025-021 о борьбе с коррупцией;
- Закон № 2025-011 о Кодексе норм об актах гражданского состояния;
- Закон № 2025-010 о политических партиях;
- Закон № 2025-006 об Инвестиционном кодексе;
- Закон № 2024-046 о статусе Национальной полиции;
- Закон № 2024-039 о создании Специализированного суда по борьбе с рабством, торговлей людьми и незаконным передвижением мигрантов;
- Закон № 2024-038 об положениях уголовного законодательства, касающихся режима иммиграции;
- Закон № 2024-015 о системе медицинского страхования в Мавритании;
- Закон № 2024-013 о свободе печати;
- Закон № 2024-012 о профессиональных журналистах;
- Закон № 2023-031 об обращении с твердыми отходами;
- Закон № 2022-023 об ориентации национальной системы образования;
- Закон № 2021-004 об ассоциациях, фондах и сетях;
- Указ № 2025-074 о создании, организации и функционировании Высшего института по подготовке судей и других специалистов судебной системы;
- Указ № 2024-154 об определении порядка управления цифровым порталом государственных услуг (Хидмати) и процедуры доступа к нему;
- Указ № 2024-029 о статусе специалистов в области искусства в Мавритании;
- Указ № 2023-142 об учреждении Национального механизма обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и стихийным бедствиям и реагирования на них;
- Указ № 2023-141 о создании Национального центра по наблюдению за окружающей средой и побережьем;
- Указ № 2023-092 о создании Национального центра по наблюдению за положением в области прав женщин и девочек (НЦНПЖД);
- Указ № 2023-085 о создании Центра профессиональной подготовки для расширения прав и возможностей женщин;
- Указ № 2023-071 о создании, организации и функционировании Государственного судебного агентства (ГСА);
- Указ № 2022-102 о создании Национального органа по борьбе с торговлей людьми и незаконным передвижением мигрантов;
- Указ № 2022-063 о порядке применения в Мавритании международных конвенций, касающихся беженцев;
- Постановление № 1246 о межсекторальном техническом комитете, ответственном за составление докладов и выполнение рекомендаций;
- Постановление № 0066/2022 о перечне опасных видов работ, запрещенных для детей.

Институциональная база

8. Институциональная правозащитная база претерпела ряд изменений, которые были связаны с созданием Национального органа по борьбе с торговлей людьми и незаконным передвижением мигрантов (НОБТЛНПМ), Центрального управления по пресечению незаконного передвижения мигрантов и торговли людьми (ЦУПНПМТЛ),

Национального центра по наблюдению за положением в области прав женщин и девочек (НЦНПЖД), Национального фонда солидарности в области здравоохранения (НФСЗ) и реформированием Специализированного суда по борьбе с рабством, торговлей людьми и незаконным передвижением мигрантов.

1. *Национальный орган по борьбе с торговлей людьми и незаконным передвижением мигрантов*

9. В ходе борьбы с торговлей людьми и защиты жертв НОБТЛНПМ отвечает за координацию государственной политики по борьбе с этим злом в сотрудничестве с институциональными субъектами и гражданским обществом. Он участвует в процессе выявления жертв и оказания им помощи. Орган обеспечивает наблюдение за их делами, ведет специализированную базу данных и развивает национальное и международное сотрудничество. Его создание свидетельствует о стремлении властей усилить реакцию институтов на эти преступления, поставив во главу угла защиту жертв, особенно наиболее уязвимых.

2. *Национальный центр по наблюдению за положением в области прав женщин и девочек*

10. В порядке выполнения обязательства по соблюдению прав человека и гендерного равенства создан Национальный центр по наблюдению за положением в области прав женщин и девочек. Центр является автономным механизмом с административной и финансовой самостоятельностью. Ему поручены независимый мониторинг положения женщин и девочек, подготовка рекомендаций, оценка государственной политики, производство данных и внесение вклада в подготовку международных докладов. Им руководит Национальный совет по ориентации в составе 23 членов, представляющих различные секторы, и его председателем является женщина в ранге министра, назначенная указом Президента. Эта инициатива свидетельствует о стремлении властей выполнить рекомендации международных механизмов, в частности КЛДЖ, и укрепить практику руководства с учетом гендерных аспектов, в основе которой лежат принципы социальной справедливости, инклюзивности и равенства.

3. *Специализированный суд по борьбе с рабством, торговлей людьми и незаконным передвижением мигрантов*

11. В Нуакшот-Уэсте создан Специализированный суд по борьбе с рабством, торговлей людьми и незаконным передвижением мигрантов, обладающий национальной юрисдикцией. В состав этого суда входят два судебных подразделения (коллегия и единоличный судья), следственные судьи, назначаемые по мере необходимости, и специальный прокурор. Преступления, связанные с рабством, торговлей людьми и незаконным передвижением мигрантов, за которые предусмотрены наказания в виде тюремного заключения на срок менее пяти лет, рассматриваются одним судьей, а более серьезные преступления — коллегией из трех судей. Для причастных к ним несовершеннолетних предусмотрены особые положения, в частности о привлечении социальных экспертов и применении свода норм об уголовной защите детей. В суд дело может попасть по различным каналам, в частности в результате подачи жалоб потерпевшими. В случае непредоставления мотивированного исключения судебные слушания проводятся в главном населенном пункте административного или муниципального округа, на территории которого было совершено соответствующее деяние.

4. *Центральное управление по пресечению незаконного передвижения мигрантов и торговли людьми*

12. Центральное управление по пресечению незаконного передвижения мигрантов и торговли людьми — это специализированная следственная служба, создание которой отражает сильную политическую волю к формированию в стране оперативного механизма, способного обеспечить ликвидацию преступных сетей и защиту жертв. Деятельность этого управления вписывается в Национальный план

действий по борьбе с торговлей людьми, и оно играет центральную роль в выполнении международных обязательств страны, в частности по Палермскому протоколу.

5. *Национальный фонд солидарности в области здравоохранения (НФСЗ)*

13. В соответствии с политикой обеспечения социальной справедливости и улучшения доступа к медицинским услугам Мавритания создала НФСЗ с целью поддержки процесса достижения всеобщего охвата населения услугами здравоохранения. Цель НФСЗ — защищать наиболее уязвимые группы населения, особенно те, которые не охвачены традиционными системами страхования, предлагая им недорогое солидарное медицинское страхование. Его миссия заключается в снижении финансовых барьеров для доступа к здравоохранению, расширении охвата здравоохранением, укреплении базовых структур здравоохранения и содействии профилактике. Через свои местные отделения и благодаря партнерским отношениям с сообществами, гражданским обществом и международными донорами НФСЗ стремится обеспечить доступность здравоохранения для всех в соответствии с ЦУР 3 и обязательствами Мавритании в области экономических и социальных прав.

В. Последние события в области поощрения и защиты прав человека

14. 27 декабря 2023 года Мавритания приняла Национальную стратегию по поощрению и защите прав человека (НСПЗПЧ на 2023–2028 годы), которая является частью президентской программы «Мои амбиции на благо Родины». Эта стратегия, первая в своем роде в Мавритании, направлена на укрепление верховенства права, обеспечение социальной справедливости и поощрение реальных прав для всех в условиях поддержания политической стабильности, проведения реформ и осуществления надлежащего руководства.

15. При осуществлении НСПЗПЧ, которая опирается на прочную национальную и международную правовую базу, руководством к действию служат ЦУР и применяется трансформационный подход, ориентированный на достижение равенства и недопущение дискриминации. В стратегию, строящуюся вокруг трех ключевых ценностей, а именно социальной справедливости, социального прогресса и гарантий прав, включено 17 стратегических направлений и 145 конкретных целевых показателей для действий, в сферу охвата которых входят здравоохранение и образование, права женщин и детей, борьба с торговлей людьми и вопросы укрепления институтов.

16. Координацию процесса ее реализации обеспечивает КПЧГДСГО при поддержке канцелярии премьер-министра и координационного комитета. Мониторинг в режиме реального времени делает возможным цифровая платформа. В 2024 году было выполнено 42 % запланированных мероприятий в областях здравоохранения, водоснабжения, образования и борьбы с торговлей людьми.

17. НСПЗПЧ отражает твердую политическую волю к построению инклюзивного и справедливого общества, в котором будут уважаться права человека. В ней содержится призыв к мобилизации усилий всех заинтересованных субъектов на превращение прав человека в осязаемую реальность.

18. КПЧГДСГО в партнерстве с УВКПЧ создал базу данных, предназначенную для мониторинга международных рекомендаций (НБДОР — Национальная база данных для отслеживания рекомендаций). Этот стратегический инструмент позволяет систематически наблюдать за выполнением Мавританией своих обязательств, принятых по итогам УПО и взятых перед договорными органами и мандатариями специальных процедур. Благодаря этой платформе КПЧГДСГО обеспечивает централизованное архивирование информации, выполнение тематического анализа и мониторинг хода выполнения рекомендаций в режиме реального времени, что облегчает межведомственную координацию и подготовку национальных докладов.

С. Гражданские и политические права (рекомендации 130.120, 130.121, 130.122)

19. Со времени своего последнего участия в третьем цикле УПО правительство организовало с политическими партиями консультации по вопросам инклюзивной и консенсусной подготовки выборов 2023 года в законодательные, областные и муниципальные органы. В конце этого процесса консультаций, в котором приняли участие двадцать четыре (24) из двадцати пяти (25) политических партий, действующих в политической сфере, было достигнуто соглашение по следующим пунктам:

- принятие идеи проведения в один тур выборов в областные и муниципальные советы на основе принципа пропорционального представительства;
- проведение первых в истории выборов депутатов, представляющих мавританцев, проживающих за пределами страны, на основе всеобщего прямого избирательного права;
- введение для молодежи национального списка из 11 мест с чередованием представителей двух полов и резервированием как минимум двух мест для инвалидов;
- организация Независимой национальной избирательной комиссией (ННИК) административной переписи для избирательных целей по согласованию с правительством и политическими партиями.

20. Таким образом, в 2023 году в Мавритании были организованы выборы в законодательные, областные и муниципальные органы, а в 2024 году — президентские выборы. По мнению наблюдателей из Африканского союза и Европейского союза, эти выборы прошли в духе прозрачности и здоровой конкуренции. Результаты были объявлены ННИК и приняты кандидатами.

21. Говоря о политических партиях, следует отметить Закон № 2025–010, который направлен на реформирование правовой базы для политических партий в Мавритании за счет внесения существенных поправок в соответствующее постановление 1991 года. Он вписывается в усилия по модернизации политического ландшафта, укреплению демократии и обеспечению более эффективного регулирования деятельности политических партий.

22. Организаций гражданского общества (ОГО), в число которых ранее входили 8972 национальные ассоциации, 28 фондов, 10 сетей и 40 содружеств, 81 международная НПО, более 18 000 кооперативов, 52 национальных профсоюзных объединения и более 400 профессиональных союзов, теперь стало больше.

23. Серьезные льготы по регистрации ассоциаций предусмотрены в Законе № 2021–004 об ассоциациях, фондах и сетях, учитывающем международные конвенции, к которым присоединилась Мавритания и которые гарантируют осуществление свободы ассоциации и свободы выражения мнений. Основные нововведения, привнесенные этим законом, касаются следующих аспектов:

- введение вместо системы с предварительным разрешением уведомительной системы;
- смягчение положений, касающихся обязательного контроля;
- введение положений, позволяющих НПО использовать государственные, частные и иностранные финансовые средства и техническую поддержку;
- финансовый, бухгалтерский и налоговый режим для ассоциаций.

24. В главных городах областей были созданы областные платформы ОГО с учетом шести тематических блоков по семнадцати ЦУР. Активизированы программы по укреплению потенциала ОГО и принята национальная стратегия по содействию развитию гражданского общества.

25. Что касается отправления правосудия, то благодаря Национальной стратегии обеспечения доступа к правосудию (НСДП) на 2019–2029 годы были реализованы высококачественные услуги по обеспечению доступа к правосудию с учетом потребностей сторон процессов и социально-экономических условий.

26. В 2023 году была организована национальная конференция по вопросам правосудия на тему «Какого правосудия мы хотим», по итогам которой был разработан и в настоящее время реализуется национальный документ по вопросам реформирования и развития системы правосудия. Реализацией этого документа руководит Высокая комиссия по вопросам реформирования и развития системы правосудия, возглавляемая Президентом Республики. Это далеко идущая структурная реформа рассчитана на пять лет.

27. Были улучшены материальные условия содержания в местах заключения. Удалось покончить с проблемой переполненности тюрем благодаря строительству новых тюрем в Рияде (Нуакшот-Сюд) и Киффе, а также реконструкции всех остальных учреждений. С тех пор бюджетные ассигнования на расходы, связанные с финансированием заключенных, явно возросли. Бюджет для финансирования пенитенциарной администрации увеличился с 64 115 418 угий в 2020 году до 143 999 221 угий в 2025 году, т. е. на 124 %. В ее учреждениях обеспечиваются надлежащие санитарно-гигиенические условия, а приговоры корректируются в интересах осужденных.

28. Реализуются программы по социально-профессиональной реинтеграции заключенных, предусматривающие, например, проведение учебно-производственных занятий (пекарское дело, сварка, шитье и т. д.). В ходе таких занятий профессиональной деятельностью были заняты в общей сложности 186 заключенных. Некоторые из них после своего освобождения добились впечатляющих результатов, успешно интегрировавшись в общество. Наблюдение за этими людьми после их выхода на свободу обеспечивается в партнерстве с такими НПО, как Фонд «Нура», «Каритас-Мавритания», АБПЗ и МАОЗМР.

29. В партнерстве с КПЧГДСГО, соответствующими департаментами министерств, занимающимися, в частности, профессиональной подготовкой кадров, расширением прав и возможностей молодежи, вопросами занятости и спорта, и уполномоченным органом «Таазур», а также в сотрудничестве с УВКПЧ ведется разработка программы по реабилитации находящихся в заключении молодых людей с целью проведения квалификационного обучения по категориям профессий, которые в наибольшей степени отвечают рыночному спросу.

30. Приверженность праву народов на мир и безопасность на национальном и международном уровнях нашла свое отражение в участии Мавритании в миротворческих миссиях в Центральноафриканской Республике, а также в борьбе с терроризмом и организованной преступностью в Сахели.

31. Была усилена поддержка в деле закрепления свободы печати, развития и профессионализации общественных средств массовой информации за счет:

- расширения сети сельских радиостанций и охвата обслуживанием аудитории FM-диапазона, а также путем создания областных филиалов национального телевизионного канала «Альмуритания»;
- государственной поддержки частной прессы с помощью субсидий и путем оплаты в Национальной типографии 85 % типографских расходов на газеты, отвечающие требуемым техническим и этическим профессиональным критериям.

32. Усилены действия, касающиеся актов гражданского состояния, за счет устранения технических препятствий, затрудняющих доступ всех мавританцев к удостоверяющим его документам. Организуются регистрационные кампании. В результате кампании 2023 года регистрацию прошли 66 000 граждан, многие из которых были выходцами из диаспоры. Кроме того, было создано приложение «Хувийети», позволяющее лицам, имеющим национальные идентификационные номера, дистанционно подавать заявления на выдачу всевозможных защищенных

документов (паспорта, удостоверения личности, карты резидента, выписки из актов гражданского состояния) и любых других документов, для которых обеспечена безопасная процедура дистанционной подачи заявлений, а также отслеживать процесс оформления таких документов и получать их.

33. В процессе борьбы с коррупцией пересматривается и приводится в соответствие с международными стандартами правовая база. Были обновлены, например, законы о декларировании имущества и интересов и закон о борьбе с коррупцией, а также создан независимый Национальный орган по борьбе с коррупцией, наделенный широкими полномочиями по проведению профилактической, следственной и контрольной работы, приему деклараций об имуществе и защите информаторов, свидетельствующих о нарушениях.

34. Была обновлена Национальная стратегия по борьбе с коррупцией на период до 2030 года с целью усиления практики руководства, транспарентности и добросовестности путем реализации десяти приоритетных программ с охватом тем от прозрачности общественной жизни и до обеспечения более строгого соблюдения морально-этических норм национальными заинтересованными субъектами. Согласно указу № 010–2024 за реализацией этой стратегии и плана действий, разработанного по результатам диагностической оценки практики руководства, следит национальный руководящий комитет под председательством премьер-министра, а оперативный контроль обеспечивает Генеральная государственная инспекция.

35. В результате реализации Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми (НПДБТЛ на 2020–2022 годы) были проведены модернизация правовой базы и обучение заинтересованных субъектов и созданы механизм приема и рассмотрения жалоб и национальный механизм сопровождения и ориентации жертв (НМС).

36. Более того, благодаря учреждению национальной премии по правам человека и социальной сплоченности инициативы граждан и ассоциаций по поощрению прав человека стали цениться выше.

D. Экономические, социальные и культурные права — общие меры по осуществлению (рекомендации 130.167, 130.90, 130.144)

37. Основой для реализации экономической и социальной политики служит Стратегия ускоренного роста и всеобщего процветания (СУРВП), принятая в качестве руководящего документа страны по политике развития. Она направлена на сокращение бедности в долгосрочной перспективе, стимулирование инклюзивного роста и содействие обеспечению социального равенства за счет более эффективного распределения богатства. Ее реализация связана с международными обязательствами страны, в частности с ЦУР, и рекомендациями, вынесенными международными и региональными правозащитными механизмами, в частности рекомендациями универсального периодического обзора.

38. Достигнут значительный прогресс в деле придания новой динамики процессу децентрализации благодаря:

- созданию вспомогательного министерства, отвечающего за децентрализацию и местное развитие;
- запуску Программы развития города Нуакшот, финансируемой из государственного бюджета в размере 5 млрд угий;
- осуществлению национальной стратегии децентрализации и местного развития (НСДМР);
- реализации Программы местного экономического развития и коммунальной инициативы (ПМЭРКИ), целью которой является улучшение условий жизни населения.

39. В сфере образования правительство уже третий год подряд продолжает реализацию проекта «Республиканская школа», который направлен на обеспечение

равных возможностей и укрепление социальной сплоченности и национального единства путем восстановления роли государственных школ как пространств для передачи республиканских ценностей. В рамках этой деятельности были предприняты последовательные усилия по укреплению школьной инфраструктуры, улучшению подготовки преподавателей и предоставлению необходимых вспомогательных педагогических материалов. В 2024 году эти меры позволили довести чистый коэффициент охвата начальным образованием до 81 %, а долю завершающих школьное обучение — до 83 %.

40. Создан специальный фонд жилья для преподавателей общей стоимостью более 22 млрд старых угий, которому в порядке поддержки было выделено 2508 единиц социального жилья, построенных в рамках программы «Дари». Кроме того, более 4000 преподавателей шестых классов базового цикла ежемесячно выделялась премия в размере 20 000 старых угий.

41. Правительство продолжает прилагать усилия для обеспечения еще более справедливого доступа к медицинским услугам за счет поставки жизненно важных лекарств, более активного найма медицинского персонала, улучшения условий труда медицинских работников, строительства объектов инфраструктуры здравоохранения и их оснащения. Эти действия позволили в 2024 году довести показатель доступа к медицинским услугам до примерно 80 %.

42. Была усилена социальная защита в области здравоохранения благодаря созданию НФСЗ, который позволил расширить доступ к медицинскому страхованию, доведя число пользующихся им уязвимых лиц до почти 200 000 человек.

43. В 2021 году для содействия занятости молодежи создано «Агентство ТЕШГИЛ».

44. Для сокращения масштабов бедности и содействия социальной интеграции правительство усилило роль уполномоченного органа «Таазур», используя многосекторальный подход. Этот орган реализует ряд структурообразующих программ в областях социальной защиты, здравоохранения, образования, доступа к питьевой воде и продовольственной безопасности в интересах уязвимых слоев населения. Среди основных достижений в период 2020–2024 годов можно отметить следующее:

- благодаря программе медицинского страхования, финансируемой в размере более 210 млн угий в год, системой всеобщего медицинского обслуживания стали охватываться 620 000 граждан, находящихся в неблагоприятном положении;
- в районах, не имеющих выхода к морю, построено и оборудовано 20 медицинских пунктов с целью приближения медицинской помощи к уязвимым группам населения;
- импорт продуктов, являющихся источником питательных веществ, за счет государственного бюджета позволяет ежегодно спасти от недоедания 30 000 детей;
- в сельских и пригородных районах построено и оборудовано 63 школы;
- благодаря ежегодному взносу в размере более 120 млн угий поддерживается Национальная программа школьного питания, что гарантирует ежедневное питание тысячам учащихся из бедных домохозяйств;
- программа «Заэд» позволила установить 70 систем питьевого водоснабжения и провести гидрогеологические исследования в 137 населенных пунктах, что способствовало улучшению доступа обособленных общин к воде;
- в период 2021–2023 годов программой по предоставлению денежных выплат было охвачено 88 000 семей-бенефициаров, что повысило жизнестойкость беднейших домохозяйств;

- в процессе начатого в 2021 году обновления единого социального регистра, в котором было задействовано 59 групп, была повышена адресность социальных мероприятий и поставлена цель охватить им в 2025 году всю территорию страны.

II. Выполнение рекомендаций предыдущих циклов

Ратификация международных договоров и присоединение к ним (рекомендации 130.5, 130.23, 130.27, 130.33, 130.34, 130.35, 130.36, 130.37, 130.47)

45. Государство-участник ратифицировало основные договоры по правам человека, а также несколько конвенций МОТ.
46. В 2012 году были ратифицированы Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, а в 2023 году соответствующему Комитету был представлен первоначальный доклад.
47. Страна ратифицировала Конвенцию о правах ребенка и два факультативных протокола к ней, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах, а также торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.
48. Приоритетной задачей остается приведение национального законодательства в соответствие с положениями уже ратифицированных международных конвенций. В этой связи предпринимаются особые усилия по пересмотру и гармонизации законодательных и нормативных актов.
49. Трудовым законодательством страны уже запрещены насилие и домогательства, и каждый раз, когда в этом возникает необходимость, оно пересматривается либо по инициативе правительства, либо в ходе общественного диалога с социальными партнерами. После завершения вышеупомянутого процесса гармонизации будет рассмотрена возможность ратификации Конвенции МОТ № 190.

Сотрудничество и мониторинг с правозащитными механизмами (рекомендации 130.38, 130.40, 130.41, 130.42, 130.46, 130.188)

50. Правительство создало механизм отбора кандидатов подходящего профиля на вакантные должности в международных правозащитных механизмах. Деятели страны, в том числе представители гражданского общества, были избраны, например, в такие международные структуры, как КПП, КТМ, КЛРД и КПП.
51. В рамках сотрудничества с международными и региональными правозащитными механизмами предприняты следующие меры:
- в настоящее время реализуется план поддержки КПЧГДСГО — УВКПЧ (на 2024–2025 годы);
 - визит Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства в 2022 году;
 - организация визита Рабочей группы по правам женщин и девочек в 2023 году;
 - визит Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов в сентябре 2025 года;
 - рассмотрение первоначальных и периодических докладов договорными органами, а именно КЛДЖ, КПИ и КНИ в 2023 году и КЭСКП в 2024 году;
 - участие в очередных сессиях Совета по правам человека, международном форуме высокого уровня, посвященном 75-й годовщине принятия Всеобщей декларации прав человека.
52. В продолжение усилий, направленных на выполнение международных обязательств, приняты следующие меры:
- принятие и реализация НСПЗПЧ на 2024–2028 годы;

- принятие и реализация НПДБТЛ на 2020–2022 годы и НПДБТЛ на 2024–2026 годы;
- принятие и реализация «дорожной карты» по приведению национального законодательства в соответствие с ратифицированными конвенциями;
- принятие и реализация плана ИНСАФ по укреплению социальной сплоченности;
- принятие Стратегии по улучшению положения инвалидов;
- принятие Плана действий по борьбе с оставлением детей без поддержки семьи.

Национальное правозащитное учреждение (НПЗУ) (рекомендации 130.59, 130.60, 130.61)

53. Правительство придает большое значение роли и независимости НКПЧ. В этой связи принят ряд конкретных мер для обеспечения ее полного соответствия Парижским принципам:

- НКПЧ пользуется усиленной правовой базой, регулируемой органическим законом, гарантирующим ее независимость, плюрализм, финансовую и административную самостоятельность;
- кадровые, технические и финансовые ресурсы НКПЧ постепенно укреплялись с целью создания для нее возможностей эффективного выполнения ее задач;
- аккредитация НКПЧ при ГАНПЗУ со статусом «А» свидетельствует о ее соответствии Парижским принципам и ее авторитете на международном уровне.

Равенство и недискриминация (рекомендации 130.66, 130.69, 130.70, 130.71, 130.260, 130.49, 130.50, 130.72, 130.73)

54. Центральное место в политике страны в области прав человека занимают борьба со всеми формами дискриминации и поощрение равенства. Ниже приведены соответствующие примеры:

- в законе о криминализации дискриминации дискриминация квалифицируется как уголовное правонарушение, влекущее за собой соответствующее наказание, и в нем предусматриваются эффективные средства правовой защиты для жертв;
- Мавритания работает над приведением своего внутреннего права в соответствие с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации и КЛДЖ, в частности путем проведения законодательных реформ и принятия соответствующих мер в сфере государственной политики;
- была разработана программа модернизации системы регистрации актов гражданского состояния, которая упрощает регистрацию рождений и сокращает административные препятствия, особенно для уязвимых групп населения и групп меньшинств;
- в целях усиления инклюзивности и культурного разнообразия, а также борьбы с дискриминацией реализуется Национальный план по укреплению социальной сплоченности (НПУСС);
- в интересах меньшинств, детей, относящихся к уязвимым группам, и инвалидов принимаются конкретные меры с той целью, чтобы гарантировать их полноценное участие в социальной и экономической жизни;
- в образовательной и культурной сфере проводятся информационно-просветительские кампании, направленные на борьбу с социокультурными предрассудками и поощрение ценностей терпимости и сосуществования.

Право на развитие и достаточный жизненный уровень (рекомендации 130.84, 130.157, 130.158, 130.86, 130.87, 130.88, 130.152, 130.153, 130.154, 130.155, 130.159, 130.160, 130.161, 130.162)

55. Центральным инструментом национальной стратегии обеспечения социальной защиты, сплоченности и экономической интеграции является уполномоченный орган «Таазур». Добиться значительного прогресса в интересах уязвимых групп населения позволили именно его передовые программы.

56. В соответствии с программой «Текавул» бедным домохозяйствам были розданы 6404 млрд угий. В период с августа 2024 года по август 2025 года регулярными денежными выплатами были охвачены во всех областях 136 000 домохозяйств, при этом показатель ее выполнения составил 98 %, а выплаченная сумма оказалась равной 2 261 722 500 угий. Выплаты конъюнктурного характера в 22 департаментах шести областей получили 192 998 человек, а их общая сумма достигла 318 662 150 угий.

57. Механизмом «Элмауна» в обеих областях Ход воспользовались 58 241 человек, что обошлось в 109 400 000 угий. Другие выплаты, предназначенные для особо уязвимых групп населения (лица, страдающие серьезными заболеваниями, жертвы бедствий), были получены 37 200 лицами, которым, несмотря на ограниченный показатель выполнения, составивший 51 %, было выплачено 30 673 325 угий. Параллельно проходившими мероприятиями по содействию социальной поддержке с бюджетом в 4,4 млн угий было охвачено 98 297 домохозяйств, а деятельностью по экономической интеграции — 3388 домохозяйств трех областей, и при показателе выполнения в 98 % общая сумма расходов на них составила 38 203 000 угий. Кроме того, благодаря этой же программе системой всеобщего медицинского страхования по линии НФМС/органа «Таазур» пользуются более 110 000 уязвимых домохозяйств. По оценке Всемирного банка, эта программа способствовала снижению уровня бедности примерно на 2 %.

58. Инструментом обеспечения адресности в стране служит социальный регистр. Он регулярно обновляется и представляет собой общую базу данных, которая используется в масштабах всего государства и гарантирует прозрачность и эффективность государственной политики.

59. Благодаря поставкам товаров в магазины по субсидируемым ценам поддерживается продовольственная безопасность и покупательная способность 131 550 домохозяйств по линии программы «Темвин». Показатель ее выполнения составил 93 %, а общая сумма расходов на нее — 1 135 472 836 угий. При создании хранилищ гарантийных продовольственных запасов сельских населенных пунктов (ГПЗСНП) первоначальные цели были значительно превышены: вместо 150 запланированных было организовано 812 хранилищ ГПЗДСНП стоимостью 64 500 000 угий, при этом показатель выполнения достиг 541,33 %.

60. Положение с самозанятостью улучшилось благодаря платформе «Альбарка — Таамир», которая позволила усилить экономическую интеграцию за счет развития приносящих доход видов деятельности и поддержки агропастбищного сектора, а также строительства 17 крупных плотин, способствовав в то же время усилению социальной сплоченности и солидарности общин.

61. С помощью программы «Шейла» был улучшен доступ к основным социальным услугам. В секторе образования в 2024 году было построено 120 объектов школьной инфраструктуры стоимостью 800 695 661 угий в семи бедных департаментах Нуакшота и еще 24 школьных учреждения стоимостью 335 432 759 угий внутри страны. В настоящее время создаются 1912 новых классных комнат. В секторе здравоохранения были построены и оборудованы сотни медицинских центров и пунктов, а в сельских районах созданы сотни систем питьевого водоснабжения. В энергетическом секторе в пяти областях введены в эксплуатацию 11 солнечных электростанций, и еще одна находится в стадии строительства. Девять дополнительных населенных пунктов находятся в процессе подключения к национальной сети, а в Росо параллельно строятся две локальные сети. Общий бюджет, выделенный на это направление, составляет 748 млн угий.

62. Программа «Дари» облегчила доступ к социальному жилью благодаря строительству новых жилищных объектов в нескольких городах.

Права человека и окружающая среда (рекомендации 130.81, 130.82, 130.83)

63. Мавритания, сознавая свою уязвимость перед последствиями изменения климата, предприняла важные меры по укреплению своей институциональной базы и учету климатического аспекта в своей государственной политике, в частности в Экологическом кодексе.

64. Для обеспечения инклюзивного подхода страна определила в качестве приоритетов разработку политики и адаптированных законов, финансирование проектов по адаптации к изменению климата и его смягчению, укрепление институционального и местного потенциала, а также активное участие женщин, молодежи, инвалидов и местных сообществ в процессах принятия решений. В ходе этой работы были созданы межсекторальные рабочие группы, а в министерстве окружающей среды — управление по вопросам климата и «зеленой» экономики, отвечающее за координацию национальных стратегий, учет проблемы устойчивости к изменению климата в процессе планирования развития и руководство программами адаптации на уровне общин.

65. Мавритания регулярно принимает участие в сессиях Конференции Сторон (КС) РКИКООН, где она представляет свои обязательства. Она представила свой первый обновленный план по ОНУВ, охватывающий секторы энергетики, сельского и лесного хозяйства, а также отходов. В настоящее время разрабатываются второй план по осуществлению ОНУВ, пятое национальное сообщение и двухгодичный доклад о транспарентности.

66. В 2024 году были проведены два исследования, посвященные КСО и влиянию добывающих отраслей на реализацию экономических и социальных прав.

Верховенство закона, борьба с безнаказанностью и запрет пыток и жестокого обращения (рекомендации 130.101, 130.106, 130.110, 130.111, 130.118, 130.119)

67. Контроль за содержанием заключенных поручен уполномоченным на это органам. Условиями нахождения в местах содержания под стражей регулярно интересуются прокуроры Республики или их заместители.

68. Подведомственные пенитенциарные учреждения систематически посещают председатели обвинительных палат, генеральные прокуроры, следственные судьи, судьи по исполнению наказаний и прокуроры Республики.

69. Любые места, где может находиться лишенный свободы человек, могут в любое время посетить, в том числе без предупреждения, представители НКПЧ и НМПП.

70. Любой заключенный может просить быть заслушанным магистратами и должностными лицами, ответственными за инспектирование или посещение учреждения, в отсутствие тюремного персонала. В случае поступления заявления или сообщения об акте пыток компетентный орган обязан систематически проводить расследования с целью изучения дела на предмет возбуждения уголовного преследования.

71. Лица, виновные в применении пыток во время допросов, систематически привлекаются к судебной ответственности и наказываются в соответствии с тяжестью совершенного деяния. Так, в деле RP101/2023 четыре государственных служащих, совершивших акты пыток, были приговорены к пожизненному заключению, а их сообщник — к 18 месяцам тюрьмы. Все эти служащие были исключены из состава своих подразделений.

Условия содержания (рекомендации 130.102, 130.103)

72. Реформе системы уголовного правосудия и пенитенциарной системы посвящено целое направление плана действий по реализации национального документа о реформе и развитии системы правосудия, который принимался на

организовывавшихся в 2022–2023 годах мероприятиях всеобщего форума по вопросам правосудия. Это направление предусматривает создание специального органа управления тюрьмами, пересмотр нормативной базы для тюрем, а также строительство и реконструкцию тюремной инфраструктуры в соответствии со стандартными нормами.

73. Регулярно ведется работа по укреплению потенциала кадров национальной гвардии, отвечающей за обеспечение охраны тюрем и их безопасности, а также сотрудников персонала пенитенциарной администрации в ходе учебно-просветительских семинаров-практикумов, организуемых этой администрацией в сотрудничестве с ее основными партнерами. Пенитенциарная администрация организовала для кадров национальной гвардии внутри тюрем несколько занятий для повышения их осведомленности о правилах Манделы. В четырехдневном семинаре-практикуме по вопросам соблюдения прав человека в тюрьмах, организованном в партнерстве с генеральным штабом национальной гвардии, приняли участие более двухсот офицеров, младших офицеров и сотрудников национальной гвардии. Среди тюремного персонала распространяются руководство по надлежащей практике, а также брошюры. Два семинара-практикума по вопросам соблюдения прав человека в тюрьмах были организованы в Киффе и Алеге в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, и в них приняли участие 60 человек. Для 40 участников был организован семинар в Нуакшоте по линии проекта поддержки реконструкции системы правосудия (ППРП). Многие сотрудники персонала пенитенциарной администрации и гвардии совершали учебные поездки в Алжир, Марокко, Соединенные Штаты Америки, Францию, Тунис и т. д. и принимали участие в соответствующих конференциях, например в созываемых раз в два года конференциях АЙСА и т. д.

Отправление правосудия и справедливое судебное разбирательство (рекомендация 130.104)

74. Начата рассчитанная на пять лет далеко идущая структурная реформа судебной системы. Она координируется Высокой комиссией по реформе системы правосудия и направлена на формирование независимой, эффективной и доступной судебной системы, отвечающей международным стандартам. Эта реформа ведется по шести следующим стратегическим направлениям: повышение статуса работников судебной системы, облегчение доступа к правосудию, повышение эффективности и прозрачности судебной системы, реформирование системы уголовного правосудия и тюремной системы, переход на цифровые технологии и развитие судебной инфраструктуры.

75. Составлен точный график процесса ее реализации (2024–2028 годы), и для него предусмотрены показатели результативности и меры по мобилизации различных секторов. В текущий период ведется пересмотр уголовно-процессуального кодекса, свода норм о наркотических средствах, гражданско-процессуального, коммерческого и административного кодексов, а также разработка кодексов поведения для судей, работников судебных органов и специалистов юридических и судебных профессий.

76. Создается Высший институт по подготовке судей и других специалистов судебной системы. Этот институт будет, среди прочего, отвечать за подготовку магистратов, судебных секретарей, сотрудников пенитенциарной администрации и органов судебной защиты детей.

Торговля людьми и современные формы рабства (рекомендации 130.62, 130.74, 130.105, 130.113, 130.114, 130.129, 130.130, 130.131, 130.132, 130.133, 130.134, 130.135, 130.136, 130.137, 130.138, 130.139, 130.140, 130.142, 130.143, 130.145, 130.146, 130.147, 130.149, 130.150, 130.58, 130.89)

77. Предпринят ряд далеко идущих мер по борьбе с торговлей людьми, рабством и подобной практикой. Выработать многосекторальные меры, в том числе по повышению осведомленности, укреплению институционального потенциала и уголовному наказанию виновных, позволило принятие Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми (НПДБТЛ на 2020–2022 годы). В связи с

вышесказанным проведено 17 учебных семинаров-практикумов для представителей судебных органов, органов безопасности и гражданского общества, шесть аналитических исследований по современным формам торговли людьми, а также создан и укомплектован НОБТЛНПМ. Сформированы Национальный механизм сопровождения и Фонд поддержки и помощи жертвам, и введен бесплатный телефонный номер (1916) для приема заявлений и сообщений.

78. Сотрудничество с международными партнерами, в частности с Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), Международным бюро труда (МБТ), УНП ООН и МОМ, дало возможность провести углубленный анализ применения законов 2015–031 и 2020–017 и принять оперативную «дорожную карту». Был распространен совместный межведомственный циркуляр (№ 104–2021), призванный обеспечить строгое применение соответствующих актов судебными органами и силами правопорядка. Проведены 19 национальных информационно-просветительских кампаний и выпущены короткометражные фильмы для просвещения населения о рисках, связанных с торговлей людьми, принудительным трудом и дискриминацией.

79. Принят образцовый арсенал законодательных средств для борьбы с рабством и торговлей людьми, подкрепленный институциональным механизмом мониторинга и координации, в который вовлечены министерство юстиции, КПЧГДСГО и прокуратура. За делами, связанными с нарушениями прав человека, особенно касающимися рабства, следит специальное подразделение. В результате этих усилий 95 человек были приговорены к тюремному заключению, 21 — к условному сроку, 39 — оправданы, а в двух случаях дела были прекращены.

80. Активно участвуют в информационно-просветительских кампаниях, памятных мероприятиях и таких инициативах, как национальная передвижная кампания против рабства и торговли людьми, министерство юстиции и структуры, являющиеся его партнерами. Центральную роль в документировании соответствующих случаев играет КПЧГДСГО: он провел обучение по методам мониторинга для 390 НПО и принимал участие в судебных процессах в качестве гражданской стороны. Более того, Мавритания подтвердила свое лидерство в регионе посредством организации субрегиональной конференции по проблеме рабства в Сахели, превратив борьбу с этой практикой в один из ключевых приоритетов стран-членов Сахельской группы пяти.

81. В дополнение к положениям, предусмотренным в уголовном законодательстве, существует возможность координировать работу по выявлению жертв, их защите и оказанию им помощи и обеспечивать их направление в компетентные службы для получения адаптированного ухода благодаря указу о защите жертв и постановлению о механизме сопровождения.

82. В государственном бюджете предусмотрены достаточные средства для деятельности Специализированного суда по борьбе с рабством, торговлей людьми и незаконным передвижением мигрантов. Помимо оплаты расходов на проводимые им заседания, которые покрываются за счет взимания платы в порядке возмещения издержек на производство по уголовным преступлениям и правонарушениям и нарушениям, подведомственным полиции, в распоряжение его членов предоставляются соответствующие средства передвижения.

Брачные и семейные права (рекомендации 130.163, 130.164, 130.165, 130.166)

83. Статья 10 Конституции гласит, что основной ячейкой общества является семья. Семья основана на браке, в котором мужчина и женщина соединяются для длительной супружеской жизни.

84. Для решения семейных проблем и реализации устремлений семьи в соответствии с общественными ценностями и требованиями развития принимается семейная политика. Контроль за выполнением этой политики возложен на центральное руководство.

85. Была придана новая динамика национальной программе, направленной на содействие укреплению и стабильности семьи («Рафах»). Согласно ей, исходя из

реального состояния мавританских семей, разработан всеобщий план действий, где были определены проблемы, с которыми они сталкиваются, а также факторы, препятствующие их сплоченности, и предложены меры по содействию укреплению семьи и созданию возможностей для выполнения ею своих социальных и воспитательных функций.

86. В соответствии с этой политикой создан фонд для взыскания алиментов («Невага»). В 2024 году группа по урегулированию семейных споров рассмотрела 8250 домохозяйственных конфликтов.

Право на здоровье (рекомендации 130.168, 130.169, 130.170)

87. В начале пандемии был разработан План национальной солидарности и борьбы с COVID-19. Он позволил смягчить последствия кризиса здравоохранения для уязвимых групп населения. Этот план не только дал возможность распределять продовольственные продукты и осуществлять денежные выплаты, а также вводить освобождения от некоторых налогов, но и позволил укрепить инфраструктуру здравоохранения, уделив особое внимание пожилым людям, благодаря целевым мерам по охране здоровья и социальной защите, в том числе бесплатному предоставлению некоторых медицинских услуг, приоритетной вакцинации и поддержке в области продовольственной безопасности.

88. Благодаря найму медицинского персонала, созданию центров скрининга и вакцинации на всей территории страны и началу широкомасштабных информационно-просветительских кампаний был укреплен больничный потенциал.

Право на образование (рекомендации 130.176, 130.178, 130.179, 130.180, 130.183, 130.184, 130.185, 130.186, 130.187, 130.189, 130.190, 130.191, 130.238)

89. По линии проекта «Сведд» Министерство национального образования и реформирования системы образования было проведено несколько структурообразующих мероприятий: например, учащимся выпускных классов колледжей снова были розданы бывшие в употреблении школьные учебники в количестве более 40 000 экземпляров, преподавателям произведена выплата дополнительных компенсаций за 48 619 часов работы в экзаменационных классах, девочкам из неблагополучной среды выделены 12 000 школьных стипендий, в специально отобранных средних школах отремонтированы и оборудованы 57 туалетных модулей, модернизированы 2000 электронных планшетов и проведено распространение 15 учебных брошюр и 37 новых подготовленных курсовых тетрадей по основным предметам.

90. С принятием закона 2024–023 о национальной системе образования требование об обязательном школьном образовании было распространено на всю систему базового образования. Благодаря ему начальное и среднее образование стало бесплатным и обязательным для всех детей в возрасте от 6 до 15 лет. Приняты конкретные меры по гарантированию доступа к образованию для детей-инвалидов за счет адаптации школьных программ и разработки национальной стратегии профессиональной интеграции, а также путем поощрения прав инвалидов, чье право на образование гарантировано законом об улучшении положения инвалидов и их защите.

91. Качество образования повышается благодаря модернизации первоначальной подготовки и унификации учебных программ педагогических училищ, которые теперь основаны на модульной системе, позволяющей усилить академические и профессиональные аспекты. Для поступления в эти училища от кандидатов теперь требуется иметь предусмотренную минимально допустимую оценку по языку будущего обучения. Определяются потребности в непрерывном образовании и организуются соответствующие занятия. В настоящее время разрабатывается цифровая платформа для облегчения самоподготовки и дистанционного обучения. Таким образом, то обстоятельство, что столпами системы образования являются качество, надлежащее руководство и школьное предложение, позволило усилить ее кадровый состав за счет найма 10 000 учителей и преподавателей.

92. Благодаря проекту «Сведд» и предпринятым в стране инициативам было создано 325 безопасных пространств, которыми пользуются более 18 000 девушек, а еще 5914 девушек получили профессиональную подготовку по 16 специальностям в Центре профессиональной подготовки для расширения прав и возможностей женщин.

Образовательная, воспитательная и просветительская работа в области прав человека (рекомендации 130.177, 130.181, 130.182)

93. Несколько учебных программ были пересмотрены, что позволило постепенно интегрировать в систему образования понятия, связанные с правами человека. В этой связи было подписано соглашение о включении образовательных модулей по правам человека в школьные учебные планы с целью привлечения внимания учеников с раннего возраста к таким ценностям, как достоинство, равенство и ответственная гражданская позиция.

94. Заключены соглашения о партнерстве с целью усиления подготовки по правам человека учащихся Национальной школы молодежи и спорта, Национальной школы администрации, журналистики и магистратуры и Национальной школы полиции.

Участие женщин в политической и общественной жизни (рекомендации 130.231, 130.232, 130.233, 130.234, 130.235)

95. Продолжали предприниматься усилия по расширению участия женщин и маргинализированных групп в политической и общественной жизни. Была укреплена правовая база для обеспечения гарантий более широкого представительства женщин в исполнительных, законодательных и директивных органах. В связи с этим удалось постепенно увеличить число женщин в выборных и назначаемых органах благодаря принятию специальных мер, а именно мер по введению квот и поощрению равных возможностей.

96. Правительство по-прежнему привержено сохранению и укреплению механизмов, способствующих доступу женщин к ответственным должностям, проведению реформ и реализации программ, направленных на увеличение их представительства в исполнительных, законодательных и директивных органах, работе по расширению их прав и возможностей и обеспечению их активного участия в общественной и политической жизни, постоянному увеличению квоты на представительство женщин и значительному наращиванию усилий по обеспечению их всестороннего участия.

Насилие в отношении женщин (рекомендации 130.51, 130.52, 130.54, 130.56, 130.108, 130.109, 130.192, 130.193, 130.194, 130.195, 130.196, 130.197, 130.198, 130.199, 130.201, 130.202, 130.203, 130.204, 130.205, 130.207, 130.208, 130.209, 130.210, 130.211, 130.212, 130.213, 130.214, 130.215, 130.216, 130.217, 130.218, 130.219, 130.63, 130.67, 130.68, 130.156, 130.206, 130.226, 130.200)

97. Одним из приоритетных направлений политики страны по защите и поощрению прав женщин и девочек является борьба с гендерным насилием (ГН), в частности с калечащими операциями на женских половых органах (КЖПО) и детскими браками.

98. Создан важный национальный механизм, включающий в себя:

- Национальный комитет по борьбе с ГН, отвечающий за координацию межсекторальных действий;
- Национальную комиссию по борьбе с детскими браками, нацеленную на предотвращение и искоренение этой практики.

99. Меры по борьбе с КЖПО вписываются в план действий по реализации относящейся к ней национальной стратегии.

100. Для предотвращения насилия в отношении женщин и девочек совместно со структурами, относящимися к секторам юстиции, по делам ислама, здравоохранения, а также партнерами из гражданского общества ежегодно проводятся соответствующие мероприятия, в том числе по обучению вовлеченных в работу лиц и по поддержке

жертв, а также по открытию центров приема жертв и их направлению в соответствующие службы и по их социальному, психологическому и юридическому сопровождению.

101. Предметом нескольких консультационных совещаний с представителями гражданского общества, в том числе с Фондом улемов Мавритании, стал проект закона (Карам) о борьбе с насилием в отношении женщин и девочек. В этом законопроекте, где охвачены все возможные формы насилия в отношении женщин и девочек, дается определение изнасилования, соответствующее международным стандартам.

102. Предприняты важные инициативы по борьбе с безнаказанностью за нарушения, совершенные государственными служащими. Были не только приняты законы об установлении уголовной ответственности за пытки и рабство, но и вынесены за них суровые наказания и показательные дисциплинарные взыскания ряду служащих.

103. Повреждение или попытка повреждения гениталий ребенка женского пола путем инфибуляции, инсенсбилизации или любым другим способом является правонарушением.

Инвалиды: независимость, инклюзия (рекомендации 130.254, 130.257, 130.258, 130.255, 130.256, 130.259)

104. В 2024 году принята Национальная стратегия по инклюзии и поощрению прав инвалидов. Эта стратегия направлена на решение приоритетных задач инвалидов, которые составляют более 10 % населения (ВПНЖФ-5). Важнейшим направлением этой стратегии является обеспечение социальной защиты с целью компенсации издержек инвалидности как фактора, удерживающего людей в бедности, с внесением непосредственного вклада в достижение ЦУР 1.

105. В интересах инвалидов приняты следующие меры по социальной защите и финансированию:

- ежегодное увеличение бюджета на медицинское страхование инвалидов и предоставление денежных выплат детям с множественной инвалидностью;
- создание программ по расширению прав и возможностей инвалидов;
- создание министерской платформы для облегчения их доступа к услугам министерства, отвечающего за социальную деятельность;
- подписание соглашения о медицинском страховании с охватом нескольких тысяч инвалидов;
- принятие заботы о школьном обучении детей-инвалидов в рамках Национальной программы развития сектора образования;
- открытие во внутренних районах страны филиалов Центра профессиональной подготовки и социальной поддержки детей-инвалидов;
- подготовка 90 инструкторов по аутизму, шрифту Брайля и языку жестов;
- создание телевизионного канала «Эль-Усра», способствующего информационно-просветительской деятельности среди общественности и продвижению образования детей-инвалидов;
- выдача удостоверений инвалидов;
- создание специальных программ по предоставлению денежных выплат и стипендий детям-инвалидам.

Дети (рекомендации 130.239, 130.240, 130.241, 130.242, 130.243, 130.244, 130.246, 130.247, 130.248, 130.53, 130.55, 130.245, 130.249, 130.250, 130.253)

106. В соответствии с Трудовым кодексом и Общим кодексом защиты детей было принято Постановление № 0066 от 17 января 2022 года о запрете на использование труда детей в возрасте до 18 лет на работах, представляющих опасность для их физического и психического здоровья. В постановлении установлен перечень опасных

работ, запрещенных для детей в секторах растениеводства и животноводства, рыболовства, горнодобывающей промышленности, строительства и общественных работ (СОР), а также в деятельности неформального сектора, к которой относятся, например, работа по дому, попрошайничество и т. д., и этот перечень пересматривается каждые четыре года совместно с социальными партнерами.

107. В НПДИДТ-ИРМ II (2022–2026 годы), поддерживаемом Международным бюро труда (МОТ), учтены рекомендации принятого в мае 2022 года Дурбанского призыва к действиям по искоренению детского труда, последствия COVID-19 для детского труда, вопрос об их институциональной фиксации на национальном и региональном уровнях и проблема мобилизации необходимых ресурсов.

108. Страна присоединилась к рекомендациям Нуадибской трехсторонней декларации (15 июля 2022 года) и выводам исследований МОТ/ЮНИСЕФ, показавшим, что социальная защита сокращает масштабы детского труда и благоприятствует охвату детей школьным образованием.

Улучшение положения женщин (рекомендации 130.85, 130.221, 130.222, 130.223, 130.224, 130.225, 130.227, 130.228, 130.229, 130.230)

109. Содействовать участию женщин в общественной жизни и сокращению гендерного неравенства призваны соответствующие правовые документы и стратегии.

110. В центре повестки действий уполномоченного органа «Таазур» по-прежнему остаются процесс развития системы социального обеспечения и позитивная дискриминация в интересах женщин. Женщины составляют более 90 % от числа реципиентов программы «Текавул». Всю сумму предоставляемых денежных выплат получает тот, кто несет наибольшую ответственность за воспитание детей. Сельские женщины не только получают помощь, облегчающую их повседневные страдания и трудности, но и проникаются чувством, что справедливость и гласность существует.

111. При каждой выплате денежных средств бенефициаров приглашают на социально-пропагандистские лекции, которые позволяют изменить менталитет и привычки.

112. На этих лекциях охватываются такие темы, как грудное вскармливание, питание, медицинские осмотры, гигиена, санитария, развитие, права женщин и детей, и затрагивается все, что имеет отношение к повседневной жизни людей или может улучшить их жизнь на практике и положительно повлиять на нее.

Мигранты (рекомендации 130.262, 130.263, 130.264, 130.265)

113. Труд домашних работников обоих полов регулируется в соответствии с постановлением № 797. Трудовая инспекция предоставляет в распоряжение работников и работодателей типовые формы контрактов на домашний труд, подписание и регистрация которых является условием действительности трудовых отношений при домашнем труде.

114. Работодатель обязан перед приемом на работу организовать медицинское обследование домашнего работника. Минимальная заработная плата для различных категорий домашних работников должна быть равна установленному размеру минимальной заработной платы или превышать его и свободно определяется сторонами.

115. Домашний работник, нанятый вне места работы или переведенный работодателем в период действия контракта из него в другое место, имеет право на оплату своих путевых расходов.

Беженцы и просители убежища (рекомендации 130.261, 130.266)

116. Мавритания укрепила свою правовую и институциональную базу для защиты беженцев в соответствии со своими международными обязательствами. Указ № 2022–063 позволил после его принятия привести национальное законодательство в соответствие с Женевскими конвенциями (1951 год), Конвенцией

ОАЕ (1969 год) и Протоколом 1967 года, закрепив процессуальные гарантии, право на обжалование и принцип невыдворения.

117. Оценку ходатайств о предоставлении убежища, защиту беженцев и лиц без гражданства, а также поиск долгосрочных решений (интеграция в месте проживания, переселение) обеспечивает Национальная консультативная комиссия по делам беженцев (НККБ) в координации с УВКБ и партнерскими НПО.

118. Беженцы имеют равный доступ к жизненно важным услугам (здравоохранение, образование, трудоустройство, социальное обеспечение). Предусмотрено включение домохозяйств беженцев в число бенефициаров социальных программ «Текавул», «Эль-Мауна» и «Аль-Барха», а в лагере М'Берра, где в конце 2023 года проживало более 153 000 беженцев, были построены объекты школьной инфраструктуры и инфраструктуры здравоохранения.

119. Столкнувшись с растущим притоком малийских беженцев (около 55 000 новых прибытий в 2023 году), Мавритания продолжает предпринимать усилия по защите уязвимых групп населения и обеспечению интеграции. Имеется национальная «дорожная карта», направленная на обеспечение гарантий справедливого доступа детей-беженцев к образованию.

III. Ход выполнения добровольных обязательств

120. Мавритания активно поддерживает усилия по защите и поощрению человеческого достоинства, участвуя в обсуждениях и инициативах на исламских, арабских, африканских и международных форумах и внося в них свой вклад.

IV. Новые задачи, в частности достигнутый прогресс и возникшие проблемы

121. Существуют трудности с выполнением некоторых рекомендаций третьего цикла, в частности с ратификацией некоторых международных конвенций и процессом принятия некоторых национальных документов — из-за медленных темпов последнего. Тем не менее страна добилась значительного прогресса в деле укрепления своей институциональной и законодательной базы и дальнейшего приведения своего законодательства в соответствие с международными стандартами и усиления механизмов мониторинга и оценки. Такого рода усилия свидетельствуют о решимости страны преодолевать препятствия и гарантировать выполнение своих обязательств в области прав человека в полном объеме.

V. Трудности, для преодоления которых может потребоваться поддержка со стороны международного сообщества

122. Будучи развивающейся страной, Мавритания сталкивается с рядом препятствий на пути к полному осуществлению экономических, социальных и культурных прав. К основным вызовам относятся:

- недостаточность людских и финансовых ресурсов для учреждений и организаций, ответственных за поощрение и защиту прав человека;
- слабая специализация магистратов и вспомогательного персонала судебных органов в области прав человека;
- необходимость укрепления культуры прав человека и повышения осведомленности о них во всех слоях общества.

123. Эти вызовы высвечивают важность сотрудничества и поддержки со стороны международного сообщества в интересах сопровождения усилий Мавритании по

укреплению ее институционального потенциала и поощрению устойчивой культуры прав человека.

124. Реализация НСПЗПЧ (2024–2028 годы) требует существенной поддержки со стороны технических и финансовых партнеров (ТФП).

Выводы

125. Правительство Исламской Республики Мавритании подтверждает свою приверженность правам человека и благополучию всех своих граждан. О его решимости свидетельствует прогресс, достигнутый в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты, в деле интеграции уязвимых слоев населения, борьбы с детским трудом и гендерным насилием, а также в области охраны окружающей среды.

126. Правительство благодарит своих международных партнеров и всех заинтересованных субъектов за поддержку и призывает к более тесному сотрудничеству в интересах преодоления оставшихся проблем с целью ускорения процесса выполнения рекомендаций и достижения ЦУР.
