



## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第五十一届会议

2026 年 1 月 19 日至 30 日，日内瓦

## 瑙鲁

### 联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。<sup>1</sup> 报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

#### 二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)报告称，尽管瑙鲁已承诺根据普遍定期审议的相关建议批准《经济社会文化权利国际公约》及其《任择议定书》，但其尚未签署该公约。<sup>2</sup> 教科文组织建议瑙鲁批准该《公约》及其《任择议定书》。<sup>3</sup> 联合国国家工作队建议瑙鲁考虑加入其他核心人权文书。<sup>4</sup>

3. 联合国国家工作队报告称，瑙鲁向禁止酷刑委员会(初次报告)、儿童权利委员会(第二至第六次定期报告)和残疾人权利委员会(初次报告，应于 2014 年提交)提交报告均存在延迟。<sup>5</sup>

4. 联合国国家工作队表示，尽管瑙鲁在 2011 年向特别程序任务负责人发出了长期邀请，但从未有任务负责人对瑙鲁进行过国别访问。2016 年，移民人权特别报告员在访问另一个国家期间，到访了瑙鲁的地区处理中心。联合国国家工作队建议瑙鲁考虑与特别程序任务负责人合作进行国别访问。<sup>6</sup>

5. 联合国国家工作队和联合国难民事务高级专员公署(难民署)指出，瑙鲁既未加入《关于无国籍人地位的公约》，也未加入《减少无国籍状态公约》。联合国国家工作队和难民署建议瑙鲁加入这两项公约。<sup>7</sup>

6. 教科文组织鼓励瑙鲁批准《反对教育歧视公约》和《保护和促进文化表现形式多样性公约》。<sup>8</sup>



7. 教科文组织请瑙鲁继续努力，确保根据教科文组织执行局 2023 年 5 月 10 日至 24 日在巴黎举行的第 216 届会议上的第 45 号决定，充分和全面地执行和监测关于科学和科研人员的建议。在此背景下，瑙鲁受邀参与教科文组织科学家自由与安全计划，并根据 2023 年 11 月 7 日至 22 日在巴黎举行的教科文组织大会第四十二届会议第 26 号决议以及 2024 年 3 月 13 日至 27 日在巴黎举行的教科文组织执行局第 219 届会议第 30 号决定，支持相关行动呼吁。教科文组织表示，愿支持瑙鲁发展和培育其科学生态系统，并保护其科研人员，包括根据国际法采取适当的法律和行政措施。为此，瑙鲁受邀通过教科文组织秘书处及其专门部门与其直接合作。<sup>9</sup>

### 三. 国家人权框架

#### 1. 宪法和法律框架

8. 联合国国家工作队指出，《宪法》题为“保护基本权利和自由”的第二部分承认，瑙鲁境内的每个人都享有基本权利和自由，不论其“种族、原籍地、政治观点、肤色、信仰或性别”。然而，《宪法》没有涵盖经济、社会和文化权利。联合国国家工作队建议瑙鲁考虑扩大宪法对人权的保护范围，将经济、社会和文化权利以及其他人权(例如发展权和享有清洁、健康和可持续环境的权利)纳入其中。<sup>10</sup>

9. 教科文组织邀请瑙鲁，探索如何在其法律体系中，包括《宪法》和任何其他适当的法律和政策框架内，加强“享有科学进步及其成果权”的地位。<sup>11</sup>

#### 2. 体制基础设施和政策措施

10. 联合国国家工作队建议瑙鲁设立监察员办公室，使其法律与国际人权法保持一致。<sup>12</sup>

### 四. 促进和保护人权

#### A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

##### 1. 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

11. 教科文组织报告称，自 2006 年开始系统性监测以来，瑙鲁境内未发生任何记者遇害事件。<sup>13</sup>

##### 2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

12. 联合国国家工作队指出，《瑙鲁司法福祉宣言》于 2024 年 7 月 24 日获得通过，其中载有促进司法机构更健康、更有韧性和更具道德操守的七项核心原则。联合国国家工作队建议瑙鲁继续在推动司法福祉方面发挥表率作用并以身作则。<sup>14</sup>

13. 联合国国家工作队指出，瑙鲁缺乏关于获取公共信息的法律。联合国国家工作队建议建立一个存放政府公共文件的公共图书馆，并制定一项规范获取信息自由的法案。<sup>15</sup>

### 3. 基本自由以及公共和政治生活参与权

14. 联合国国家工作队报告称，瑙鲁《宪法》和法律保障表达自由，包括新闻自由。然而，工作队也表示政府拥有所有媒体，并对内容进行编辑控制。瑙鲁的所有记者都是瑙鲁媒体局的雇员。他们属于公务员，并宣誓效忠政府。联合国国家工作队建议瑙鲁允许设立私人媒体机构，以便就备受争议的政府决定进行报道。<sup>16</sup>

15. 教科文组织报告称，瑙鲁尚无保障信息自由的立法。它鼓励瑙鲁制定符合国际标准的关于获取信息的立法，设立独立的广播监管机构，并评估媒体行业的监测系统，以确保监测过程的透明度和独立性。<sup>17</sup>

16. 教科文组织强调，根据 2016 年通过的《刑事法》，诽谤被定为刑事犯罪，最高可判处三年监禁。2018 年通过的《司法法》对藐视法庭罪进行了规定。该法案对批评政府和司法部门的出版物进行了规范。教科文组织建议瑙鲁将诽谤行为非刑事化，将其纳入符合国际标准的民事诽谤法。<sup>18</sup>

17. 联合国国家工作队强调，瑙鲁已将提高妇女的政治参与度和代表性确定为未来五年的三项优先行动之一。然而，该国尚未采取任何临时特别措施。联合国国家工作队建议瑙鲁制定实现政治领域性别均等的战略，其中应包括临时特别措施、妇女政治领导力培训、消除性别刻板印象的行动、关于妇女享有平等政治参与和代表权的宣传举措，以及应对政治领域中针对妇女的骚扰、歧视和其他形式暴力的措施。<sup>19</sup>

### 4. 工作权和公正良好工作条件权

18. 教科文组织指出，目前未发现任何法律条款明确规定最低就业年龄。根据经 2021 年修订的《2011 年教育法》，在不影响上课时间或儿童未上学的情况下，允许雇用学龄儿童。教科文组织鼓励瑙鲁根据国际人权法，将最低就业年龄提高到至少 15 岁。<sup>20</sup>

### 5. 社会保障权

19. 联合国儿童基金会(儿基会)报告称，约 66%的人口至少享有一项社会保障福利。<sup>21</sup>

### 6. 适当生活水准权

20. 联合国国家工作队表示，瑙鲁的食物权仍然是一项严重关切，特别是考虑到该国高度依赖进口食品且易受外部供应链中断的影响。结构性挑战进一步制约了当地粮食生产，包括因历史上的磷酸盐开采导致耕地有限以及气候相关风险。尽管政府采取了举措，通过社会保障方案和学校供餐计划来改善粮食安全，但由于基础设施有限、监测体系薄弱以及营养食品的获取不稳定，这些举措受到阻碍。联合国国家工作队建议瑙鲁推广可持续生产健康食品的举措，包括支持菜园，并通过法规限制不健康食品的进口。<sup>22</sup>

21. 联合国国家工作队强调，作为受历史上磷酸盐开采影响的小岛屿国家，瑙鲁在水安全方面面临独特挑战，气候变化导致的咸水入侵威胁着淡水供应。此外，虽然瑙鲁基本饮用水覆盖率已达到 97%，但卫生设施普及率仍存在差距，仅为 66%。联合国国家工作队建议瑙鲁加强其具有气候适应力的水和卫生基础设施，

以应对咸水入侵问题，并确保所有儿童和家庭都能持续获得安全的饮用水和卫生服务。<sup>23</sup>

## 7. 健康权

22. 世界卫生组织(世卫组织)报告称，由于瑙鲁的人口、社会、经济和政治背景，该国面临着独特的卫生挑战。瑙鲁政府向所有公民提供免费的全民医疗保健服务。初级保健和公共卫生服务通过瑙鲁公共卫生中心提供，瑙鲁共和国医院提供专业的医疗、外科、牙科和诊断服务。瑙鲁在留住熟练的卫生工作者和确保服务的可持续性方面面临挑战。世卫组织认为，提高瑙鲁在医疗保健方面的自给自足能力是其优先事项。<sup>24</sup>

23. 世卫组织强调，瑙鲁面临传染病、非传染性疾病以及气候和环境相关健康影响的三重负担。虽然情况有所改善，但结核病和麻风病仍然流行，伤寒和腹泻疫情也时有发生。肥胖、糖尿病和高血压等非传染性疾病是主要的死亡原因，反映了不良的饮食习惯、缺乏锻炼以及烟酒使用率高的情况。<sup>25</sup>

24. 世卫组织报告称，瑙鲁的水和粮食不安全加剧了健康问题。干旱、淡水污染以及对进口加工食品的依赖导致了营养不良。瑙鲁的卫生系统能力有限，难以应对不断上升的非传染性疾病发病率。医疗工作人员在数量、培训和多样性等方面的差距导致其严重依赖外部技术援助。世卫组织认为，加强卫生系统的关键战略包括培养医疗工作人员、加强疾病监测和应对、改善采购和供应链以及实施初级保健和非传染性疾病预防计划。<sup>26</sup>

25. 联合国国家工作队强调，瑙鲁向世卫组织提交的《2024 年缔约国年度自我评估报告》显示，该国的核心国际卫生监管能力存在显著差距，其中最关键的差距在于其协调机制和国家联络点职能。这些职能发展严重不足，多部门协调机制得分偏低，凸显出该国缺乏全政府综合性应急响应机制。联合国国家工作队指出，为了增强瑙鲁的公共卫生防备与应对能力，亟需采取行动加强国际卫生条例协调与国家联络点职能。联合国国家工作队建议瑙鲁根据《2024 年缔约国年度自我评估报告》的结果，加强其卫生安全。它还建议瑙鲁优先改进国际卫生条例履行情况和国家联络点职能，并建立健全的多部门协调机制。<sup>27</sup>

26. 联合国国家工作队报告称，2025 年瑙鲁正式优先考虑全面修订其基本药物清单，但同时指出缺乏专门资金支持这项工作。联合国国家工作队建议瑙鲁与世卫组织合作，牵头开展全面的利益攸关方磋商，以审查和批准修订后的基本药物清单。工作队还建议瑙鲁为这些磋商及相关能力建设争取资金，通过数字平台改善基本药物清单的可获取性，并将更新后的清单纳入临床指南和采购工具中。<sup>28</sup>

27. 儿基会表示，通过增加产前和产后护理访视次数，有机会改善孕产妇和儿童的整体健康状况。<sup>29</sup> 联合国国家工作队建议瑙鲁加强产前检查服务，实现孕期至少四次产检的普遍覆盖，同时注重提供优质服务。<sup>30</sup>

28. 联合国国家工作队报告称，2024 年瑙鲁开展了首次计划生育培训，促使多家医疗服务提供方获得认证，并采用了适合青年的医疗服务指南。这些干预措施旨在增加瑙鲁民众获得生殖健康服务的机会并提高服务质量，包括按照基于人权的方针提供咨询、信息和避孕药具。联合国国家工作队建议瑙鲁继续加强计划生

育服务以及性健康和生殖健康信息的获取，在 2027 年之前大幅减少未满足的计划生育需求。<sup>31</sup>

29. 联合国国家工作队强调，堕胎在瑙鲁被定为刑事犯罪：实施者、孕妇以及任何提供协助的人都会受到惩罚，医疗服务者为挽救孕妇生命而实施堕胎手术的情况除外。工作队建议瑙鲁审查并修订相关法律，将堕胎非刑罪化，同时扩大获取性健康和生殖健康信息和服务的渠道。<sup>32</sup>

## 8. 受教育权

30. 教科文组织指出，瑙鲁《宪法》不保障受教育权。它补充道，《2011 年教育法》(2021 年修订)虽保障了受教育权，但仅限于儿童，且不包含不歧视原则。该法律规定，从 4 岁到 18 岁都接受免费义务教育。教科文组织鼓励瑙鲁继续努力，加强政策以进一步促进受教育权和包容性教育，特别是通过与教科文组织太平洋国家区域办事处紧密合作。教科文组织还鼓励瑙鲁在《宪法》和法律中确立受教育权，并从法律上禁止教育中的歧视。<sup>33</sup>

31. 教科文组织鼓励瑙鲁定期提交全面的国家报告，以就教科文组织教育相关标准制定文书进行定期磋商，特别是关于《反对教育歧视建议书》的磋商。<sup>34</sup>

32. 教科文组织指出，在上一轮审议中，曾建议瑙鲁积极采取措施，进一步保障受教育权，特别是为女童和残疾人提供包容性教育。教科文组织补充道，该国正在改造其教育管理信息系统，因为此前缺乏用于报告的数据，尤其是针对可持续发展目标 4(确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会)的指标方面的数据。<sup>35</sup>

33. 联合国国家工作队报告称，瑙鲁女孩和男孩上小学的比例是 78% 的 88%。中学阶段该比例下降至女孩 61%、男孩 68%，高中毕业率仅为 45%。中学阶段的辍学率尤其高(达到 30%)。联合国国家工作队建议瑙鲁通过有针对性的干预措施来改善受教育机会和教育质量，特别是在中学阶段，降低辍学率，改善学习成果，并重点解决男孩和女孩面临的不同障碍。<sup>36</sup>

## 9. 发展、环境及工商业与人权

34. 世卫组织指出，瑙鲁作为一个磷矿岛，容易受到气候变化影响。世卫组织认为，提高气候变化韧性是加强卫生系统的关键。<sup>37</sup>

35. 联合国国家工作队认为，由于磷酸盐开采，瑙鲁面临严重的气候脆弱性，这对其人民的健康权、受教育权和发展权造成影响。联合国国家工作队建议瑙鲁加强气候变化与国家韧性部的能力建设(特别是在人力和财力资源方面)，以有效应对气候变化带来的挑战，推动气候变化减缓政策，并在学校中强化气候变化教育，提高儿童对环境挑战的认识和适应能力。<sup>38</sup>

36. 联合国国家工作队报告称，瑙鲁已推出一项性别响应型气候变化政策，将性别平等纳入气候行动、灾害风险管理和大流行应对措施之中。该政策支持瑙鲁国家可持续发展战略。联合国国家工作队强调，瑙鲁在落实与“性健康和生殖健康最低初始服务包”和“紧急情况下应对性别暴力的跨机构最低标准”相关的政策工作方面能力有限。联合国国家工作队建议瑙鲁落实政策、应急计划和培训，以确保紧急情况下性别暴力防治以及性健康和生殖健康服务的连续性。工作队建议瑙鲁在 2028 年前应对气候变化的长期影响，投资基于社区的复原力建设和生计

多样化项目，增强妇女和女童的权能，减少她们受气候变化影响的脆弱性，并在实施气候变化适应和减缓项目时，关注妇女和残疾人的权利。<sup>39</sup>

## B. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女

37. 联合国国家工作队指出，瑙鲁在促进性别平等以及保护妇女和女童权利方面已取得显著进展。工作队特别强调，瑙鲁于 2020 年成立了妇女和社会发展事务部，并通过了《2025-2030 年国家性别平等政策行动计划》、2017 年《家庭暴力和家庭保护法》和 2016 年《刑事法》，这些法律加强了保护妇女免受暴力侵害(包括亲密伴侣暴力和婚内强奸)的法律框架。联合国国家工作队强调了仍然存在的挑战，并着重指出性别暴力的发生率依然较高，迫切需要建立多部门协调机制以应对性别暴力，并创造条件为幸存者提供保密且优质的服务。据报告，社会工作服务提供者的个案负担过重，难以达到关于案件管理和照护质量的国际标准。联合国国家工作队建议瑙鲁加强转介服务和个案管理，确保提供及时且保密的服务。<sup>40</sup>

38. 联合国国家工作队报告称，2024 年 4 月，瑙鲁主办了第二届密克罗尼西亚妇女问题部长会议，会上通过了《安托韦波宣言》。该宣言强调，结束暴力侵害妇女行为，增强妇女经济权能，并在卫生、教育、性别与文化等领域采取行动，是本地区各国政府必须解决的重点问题。还是在 2024 年，瑙鲁通过了《性暴力和性别暴力幸存者临床实践指南》并对其医疗工作人员进行了相关培训，以加强卫生部门在应对性别暴力方面“以幸存者为中心”的应对机制。在此背景下，联合国国家工作队建议瑙鲁继续加强卫生部门及更广泛的多部门服务与协调，以满足所有性别暴力幸存者(包括儿童幸存者)的需求，确保按照伦理和安全准则落实护理质量标准及幸存者数据保护体系。联合国国家工作队还建议制定长期的社会和医疗工作人员计划，以确保能够持续为所有幸存者提供挽救生命的社会和医疗服务，同时保障为幸存者提供支持的工作人员和志愿者的福祉。<sup>41</sup>

39. 联合国国家工作队认为，增强妇女权能以及让妇女参与决策是瑙鲁的主要关注领域，瑙鲁为此制定了一些方案，以支持女企业家，并提高妇女在领导岗位上的代表性。工作队强调，有害的文化习俗、有限的资源以及繁重的家庭照护负担，包括家务劳动、照顾儿童、老年人和残疾人，依然构成障碍，限制了妇女在经济和教育方面的机会。联合国国家工作队表示，增加获得医疗保健的机会、改善教育成果以及增强政治参与度必须成为瑙鲁的优先事项。<sup>42</sup>

### 2. 儿童

40. 联合国国家工作队强调，尽管瑙鲁属于高收入经济体，但在确保儿童权利方面仍然面临挑战。儿童健康指标显示，5 岁以下儿童死亡率、疫苗接种覆盖率、营养和孕产妇健康方面的进展参差不齐。联合国国家工作队建议瑙鲁通过改善服务提供方式和加强社区参与，到 2028 年将所有疫苗的接种覆盖率提升至 95%。<sup>43</sup>

41. 联合国国家工作队和儿基会表示，约 16% 的 5 岁以下儿童存在发育迟缓问题，8% 超重，4% 体重不足。<sup>44</sup> 联合国国家工作组建议瑙鲁实施全面的营养干预措施，包括推广纯母乳专喂、改善辅食喂养方式以及开展学校营养计划，以应对营养不良的双重负担。<sup>45</sup>

42. 联合国国家工作队和儿基会报告称，瑙鲁暴力侵害儿童行为仍然很严重，暴力管教儿童的现象很普遍，2023 年有 81% 的儿童遭受过暴力，13% 的儿童遭受过严厉的体罚。<sup>46</sup> 联合国国家工作组建议瑙鲁制定并实施一项全面战略，以消除对儿童的暴力管教，包括开展提高认识运动和积极育儿项目。<sup>47</sup>

43. 联合国国家工作组和儿基会指出，20 至 24 岁女性中有 18% 在 18 岁之前就结婚。<sup>48</sup> 虽然这与 2007 年的 27% 相比有了显著改善，但联合国国家工作队认为童婚、早婚和强迫婚姻仍然是需要解决的严重问题。联合国国家工作队建议瑙鲁加强执行童婚法，并实施有针对性的干预措施，通过全面的性教育和适合青年的医疗服务应对少女怀孕问题。<sup>49</sup>

44. 联合国国家工作组报告称，瑙鲁的少女生育率非常高，每 1,000 名 15 至 19 岁少女生育 80.6 胎，为太平洋地区最高。联合国国家工作队建议瑙鲁扩大青年获得性健康和生殖健康服务和信息的渠道，并为青春期少女制定有针对性的方案，以满足她们的特定需求。联合国国家工作队还建议瑙鲁发展综合性的青少年健康服务，解决少女生育率高的问题，并支持青年的全面发展。<sup>50</sup>

### 3. 残疾人

45. 联合国国家工作队表示，瑙鲁于 2023 年通过了《残疾人包容法》。该法设立了残疾人事务部，其中明确了部长和秘书监督和促进残疾人权利的具体职能和权力。该法还设立了残疾人协调委员会。然而，联合国国家工作队报告称，在收集全面数据和提供包容性服务方面仍然存在重大差距，特别影响到对残疾妇女和女童在获得医疗、教育和保护服务方面所面临障碍的理解。联合国国家工作组建议瑙鲁对普通学校进行升级改造，以满足残疾儿童的需求，并在 2027 年前开展研究，评估残疾妇女和女童在获得医疗保健(包括性健康和生殖健康服务)、免受暴力侵害、就业和教育方面所面临的具体障碍。<sup>51</sup>

### 4. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

46. 联合国国家工作队报告称，虽然瑙鲁的政策和法律框架提供了免受性别歧视的保护，但直到 2024 年，瑙鲁的政策和立法框架中才对性别有了定义。这限制了部分妇女和男子以及 LGBTIQ+ 人士获得法律保护的范围和服务质量。2024 年期间，瑙鲁继续起草“性别情境化定义”。联合国国家工作队建议瑙鲁审查其法律框架，为所有人提供更广泛的保护，包括消除基于性别和性取向的歧视。<sup>52</sup>

### 5. 移民、难民和寻求庇护者

47. 难民署指出，二十多年来，瑙鲁接收了从第三国转移而来的 4,000 名寻求庇护者，以进行离岸处理。两国已于 2021 年以“持久”的形式确认了支持转移的现行安排。难民署强调，对于从其他国家转移过来的人而言，瑙鲁的条件极具挑战性，目前还没有持久的解决方案。<sup>53</sup>

48. 难民署报告称，2024 年底，这个第三国进一步扩大了其外部化政策，颁布法律授权“第三国接收安排”，以便把那些无法遣返回原籍国的非本国公民遣送到他国处理。瑙鲁随后与该国有达成了一项接收此类人员的协议，其中包括一些被确定为难民的人。难民署就此事态发展公开表示关切，并指出此类安排超出了国际法允许的范围。<sup>54</sup>

49. 难民署建议瑙鲁政府停止根据这些安排或类似安排接收非自愿转移者。然而，如果转移仍将继续，两国政府必须确保所有必要的保障措施到位，包括确保所有受影响个人能够获得庇护、享有相关权利以及获得持久解决方案。难民署还建议瑙鲁与第三国承担对所有非自愿转移的流离失所者和无国籍人士的共同责任，并保障他们根据《关于难民地位的公约》及其他适用的国际人权法律和标准享有的全部权利。<sup>55</sup>

50. 难民署表示，在瑙鲁境内建立长期安置安排不太可能为难民带来持久的法律地位和可持续的当地融入。瑙鲁的难民人口在卫生、教育、儿童保护与福利、社会和职业需求方面的复杂需求，超出了瑙鲁的服务能力。由于大多数难民不太可能自愿返回原籍国，他们仍然处于一种不确定的状态，这对他们的心理健康产生了重大影响。<sup>56</sup>

51. 难民署强调，瑙鲁缺乏能够充分应对被转移的众多寻求庇护者和难民的复杂健康需求的医疗基础设施和受过专业培训的医务人员。尽管基本医疗服务通过由第三国资助的分包服务提供，但难民仍需依赖资源匮乏的瑙鲁公立医院。医疗服务不足已对被转移人员的健康和福祉造成严重风险，甚至导致生命损失。根据享有能达到的最高标准身心健康的权利，难民署敦促瑙鲁确保需要专科或紧急治疗的个人能够毫不拖延地被转送至第三国接受医疗救治。难民署建议瑙鲁确保寻求庇护者和难民能够及时获得适当的医疗服务，包括在必要时通过医疗护送获得治疗。<sup>57</sup>

52. 难民署强调，根据《2014 年移民法》和《2014 年移民条例》，由第三国转移至瑙鲁的寻求庇护者获发“地区处理中心签证”，但条件是“持有人须居住在签证指定的住所内”。这实际上授权对转移至瑙鲁的寻求庇护者进行不定期拘留，因为瑙鲁法律并未规定拘留的时间限制。在大多数情况下，只有在寻求庇护者被认定为难民或最终确定其不需要国际保护后，才能获得释放。<sup>58</sup>

53. 难民署指出，瑙鲁没有具体的法律或政策来规范个人在地区处理中心被拘留的时长。难民署对缺乏个别评估、拘留期限不定以及可能存在的歧视性待遇表示严重关切。此外，难民署强调必须努力尽快将个人从地区处理中心转移到社区环境，以减轻长期拘留对身心造成的不良影响。难民署建议，瑙鲁应确保对被迫流离失所者和无国籍人的移民拘留仅作为在穷尽所有可行替代方案之后的最后手段使用，并遵守合理性、必要性和相称性的要求。难民署还建议瑙鲁确保被迫流离失所者和无国籍人在移民拘留中的正当程序权利，包括有机会对拘留决定提出异议，以及由法院或独立行政机构定期审查继续拘留的正当性。<sup>59</sup>

54. 人权事务委员会在两项决定中裁定，第三国仍应对被重新安置或转移到瑙鲁离岸拘留设施的寻求庇护者的任意拘留负责。委员会公布了有关两起涉及难民和寻求庇护者的案件的决定，其中一起涉及 24 名孤身未成年人，他们在瑙鲁地区处理中心遭受了长期和任意拘留。他们于 2014 年被转移到瑙鲁，并被拘留在过度拥挤的地区处理中心，那里供水和卫生设施不足，气温和湿度都很高，医疗条件也极为有限。2014 年 9 月左右，除一名未成年人外，所有其他未成年人都获得了难民身份，但他们仍被拘留在瑙鲁。<sup>60</sup>

55. 难民署强调，瑙鲁已承诺与难民署合作履行其监督职责。然而，自 2023 年恢复转移以来，难民署一直未能访问瑙鲁，因此无法核实当前的拘留性质或条件或对行动自由的其他限制。自 2024 年 4 月以来，难民署提出的进入瑙鲁接触难

民和寻求庇护者的请求一直未获答复。难民署建议，瑙鲁应依据《关于难民地位的公约》规定的监督职责，便利其进入瑙鲁境内，以接触寻求庇护者和难民。<sup>61</sup>

## 6. 无国籍人

56. 难民署赞扬瑙鲁接受并落实了先前的建议，对《2017 年瑙鲁公民身份法(修正案)》进行了修订，使原本不会获得任何国家国籍的儿童能够取得国籍。难民署还称赞瑙鲁政府删除了国籍法中带有性别歧视的条款，这些条款限制了妇女将公民身份传给其配偶的权利。难民署鼓励瑙鲁在《2017 年瑙鲁公民身份法(修正案)》第 23 条中确保提供充分的保障措施以防止无国籍状态，如果撤销某人的瑙鲁国籍会导致他成为无国籍人，那么根据国际法，瑙鲁不应撤销其国籍。难民署还鼓励瑙鲁强化该法第 22 条第 3 款的措辞，使其与《减少无国籍状态公约》第 7 条保持一致，从而在可能导致个人成为无国籍人的情况下，禁止其放弃国籍，并在国籍立法中纳入对“无国籍”的适当定义。难民署建议瑙鲁对其国内法律框架进行相关修改，以防止和减少无国籍现象。难民署还建议瑙鲁采用无国籍状态认定程序，用于识别无国籍人。<sup>62</sup>

57. 难民署指出，瑙鲁仍然极易受气候变化影响，而在人口流动中，包括因气候变化而被迫流离失所时，无国籍风险会增加。难民署强调，加强瑙鲁国籍法以防止和减少无国籍现象是一项具有前瞻性的风险缓解措施，以确保气候脆弱地区面临无国籍风险的人们能够获得国籍和出生登记。<sup>63</sup>

## 注

- 1 [A/HRC/47/17, A/HRC/47/17/Add.1 and A/HRC/47/2.](#)
- 2 UNESCO submission for the universal periodic review of Nauru, para. 15.
- 3 *Ibid.*, para. 23 (v). See also the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) submission for the universal periodic review of Nauru, p. 1.
- 4 United Nations country team submission for the universal periodic review of Nauru, p. 2.
- 5 *Ibid.*
- 6 *Ibid.*
- 7 *Ibid.*; and UNHCR submission, pp. 1 and 7.
- 8 UNESCO submission, paras. 17 (i) and 21.
- 9 *Ibid.*, para. 22.
- 10 United Nations country team submission, p. 3.
- 11 UNESCO submission, para. 23 (ii).
- 12 United Nations country team submission, p. 7.
- 13 UNESCO submission, para. 13.
- 14 United Nations country team submission, p. 7.
- 15 *Ibid.*
- 16 *Ibid.*
- 17 UNESCO submission, paras. 9, 18 and 19.
- 18 *Ibid.*, paras. 10 and 20.
- 19 United Nations country team submission, pp. 4 and 5.
- 20 UNESCO submission, paras. 4 and 17 (v).
- 21 See [https://www.unicef.org/pacificislands/media/5196/file/The\\_situation\\_of\\_children\\_in\\_Nauru.pdf](https://www.unicef.org/pacificislands/media/5196/file/The_situation_of_children_in_Nauru.pdf). See also United Nations country team submission, p. 5.
- 22 United Nations country team submission, p. 8.
- 23 *Ibid.*
- 24 See <https://www.who.int/nauru/our-work>.
- 25 *Ibid.*
- 26 *Ibid.*
- 27 United Nations country team submission, pp. 9 and 10.
- 28 *Ibid.*, pp. 9 and 11.

- 29 See [https://www.unicef.org/pacificislands/media/5196/file/The\\_situation\\_of\\_children\\_in\\_Nauru.pdf](https://www.unicef.org/pacificislands/media/5196/file/The_situation_of_children_in_Nauru.pdf).
- 30 United Nations country team submission, p. 6.
- 31 Ibid., p. 10.
- 32 Ibid.
- 33 UNESCO submission, paras. 2, 3 and 17 (ii)–(iv) and (vi).
- 34 Ibid., para. 17 (viii).
- 35 Ibid., para. 7.
- 36 United Nations country team submission, pp. 6 and 11.
- 37 See <https://www.who.int/nauru/our-work>.
- 38 United Nations country team submission, p. 12.
- 39 Ibid.
- 40 Ibid., pp. 3 and 4.
- 41 Ibid., p. 4.
- 42 Ibid., pp. 3 and 4.
- 43 Ibid., pp. 5 and 6.
- 44 United Nations country team submission, p. 5; and see [https://www.unicef.org/pacificislands/media/5196/file/The\\_situation\\_of\\_children\\_in\\_Nauru.pdf](https://www.unicef.org/pacificislands/media/5196/file/The_situation_of_children_in_Nauru.pdf).
- 45 United Nations country team submission, p. 6.
- 46 Ibid., p. 5; and see [https://www.unicef.org/pacificislands/media/5196/file/The\\_situation\\_of\\_children\\_in\\_Nauru.pdf](https://www.unicef.org/pacificislands/media/5196/file/The_situation_of_children_in_Nauru.pdf).
- 47 United Nations country team submission, p. 6.
- 48 Ibid., p. 5; and see [https://www.unicef.org/pacificislands/media/5196/file/The\\_situation\\_of\\_children\\_in\\_Nauru.pdf](https://www.unicef.org/pacificislands/media/5196/file/The_situation_of_children_in_Nauru.pdf).
- 49 United Nations country team submission, pp. 5 and 6.
- 50 Ibid., pp. 5, 6 and 10.
- 51 Ibid., p. 6.
- 52 Ibid., p. 4.
- 53 UNHCR submission, pp. 2–4.
- 54 Ibid., p. 2.
- 55 Ibid., pp. 3 and 4.
- 56 Ibid., p. 3.
- 57 UNHCR submission, pp. 5 and 6. See also United Nations country team submission, p. 11.
- 58 UNHCR submission, p. 4.
- 59 Ibid., p. 5.
- 60 [CCPR/C/142/D/2749/2016](#) and [CCPR/C/142/D/3663/2019](#). See also UNHCR submission, p. 4.
- 61 UNHCR submission, pp. 1, 5 and 6.
- 62 Ibid., pp. 6 and 7.
- 63 Ibid., p. 7.
-