



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Пятьдесят первая сессия
Женева, 19–30 января 2026 года

Науру

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) сообщила, что Науру не подписало Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, несмотря на обязательство ратифицировать его, а также Факультативный протокол к нему, взятое на себя в ответ на соответствующие рекомендации универсального периодического обзора². ЮНЕСКО рекомендовала Науру ратифицировать Пакт и Факультативный протокол к нему³. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру рассмотреть возможность присоединения к другим основным договорам по правам человека⁴.

3. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила опоздание Науру с представлением своего первоначального доклада Комитету против пыток, второго–шестого периодических докладов Комитету по правам ребенка и первоначального доклада Комитету по правам инвалидов, который должен был быть представлен в 2014 году⁵.

4. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, хотя в 2011 году Науру направило постоянное приглашение мандатариям специальных процедур, ни одного такого посещения до сих пор не состоялось. В 2016 году Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов посетил региональные центры приема мигрантов в Науру в рамках своего странового визита в другую страну. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала



Науру рассмотреть возможность сотрудничества с мандатариями специальных процедур для организации посещения страны⁶.

5. Страновая группа Организации Объединенных Наций и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) отметили, что Науру не является участником Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства. Страновая группа Организации Объединенных Наций и УВКБ ООН рекомендовали Науру присоединиться к обеим конвенциям⁷.

6. ЮНЕСКО призвала Науру ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования и Конвенцию об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения⁸.

7. ЮНЕСКО предложила Науру продолжать усилия по обеспечению полного и всеобъемлющего выполнения и мониторинга осуществления Рекомендации в отношении научной деятельности и научных работников (исследователей) в соответствии с решением 45 Исполнительного совета ЮНЕСКО, принятым на его двести шестнадцатой сессии, которая проходила в Париже 10–24 мая 2023 года. В этом контексте Науру было предложено принять участие в Программе ЮНЕСКО по поощрению свободы научных исследований и повышению безопасности ученых и поддержать соответствующий призыв к действиям в соответствии с резолюцией 26 Генеральной конференции ЮНЕСКО, принятой на ее сорок второй сессии, состоявшейся в Париже 7–22 ноября 2023 года, и решением 30 Исполнительного совета ЮНЕСКО, принятым на его двести девятнадцатой сессии, состоявшейся в Париже 13–27 марта 2024 года. ЮНЕСКО заявила, что готова оказать Науру поддержку в развитии и укреплении ее научной экосистемы и защите научных работников, в том числе путем принятия надлежащих правовых и административных мер в соответствии с нормами международного права. Науру было предложено сотрудничать для достижения этих целей непосредственно с ЮНЕСКО через ее секретариат и специализированные подразделения⁹.

III. Национальная правозащитная основа

1. Конституционная и законодательная база

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в части II Конституции, озаглавленной «Защита основных прав и свобод», признается, что каждый человек в Науру обладает основными правами и свободами независимо от «расы, места рождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания или пола». Однако Конституция не охватывает экономические, социальные и культурные права. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру рассмотреть вопрос о расширении конституционной защиты прав человека, распространив ее на экономические, социальные и культурные права и другие права человека, такие как право на развитие и право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду¹⁰.

9. ЮНЕСКО рекомендовала Науру изучить пути укрепления статуса права участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами в своей правовой системе, в том числе в Конституции и в любых других соответствующих нормативно-правовых рамках¹¹.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

10. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру создать институт омбудсмена, чтобы привести свои законы в соответствие с международным правом прав человека¹².

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от пыток

11. ЮНЕСКО отметила, что с 2006 года, когда была начата процедура систематического наблюдения, в Науру не было зафиксировано ни одного случая убийства журналистов¹³.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

12. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что 24 июля 2024 года была принята Декларация Науру о благополучии судей и судебных работников, содержащая семь основных принципов для более здоровых, устойчивых к потрясениям и этичных судебных органов. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру и впредь выступать в роли лидера и подавать пример в деле обеспечения благополучия судей¹⁴.

13. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что в Науру отсутствует законодательство о доступе к общественной информации. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала создать государственную библиотеку, в которой будут храниться публично доступные государственные документы, и принять закон, регулирующий доступ к свободе информации¹⁵.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

14. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что законы и Конституция Науру защищают свободу выражения мнений, включая свободу печати. Вместе с тем она указала, что правительство владеет всеми средствами массовой информации и осуществляет редакционный контроль за их содержанием. Все журналисты в Науру являются сотрудниками Государственного агентства по средствам массовой информации Науру. Они отнесены к категории государственных служащих и приносят присягу на верность правительству. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру разрешить создание частных СМИ для освещения спорных решений правительства¹⁶.

15. ЮНЕСКО сообщила, что в Науру нет законодательства, обеспечивающего свободу информации. Она призвала Науру принять законодательство о доступе к информации, соответствующее международным стандартам, создать независимый орган по регулированию вещания и оценить систему мониторинга сектора СМИ, чтобы обеспечить прозрачность и независимость этого процесса¹⁷.

16. ЮНЕСКО подчеркнула, что диффамация отнесена к категории уголовных преступлений и карается лишением свободы на срок до трех лет в соответствии с принятым в 2016 году Законом о преступлениях. Закон об отправлении правосудия, принятый в 2018 году, регламентирует преступления, связанные с проявлением неуважения к суду. Этим законом регулируются публикации, содержащие критику правительства и судебной системы. ЮНЕСКО рекомендовала Науру отменить уголовную ответственность за диффамацию и отнести это правонарушение к сфере действия гражданского законодательства, обеспечив тем самым соответствие международным стандартам¹⁸.

17. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что в Науру расширение участия и представительства женщин в политической жизни определено в качестве одного из трех приоритетных направлений деятельности на последующие пять лет. Однако никаких временных специальных мер в этой связи принято не было. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру

разработать стратегию достижения гендерного паритета в политике, включающую временные специальные меры, целевую подготовку женщин по вопросам политического лидерства, борьбу со стереотипами и повышение осведомленности о равном праве женщин на участие и представленность в политической жизни, а также меры по борьбе с домогательствами, дискриминацией и другими формами насилия в отношении женщин в политике¹⁹.

4. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

18. ЮНЕСКО отметила, что в стране отсутствует законодательство, устанавливающее минимальный возраст приема на работу. Закон об образовании 2011 года с поправками, внесенными в него в 2021 году, разрешает трудоустройство детей школьного возраста во внеурочное время или если ребенок не посещает школу. ЮНЕСКО рекомендовала Науру повысить минимальный возраст приема на работу по меньшей мере до 15 лет в соответствии с международным правом прав человека²⁰.

5. Право на социальное обеспечение

19. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), около 66 процентов населения охвачено как минимум одним из видов социальной защиты²¹.

6. Право на достаточный жизненный уровень

20. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что право на питание в Науру по-прежнему вызывает серьезную озабоченность, особенно в свете высокой зависимости страны от импорта продовольствия и ее уязвимости перед сбоями в системе поставок, вызванными внешними факторами. Структурные проблемы, включая ограниченность площади пахотных земель из-за добычи фосфатов в прошлом и климатические риски, еще больше затрудняют местное производство продовольствия. Хотя правительство предприняло шаги по улучшению продовольственной безопасности с помощью программ социальной защиты и инициатив по организации школьного питания, ограниченная инфраструктура, слабые системы мониторинга и неравномерный доступ к питательным продуктам сдерживают эти усилия. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру поощрять инициативы по устойчивому производству продуктов здорового питания, в том числе путем поддержки развития огородничества, и принять правила, ограничивающие импорт вредных пищевых продуктов²².

21. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что Науру, будучи малым островным государством, в котором в течение длительного времени велась добыча фосфатов, сталкивается с особыми проблемами в плане водоснабжения, поскольку вторжение соленых вод (одно из последствий изменения климата) угрожает запасам пресной воды. Кроме того, хотя в Науру достигнут 97-процентный охват населения базовым доступом к питьевой воде, в области санитарии сохраняются проблемы: доступ к соответствующим услугам имеют всего 66 процентов населения. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру укрепить свою климатоустойчивую инфраструктуру водоснабжения и санитарии для решения проблемы вторжения соленых вод и обеспечения устойчивого доступа к безопасной питьевой воде и услугам санитарии для всех детей и семей²³.

7. Право на здоровье

22. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) отметила, что Науру сталкивается с особыми проблемами в области здравоохранения, которые обусловлены демографическими, социальными, экономическими и политическими условиями. Правительство Науру предоставляет всем гражданам бесплатное медицинское обслуживание. Первичная медико-санитарная помощь и услуги общественного здравоохранения предоставляются в Центре общественного здравоохранения Науру, а специализированные медицинские услуги, в частности в области хирургии, стоматологии и диагностики, можно получить в Больнице

Республики Науру. В Науру наблюдаются трудности в плане удержания квалифицированных медицинских кадров и обеспечения устойчивости услуг. ВОЗ считает, что Науру следует в приоритетном порядке развивать самообеспеченность системы здравоохранения²⁴.

23. ВОЗ подчеркнула, что на Науру лежит тройное бремя: инфекционных и неинфекционных болезней, а также последствий для здоровья, связанных с изменением климата и экологическими факторами. Несмотря на некоторые улучшения, туберкулез и лепра по-прежнему распространены и периодически случаются вспышки тифа и диареи. Неинфекционные заболевания, включая ожирение, диабет и гипертонию, являются основными причинами смертности, что объясняется ненадлежащим питанием, недостаточной физической активностью и высоким уровнем потребления табака и алкоголя²⁵.

24. ВОЗ сообщила, что отсутствие водной и продовольственной безопасности в Науру усугубляет проблемы со здоровьем. Засухи, загрязнение пресной воды и зависимость от импорта переработанных продуктов являются причиной распространенности неполноценного питания. Ограниченный потенциал системы здравоохранения не позволяет Науру эффективно бороться с растущими показателями неинфекционных заболеваний. Проблемы с медицинскими кадрами, включая нехватку персонала, низкий уровень подготовки и отсутствие разнообразия, приводят к значительной зависимости от внешней технической помощи. По мнению ВОЗ, ключевые стратегии укрепления системы здравоохранения включают в себя развитие кадровых ресурсов здравоохранения, совершенствование систем эпиднадзора за заболеваниями и принятия ответных мер, оптимизацию процесса закупок и цепочек поставок, а также реализацию программ первичной медико-санитарной помощи и профилактики неинфекционных заболеваний²⁶.

25. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что в докладе Науру за 2024 год, представленном ВОЗ в рамках ежегодной отчетности на основе самооценки, была отмечена существенная неравномерность основных возможностей страны в плане осуществления международных медико-санитарных правил, причем наиболее серьезные проблемы были выявлены в области координации и функций национального координатора. Эти функции развиты крайне слабо, а низкий балл, присвоенный механизмам межсекторальной координации, свидетельствует об отсутствии комплексного, общегосударственного реагирования на чрезвычайные ситуации. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что для повышения готовности системы здравоохранения и развития потенциала реагирования Науру необходимы срочные меры по укреплению координации осуществления международных медико-санитарных правил и функций национального координатора. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру укрепить свою безопасность в области здравоохранения, руководствуясь выводами, содержащимися в ежегодном докладе государства-участника на основе самооценки за 2024 год. Кроме того, она рекомендовала Науру в приоритетном порядке укрепить осуществление международных медико-санитарных правил и потенциал национального координатора, а также создать эффективные межсекторальные координационные механизмы²⁷.

26. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в 2025 году Науру официально определило всеобъемлющий пересмотр перечня основных лекарственных средств в качестве одной из первоочередных задач, однако отметила отсутствие специального фонда для осуществления этих усилий. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру провести всеохватные консультации с заинтересованными сторонами в сотрудничестве с ВОЗ для рассмотрения и утверждения пересмотренного перечня основных лекарственных средств. Она рекомендовала также обеспечить финансирование этих консультаций и соответствующих усилий по наращиванию потенциала, повысить доступность перечня основных лекарственных средств с помощью цифровых платформ и включить обновленный перечень в клинические руководства и инструменты управления закупками²⁸.

27. ЮНИСЕФ отметил, что существуют возможности для улучшения общего состояния здоровья матери и ребенка за счет увеличения числа медицинских осмотров в дородовой и послеродовой периоды²⁹. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру укрепить службы дородового ухода, чтобы обеспечить как минимум четыре обязательных осмотра во время беременности, уделяя особое внимание качеству предоставляемых услуг³⁰.

28. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в 2024 году в Науру был проведен первый тренинг по планированию семьи, по итогам которого несколько медицинских работников получили соответствующие сертификаты, и были приняты руководящие принципы дружественного к молодежи оказания медицинских услуг. Эти мероприятия имели своей целью расширение доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья в Науру и повышение их качества, включая консультирование, информирование и предоставление противозачаточных средств в соответствии с правозащитным подходом. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру продолжать совершенствовать услуги по планированию семьи и расширять доступ к информации о сексуальном и репродуктивном здоровье, чтобы к 2027 году значительно уменьшить объем неудовлетворенных потребностей в услугах по планированию семьи³¹.

29. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что аборты в Науру отнесены к числу уголовных преступлений, причем наказание несут и врач, и пациентка, и все участники этого процесса, за исключением случаев, когда процедура осуществляется для спасения жизни женщины. Группа рекомендовала Науру пересмотреть и изменить законы с целью декриминализации абортов и расширить доступ к информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья³².

8. Право на образование

30. ЮНЕСКО отметила, что в Конституции Науру не закреплено право на образование. Она добавила, что Закон об образовании 2011 года с поправками, внесенными в 2021 году, гарантирует право на образование, но только для детей, и не содержит принципа недискриминации. Этим же законом предусмотрено бесплатное и обязательное образование с 4 до 18 лет. ЮНЕСКО призвала Науру продолжать усилия по укреплению политики, направленной на дальнейшее расширение права на образование и обеспечение инклюзивного образования, в частности путем тесного сотрудничества с Региональным отделением ЮНЕСКО для государств Тихого океана. ЮНЕСКО также призвала Науру закрепить право на образование в Конституции и законодательстве и законодательно запретить дискриминацию в сфере образования³³.

31. ЮНЕСКО рекомендовала Науру регулярно представлять всеобъемлющие национальные доклады в рамках периодических консультаций по нормативным документам ЮНЕСКО, касающимся образования, в частности по Рекомендации о борьбе с дискриминацией в области образования³⁴.

32. ЮНЕСКО отметила, что в ходе предыдущего цикла обзора Науру было рекомендовано принять активные меры по дальнейшему обеспечению права на образование, в частности инклюзивного образования для девочек и инвалидов. Она добавила, что страна занимается преобразованием своей информационной системы управления образованием, поскольку была отмечена нехватка данных для отчетности, особенно по показателю цели 4 в области устойчивого развития (Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех)³⁵.

33. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что начальную школу в Науру посещают 78 процентов девочек и 88 процентов мальчиков. В отношении средней школы эти показатели ниже: 61 процент для девочек и 68 процентов для мальчиков, а старшие классы средней школы заканчивают лишь 45 процентов детей. Доля не посещающих школу особенно высока в средней школе (30 процентов). Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру расширить доступ к образованию и повысить его качество, особенно на уровне

средней школы, путем проведения целенаправленных мероприятий по снижению показателей досрочного прекращения учебы и улучшению результатов обучения, уделяя особое внимание устранению различных барьеров, с которыми сталкиваются девочки и мальчики³⁶.

9. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

34. ВОЗ отметила, что Науру, будучи островом, богатым фосфатными породами, уязвимо к последствиям изменения климата. По мнению ВОЗ, повышение устойчивости к изменению климата имеет ключевое значение для укрепления системы здравоохранения³⁷.

35. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что из-за добычи фосфатов Науру сталкивается с серьезными климатическими проблемами, затрагивающими права населения на здоровье, образование и развитие. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру развивать потенциал Министерства по вопросам изменения климата и национальной устойчивости (в частности, кадровые и финансовые ресурсы) в плане эффективного решения проблем, связанных с изменением климата, пропагандирования политики предотвращения изменения климата и укрепления просвещения по вопросам изменения климата в школах, чтобы повысить осведомленность детей и их способность адаптироваться к экологическим вызовам³⁸.

36. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что Науру ввело в действие гендерно-ориентированную политику в области изменения климата в целях интеграции компонента гендерного равенства в меры в области климата, управления рисками бедствий и борьбы с пандемиями. Эта политика подкрепляет Национальную стратегию устойчивого развития Науру. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что страна обладает ограниченными возможностями для реализации политической работы по внедрению Минимального комплекса начальных мер по охране сексуального и репродуктивного здоровья и Межучрежденческих минимальных стандартов по борьбе с гендерным насилием для включения в планы действий в чрезвычайных ситуациях. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру разработать политику, планы действий в чрезвычайных ситуациях и программы обучения для обеспечения непрерывного оказания услуг по борьбе с гендерным насилием и охране сексуального и репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях. Она также рекомендовала Науру решить к 2028 году проблему затянувшихся последствий изменения климата, инвестировать в общинные программы повышения устойчивости к потрясениям и диверсификации средств к существованию, расширяющие возможности женщин и девочек и снижающие их уязвимость к последствиям изменения климата, а также учитывать права женщин и инвалидов при реализации программ по предотвращению изменения климата и адаптации к его последствиям³⁹.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

37. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила успехи, достигнутые Науру в деле поощрения гендерного равенства и защиты прав женщин и девочек. В частности, она отметила создание в 2020 году Министерства по делам женщин и социального развития и принятие Плана действий по реализации национальной политики в области гендерного равенства на 2025–2030 годы, Закона о домашнем насилии и защите семьи 2017 года и Закона о преступлениях 2016 года, которые укрепили правовую базу защиты женщин от насилия, включая насилие со стороны интимного партнера и изнасилование в браке. Страновая группа Организации Объединенных Наций обратила внимание на сохраняющиеся проблемы и подчеркнула высокую распространенность гендерного насилия, необходимость внедрения межведомственных механизмов координации борьбы с гендерным

насилием и необходимость создания условий для оказания пострадавшим конфиденциальных и качественных услуг. По имеющимся данным, нагрузка на социальных работников слишком высока, чтобы соответствовать международным стандартам качества ведения дел и ухода. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру укрепить свои службы направления к специалистам и ведения дел, обеспечив своевременное и конфиденциальное предоставление услуг⁴⁰.

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в апреле 2024 года в Науру прошла вторая Конференция министров стран Микронезии по делам женщин, на которой была принята Декларация «Ан-Таупе». В этой декларации в качестве ключевых вопросов, подлежащих решению правительствами стран региона, были обозначены приоритизация мер по прекращению насилия в отношении женщин, расширение экономических прав и возможностей женщин, здравоохранение, образование, гендерное равенство и культура. Кроме того, в 2024 году Науру приняло Руководство по клинической практике в сфере оказания помощи лицам, пережившим сексуальное и гендерное насилие, и организовало соответствующее обучение для медицинских работников, с тем чтобы усилить реагирование национального сектора здравоохранения на гендерное насилие при уделении первоочередного внимания лицам, пережившим насилие. В этой связи страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру продолжать укреплять систему здравоохранения и более широкие межсекторальные услуги и координацию для удовлетворения потребностей всех жертв гендерного насилия, включая детей, обеспечивая внедрение стандартов качества медицинской помощи и систем защиты данных о жертвах в соответствии с этическими нормами и правилами безопасности. Группа рекомендовала также разработать долгосрочные планы по привлечению социальных и медицинских кадров, чтобы обеспечить непрерывность предоставления жизненно важных социальных и медицинских услуг всем пережившим насилие лицам и обеспечить безопасность и благополучие сотрудников и волонтеров, которые занимаются оказанием помощи пострадавшим⁴¹.

39. По мнению страновой группы Организации Объединенных Наций, расширение экономических прав и возможностей и обеспечение участия женщин в процессе принятия решений являются первостепенными направлениями деятельности в Науру и должны сопровождаться программами по поддержке женщин-предпринимателей и расширению представленности женщин на руководящих должностях. Группа подчеркнула, что вредная культурная практика, ограниченность ресурсов и значительное бремя домашних обязанностей, включая работу по дому и уход за детьми, пожилыми людьми и инвалидами, по-прежнему ограничивают экономические и образовательные возможности женщин и затрудняют их осуществление. По мнению страновой группы Организации Объединенных Наций, приоритетными задачами для Науру должны стать расширение доступа к здравоохранению, улучшение качества образования и расширение участия в политической жизни⁴².

2. Дети

40. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила проблемы, с которыми Науру, хотя оно и является страной с высоким уровнем дохода, сталкивается в плане обеспечения прав детей. Показатели здоровья детей свидетельствуют о неравномерности прогресса, достигнутого в отношении снижения уровня смертности детей в возрасте до 5 лет, охвата вакцинацией, питания и охраны материнского здоровья. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру укрепить системы иммунизации, чтобы к 2028 году достичь 95-процентного охвата всеми вакцинами за счет улучшения качества обслуживания и вовлечения общин⁴³.

41. Страновая группа Организации Объединенных Наций и ЮНИСЕФ отметили, что у около 16 процентов детей в возрасте до пяти лет наблюдается задержка роста, 8 процентов имеют избыточный вес и 4 процента — дефицит массы тела⁴⁴. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру принять комплексные меры в области питания, включая поощрение исключительно грудного

вскармливания, улучшение практик введения прикорма и развитие программ школьного питания, чтобы решить проблему двойного бремени неполноценного питания⁴⁵.

42. Страновая группа Организации Объединенных Наций и ЮНИСЕФ отметили, что в Науру сохраняется высокий уровень насилия в отношении детей и что в стране распространены насильственные методы воспитания: в 2023 году 81 процент детей подвергались насилию, а 13 процентов детей — жестоким физическим наказаниям⁴⁶. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру разработать и осуществлять комплексную стратегию по искоренению насильственных методов дисциплинарного воздействия на детей, включая проведение информационных кампаний и реализацию образовательных программ для родителей, направленных на популяризацию позитивных методов воспитания⁴⁷.

43. По данным страновой группы Организации Объединенных Наций и ЮНИСЕФ, 18 процентов женщин в возрасте 20–24 лет вышли замуж до достижения 18 лет⁴⁸. Хотя это представляет собой значительное улучшение по сравнению с предыдущим показателем 2007 года, составлявшим 27 процентов, страновая группа Организации Объединенных Наций считает, что серьезная проблема детских, ранних и принудительных браков по-прежнему не решена. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру усилить контроль за соблюдением законов о детских браках и принять целенаправленные меры по решению проблемы подростковой беременности с помощью комплексного сексуального образования и дружественных к молодежи медицинских услуг⁴⁹.

44. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в Науру очень высокие показатели рождаемости среди подростков: 80,6 рождений на 1000 девушек в возрасте 15–19 лет — самый высокий показатель в Тихоокеанском регионе. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру расширить доступ молодежи к услугам и информации в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также к целевым программам для девочек-подростков, чтобы удовлетворить их особые потребности. Помимо этого, страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру разработать комплексные услуги по охране здоровья подростков, чтобы решить проблему высоких показателей рождаемости среди подростков и поддержать всестороннее развитие молодежи⁵⁰.

3. Инвалиды

45. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2023 году в Науру был принят Закон об инклюзии инвалидов. В соответствии с этим законом было создано Министерство по делам людей, живущих с инвалидностью, и предусмотрены конкретные функции и полномочия министра и секретаря по вопросам контроля за осуществлением и поощрения прав инвалидов. Этим же законом был учрежден Координационный совет по вопросам инвалидности. Вместе с тем страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что сохраняются серьезные недоработки в отношении сбора всеобъемлющих данных и предоставления инклюзивных услуг, особенно в плане понимания барьеров, с которыми сталкиваются женщины и девочки — инвалиды при получении доступа к услугам здравоохранения, образования и защиты. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру модернизировать общеобразовательные школы, чтобы они отвечали потребностям детей-инвалидов, и провести исследование для оценки конкретных препятствий, с которыми сталкиваются женщины и девочки — инвалиды в плане доступа к медицинской помощи (включая услуги в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья), защите от насилия, занятости и образованию, к 2027 году⁵¹.

4. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

46. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что, несмотря на закрепление принципа защиты от дискриминации по признаку пола в политике и законодательстве, до 2024 года в нормативно-правовых актах Науру отсутствовало определение гендера. Это ограничивало объем правовой защиты и снижало качество

услуг для некоторых женщин и мужчин, а также представителей сообщества ЛГБТКИ+. В течение 2024 года продолжалась разработка «контекстуализированного определения гендера» для Науру. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру пересмотреть свою нормативно-правовую базу, чтобы обеспечить более широкую защиту всех лиц, включая ликвидацию дискриминации по признаку гендера и сексуальной ориентации⁵².

5. Мигранты, беженцы и просители убежища

47. УВКБ ООН сообщило, что за более чем два десятилетия Науру приняло около 4000 просителей убежища, переведенных из третьей страны в порядке договоренности об офшорном выполнении процедур по обработке ходатайств о предоставлении убежища. Нынешние договоренности, лежащие в основе таких переводов, были подтверждены в «устойчивой» форме обоими государствами в 2021 году. УВКБ ООН подчеркнуло, что лица, переведенные из других стран, содержатся в Науру в крайне сложных условиях, а долгосрочные решения в настоящее время отсутствуют⁵³.

48. УВКБ ООН отметило, что в конце 2024 года эта третья страна еще больше расширила свою политику экстернализации, приняв законы, разрешающие применение «договоренностей о приеме беженцев в третьей стране», в целях облегчения высылки находящихся в ней неграждан, которые не могут быть возвращены в страну своего происхождения. Впоследствии Науру заключила с этой страной соглашение о приеме таких лиц, включая некоторых лиц, признанных беженцами. УВКБ ООН публично выразило обеспокоенность по этому поводу, отметив, что такие договоренности выходят за рамки законных с точки зрения международного права⁵⁴.

49. УВКБ ООН рекомендовало правительству Науру прекратить принимать недобровольно переводимых лиц в соответствии с этими или аналогичными договоренностями. Однако в случае продолжения практики таких переводов правительства обеих стран должны обеспечить всем затронутым лицам все необходимые гарантии, в том числе доступ к убежищу, всем соответствующим правам и долгосрочным решениям. УВКБ ООН рекомендовало также Науру сохранить совместную с третьей страной ответственность за всех насильственно перемещенных лиц и лиц без гражданства, подвергшихся недобровольному переводу, и гарантировать все их права в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев и другими применимыми нормами и стандартами в области международного права прав человека⁵⁵.

50. УВКБ ООН указало, что создание долгосрочных поселений на территории Науру вряд ли приведет к предоставлению беженцам прочного правового статуса и их устойчивой местной интеграции. Комплексные потребности беженцев в области здравоохранения, образования, защиты детей, социального обеспечения, социальной защиты и профессиональной подготовки в Науру превышают возможности науруанских служб. Поскольку большинство беженцев вряд ли смогут добровольно вернуться в свои страны, они остаются в состоянии неопределенности, что имеет серьезные последствия для их психического здоровья⁵⁶.

51. УВКБ ООН подчеркнуло, что Науру не располагает необходимой инфраструктурой здравоохранения и прошедшим надлежащую подготовку медицинским персоналом для удовлетворения сложных медицинских потребностей многих переведенных просителей убежища и беженцев. Хотя базовое медицинское обслуживание обеспечивается по субподряду и финансируется третьей страной, беженцы вынуждены обращаться за помощью в государственную больницу Науру, не располагающую достаточными ресурсами. Из-за отсутствия надлежащего медицинского обслуживания переведенные в Науру люди сталкиваются с серьезными рисками для их здоровья и благополучия, включая опасность смерти. В соответствии с правом на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья УВКБ ООН настоятельно призвало Науру обеспечить безотлагательную медицинскую эвакуацию в третью страну лиц, нуждающихся в специализированной или экстренной помощи. УВКБ ООН рекомендовало Науру обеспечить

своевременный доступ просителей убежища и беженцев к соответствующим медицинским услугам, в том числе, в случае необходимости, к медицинской эвакуации⁵⁷.

52. УВКБ ООН подчеркнуло, что в соответствии с Законом об иммиграции 2014 года и Положениями об иммиграции 2014 года просителям убежища, переведенным третьей страной в Науру, выдаются визы Регионального центра приема мигрантов при условии, что «заявитель будет проживать в указанном в визе месте». Это фактически разрешает задерживать просителей убежища после их перевода в Науру на неопределенный срок, поскольку науруанское законодательство не устанавливает ограничений по срокам содержания в закрытом иммиграционном учреждении. Освобождение в большинстве случаев будет возможно только после того, как проситель убежища будет признан беженцем, либо когда будет окончательно установлено, что он не нуждается в международной защите⁵⁸.

53. УВКБ ООН указало, что в Науру нет конкретных законов или политики, регулирующих продолжительность содержания людей в Региональном центре приема мигрантов. УВКБ ООН выразило серьезную обеспокоенность в связи с отсутствием индивидуальной оценки, бессрочным характером содержания под стражей и возможностью дискриминационного обращения. Кроме того, оно подчеркнуло, что необходимо приложить усилия для скорейшего расселения людей, содержащихся в Региональном центре приема мигрантов, в общинах, чтобы смягчить вредные психологические и физические последствия длительного содержания в условиях закрытого учреждения. УВКБ ООН рекомендовало Науру обеспечить, чтобы иммиграционное содержание под стражей насильственно перемещенных лиц и лиц без гражданства использовалось в качестве крайней меры, после рассмотрения всех имеющихся альтернатив, и чтобы при этом соблюдались требования разумности, необходимости и соразмерности. Кроме того, Науру было рекомендовано обеспечить соблюдение процессуальных прав насильственно перемещенных лиц и лиц без гражданства, содержащихся в условиях иммиграционного задержания, включая право на обжалование решений о содержании в закрытом учреждении и периодический пересмотр обоснованности продолжения такого содержания в суде или независимом административном органе⁵⁹.

54. В двух своих решениях Комитет по правам человека постановил, что третья страна по-прежнему несет ответственность за произвольное содержание под стражей просителей убежища, перенаправленных или переведенных в Науру на основании договоренности об офшорном приеме. Комитет опубликовал свои решения по двум делам, касающимся беженцев и просителей убежища, в одном из которых речь идет о 24 несопровождаемых несовершеннолетних, на протяжении долгого времени произвольно удерживавшихся в Региональном центре приема мигрантов в Науру. Они были переведены в Науру в 2014 году и содержались в переполненном Региональном центре приема мигрантов, где было плохо налажено водоснабжение, не хватало туалетов, было жарко и влажно, а также отсутствовало надлежащее медицинское обслуживание. Несмотря на то, что все несовершеннолетние, кроме одного, получили статус беженца примерно в сентябре 2014 года, они оставались под стражей в Науру⁶⁰.

55. УВКБ ООН подчеркнуло, что Науру обязалось сотрудничать с Управлением с целью содействовать выполнению им его наблюдательных функций. Однако УВКБ ООН не смогло посетить Науру после 2023 года, когда была возобновлена практика перевода мигрантов, и поэтому не может засвидетельствовать текущий характер или условия содержания под стражей или другие ограничения свободы передвижения. Запрос УВКБ ООН о предоставлении возможности посещения беженцев и просителей убежища в Науру находится на рассмотрении с апреля 2024 года. УВКБ ООН рекомендовало Науру содействовать доступу Управления к просителям убежища и беженцам в Науру в рамках исполнения его обязанностей по наблюдению за осуществлением Конвенции о статусе беженцев⁶¹.

6. Лица без гражданства

56. УВКБ ООН высоко оценило принятие и выполнение Науру предыдущих рекомендаций по внесению поправок в Закон о гражданстве Науру (поправки)

2017 года с целью предоставления гражданства детям, которые в противном случае остались бы апатридами. Управление также выразило признательность правительству Науру за исключение из законов о гражданстве положений, дискриминирующих по признаку пола, которые ограничивали возможность женщин передавать гражданство своим супругам. УВКБ ООН призвало Науру обеспечить надлежащие гарантии против безгражданства в статье 23 Закона о гражданстве Науру (поправки) 2017 года, чтобы гарантировать в соответствии с международным правом невозможность лишения гражданства лица, которое в результате окажется апатридом. Оно призвало также Науру усилить формулировку пункта 3 статьи 22 Закона в соответствии со статьей 7 Конвенции о сокращении безгражданства, чтобы запретить отказ от гражданства в обстоятельствах, когда это приведет к тому, что человек станет лицом без гражданства, и включить соответствующее определение безгражданства в свое законодательство о гражданстве. УВКБ ООН рекомендовало Науру внести соответствующие изменения в свою внутреннюю правовую базу для предотвращения и сокращения безгражданства. Кроме того, УВКБ ООН рекомендовало принять процедуру определения безгражданства для выявления лиц без гражданства⁶².

57. УВКБ ООН заявило, что Науру по-прежнему крайне уязвимо к последствиям изменения климата и что риск безгражданства возрастает, когда люди находятся в процессе перемещения, в том числе в контексте изменения климата. Оно подчеркнуло, что укрепление законодательства Науру о гражданстве в целях предотвращения и смягчения проблемы безгражданства представляет собой перспективную меру по снижению риска для обеспечения того, чтобы люди, которым грозит безгражданство в местах, подверженных воздействию климата, имели доступ к гражданству и регистрации рождения⁶³.

Примечания

- 1 [A/HRC/47/17, A/HRC/47/17/Add.1 and A/HRC/47/2](#).
- 2 UNESCO submission for the universal periodic review of Nauru, para. 15.
- 3 Ibid., para. 23 (v). See also the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) submission for the universal periodic review of Nauru, p. 1.
- 4 United Nations country team submission for the universal periodic review of Nauru, p. 2.
- 5 Ibid.
- 6 Ibid.
- 7 Ibid.; and UNHCR submission, pp. 1 and 7.
- 8 UNESCO submission, paras. 17 (i) and 21.
- 9 Ibid., para. 22.
- 10 United Nations country team submission, p. 3.
- 11 UNESCO submission, para. 23 (ii).
- 12 United Nations country team submission, p. 7.
- 13 UNESCO submission, para. 13.
- 14 United Nations country team submission, p. 7.
- 15 Ibid.
- 16 Ibid.
- 17 UNESCO submission, paras. 9, 18 and 19.
- 18 Ibid., paras. 10 and 20.
- 19 United Nations country team submission, pp. 4 and 5.
- 20 UNESCO submission, paras. 4 and 17 (v).
- 21 See https://www.unicef.org/pacificislands/media/5196/file/The_situation_of_children_in_Nauru.pdf. See also United Nations country team submission, p. 5.
- 22 United Nations country team submission, p. 8.
- 23 Ibid.
- 24 See <https://www.who.int/nauru/our-work>.
- 25 Ibid.
- 26 Ibid.
- 27 United Nations country team submission, pp. 9 and 10.
- 28 Ibid., pp. 9 and 11.
- 29 See https://www.unicef.org/pacificislands/media/5196/file/The_situation_of_children_in_Nauru.pdf.
- 30 United Nations country team submission, p. 6.
- 31 Ibid., p. 10.
- 32 Ibid.

- ³³ UNESCO submission, paras. 2, 3 and 17 (ii)–(iv) and (vi).
³⁴ *Ibid.*, para. 17 (viii).
³⁵ *Ibid.*, para. 7.
³⁶ United Nations country team submission, pp. 6 and 11.
³⁷ See <https://www.who.int/nauru/our-work>.
³⁸ United Nations country team submission, p. 12.
³⁹ *Ibid.*
⁴⁰ *Ibid.*, pp. 3 and 4.
⁴¹ *Ibid.*, p. 4.
⁴² *Ibid.*, pp. 3 and 4.
⁴³ *Ibid.*, pp. 5 and 6.
⁴⁴ United Nations country team submission, p. 5; and see https://www.unicef.org/pacificislands/media/5196/file/The_situation_of_children_in_Nauru.pdf.
⁴⁵ United Nations country team submission, p. 6.
⁴⁶ *Ibid.*, p. 5; and see https://www.unicef.org/pacificislands/media/5196/file/The_situation_of_children_in_Nauru.pdf.
⁴⁷ United Nations country team submission, p. 6.
⁴⁸ *Ibid.*, p. 5; and see https://www.unicef.org/pacificislands/media/5196/file/The_situation_of_children_in_Nauru.pdf.
⁴⁹ United Nations country team submission, pp. 5 and 6.
⁵⁰ *Ibid.*, pp. 5, 6 and 10.
⁵¹ *Ibid.*, p. 6.
⁵² *Ibid.*, p. 4.
⁵³ UNHCR submission, pp. 2–4.
⁵⁴ *Ibid.*, p. 2.
⁵⁵ *Ibid.*, pp. 3 and 4.
⁵⁶ *Ibid.*, p. 3.
⁵⁷ UNHCR submission, pp. 5 and 6. See also United Nations country team submission, p. 11.
⁵⁸ UNHCR submission, p. 4.
⁵⁹ *Ibid.*, p. 5.
⁶⁰ [CCPR/C/142/D/2749/2016](#) and [CCPR/C/142/D/3663/2019](#). See also UNHCR submission, p. 4.
⁶¹ UNHCR submission, pp. 1, 5 and 6.
⁶² *Ibid.*, pp. 6 and 7.
⁶³ *Ibid.*, p. 7.
-